

山西泰一律师事务所
阳泉市矿区和美乡村建设项目
之
法律意见书

(2025)泰律字(34)号

山西泰一律师事务所
太原市府西街169号华宇国际大厦B座26层B户
电话：0351-5602293



扫描全能王 创建

山西泰一律师事务所
阳泉市矿区和美乡村建设项目

之

法律意见书

〔2025〕泰律字（34）号

山西泰一律师事务所
太原市府西街 169 号华宇国际大厦 B 座 26 层 B 户
电话：0351-5602293



目 录

目 录	1
释 义	3
前 言	5
一、 出具本法律意见书采用的基本方法	5
二、 本法律意见书基于下述假设及限制	5
三、 重要提示及申明	6
正 文	8
一、 出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件	8
二、 出具本法律意见书依据的基本事实	9
三、 专项债券对应项目实施主体的主体资格	9
四、 专项债券对应项目的概况	10
（一）项目基本情况	10
（二）项目审批	11
五、 项目资金来源及债券偿本付息安排	12
（一）项目资金来源	12
（二）项目收益与债券还本付息安排	12
六、 项目的中介服务机构	13
（一） 财务评价机构及其出具的《评价报告》	13
（二） 信用评级机构及《信用评级报告》	14
（三） 专项法律机构及《法律意见书》	14
七、 结论意见	14



附件一：律师事务所职业许可证	17
附件二：经办律师执业证	18



释 义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

贵单位	指	阳泉市矿区农业农村局
本次专项债券	指	发行人发行的金额为人民币 13500 万元, 名称为阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券
对应项目	指	阳泉市矿区和美乡村建设项目
本《法律意见书》	指	《山西泰一律师事务所阳泉市矿区和美乡村建设项目之法律意见书》
元、万元	指	人民币的货币单位
本所	指	山西泰一律师事务所



山西泰一律师事务所
阳泉市矿区和美乡村建设项目
之
法律意见书

致：阳泉市矿区农业农村局

山西泰一律师事务所（以下简称“本所”）接受阳泉市矿区农业农村局的委托，指派本所律师作为阳泉市矿区和美乡村建设项目的专项法律顾问，就本项目出具本法律意见书。



前 言

一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体官方网站或其他网络渠道的项目相关资料、信息与文件；
- 4、查阅截至本法律意见书出具日，贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

二、本法律意见书基于下述假设及限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
- 5、描述或引用法律问题时涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
- 6、本所律师根据本所与贵单位签订的《专项法律服务合同》约



定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、重要提示及申明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5、本法律意见书仅供项目之目的使用，非经本所书面同意，不



得用作其他任何目的。



正文

一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；
- 8、《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发〔2020〕23号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府项目支持工作的若干意见》（晋财债〔2021〕52号）；
- 11、山西省财政厅关于印发《政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（晋财债〔2021〕38号）；
- 12、《山西省发展和改革委员会山西省财政关于做好2024年专



项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发〔2023〕363号）

13、《山西省发展和改革委员会山西省财政关于申报2024年第二批专项债券项目的预通知》（晋发改投资发〔2024〕147号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、《阳泉市矿区行政审批服务管理局关于阳泉市矿区和美乡村建设项目可行性研究报告的批复》；

2、《阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金平衡方案》（以下简称《资金平衡方案》）；

3、《阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》（以下简称《评价报告》）

三、专项债券对应项目实施主体的主体资格

专项债券发行募集资金用途为阳泉市矿区和美乡村建设工程支出，项目实施机构为阳泉市矿区农业农村局。

阳泉市矿区农业农村局的统一社会信用代码为：

11140303MB0568800M，注册地址：阳泉市北大西街386号。

经查询，阳泉市矿区农业农村局登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，阳泉市矿区农业农村局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，阳泉市矿区农业农村局无失信惩戒信息。

本所律师认为，阳泉市矿区农业农村局是依法设立且合法存续的



法人，具有独立法人资格，可以作为阳泉市矿区和美乡村建设项目的实施主体。

四、专项债券对应项目的概况

（一）项目基本情况

本项目建设内容包括基础设施、环境整治、公共服务提升和乡村产业配套四大项。

其中基础设施建设包括道路工程、污水工程、供水工程及其他附属管网改造；环境整治包括垃圾治理工程及河道整治等零星工程；公共服务提升包括公共浴室、日间照料中心及公共厕所改造等；乡村产业配套包括日光温室及配套道路等附属工程。具体各子项建设规模如下：

1、基础设施：

①道路工程包括村内新建道路 46100 m²、改造 49400 m²、通村路提升改造 16800 m²，新增/更换太阳能路灯 205 套及停车区改造等相关附属工程；

②污水和给水工程包括新建污水管网 11900m，及检查井、化粪池等附属设施；供水管网 7480m，蓄水池、阀门井及其他附属管网改造；

2、环境整治：

①垃圾治理工程包括新建垃圾转运站 1 座，及垃圾收集点、垃圾桶等配套设施；

②其他零星工程包括河道整治 22200 m²，废弃线杆拆除 50 杆及沿街附属设施改造提升等。



3、公共服务提升：

包括公共浴室改造 500 m²，日间照料中心修缮 1200 m²，公共厕所改造 3 座，及戏台、旧窑洞场地整理等其他公共设施提升改造。

4、乡村产业配套：

包括日光温室 51 座，以及温室区配套道路、给排水等附属工程。

（二）项目审批

①阳泉市矿区行政审批服务管理局出具《阳泉市矿区行政审批服务 2024 年 10 月 21 日阳泉市矿区发展和改革局出具《阳泉市矿区行政审批服务管理局关于阳泉市矿区和美乡村建设项目可行性研究报告的批复》阳矿发改投资发[2024]10 号。

②2024 年 10 月 22 日阳泉市矿区农业农村局出具不单独进行节能审查的固定资产投资项项目能耗说明和节能承诺。

③2024 年 10 月 23 日阳泉市矿区能源局出具关于阳泉市矿区和美乡村建设项目的能耗情况说明，不再单独进行节能审查。

④2024 年 10 月 24 日阳泉市矿区行政审批服务管理局出具关于阳泉市矿区和美乡村建设项目办理环评手续的意见，不需要办理建设项目环境影响评价手续。

⑤2024 年 11 月 13 日，阳泉市矿区发展和改革局出具《阳泉市矿区行政审批服务管理局关于阳泉市矿区和美乡村建设项目初步设计的批复》阳矿发改投资发[2024]12 号。

⑥2025 年 4 月 28 日，阳泉市矿区自然资源局出具项目无需办理



建设用地规划许可手续的情况说明。

⑦2025 年 4 月 30 日，发布项目 EPC 总承包招标公告。

⑧2025 年 6 月 9 日，山西八建集团有限公司获得中标通知书，为本项目 EPC 总承包单位。

本所律师认为专项债券募集资金拟对应的阳泉市矿区和美乡村建设项目基本具备开展项目实施的条件。

五、项目资金来源及债券偿本付息安排

（一）项目资金来源

依据《阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金平衡方案》，总投资为 17022.06 万元。

资金通过市财政资金及申请发行地方政府专项债券方式解决。

（1）项目通过申请上级补助和阳泉市矿区财政出资投入 3522.06 万元，按项目建设进度所需到位；

（2）项目资金缺口为 13500.00 万元，拟通过申请发行专项债券的方式解决，其中：2025 年发行专项债券 4000 万元，2026 年发行专项债券 5000 万元，2027 年发行专项债券 4500 万元。由于项目在建设期无营业收入，无法承担项目建设期专项债的利息支出，为了确保项目的顺利进行和专项债的按期偿还，建设期产生的专项债券利息费用由县级财政承担。

（二）项目收益与债券还本付息安排

根据《关于对阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金



平衡方案的专项评价报告》以及《阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金平衡方案》，阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券发行计划，2025 年发行专项债券 4000 万元，2026 年发行专项债券 5000 万元，2027 年发行专项债券 4500 万元。发行期限 20 年。

根据阳泉市农业农村局提供的《阳泉市矿区和美乡村建设项目专项债券情况及资金平衡方案》，经过测算，该项目财务指标良好，运营期能够持续产生稳定的现金流。在项目存续期间，项目现金流入合计为 45697.73 万元，其中县级承担投入 3522.06 万元，专项债券筹资合计 13500.00 万元，专项债发债期间综合收入合计 28675.67 万元（包括财政建设期支付的专项债券利息 654.55 万元及项目收益 28021.12 万元）。项目存续期内本息保障倍数为 1.33 倍，能够满足专项债券还本付息要求。在各项假设前提下，将有 6652.57 万元的累计盈余资金，运营期间将不存在任何资金缺口。本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

本所律师认为本次债券所列入的阳泉市矿区和美乡村建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

六、项目的中介服务机构

（一）财务评价机构及其出具的《评价报告》

山西高新会计师事务所有限公司对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评价报



告》。

山西高新会计师事务所有限公司所持有的山西省财政厅于 2021 年 7 月 2 日核发的《执业证书》（证书序号 0010447），太原市小店区行政审批服务管理局于 2023 年 2 月 28 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 911401001100979902）；

据此，本所律师认为，山西高新会计师事务所有限公司依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

（二）信用评级机构及《信用评级报告》

此次项目所涉专项债券评级机构由山西省财政厅统一委托评定。

（三）专项法律机构及《法律意见书》

山西泰一律师事务所为本项目发行的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。

本所系山西省司法厅核准设立的合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2015 年 4 月 14 日核发的证号为 21401199310505807 的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：311350004057084101。

本所律师认为，山西泰一律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为项目出具《法律意见书》的资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为，项目实施主体阳泉市矿区农业农村局具有机关法人资格，根据其职能有权负责阳泉市矿区和美乡村建设项目。项目募集资金拟对应的阳泉市矿区和美乡村建设项目已取得阳泉市行政审批服务管理局批复，具备实施条件。专项债券募集资金拟对



应的阳泉市矿区和美乡村建设项目基本具有稳定的预期偿债资金来源和财政补贴，对应的专项收入及财政补贴能够保障偿还专项债券的本金及利息。为项目发行提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

项目所涉及的阳泉市矿区和美乡村建设项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供发行使用。

（以下无正文）



（本页无正文，为阳泉市矿区和美乡村建设项目之法律意见书签署
页）




附件一：律师事务所职业许可证

No. 70043651	
律师事务所执业许可证	
统一社会信用代码：311400004057084101	
证号：21401199310505807	
律师事务所，符合《律师法》	
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并	
执业。	
发证机关：	山西省司法厅
发证日期：	2015年04月14日
中华人民共和国司法部监制	




附件二：经办律师执业证

执业机构	山西泰一律师事务所	 
执业证类别	专职律师	
执业证号	11401199210469402	
法律职业资格 或律师资格证号	(晋)司律证字第 98147号	
发证机关		
发证日期	2023年02月27日	持证人 张少华 性别 男 身份证号 140102196112131213

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期	2025-5-20 2025-5-20	备案日期	



执业机构	山西泰一律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201111262562		
法律职业资格 或律师资格证号	A20091401050101		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郭鸿燕
发证日期	2018年05月16日	性别	女
		身份证号	140102198010125225

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章	备案机关	
备案日期	2025-5-10 02:06:53	备案日期	



