



山西近道律师事务所 JINDAO LAW FIRM SHANXI
法律文书专用

2020 年-2026 年
临汾市第三人民医院异地新建（消化科住
院楼及其附属配套建设）专项债券项目
法律意见书

山西近道律师事务所

2025 年 8 月 25 日



目 录

第一部分 引言	1
第二部分 法律依据	2
第三部分 正文	5
一、项目实施主体	5
二、项目基本情况	6
(一)项目概况	6
(二)项目批复文件	6
(三)项目建设进展情况	7
三、项目资金筹措	8
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	9
五、项目对应专项债券中介服务机构	10
(一)会计师事务所	10
(二)律师事务所	10
六、结论意见	11



2020 年-2025 年临汾市第三人民医院异地新建 (消化科住院楼及其附属配套建设) 专项债券项目法律意见书

第一部分 引言

临汾市第三人民医院：

山西近道律师事务所接受贵单位委托，指派本所律师为 2020 年-2026 年临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目提供转向法律服务，并出具法律意见书。现就法律意见书的出具，作出如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日前已经发生或存在的事实和我国现行相关法律、法规及财政部的有关规范性文件出具法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事件发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于发行人向本所提供的一切应当提供之文件资料和披露的有关事实，为出具本法律意见书，本所假定该等文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏之处，文件材



料为副本或复印件（扫描件）的，其与原件一致和相符。

3. 本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4. 在本法律意见书中，本所律师仅对本期债券发行相关的法律问题发表意见，而不对有关财务、评级等专业事项发表意见。本法律意见书中对财务、评级等有关专业报告的引述，并不意味着本所对所引述的数据、结论等内容的真实性、准确性和准确性作出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则对本专项债券的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

6. 本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其其他任何第三方使用。

第二部分 法律依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本



2020 年-2025 年临汾市第三人民医院异地新建 (消化科住院楼及其附属配套建设) 专项债券项目法律意见书

第一部分 引言

临汾市第三人民医院：

山西近道律师事务所接受贵单位委托，指派本所律师为 2020 年-2026 年临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目提供转向法律服务，并出具法律意见书。现就法律意见书的出具，作出如下声明：

1. 本法律意见书系本所律师根据出具日前已经发生或存在的事实和我国现行相关法律、法规及财政部的有关规范性文件出具法律意见。本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事件发生时应当适用的法律、法规、规章和规范性文件为依据，并充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于发行人向本所提供的一切应当提供之文件资料和披露的有关事实，为出具本法律意见书，本所假定该等文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无隐瞒、虚假和重大遗漏之处，文件材



料为副本或复印件（扫描件）的，其与原件一致和相符。

3. 本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4. 在本法律意见书中，本所律师仅对本期债券发行相关的法律问题发表意见，而不对有关财务、评级等专业事项发表意见。本法律意见书中对财务、评级等有关专业报告的引述，并不意味着本所对所引述的数据、结论等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

5. 本所律师已严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则对本专项债券的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

6. 本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其任何任何第三方使用。

第二部分 法律依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本



法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74号）；
- 9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；
- 10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；
- 11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投



资发[2024]276号);

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发[2024]52号);

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》(晋财规债[2025]1号);

14、其他相关的法律法规及政策规定。



第三部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目实施主体

1、临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目建设单位为临汾市第三人民医院，该局持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	临汾市第三人民医院（临汾市传染病医院）
统一社会信用代码	12140900407940539Q
住所	临汾市秦蜀大街 43 号
法定代表人	刁士琦
经费来源	财政补助（差额补贴）
宗旨和业务范围	承担传染病的诊治及预防
开办资金	22628 万元
举办单位	临汾市卫生健康委员会
有效期	自 2021 年 03 月 03 日 至 2026 年 03 月 03 日
登记管理机关	临汾市事业单位登记管理局

临汾市第三人民医院持有临汾市行政审批服务管理局颁发的《医疗机构执业许可证》，登记号：



40794053914100211A5211, 有效期自 2019 年 4 月 18 日至 2034 年 4 月 17 日。

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网,临汾市第三人民医院登记状态为正常;经查询中国执行信息公开网,临汾市第三人民医院未被列入失信被执行名单;经查询信用中国网站,临汾市第三人民医院无失信惩戒信息。

据此,本所律师认为,临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人,具备独立法人资格,可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

(一)项目概况

临汾市第三人民医院异地新建项目(消化科住院楼及其附属配套建设)建设规模及主要建设内容:项目总建筑面积 10700.17m²,室外道路及场地硬化面积 9791.37m²,绿地面积 12024.9m²。主要建设内容为新建消化科住院楼、营养厨房、科研教学用房、能源中心、附属用房、道路及场地硬化、绿化及室外基础配套设施建设。

(二)项目批复文件

1. 2013 年 5 月 13 日,取得了《建设用地规划许可证》(地字第 201300013 号);

2. 2013 年 7 月 2 日,取得了《国有土地使用证》(临国



用（2013）第 0015 号）；

3. 2016 年 9 月 14 日，取得了《建设工程规划许可证》（建字第 201600140 号、建字第 201600141 号、建字第 201600142 号、建字第 201600143 号、建字第 201600144 号）；

4. 2021 年 2 月 25 日，取得了《临汾市行政审批服务管理局关于临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（临行审发（2021）81 号）（项目代码：2102-141000-89-01-289340）；

5. 2021 年 5 月 25 日，取得了《临汾市行政审批服务管理局关于临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）初步设计的批复》（临行审发（2021）286 号）；

6. 2021 年 7 月 21 日，取得了《建筑工程施工许可证》（编号：141001202107210101）；

7. 2023 年 6 月 8 日，取得了《建设工程规划许可证》（建字第 141000202300022 号）；

8. 2025 年 6 月 9 日，取得了《建筑工程施工许可证》（编号：141000202506090101）。

（三）项目建设进度情况

临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其



余附属配套建设)目前进展:科研教学用房、能源中心和营养厨房的基坑支护和开挖工作。科研教学用房已进入了主体施工,能源中心完成了基础防水和保护层,营养厨房完成了六方责任主体基础验槽工作。工程预计于 2026 年底完工并投入使用。

据此,本所律师认为,临汾市第三人民医院异地新建(消化科住院楼及其附属配套建设)项目属于公益性项目,已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2020 年-2026 年临汾市第三人民医院异地新建项目(消化科住院楼及其附属配套建设)专项债券项目情况及资金平衡方案》,临汾市第三人民医院异地新建(消化科住院楼及其附属配套建设)项目总投资概算金额为 9,762.80 万元,在增加建设期专项债券利息支出 865.14 万元修正后的项目总投资概算金额为 10,627.94 万元。资金来源为:

1、自有资金投入 2,827.97 万元,具体资金来源为申请市级财政资金和争取上级补助资金;

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 7,799.97 万元,其中:2025 年本批次发行 300.00 万元;。



据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市第三人民医院异地新建项目（消化科住院楼及其附属配套建设）资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

本项目以申请财政拨款收入和医疗收入作为还本付息基础，并通过对项目情况及资金平衡方案中的资金收支数据进行分析测算，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目的本息覆盖率可达到 4.11 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；在债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的现金流收入可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金有结余，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目具有稳定的预期偿



债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

(一)会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018 年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

据此，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

(二)律师事务所

山西近道律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西近道律师事务所系山西省司法厅 2006 年 9 月 27 日核准设立的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000798267467D，持有山西省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》。

据此，本所律师认为，山西近道律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。



六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1. 临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目实施机构临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

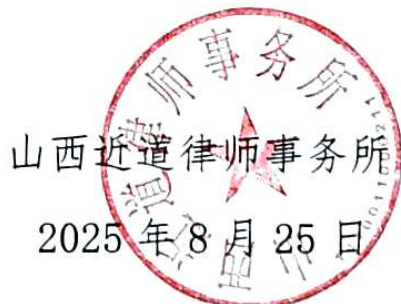
2. 临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）项目属于公益项目，项目已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

3. 为该专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

4. 临汾市第三人民医院异地新建（消化科住院楼及其附属配套建设）专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章后生效。本法律意见书正本一式陆份，本所留存壹份，其余伍份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

（以下无正文）



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31140000798267467D



律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:



发证日期:

2021年05月