

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程

事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

目 录

一、 评估对象	4
(一) 项目概况	4
(二) 项目产出目标	4
二、 事前绩效评估的基本情况	6
(一) 评估程序	6
(二) 评估思路	7
(三) 评估方式、方法	8
1. 成本效益分析法	8
2. 因素分析法	8
3. 最低成本法	9
4. 公众评判法	9
三、 评估内容和结论	10
(一) 项目设立必要性	10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。	10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。	11
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。	12
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。	14
(二) 投入经济性	14
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分	14
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。	15
(三) 绩效目标合理性	15
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。	15
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。	18
(四) 实施方案有效性	19
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。	20
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。	21
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。	21
(五) 筹资合规性	22
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。	22

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。	23
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。	23
(六) 项目绩效得分汇总表	24
四、 附件材料	25

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。内蒙古自治区交通运输厅针对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

一、评估对象

（一）项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：好鲁库、大唐煤制气工业园区及克什克腾旗等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 61.9 公里，利用既有省际通道改建，采用双向四车道高速公路标准建设，路基维持原旧路宽度 25.5 米，设计速度 100 公里 / 小时。全线在好鲁库、响水设置 2 处互通式立交，预留大石门互通式立交，设分离立交 8 座、中桥 2 座、天桥 15 座；服务区 1 处、停车区 2 处、养护工区 1 处、匝道收费站 2 处。同步建设辅道全长约 66.3 公里，其中好鲁库至大唐煤制气工业园区段长约 6.2 公里，按二级公路标准建设，路基宽度 12 米；其余按三级公路标准建设，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽度 8.5 米。

6. 投资规模：项目总投资金额 188186.53 万元，其中：工程费用 142738.66 万元、设备购置费 35942.33 万元、工程建设其他费用 7859.81 万元、预备费 1645.73 万元。

7. 项目建设工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 66 个月，即 2019 年 7—2025 年 12 月。

（二）项目产出目标

项目主线全长约 61.9 公里，利用既有省际通道改建，采用双向

四车道高速公路标准建设，路基维持原旧路宽度 25.5 米，设计速度 100 公里 / 小时。全线在好鲁库、响水设置 2 处互通式立交，预留大石门互通式立交，设分离立交 8 座、中桥 2 座、天桥 15 座；服务区 1 处、停车区 2 处、养护工区 1 处、匝道收费站 2 处。同步建设辅道全长约 66.3 公里，其中好鲁库至大唐煤制气工业园区段长约 6.2 公里，按二级公路标准建设，路基宽度 12 米；其余按三级公路标准建设，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽度 8.5 米。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 成立评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

3. 拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4. 现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

5. 综合评估。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程立项进行综合评判。

6. 提交报告。评估工作组按照规定的报告格式，撰写事前绩效评估报告，评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正，报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

（二）评估思路

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标，主要对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

实施必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求，是否与部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，并重点关注项目是否符合政策要求。

实施可行性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等，并重点关注项目前期手续的完备情况等。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要，有无其他替代筹资渠道；在满足此条件的基础上，进一步对资金来源渠道、筹措程序是否合规，申请额度是否合理，投资计划是否科学等方面进行评估。

投资的经济性主要评估项目投资计划是否科学合理，与项目建设需求是否匹配，同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求，以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是

否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标是否明确，绩效目标与预定工作内容是否具有相关性，绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

（三）评估方式、方法

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用深入座谈的方式，同事辅之以材料分析、网络查询、电话采访等评估方式和手段，对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性等方面进行全面评估。

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行绩效评价。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因

素的权重评比，进行综合分析。

3. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评价。

4. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目立项的依据主要基于以下几点：

一是国家与区域发展规划。该项目的建设符合国家和内蒙古自治区整体的发展战略规划，特别是与交通基础设施建设和区域经济发展规划相契合。

二是交通需求与路网完善。项目位于内蒙古自治区东南部，是连接锡林郭勒盟与赤峰市的重要通道，对于完善区域路网布局、提升交通运输能力具有显著作用。随着当地经济社会的发展和交通需求的增加，该项目的建设显得尤为迫切。

三是可行性研究报告的批准。内蒙古自治区发展和改革委员会已

经对该项目的可行性研究报告进行了批复，认为项目在技术上可行、经济上合理，且符合国家和自治区的相关规定和要求。

四是用地手续的合法获取。项目所需的永久性建设用地手续已经获得自然资源部的批复，为项目的顺利推进提供了合法的用地依据。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目立项的依据是多方面的，包括国家与区域发展规划、交通需求与路网完善、可行性研究报告的批准以及用地手续的合法获取等。这些依据共同构成了项目立项的坚实基础。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目的主管部门，应负以下责任：

一是项目审批与监管。内蒙古自治区交通运输厅需对该项目的可行性研究报告、初步设计、施工图设计等进行审批，确保项目符合国家和自治区的相关规定和要求。在项目建设过程中，交通运输厅应负责监督项目的实施情况，包括工程质量、施工进度、安全生产等方面，确保项目按照批准的设计和要求进行建设。

二是资金管理与使用。协助项目业主筹集建设资金，包括交通运输部车购税专项资金、自治区财政性资金和收费公路专项债券等。对项目资金的使用情况进行监管，确保资金专款专用，防止挪用和浪费。

三是协调与服务。协调相关部门和单位，如自然资源、环保、水利等部门，确保项目在审批、建设过程中得到各方面的支持和配合。为项目业主和施工单位提供必要的服务支持，包括技术咨询、政策指导等，帮助解决项目建设中遇到的问题和困难。

四是环境保护与水土保持。监督项目在建设和运营过程中遵守环境保护法律法规，采取有效措施减少环境污染和生态破坏。确保项目符合水土保持方案的要求，防止因建设活动造成的水土流失等环境问题。

五是项目验收与后评价。在项目建成后，组织相关部门和专家进行验收，确保项目符合设计要求和质量标准。对项目的实施效果进行后评价，总结经验教训，为今后的交通建设项目提供参考和借鉴。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅作为该项目的主管部门，在项目审批与监管、资金管理与使用、协调与服务、环境保护与水土保持以及项目验收与后评价等方面都负有重要责任。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善区域路网布局。该项目的建设将进一步完善内蒙古自治区的高速公路网，特别是加强锡林郭勒盟与赤峰市之间的交通联系。这对于提升区域交通运输能力、优化路网结构具有重要意义。

二是促进经济社会发展。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，对交通运输的需求日益增加。该项目的建设将极大提升区域交通运输效率，降低运输成本，促进当地经济的发展和对外交流。同时，项目的建设还将带动相关产业的发展，增加就业机会，提高人民生活水平。

三是加强区域互联互通。该项目是内蒙古自治区西部盟市去往东北三省的重要通道之一。它的建设将加强区域间的互联互通，促进自治区中部与蒙东地区的经济联系和合作，有助于形成更加紧密的经济圈和城市群。

四是提升交通安全与应急能力。高速公路的建设将提升道路的通行能力和安全性，减少交通事故的发生。同时，在紧急情况下，高速公路还可以作为重要的应急通道，为救援和疏散提供便利。

五是响应国家政策与规划。该项目的建设符合国家和内蒙古自治区的发展规划和政策导向，是积极响应国家交通建设政策、完善区域交通基础设施的重要举措。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目立项的迫切性显而易见。它的建设将对于完善区域路网布局、促进经济社会发展、加强区域互联互通、提升交通安全与应急能力以及响应国家政策与规划等方面产生积极而深远的影响。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 188186.53 万元，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络

线公主埂至经棚段公路工程以项目建成时间-2025/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程				
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅				
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅				
项目总投资	198563.605 万元	政府专项债券资金	66500 万元		
		其他资金（项目资本金）	132063.605 万元		
总体绩效目标	该项目立项符合《内蒙古自治区高速公路条例》、《内蒙古自治区高速公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将进一步完善锡林郭勒盟与赤峰市的干线公路网，缩短项目影响区域内好鲁库、大唐煤制气工业园区及克什克腾旗之间的行程时间，在增强赤峰市各旗县间联系的同时，还使项目影响区内各旗县与外界的沟通联系变的更为便捷。项目的建成将有利于改善项目影响区域的交通条件、调整区域内产业布局的空间分布、促进产业结构进一步调整，有利于“路域经济带”的形成，提高项目周边土地资源的利用强度与价值，推进区域内各地区的城市化进程；有利于影响区域内能源及旅游资源等的开发利用，带动区域经济又好又快发展总之，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥61.9 公里	项目可行性研究报告
			互通式立交	≥2 处	项目可行性研究报告
			分离式立交	≥8 座	项目可行性

					研究报告
			服务区	≥1 处	项目可行性 研究报告
			停车区	≥2 处	项目可行性 研究报告
			养护工区	≥1 处	项目可行性 研究报告
			匝道收费站	≥2 处	项目可行性 研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标 准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标 准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标 准
		时效指标	年度建设任务完 成率	≥90%	项目可行性 研究报告
			完成前期准备工 作	≤2 个月	项目可行性 研究报告
			完成全部及其他 附属工程施工建 设	≤62 个月	项目可行性 研究报告
			项目验收	≤2 个月	项目可行性 研究报告
		成本指标	项目投入成本控 制率	=100%；	项目可行性 研究报告
			建设工程所需用 品单价成本控制 率	=100%；	项目可行性 研究报告
			设备采购成本控 制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息 控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指 标	年运营收入达标 率（实际收入金额	≥95%	实施方案

			占计划收入金额 比率)		
		社会效益指 标	购买材料、带动经 济完成率	=100%;	项目可行性 研究报告
		环境效益指 标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性 研究报告
		可持续影响 指标	可持续使用年限	≥10 年	项目可行性 研究报告
		还本付息指 标	按时偿还债券本 息率	=100%;	实施方案
			还本付息金额	87756.5 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满 意度指标	公路使用者满意 度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目（以下简称“该项目”）的社会经济效益显著，主要体现在以下几个方面：

一是促进区域经济发展。该项目作为内蒙古自治区的重要交通基础设施，其建成将极大提升区域交通运输能力，降低物流成本，促进沿线地区的经济发展。项目直接带动了建筑业、制造业、服务业等相关产业的发展，增加了就业机会和居民收入。

二是增强区域互联互通。该项目加强了内蒙古自治区西部盟市与东北三省的联系，促进了区域间的物资交流、人员往来和经济合作。项目的建成有助于完善国家和自治区高速公路网布局，提高公路运输效率和服务水平。并且随着高速公路的建成通车，沿线地区的土地价

值将得到显著提升，有利于吸引更多的投资和产业聚集。

三是改善出行条件。该项目的建成将极大改善沿线居民的出行条件，缩短出行时间，提高出行安全性。高速公路的便捷性将促进旅游业的发展，吸引更多的游客前来观光旅游，带动当地服务业的繁荣。

四是促进区域协调发展。该项目的建设有助于缩小内蒙古自治区内部不同地区之间的发展差距，促进区域间的协调发展。通过加强交通联系，该项目将促进沿线地区的资源开发和利用，推动当地经济的多元化发展。

五是提升政府形象。该项目的成功实施将展示政府在基础设施建设方面的能力和决心，提升政府形象和公信力。项目的建成还将增强民众对政府的信任和支持，有利于社会稳定和和谐发展。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目具有显著的社会经济效益，对于促进内蒙古自治区及周边地区的经济发展、改善居民出行条件、推动区域协调发展等方面都具有重要意义。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

一级指标	二级指标	分值	得分
------	------	----	----

D 项目实施 可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目具有明显的公益性。项目的建设有利于促进自治区中部与蒙东地区的互联互通，完善国家和自治区高速公路网布局。这不仅提升了区域交通运输条件，还增强了公路网络的连通性和便捷性，为公众提供了更加高效、安全的出行方式。项目的实施对当地经济社会发展具有重要意义。它有助于加快沿线地区的资源开发、旅游业发展，促进经济社会的协调发展。同时，项目的建设也带动了相关产业的发展，如建材、物流等，为当地创造了更多的就业机会和经济效益。项目在设计 and 施工过程中注重环境保护和水土保持，采取了有效的措施减少对环境的影响。这不仅体现了项目的可持续发展理念，也符合国家对生态文明建设的要求，为公众提供了更加宜居、美丽的生态环境。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程项目具有明显的公益性，对促进区域互联互通、经济社会发展以及环境保护等方面都具有积极的影响。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 2019/7/1-2025/12/31，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由

项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责

审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 188186.53 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线公主埂至经棚段公路工程建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投

资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

四、附件材料

附件：绩效目标设定表

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工	10	10

性 (20 分)		作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。		
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性 (20 分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；	7	7

		<p>②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；</p> <p>③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；</p> <p>④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。</p>		
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	<p>①项目资金来源渠道是否符合相关规定；</p> <p>②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；</p> <p>③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。</p>	10	10
	E2 财政投入能力	<p>①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；</p> <p>②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；</p> <p>③财政资金支持方式是否科学合理。</p>	5	5

	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98