

山西华炬律师事务所  
2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设  
专项债券项目  
之  
法律意见书



山西太原长风商务区长兴路 1 号华润大厦 T4 座 34-35 层  
34/35th Floor, Tower 4, China Resources Building,  
No.1 Changxing Road, Changfeng CBD, Taiyuan, PRC  
电话/Tel: +86351 2715333/4/5/6/7/8/9 传真/Fax: +86351 2715337  
E-mail: office@huaJulaw.com  
www.huaJulaw.com

## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、出具法律意见书的依据 .....	3
二、声明事项 .....	4
第二部分 正文 .....	6
一、项目主体 .....	6
二、项目基本情况 .....	6
（一）项目概况 .....	6
（二）项目审批情况 .....	7
（三）项目建设进度情况 .....	11
三、项目资金筹措 .....	12
四、项目对应专项债券预期偿债资金来源 .....	12
五、项目对应专项债券中介服务机构 .....	13
（一）会计师事务所 .....	13
（二）律师事务所 .....	13
六、结论意见 .....	14

山西华炬律师事务所  
2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设  
专项债券项目之  
法律意见书

华律字(2025)0824-19号

致：洪洞县教育体育局

山西华炬律师事务所接受委托，指派本所律师作为 2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设专项债券项目的专项法律顾问，出具法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、出具法律意见书的依据

本所律师依据以下法律、法规、规范性文件等出具本法律意见书：

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《中华人民共和国预算法实施条例》；
- 3、《政府投资条例》；
- 4、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 5、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）；
- 6、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）；
- 7、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
- 8、《关于进一步规范政府专项债券发行前期工作的通知》（晋

财债[2020]74号)；

9、《山西省财政厅关于印发〈政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（晋财债[2021]38号）；

10、《山西省财政厅关于加强政府专项债券项目支持工作的若干意见》（晋财债[2021]52号）；

11、《山西省发展和改革委员会 山西省财政厅关于做好2025年专项债券项目谋划储备工作的通知》（晋发改投资发[2024]276号）；

12、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号）；

13、《山西省财政厅 山西省发展和改革委员会关于进一步优化专项债券管理的实施细则的通知》（晋财规债[2025]1号）；

14、其他相关的法律法规及政策规定。

## 二、声明事项

1、本所依据本法律意见书出具之日已发生或存在的事实和现行有效的中国法律、法规、规范性文件发表法律意见。本所不对有关法律、法规或规范性文件的变化或调整作出任何预测，亦不会据此出具任何意见或建议。

2、本所仅就与本次专项债券项目有关的法律问题发表法律意见。在本法律意见书中涉及专项债券项目情况及资金平衡方案、财务评价（评估）报告中某些数据或结论的引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或暗示性的评价、意见和保证。对出具本法律意见书至关重要的涉及行政或专业机构审核的事项，以该相关机构出具的批复、报告、证书或备案等文件为准。



3、本所对本法律意见书所涉及有关事实的了解和判断，最终依赖于委托方向本所提供的文件、资料及所作说明的真实性、合法性、完整性、准确性和有效性。

4、委托方已作出承诺，向本所律师提供的所有资料，包括但不限于原始书面材料、副本材料或者口头证言，均为真实、完整、有效。

5、本法律意见书仅供本次专项债券发行之目的使用，不得用作其他任何目的。本法律意见书应该被作为一个整体理解，不应被单独摘引使用，未经书面同意，不得为其他任何第三方使用。

## 第二部分 正文

基于上述声明、推定和本所已获悉的事实和文件的判断，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，仅就委托方本次专项债券发行事宜出具法律意见如下：

### 一、项目主体

洪洞县飞虹幼儿园建设项目的建设主体为洪洞县教育体育局，该单位持有《统一社会信用代码证书》，证载主要信息如下：

机构名称	洪洞县教育体育局
机构性质	机关
统一社会信用代码	111409250128150712
机构地址	洪洞县玉峰路洪一中东

2、经查询全国组织机构代码查询平台，洪洞县教育体育局登记状态为正常；经查询中国执行信息公开网，洪洞县教育体育局未被列入失信被执行人名单；经查询信用中国网站，洪洞县教育体育局无失信惩戒信息。

据此，本所律师认为，洪洞县教育体育局是依法设立的机关法人，具备独立法人资格，可以作为项目的建设主体。

### 二、项目基本情况

#### （一）项目概况

洪洞县飞虹幼儿园建设项目规模为全日制幼儿园共 12 个班，总

占地面积 7438 平方米，总建筑面积 9374.22 平方米，其中：地上建筑面积 7450.68 平方米，地下车库建筑面积 1923.54 平方米；主要建设内容包括幼儿综合楼（地上三层局部二层）、幼教培训楼（地上五层，地下一层）、门房，均为框架结构，设计使用年限 50 年，抗震设防烈度为 8 度，及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、燃气、电气、减隔震等配套工程，道路硬化、绿化、大门、围墙等总图配套工程，以及办公、生活家具及工器具的购置。

## （二）项目审批情况

1、2022 年 2 月 17 日，项目取得《洪洞县人民政府关于委托洪洞县教育科技局作为洪洞县恒东幼儿园、飞虹幼儿园建设项目实施主体的批复》（洪政发[2022]12 号），同意建设洪洞县恒东幼儿园、洪洞县飞虹幼儿园项目，现委托洪洞县教育科技局作为洪洞县恒东幼儿园、飞虹幼儿园建设项目的实施主体，全权办理相关事宜。

2、2022 年 2 月 21 日，项目取得《洪洞县自然资源局关于洪洞县飞虹幼儿园建设项目用地及规划情况说明》（洪自然资函（2022）14 号），认为该项目符合《洪洞县土地利用总体规划（2006-2020 年）》。

3、2022 年 2 月 22 日，项目取得《洪洞县规划局洪洞县飞虹幼儿园建设项目规划选址意见》（洪规函（2022）4 号），认为该项目拟选址位置符合县规划，原则同意该项目选址。该意见仅用于项目立项使用，不作为开工建设依据，项目单位应按规定办理相关手续。

4、2022 年 4 月 6 日，项目取得《洪洞县行政审批服务管理局关

于洪洞县飞虹幼儿园建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（洪行审发〔2022〕45号），批复如下：

- （1）项目代码：2202-141024-89-01-356010
- （2）项目名称：洪洞县飞虹幼儿园建设项目
- （3）建设地址：县城东城区，飞虹东街北侧。
- （4）建设规模及主要建设内容：规模为全日制幼儿园共 12 个班，总占地面积 7438 平方米，总建筑面积 9345.84 平方米，其中：地上建筑面积 7345.84 平方米，地下车库建筑面积 2000 平方米；主要建设内容为幼儿综合楼、幼教培训楼、地下车库的土建工程及室内外装饰装修、给排水、消防、暖通、燃气、电气、减隔震等配套工程，景观绿化、亮化、道路硬化、消防水池、化粪池、隔油池、换热站、大门、围墙等室外配套附属工程及设施设备购安等，以及办公、生活家具及工器具的购置。

（5）总投资及资金来源：总投资估算为 9217.22 万元，其中工程费 7096.96 万元，工程建设其他费 1437.5 万元，基本预备费 682.76 万元；资金来源为县财政筹措解决。

5、2023 年 2 月 2 日，项目取得洪洞县自然资源局《中华人民共和国不动产权证书》（晋〔2023〕洪洞县不动产权第 0000101 号），主要证载内容如下：

- （1）权利人：洪洞县教育科技局
- （2）共有情况：单独所有

- (3) 坐落：洪洞县城飞虹东大街北侧
- (4) 不动产单元号：141024 100049 GB00386 W00000000
- (5) 权利类型：国有建设用地使用权
- (6) 权利性质：划拨
- (7) 用途：科教用地
- (8) 面积：7438.00 m<sup>2</sup>

6、2023年9月12日，项目取得洪洞县规划局《洪洞县飞虹幼儿园建设项目修建性详细规划审查意见》（洪规审函[2023]12号），原则同意该修建性详细规划。

7、2023年10月9日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《关于洪洞县飞虹幼儿园建设项目初步设计的批复》（洪行审发[2023]161号），批复如下：

- (1) 原则同意经专家评审及修改后的该项目初步设计。
- (2) 项目代码：2202-141024-89-01-356010
- (3) 建设地址：县城东城区，飞虹东街北侧
- (4) 建设规模、标准及主要内容：规模为全日制幼儿园共12个班，总占地面积7438平方米，总建筑面积9374.22平方米，其中：地上建筑面积7450.68平方米，地下车库建筑面积1923.54平方米；主要建设内容包括幼儿综合楼（地上三层局部二层）、幼教培训楼（地上五层，地下一层）、门房，均为框架结构，设计使用年限50年，抗震设防烈度为8度，及室内外装饰装修、给排水、消防、

暖通、燃气、电气、减隔震等配套工程，道路硬化、绿化、大门、国墙等总图配套工程，以及办公、生活家具及工器具的购置。

(5) 原则同意项目总体设计，在施工图及预算编制阶段应进一步优化完善。

(6) 概算总投资：核定概算总投资为 9200.31 万元，资金来源按可行性研究报告的批复执行。

8、2023 年 12 月 29 日，项目取得临汾市行政审批服务管理局《关于洪洞县飞虹幼儿园建设项目考古调查的意见》（临行审函[2023]628 号），该项目选址范围地表未发现古代文化遗存。

9、2024 年 3 月 14 日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建设项目人民防空审查批准书》（洪洞县[2024]1 号）。

10、2024 年 4 月 3 日，项目取得洪洞县自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第 1410242024YG0006488），证载主要信息如下：

用地单位：洪洞县教育科技局

项目名称：洪洞县飞虹幼儿园建设项目

批准用地机关：洪洞县人民政府

用地位置：飞虹东大街北侧

用地面积：7438 平方米

土地用途：科教用地

建设规模：9392.94 平方米

土地取得方式：划拨

11、2024年4月25日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建设工程规划许可证》（建字第1410242024GG0015442号），证载主要信息如下：

建设单位（个人）：洪洞县教育科技局

建设项目名称：洪洞县飞虹幼儿园建设项目

建设位置：飞虹东大街北侧

建设规模：9392.94平方米

12、2024年5月11日，项目取得洪洞县行政审批服务管理局《建筑工程施工许可证》（编号141024202405110901），证载主要信息如下：

建设单位：洪洞县教育科技局

工程名称：洪洞县飞虹幼儿园建设项目

建设地址：洪洞县飞虹东大街北侧

建设规模：9345.84。

### （三）项目建设进度情况

洪洞县飞虹幼儿园建设项目已于2023年12月5日开始施工，正在进行室外工程施工。预计于2026年12月底验收完工并投入使用。

据此，本所律师认为，洪洞县飞虹幼儿园建设项目属于公益性项目，已取得施工许可等批复文件。该项目符合《地方政府债券发行管理办法》的要求。



### 三、项目资金筹措

依据《2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设专项债券项目情况及资金平衡方案》，洪洞县飞虹幼儿园建设项目批复的投资金额为 9,200.31 万元，增加建设期专项债券利息支出 375.20 万元后的项目总投资概算金额为 9,575.51 万元。资金来源为：

1、自有资金投入 2,275.51 万元，具体资金来源为申请县级财政资金投入和争取上级补助资金投入；

2、通过申请发行地方政府专项债券筹集资金 7,300.00 万元。其中，2025 年本批次申请发行 200.00 万元。

据此，本所律师认为，洪洞县飞虹幼儿园建设项目资金来源已做合理安排，资金筹措方式符合相关法律法规的规定。

### 四、项目对应专项债券预期偿债资金来源

依据《关于对洪洞县飞虹幼儿园建设项目资金平衡情况专项评估的报告》，经专项审核，山西天正会计师事务所(有限公司)认为：

本项目以项目的教育保育费收入、伙食费收入和运营补助收入作为还本付息基础，并通过对洪洞县教育局提供的项目情况及资金平衡方案中的项目收支数据进行分析测算，洪洞县飞虹幼儿园建设项目的本息覆盖率可达到 1.21 倍，能够满足资金筹措充足性的要求；

债券存续期内，项目建设完成后有持续稳定的净结余可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余为 2,653.96 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

山西天正会计师事务所(有限公司)总体评价认为：该项目的项



目收益能够提供充足、稳定的现金流收入，充分满足债券发行还本付息的要求。

据此，本所律师认为，洪洞县飞虹幼儿园建设项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 五、项目对应专项债券中介服务机构

### （一）会计师事务所

山西天正会计师事务所(有限公司)对项目情况及《平衡方案》进行专项评估。山西天正会计师事务所(有限公司)持有山西转型综合改革示范区管理委员会于2023年1月4日核发的《营业执照》(统一信用代码证号:91140107713678110F)，于2018年3月22日核发的《会计师事务所执业证书》(编号:14010072)。

据此，本所律师认为，山西天正会计师事务所(有限公司)具有从业资质，其出具的报告具有法律效力。

### （二）律师事务所

山西华炬律师事务所对项目法律要素的合法合规性进行法律评估并出具法律意见，山西华炬律师事务所系山西省司法厅核准设立的特殊普通合伙制律师事务所，统一社会信用代码为：31140000D0046620Q，现持有山西省司法厅于2022年5月30日核发的《律师事务所执业许可证》。

据此，本所律师认为，山西华炬律师事务所具有从业资格，出具的法律意见书具有法律效力。

## 六、结论意见

综上所述，本所律师认为：

洪洞县飞虹幼儿园建设项目实施机构洪洞县教育局是依法设立的机关法人，可以作为项目建设主体。

洪洞县飞虹幼儿园建设项目属于公益项目，项目已取得施工许可等批复文件，该项目能够实现项目收益和融资自求平衡。

为专项债券项目提供服务的中介机构具备相应的从业资格。

2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设专项债券项目不存在实质性法律障碍。但由于专项债券期限较长，可能存在政策、市场等因素影响相关收入，从而影响专项债券还本付息的风险。

本法律意见书自加盖本所公章及经办律师签字后生效。本法律意见书正本一式六份，本所留存一份，其余五份仅供项目对应专项债券发行之目的使用，不应用于其他目的及分发给其他单位和个人。

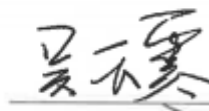
（以下无正文）

（本页无正文，为《2023 年-2026 年临汾市洪洞县飞虹幼儿园建设专项债券项目之法律意见书》之签署页）



负责人：\_\_\_\_\_

律 师： 

律 师： 

2025 年 8 月 24 日

附件一：律师事务所执业许可证



## 附件二：经办律师执业证

执业机构 山西华炬律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11401201410681562

法律职业资格  
或律师资格证号 A20111408260098

发证机关 山西省司法厅

发证日期 2024年10月18日



持证人 喻晓杰

性 别 男

身份证号 142731198805090317

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2024年10月18日

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构	山西华炬律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11401201510397684		
法律职业资格 或律师资格证号	A20101101082384		
发证机关	山西省司法厅	持证人	吴玉寒
发证日期	2024年03月05日	性别	男
		身份证号	14230119880107001X

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年5月5日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	山西省司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月