

山西康光律师事务所
汾西县中医院能力提升改建项目
专项债券项目之法律意见书

二〇二五年八月



目录

第一部分 引言	1
一、本法律意见的主要事实依据	1
二、方法与限制	2
三、律师声明	2
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	5
三、项目资金筹措	6
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源	7
五、项目对应专项债券中介服务机构	7
六、结论意见	8
附件一：律师事务所执业许可证	11
附件二：经办律师执业证	12

山西康光律师事务所
汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目
之法律意见书

致：汾西县卫生健康局

山西康光律师事务所接受汾西县卫生健康局(以下简称“委托方”)的委托,作为汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目的专项法律顾问,出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、本法律意见的主要法律依据

本所出具法律意见书依据的相关法律、法规、规范性文件等相关法律文件如下:

1. 《中华人民共和国预算法》;
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》(国务院令 第 729 号);
3. 《政府投资条例》(国务院令 第 712 号);
4. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号);
5. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号);
6. 《地方政府债券发行管理办法》(财库〔2020〕43 号);
7. 《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36 号);

8. 《山西省政府专项债券管理暂行办法》（晋政发〔2020〕23号）；

9. 《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋财债〔2020〕74号）；

10. 国家、山西省关于地方政府专项债券的其他相关法律文件。

二、方法与限制

（一）本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅相关主体提供的资料、信息与文件；
2. 核查相关主体官方网站或提供专项债券项目的其他网络渠道相关资料、信息与文件；
3. 查阅截至本法律意见书出具日前由其他中介机构出具的专业报告；
4. 依据相关法律、政策、程序及实际操作惯例做出法律判断。

（二）本法律意见书基于下述假设及限制

1. 提交给本所的文件均是真实的，且复印件与其原件均是一致的；
2. 提交给本所文件上的签字、印章均是真实的；
3. 提交给本所的文件均由相关当事方合法授权、签订和递交；
4. 所有相关主体对本所做出的有关事实的阐述、声明、保证（无论是书面的还是口头做出的）均为真实、准确和可靠的。

三、律师声明

1. 本法律意见书依据出具日前已经发生或存在的法律事实以及相关法律法规等中国现行法律、法规和规范性文件的规定出具。

2. 本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，

对专项债券项目进行了充分的核查验证，保证本法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本法律意见书的出具是基于各相关主体向本所律师提供的有关书面文件和材料是完整、真实和有效的，且无隐瞒、虚构、误导或欺诈之处；对于与本法律意见至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、公司或者其他有关单位出具或提供的证明文件出具法律意见。

4. 在本法律意见中，本所律师仅对就与本次专项债券项目涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、债券方案评价报告等专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及专项债券评价（评估）报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。

5. 本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。

第二部分 正文

本所律师根据国家法律、法规的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，经核查相关主体提供的文件以及相关事实，就本次专项债券发行事宜发表法律意见如下：

一、项目主体

本次专项债券项目——汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目，项目主体为汾西县卫生健康局。汾西县卫生健康局证载信息如下：

机构名称	汾西县卫生健康局
统一社会信用代码	11140936346957678Q
机构性质	机关
负责人	郭庆文
颁发日期	2024 年 5 月 15 日
机构地址	汾西县城西大街
赋码机关	中共汾西县委机构编制委员会办公室

经查询全国组织机构统一社会信用代码公示平台，汾西县卫生健康局登记状态为正常；经查询信用中国网站，汾西县卫生健康局无失信惩戒信息；经查询中国执行信息公开网，汾西县卫生健康局无执行信息，未被列为失信被执行人。

本所律师认为，汾西县卫生健康局是依法设立并合法存续的机关法人，具有独立法人资格，可以作为汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目的主体单位。

二、项目基本情况

（一）项目概述

项目建设地点：临汾市汾西县。

建设内容：对汾西县中医院原综合楼、办公楼、儿科楼装修提升改造（不涉及结构主体改造）、新建后勤楼、公厕、洗衣房、污物暂存、自行车棚、室外连廊、室外道路、绿化工程、原有建筑拆除及购置医疗设备。

建设规模：项目用地面积 10270.3 m²，总建筑面积为 14784.62 m²，地上建筑面积 11352.4 m²（改造面积 9975.4 m²，新建面积 1377 m²），地下建筑面积 3432.22 m²（改造面积 2100 m²，新建面积 1016.38 m²，地下消防水池 315.84 m²）。拆除原有房屋 2760 m²，场地硬化拆除 2000 m²，建筑物占地面积 3274.76 m²，绿地面积 2763.76 m²，容积率 1.11，建筑密度 31.89%，绿地率 26.91%，停车位 67 个（其中地上停车位 17 个，地下停车位 50 个）。

（二）项目批复文件

1、可研批复

2024 年 2 月 4 日，汾西县卫生健康和体育局取得汾西县行政审批服务管理局《关于汾西县中医院能力提升维修改造项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》（汾审管可研批〔2024〕4 号）。

2、初步设计批复

2024 年 8 月 21 日，汾西县卫生健康和体育局取得汾西县行政审

批服务管理局《关于汾西县中医院能力提升改建项目初步设计报告的批复》（汾审管初设批〔2024〕16号）。

（三）项目进展

- 1、项目开工日期：2025年9月。
- 2、项目竣工日期：2026年12月。
- 3、项目建设期：2025年9月至2026年12月。

本所律师认为，专项债券所对应的项目已完成项目立项，并取得初步设计的批复，其他审批手续完善中，符合《地方政府债券发行管理办法》和《山西省政府专项债券管理暂行办法》的要求。

三、项目资金筹措

依据《汾西县中医院能力提升改建项目2025年专项债券项目情况及资金平衡方案》，项目总投资为5,793.40万元，其中：工程费用3,585.66万元，医疗设备购置费1,443.43万元，工程建设其他费488.43万元，基本预备费275.88万元，具体资金来源为：

- 1、资本金2,293.40万元，全部为县级财政资金。
- 2、拟发行地方政府专项债券3,500.00万元，本年度本批次计划募投专项债券规模3,500.00万元，期限15年，按年支付利息，到期后一次性偿还本金和最后一期利息。

本所律师认为：汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

根据《汾西县中医院能力提升改建项目收益与融资自求平衡财务评估报告》，山西长运会计师事务所（有限公司）认为：

该债券募投项目收益为医疗收入、药品收入、公卫收入、医养收入、财政基药补助收入、疫苗收入、财政补助收入，项目收益和现金流覆盖还本付息倍数为 1.74 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。

在债券存续期内，项目收益可有效覆盖债券对应项目融资成本，且每年留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。截至 2040 年还本息后项目累计净现金结余 1,561.86 万元，因此该项目在上述预测假设前提下资金稳定性总体上可以得到保证。

汾西县中医院改造建设项目专项债券能以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，该项目的项目收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

本所律师认为，专项债券对应项目具有稳定的预期偿债资金来源，收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、项目对应专项债券中介服务机构

（一）会计师事务所

山西长运会计师事务所（有限公司）对项目情况及项目资金平衡方案进行专项评估。

山西长运会计师事务所（有限公司）持有山西省转型综合改革示范区管理委员会核发的《营业执照》（社会统一信用代码：91140107719851033D）。

山西长运会计师事务所（有限公司）现持有山西省财政厅 2022

年 12 月 20 日颁发的《会计师事务所执业证书》：

执业证书编号：14010009

批准执业文号：晋财注〔2000〕1 号

批准执业日期：2000 年 1 月 15 日

本所律师认为，山西长运会计师事务所（有限公司）具有从业资质，其出具的《评价报告》具有法律效力。

（二）律师事务所

山西康光律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见。

山西康光律师事务所系山西省司法厅核准设立的普通合伙制的律师事务所，持有山西省司法厅于 2021 年 08 月 09 日核发的证书号为 31140000MD23869XM 的《律师事务所执业许可证》。

本所律师认为，山西康光律师事务所具有从业资质，出具的《法律意见书》具有法律效力。

六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

汾西县卫生健康局是依法设立并合法存续的机关法人，具有独立法人资格，可以作为汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目的主体单位。

专项债券所对应的项目已完成项目立项，并取得初步设计的批复。

项目资金来源渠道不违反法律禁止性规定。汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目具有稳定的预期偿债资金来源，对应的项目收入能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目不存在实质性的法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影

响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份供专项债券发行之目的使用。

（以下无正文）

（本页无正文，为《汾西县中医院能力提升改建项目专项债券项目》的签署页）



2025 年 8 月

附件一：律师事务所执业许可证



附件二：经办律师执业证

执业机构

山西康光律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

11401201511949583

法律职业资格
或律师资格证号


A20091301020256

发证机关

山西省司法厅

发证日期

2021年08月27日



持证人

吴立英

性别

女

身份证号

130102197605101226



律师年度考核备案

考核年度	2023年
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局
备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西康光律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201811073252		
法律职业资格 或律师资格证号	A20161404230649		
发证机关	山西省司法厅 行政审批专用章	持证人	李洪宏
发证日期	2023年08月09日	性别	女
		身份证号	140423198806240040

山西康光律师事务所 1401923085195		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 律师年度考核备案专用章	备案日期	2024年5月至2025年5月

律师年度考核备案	
考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省太原市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月