

临汾市中医医院异地新建专项债券项目

法律 意 见 书



山西德辩律师事务所
shanxi debian Law Firm



目 录

第一部分 引言	2
一、本法律意见书的依据	2
二、声明事项	3
第二部分 正文	5
一、项目实施主体	5
（一）项目概况	6
（二）项目审批情况	6
（三）项目建设进度情况	7
三、项目资金筹措	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	8
（一）会计师事务所	9
（二）律师事务所	9
六、结论意见	10



山西德辩律师事务所 临汾市中医医院异地新建专项债券项目之 法律意见书

致：临汾市中医医院

山西德辩律师事务所接受委托，指派本所律师为临汾市中医医院异地新建专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性及准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。



3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券储备之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引适用，未经书面同意，不得为其他任何第三方适用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目实施主体

临汾市中医医院异地新建项目实施主体为临汾市中医医院，临汾市中医医院持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

机构名称	临汾市中医医院
统一社会信用代码	12140900407940520U
机构性质	事业单位
机构地址	山西省临汾市尧都区鼓楼北街 33 号
负责人	张燕
举办单位	临汾市中医医院
登记机关	临汾市事业单位登记管理局
有效期	自 2024 年 9 月 29 日至 2029 年 9 月 28 日

经查询组织机构统一社会信用代码公示平台，临汾市中医医院已登记；经查询中国执行信息公开网，临汾市中医医院未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，临汾市中医医院无失信惩戒信息。



据此，本所律师认为，临汾市中医医院为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

建设规模及主要建设内容：临汾市中医医院异地新建项目总用地面积 55782 m²，总建筑面积 109810 m²，其中地上建筑面积 77810 m²，地下建筑面积 32000 m²，床位规模 500 床。主要建设内容为新建门（急）诊和医院技楼，住院综合楼、行政管理楼、感染疾病科楼、地下车库、人防及设备用房、门房、锅炉房、食堂等附属建筑及配套室外工程。

（二）项目审批情况

1、2024 年 1 月 31 日取得《临汾市行政审批服务管理局关于临汾市中医医院异地新建项目建议书的批复》（临行审发[2024]60 号）；

2、2024 年 5 月 15 日取得《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 141000202400011 号）；

3、2024 年 6 月 17 日取得《临汾市行政审批服务管理局关于临汾市中医医院异地新建项目节能报告的审查意见》（临行审函[2024]201 号）；

4、2024 年 6 月 21 日取得《临汾市行政审批服务管理局关于临汾市中医医院异地新建项目可行性研究报告的批复》（临行审发[2024]338 号），项目代码：2302-141000-89-01-693387；

5、2024 年 8 月 13 日取得《关于尧都区二〇二四年第二批次建设用地的批复》（晋政地字〔2024〕472 号）；

6、2024 年 11 月 6 日取得《关于临汾市中医医院异地新建项目建设用地的批复》（临政地划字〔2024〕6 号）；

7、2024 年 11 月 12 日取得《建设用地规划许可证》（地字第 1410002024YG0023431 号）；

8、2024 年 11 月 14 日取得《不动产权证书》（晋〔2024〕临汾市不动产权第 0112795 号）；

9、2025 年 1 月 13 日取得《关于临汾市中医医院异地新建项目初步设计的批复》（临行审发〔2025〕27 号）。

10、2025 年 7 月 14 日取得《建筑工程施工许可证》（编号：141002202507140101）。

（三）项目建设进度情况

项目已完成前期手续的办理，于 2025 年 7 月 14 日开工建设，截至目前，已完成场地三通一平、临时设施等施工，预计于 2028 年 6 月完工。

据此，本所律师认为，临汾市中医医院异地新建项目属于公益性项目，项目已取得立项审批、初步设计等批复，符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年-2027 年临汾市中医医院异地新建专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目批复总投资概算金额为 111,813.14 万元，增加建设期债券利息费用 2,898.85 万元，确定修正后项目总投资概算金额为 114,711.99 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 25,711.99 万元，资金来源为申请财政资金和上级资金；

2、拟通过申请发行地方政府专项债券筹资 89,000.00 万元（含已发行债券资金 9,000.00 万元），其中本批次申请发行专项债券 4,300.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市中医医院异地新建项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市中医医院异地新建项目资金平衡情况专项评估的报告》，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：临汾市中医医院异地新建项目通过申请发行地方政府专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成部分资金筹措。同时，各类收入为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市中医医院异地新建项目具有稳定的

预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券的中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评估报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西德辩律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西德辩律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000MD0047017J，现持有山西省司法厅于 2017 年 4 月 7 日核发的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西德辩律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。



六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、临汾市中医医院为依法设立且有效存续的事业单位法人，可以作为项目的实施主体。

2、临汾市中医医院异地新建项目属于公益项目，已完成立项、初步设计、开工建设前期等相关手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

3、为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

临汾市中医医院异地新建专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书仅供用于 2025 年专项债券项目入库申报使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。（以下无正文）



（本页无正文，为《临汾市中医医院异地新建专项债券项目之法律意见书》之签署页）

山西德辩律师事务所
律师：孙蓉蓉 蔡若鹏
二〇二五年八月二十二日

