

山西华炬律师事务所
2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及
配套设施建设专项债券项目之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35thFloor, Tower4, ChinaResourcesBuilding,
No. 1ChangxingRoad, ChangfengCBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337
E-mail:office@huajulaw.com
www.huajulaw.com

目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据.....	1
二、声明事项.....	1
第二部分 正文	4
一、项目主体.....	4
二、项目基本情况.....	4
（一）项目概况.....	4
（二）项目审批情况.....	5
（三）项目建设进度情况.....	5
三、项目资金筹措.....	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源.....	9
五、项目对应专项债券的中介服务机构.....	9
（一）会计师事务所.....	9
（二）律师事务所.....	10
六、结论意见.....	10

山西华炬律师事务所
2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及
配套设施建设专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0727-12 号

致：阳泉市矿区住房和城乡建设局

山西华炬律师事务所接受阳泉市矿区住房和城乡建设局（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库

[2020]36 号；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《关于印发政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（晋财债[2021]38 号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52 号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276 号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1 号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出

具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目实施主体为阳泉市矿区住房和城乡建设局。

1、阳泉市矿区住房和城乡建设局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	阳泉市矿区住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11140303699130991M
机构性质	机关
机构地址	山西省阳泉市矿区政府 1 号楼

2、经查询中国执行信息公开网，阳泉市矿区住房和城乡建设局未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息。

据此，本所律师认为，阳泉市矿区住房和城乡建设局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目位于

阳泉市矿区，项目包括上下两个停车场以及配套道路建设工程。停车场总计面积 9090 m²，其中：上停车场面积为 4131.16 m²，小客车停车位 90 个，大客车停车位 10 个，充电桩 27 个；下停车场面积为 4959 m²，小客车停车位 87 个，大客车停车位 19 个，充电桩 27 个，均采用沥青混凝土地面。配套道路全长 1.123km，其中：主线长 0.896km，路基宽度 7.5m，路面宽度 7m，设计速度 15km/h；支线长 0.227km，路基宽度 6.5m，路面宽度 6m，设计速度 15km/h，均采用沥青混凝土路面。

（二）项目审批情况

1、2023 年 12 月 28 日，项目取得阳泉市矿区自然资源局《关于阳泉矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目的情况说明》：原则上同意项目实施，涉及占用的耕地需按照“占多少、补多少、先补后占”的原则，在年度内落实耕地“进出平衡”，涉及占用林地和草地需办理林草手续。弃土场应合理选址。

2、2024 年 1 月 2 日，项目填报《建设项目环境影响登记表》并完成备案，备案号：202414030300000001。

3、2024 年 1 月 4 日，项目取得阳泉市矿区发展和改革委员会《关于阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（阳矿发改投资发[2024]2 号），主要批复内容如下：

（1）项目名称：阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目；

(2) 项目单位：阳泉市矿区住房和城乡建设局；

(3) 项目建设地点：阳泉市矿区；

(4) 项目性质：新建；

(5) 建设规模与内容：本项目包括上下两个停车场以及配套道路建设工程。停车场总计面积 9090m²，其中：上停车场面积为 4131.16m²，小客车停车位 90 个，大客车停车位 10 个，充电桩 27 个；下停车场面积为 4959m²，小客车停车位 87 个，大客车停车位 19 个，充电桩 27 个，均采用沥青混凝土地面。配套道路全长 1.123km，其中：主线长 0.896km，路基宽度 7.5m，路面宽度 7m，设计速度 15km/h；支线长 0.227km，路基宽度 6.5m，路面宽度 6m，设计速度 15km/h，均采用沥青混凝土路面；

(6) 项目总投资：项目总投资为 2557.5917 万元，其中：建安工程费为 1776.3036 万元，土地使用及拆迁补偿费为 306.2215 万元，工程建设其他费 285.6154 万元，预备费为 189.4512 万元。资金来源为争取上级资金及区财政配套；

(7) 建设工期：12 个月。

4、2024 年 7 月 5 日，项目取得阳泉市矿区发展和改革委员会《关于阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目初步设计的批复》（阳矿发改投资发[2024]7 号），主要批复内容如下：

(1) 原则同意道路总体设计、路线、路基、路面、涵洞、路线交叉、交通工程及沿线设施、环境保护和景观等设计，以及停车场结构、给排水、电气等设计；

(2) 建设内容及规模：项目包括上下两个停车场总计面积 9090 平方米，以及配套道路包括一条主线和一条支线总计建设里程 1.124 公里。停车场：上停车场工程，面积 4131.16 平方米，小客车停车位 36 个，大客车停车位 9 个，充电桩 12 个；下停车场工程，面积 4959 平方米，小客车停车位 58 个，大客车停车位 18 个，均采用沥青混凝土地面。配套道路：主线，建设里程 0.9 公里，路基宽度 7.5 米，路面宽度 7 米，设计速度 15 公里/小时；支线，建设里程 0.224 公里，路基宽度 6.5 米，路面宽度 6 米，设计速度 15 公里/小时，均采用沥青混凝土路面；

(3) 工程概算和资金来源：概算总金额为 2714.0975 万元，其中：建筑安装工程费为 1783.9908 万元，土地使用及拆迁补偿费 595.1796 万元，工程建设其他费为 205.6844 万元，基本预备费为 129.2427 万元。资金来源按可行性研究报告批复方案实施。

5、2025 年 1 月 21 日，项目取得阳泉市矿区发展和改革委员会（能源局）《关于阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目的能耗情况说明》（阳矿能源函[2025]1 号）：“年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤，且年电力消费不满 500 万千瓦时的固定资产投资项

6、2025 年 6 月 24 日，项目取得阳泉市矿区自然资源局《关于阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目的情况说明》：上停车场工程面积 4134 平方米，下停车场工程面积 4652 平方米，均采用沥青混凝土地面。道路工程由 1 条主线和 1 条支线组

成，项目全长 1.123km，其中主线路线长 0.896km，路基宽度 7.5 米，路面宽度 7 米，支线路线长 0.227km，路基宽度 6.5 米，路面宽度 6 米，不涉及新增建设用地。

（三）项目建设进度情况

阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目，预计 2025 年 8 月开工，2025 年年底完工。

据此，本所律师认为，阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目属于公益性项目，已完成立项，需在完善审批手续后开工建设，项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目估算总投资为 2,714.10 万元，资金来源为：

1、项目通过自有资金投入 714.10 万元，资金来源为申请财政资金投入；

2、剩余资金需求 2,000.00 万元拟通过申请发行地方政府专项债券来满足，其中：本次申请发行地方政府专项债券 1,800.00 万元。

据此，本所律师认为，阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建

设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以停车位收入、充电桩服务费收入作为还本付息的基础，并通过对阳泉市矿区住房和城乡建设局提供的项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目的本息覆盖率可达到 1.13 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 369.30 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评估认为，停车位收入、充电桩服务费收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018

年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资质，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

阳泉市矿区住房和城乡建设局依法设立，可以作为项目的实施主体。

阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目属于公益性项目，需在完善审批手续后开工建设，项目能够实现收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，

还可能存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年阳泉市矿区银圆山庄景区新型停车场及配套设施建设项目专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____



律 师：_____

郝锦屏

律 师：_____

郭敏

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关

山西省司法厅

发证日期

2023 年 03 月 06 日



持证人

郝韶洋

性 别

男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性 别	男
		身份证号	142603198002161010

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅	备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年5月	备案日期	2025年5月-2026年5月