

上海正策(太原)律师事务所

山西乡宁通用机场项目

之

法律意见书

正策（太原）〔2025〕003 号



上海正策(太原)律师事务所

山西乡宁通用机场项目

之

法律意见书

正策（太原）〔2025〕003 号

上海正策（太原）律师事务所



目 录

目 录	1
释 义	3
前 言	5
一、出具本法律意见书采用的基本方法	5
二、本法律意见书基于下述假设及限制	5
三、重要提示及申明	6
正 文	8
一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件	8
二、出具本法律意见书依据的基本事实	9
三、专项债券对应项目实施主体的主体资格	9
四、专项债券对应项目的概况	9
（一）项目基本情况	9
（二）项目审批	9
五、项目资金来源及债券偿本付息安排	15
（一）项目资金来源	15
（二）项目收益与债券还本付息安排	15
六、项目的中介服务机构	16
（一）财务评价机构及其出具的《评价报告》	16
（二）信用评级机构及《信用评级报告》	16
（三）专项法律机构及《法律意见书》	16
七、结论意见	17



附件一：律师事务所执业许可证	19
附件二：经办律师执业证	20



释 义

除非本法律意见书中另有说明，下列词语之特定含义如下：

贵单位	指	乡宁县发展和改革局
本次专项债券	指	发行人发行的金额为人民币 5000 万元，名称为山西乡宁通用机场项目专项债券
对应项目	指	山西乡宁通用机场项目
本《法律意见书》	指	《上海正策(太原)律师事务所山西乡宁通用机场项目之法律意见书》
元、万元	指	人民币的货币单位
本所	指	上海正策(太原)律师事务所



上海正策(太原)律师事务所
山西乡宁通用机场项目
之
法律意见书

致：乡宁县发展和改革局

依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发地方政府债券发行管理办法的通知》（财库〔2020〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于申报2025年专项债券项目的通知》等有关法律、法规、规范性文件，上海正策（太原）律师事务所作为山西省沿黄公路乡宁段生态修复工程专项债券的法律顾问，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。



前 言

一、出具本法律意见书采用的基本方法

- 1、审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
- 2、与相关主体的有关人员会面和访谈；
- 3、核查相关主体官方网站或其他网络渠道的项目相关资料、信息与文件；
- 4、查阅截至本法律意见书出具日，贵单位提供的由其他中介机构出具的专业报告；
- 5、依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

二、本法律意见书基于下述假设及限制

- 1、所有相关主体提交给本所的文件均是真实的，所有提交文件的复印件与其原件均是一致的；
- 2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方合法授权，签订和递交；
- 3、所有相关主体提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
- 4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的；
- 5、描述或引用法律问题所涉及的事实、信息和数据均是截至本法律意见书出具之日相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据；
- 6、本所律师根据本所与贵单位签订的《专项法律服务合同》约



定，按贵单位的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、重要提示及申明

1、本所律师依据法律意见书出具日以前已发生的事实和我国现行法律、法规和相关行政部门的有关规定发表法律意见；

2、本所律师仅就与项目有关的法律问题发表法律意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见。在本法律意见书中对有关会计意见、审计意见中某些数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示性保证；

3、本所及经办律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目进行了充分的核查验证，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必需的、真实完整的原始书面材料、副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所律师依赖于政府有关主管部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见；

5、本法律意见书仅供项目之目的使用，非经本所书面同意，不



得用作其他任何目的。



正文

一、出具本法律意见书依据的相关法律及规范性文件

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 5、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；
- 8、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）；
- 9、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府项目支持工作的若干意见》（晋财债〔2021〕52号）；
- 11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于申报2025年专项债券项目的通知》；
- 12、其他相关的法律法规及政策规定。



二、出具本法律意见书依据的基本事实

1、《山西省发展和改革委员会关于山西乡宁通用机场项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(晋发改审批发〔2022〕207号)；

2、《山西省发展和改革委员会关于山西乡宁通用机场项目初步设计的批复》(晋发改审批发〔2023〕131号)；

3、《山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案》(以下简称《资金平衡方案》)；

4、《山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》(以下简称《评价报告》)。

三、专项债券对应项目实施主体的主体资格

专项债券发行募集资金用途为山西乡宁通用机场项目建设工程支出，项目实施机构为乡宁县发展和改革局。

乡宁县发展和改革局的统一社会信用代码为：

11140931012840154P，注册地址：乡宁县人民政府东四楼。

经查询，乡宁县发展和改革局登记状态为正常；经查询信用中国网站，乡宁县发展和改革局无失信惩戒信息。

本所律师认为，乡宁县发展和改革局是依法设立且合法存续的法人，具有独立法人资格，可以作为山西乡宁通用机场项目的实施主体。

四、专项债券对应项目的概况

(一) 项目基本情况

新建1条900米×30米的跑道，1条61.25米×10.5米的垂直联络



滑行道；5个机位尺寸116米×102米的停机坪；以及1栋2677.19平方米的综合业务楼、1个1507.17平方米的机库，配套建设空管、消防、供电、供油等设施。

一、飞行区场道工程

1.土方工程及地基处理工程场区总挖方量为149.3万立方米、填方量为106.2万立方米。采用强夯处理地基84458平方米，冲击碾压处理地基49720平方米，换填53007平方米。

2.道面工程

建设1条900米×30米的跑道，两侧道肩各宽1.5米，总宽33米；两端防吹坪尺寸为45米×33米，升降带为1020米×80米，端安全区60米×30米；1条61.25米×10.5米的垂直联络道，两侧道肩各宽1.5米，总宽13.5米；建设5个机位(3B2H)的停机坪，尺寸116米×102米。跑道、停机坪及联络道采用水泥混凝土结构，道面面层22厘米，总面积40147平方米。

3.飞行区排水工程

飞行区共设置3个出水口，新建A、B、C、D、E线5条排水沟；建设钢筋混凝土明沟2575米、暗沟62米、涵管40米。

4.飞行区附属工程

建设7565平方米的巡场路(泥结碎石路面)，2752平方米的服务车道及消防车道；设高1.8米、长2608米的钢筋网围界。

二、助航灯光及站坪照明工程



本期采用目视飞行，不考虑夜航，不设置助航灯光。设置 1 套风向标、1 套 A 型跑道警戒灯、4 块滑行引导标记牌和 3 块机位标记牌；站坪设 3 套投光灯，1 座机务配电箱。

三、空管工程

本机场采用塔台管制。

1.航管工程

机场塔台及空管业务用房与综合业务楼合建，塔台建筑高度 18.9 米，塔台指挥室地面标高 15 米(视线高度 16.6 米)，管制室面积 40 平方米，综合业务楼二层设置空管设备机房、飞行服务室等；塔台设置 1 个塔台管制席，1 个通报协调和飞行数据处理席，配套建设综合布线、视频监控、门禁及安防弱电系统等；配置 16 路数字语音记录仪、时钟系统、ADS-B 系统等。

2.气象工程

在综合业务楼内设置 1 间气象观测室，配置气象观测系统终端、华北地区气象信息共享系统、双振筒气压仪、PC 机、传真机等系统及设备；新建 1 座 16 米 x16 米的气象观测场，配置 1 套自动气象观测设备和 1 套移动式综合气象观测设备。

3.通信工程

机场设 1 座电话站，配置 256 门程控交换机。配置 2 部甚高频收发信机、2 个甚高频遥控盒、1 部便捷式甚高频移动电台。

四、航站区工程



1.综合业务楼

建设 2677.19 平方米的综合业务楼,主体二层建筑,建筑高度 18.9 米,一层东侧为场务、车库功能区,西侧为旅客服务区;二层为办公区;局部三层为排烟机房;局部四层为塔台。屋顶设水箱间、空调水泵房等。采用钢筋混凝土框架结构,设计使用年限 50 年,抗震设防烈度为 7 度,建筑耐火等级一级,屋面防水等级 I 级。

2.机库工程

建设 1507.17 平方米的机库,为 III 类机库,一层建筑,建筑高度 12 米,其中机库大厅 1382.29 平方米、辅助用房 124 平方米。采用钢筋混凝土框架结构,设计使用年限 50 年,抗震设防烈度为 7 度,建筑耐火等级二级,屋面防水等级为 I 级。

3.配套工程(动力中心、垃圾污水站、门卫)

建设 528.06 平方米的动力中心(含中心变电站、供水站及消防泵站等)、111.68 平方米的垃圾污水站、40.82 平方米的门卫用房,均为一层建筑。采用钢筋混凝土框架结构,设计使用年限 50 年,抗震设防烈度为 7 度,建筑耐火等级二级,屋面防水等级为 I 级。

五、消防救援工程

机场消防保障等级为 3 级,一次消防用水量为 402.72 立方米。本期不建消防站和消防车库,新建 1 座有效容积 456.72 立方米的消防水池,消防泵站设在动力中心内。跑道及机坪设置地下式消火栓系统,铺设飞行区消防管线 2020 米,航站区消防管网 365 米,机坪配



置灭火器材。机场应急救援保障等级为 3 级，机场消防救援和应急救援依托消防部门和医疗机构保障。

六、供电工程

机场由昌宁 110kV 变电站引入 1 路 10kV 电源，建设 1 座 150 平方米的 10kV/0.4kV 中心变电站(与动力中心合建)，站内设置高低压配电室，配置 1 台 630kVA 的变压器和 1 台 300kW 的柴油发电机组；敷设高压、低压电缆，设置电缆井。场内设 LED 路灯。

七、供水工程

机场水源引自场外市政供水管网，供水水压不小于 0.15MPa。场内建设 1 座 350 平方米的供水站(与动力中心合建)；室外设置环装供水管网 460 米，采用水箱+变频水泵加压供水，各建筑单体用水接自室外供水管网。室外道路浇洒及绿化用水采用污水处理站处理后的中水。

八、雨水、污水及污物处理工程

航站区排水采用雨、污分流制。场内敷设雨水管网 765 米；建设 1 座 111.68 平方米的垃圾、污水处理站，敷设污水管网 300 米，设置 1 座化粪池、1 座事故池。机场垃圾经收集分拣后运至市政处理厂。

九、供热、供冷及燃气工程

综合业务楼热负荷 264.3kW，冷负荷 251.5kW，采用低温地板辐射系统集中供暖，配置 3 台制冷量 130kW、制热量 141kW 的风冷热泵机组，设置风机盘管加新风系统。机库设置采暖及空调系统。其他



建筑按需设置分体空调。

十、供油工程

场内建设2套撬装加油装置，其中1套用于航空器加油，设2座25立方米储油罐；1套用于飞行区特种车辆加油，设1座10立方米储油罐。

十一、航站区总图工程

建设场内道路6106平方米，停车场549平方米，绿化面积16722平方米，围界391米，设4座大门。

十二、车辆配置

配置中型泡沫车、跑道清扫车、飞行区维护车各1辆。

（二）项目审批

①2022年6月9日山西省发展和改革委员会出具《山西省发展和改革委员会关于山西乡宁通用机场项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（晋发改审批发〔2022〕207号）。

②2022年9月1日山西省生态环境厅出具《山西省生态环境厅关于乡宁通用机场项目环境影响报告书的批复》（晋环审批函〔2022〕436号）。

③2023年4月23日山西省发展和改革委员会出具《山西省发展和改革委员会关于山西乡宁通用机场项目初步设计的批复》（晋发改审批发〔2023〕131号）。

本所律师认为专项债券募集资金拟对应的山西乡宁通用机场项



目基本具备开展项目实施的条件。

五、项目资金来源及债券偿本付息安排

（一）项目资金来源

依据《山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案》，总投资为 27727.00 万元。

资金通过县财政资金及申请发行地方政府专项债券方式解决。

（1）项目通过自有资金投入 22727.00 万元，具体资金来源为申请上级补助和乡宁县财政出资，按项目建设进度所需到位；

（2）项目资金缺口为 5000 万元，拟通过申请发行政府专项债券的方式解决，其中：2025 年拟申请发行债券资金 5000 万元。项目筹集的资金，将全部用于项目工程建设支出。

（二）项目收益与债券还本付息安排

根据《关于对山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案的专项评价报告》以及《山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案》，山西乡宁通用机场项目专项债券发行计划，该债券 2025 年拟发行金额 5000 万元，发行期限 20 年。

根据乡宁县发展和改革局提供的《山西乡宁通用机场项目专项债券情况及资金平衡方案》，经过测算，该项目财务指标良好，运营期能够持续产生稳定的现金流。在项目存续期间，项目现金流入合计为 47452.48 万元，其中县级承担投入 22727.00 万元，专项债券筹资合计 5000 万元，综合收入合计 19725.48 万元。项目存续期内本息保障倍数为 1.54 倍，能



够满足专项债券还本付息要求。在各项假设前提下，将有 4031.46 万元的累计盈余资金，运营期间将不存在任何资金缺口，运营期间将不存在任何资金缺口，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

本所律师认为本次债券所列入的山西乡宁通用机场项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的政府性基金收入能够保障偿还债券本金和利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

六、项目的中介服务机构

（一）财务评价机构及其出具的《评价报告》

山西晋强会计师事务所有限公司对本次发行地方政府专项债券对应项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具《评价报告》。

山西晋强会计师事务所有限公司所持有的山西省财政厅于 1999 年 12 月 10 日核发的《执业证书》（证书序号 14010073），太原市晋源区行政审批服务管理局于 2023 年 12 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码 91140100701025059A）；

据此，本所律师认为，山西晋强会计师事务所有限公司依法成立并合法存续的审计机构，具备出具《专项评价报告》的资格。

（二）信用评级机构及《信用评级报告》

此次项目所涉专项债券评级机构由山西省财政厅统一委托评定。

（三）专项法律机构及《法律意见书》

上海正策(太原)律师事务所为本项目发行的专项法律服务机构并出具《法律意见书》。



本所系山西省司法厅核准设立的合伙制律师事务所，现持有山西省司法厅于 2025 年 2 月 6 日核发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为：31140000MD039369XJ。

本所律师认为，上海正策(太原)律师事务所系依法批准设立并合法存续的律师事务所，具备为项目出具《法律意见书》的资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为，项目实施主体乡宁县发展和改革局具有机关法人资格，根据其职能有权负责山西乡宁通用机场项目。项目募集资金拟对应的山西乡宁通用机场项目已取得山西省发展和改革委员会批复，具备实施条件。专项债券募集资金拟对应的山西乡宁通用机场项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的专项收入能够保障偿还专项债券的本金及利息。为项目发行提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

项目所涉及的山西乡宁通用机场项目符合相关法律法规、规范性文件和政策要求，不存在实质性法律障碍。

法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供发行使用。

（以下无正文）



(本页无正文，为山西乡宁通用机场项目之法律意见书签署页)



附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 上海正策(太原) 律师

事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201210233959

法律职业资格
或律师资格证号 A20101401050109



发证机关 山西省司法厅
行政审批专用章

发证日期 2025 年 3 月 5 日

持证人 崔杰

性 别 男

身份证号 142730198408021231



律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 上海正策(太原) 律师

事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401202310664367

法律职业资格
或律师资格证号 A20211401060904

发证机关 山西省司法厅
行政审批专用章

发证日期 2025 年 3 月 6 日



持证人 郑刚泽

性别 男

身份证号 371121198705021214

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	