

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

## 二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段

### 事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

# 目 录

一、 评估对象 .....	4
(一) 项目概况 .....	4
(二) 项目产出目标 .....	5
二、 事前绩效评估的基本情况 .....	7
(一) 评估程序 .....	7
(二) 评估思路 .....	8
(三) 评估方式、方法 .....	8
1. 成本效益分析法 .....	9
2. 比较法 .....	9
3. 因素分析法 .....	9
4. 最低成本法 .....	9
5. 公众评判法 .....	10
三、 评估内容和结论 .....	11
(一) 项目设立必要性 .....	11
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	11
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	12
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	14
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 .....	15
(二) 投入经济性 .....	16
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 .....	16
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 .....	16
(三) 绩效目标合理性 .....	17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	17
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	20
(四) 实施方案有效性 .....	21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 .....	21
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	22
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	23
(五) 筹资合规性 .....	23

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	24
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 .....	24
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 .....	25
(六) 项目绩效得分汇总表 .....	26
四、 附件材料 .....	27

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅针对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段开展了绩效评价工作，形成了本绩效评估报告。

# 一、评估对象

## （一）项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：草高吐、巴彦胡硕、突泉县、永安镇、科尔沁右翼前期等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 158.2 公里（其中：新建段约 27.3 公里，利用原有省际通道改建约 130.9 公里），采用四车道高速公路标准建设。其中草高吐至突泉段长约 49.8 公里，设计速度 120 公里 / 小时，路基维持原宽度 25.5 米；突泉过境段新建长约 27.3 公里，设计速度 120 公里 / 小时，路基宽度 27 米；突泉至乌兰浩特段长约 81.1 公里，设计速度 100 公里 / 小时，路基维持原宽度 25.5 米。全线在科右中旗南、突泉、太东、永安、俄体、科右前旗（枢纽）、白音胡硕（改建）7 处设置互通式立交、分离式立交 84 处；新建特大桥 1 座、大桥 7 座，中桥 9 座、天桥 5 座；服务区 2 处、停车区 3 处（含预留 1 处）、养护工区 3 处；设匝道收费站 7 处、管理分中心 1 处。

同步建设辅道全长约 144.4 公里，其中布敦化至白音胡硕段新建约 11.4 公里，采用二级公路标准，设计速度 60 公里 / 小时，路基宽度 10 米。其余改建约 133 公里，其中起点至布敦化 14.5 公里采用三级公路标准，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽度 10 米；白音胡硕镇

北至新赛马场 13.5 公里采用一级公路标准,设计速度 80 公里 / 小时,路基宽度 21.5 米; 其余 105.1 公里采用二级公路标准, 设计速度 60 公里 / 小时, 路基宽度 10 米。

设乌兰浩特连接线长 34.9 公里,采用双向四车道高速公路标准,设计速度为 100 公里 / 小时,路基宽度为 26.0 米。在兴隆、乌兰浩特南、友谊嘎查、乌兰哈达(枢纽)新建互通式立交 4 处、sm 大桥 2 座、分离式立交 5 处、天桥 9 座、设置停车区 1x、匝道收费站 3 处。

设永安互通连接线约 1.5 公里和俄体互通连接线约 1.1 公里,均采用二级公路标准建设,设计速度 60 公里 / 小时,路基宽度 8.5 米。

6. 投资规模:项目总投资金额 685468.95 万元,其中:工程费用 659312.28 万元、设备购置费 17107.22 万元、工程建设其他费用 9099.45 万元、研究试验费 130 万元。

7. 项目建设的工期:项目建设严格按照国家基本建设程序进行,计划建设期为 88 个月,即 2019 年 7 月—2026 年 10 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响,本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同,经调整的实际总投资详见本方案第四章——总投资概算及资金流入流出情况。

## **(二) 项目产出目标**

项目主线全长约 158.2 公里(其中:新建段约 27.3 公里,利用原有省际通道改建约 130.9 公里)。全线在科右中旗南、突泉、太东、永安、俄体、科右前旗(枢纽)、白音胡硕(改建)7 处设置互通式立交、分离式立交 84 处;新建特大桥 1 座、大桥 7 座,中桥 9 座、天桥 5 座;服务区 2 处、停车区 3 处(含预留 1 处)、养护工区 3 处;

设匝道收费站 7 处、管理分中心 1 处。

同步建设辅道全长约 144.4 公里。其余改建约 133 公里，其余 105.1 公里采用二级公路标准。

设乌兰浩特连接线长 34.9 公里。在兴隆、乌兰浩特南、友谊嘎查、乌兰哈达（枢纽）新建互通式立交 4 处、sm 大桥 2 座、分离式立交 5 处、天桥 9 座、设置停车区 1x、匝道收费站 3 处。

设永安互通连接线约 1.5 公里和俄体互通连接线约 1.1 公里，均采用二级公路标准建设。

## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对本项目进行全面评估。主要评估程序如下：

#### 1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

#### 2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对项目立项进行初步评估评



判。

### 3. 事前评估总结和应用阶段

(1) 撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

(2) 提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

## (二) 评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

## (三) 评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和

偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

### **2. 比较法**

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

### **3. 因素分析法**

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

### **4. 最低成本法**

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

## 5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

### 三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

#### （一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

#### 1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目立项的依据主要包括以下几点：

一是交通规划需求。该项目是二连浩特至广州国家高速公路的重要组成部分，有助于完善国家高速公路网络，提升交通运输效率。

二是区域经济发展。项目的建设 将促进沿线地区的经济发展，带动资源开发和产业升级，符合区域经济发展的需求。

三是社会民生改善。该项目将改善沿线居民的出行条件，提升生活质量，同时也有助于加强区域间的联系与合作，推动社会进步。

四是政策支持。项目的立项得到了国家和地方政府的支持，符合相关政策导向，如交通强国战略、区域协调发展战略等。

综上所述，该项目立项的依据是多方面的，包括交通规划需求、区域经济发展、社会民生改善以及政策支持等。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。**

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目的主管部门，应负的责任主要包括以下几个方面：

一、项目规划与管理。交通运输厅应负责项目的整体规划，包括确定项目的起点、终点 、路线走向、建设标准等。对项目的可行性研究报告、初步设计等进行审批，确保项目符合国家和地方的交通规划及政策要求。成立项目管理机构，负责项目的组织实施和协调工作。与沿线地方政府、相关部门以及项目业主等建立有效的沟通机制，解决项目推进过程中的问题和困难。

二、工程质量监督。建立健全工程质量监管体系，制定工程质量监督计划和方案。对施工过程中的关键环节和重点部位进行监督检查，

确保工程质量符合设计要求和相关标准。组织开展工程质量检测和验收工作，确保项目达到预期的工程质量目标。对不符合质量要求的工程部位或环节，要求施工单位进行整改或返工。

三、安全与环保管理。制定项目安全管理制度和应急预案，加强施工现场的安全管理。定期组织安全检查，及时发现和消除安全隐患。监督施工单位落实环保措施，确保项目施工过程中的环境保护工作符合相关法律法规和环保标准。对项目产生的环境问题及时进行整改和处理，防止对环境造成不良影响。

四、资金使用与管理。负责项目资金的筹措和分配工作，确保项目资金及时到位并合理使用。对项目资金的使用情况进行监督和检查，防止资金挪用和浪费。对项目的成本进行严格控制和管理，确保项目在预算范围内完成。组织开展项目审计工作，对项目资金的使用情况进行全面审计和评估。

五、政策指导与支持。制定和解读与项目相关的政策和法规，为项目的推进提供政策指导和支持。及时了解和掌握国家及地方交通政策的动态变化，为项目决策提供依据。协调解决项目推进过程中遇到的政策性问题，为项目业主和施工单位提供优质服务。加强与上级交通运输部门的沟通和联系，争取更多的政策支持和资金扶持。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅作为项目主管部门，在项目的规划与管理、工程质量监督、安全与环保管理、资金使用与管理以及政策指导与支持等方面都负有重要的责任。这些责任的履行将确保项目的顺利实施和高质量完成。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

### **3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。**

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一、完善国家高速公路网络。该项目是二连浩特至广州国家高速公路的重要组成部分，其建设将进一步完善国家高速公路网络，提高国家公路网的通达性和连通性。这对于促进区域间的经济、文化、技术交流具有重要意义，也是实现交通强国战略的重要举措。

二、推动区域经济发展。该项目位于内蒙古自治区境内，其建设将直接带动沿线地区的经济发展。一方面，高速公路的贯通将促进沿线地区的资源开发，如矿产、农业、旅游资源等，为当地创造更多的经济机会和收入来源。另一方面，便捷的交通条件将吸引更多的投资，促进沿线地区的产业升级和经济发展。这对于提升内蒙古自治区的整体经济实力和竞争力具有重要意义。

三、提升交通运输效率。随着经济的快速发展和人民生活水平的提高，交通运输需求不断增长。该项目的建设将提高交通运输效率，缩短沿线地区之间的通行时间，降低物流成本，从而满足人民群众日益增长的交通运输需求。这对于促进区域间的物资流通和人员往来，推动经济社会快速发展具有重要意义。

四、加强民族团结与社会稳定。内蒙古自治区是我国的重要边疆地区，其稳定与发展对于维护国家安全和民族团结具有重要意义。该项目的建设将加强内蒙古自治区与周边地区的联系与合作，促进各民族之间的交流与融合。同时，高速公路的贯通也将提高应急响应的速

度和效率，有助于应对自然灾害、突发事件等紧急情况，维护社会稳定和人民生命财产安全。

五、适应未来交通发展需求。随着城市化进程的加快和交通需求的不断增长，未来交通发展将更加注重高效、便捷、绿色和智能化。该项目的建设将采用先进的技术和标准，提高高速公路的通行能力和服务水平。这将为未来交通发展奠定坚实基础，适应未来交通发展的需求。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目立项的迫切性主要体现在完善国家高速公路网络、推动区域经济发展、提升交通运输效率、加强民族团结与社会稳定以及适应未来交通发展需求等方面。这些迫切性的需求将推动该项目的顺利实施和高质量完成。。

2017 年二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

#### **4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。**

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。



## （二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

### 1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 685648.95 万元，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段以项目建成时间-2026/10/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

### 2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

### （三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

#### 1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段				
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅				
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅				
项目总投资	754653.487 万元	政府专项债券资金		460670 万元	
		其他资金（项目资本金）		293983.48 万元	
总体绩效目标	该项目立项符合《内蒙古自治区告诉公路条例》、《内蒙古自治区告诉公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，将内蒙古中东部的呼和浩特、乌兰察布市、锡林郭勒盟、赤峰市、通辽市、兴安盟和呼伦贝尔市等盟市县快速连接起来，与区域路网互通互联，使其快速接入四通八达的主骨架高速公路网，有效带动了沿线的经济发展，有力影响了沿线产业带的分布和发展。通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢；项目的建设还深入贯彻落实了“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等国家战略，有助于构建中蒙俄经济走廊，促进平安交通、绿色交通发展，打赢脱贫攻坚战等。总之，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥158.2 公里	项目可行性研究报告
			新建段	≥27.3 公里	项目可行性研究报告
			改建段	≥130.9 公里	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格	=100%；	行业验收标准

			率		准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤4 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤63 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤4 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			设备采购成本控制率	=100%;	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%;	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%;	项目可行性研究报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥10 年	项目可行性研究报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%;	实施方案
			还本付息金额	602810.29 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

## **2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。**

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段（以下简称“该项目”）的社会经济效益分析如下：

一是促进物流业发展、带动沿线经济发展。该项目建成后，将进一步完善内蒙古自治区的高速公路网络，提高货物运输的便捷性和效率。物流成本的降低将吸引更多的企业和商家选择内蒙古作为物流中转站或分销中心，从而推动物流业的发展。高速公路的贯通将促进沿线地区的资源开发，如矿产、农业、旅游资源等，为当地创造更多的经济机会和收入来源。便捷的交通条件将吸引更多的投资，促进沿线地区的产业升级和经济发展。

二是增加就业机会、提升区域竞争力。该项目的建设过程需要大量的劳动力，包括建筑工人、技术人员等，为当地提供了大量的就业机会。高速公路的运营和维护也将创造更多的长期就业岗位。该项目的建成将提升内蒙古自治区的交通基础设施水平，增强区域的整体竞争力。便捷的交通条件将有助于吸引更多的企业和人才流入，推动区域经济的持续发展。

三是改善居民出行条件。高速公路的建成将缩短沿线地区之间的通行时间，提高居民出行的便捷性和舒适性。这将有助于提升居民的生活质量，促进城乡一体化发展。高速公路的贯通将加强内蒙古自治区与周边地区的联系与合作，促进区域间的经济、文化、技术交流。这将有助于推动区域协调发展，实现共同繁荣。

三是促进旅游业发展、提升应急响应能力。内蒙古自治区拥有丰富的旅游资源，如草原、沙漠、湖泊等自然景观以及独特的民族文化。高速公路的建成将提高旅游景点的可达性，吸引更多的游客前来观光旅游，推动旅游业的发展。在自然灾害、突发事件等紧急情况下，高速公路将成为重要的应急通道。该项目的建成将提高应急响应的速度和效率，有助于减少灾害损失和保障人民生命财产安全。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目将带来巨大的社会效益，对推动内蒙古自治区的经济社会发展具有重要意义。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

**（四）实施方案有效性**

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**项目实施方案有效性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

**1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。**

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标

是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设  
与绩效目标相匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目的公益性主要体现在以下几个方面：一是改善区域交通条件。项目的建设有助于构建内蒙古自治区内通外畅的公路网络，显著提升区域交通的便捷性和效率。二是带动区域资源开发。随着交通条件的改善，项目将促进沿线地区的资源开发，有助于推动当地经济的发展。三是促进经济社会高质量发展。项目的公益性还体现在对经济社会发展的长远影响上，它有助于提升区域的整体竞争力，为当地居民创造更多的就业机会和收入来源。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段项目在改善交通、促进资源开发以及推动经济社会高质量发展等方面均具有重要的公益性。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

## **2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。**

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 88 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

### **3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。**

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

### **（五）筹资合规性**

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可



控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

**1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。**

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 685648.95 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

**2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。**

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域,属于内蒙古自治区发展公共服务内容,具有一定收益的公益性和社会效益性,属于公共财政支持范围。

根据评分标准,本指标实际得分 5 分。

### **3. E3 筹资风险可控性: 分值 5 分, 得分 3 分。**

筹资风险可控性,评估项目对筹资风险认识是否全面;是否针对预期风险设定应对措施;应对措施是否可行、有效。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段建成为起点,收入和成本内容全面,测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失,在投资决策过程中,准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期,合理安排投资计划,阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应,保证按期完工,严格执行基本建设财务、管理的各项制度,保证资金筹措到位、控制建设成本,确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性,资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准,本指标实际得分 3 分。

(六) 项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

## 四、附件材料

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 项目实施的必要性、公益性、收益性 (21 分)	A1 项目实施必要性	①政策相关性：是否与国家政策和规划相关；是否与省级行业发展规划相关； ②职能相关性：是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关； ③需求相关性：是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有确定的服务对象或受益对象；是否有明显的经济、社会、生态效益和可持续影响； ④财政投入相关性：是否属于财政资金支持范围。	10	10
	A2 项目实施公益性	①资金是否用于公益性资本支出； ②项目实施是否为社会公共利益服务、不以营利为目的； ③是否注重社会、区域发展长期利益。	6	6
	A3 项目实施收益性	是否具有明确的项目收益。	5	5
B 项目建设投资合规性与项目成熟度 (11 分)	B1 建设投资合规性	①项目立项手续是否完成； ②财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③资金支持方式是否科学合理。	6	6
	B2 项目成熟度	①项目建设用地、建设规划、初设、环评等前期手续是否落地； ②项目是否开工建设。	5	5
C 项目资金来源和到位可行性 (11 分)	C1 资金来源	资金来源、渠道、性质、金额是否明确。	6	6
	C2 到位可行性	资金到位可能性。	5	5
D 项目收入、成本、收益预测合理性	D1 项目收入、成本、收益预测	①是否对项目收入来源、投入成本和项目收益进行充分论证； ②测算项目收入、项目成本、项目收益是否科	10	10

(10 分)	合理性	学合理。		
E 债券资金需求合理性 (8 分)	E1 债券资金需求合理性	①债券存续期内收益覆盖融资本息倍数不得低于 1.2 倍； ②债券项目是否投向正确，预算测算是否合理。	8	8
F 项目偿债计划可行性和偿债风险点 (16 分)	F1 偿债计划可行性	①偿债计划是否明确； ②偿债计划是否完整、切实可行； ③偿债计划是否经过前期论证。	8	8
	F2 偿债风险点	①对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	8	8
G 绩效目标合理性 (12 分)	G1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	6	6
	G2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	6	6
H 项目实施计划可行性 (6 分)	H1 项目实施计划可行性	①项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配； ②项目计划是否科学、合理、可行，是否经过充分论证； ③与项目相关的技术是否完整先进、可行、合理； ④项目组织、进度安排是否合理； ⑤与项目有关的基础设施条件是否有效保障。	6	6
I 过程控制有效性 (5 分)	I1 过程控制有效性	①项目组织机构是否健全、职责分工是否明确，业务管理制度技术规程标准是否健全、完善； ②是否有相应的保障措施：项目执行过程是否设立控制措施、有无不确定因素和风险。	5	3
合计			100	98