

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特 至赛汉塔拉段

事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

目 录

| | |
|------------------------------------|----|
| 一、 评估对象 | 4 |
| (一) 项目概况 | 4 |
| (二) 项目产出目标 | 5 |
| 二、 事前绩效评估的基本情况 | 6 |
| (一) 评估程序 | 6 |
| (二) 评估思路 | 7 |
| (三) 评估方式、方法 | 7 |
| 1. 成本效益分析法 | 8 |
| 2. 比较法 | 8 |
| 3. 因素分析法 | 8 |
| 4. 最低成本法 | 8 |
| 5. 公众评判法 | 9 |
| 三、 评估内容和结论 | 10 |
| (一) 项目设立必要性 | 10 |
| 1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 | 10 |
| 2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 | 11 |
| 3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 | 13 |
| 4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 | 14 |
| (二) 投入经济性 | 15 |
| 1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 | 15 |
| 2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 | 15 |
| (三) 绩效目标合理性 | 16 |
| 1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 | 16 |
| 2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 | 18 |
| (四) 实施方案有效性 | 20 |
| 1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 | 20 |
| 2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 | 21 |
| 3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 | 21 |
| (五) 筹资合规性 | 22 |

| | |
|------------------------------------|----|
| 1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 | 23 |
| 2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 | 23 |
| 3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 | 24 |
| (六) 项目绩效得分汇总表 | 24 |
| 四、 附件材料 | 25 |

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅针对二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段开展了绩效评价工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：赛乌素镇、齐哈镇、郭尔奔，赛汉塔拉等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：主线全长约 99.1 公里，基本利用现有二连浩特至赛汉塔拉一级公路改建，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 120 公里 / 小时，整体式路基宽度 25.5 米，分离式路基宽度 2x13 米。全线在二连南（改建）、赛乌素、齐哈 3 处设置互通式立交、分离式立交 3 处、U 型转弯 1 处、天桥 5 处。设服务区和停车区各 1 处，养护工区 2 处；主线收费站 1 处，匝道收费站 2 处。

同步建设辅道全长约 116.8 公里，其中：新建 92.6 公里，改建 24.2 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米。设中桥 1 座。

设二连浩特至赛汉塔拉段公路辅道至市门景区连接，全长 3.2 公里，按照三级公路标准建设，路基宽 8.5 米。

6. 投资规模：项目总投资金额 257697.21 万元，其中：工程费用 245086.94 万元、设备购置费 7352.62 万元、工程建设其他费用 5064.65 万元、研究试验费 193 万元。

7. 项目建设工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 68 个月，即 2020 年 5 月—2025 年 12 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

(二) 项目产出目标

主线全长约 99.1 公里，基本利用现有二连浩特至赛汉塔拉一级公路改建，整体式路基宽度 25.5 米，分离式路基宽度 2x13 米。全线在二连南（改建）、赛乌素、齐哈 3 处设置互通式立交、分离式立交 3 处、U 型转弯 1 处、天桥 5 处。设服务区和停车区各 1 处，养护工区 2 处；主线收费站 1 处，匝道收费站 2 处。

同步建设辅道全长约 116.8 公里，其中：新建 92.6 公里，改建 24.2 公里，路基宽度 12 米。设中桥 1 座。

设二连浩特至赛汉塔拉段公路辅道至市门景区连接，全长 3.2 公里，路基宽 8.5 米。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对本项目进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对项目立项进行初步评估评

判。

3. 事前评估总结和应用阶段

(1) 撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

(2) 提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

(二) 评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

(三) 评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和

偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

表1 项目立项必要性指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 得分 |
|-----------|---------|----|----|
| A 项目立项必要性 | A1 政策相关 | 5 | 5 |
| | A2 职能相关 | 5 | 5 |
| | A3 需求相关 | 5 | 5 |
| | A4 财政投入 | 5 | 5 |
| 合计 | | 20 | 20 |

1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段立项的依据主要包括以下几点：

一是项目在国家高速公路网中的重要地位。该项目是国家高速公路网（G55）二连浩特至广州高速公路的重要组成部分，对完善国家和自治区高速公路网布局具有重要意义。

二是促进区域经济社会发展的需求。项目的建设能够带动沿线地区的经济社会发展，提高公路供给能力，符合内蒙古自治区经济社会发展的需求。

三是战略位置的重要性。项目起点二连浩特市是我国沿边开放的重要口岸城市，是中蒙边界上唯一的国家一类口岸，项目的建设对推动内蒙古向北开放、构建中蒙俄经济走廊具有积极作用。

四是可行性研究报告的批复。内蒙古自治区发展和改革委员会对该项目的可行性研究报告进行了批复，认为项目具备建设的必要性和可行性。

综上所述，该项目立项的依据充分，符合国家和自治区的战略规划和实际需求。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段的主管部门，应负的责任主要包括以下几个方面：

一是项目规划与管理。负责项目的整体规划，确保项目符合国家和自治区的交通发展战略。对项目可行性研究报告进行审批，确保项目在技术、经济、环境等方面具备可行性。监督项目的实施过程，确

保项目按照规划、设计、施工等各个阶段的要求进行。对项目的质量、进度、安全等方面进行全面监督，确保项目顺利推进。

二是资金筹集与使用。协助项目单位筹集建设资金，包括政府投资、银行贷款、社会资本等。确保资金筹集渠道合法、合规，满足项目建设需求。对项目资金的使用进行全过程监督，确保资金用于项目建设，防止挪用、浪费等现象。定期对项目资金使用情况进行审计和检查，确保资金使用合法、合规。

三是工程质量与安全。监督项目的工程质量，确保工程质量符合国家和自治区的相关标准和要求。对施工过程中的质量问题进行及时发现和整改，确保工程质量可靠。监督项目的安全生产工作，确保施工安全无事故。对施工过程中的安全隐患进行排查和整改，确保施工安全可控。

四是环境保护与水土保持。监督项目的环境保护工作，确保项目建设过程中不对环境造成破坏。对施工过程中产生的污染进行治理和防控，确保环境达标。监督项目的水土保持工作，确保项目建设过程中不造成水土流失。对施工过程中造成的水土流失进行治理和恢复，确保水土资源得到合理利用和保护。

五是项目验收与后评价。组织项目的交工验收和竣工验收工作，确保项目达到设计要求和使用的标准。对验收过程中发现的问题进行整改和完善，确保项目顺利通过验收。对项目的实施效果进行后评价，包括经济效益、社会效益、环境效益等方面。根据后评价结果，提出改进意见和建议，为今后的交通建设项目提供参考。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段的主管部门，在项目规划与管理、资金

筹集与使用、工程质量与安全、环境保护与水土保持以及项目验收与后评价等方面都负有重要责任。这些责任的履行将确保项目的顺利实施和有效运营，为内蒙古自治区的交通事业发展做出贡献。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善国家高速公路网布局。二连浩特至广州高速公路是国家高速公路网的重要组成部分，其全线贯通对于完善国家高速公路网布局具有重要意义。二连浩特至赛汉塔拉段作为该高速公路的关键一段，其建设将填补该区域高速公路的空白，使国家高速公路网更加完善。

二是促进区域经济社会发展。该项目的建设将极大地促进沿线地区的经济社会发展。一方面，高速公路的建成将提高区域交通的便捷性和通达性，降低运输成本，吸引更多的投资和企业入驻，从而推动区域经济的快速增长。另一方面，高速公路的通车将带动沿线地区的旅游业、物流业等相关产业的发展，为当地居民提供更多的就业机会和收入来源。

三是加强中蒙国际合作。二连浩特市是我国沿边开放的重要口岸城市，是中蒙边界上唯一的国家一类口岸。该项目的建设将进一步加强中蒙之间的国际合作，促进两国之间的贸易往来和文化交流。高速公路的建成将缩短中蒙之间的运输时间，提高运输效率，为两国之间

的经济合作提供更加便捷的条件。

四是满足日益增长的交通需求。随着经济的快速发展和人民生活水平的提高，人们对交通出行的需求也日益增长。二连浩特至赛汉塔拉段高速公路的建设将有效缓解该区域的交通压力，提高交通运输能力，满足人们日益增长的交通需求。

五是推动国家战略实施。该项目的建设还将有助于推动国家战略的实施。例如，“一带一路”倡议的推进需要更加完善的交通基础设施来支撑，而二连浩特至广州高速公路正是连接中国与中亚、欧洲等地区的重要通道之一。此外，该项目还将有助于推动西部大开发等战略的实施，促进区域协调发展。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段立项的迫切性十分突出。该项目的建设将完善国家高速公路网布局、促进区域经济社会发展、加强中蒙国际合作、满足日益增长的交通需求以及推动国家战略实施等方面发挥重要作用。。

2017 年二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

(二) 投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 2 项目投入经济性指标得分情况。

| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 得分 |
|---------|---------|----|----|
| B 投入经济性 | B1 投入合理 | 10 | 10 |
| | B2 控制成本 | 10 | 10 |
| 合计 | | 20 | 20 |

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 257697.21 万元，二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段以项目建成时间-2025/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措

施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 得分 |
|-----------|----------|----|----|
| C 绩效目标合理性 | C1 目标明确性 | 10 | 10 |
| | C2 目标合理性 | 10 | 10 |
| 合计 | | 20 | 20 |

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

| | |
|------|---------------------------|
| 项目名称 | 二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路 |
| 项目主管 | 内蒙古自治区交通运输厅 |

| | | | | | |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|---------------|---------|
| 部门 | | | | | |
| 项目实施主体 | 内蒙古自治区交通运输厅 | | | | |
| 项目总投资 | 589449.02 万元 | 政府专项债券资金 | | 328000 万元 | |
| | | 其他资金（项目资本金） | | 261449.02 万元 | |
| 总体绩效目标 | 该项目立项符合《内蒙古自治区告诉公路条例》、《内蒙古自治区告诉公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，其建设将进一步完善国家和自治区的高速公路网络布局，提升交通基础设施的互联互通水平；该项目的实施将实现自治区东西部高速公路的联通，有助于改善区域交通条件，提高区域公路通行能力和服务水平，促进沿线地区经济社会发展；通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢；项目的建设还深入贯彻落实了“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等国家战略，有助于构建中蒙俄经济走廊，促进平安交通、绿色交通发展，打赢脱贫攻坚战等。总之，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段工程项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。 | | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 指标值确认依据 |
| | 产出指标 | 数量指标 | 主线全长 | ≥178.9 公里 | 可研报告 |
| | | | 同步建设辅道全长 | ≥29.3183.2 公里 | 可研报告 |
| | | 质量指标 | 施工完成率 | =100%； | 行业验收标准 |
| | | | 建设标准完成率 | =100%； | 行业验收标准 |
| | | | 施工验收合格率 | =100%； | 行业验收标准 |
| | | 时效指标 | 年度建设任务完成率 | ≥90% | 可研报告 |
| | | | 完成前期准备工作 | ≤2 个月 | 可研报告 |
| | | | 完成全部及其他附属工程施工建设 | ≤50 个月 | 可研报告 |
| | | | 项目验收 | ≤2 个月 | 可研报告 |
| | | 成本指标 | 项目投入成本控制率 | =100%； | 可研报告 |

| | | | | | |
|--|-------|-----------|---------------------------|-----------|------|
| | | | 建设工程所需用品单价成本控制率 | =100%; | 可研报告 |
| | | | 设备采购成本控制率 | =100%; | 可研报告 |
| | | | 建设期融资利息控制率 | =100%; | 可研报告 |
| | 效益指标 | 经济效益指标 | 年运营收入达标率(实际收入金额占计划收入金额比率) | ≥95% | 实施方案 |
| | | 社会效益指标 | 购买材料、带动经济完成率 | =100%; | 可研报告 |
| | | 环境效益指标 | 温室气体排放率 | 有效降低 | 可研报告 |
| | | 可持续影响指标 | 可持续使用年限 | ≥20 年 | 可研报告 |
| | | 还本付息指标 | 按时偿还债券本息率 | =100%; | 实施方案 |
| | | | 还本付息金额 | 419067 万元 | 实施方案 |
| | 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 公路使用者满意度 | ≥90% | 调查报告 |

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标,评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配;绩效目标与现实需求是否匹配;绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性;绩效指标是否细化、量化,指标值是否合理。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段项目的社会经济效益分析如下:

一是提升运输效率、促进区域经济发展。该项目的建成将极大提升二连浩特至赛汉塔拉段的公路运输能力,缩短运输时间,降低运输成本。高速公路的封闭性和快速性有助于减少交通事故,降低运输过程中的损耗,提高运输效率。项目的实施将带动沿线地区的经济发展,

包括工业、农业、旅游业等多个领域。高速公路的通车将吸引更多的投资，促进产业升级和结构调整，推动区域经济高质量发展。

二是增加就业机会、推动相关产业发展。项目的建设和运营将创造大量的就业机会，包括施工、维护、管理等多个岗位。高速公路的通车还将带动相关产业的发展，如餐饮、住宿、物流等，进一步增加就业机会。高速公路的建设将促进钢铁、水泥、机械等相关产业的发展，形成产业链效应。同时高速公路的通车将提升沿线地区的知名度和吸引力，促进旅游业的发展。

三是改善出行条件、促进文化交流。高速公路的建成将极大改善沿线居民的出行条件，缩短出行时间，提高出行效率。高速公路的封闭性和安全性有助于减少交通事故，保障人民群众的生命财产安全。高速公路的通车将加强沿线地区之间的文化交流，促进民族团结和社会稳定。高速公路的便捷性将吸引更多的游客前来参观旅游，促进文化交流和传播。

四是提升城市形象、推动绿色发展。高速公路的建成将提升沿线城市的形象和知名度，有助于吸引更多的投资和人才。高速公路的通车还将促进城市基础设施的完善和提升，提高城市的综合竞争力。该项目在建设过程中注重环保和绿色发展，采用了多项环保措施和技术。高速公路的通车将促进沿线地区的绿色发展，推动生态文明建设。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段项目的建设将带来显著的社会经济效益，包括提升运输效率、促进区域经济发展、增加就业机会、推动相关产业发展、改善出行条件、促进文化交流、提升城市形象和推动绿色发展等方面。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决

的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 4 项目实施方案有效性指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 得分 |
|-----------|------------|----|----|
| D 项目实施可行性 | D1 实施内容明确性 | 6 | 6 |
| | D2 实施方案可行性 | 7 | 7 |
| | D3 过程控制有效性 | 7 | 7 |
| 合计 | | 20 | 20 |

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段项目的公益性主要体现在以下几个方面：一是完善交通网络。该项目是国家高速公路网（G55）的重要组成部分，有助于提升国家公路运输大通道的通行能力和服务水平，完善国家和自治区的高速公路网布局。二是促进区域发展。项目的建设能够带动沿线地区的经济社会发展，提高公路供给能力，加快融入“一带一路”倡议，助推经济高质量发展。

三是加强民族团结。该项目位于内蒙古自治区，其建设有助于加强民族团结，促进边疆地区的稳定和繁荣。四是便利民众出行。项目的实施将提升道路通行条件，缩短行车时间，提高出行效率，为民众提供更加便捷、舒适的出行体验。五是提升应急保障。该项目还可为二连浩特口岸建设提供强有力的交通运输保障，在应对突发事件和自然灾害时，能够迅速调配资源和力量，保障人民群众的生命财产安全。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段项目在多个方面都具有显著的公益性。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 68 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以

有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 5 项目筹资合规性指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 得分 |
|-----------|------------|----|----|
| E 项目筹资合规性 | E1 筹资合规性 | 10 | 10 |
| | E2 财政投入能力 | 5 | 5 |
| | E3 筹资风险可控性 | 5 | 3 |
| 合计 | | 20 | 18 |

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 257697.21 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二连浩特至广州国家高速公路二连浩特至赛汉塔拉段建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

表 6 项目绩效得分汇总表

| 指标 | A 立项必要性 | B 投入经济性 | C 绩效目标合理性 | D 实施方案有效性 | E 筹资合规性 | 合计 |
|----|---------|---------|-----------|-----------|---------|-----|
| 权重 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 100 |
| 分值 | 20 | 20 | 20 | 19 | 18 | 98 |

四、附件材料

表 7 绩效打分表

| 一级指标 | 二级指标 | 评估要点 | 分值 | 得分 |
|---------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|
| A 立项必要性 (20 分) | A1 政策相关性 | 评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。 | 5 | 5 |
| | A2 职能相关 | 评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。 | 5 | 5 |
| | A3 需求相关 | 评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。 | 5 | 5 |
| | A4 财政投入 | 评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。 | 5 | 5 |
| B 投入经济性 (20 分) | B1 投入合理性 | 评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。 | 10 | 10 |
| | B2 成本控制 | 评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。 | 10 | 10 |
| C 绩效目标合理性 (20 分) | C1 目标明确性 | ①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。 | 10 | 10 |
| | C2 目标合理性 | ①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。 | 10 | 10 |
| D 实施方案有效性 (20 分) | D1 实施内容明确性 | 考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。 | 6 | 6 |
| | D2 实施方案可行性 | ①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。 | 7 | 7 |
| | D3 过程控制有效性 | ①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； | 7 | 7 |

| | | | | |
|-----------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| | | ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。 | | |
| E 筹资 合规性 (20 分) | E1 筹资 合规性 | ①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。 | 10 | 10 |
| | E2 财政 投入能力 | ①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。 | 5 | 5 |
| | E3 筹资风险 可控性 | ①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。 | 5 | 3 |
| 合计 | | | 100 | 98 |