

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批）

委托单位：内蒙古自治区交通运输厅

事务所名称：内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）

项目所在地：内蒙古自治区

2025 年二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉

财务评估报告

事务所名称：内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）

注册会计师：覃德美、李欣

邮 箱：15391176272@163.com

通讯地址：内蒙古自治区呼和浩特市新城区火车站西侧呼和浩特数字经济产业园区 D 座 13 层 1305 房间

日 期：2025/01/17



目 录

一、 编制基础	4
二、 审核评估依据	5
三、 基本假设	7
四、 资金测算说明	8
(一) 项目收益的确认	8
(二) 项目运营成本	8
(三) 债券利息	8
(四) 项目收益-还本付息支出	8
五、 项目基本情况及审核评估日	10
(一) 项目概况	10
(二) 发行信息如下	12
六、 融资项目审核评估情况	13
(一) 项目收入评估分析	13
(二) 项目运营支出项目分析	15
(三) 经营利润及税金测算	17
(四) 项目现金流分析测算	19
(五) “融资项目”运营测算期自求平衡评估分析	22
(六) 债务资金本息覆盖率测算	23
七、 项目财务敏感性分析	27
八、 融资项目审核评估结论	28
九、 审核需要说明的事项	29
十、 本报告使用的范围	30
十一、 附件	31
(一) 会计师事务所信息	31
(二) 覃德美	32
(三) 李欣	35

前言

我单位受内蒙古自治区交通运输厅委托，对 2025 二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉收益自求平衡方案进行独立审核评估咨询并出具评估报告。

资金平衡测算报告是建立在特定的假设基础上形成的，这些假设已在资金平衡测算报告中进行披露，敬请使用者注意。

我们审核的依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财务信息的审核》。项目相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

经我们对支持这些假设的证据的评价，在相关工程项目能够获批并按期建成的前提下，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为资金平衡测算报告提供合理基础。我们认为，在相关工程项目能够获批并按期建成的前提下，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉专项债券资金用于后附文件的该政府（企业）项目，在本次拟申请债券的存续期内，预期项目的通行费收入收入，能够合理保障偿还本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

我们提醒信息使用者注意：由于相关工程项目部分处于建设期，在编制资金测算平衡报告时运用了一整套假设，包括有关未来事项和推测性假设，而这些事项和行动预期在未来未必发生。即使在推测性假设中所涉及的事项发生，但由于事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，因此实际结果仍可能与预期信息存在差异。

2025 年内蒙古自治区第一批次二连浩特至广州国家高速公

路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉

财务评估报告

重要提示：2025 年内蒙古自治区第一批次二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉收益与融资测算报告是基于一定假设和估计的基础上编制的。但预测所依据的各种假设具有不确定性，投资者进行投资决策时应谨慎使用。

一、编制基础

该项目收益与融资资金测算报告，以工程项目《工程可行性研究报告》和《项目财务分析的说明》为基础，结合项目的建设计划、投资计划、生产计划， 融资计划及其相关资料进行编制。

二、审核评估依据

1. 《中华人民共和国预算法》;
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号);
3. 财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号);
4. 《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2019〕23号);
5. 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》;
6. 财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(财预[2021]61号);
7. 关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知(财预〔2021〕5号);
8. 关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知(财再〔2020〕43号);
9. 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号);
10. 《内蒙古自治区发展改革委 财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》(内发改投字〔2020〕1037号);
11. 委托方提供的融资项目《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉收益自求平衡方案》和该项目可行性研究报告等基础资料;
12. 《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号——预测性财

务信息的审核》;

13. 《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]205 号);

14. 内蒙古自治区发展和改革委员会关于印发《内蒙古自治区定价目录》的通知(内发改价规范字[2018]736 号);

15. 融资项目所在地政府部门出具的参考年度《政府工作报告》等相关背景资料和相关审核资料;

16. 项目建设单位提供的有关收入、支出等基础数据;

17. 委托方做出的声明或承诺;

18. 本项目收集到的前期已取得的批复文件。

三、基本假设

本财务评估测算报告基于以下假设：

1. 国家现行政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化。

2. 预测期内国家税收政策不发生重大变化。

3. 国家金融机构信贷利率以及外汇市场汇率相对稳定。

4. 本项目所从事的行业及市场状况不发生重大变化。

5. 本项目所预计的资本金投入能如期兑现。

6. 本公司经营所需的资产、劳务、技术等能够取得且价格无重大变化。

7. 本公司制定的建设计划、经营计划、投资计划、融资计划等能够顺利执行。

8. 本项目发行债券还清本息前，不向股东支付股利，不上缴除现行法律法规需缴纳的之外的各项税费、政府性基金和专项收益。

9. 本项目预测 10 年期专项债券利率为上一批次已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP。即发行利率不低于 2.81%进行测算。

10. 本项目在建设初期出现资金缺口时，项目单位能以自有资金向本项目垫付且无需由项目承担该部分资金的利息，垫付资金在项目有资金盈余时予以归还。

11. 无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素所造成重大不利影响。

四、资金测算说明

（一）项目收益的确认

项目收益等于项目运营收入减项目运营成本。

该项目的收入成本测算依据主要来源于项目的可行性研究报告的内容与项目主管部门的调研，其次我单位也尽可能的收集了所有可及的与收入成本相关的数据，包括发改、物价部门批准或批复的收费标准文件、当地及周边城市同类项目的收入、成本数据调研等。

（二）项目运营成本

项目运营成本来源于运营管理费、日常养护费、大修费，根据《工程可行性研究报告》和《项目财务分析的说明》的该项目运营成本。

（三）债券利息

本项目预测 10 年期专项债券利率为上一批次已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP。即发行利率不低于 2.81%进行测算。

（四）项目收益-还本付息支出

本指标用于判断项目收益对融资资金覆盖情况。

该年度指标表示相应年度收益对融资资金的覆盖情况，如果为正数，表示当年项目收益能据覆盖当年的融资资金支出；如果为负数，则表示当年项目收益不能覆盖当年的本息支出，需要由政府基金预算收入统筹安排。

本债券存续期累计数表示该项目在债券存续期内项目收益对融资资金的覆盖情况，结果为正数表示该项目在债券存续期内累计项目

收益能够覆盖债券还本付息的支出，即表明项目能够取得收益与融资平衡；如果为负数，则表明该项目在债券存续期内累计项目收益不能偿还本息的支出，即表明项目不能取得收益与融资平衡。

五、项目基本情况及审核评估日

(一) 项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：草查干花、大板镇、都希苏木、昭胡图格、查干哈达苏木、先峰乡、天山镇、查白音他拉（赤通界）等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 210.6 公里（新建约 39.4 公里，利用原有省际通道改建约 171.2 公里），采用四车道高速公路标准建设。其中：大板西互通至大板东互通段约 32.7 公里为新建段，设计速度 120 公里 / 小时，路基宽度 27 米；大板东互通至查干哈达互通段约 37.5 公里利用旧路改建，设计速度 120 公里 / 小时，路基维持原旧路宽度 25.5 米。起点至大板西互通段约 8.3 公里、查干哈达互通至天山西互通(K693+537)段约 66.9 公里和天山西互通(K700+165)至终点段约 58.6 公里利用旧路改建，设计速度 100 公里 / 小时，路基维持原宽度 25.5 米；天山过境段约 6.6 公里采用新建方案，设计速度 100 公里 / 小时，路基宽度采用 25.5 米。

全线在大板西、大板东、召胡图格、查干哈达、林东、隆昌、天山西、天山东和查白音他拉设互通立交 9 处，预留双胜互通和高丽房申互通；全线新建大桥 9 座、中桥 11 座、分离式立交 15 座、天桥 78 座；服务区 3 处、停车区 2 处、养护工区 3 处。

同步建设辅道全长约 237.4 公里，完全利用既有公路 70.1 公里，

实际建设里程 167.3 公里（新建约 81.9 公里，改造利用国道 303 线约 85.5 公里）。辅道新建段中 67.1 公里采用三级公路标准建设，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽度 8.5 米；14.8 公里采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米。改造利用国道 303 线约 85.5 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 60 公里 / 小时，路基宽度 10 米。辅道设大桥 6 座，中桥 12 座。

全线共设 6 条连接线约 50.1 公里，其中：召胡图格互通连接线约 9.1 公里、林东互通连接线约 3 公里，林东互通至古北口连接线 13.2 公里、隆昌互通连接线 4.8 公里、天山西互通至双胜连接线 13.2 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米；查干哈达互通连接线 6.8 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 60 公里 / 小时，路基宽度 10 米。共设大桥 3 座，中桥 4 座。

改路工程、新建农村公路 95.5 公里，其中巴林右旗 29.7 公里，巴林左旗 65.8 公里，设计速度 20 公里 / 小时，路基宽度 6.5 米，路面形式根据既有道路确定。设大桥 3 座，中桥 1 座，桥涵设计汽车荷载等级为公路 II 级。

6. 投资规模：项目总投资金额 802732.32 万元，其中：工程费用 776235.75 万元、设备购置费 16432.94 万元、工程建设其他费用 9863.63 万元、研究试验费 200 万元。

7. 再融资债券情况：本项目 2023 年 7 月已发行的专项债券 30380 万元到期日为 2034 年，发行期限 10 年，利率 2.87%。该笔债券到期后拟发行再融资债券，用于偿还到期的债券本金，降低地方政府的融资成本和偿还压力。再融资债券的利率仍按 2.87% 预估，发行期限 10 年。

8. 项目建设的工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 80 个月，即 2019 年 4 月—2025 年 12 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章——总投资概算及资金流入流出情况。

（二）发行信息如下

表 1 拟发行专项债券概况表

项目内容	项目信息
项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉
发行性质	本期发行
发行年度	2025 年
发行规模	15000 万元
债券品种	固定利率付息债券
预测利率	2.81%
付息方式	半年付息到期还本
发行期限	10 年
募集资金用途	用于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉建设
合计发行金额	壹亿伍仟万元整 ¥15000.0 万元
预计发行费用	壹佰伍拾万元整 ¥150.0 万元

根据融资项目的具体情况，经与委托方协商，由委托方确定委托项目审核评估截止日为 2025/01/17。

六、融资项目审核评估情况

(一) 项目收入评估分析

根据《收益自求平衡方案》的内容：

1. 本项目的收入主要包括通行费收入。

2. 项目收费依据的标准根据内蒙古自治区发展和改革委员会、财政厅、交通运输厅《关于重新核定全区车辆通行费收费标准的通知》（内发改费字〔2017〕816号）规定的收费标准和以后自治区发展和改革委员会收费标准变更的相关文件，拟定“二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉”收费标准如下：

3. 项目覆盖群体分布项目覆盖群体主要体现项目运营后过境的各种类型客车和货车。

4. 预计产生反映为专项收入的稳定现金流收益规模分析

a、交通量的预测分析

我们采用内蒙古交通设计研究院有限公司编制的《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告》中交通量的预测结果。

根据项目所在地区现状公路网、规划公路网以及项目的路线方案进行交通量分配，得到拟建项目各特征年交通量预测结果（全线加权均），详见下表。

b、收费收入预测分析

收费收入的预测是在内蒙古交通设计研究院有限公司编制的《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告》交通量预测的基础上，按照内发改费字〔2017〕816

号文件一内蒙古自治区发展和改革委员会、财政厅、交通运输厅《关于重新核定全区车辆通行费收费标准的通知》规定的收费标准执行。

年收费收入=Σ（各车型的年平均日交通量 x 年收费天数），根据审慎性原则，本项目每年按照 340 天测算。项目收费收入实行收支两条线管理，收费收入作为非税收入纳入政府专项收入管理，可以形成稳定的现金流，自 2025 年至 2035 年累计收费收入预计 760666 万元。

历年收入预测分析见收入预测表。

表 2 收入预测表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	公路收费收入	0.00	0.00	52400.00	57143.00	62315.00	64614.00
-	小计	0.00	0.00	52400.00	57143.00	62315.00	64614.00

——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	公路收费收入	66997.00	69469.00	72031.00	74689.00	77444.00	80081.00
-	小计	66997.00	69469.00	72031.00	74689.00	77444.00	80081.00

——续表——

编号	项目	2036	2037	2038	2039	2040	2041
1	公路收费收入	82483.43	84957.93	87506.67	90131.87	92835.83	95620.90
-	小计	82483.43	84957.93	87506.67	90131.87	92835.83	95620.90

——续表——

编号	项目	2042	2043	合计
1	公路收费收入	98489.53	101444.21	1410653.38
-	小计	98489.53	101444.21	1410653.38

由于测算专项债还本付息期间的收入，因此 2035 年的收入按照当年预测总收入乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

按照专项债券偿还要求，项目收入实现分账管理，其中偿还专项债券本息的资金，以政府性基金收入或专项收入的方式向财政部门缴纳，专项用于专项债券的本息偿付。

（二）项目运营支出项目分析

根据《收益自求平衡方案》的内容：

（1）项目预期的支出项目实行收支两条线管理，支出的项目包括：日常养护费、大修理费、运营管理费，按照内蒙古交通设计研究院有限公司编制的《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告》大修、日常养护费用、运营管理费用考虑本项目运营后，随着交通量的逐年增长，路面的破损程度也将逐年加大。因此，公路每年所需的小修养护费用亦将同时增加，大修费用主要为路面重新罩面费用，日常养护费用为 1980 万元 / 年；大修的财务费用为 26028 万元 / 次，每十年一次；收费站管理人员的运营管理费用约为 1980 万元 / 年。考虑到其成本上升、收费人员增加的可能性，设定以每年 3% 的速度递增。

根据工程建设费经济费用的调整系数，可得出项目养护、管理与大修费的经济费用与运营管理费用。采用可研报告中日常养护费、大修理费、运营管理费数据，项目营运期累计支出 59353 万元。国家规定政府收费公路项目“通过局部轮番大修实现整体更新固定资产”的，不计提折旧。二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉 2024 年至 2035 年支出（不包括本金）预测核实具体情况见表成本预测表

（2）专项债券付息

依据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告》、及业主单位要求，本次申请专项债券金额 15000 万元，年限 10 年，利率 2.81%（本次发行债券利率参考 2024 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（四期）-2024 年内蒙古自治区政府专项债券（七期））。2019 年 7 月 29 日发行专项债券 20000 万元，利率 3.41%、2020 年 4 月 30 日发行专项债券 50000 万元，利率 2.77%、2020 年 6 月 29 日发行专项债券 40000 万元，利率 3.13%、2020 年 9 月 14 日发行专项债券 50000 万元，利率 3.51%、2021 年 8 月 17 日发行专项债券 30000 万元，利率 3.13%、2021 年 12 月 1 日发行专项债券 80000 万元，利率 3.09%、2022 年 5 月 30 日发行专项债券 106400 万元，利率 2.99%、2022 年 10 月 30 日发行专项债券 115000 万元，利率 2.96%、2023 年 7 月 26 日发行专项债券 30380 万元，利率 2.87%、2033 年拟发行再融资债券 30380 万元，利率按原利率 2.87%计算，则每年付息金额为

$15000 \times 2.81\% + 20000 \times 3.41\% + 50000 \times 2.77\% + 40000 \times 3.13\% + 50000 \times 3.51\% + 30000 \times 3.13\% + 80000 \times 3.09\% + 106400 \times 2.99\% + 115000 \times 2.96\% + 30380 \times 2.87\% + 30380 \times 2.87\% = 17235.67$ 万元。

表 3 成本预测表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	运营管理费	0.00	0.00	953.00	972.00	991.00	1011.00
2	日常养护费	0.00	0.00	1980.00	2020.00	2060.00	2101.00
3	大修费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
-	小计	0.00	0.00	2933.00	2992.00	3051.00	3112.00

4	专项债付息	15942.27	16153.02	16363.77	16363.77	16363.77	16363.77
5	小计（含付息）	0.00	16153.02	19296.77	19355.77	19414.77	19475.77

——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	运营管理费	1032.00	1052.00	1073.00	1095.00	1117.00	277.73
2	日常养护费	2143.00	2186.00	2230.00	2274.00	2320.00	0.00
3	大修费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	6346.55
-	小计	3175.00	3238.00	3303.00	3369.00	3437.00	6624.28
4	专项债付息	14363.27	11289.77	6288.09	1293.41	421.50	210.75
5	小计（含付息）	17538.27	14527.77	9591.09	4662.41	3858.50	6835.03

由于测算专项债还本付息期间的成本，因此 2025 年只考虑发债后的月份，2035 年的成本按照当年预测总成本乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

（三）经营利润及税金测算

结合上述项目收入、成本，并考虑相关税费，可以测算出本项目利润及税金表如下：

表 4 利润表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
运营收入	0.00	0.00	48073.39	52424.77	57169.72	59278.90
运营成本	0.00	0.00	2690.83	2744.95	2799.08	2855.05
财务费用	0.00	0.00	16363.77	16363.77	16363.77	16363.77
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40
税前利润	0.00	0.00	-9011.59	-4714.35	-23.52	2029.69

抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2029.69
应纳税所得额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
税后利润	0.00	0.00	-9011.59	-4714.35	-23.52	2029.69

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
运营收入	61465.14	63733.03	66083.49	68522.02	71049.54	17963.53
运营成本	2912.84	2970.64	3030.28	3090.83	3153.21	6077.32
财务费用	14363.27	11289.77	6288.09	1293.41	421.50	210.75
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40
税前利润	6158.63	11442.22	18734.73	26107.39	29444.43	-26354.94
抵亏损额	6158.63	5561.14	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	0.00	5881.08	18734.73	26107.39	29444.43	0.00
所得税	0.00	1470.27	4683.68	6526.85	7361.11	0.00
税后利润	6158.63	9971.95	14051.05	19580.54	22083.33	-26354.94

其中，项目相关税金预测如下：

表 5 税金表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
年缴税合计	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

所得税	0.00	1470.27	4683.68	6526.85	7361.11	0.00
年缴税合计	0.00	1470.27	4683.68	6526.85	7361.11	0.00

本项目涉及到增值税、城市维护建设税、教育税附加、地方教育税附加和企业所得税，根据国家相关税法规定，根据财政部、国家税务总局有关规定，本项目的所得税税率为 25%、通行费收入增值税率 9%、运营管理费增值税率 9%、日常养护费增值税率 9%、大修费增值税率 9%、城市维护建设税税率为 7%、教育税附加税率为 3%，地方教育税附加税率为 2%；除此之外，本项目还可能产生印花税等，但由于金额较小，方案中暂不考虑。

（四）项目现金流分析测算

根据融资项目覆盖专项债券存续期的运营收入与成本费用测算数据，融资项目运营期内的现金流量情况如下列融资项目运营期内项目现金流量测算表所示，融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。本项目现金流量分析如下表：

表 6 现金流量表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
阶段	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	43342.27	65305.34	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	15000	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	0.00	0.00	52400.00	57143.00	62315.00	64614.00
流入合计	43342.27	80305.34	52400.00	57143.00	62315.00	64614.00
建设支出	27400.00	64002.32	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	0.00	0.00	2933.00	2992.00	3051.00	3112.00
税金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债还本付息	15942.27	16153.02	16363.77	16363.77	16363.77	36363.77

银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	150.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	43342.27	80305.34	19296.77	19355.77	19414.77	39475.77
净现金流量	0.00	0.00	33103.23	37787.23	42900.23	25138.23
累计净现金流量	0.00	0.00	33103.23	70890.47	113790.70	138928.94

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	66997.00	69469.00	72031.00	74689.00	77444.00	80081.00
流入合计	66997.00	69469.00	72031.00	74689.00	77444.00	80081.00
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	3175.00	3238.00	3303.00	3369.00	29465.00	3540.11
税金	0.00	1470.27	4683.68	6526.85	1173.41	7776.99
专项债还本付息	154363.27	121289.77	227688.09	31673.41	1293.41	16082.66
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	157538.27	125998.04	235674.77	41569.25	31931.81	27399.75
净现金流量	-90541.27	-56529.04	-163643.77	33119.75	45512.19	52681.25
累计净现金流量	48387.67	-8141.37	-171785.13	-138665.39	-62773.19	-10091.94

——续表——

项目	2036	2037	2038	2039	2040	2041
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	82483.43	84957.93	87506.67	90131.87	92835.83	95620.90
流入合计	82483.43	84957.93	87506.67	90131.87	92835.83	95620.90
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	3646.31	3755.70	3868.37	3984.42	4103.96	4227.08
税金	8356.33	8898.79	16984.97	17786.28	18611.64	19461.75
专项债还本付息	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	12874.55	13526.40	21725.25	22642.61	23587.50	24560.74
净现金流量	69608.88	71431.54	65781.43	67489.26	69248.33	71060.17
累计净现金流量	59516.94	130948.47	196729.90	264219.16	333467.48	404527.65

——续表——

项目	2042	2043	合计
阶段	运营期	运营期	-
资本金	0.00	0.00	108697.61
专项债	0.00	0.00	15000.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00
运营收入	98489.53	101444.21	1410653.38
流入合计	98489.53	101444.21	1534350.99
建设支出	0.00	0.00	91402.32
运营成本	4353.89	4484.51	90602.35
税金	20337.37	21239.26	153307.58
专项债还本付息	871.91	31251.91	676916.18
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	150.00
流出合计	25563.17	56975.67	1012378.44
净现金流量	72926.36	44468.54	521922.55
累计净现金流量	477454.01	521922.55	-

（五）“融资项目”运营测算期自求平衡评估分析

基本假设条件及预测依据该项目融资现金流入主要通过“融资项目”运营收入实现。“融资项目”销售量、收费标准、运营测算期间各年度收入和各运营年度项目经营成本等预测数据，均以《项目可行性研究报告》和《收益自求平衡方案》中所载预测数据为审核依据。

本项目预计发行债券金额 15000 万元，利率按照 2.81% 计算，每半年付息一次，第一次付息的时间是 2025，10 年的本息合计 19215.00 万元。项目还本付息表如下：

表 7 还本付息计划表

日期	2024 上半年	2024 下半年	2025 上半年	2025 下半年
当年借款	0.00	0.00	15000.00	0.00
当期应计利息	0.00	0.00	105.38	105.38
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	0.00	0.00	105.38	105.38
——续表——				
日期	2026 上半年	2026 下半年	2027 上半年	2027 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	210.75	210.75	210.75	210.75
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	210.75	210.75	210.75	210.75
——续表——				
日期	2028 上半年	2028 下半年	2029 上半年	2029 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	210.75	210.75	210.75	210.75
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	210.75	210.75	210.75	210.75
——续表——				
日期	2030 上半年	2030 下半年	2031 上半年	2031 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00

当期应计利息	210.75	210.75	210.75	210.75
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	210.75	210.75	210.75	210.75

——续表——

日期	2032 上半年	2032 下半年	2033 上半年	2033 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	210.75	210.75	210.75	210.75
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	210.75	210.75	210.75	210.75

——续表——

日期	2034 上半年	2034 下半年	2035 上半年	2035 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	210.75	210.75	210.75	0.00
当期偿还本金	0.00	0.00	15000.00	0.00
当期还本付息	210.75	210.75	15210.75	0.00

——续表——

日期	合计
当年借款	15000.00
当期应计利息	4215.00
当期偿还本金	15000.00
当期还本付息	19215.00

(六) 债务资金本息覆盖率测算

融资项目偿付拟发行债券的资金来源为项目建成交付使用后产生的“运营净收益现金流入”。而项目建设期需支付的专项债券利息由项目建设资金偿付，不属于项目运营收入偿付的偿债范畴。对此，通过上述对融资项目预期收益的测算，项目预期“运营净收益”偿付专项债券融资本息情况详见下列“融资项目按假设和设定条件情况下项目测算期内本息覆盖倍数预测表”。

本项目自本期债券发行之日起至所有债券还本付息之日止的期限内，共计可产生净利润 33770.78，应偿还利息为 131417.12 万元，

需缴纳的所得税为 20041.91 万元，折旧摊销为 380303.97，据此测算出的项目可偿债利润（EBITDA）为 565533.78 万元。考虑项目其他融资成本后的债务本息和为 668197.12 万元，据此计算出项目每年的覆盖率（偿债备付率）及累计覆盖率如下表所示：

表 8 覆盖率测算表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
项目利润	0.00	0.00	-9011.59	-4714.35	-23.52	2029.69
应偿还利息	15942.27	16153.02	16363.77	16363.77	16363.77	16363.77
所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40
息税前利润+折旧	15942.27	16153.02	45382.57	49679.82	54370.64	56423.85
债务本息和	15942.27	16153.02	16363.77	16363.77	16363.77	36363.77
累计本息覆盖率	1.00	1.00	1.60	1.96	2.24	2.02

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035
项目利润	6158.63	9971.95	14051.05	19580.54	3520.22	23330.96
应偿还利息	14363.27	11289.77	6288.09	1293.41	1293.41	1082.66
所得税	0.00	1470.27	4683.68	6526.85	1173.41	7776.99
折旧	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40
息税前利润+折旧	58552.29	60762.39	63053.21	65431.19	44017.43	70221.00
债务本息和	154363.27	121289.77	227688.09	1293.41	1293.41	16082.66
累计本息覆盖率	1.09	0.91	0.67	0.77	0.83	0.92

——续表——

项目	2036	2037	2038	2039	2040	2041
项目利润	25068.99	26696.36	27751.03	29458.86	31217.93	33029.77
应偿还利息	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91
所得税	8356.33	8898.79	9250.34	9819.62	10405.98	11009.92
折旧	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40	38030.40

息税前利润+折旧	72327.63	74497.46	75903.67	78180.78	80526.21	82941.99
债务本息和	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91	871.91
累计本息覆盖率	1.02	1.12	1.22	1.33	1.43	1.54

——续表——

项目	2042	2043
项目利润	34895.96	36818.14
应偿还利息	871.91	871.91
所得税	11631.99	12272.71
折旧	38030.40	38030.40
息税前利润+折旧	85430.25	87993.16
债务本息和	871.91	31251.91
累计本息覆盖率	1.66	1.69

表 9 覆盖率测算总表

指标	累计项目净利润	应偿还利息合计	还本当年所得税	累计折旧摊销	债务本息和	本息覆盖率
值	309830.59	140136.18	12272.71	684547.2	676916.18	1.69

本息覆盖率公式：本息覆盖率=EBITDA/债务本息和=(累计项目净利润+应偿还利息合计+累计折旧摊销+还本当年所得税)/债务本息和。

说明：累计可偿债金额包括累计的年度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及还本年的所得税。考虑到还本年以前的所得税已实际缴纳，因此在计算累计覆盖率时，可偿债金额不包含还本年以前已实际缴纳的所得税（即所得税未累计）。

测算结果显示，债券存续期内，每年的债券本息资金保障倍数（即每年的累计覆盖率）均大于或等于 1。其中，建设期覆盖倍数等于 1，表明项目在建设期实现了资金流入流出的平衡；运营期覆盖率均大于 1.2，表明运营期内项目可偿债资金大于债务本息，债券违约的风险较小。

最终，在项目债券还本后测算的累计覆盖率为 1.69，该覆盖率即

本项目债券全生命周期内的覆盖率。

计算结果表明，项目债券存续期间内，项目可偿债利润不论从整体上看或是分年度看均能覆盖项目还本付息资金，总体覆盖率为 1.69，项目债券违约的风险小。

结合以上测算，可预测出本项目在专项债券存续期内的资金可以满足专项债还本付息的要求。

七、项目财务敏感性分析

本项目压力测试结果如下：

表 10 压力测试表

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
收入压力测试	1.45	1.55	1.69	1.75	1.83
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
成本压力测试	1.65	1.67	1.69	1.72	1.75
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
债券利率变动压力测试	1.63	1.65	1.69	1.72	1.75

根据以上测算，当收入、成本、专项债券利率等影响债券还本付息的因素在±0.10 范围内变动的情况下，专项债本息保障倍数仍然>1.2，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

八、融资项目审核评估结论

通过我们对委托方提供的相关资料进行审核，提出融资项目审核评估结论如下：经专项审核评估，我们未发现《项目可研报告》和《融资项目实施方案》中关于融资项目计算期各年度现金流的测算结果存在明显的偏差。

基于财政部对地方政府建设融资项目收益与融资自求平衡的专项审核要求，根据我们对当前国内融资环境和资本市场的调研，认为项目可以以相较商业银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为融资项目提供足够的资金支持，保证融资项目的顺利实施。同时，融资项目运营收入作为项目融资资金还款来源，为项目建设提供了较为充足、稳定的现金流入，能够满足项目建设融资还本付息要求。

综上所述，我们认为在相关对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本融资项目拟发行的专项债券预期偿债来源能够合理保障偿还融资本息，实现融资项目收益和融资自求平衡。

九、审核需要说明的事项

1. 根据本项目的发生背景和委托目的，本项目专项审核并非执行审计程序，因而不能提供审计之保证，以及发表审计意见。

2. 由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且运营测算期限较长，预测参数发生变化可能形成实质性影响，导致实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

3. 本项目专项审核评估结论，是在委托方所提供的相关申报资料基础上进行审核确认的。委托方应对报审资料的合法性、真实性、相关性和准确性负责。

十、本报告使用的范围

本专项评估报告仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行2025 年内蒙古自治区政府专项债券时参考使用，不得用于本报告所限定范围以外的其他用途，委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与执行本专项审核评估业务的注册会计师及所在会计师事务所无关。

内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）

2025/01/17



十一、附件

(一) 会计师事务所信息

营业执照

统一社会信用代码 91150102MAE3H0P003

名称 内蒙古域熙会计师事务所(普通合伙)

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人 覃德美

经营范围 许可项目:注册会计师业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:运行效能评估服务;税务服务;薪酬管理服务;社会经济咨询服务。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)

出资额 伍拾万元(人民币元)

成立日期 2024年10月31日

主要经营场所 内蒙古自治区呼和浩特市新城区火车站西侧呼和浩特数字经济产业园区D座13层1305房间

登记机关 内蒙古自治区市场监督管理局

2024年10月31日

国家企业信用信息公示系统网址: <http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

会计师事务所执业证书

名称 内蒙古域熙会计师事务所(普通合伙)

首席合伙人 覃德美

主任会计师

经营场所 内蒙古自治区呼和浩特市新城区火车站西侧呼和浩特数字经济产业园区D座13层1305房间

组织形式 普通合伙

执业证书编号 15010096

批准执业文号 内财会(2025)67号

批准执业日期 2025年1月24日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批,准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的,应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的,应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关 内蒙古自治区财政厅

2025年1月24日

中华人民共和国财政部制

(二) 覃德美

本证书为持证人执行注册会计师法定业务的资格证明。

本证书加盖省级以上注册会计师协会钢印后为有效证件。

This certificate serves as a credential for the certificate holder to conduct the statutory business of CPAs.

This certificate is valid subject to being sealed with an embossed stamp by the Institute of Certified Public Accountants at provincial level or above.



中华人民共和国财政部制

Issued by the Ministry of Finance
of the People's Republic of China



姓名	覃德美
Sex	男
出生日期	1988-04-26
工作单位	德州大正有限责任会计师事务所
身份证号码	23020819880426181X
Identity card No.	



证书编号: 37150040025
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2005 年 08 月 08 日
Date of Issuance



本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



年 月 日
/y /m /d

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



2017年02月25日

年 月 日
/y /m /d

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



年 月 日
/y /m /d

10

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to



10

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
年 月 日
/y /m /d

11

注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
/ /

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
/ /

12

注意事项

- 一、注册会计师执行业务，必要时须向委托方出示本证书。
- 二、本证书只限于本人使用，不得转让、涂改。
- 三、注册会计师停止执行法定业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
- 四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.

(三) 李欣

本证书为持证人执行注册会计师法定业务的资格证明。

本证书加盖省级以上注册会计师协会钢印后为有效证件。

This certificate serves as a credential for the certificate holder to conduct the statutory business of CPAs.

This certificate is valid subject to being sealed with an embossed stamp by the Institute of Certified Public Accountants at provincial level or above.



中华人民共和国财政部制

Issued by the Ministry of Finance
of the People's Republic of China



姓名	李欣
Full name	
性别	男
Sex	
出生日期	1972-12-27
Date of birth	
工作单位	内蒙古济业会计师事务所有限责任公司
Working unit	
身份证号码	150102197212272052
Identity card No.	

证书编号: 151500040003
No. of Certificate

批准注册协会: 内蒙古自治区注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2019 年 7 月 8 日
Date of Issuance /y /m /d

年度检验登记 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



李欣2020年度年检通过



李欣2021年度年检通过



李欣2022年检.png



李欣 151500040003

日
/d

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

6

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

7

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

8

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

9

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

10

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

年 月 日
/y /m /d

11

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古济业

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2020 年 08 月 12 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

内蒙古华才

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2020 年 08 月 12 日
/y /m /d

12

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古华才

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2021 年 03 月 10 日
/y /m /d

同意调入
Agree the holder to be transferred to

内蒙古中路华才

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2021 年 03 月 10 日
/y /m /d

13

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古中路华才 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

内蒙古华才 事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2021 年 06 月 29 日
/y /m /d

14

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古华才 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

内蒙古同正 事务所
CPAs

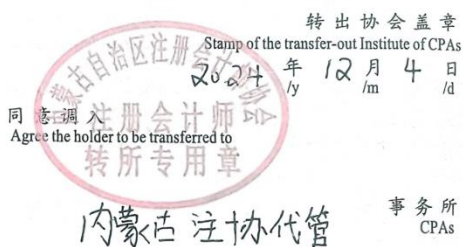
转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2023 年 07 月 20 日
/y /m /d

15

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

内蒙古同正会计师 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

内蒙古注协代管 事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
2024 年 12 月 4 日
/y /m /d

16

注意 事项

- 一、注册会计师执行业务，必要时须向委托方出示本证书。
- 二、本证书只限于本人使用，不得转让、涂改。
- 三、注册会计师停止执行法定业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
- 四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.