


山西明厚律师事务所  
2024 年至 2026 年运城市中医医院中医特色重点医院  
建设项目专项债券项目  
之  
法律意见书

山西明厚律师事务所

 山西明厚律师事务所

山西省运城市盐湖区河东街御泽苑 4 号楼一单元 301、302 室  
Room 301、302, unit 1, building 4, yuzeyuan, Hedong street,  
Yanhu District, Yuncheng City, Shanxi Province  
电话/Tel: 0359-2024848  
E-mail:minghoulvshi@163.com

## 目录

第一部分 引言 .....	1
一、出具本法律意见书的依据 .....	1
二、声明事项 .....	2
第二部分 正文 .....	4
一、项目主体 .....	4
二、项目基本情况 .....	5
（一）项目概况 .....	5
（二）项目审批情况 .....	5
（三）项目建设进度情况 .....	7
三、项目资金筹措 .....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	8
五、项目对应专项债券的中介服务机构 .....	9
（一）会计师事务所 .....	9
（二）律师事务所 .....	9
六、结论意见 .....	10



**山西明厚律师事务所**  
**2024 年至 2026 年运城市中医医院中医特色重点医院**  
**建设项目专项债券项目之**  
**法律意见书**

[2025]明律字（20250728003）号

**致：运城市中医医院**

山西明厚律师事务所接受运城市中医医院（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2024 年至 2026 年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目专项债券项目的专项法律顾问，出具本法律意见书。

**第一部分 引言**

**一、出具本法律意见书的依据**

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、山西省财政厅《关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2024年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2023]363号）；

12、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。



4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。



## 第二部分正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

2024 年至 2026 年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目实施主体为运城市中医医院。

1、运城市中医医院持有运城市事业单位登记管理处颁发的《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	运城市中医医院
统一社会信用代码	12141000408316375X
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理、中医医学教学、中医医学研究、卫生医疗人员培训、卫生医疗技术人员继续教育、保健与健康教育。
住所	运城市中银大道 5 号
法定代表人	王亚丽
经费来源	财政补助
开办资金	4515 万元
举办单位	运城市卫生健康委员会
登记管理机关	运城市事业单位登记管理局



2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，运城市中医医院状态正常；经查询中国执行信息公开网，运城市中医医院未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，运城市中医医院无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，运城市中医医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目的实施主体。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

1、建设地址：运城市经济技术开发区新康东路以东、三家庄街以南、司马温公路以西、铺安街以北；

2、建设规模及内容：新建一座600张床位中医医院。总用地面积61040平方米（合91.56亩）。总建筑面积86788.22平方米，其中地上建筑面积72186.68平方米（包括新建医技住院楼42073.39平方米、门急诊楼13970.01平方米、感染楼3186.57平方米、中药制剂楼3264.19平方米、门房100平方米，改建科研楼8889.73平方米，原有排房702.79平方米），地下建筑面积14601.54平方米。建设内容包括土建工程、装饰工程、室内给排水工程、暖通工程、电气工程、室外配套等相关配套设施工程。

### （二）项目审批情况

1、2023年9月5日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于运城市中医医院中医特色重点医院建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（运审管审发〔2023〕149号），批复内容如下：



(1) 项目编码：2309-140800-89-01-931081。

(2) 建设地点：运城市经济技术开发区新康东路以东、三家庄街以南、司马温公路以西、铺安街以北。

(3) 建设规模及内容：新建一座中医医院。总用地面积 61040 平方米(合 91.56 亩)。总建筑面积 83760 平方米，其中地上建筑面积 71760 平方米(包括医技住院楼 42750 平方米、门诊楼 14000 平方米、感染楼 2900 平方米、中药制剂室 1500 平方米、其余附属工程配套用房 1600 平方米、改建科研楼 9010 平方米)，地下建筑面积 12000 平方米。建设内容包括土建工程、装饰工程、室内给排水工程、暖通工程、电气工程、室外配套等相关配套设施工程。

(4) 建设工期：36 个月。

(5) 投资估算及资金来源：该项目估算总投资 52203 万元，其中工程费用 44888 万元(包括医技住院楼 17306 万元、门诊楼 6076 万元、感染楼 1218 万元、中药制剂室及附属配套用房 1090 万元、科研楼 1340 万元等)，工程建设其他费 3448 万元，预备费 3867 万元。项目所需资金除申请上级资金外，其余由市财政统筹解决。

(6) 项目公共建筑节能率为 72%；新建建筑达到绿色建筑一星级标准；新建建筑采用装配式建造方式，装配率不低于 30%。

(7) 项目单位应按照《政府投资条例》有关规定，严格执行建设工期，并通过在线平台如实报送项目开工建设、建设进度、竣工等基本信息。

2、2023 年 9 月 28 日，项目取得《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 140801202300005 号)，记载信息如下：





项目名称	运城市中医医院中医特色重点医院建设项目
项目代码	2309-140800-89-01-931081
建设单位名称	运城市中医医院
项目建设依据	《运城市城乡规划联席办公委员会会议纪要》 （[2022]4号）
项目拟选位置	新康东路以东、三家庄街以南、司马温公路以西、 铺安街以北
拟用地面积（含 各地类明细）	约 91.56 亩
拟建设规模	/

3、2024年1月9日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于运城市中医医院中医特色重点医院建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（运审管审发〔2024〕3号）。

4、2024年6月14日，项目取得运城市行政审批服务管理局《关于同意变更运城市中医医院中医特色重点医院 建设项目初步设计的批复》（运审管审发〔2024〕72号）。

### （三）项目建设进度情况

项目已完成立项等手续，项目于2024年9月开工，2027年9月完工。

据此，本所律师认为，2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目系公益性项目，项目已经完成立项手续、初步设计工作，符合《地方政府债券发行管理办法》和《山西省政府专项债



券管理暂行办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，本项目估算总投资为56,543.31万元，资金来源为：

1、自有资金15,543.31万元，通过申请财政资金解决，已到位资金10,000.00万元，资金按项目建设进度所需到位；

2、专项债券需求41,000.00万元，其中2024年已募投2,500.00万元，2025年已募投15,000.00万元，本批次募投2,500.00万元，以后继续募投2,500.00万元，2026年计划募投18,500.00万元。

据此，本所律师认为，2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目专项债券项目情况及融资平衡方案专项评估报告》，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至2046年还本息后项目累计净现金结余40,121.90万元，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益主要为事业收入和财政基本补助收入等，项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为1.68，上述测算用于还本



付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：该项目的收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券的中介服务机构

### （一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西省工商行政管理局于2015年7月1日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于2015年8月13日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

### （二）律师事务所

山西明厚律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西明厚律师事务所系山西省司法厅于2013年12月17日核准设立的个人制律师事务所，又于2019年11月19日



变更为普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000087078598B，现持有山西省司法厅于2019年11月19日核发的统一社会信用代码31140000087078598B的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西明厚律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

运城市中医医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目的主体单位。

2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目已取得的审批手续合法有效，具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024年至2026年运城市中医医院中医特色重点医院建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书仅供用于2025年专项债券项目申报使用，不得挪作他用。

（以下无正文）





（本页无正文，为《2024 年至 2026 年运城市中医医院中医特色重点  
医院建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：



律师：

朱清

律师：

郭阳荣

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31140000087078598B

山西明厚

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：

山西省司法厅

发证日期：

2019年11月19日

No 70.66525

中华人民共和国司法部






## 附件二：经办律师执业证

执业机构	山西明厚律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	1110820121087833		
法律职业资格 或律师资格证号	A2010140881		
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	张波
发证日期	年 月 日	性别	男
		身份证号	14270219710317301X

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 山西明厚律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11408201911150206

法律职业资格  
或律师资格证号 A20171408231764



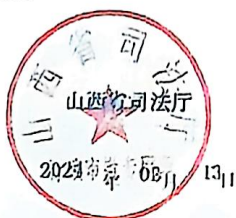
持证人 郭玉荣

性 别 女

身份证号 142729199507201825

发证机关

发证日期



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	山西省司法厅 2024年6月30日至2025年6月30日
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	