


山西蓝鲸律师事务所
2025 年临汾市古县洵河工业园区污水处理一期工程
专项债券项目
之
法律意见书

山西蓝鲸律师事务所

2025 年 8 月 25 日



目 录

定义与解释

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

二、方法与假设及限制

三、声明事项

第二部分 正文

一、项目概述、项目实施主体、项目的批复情况、项目的进展情况

(一) 项目概述

(二) 项目实施主体

(三) 项目的批复情况

(四) 项目的进展情况

二、专项债券项目基本情况、专项债券项目实施主体资格、专项债券募集资金用途、偿还专项债券资金的来源

(一) 专项债券项目基本情况

(二) 专项债券项目实施主体资格

(三) 专项债券募集资金的用途

(四) 偿还专项债券资金的来源

三、专项债券评级机构

1、专项评价机构

2、专项法律机构

第三部分 综合性意见

附件一

附件二

定义与解释

除非本意见书中另有专门的文字说明,下列定义与解释词语具有如下含义:

项目:2025年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债权项目。

专项债券项目:2025年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目。

专项债券:2025年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券。

贵公司:山西古岳投资发展有限责任公司。

专项评价报告:山西天正会计师事务所(有限公司)《关于对临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程项目资金平衡情况专项评估的报告》。

可行性研究报告:关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目可行性研究报告。

本所:山西蓝鲸律师事务所。

天正会计师事务所:山西天正会计师事务所(有限公司)。

元、万元、亿万元:中华人民共和国法定货币元、万元、亿万元。

山西蓝鲸律师事务所
关于 2025 年临汾市古县涧河工业园区
污水处理一期工程专项债券项目
法律意见书

【2025】晋蓝律法字（004）号

致：山西古岳投资发展有限责任公司

山西蓝鲸律师事务所接受山西古岳投资发展有限责任公司的委托，指派本所王海明、成志秉律师作为 2025 年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目法律意见书的专项律师，就该污水处理一期工程项目对应的专项债券项目相关事宜出具法律意见书。

第一部分 引 言

一、出具本法律意见书的依据

本所律师出具本法律意见书依据相关法律、法规、政策性法规及司法解释等相关法律文件如下：

1、《中华人民共和国预算法》

2、《国务院关于加强地方政府性债券管理意见》国发

【2014】43 号

3、《国务院关于调整和完善固定资产相关项目资本金制度的通知》国发【2015】51 号

4、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预【2015】225 号

5、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》财库【2015】83号

6、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》财预【2017】89号

7、财政部《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》财库【2018】61号

8、财政部关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）的通知》财预【2018】209号

9、《政府性基金管理暂行办法》财综【2010】80号

10、《政府非税收入管理办法》财税【2016】33号

11、《政府投资条例》（国务院令 第712号）

12、国家、山西省关于地方政府债券的政策法规等相关法律法规文件

二、方法与假设及限制

（一）出具本法律意见书所采用的基本方法

1、审阅相关主体提供的资料，信息与文件。

2、与相关主体的有关人员会面 and 访谈。

3、核查相关主体官方网络或提供专项债券项目的其他网络渠道的资料、信息与文件。

4、查阅截止本法律意见书出具日期贵公司与相关当事方提供的和由其他中介机构出具的专业报告。

5、查阅截止本意见书出具日前贵公司指令的相关部门提供的相关文件申请、批复。

6、依据相关法律、政策、程序及实际的操作惯例并依律师专业知识做出的法律判断。

（二）本意见书基于下列假设及限制

1、所有相关主体提交给本所的各式电子、纸质的载体文件均是真实的，所有提交文件的电子版及电子传输的图文等均与其原件和原始版本完全一致。

2、所有相关主体提交给本所的文件均由相关当事方给与了合法授权之下而为包括但不限于签字、递交等。

3、所有相关主体交给本所文件上的签字、印章均是真实

4、所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、说明、保证（无论是书面还是口头的）均为真实、准确而可靠的。

5、描述或引用法律问题时所涉及的事实、信息和数据是截止本意见书出具日前，相关主体提供给本所的受限于前述规定的有效事实和数据。

6、本所律师根据本所与贵公司签订的《法律服务书》的约定，按贵公司的指示根据具体情况对某些事项进行跟踪核实和确认，但不保证在法律意见书出具之后某些情况是否会发生变化。

三、声明事项

1、本所律师依据本法律意见书出具之日已发生的事实和我国现行有效的法律、法规、规范性文件发表法律意见。

2、本所律师仅就专项债券项目有关的法律问题发表意见，不对会计、审计、信用评级等专业事项和意见发表意见，在本意见书中，对有关会计意见、评估意见、审计意见等文件中某些数据和结论的引述，并不表明本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何方式的默示性的保证与承诺。

3、本所经办律师已经严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用的原则，对专项债券项目进行了充分的核查验证，本法律意见书中所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假、误导性陈述或重大遗漏。

4、本所律师得到相关各方如下承诺和保证：相关各方已经提供了本所律师认为出具本法律意见书所必须的、真实完整的原始书面材料。副本材料或传真件（复印件）有关材料上的签字和盖章均是真实的，有关副本材料或复印件均与正本材料或原件一致。对于本法律意见书至关重要而又无法得到的独立的证据支持的事实，本所律师依赖政府有关部门或其他单位出具的证明文件而出具相应的意见。

5、本法律意见书仅供 2025 年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目之用，非经本所书面同意，不得用作其他任何用途。

山西古岳投资发展有限责任公司及相关当事方 提供的有关文件目录

一、山西省自然资源厅关于下达《山西省古县经济技术开发区地质灾害危险性评估报告审查意见》的函（晋自然资技审【2021】11号）。

二、山西古岳投资发展有限责任公司统一社会信用代码证书。

统一社会信用代码：91141025MA0LCBQM75。

法定代表人申红军的身份证复印件。

三、临汾市生态环境局《临汾市生态环境局古县分局关于古县涧河工业园区污水处理一期工程用地范围与饮用水水源地保护区重叠情况核查意见》（古环函【2023】4号）。

四、古县林业局《关于征求古县涧河工业园区污水处理工程选址意见的复函》。

五、古县文化旅游服务中心《关于山西古岳投资发展有限公司古县涧河工业园区污水处理厂工程选址于不可移动文物重叠情况的复函》

六、古县水利局《关于古县涧河工业园区污水处理厂一期工程项目用地范围与各类保护区重叠情况核查的复函》古水函字（2023）3号

七、久一规划设计有限公司《古县涧河工业园区污水处理工程项目选址研究报告》

八、古县瑞德测绘有限公司《土地勘测定界技术报告书》，编号为（2022077）。

九、古县经济技术开发区管理委员会《关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目初步设计的批复》古开管审批发【2023】

5 号文件。

十、古县经济技术开发区管理委员会《关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目可行性研究报告的批复》古开管审批发【2023】3 号。

十一、晋天正咨（2025）1077 号山西天正会计师事务所（有限公司）《关对临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程项目资金平衡情况专项评估的报告》。

十二、山西天正会计师事务所（有限公司）执业证书。

十三、山西天正会计师事务所（有限公司）营业执照副本。

十四、2025 年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目情况及资金平衡方案。

十五、华之融项目管理咨询（山西）有限公司《古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券事前绩效评估报告》。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的相关规定，按照律师行业公认的业务标准，道德规范和勤勉尽责的精神，对相关主体提供的文件和相关事项进行核查和验证，现发表法律意见。

一、项目概述、项目主体、项目批复情况、项目进展情况。

（一）项目概述

古县涧河工业园区污水处理一期工程项目古县涧河工业园区污水处理一期工程建设规模：污水处理厂一期工程项目含污水处理厂工程及污水管网收集两部分，总占地面积 9943.8m²，合 14.9 亩，日处理水量 3000m³/d，不含厂外雨水系统，实施范围为厂区外古阳镇至污水处理厂铺设污水管网 12488m，其中：古阳镇卫生院至白素村 3831m 选用 DN300 的 HDPE 缠绕结构壁 B 型管，白素村至下冶村 4717m 选用 DN500 的 HDPE 缠绕结构壁 B 型管，下冶村至槐树村 3940m 选用 DN700 的 HDPE 缠绕结构壁 B 型管。污水处理采用“粗格栅及进水泵房+细格栅及旋流沉砂器+一体化膜格栅池+调节池及水解酸化池+一体化 AO+MBR 池+一体化磁混凝沉淀池+一体化臭氧氧化池+一体化活性炭过滤池+一体化消毒池”工艺；消毒采用“次氯酸钠消毒”工艺；污泥处理采用“污泥浓缩池+污泥调理池+板框压滤”工艺。

建设内容主要包括：新建综合楼和门卫室及污泥浓缩池（均按规模 1.0 万 m³/d 设计）、粗格栅及进水泵房（土建按

规模 1.0 万 m^3/d 建设，设备按规模 0.3 万 m^3/d 安装）、污泥调理池及污泥脱水机房（土建按规模 1.0 万 m^2/d 建设，设备按规模 0.5 万 m^3/d 安装）、综合车间、仓库及机修间、变配电间、细格栅及旋流沉砂器、一体化消毒池、巴氏计量槽及尾水排放池、空气能冷热系统等建构筑物设备及土建均按照一期规模 0.3 万 m^3/d 考虑。

项目于 2023 年 6 月 25 日，项目取得《古县经济技术开发区管理委员会关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目可行性研究报告的批复》（古开管审批发（2023）3 号）（项目代码：2306-141997-89-05-883696）完成项目立项审批，预计 2025 年 11 月底前完成竣工环保验收并正式投入运营。

本项目拟通过申请发行地方政府专项债券和财政资金等方式完成项目筹资。

（二）项目主体

项目实施主体为山西古岳投资发展有限责任公司。

项目主管部门：古县经济技术开发区管理委员会

（三）项目的批复情况

2023 年 6 月 21 日，项目取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141025202300003 号）；

2023 年 6 月 25 日，项目取得《古县经济技术开发区管理委员会关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目可行性研究报告的批复》（古开管审批发（2023）3 号）（项目

代码：2306-141997-89-05-883696）；

2023年8月11日，项目取得《古县经济技术开发区管理委员会关于古县涧河工业园区污水处理一期工程项目初步设计的批复》（古开管审批发（2023）5号）。

2023年11月13日，项目取得《建筑工程施工许可证》（编号：141026202311180101）。

2023年12月26日，项目取得《关于古县涧河工业园区污水处理一期项目节能审查意见的函》（古能函字（2023）17号）；

2024年2月21日，项目取得《古县经济技术开发区管理委员会关于古县涧河工业园区污水处理一期工程环境影响报告书的批复》（古开管审批发（2024）7号）；

2025年8月12日，项目取得《建设工程规划许可证》（建字第1410252025GG0007482号）。

（四）项目进展情况

古县涧河工业园区污水处理一期工程项目于2023年11月开工，目前已完成总工程量74%。（综合车间主体已完工；道路硬化已完成80%；设备已全部到位并已安装完成85%；绿化施工已完成87%；厂区内工艺管道、消防管道及围墙砌筑抹灰已完成。现正在进行外网升井工程、回水管网施工、电气自动化系统安装等工作）。预计2025年11月底前完成竣工环保验收并正式投入运营。

综上所述，本所律师认为，古县涧河工业园区污水处理

一期工程项目项目已经古县经济技术开发区管理委员会等单位的批复，现已进入建设时期。项目主体是依法设立的企业法人，法人性质为国有独资企业，具有民事权利能力和行为能力，可做为项目主体。项目立项审批符合政府投资公益性项目条件，符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》、《政府投资条例》等相关规定的要求。

二、专项债券项目基本情况、专项债券项目实施主体资格、专项债券募集资金的用途、偿还专项债券资金的来源。

(一) 专项债券项目基本情况：

古县涧河工业园区污水处理一期工程项目计划募投专项债券规模为 4,500.00 万元，期限为 20 年期，每半年支付一次利息，到期后一次性偿还本金和最后一次利息。

具体如下：

专项债券发行计划明细表

金额单位：万元

年度	批次	募集总额	期限	还本付息方式
2025 年	本批次	4,500.00	20 年	每半年付息一次，到期一次还本
合计		4,500.00		

(二) 专项债券项目实施主体资格

山西古岳投资发展有限公司经古县经济技术开发区管理委员会批复为项目实施主体，其性质为国有独资企业，由古县行政审批服务管理局核发企业法人营业执照。

（三）专项债券募集资金的用途

2025年临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目自有资金投入3089.33万元，资金来源为财政资金，在项目建设期内逐步到位，目前已到位上级补助资金2,987.00万元。通过申请发行地方政府专项债券筹集资金4,500.00万元。据当事方提供的相关文件，专项债券项目募集的资金全部用于已批复的古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目，资金用途符合批复的专项债券项目。

（四）偿还专项债券资金的来源

经《专项评价报告》测算，项目完成后，污水处理规模为3000m³/d，污水处理费收入包括居民污水处理费收入和非居民污水处理费收入。根据《关于古县污水处理费价格的批复》（古发字（2024）38号）“居民污水处理费征收标准为0.85元/立方米”；非居民污水处理费收费标准参考古县经济技术开发区管理委员会与工业园区入驻企业签订的污水处理收费意向协议并结合污水处理厂的运行成本按照10.5元/立方米进行测算。

根据开发区入驻企业情况，2025年项目完成后，污水处理规模达到设计规模的30%，以后年度逐年递增10%，2032年达到满负荷。债券存续期内预计污水处理费收入可达到13,719.98万元。

项目预期运营成本包括外购药剂费、燃料动力费、工资及福利费、修理费及易耗品、污泥外运处置费，债券存续期

内预计运营成本为4,507.54万元。

经测算，古县涧河工业园区污水处理一期工程项目完工后，债券存续期内预计可实现净收入9,212.44万元。

在债券存续期内，项目建设完成后，项目净收益可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为2,345.44万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

古县涧河工业园区污水处理一期工程项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时，污水处理费收入能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

综上所述，本所律师认为，专项债券项目募集资金的用途，偿还资金的来源，符合《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关法律法规和法规的规定，项目实施主体山西古岳投资发展有限公司是依法设立的企业法人，具备项目实施主体法律意义上的资格，可做为项目的实施主体。

三、专项债券评级机构

1、专项评价机构

山西天正会计师事务所（有限公司）为山西省财政厅批准设立，批准设立文号晋财注【1999】44号，会计师事务所编号：14010072，发证日期1999年12月8日，统一社会信用代码91140107713678110F。

2、专项法律机构

山西蓝鲸律师事务所为山西省司法厅批准设立，批准文

号晋司许决字[2019]36号，执业许可证号21410201910020046，发证日期2019年3月25日，统一社会信用代码：31140000MD0225768R。

综上所述，本所律师认为，上述单位均为依法设立的机构，且在本法律意见书出具之日合法存续，具有相应的行为能力和法定资格，可以出具相应的文书，特别是专项债券项目涉及的相应文书，并可以做出相应的评价性结论。

第三部分 综合性意见

综上所述，本所律师认为：

专项债券对应的临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目为政府的公益项目，项目实施主体和项目审批情况符合相关法律法规的规定，且对项目投资资金需求做了合理的安排，具备实施条件。

专项债券对应的临汾市古县涧河工业园区污水处理一期工程专项债券项目具有稳定的预期偿还资金来源，能够保障偿还专项债券的本金及利息。

为专项债券提供服务的中介机构均具备相应的从业资格。

专项债券项目符合相关的法律法规、规范性文件及政策要求，不存在实质性法律上的障碍，但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而存在着专项债券还本付息的风险，但风险无论如何理论上存在的。

本法律意见书自加盖公章及经办律师签字后生效，本意见书一式六份，本所留存一份，其余五份为专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

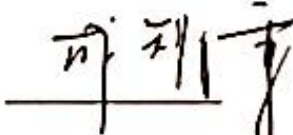
(此页无正文，为签字盖章页)

山西蓝鲸律师事务所

律师：




律师：



二〇二五年八月二十五日

附件一：山西蓝鲸律师事务所执业许可证

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证

(副本)

统一社会信用代码:31140000MD0225768R

山西蓝鲸

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

山西省司法厅

发证日期:

2019年 03月 25日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	山西蓝鲸律师事务所
住 所	山西省临汾市古县岳阳镇岳阳北路333号
负 责 人	王海明
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	古县司法局
批准文号	晋司许决字 (2019) 36号
批准日期	2019年03月20日

附件二：经办律师执业证

执业机构 山西蓝鲸律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11110200810535635

法律职业资格
或律师资格证号 149870050359

发证机关

发证日期



持证人 王海明

性别 男

身份证号 142627197005200018

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西蓝鲸律师事务所
备案日期	2024年12月27日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 山西蓝鲸律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11110201510567333

法律职业资格证书 120111410250.00
或法律职业资格号

发证机关

发证日期



持证人 成祥

性别 男

身份证号 143027196506030817

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	