

山西华炬律师事务所

2024 年-2026 年侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交
通枢纽（一期）建设专项债券项目

之

法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见书的依据	1
二、声明事项	1
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概况	5
（二）项目审批情况	5
（三）项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券的中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所

2024 年-2026 年侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设专项债券项目之 法律意见书

华律字(2025)0820-94 号

致：侯马市交通运输局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2024 年-2026 年侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设专项债券项目的法律顾问，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设项目建设主体为侯马市交通运输局。

1、侯马市交通运输局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	侯马市交通运输局
统一社会信用代码	1114098101279029XG
机构性质	机关
机构地址	侯马市程王路 40 号
赋码机构	中共侯马市委机构编制委员会办公室

2、经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，侯马市交通运输局已登记；经查询中国执行信息公开网，侯马市交通运输局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，侯马市交通运输局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，侯马市交通运输局为依法设立的机关法人，可以作为项目的建设主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设项目建设地点位于侯马市高村乡大西高铁侯马西站站前。该项目总用地面积 74443 m²，总建筑面积 34467 m²，其中，侯马西站综合客运枢纽建筑面积 7016 m²，城市候机楼（城市客厅）建筑面积 3648 m²、地下交通核（换乘中心）建筑面积 23803 m²，机动车停车位 745 个（地下 325 个，地上 420 个）。建设内容主要包括侯马西站综合客运枢纽、城市候机楼（城市客厅）、地下交通核（换乘中心）、停车场以及绿化工程、铺装工程、道路工程、照明工程及其它相关设施工程。

（二）项目审批情况

1、2017 年 11 月 28 日，项目取得侯马市人民政府《关于侯马市交通运输局使用土地的批复》（侯政土（划）字[2017]10 号），同意将晋政地字（2016）188 号关于侯马市二 0 一五年第一批次建设用地的批复中西高村集体土地 3.2176 公顷，晋政地字（2016）337 号关于侯马市二 0 一五年第二批次建设用地的批复中西高村集体土地 1.0174 公顷的土地划拨给侯马市交通运输局使用，作为建设高铁广场项目用地，用途为公共设施用地。

2、2021 年 1 月 20 日，项目取得侯马市规划局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141081202100001 号）；

3、2023 年 6 月 12 日，项目取得侯马市人民政府《关于侯马市交通运输局使用土地的批复》（侯政土划字（2023）6 号），同意将

位于侯马市高村乡大西高铁站前 3.4508 公顷的国有建设用地划拨作为大西高铁站前广场及周边道路工程项目部分用地，用途为交通服务场站用地。

4、2023 年 10 月 11 日，项目取得侯马市行政审批服务管理局《关于侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（侯行审发[2023]105 号），同意实施侯马市高铁新区建设工程站-站前综合交通枢纽建设项目（一期），主要批复如下：

（1）项目代码：2309-141081-89-01-764976

（2）项目单位：侯马市交通运输局

（3）项目名称：侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）

（4）建设地址：侯马市高村乡大西高铁侯马西站站前

（5）建设规模及内容：该项目总用地面积约 7.4 万 m²，总建筑面积 31801.35 m²，其中，侯马西站中和客运枢纽建筑面积 8347.09 m²、城市候机楼（城市客厅）建筑面积 2505.31 m²、地下设施建筑面积 20948.95 m²。同时建设地下交通核、快速落客平台，其中公交客车停车位 43 个、社会小客车停车位 1148 个（地下 730 个，地上 418 个）、内部停车位 182 个。

建设内容主要包括侯马西站综合客运枢纽、城市候机楼（城市客厅）地下交通核、社会停车场及铺装工程、道路工程、照明工程等其他相关设施工程。

(6) 总投资及资金来源：项目总投资 16663 万元，其中，建安工程费用 13603 万元，设备及工器具购置安装费 952 万元，工程建设其他费 941 万元，预备费 775 万元，建设期利息 392 万元。项目资金来源除申请上级资金和专项债券外，其余由侯马市财政筹措解决。

5、2024 年 3 月 7 日，项目取得侯马市行政审批服务管理局《关于侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）初步设计的批复》（侯行审发〔2024〕37 号），原则同意项目初步设计，主要批复内容如下：

(1) 项目代码：2309-141081-89-01-764976

(2) 项目单位：侯马市交通运输局

(3) 建设地点：侯马市高村乡大西高铁侯马西站站前

(4) 建设内容及规模：该项目总用地面积 74443 m²，总建筑面积 34467 m²，其中，侯马西站综合客运枢纽建筑面积 7016 m²，城市候机楼(城市客厅)建筑面积 3648 m²、地下交通核(换乘中心)建筑面积 23803 m²，机动车停车位 745 个(地下 325 个，地上 420 个)。

建设内容主要包括侯马西站综合客运枢纽、城市候机楼(城市客厅)、地下交通核(换乘中心)、停车场以及绿化工程、铺装工程、道路工程、照明工程及其它相关设施工程。

(5) 工程设计方案。原则同意初步设计提出的总平面及景观设计、建筑设计、结构设计、给排水设计、暖通设计、电气设计、人防设计、消防设计、无障碍设计、节能及绿色建筑设计、装配式建筑设计、建筑智能化设计、海绵城市设计等方案。

(6) 节能和环境保护设计。原则同意初步设计提出的环境保护和节能措施。

(7) 概算总投资。核定概算总投资为 17969.81 万元，其中建筑安装工程及设备费用 15850.56 万元，工程建设其他费用 928.52 万元，预备费用 838.95 万元，银行利息 351.78 万元。

6、2024 年 4 月 22 日，项目取得山西省文物局《关于侯马高铁新区建设工程站前综合交通枢纽项目（一期）涉及侯马晋国遗址建设控制地带的批复》（晋文物函〔2024〕247 号），原则同意在侯马晋国遗址 JK I-1、JK II-4 建设控制地带内实施侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目。

7、2024 年 4 月 24 日，项目取得侯马市行政审批服务管理局《建设用地规划许可证》（地字第 1410812024YG0006413 号），证载主要内容如下：

- (1) 用地单位：侯马市交通运输局
- (2) 项目名称：侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽建设项目(一期)
- (3) 批准用地机关：侯马市人民政府
- (4) 批准用地文号：侯政土划字(2017)10 号、侯政土划字(2023)6 号
- (5) 用地位置：侯马市高村乡大西高铁侯马西站站前
- (6) 用地面积：74443.46 平方米
- (7) 土地用途：交通场站用地

(8) 建设规模：以审定设计方案为准

(9) 土地取得方式：划拨

8、2024年6月24日，项目取得侯马市行政审批服务管理局《关于侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）节能报告的批复》（侯行审发〔2024〕86号），原则同意该项目节能报告。

9、2024年7月29日，项目取得侯马市行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号：141081202407290101），证载主要内容如下：

(1) 建设单位：侯马市交通运输局

(2) 工程名称：侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）

(3) 建设地址：侯马市高村乡大西高铁侯马西站站前

(4) 建设规模：项目总用地面积 74443.46 m²；建筑面积为 34467.53 m²

(5) 勘察单位：山西省第二地质工程勘察院有限公司

(6) 设计单位：中盛弘宇建设科技有限公司

(7) 施工单位：南通华安建筑装饰集团有限公司

(8) 监理单位：山西七河工程管理咨询有限公司

(9) 工程总承包单位：南通华安建筑装饰集团有限公司

（三）项目建设进度情况

侯马市侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽（一期）项目

已于 2024 年 7 月 29 日开工建设，正在施工中，预计 2026 年 5 月底全部完工并投入使用。

据此，本所律师认为，侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）项目属于公益性项目，项目已取得施工许可等手续，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2024 年-2026 年侯马市侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设（一期）建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）初设批复的金额为 17,969.81 万元，在增加建设期专项债券利息支出 199.59 万元修正后的项目总投资概算金额为 18,169.40 万元，资金来源为：

1、通过自有资金投入 10,169.40 万元，资金来源为申请市级财政资金和争取上级补助资金；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 8,000.00 万元，其中：2025 年本批次发行 2,900.00 万元。

据此，本所律师认为，侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对侯马高铁新区建设工程一站前综合交通枢纽建设项目（一期）资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设项目涉及的收益包括客车站务收入、停车位租金收入、充电桩服务费收入和配套商业服务中心租金收入，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出，该项目资金稳定性总体上可以得到保证。项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.94，用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

侯马市交通运输局为依法设立的机关法人，可以作为项目的建设主体。

侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设项目属于公益项目，项目已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供项目对应专项债券发行之目的使用。（以下无正文）

（本页无正文，为《2024 年-2026 年侯马市侯马高铁新区建设工程-站前综合交通枢纽（一期）建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）

山西华炬律师事务所

负责人： 

律 师： 

律 师： 

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201410681562		
法律职业资格 或律师资格证号	A201114082600000		
发证机关	山西省司法厅	持证人	喻晓杰
发证日期	2024年03月18日	性别	男
		身份证号	142731198805090317

律师年度考核备案	
考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年03月18日

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201510397684

法律职业资格
或律师资格证号 A20101101082384

发证机关



发证日期

2024年03月05日



持证人 吴玉寒

性别 男

身份证号 14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	合格
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2024年3月5日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	