

山西华炬律师事务所  
2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网  
改扩建工程专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +863512715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +863512715337  
E-mail: office@huajulaw.com  
www.huajulaw.com



## 目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	6
（三）项目建设进度情况	11
三、项目资金筹措	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	13
五、项目对应专项债券的中介服务机构	14
（一）会计师事务所	14
（二）律师事务所	14
六、结论意见	14

山西华炬律师事务所

2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网

改扩建工程专项债券项目之

法律意见书

华律字(2025)0727-2号

致：阳泉市晋泉水务有限责任公司

山西华炬律师事务所接受阳泉市晋泉水务有限责任公司（以下简称“委托方”）的委托，指派本所律师作为 2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划发行工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和

保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

阳泉市郊区荫营镇自来水管网改扩建工程实施主体为阳泉市晋泉水务有限责任公司。

1、阳泉市晋泉水务有限责任公司持有阳泉市郊区市场监督管理局核发的《营业执照》，证载信息如下：

统一社会信用代码	9114031171597735XQ
名称	阳泉市晋泉水务有限责任公司
类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
法定代表人	王志刚
注册资本	伍仟万圆整
成立日期	1993-03-26
营业期限	1993-03-26 至 2050-12-31
住所	山西省阳泉市郊区白毛梁
经营范围	自来水生产与供应；灌溉服务；污水处理及其再生利用；水资源的管理开发、利用、配置、节约、保护、监测、管理服务；机械设备、仪表、仪器的安

	装、维修及销售与计量服务；销售五金交电、建材、通用零部件；建设工程：施工（土石方工程、管道工程）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。**
--	--

2、阳泉市晋泉水务有限责任公司曾用名“阳泉市郊区自来水公司”，2020年12月19日变更为现名。

经查询全国企业信用信息公示系统，阳泉市晋泉水务有限责任公司登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，阳泉市晋泉水务有限责任公司未被列入失信被执行人名单，不存在被执行信息；经查询信用中国网站，阳泉市晋泉水务有限责任公司无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，阳泉市晋泉水务有限责任公司为依法设立且有效存续的企业法人，可以作为项目的主体单位。

## 二、项目基本情况

### （一）项目概况

阳泉市郊区荫营镇自来水管网改扩建工程建设规模：荫营镇区自来水管网改扩建工程近期供水规模 3 万 m<sup>3</sup> /d, 采用娘子关水源供水；远期供水规模 5.2 万 m<sup>3</sup> /d, 采用娘子关水源和龙华河水源共同供水；主要建设内容：水源泵站、水源泵站-南窑庄输水管线、南窑庄水厂改建工程、南窑庄水厂一坪上泵站管线、南窑庄水厂一白毛梁水池管线、白毛梁水厂加压泵站、桥上泵房改造工程、坪上泵房改造工程、DN450 管至南山水池(燕龛水池)管线、荫营矿矿区给水工程、固庄矿矿区给水工程、风台脑水池沿 307 复线配水管、杨家岭泵房改建工程。



## （二）项目审批情况

1、2020年8月4日，项目取得了阳泉市行政审批服务管理局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第140300202000046号），主要内容如下：

项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设单位名称	阳泉市郊区自来水公司
项目拟选位置	荫营镇
拟建设规模	（1）杨家庄五里沟---白泉供水站敷设 DN800 娘子关水源取水管网 3500 米；（2）新建白泉加压泵站及附属设施；（3）白泉泵站---江正大街东口敷设 DN600 输配水管网 5300 米；（4）白泉泵站---白猫梁敷设 DN600 输配水管网附图及附件名称 6500 米；（5）新建荫营广场泵站；（6）敷设 DN45b 荫营煤矿输配水管 300 米；（7）敷设 DN300 风台塄配水管 3500 米；（8）改建坪上泵站。

2、2020年8月4日，项目取得了阳泉市行政审批服务管理局核发的《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第140300202000047号），主要内容如下：

项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设单位名称	阳泉市郊区自来水公司
项目拟选位置	荫营镇



拟建设规模	(9) 敷设 DN350 荫营煤矿矿区输水管 2800 米；(10) 敷设 DN500—DN80 荫营煤矿矿区配水管 3680 米；(11) 新建白猫梁泵房；(12) 敷设 DN200—DN80 固庄煤矿旧区配水管 2831.7 米；(13) 敷设 DN200—DN100 固庄煤矿新区配水管 1415 米。
-------	--

3、2020 年 8 月 19 日，项目取得阳泉市生态环境局郊区分局《关于阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程环境影响报告的批复》（阳环郊发[2020]76 号）：同意该项目环境影响报告表中所列建设项目的性质、规模、地点以及拟采取的环境保护措施。

4、2022 年 10 月 11 日，项目取得了阳泉市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140300202200042 号），主要内容如下：

建设单位（个人）	阳泉市晋泉水务有限责任公司
建设项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设位置	阳泉市郊区荫营镇镇区
建设规模	给水管线：长度 1646 米，管径 DN300，入地敷设，苇泊工业建设规模南山水池、燕蹇水池；输水管线：长度 8797 米，管径 DN600，入地敷设，第六水厂至南窑泵站；输水管线：长度 2569 米，管径 DN450，入地敷设，南窑庄泵房至白毛梁水池。

5、2022 年 10 月 11 日，项目取得了阳泉市行政审批服务管理局

核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140300202200043 号），主要内容如下：

建设单位（个人）	阳泉市晋泉水务有限责任公司
建设项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设位置	阳泉市郊区荫营镇镇区
建设规模	配水管线：长度 3633 米，管径 DN450-DN600，入地敷设，南窑泵房至体育馆南侧；配水管线：长度 483 米，管径 DN450，入地敷设，育才小学至坪上泵房；输水管线：长度 945 米，管径 DN300，入地敷设，坪上泵房至 5000 方水池。

6、2022 年 10 月 11 日，项目取得了阳泉市行政审批服务管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 140300202200044 号），主要内容如下：

建设单位（个人）	阳泉市晋泉水务有限责任公司
建设项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设位置	阳泉市郊区荫营镇镇区
建设规模	给水管线：长度 5770 米，管径 DN100-DN300，入地敷设，5000 方水池至镇区；给水管线：长度 7166.7 米，管径 DN80-DN300，入地敷设，n 南山水池至 2000 方水池（固庄矿内）；配水管线：长度 1415 米，管径 DN300，入地敷设，凤台塄水池至 307 复线。

7、2023 年 6 月 15 日，阳泉市郊区发展和改革局向阳泉市晋泉水务有限责任公司下发了《关于阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程可行性研究报告的批复》（阳郊发改字[2023]53 号），主要批复内容如下：

（1）同意实施阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程。项目代码：2306-140311-89-05-807694；建设单位：阳泉市晋泉水务有限责任公司；

（2）建设规模及内容：对荫营镇区自来水管网进行改扩建，主要包括新建水源泵站加压设施；敷设第六水厂至南窑庄泵房 DN600 输水管线、南窑庄泵房至白毛梁清水池输水管线、南窑庄泵房至坪上泵房输配水管线；改造坪上泵房、桥上泵房，新建白毛梁泵房；新建固庄矿南山水池（燕龛水池）供水管等工程。供水规模近期 3 万 m<sup>3</sup>/d、远期 5.2 万 m<sup>3</sup>/d；

（3）投资估算及资金来源：项目总投资 14073.27 万元，其中：建安工程费用 11479.44 万元，工程建设及其他费用 1551.37 万元，基本预备费 1042.46 万元。资金来源除争取上级资金外，其余由地方配套解决；

（4）建设工期：24 个月。

8、2023 年 7 月 13 日，项目取得阳泉市郊区发展和改革局《关于阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程初步设计的批复》（阳郊发改字[2023]66 号）：主要内容如下：

（1）原则上同意经评审后修改编制的该项目初步设计报告；

(2) 建设地点：阳泉市郊区荫营镇区；

(3) 建设规模：荫营镇区自来水管网改扩建工程近期供水规模 3 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，采用娘子关水源供水；远期供水规模 5.2 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，采用娘子关水源和龙华河水源共同供水；

(4) 主要建设内容：水源泵站、水源泵站-南窑庄输水管线、南窑庄水厂改建工程、南窑庄水厂一坪上泵站管线、南窑庄水厂一白毛梁水池管线、白毛梁水厂加压泵站、桥上泵房改造工程、坪上泵房改造工程、DN450 管至南山水池(燕龛水池)管线、荫营矿矿区给水工程、固庄矿矿区给水工程、风台塄水池沿 307 复线配水管、杨家岭泵房改建工程；

(5) 工程设计概算核定为 13098.64 万元，其中建安费用 11013.39 万元，工程建设其他费用 1114.98 万元，预备费 970.27 万元。资金来源按照可研批复方案执行；

(6) 项目单位要加强工程建设管理，严格按照核定的概算控制投资，确保工程尽早建成并持续发挥效益。同时《关于阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程初步设计的批复》（阳郊发改字[2021]172 号）予以撤销。

9、2023 年 7 月 24 日，项目取得阳泉市行政审批服务管理局《关于阳泉市晋泉水务有限责任公司阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程节能报告的审查意见》（阳审管投资批复[2023]14 号）。

10、2023 年 12 月 19 日，项目取得阳泉市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号：140311202312190117），证

载信息如下：

建设单位	阳泉市晋泉水务有限责任公司
工程名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程 (一标段郊区段)
建设地址	阳泉市郊区境内
建设规模	18715 米

11、2024 年 3 月 27 日，项目取得阳泉市行政审批服务管理局核发的《建筑工程施工许可证》（编号：140302202403270102），证载信息如下：

建设单位	阳泉市晋泉水务有限责任公司
工程名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程 (一标段荫营煤矿、固庄煤矿段)
建设地址	阳泉市郊区荫营镇区荫营煤矿、固庄煤矿内
建设规模	荫营煤矿铺设管道 6715 米，固庄煤矿铺设管道 5726.7 米

12、2024 年 8 月 30 日，项目取得了阳泉市规划和自然资源管理局核发的《建设工程规划许可证》（建字第 1403002024GG0017432 号），主要内容如下：

建设单位（个人）	阳泉市晋泉水务有限责任公司
建设项目名称	阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程
建设位置	阳泉市郊区
建设规模	起点为杨家岭泵站，终点为固庄矿 2000 立方米水



池，沿着正阳线道路南侧敷设；采用地埋方式；管径 DN200，总长约 828 米。

### （三）项目建设进度情况

项目已于 2023 年 6 月开工建设，预计 2025 年 12 月底完工并全面投入使用。

**据此，本所律师认为，**阳泉市郊区荫营镇自来水管网改扩建工程属于公益性项目，已取得部分施工许可，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

### 三、项目资金筹措

依据《2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程总投资概算金额为 13,098.64 万元，在增加建设期专项债券利息支出 184.80 万元修正后的项目总投资概算金额为 13,283.44 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 3,513.44 万元，具体资金来源为申请县级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过银行贷款等市场化融资的方式融资 1,970.00 万元；

3、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 7,800.00 万元，其中：2024 年 5 月批次已发行 2,000.00 万元、2025 年 5 月调整使用 3,000.00 万元；2025 年本批次计划发行 1,000.00 万元；2025 年以后批次计划发行 1,800.00 万元。

**据此，本所律师认为，**阳泉市郊区荫营镇自来水管网改扩建工程

资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

#### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以项目对应的供水收入作为还本付息基础，并通过对阳泉市晋泉水务有限责任公司提供的项目情况及资金平衡方案中的项目收支数据进行分析测算，阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程的本息覆盖率可达到 1.52 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的净结余可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 6,530.29 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：供水收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程专项债券项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

#### 五、项目对应专项债券的中介服务机构

##### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》



（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

**据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。**

## （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2022 年 5 月 30 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31140000MD0046620Q）。

**本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。**

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

阳泉市晋泉水务有限责任公司为依法设立且有效存续的企业法人，可以作为项目的实施主体。

阳泉市郊区荫营镇自来水管网改扩建工程属于公益项目，项目已取得部分施工许可，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网改扩建工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能

存在政策、市场、运营等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）

（本页无正文，为《2024 年-2025 年阳泉市郊区荫营镇区自来水管网  
改扩建工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



山西华炬律师事务所

负责人：\_\_\_\_\_



律 师：\_\_\_\_\_

郭敏

律 师：\_\_\_\_\_

郭敏

2025 年 7 月 28 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201710535060

法律职业资格  
或律师资格证号 A20074303020071

发证机关

山西省司法厅

发证日期 2023 年 03 月 05 日



持证人 郝韶洋

性 别 男

身份证号 142322198502206011

律师年度考核备案

考核年度	2024-年度
考核结果	称 职
备案机关	山西省司法厅 * 专用章 *
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201910112172		
法律职业资格 或律师资格证号	A20171410821271		
发证机关	山西省司法厅	持证人	郭敏
发证日期	2023 年 05 月 26 日	性 别	男
		身份证号	142603198002161010

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅	备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年5月	备案日期	2025年5月-2026年5月