

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市永和县城区市政供水管网及配套设施改造
工程专项债券项目
之
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,
No. 1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337
E-mail: office@huajulaw.com
www.huajulaw.com



目录

第一部分 引言	3
一、出具法律意见书的依据	3
二、声明事项	4
第二部分 正文	6
一、项目主体	6
二、项目基本情况	7
（一）项目概况	7
（二）项目审批情况	7
（三）项目建设进度情况	9
三、项目资金筹措	10
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	10
五、项目对应专项债券中介服务机构	11
（一）会计师事务所	11
（二）律师事务所	11
六、结论意见	12

山西华炬律师事务所
2025 年临汾市永和县城区市政供水管网及配套设施改造
工程专项债券项目之
法律意见书

华律字(2025)0821-22 号

致：永和县住房和城乡建设管理局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2025 年临汾市永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

第一部分 引言

一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性和准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

一、项目主体

1、永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程建设单位为永和县住房和城乡建设管理局。永和县住房和城乡建设管理局持有《统一社会信用代码证书》，证载信息如下：

机构名称	永和县住房和城乡建设管理局
统一社会信用代码	11140934739321822B
机构性质	机关
机构地址	山西省临汾市永和县府西街 4-5 号
赋码机关	永和县机构编制委员会办公室

2. 经查询全国组织机构代码数据中心，永和县住房和城乡建设管理局单位状态为正常；经查询中国执行信息公开网，永和县住房和城乡建设管理局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，永和县住房和城乡建设管理局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，永和县住房和城乡建设管理局为依法设立的机关法人，可以作为项目的实施主体。

二、项目基本情况

（一）项目概况

永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程项目位于永和县城区。主要工程内容：本项目新增加药机 9 套，其中 1 号井、7 号井、交口水源地各 1 套半自动型，2 号井、3 号井、6 号井、8 号井、9 号井、王家坪水源地各 1 套为全自动型；3 号井新增建筑面积为 136.96 m²的净水设备间 1 处；水表井改造 509 口；供水管网改造主管网 1931m，支管网 26979m；支管网加压 3 处；新增终端智能水表 7947 套等。主要建设内容包括市政给水、市政公路工程，建筑工程及水、电、暖等配套附属工程。

（二）项目审批情况

1、2023 年 10 月 9 日，项目取得永和县行政审批服务管理局《关于永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程可行性研究报告的批复》（永审管批[2023]138 号），同意实施该工程，主要批复如下：

（1）项目名称：永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程

（2）建设地址：永和县城区

（3）建设规模及主要建设内容：本项目拟新增加药机 9 套，其中 1 号井、7 号井、交口水源地各 1 套半自动型，2 号井、3 号井、6 号井、8 号井、9 号井、王家坪水源地各 1 套为全自动型；3 号井新增建筑面积约 136.96m²的净水设备间 1 处；水表井改造 536 口；供水管网改造主管网 1994.45m，支管网 25177.82m；支管网二次加压 5 处，涉及 1 号泵站、2 号泵站、3 号泵站、4 号泵站、5 号泵站；新增终端

智能水表 7947 套等。

(4) 总投资及资金来源：项目总投资 5888.17 万元。其中建设工程费为 5020.25 万元，建设工程其他费 431.76 万元，预备费 436.16 万元。本项目建设所需资金除申请上级补助资金外，其余由县财政筹措解决。

2、2023 年 11 月 7 日，项目取得永和县行政审批服务管理局《关于永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程初步设计的批复》（永审管批[2023]154 号），主要批复内容如下：

(1) 主要工程内容：本项目新增加药机 9 套，其中 1 号井、7 号井、交口水源地各 1 套半自动型，2 号井、3 号井、6 号井、8 号井、9 号井、王家坪水源地各 1 套为全自动型；3 号井新增建筑面积为 136.96 m²的净水设备间 1 处；水表井改造 509 口；供水管网改造主管网 1931m，支管网 26979m；支管网加压 3 处；新增终端智能水表 7947 套等。主要建设内容包括市政给水、市政公路工程，建筑工程及水、电、暖等配套附属工程。

(2) 项目投资概算及资金来源：永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程估算总投资 5888.17 万元，其中建安工程费用为 5020.25 万元，工程建设其他费用 431.76 万元，工程预备费用 436.16 万元。经审核，永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程概算总投资 5471.12 万元，其中建安工程费用为 4791.74 万元，工程建设其他费 418.85 万元，工程预备费 260.53 万元。资金来源：本项目所需资金除申请上级补助资金外，其余由县财政筹措解决。

3、2023 年 11 月 24 日，项目取得临汾市生态环境局永和分局《关于永和县城区市政供水管网及配套实施改造工程环评意见》（临环永函[2023]24 号），该项目不需要编制建设项目环境影响评价及审批文件。

4、2024 年 1 月 9 日，项目取得永和县自然资源局《关于永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程土地手续的情况说明》（永自然资函[2024]2 号），该项目为原项目改造，不涉及新增建设用地，无需办理用地预审与选址意见书。

5、2024 年 1 月 12 日，项目取得永和县行政审批服务管理局《关于永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程节能审查的意见》（永审管发[2023]4 号），该项目无需单独办理节能审查。

6、2024 年 5 月 31 日，项目取得永和县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第 141032202400004 号），证载主要内容如下：

（1）建设单位（个人）：永和县住房和城乡建设管理局

（2）建设项目名称：永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程

（3）建设位置：永和县城

（4）建设规模：28910m。

（三）项目建设进度情况

临汾市永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程项目工期安排为 2024 年 11 月至 2026 年 3 月。

据此，本所律师认为，临汾市永和县城區市政供水管网及配套设施改造工程项目于公益性项目，已取得可研批复、初设批复等手续。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《2025 年临汾市永和县城區市政供水管网及配套设施改造工程专项债券项目情况及资金平衡方案》，临汾市永和县城區市政供水管网及配套设施改造工程项目总投资 5,471.12 万元，经调整建设期利息确定总投资为 5,487.90 万元。资金来源为：

- 1、自有资金 3,487.90 万元；
- 2、专项债券资金 2,000.00 万元，其中 2025 年本批次募投 200.00 万元。

据此，本所律师认为，临汾市永和县城區市政供水管网及配套设施改造工程项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《2025 年临汾市永和县城區市政供水管网及配套设施改造工程专项债券项目收益与融资平衡方案财务咨询评估报告》，经专项审核，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所认为：

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。偿还本息后项目累计净现金有结余，因此该项目资金稳定性总体上可以得到保证。

该债券募投项目收益为供水收入。项目收益和现金流覆盖债券还本付息倍数为 1.87 倍，上述测算用于还本付息资金的充足性得到保障，能够满足专项债券的还本付息要求，并实现本期债券募投项目收益与融资自求平衡。

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所总体评价认为：该项目的收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，临汾市永和县城城区市政供水管网及配套设施改造工程项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所持有山西转型综合改革示范区管理委员会于 2022 年 1 月 10 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91140100058863554J），山西省财政厅于 2022 年 1 月 13 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（会计师事务所编号：110101481401）。

据此，本所律师认为，大华会计师事务所（特殊普通合伙）山西分所具有从业资质，其出具的专项评价报告具有法律效力。

（二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的

特殊的普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000D0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程项目实施机构永和县住房和城乡建设管理局是依法设立的机关法人，可以作为项目建设主体。

永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程项目属于公益项目，项目已取得可研批复、初设批复等手续，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2025年临汾市永和县城区市政供水管网及配套设施改造工程专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。


本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。


（以下无正文）

（本页无正文，为《2025 年临汾市永和县城區市政供水管网及配套
设施改造工程专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：_____

律 师： 

律 师： 

2025 年 8 月 21 日

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅
行政审判庭

发证日期 2024年3月18日



持证人 喻晓杰

性别 男

身份证号 142731198805090317

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月15日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	 山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年08月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	2024年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案专用章	备案机关	 山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年12月5日	备案日期	2025年5月2025年5月