



山西近道律师事务所 JINDAO LAW FIRM SHANXI

山西近道律师事务所
2020 年至 2026 年临汾市第三人民医院门诊医技综合楼
建设专项债券项目

法
律
意
见
书

地址：临汾市尧都区向阳西路德和悦汇金座十三层
电话：0357-3950678
网址：<http://www.jindaolaw.com>



目 录

第一部分 引言	1
一、出具法律意见书的依据	1
二、声明事项	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
（一）项目概括	5
（二）项目批复文件	5
（三）项目建设进展情况	6
三、项目资金筹措	7
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	8
五、项目对应专项债券中介服务机构	8
（一）会计师事务所	8
（二）律师事务所	9
六、结论意见	9



山西近道律师事务所

2020 年至 2026 年临汾市第三人民医院门诊医技综合楼 建设专项债券项目法律意见书

(2025)近道律字第 014 号

致：临汾市第三人民医院

山西近道律师事务所接受贵院委托，根据其所提供的相关资料，依据该资料反映出来的事实，结合现有生效的法律法规，就 2020 年至 2026 年临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设专项债券项目，发表专项法律意见。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库



[2020]36 号；

8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债[2020]74 号）；

9、《政府专项债券项目资金绩效管理办法》（晋财债[2021]38 号）；

10、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预[2021]61 号）；

11、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52 号）；

12、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好 2025 年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276 号）；

13、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）；

14、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1 号）；

15、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所出具法律意见书所依据的事实，均为委托方向本所提供的文件、资料及所作说明，本所不对以上文件的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性作承诺或保证。本所出具法律意见书所依据的法律、法规、规范性文件，均为截止法律意见书出具之日已发生或存在的、现行有效的。



2、本所对本法律意见书中引用的涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的真实性和准确性，不做任何评价、意见和保证。

3、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

4、本法律意见书仅供本次专项债券储备之目的使用，不得用作其他任何目的。



第二部分 正文

一、项目主体

1、临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目建设单位为临汾市第三人民医院，该局持有《事业单位法人证书》，证载信息如下：

名称	临汾市第三人民医院（临汾市传染病医院）
统一社会信用代码	12140900407940539Q
住所	临汾市秦蜀大街 43 号
法定代表人	刁士琦
经费来源	差额补贴
宗旨和业务范围	承担传染病的诊治及预防。
开办资金	22628 万元
举办单位	临汾市卫生健康委员会
有效期	自 2021 年 03 月 03 日 至 2026 年 03 月 03 日
登记管理机关	临汾市事业单位登记管理局

临汾市第三人民医院持有临汾市行政审批服务管理局颁发的《医疗机构执业许可证》，登记号：40794053914100211A5211，有效期自 2021 年 02 月 09 日 至 2036 年 02 月 08 日

2、经查询机关赋码和事业单位登记管理网，临汾市第三人民医院登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，临汾市第三人民医



院未被列入失信被执行名单；经查询信用中国网站，临汾市第三人民医院无失信惩戒信息。

综上，本所律师认为，临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，具备独立法人资格，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概括

临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目建设规模及主要内容：项目新建门诊医技综合楼 A、门诊医技综合楼 B 及应急工程（其中门诊医技综合楼 B、应急工程已建设完成）。

本项目总建筑面积 21143.76 m²，其中门诊医技综合楼 A 栋建筑面积 13879.43 m²，地上 5 层，地下 1 层；门诊医技综合楼 B 栋建筑面积 7246.33 m²，地上 6 层（B 栋作为新冠疫情应急工程目前已建设完成）。主要建设内容为建筑工程、暖通工程、给排水工程、医用气体系统工程、电气工程等。

（二）项目批复文件

1、2017 年 5 月 11 日，项目取得《建筑工程施工许可证》（编号：141001201705110101）；

2、2020 年 10 月 10 日，取得了《建设用地规划许可证》（地字第 141000202000042 号）；

3、2020 年 12 月 17 日，取得了《不动产权证书》（晋（2020）



临汾市不动产权第 0015814 号)：

4、2022 年 6 月 9 日，项目取得山西省发展和改革委员会关于对《关于〈临汾市第三人民医院医技综合楼建设项目可行性研究报告〉重新审批的请示》的复函，由本级政府按照投资管理相关规定进行审批，重新审批项目可行性研究报告；

5、2022 年 9 月 21 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（临行审发〔2022〕600 号）（项目代码：2209-141000-89-01-375395）；

6、2023 年 2 月 14 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目初步设计的批复》（临行审发〔2023〕65 号）；

7、2023 年 6 月 8 日，取得了《建设工程规划许可证》（建字第 141000202300023 号）。

（三）项目建设进度情况

2020 年新冠疫情爆发后，项目作为临汾市收治新冠病人的应急病区使用，概算发生变化，所以重新立项。

临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目目前进展：

门诊医技综合楼 B 栋主体工程于 2017 年 5 月开工，建筑面积 7200 m²。已于 2020 年 2 月 20 日全部建设完成，用于新冠疫情期间的市级



定点医疗救治机构。

门诊医技综合楼 A 于 2024 年 4 月开工建设，已完成主体建筑和外部装修，建筑内水电安装、消防安装、通风空调安装已完成 80%，装饰装修已全面启动。全部工程预计于 2026 年底完工并投入使用。

综上，本所律师认为，临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目属于公益性项目，已取得施工许可等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2020 年至 2026 年临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目总投资概算金额为 25057.01 万元，资金来源为：

1、自有资金 6257.01 万元，拟申请市级财政资金和争取上级补助资金投入解决，截至目前已到位市级财政资金 1,736.28 万元；

2、剩余资金需求 18800 万元，通过申请发行地方政府专项债券筹措资金。其中：2020 年 1 月批次已发行 4,416.03 万元；2024 年 9 月批次已发行 2,516.00 万元；2025 年 8 月批次已发行 1,200.00 万元；2025 年本批次发行 1,600.00 万元；2025 年以后批次计划发行 9,067.97 万元。

综上，本所律师认为，临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规



定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所（有限公司）认为：

在本债券存续期内，项目对应的申请财政拨款收入和医疗收入能有效覆盖债券对应地方政府专项债券项目的债券本息支出。临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目本息覆盖率可达到 2.26 倍，期末项目现金净结余量为 37,220.72 万元。

山西天正会计师事务所（有限公司）总体评价认为：项目的收益为项目提供了充足、稳定的现金流收入，充分满足专项债券发行还本付息的要求，能够实现项目收益与融资自求平衡。

综上，本所律师认为，临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西天正会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。山西天正会计师事务所（有限公司）持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2023 年 1 月 4 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140107713678110F），山西省财政厅于 2018



年 3 月 22 日核发的《会计师事务所执业证书》（会计师事务所编号：14010072）。

综上，本所律师认为：山西天正会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的专项评价报告有法律效力。

（二）律师事务所

山西近道律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。山西近道律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000798267467D，现持有山西省司法厅于 2021 年 5 月 10 日核发的《律师事务所执业许可证》。

综上，本所律师认为，山西近道律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所认为：

临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目实施机构临汾市第三人民医院是依法设立并合法存续的事业单位法人，可以作为项目实施主体。

临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设项目属于公益项目，项目已取得施工许可等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。



临汾市第三人民医院门诊医技综合楼建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书仅供用于 2025 年本批次专项债券项目入库申报使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。（以下无正文）

山西近道律师事务所
2025 年 8 月 25 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31140000798267467D



山西近道律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：

发证日期：



2021 年 05 月 10 日