

山西华炬律师事务所
2023 年至 2025 年运城市万荣县 2023-2025 年美丽
乡村建设专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 项目审批情况	5
(三) 项目建设进度情况	13
三、项目资金筹措	14
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	14
五、项目对应专项债券中介服务机构	15
(一) 会计师事务所	15
(二) 律师事务所	15
六、结论意见	16

山西华炬律师事务所
2023 年至 2025 年运城市万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设
专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0728-92号

致：万荣县财政局

山西华炬律师事务所接受万荣县财政局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2023 年至 2025 年运城市万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发<政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项,以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断,最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺,向本所律师提供的所有资料,包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言,均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用,不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解,不应被单独摘引使用,未经书面同意,不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目主体单位为万荣县财政局。

1、万荣县财政局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息信息如下：

名称	万荣县财政局
统一社会信用代码	11141025012901017A
机构性质	机关
机构地址	万荣县宝鼎北路 369 号
负责人	孙永安
赋码机关	中共万荣县委机构编制委员会办公室

2、经查询中国执行信息公开网，万荣县财政局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，万荣县财政局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体单位。

二、项目基本情况

(一) 项目概况

万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目涉及 14 个乡镇 131 个村，主要为基础设施建设和公共服务设施建设，包括：村民活动广场，污水处理站，道路硬化，绿化工程，亮化工程，排水管网等。

(二) 项目审批情况

1、2022 年 8 月 31 日，项目取得万荣县自然资源局《关于万荣县 2023—2025 年美丽乡村建设项目用地的情况说明》，说明项目主要包括村庄基础设施提升和公共服务设施改善等内容，该项目选址使用的是村庄内部的集体建设用地，无须办理用地预审与选址意见书。

2、2022 年 9 月 29 日，项目单位填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号：202214082200000041。

3、2022 年 10 月 26 日，项目取得万荣县行政审批服务管理局《关于对万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(万审管审字[2022]85 号)批复如下：

(1) 项目名称：万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目；

(2) 建设单位：万荣县财政局；

(3) 建设性质：新建；

(4) 建设地址：万荣县 14 个乡镇 131 个村；

(5) 建设工期：36 个月；

(6) 建设规模及主要建设内容：项目涉及 14 个乡镇 131 个村，主要为基础设施建设和公共服务设施建设，包括：村民活动广场，污

水处理站，道路硬化，绿化工程，亮化工程，排水管网等；

(7) 总投资及资金来源：项目估算总投资 108019.09 万元，资金来源除申请上级资金外，其余由县财政统筹解决；

(8) 项目代码：2208-140822-89-01-845916。

4、项目已完成部分建设内容的施工招标手续，具体如下：

(1) 里望乡

2023 年 12 月 18 日，项目经过招标，确定浩宸建设科技有限公司成为本项目（北阳堡美丽乡村工程）中标单位；山西天亚建筑工程有限公司成为本项目（上阳村美丽乡村工程）中标单位。

2024 年 12 月 2 日，项目经过招标，确定山西众天建设工程有限公司成为本项目（里望乡上阳村和美乡村绿化工程-包 1）中标单位；确定山西宁昌建筑工程有限公司成为本项目（里望乡北阳堡村和美乡村绿化工程-包 1）中标单位。

2025 年 4 月 18 日，项目经过招标，确定山西诚铂建筑工程有限公司成为本项目（里望乡北阳堡村亮化工程）中标单位；确定山西绿禾建筑有限公司成为本项目（里望乡上阳村亮化工程）中标单位。

(2) 光华乡

2023 年 12 月 13 日，项目经过招标，确定山西宝恒建筑工程有限公司成为本项目（徐村美丽乡村硬化及净化工程）中标单位；北京万林建筑工程有限公司成为本项目（邻居村美丽乡村硬化及净化工程）中标单位；山西万荣古建工程有限公司成为本项目（庄头村美丽乡村硬化及净化工程）中标单位。

(3) 贾村乡

2023 年 12 月 15 日，项目经过招标，确定山西颐苑市政工程有限公司成为本项目（西思雅美丽乡村建设工程）中标单位。

2025 年 2 月 19 日，项目经过招标，确定山西宁昌建筑工程有限公司成为本项目（贾村乡张李冯村美丽乡村提升工程附属工程）中标单位。

2025 年 3 月 25 日，项目经过招标，确定山西凌睿建设工程有限公司成为本项目（贾村乡东思雅村文化广场改造工程）中标单位。

2025 年 4 月 3 日，项目经过招标，确定山西万荣古建工程有限公司成为本项目（贾村乡东思雅村基础设施提升工程-包 1）中标单位。

(4) 荣河镇

2023 年 9 月，项目经过招标，确定山西轩浦环保科技有限公司成为本项目（庙前村污水处理站工程）中标单位。

2023 年 12 月 21 日，项目经过招标，确定山西中苏光电工程有限公司成为本项目（中里庄村美丽乡村路灯亮化工程）中标单位；确定山西中苏光电工程有限公司成为本项目（北里庄村美丽乡村路灯亮化工程）中标单位。

2023 年 12 月 22 日，项目经过招标，确定山西盈运建设工程有限公司成为本项目（贾巷村美丽乡村路灯亮化工程）中标单位；确定山西中苏光电工程有限公司成为本项目（沙石范村美丽乡村路灯亮化工程）中标单位。

2023 年 12 月 26 日，项目经过招标，确定山西力通路桥工程有限公司成为本项目（北里庄村排水硬化工程）中标单位；确定山西垚伟信建设工程有限公司成为本项目（沙石范村排水硬化工程）中标单位。

2024 年 1 月 19 日，项目经过招标，确定山西万荣古建工程有限公司成为本项目（贾巷村排水硬化工程二次项目）中标单位。

2024 年 2 月 7 日，项目经过招标，确定山西朝鹿建筑工程有限公司成为本项目（荣河镇邱家村污水处理站工程）中标单位。

2024 年 5 月 30 日，项目经过招标，确定山西腾晖杰建筑工程有限公司成为本项目（中里庄巷道硬化排水一期）中标单位。

2024 年 11 月 18 日，项目经过招标，确定山西华裕通建设工程有限公司成为本项目（荣河镇北里庄村美丽乡村提升工程-包 1）中标单位。

（5）南张乡

2024 年 2 月 21 日，项目经过招标，确定山西万荣古建工程有限公司成为本项目（孙庄村美丽乡村硬化排水工程）中标单位。

2025 年 6 月 17 日，项目经过招标，确定山西轩浦环保科技有限公司成为本项目（南张乡太赵村生活污水处理站工程）中标单位。

（6）通化镇

2024 年 2 月 6 日，项目经过招标，确定山西正星建设有限公司成为本项目（东陈村美丽乡村硬化、净化项目）中标单位；山西创程建设工程有限公司成为本项目（高望村美丽乡村硬化、净化工程）中

标单位。

2024年2月7日，项目经过招标，确定山西正恩建设工程有限公司成为本项目（西陈村美丽乡村建设工程）中标单位。

2025年1月20日，项目经过招标，确定宿迁匡合建设有限公司成为本项目（通化镇东陈、西陈村美丽乡村亮化工程）中标单位；确定山西政德建筑工程劳务有限公司成为本项目（通化镇六母村美丽乡村亮化工程）中标单位；确定宿迁匡合建设有限公司成为本项目（通化镇高望村美丽乡村亮化工程）中标单位。

2024年2月6日，项目经过招标，确定山西正星建设有限公司成为本项目（通化镇东陈村美丽乡村硬化、净化项目）中标单位；确定山西创程建设工程有限公司成为本项目（通化镇高望村美丽乡村硬化、净化工程）中标单位。

2025年4月19日，项目经过招标，确定山西林杭建设工程有限公司成为本项目（通化镇高望村美丽乡村绿化工程）中标单位；确定运城市芳草青园林绿化工程有限公司成为本项目（通化镇西陈村（东陈村）美丽乡村绿化工程）中标单位；确定山西宁昌建筑工程有限公司成为本项目（通化镇六母村美丽乡村绿化工程）中标单位。

2025年5月7日，项目经过招标，确定山西朝鹿建筑工程有限公司成为本项目（通化镇六母村污水处理站项目-包1）中标单位；确定山西轩浦环保科技有限公司成为本项目（通化镇东孝原村污水处理站项目-包1）中标单位。

(7) 王显乡

2023 年 12 月 1 日，项目经过招标，确定运城市体园园林绿化工程有限公司成为本项目（王显乡青谷村美丽乡村绿化提升工程）中标单位。

2023 年 12 月 12 日，项目经过招标，确定山西天乾建筑工程有限公司成为本项目（青谷庄村美丽乡村项目）中标单位；山西创程建设工程有限公司成为本项目（王正村美丽乡村项目）中标单位；山西腾夏建筑工程有限公司成为本项目（吴庄村美丽乡村项目）中标单位；山东益通安装有限公司成为本项目（张仪村美丽乡村建设工程）中标单位。

2024 年 12 月 5 日，项目经过招标，确定山西众天建设工程有限公司成为本项目（王显乡张仪村美丽乡村绿化工程）中标单位；确定山西诚铂建筑工程有限公司成为本项目（王显乡王正村美丽乡村绿化工程）中标单位；确定山西绿禾建筑有限公司成为本项目（王显乡青谷庄美丽乡村绿化工程）中标单位。

2025 年 5 月 8 日，项目经过招标，确定山西万荣古建工程有限公司成为本项目（王显乡东张村美丽乡村基础设施工程-包 1）中标单位。

2025 年 5 月 9 日，项目经过招标，确定山西国炜建设有限公司成为本项目（王显乡杨庄村美丽乡村基础设施工程-包 1）中标单位。

(8) 万泉乡

2025 年 4 月 30 日，项目经过招标，确定山西轩浦环保科技有限公司成为本项目（万泉乡万泉村污水处理站项目）中标单位；确

定维态思（上海）环保科技有限公司成为本项目（万泉乡涧薛村污水处理站项目）中标单位。

（9）高村镇

2024 年 7 月 19 日，项目经过招标，确定河津市政工程有限公司成为本项目（王里村和美乡村新建村建设项目）中标单位。

2025 年 4 月 11 日，项目经过招标，确定江苏特久照明工程有限公司成为本项目（高村镇王里村美丽乡村亮化工程）中标单位；确定山西东方怡景建设工程有限公司成为本项目（高村镇王里村和美乡村绿化工程）中标单位。

（10）解店镇

2024 年 4 月 23 日，项目经过招标，确定山西承峻科技有限公司成为本项目（西解美丽乡村建设项目）中标单位。

2024 年 4 月 29 日，项目经过招标，确定山西腾夏建筑工程有限公司成为本项目（张户坡村美丽乡村建设项目）中标单位。

2024 年 7 月 11 日，项目经过招标，确定山西正恩建设工程有限公司成为本项目（太贾村和美乡村建设项目）中标单位。

2025 年 4 月 1 日，项目经过招标，确定运城市青润园林绿化工程有限公司成为本项目（万荣县解店镇西解村美丽乡村绿化工程）中标单位。

2025 年 5 月 9 日，项目经过招标，确定南京安鼎富展建设有限公司成为本项目（万荣县解店镇西解村、张户坡村美丽乡村亮化工程）中标单位；确定运城市青润园林绿化工程有限公司成为本项目（万荣

县解店镇张户坡村美丽乡村绿化工程) 中标单位。

(11) 裴庄镇

2024 年 2 月 5 日, 项目经过招标, 确定山西中交汇通路桥工程有限公司成为本项目 (范新村) 中标单位。

2024 年 6 月 3 日, 项目经过招标, 确定山西卓正建筑工程有限公司成为本项目 (西卫村增减挂安置区建设工程包 1) 中标单位。

2024 年 6 月 5 日, 项目经过招标, 确定山西万荣古建工程有限公司成为本项目 (南百祥村美丽乡村建设工程包 1) 中标单位; 山西宝恒建筑工程有限公司成为本项目 (南百祥村增减挂安置区建设工程包 1) 中标单位。

2024 年 6 月 7 日, 项目经过招标, 确定山西正星建设有限公司成为本项目 (太和村美丽乡村提升工程) 中标单位; 确定山西正星建设有限公司成为本项目 (裴庄镇太和村美丽乡村提升工程-包 1) 中标单位。

2024 年 6 月 12 日, 项目经过招标, 确定山东长龙三辉建设工程有限公司成为本项目 (太和村和美乡村景观提升及外立面改造项目包 1) 中标单位; 西安元成建筑工程有限公司成为本项目 (太和村和美乡村新建项目包 1) 中标单位。

2024 年 6 月 20 日, 项目经过招标, 确定西安元成建筑工程有限公司成为本项目 (寺后村和美乡村新建项目) 中标单位; 山东长龙三辉建设工程有限公司成为本项目 (寺后村和美乡村景观提升及外立面改造项目) 中标单位。

2024年6月28日，项目经过招标，确定河津市东宇建筑工程有限公司成为本项目（西卫村美丽乡村建设工程包1）中标单位。

2024年7月2日，经过招标，山西融晟建设工程有限公司成为本项目（寺后村美丽乡村建设提升工程）中标单位。

2024年10月15日，项目经过招标，确定山西铸成建筑工程有限公司成为本项目（裴庄镇西范村巷道硬化工程）中标单位。

（12）汉薛镇

2024年8月8日，项目经过招标，确定万荣鑫博达建筑工程有限公司成为本项目（万荣县汉薛镇杨李村池塘改造工程）中标单位。

2024年10月31日，项目经过招标，确定山西轩浦环保科技有限公司成为本项目（万荣县汉薛镇四望村生活污水处理站工程）中标单位。

（三）项目建设进度情况

万荣县2023-2025年美丽乡村建设项目分年度进行规划和实施，目前已完2023年度、2024年度建设内容的招标工作并开工建设，预计2025年12月完工；2025年度建设内容已开工实施，包括续建30个和美乡村和新建29个和美乡村，预计2025年12月完工。剩余未建设的和美乡村内容仍在规划中，后续根据规划进行实施。

据此，本所律师认为，万荣县2023-2025年美丽乡村建设项目属于公益性项目，已完成立项，取得用地说明、环境影响登记表备案手续，部分建设内容完成招标工作并开工建设，该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2023年至2025年运城市万荣县2023-2025年美丽乡村建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目批复总投资108,019.09万元，经测算建设期利息后总投资确定为108,545.61万元，资金来源为：

1、自有资金投入63,545.61万元，通过申请上级资金和县财政资金解决，资金根据项目建设进度到位；

2、专项债券资需求45,000.00万元，其中以前批次已募投11,900.00万元，2025年本批次拟募投1,000.00万元，2025年以后批次拟募投32,100.00万元。

据此，本所律师认为，万荣县2023-2025年美丽乡村建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2023年至2025年运城市万荣县2023-2025年美丽乡村建设项目专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至2045年还本息后项目累计净现金结余20,674.88万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为各旅游景点的旅游、休闲、娱乐、停

车的收入和企业、品牌商在各乡村植入广告的广告牌租金收入，游乐场出租收入以及申请财政补贴收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.30，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，上述预测假设前提下能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月

30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

万荣县财政局是依法设立并合法存续的机关法人，具备独立主体资格，可以作为项目的主体单位。

万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设项目已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2023 年至 2025 年运城市万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

(以下无正文)

(本页无正文，为《2023 年至 2025 年运城市万荣县 2023-2025 年美丽乡村建设专项债券项目之法律意见书》之签署页)



负责人: _____



律 师: 闫晓霞

律 师: 刘正

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201711946391		
法律职业资格 或律师资格证号	A201511010508		
发证机关	山西省司法厅	持证人	闫晓薇
发证日期	2022年11月30日	性别	女
		身份证号	143431199106203026

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核专用章
备案日期	2024年1月20日至2025年1月

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核专用章
备案日期	2025年5月1日至2026年5月

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401301711637007

法律职业资格
或律师资格证号 A20151401070251

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2022 年 09 月 28 日



持证人 刘玉

性 别 女

身份证号 14010719900601262X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2024年5月20日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月