

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

# 二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路

## 事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

# 目 录

一、 评估对象 .....	4
(一) 项目概况 .....	4
(二) 项目产出目标 .....	6
二、 事前绩效评估的基本情况 .....	7
(一) 评估程序 .....	7
(二) 评估思路 .....	8
(三) 评估方式、方法 .....	9
1. 成本效益分析法 .....	9
2. 比较法 .....	9
3. 因素分析法 .....	10
4. 最低成本法 .....	10
5. 公众评判法 .....	10
三、 评估内容和结论 .....	11
(一) 项目设立必要性 .....	11
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	11
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	13
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	14
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 .....	15
(二) 投入经济性 .....	16
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 .....	16
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 .....	16
(三) 绩效目标合理性 .....	17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	17
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	20
(四) 实施方案有效性 .....	21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 .....	22
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	23
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	24
(五) 筹资合规性 .....	25

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	25
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 .....	26
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 .....	26
(六) 项目绩效得分汇总表 .....	27
四、 附件材料 .....	28

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅针对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。

# 一、评估对象

## （一）项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：白音查干、哈彦忽洞乡、十大顷乡、七台镇、玻璃忽镜乡、德善乡、长顺镇、德包图乡、巴音塔拉镇、七号镇、安业村等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 177.4 公里（利用既有省际通道改建约 150.8 公里，新建段约 26.6 公里），其中：乌兰察布市境内 172.5 公里，锡林郭勒盟境内 4.9 公里，采用双向四车道高速公路标准建设。起点至 K29+800 段约 29.8 公里，设计速度 100 公里 / 小时，其中：白音查干镇段约 7.8 公里为新建段，路基宽度采用 26 米，其余约 22 公里路段利用既有省际通道改建，路基维持原宽度 25.5 米；K29+800 至终点段约 147.6 公里，设计速度 120 公里 / 小时，其中：商都县七台镇绕城段约 18.8 公里为新建段，路基宽度采用 27 米，其余约 128.8 公里路段利用既有省际通道改建，路基维持原宽度 25.5 米；全线在白音查干、白音查干东、商都西、商都东、大庙、化德西（改建）设置 6 处互通式立交；设分离式立交 14 座，大中桥 21 座，天桥 37 座；服务区 3 处、停车区 4 处、养护工区 3 处、匝道收费站 6 处、管理分中心 1 处、U 型转弯 2 处。

同步建设辅道全长约 186 公里，其中：完全利用旧路约 18 公里，

实际建设里程约 168 公里（新建段约 80 公里，利用旧路改建段约 88 公里）。新建段中起点至 K3 段约 3 公里和 K148+900-K161+100 段约 12.2 公里，采用二级公路标准建设，路基宽度分别为 17 米和 12 米，其余 64.8 公里采用三级公路标准建设，路基宽度 8.5 米；利用旧路改建段中 K121+500-K123+000 段 sm 约 1.5 公里，采用二级公路标准建设，路基宽度为 12 米，其余 86.5 公里采用三级公路标准建设，路基宽度 8.5 米；辅道共设大、中桥 20 座。

6. 投资规模：项目总投资金额 663890.3 万元，其中：工程费用 635754.37 万元、设备购置费 15477.76 万元、工程建设其他费用 12358.17 万元、研究试验费 300 万元。

7. 项目建设工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 79 个月，即 2019 年 4 月—2025 年 12 月。

8. 资金来源：本项目 2019 年 4 月已发行专项债券 42000 万元，2019 年 7 月已发行专项债券 38000 万元，2020 年 6 月已发行专项债券 30000 万元，2020 年 8 月已发行专项债券 50000 万元，2021 年 8 月已发行专项债券 50000 万元，2020 年 12 月已发行专项债券 120000 万元，2022 年 5 月已发行专项债券 60000 万元，2022 年 10 月已发行专项债券 39000 万元，2025 年 3 月拟发行专项债券 20000 万元。

9. 再融资债券情况：本项目 2022 年 10 月已发行的专项债券 39000 万元到期日为 2033 年，发行期限 10 年，利率 2.96%。该笔债券到期后拟发行再融资债券，用于偿还到期的债券本金，降低地方政府的融资成本和偿还压力。再融资债券的利率仍按 2.96% 预估，发行期限 10 年。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资

与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

## **(二) 项目产出目标**

项目主线全长约 177.4 公里(利用既有省际通道改建约 150.8 公里，新建段约 26.6 公里)，其中：乌兰察布市境内 172.5 公里，锡林郭勒盟境内 4.9 公里。起点至 K29+800 段约 29.8 公里，其中：白音查干镇段约 7.8 公里为新建段，其余约 22 公里路段利用既有省际通道改建；K29+800 至终点段约 147.6 公里，其余约 128.8 公里路段利用既有省际通道改建，路基维持原宽度 25.5 米；全线在白音查干、白音查干东、商都西、商都东、大庙、化德西（改建）设置 6 处互通式立交；设分离式立交 14 座，大中桥 21 座，天桥 37 座；服务区 3 处、停车区 4 处、养护工区 3 处、匝道收费站 6 处、管理分中心 1 处、U 型转弯 2 处。

同步建设辅道全长约 186 公里，其中：完全利用旧路约 18 公里，实际建设里程约 168 公里（新建段约 80 公里，利用旧路改建段约 88 公里）。新建段中起点至 K3 段约 3 公里和 K148+900-K161+100 段约 12.2 公里，采用二级公路标准建设，路基宽度分别为 17 米和 12 米，其余 64.8 公里路基宽度 8.5 米；利用旧路改建段中 K121+500-K123+000 段 sm 约 1.5 公里，其余 86.5 公里路基宽度 8.5 米；辅道共设大、中桥 20 座。

## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 成立评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

3. 拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4. 现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

5. 综合评估。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路立项进行综合评判。



6. 提交报告。评估工作组按照规定的报告格式，撰写事前绩效评估报告，评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正，报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

## **（二）评估思路**

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标，主要对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

实施必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求，是否与部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，并重点关注项目是否符合政策要求。

实施可行性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等，并重点关注项目前期手续的完备情况等。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要，有无其他替代筹资渠道；在满足此条件的基础上，进一步对资金来源渠道、筹措程序是否合规，申请额度是否合理，投资计划是否科学等方面进行评估。

投资的经济性主要评估项目投资计划是否科学合理，与项目建设需求是否匹配，同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求，以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是

否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标是否明确，绩效目标与预定工作内容是否具有相关性，绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

### **（三）评估方式、方法**

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用深入座谈的方式，同事辅之以材料分析、网络查询、电话采访等评估方式和手段，对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性等方面进行全面评估。

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行绩效评价。

#### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

#### **2. 比较法**

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情

况。

### **3. 因素分析法**

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

### **4. 最低成本法**

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

### **5. 公众评判法**

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

### 三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

#### （一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

#### 1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路立项的依据主要基于以下几点：

一是国家及区域发展战略需求。该公路项目是国家高速公路网的重要组成部分，也是内蒙古省际大通道的关键段落。其建设符合国家

和内蒙古自治区的发展战略规划,如“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等,对于推动区域间的协调发展、促进内蒙古自治区与周边地区的经济文化交流具有重要意义。

二是交通需求与路网完善。随着内蒙古自治区经济社会的发展和交通需求的增长,现有交通基础设施已难以满足日益增长的交通需求。该公路项目的建设将有效缓解区域交通压力,提升交通运输效率和服务水平。同时,该项目的实施将进一步完善国家和自治区的高速公路网布局,增强路网的连通性和可靠性。

三是经济效益与社会效益显著。该公路项目的建设将带来显著的经济效益和社会效益。一方面,通过提升交通便捷性,有助于吸引更多的投资和企业入驻,推动沿线地区的经济发展和产业升级。另一方面,公路的建成将缩短行车时间,降低运输成本,为人民群众提供更加便捷、高效的交通服务。此外,该项目还将促进旅游业的发展,提升沿线地区的知名度和吸引力。

四是技术创新与可持续发展。在项目建设中,采用了多项创新技术和设计理念,如废旧材料再生循环利用、生态边坡等“绿色公路”设计理念,以及首次在全国提出既有公路安全改造方案等。这些创新技术的应用不仅有助于提升公路的建设质量和运营效率,还体现了对生态环境的保护和尊重,符合可持续发展的要求。

五是政策支持与资金保障。该公路项目的建设得到了国家和内蒙古自治区政府的大力支持。项目已被列入内蒙古自治区“十三五”时期综合运输大通道重点工程等规划。同时项目也获得了相应的资金保障,确保了项目的顺利实施和按期完成。

综上所述,二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白

音查干至安业段公路的立项依据充分、合理，符合国家和内蒙古自治区的发展战略规划、交通需求与路网完善要求、经济效益与社会效益显著、技术创新与可持续发展要求以及政策支持与资金保障条件。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。**

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路的主要管理和监督机构，肩负着多重责任。以下是对其应负责任的详细分析：

一是规划与决策责任。内蒙古自治区交通运输厅应根据国家和自治区的交通发展战略，结合沿线地区的经济社会发展需求，科学合理地制定该公路项目的建设规划。负责项目的立项决策，确保项目符合国家和自治区的相关政策、法规和标准。对项目建议书、可行性研究报告等进行审批，确保项目的合理性和可行性。

二是建设管理责任。组织开展项目的招标工作，确保招标过程的公开、公平、公正。监督中标单位与项目业主签订施工合同，明确双方的权利和义务。建立健全质量监督体系，对项目的施工过程进行全过程、全方位的质量监督。加强安全生产监管，确保施工过程中的安全生产和环境保护。制定项目的进度计划，并督促施工单位按照计划进行施工。协调解决施工过程中的各种问题，确保项目按期完成。

三是资金监管责任。负责项目资金的筹集、分配和监管，确保资金的合理使用和专款专用。对项目的财务收支进行审计和监督，防止

资金流失和浪费。对项目的建设成本进行严格控制，确保项目在预算范围内完成。对施工单位的变更申请进行审查，防止不合理的变更导致成本增加。

四是后期管理与维护责任。组织项目的竣工验收工作，确保项目的建设质量和符合设计要求。对验收中发现的问题进行整改和督促，确保问题得到及时解决。负责项目的运营管理，包括收费、养护、路政管理等工作。制定运营管理规定和应急预案，确保公路的安全、畅通和高效运营。建立公路的维护与保养体系，定期对公路进行检查、维修和保养。确保公路的设施完好、路面平整、标志标线清晰，为过往车辆提供优质的通行服务。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅在该公路项目的规划、建设、资金监管以及后期管理与维护等方面都肩负着重要的责任。为了确保项目的顺利实施和高效运营，交通运输厅应严格按照国家和自治区的相关政策、法规和标准进行管理和监督。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

### **3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。**

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

白音查干至安业段公路是修建于 2005 年的双向四车道一级公路，该段公路是衔接我区东西部的重要纽带，更是国家高速公路网的重要组成部分。经过 12 年的运营，现有公路已经出现了一定程度的破损，主要表现为路面裂缝、坑槽等，行驶过程中有明显的跳车现象，大大降低了行车舒适性和安全性，近几年省际通道车流量增长较快，对现

有一级公路的服务水平影响较大。通过现场调查以及对交警部门交通事故处理记录的调查,现有公路交通事故多发点主要集中在平交路口,其原因主要包括平交口线性指标差、视线不良、交通标志、安全设施不完善等方面。随着本项目的实施,现有一级公路改造为高速公路,目前的平交口全部封闭,当地居民的上路及过路需求通过互通立交、分离立交及通道天桥来满足,可以消除目前的交通事故黑点,大大降低省际通道的安全隐患。

从前后联接道路的建设情况来看,白音查干至安业段公路向西通过G55二广高速公路白音查干枢纽互通顺接在建的S22白音查干至呼和浩特高速公路,向东顺接拟建的G5511安业至公主埂段高速公路,因此为与前后衔接道路等级相适应,提高集阿联络线整体通行能力和路网的服务水平,迫切需要对现有一级公路进行升级改造。。

2017年二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准,本指标实际得分5分。

#### **4. A4 财政投入：分值5分，得分5分。**

财政相关性指标,评估项目是否具有公共性;是否属于公共财政支持范围。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路为交通基础设施项目,属于内蒙古自治区发展公共服务内容,具有一定收益性的公益性项目和社会效益性,属于公共财政支持范围。



根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## （二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

### 1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 663890.30 万元，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路以项目建成时间-2025/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

### 2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措

施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

### （三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

#### 1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路				
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅				
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅				
项目总投资	727048.1 万元	政府专项债券资金		449000 万元	
		其他资金（项目资本金）		278048.1 万元	
总体绩效目标	该项目立项符合《内蒙古自治区高速公路条例》、《内蒙古自治区高速公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设集阿联络线是贯通我区中东部各盟市的重要运输通道，将其改扩建为高速公路后，通过在建成的白音查干枢纽互通，衔接 S22 白永高速、京藏、京新高速公路，可以实现全区东、西部各盟市以高速公路联通，拉近了东、西部地区的距离，为全区各地资源共享、区域联动，打开了新的空间，对自治区实现公路运输“对接周边、通江达海”的目标提供强有力的交通保障。有效促进了内蒙古资源优势和区位优势向经济优势的转化，对于沿线地区全面深化改革、产业结构调整和经济发展方式转变具有十分重要的意义。总之，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥177.4 公里	项目可行性研究报告
			新建段	≥26.6 公里	项目可行性研究报告
			改建段	≥150.8 公里	项目可行性研究报告

		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤4 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤64 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤4 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	项目可行性研究报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥10 年	项目可行性研究报告

					告
		还本付息 指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	592314 万元	实施方案
	满意度 指标	服务对象 满意度指 标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

## 2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路(以下简称“白安高速公路”)的社会经济效益分析如下：

一是改善交通条件、促进区域发展。白安高速公路的建成将显著改善沿线地区的交通出行条件，提高道路通行能力和安全性。公路的建成将缩短行车时间，降低运输成本，为人民群众提供更加便捷、高效的交通服务。该公路项目将加强沿线地区与周边城市的联系，促进区域经济一体化发展。通过提升交通便捷性，有助于吸引更多的投资和企业入驻，推动沿线地区的经济发展。

二是增强应急保障、推动旅游业发展。在紧急情况下，白安高速公路可以作为重要的疏散和救援通道，为人民群众提供安全、便捷的交通服务。这有助于提升沿线地区的应急保障能力，保障人民群众的生命财产安全。该公路项目的建成将提升沿线地区的知名度和吸引力，有助于推动当地旅游业的发展。通过吸引更多的游客前来观光旅

游，将促进当地经济的发展和文化的交流。

三是直接经济效益和间接经济效益。公路项目的建设将带来大量的就业机会，包括施工期间的建设工人、运营期间的管理人员等。通过收取通行费等方式，可以为当地政府带来一定的财政收入。白安高速公路的建成将促进沿线地区的经济发展，提高当地居民的收入水平。公路的便捷性将吸引更多的企业和投资，推动沿线地区的产业升级和结构调整。通过降低运输成本和提高运输效率，将促进沿线地区的商贸流通和经济发展。

四是长远经济效益。该公路项目将进一步完善国家和自治区的高速公路网布局，提升内蒙古自治区的交通基础设施水平。这将有助于推动内蒙古自治区的经济社会发展，提升其在国家发展格局中的地位和作用。通过加强区域间的联系和合作，将促进内蒙古自治区的可持续发展和长期繁荣。

综上所述，白安高速公路的建设将带来显著的社会和经济效益，对于促进沿线地区的经济社会发展、提升交通基础设施水平、增强应急保障能力等方面都具有重要意义。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

#### **（四）实施方案有效性**

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

## 项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施 可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

### 1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路项目（以下简称“白安高速公路项目”）的公益性主要体现在以下几个方面：

一是促进区域经济发展。白安高速公路项目是内蒙古省际大通道的重要组成部分，横贯内蒙古东西，贯穿多个盟市和旗县。该项目的建设有助于拉近内蒙古东、中、西部地区的距离，促进资源共享和区域联动。通过改善区域交通运输条件，该项目能够提升沿线地区的经济发展水平，增加就业机会，提高人民生活水平。这种对区域经济的推动作用，是公路项目公益性的重要体现。二是加强交通基础设施建设。作为国家高速公路网的一部分，白安高速公路项目的建设有助于完善国家和自治区高速公路网布局。这不仅提升了交通基础设施的水平和质量，还为后续的道路建设提供了经验和参考。通过加强交通基

基础设施建设，该项目能够提升道路通行能力和安全性，减少交通事故的发生，保障人民群众的生命财产安全。三是推动绿色交通发展。在白安高速公路项目的建设过程中，采用了废旧材料再生循环利用、生态边坡等“绿色公路”设计理念。这些措施有助于减少对环境的影响，降低能源消耗和碳排放，推动绿色交通的发展。通过推广绿色交通理念和技术，该项目能够为其他公路项目提供示范和引领，促进交通行业的可持续发展。四是提升应急保障能力。白安高速公路项目的建成通车，将有效提升应对自然灾害等突发事件的应急保障能力。在紧急情况下，该项目能够作为重要的疏散和救援通道，为人民群众提供安全、便捷的交通服务。这种对应急保障能力的提升，是公路项目公益性的又一重要体现。五是促进旅游业发展。白安高速公路项目的建设还将促进沿线地区旅游业的发展。通过提升交通便捷性和通达性，该项目能够吸引更多的游客前来观光旅游，推动当地旅游业的繁荣和发展。这不仅有助于提升当地的经济收入水平，还能够促进文化交流和社会进步。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路项目在促进区域经济发展、加强交通基础设施建设、推动绿色交通发展、提升应急保障能力以及促进旅游业发展等方面都体现了显著的公益性。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

## **2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。**

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合



理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 79 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

### **3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。**

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织

机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

**（五）筹资合规性**

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

**项目筹资合规性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

**1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。**

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 663890.30 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

## **2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。**

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。**

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线白音查干至安业段公路建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

#### （六）项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

## 四、附件材料

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

(20 分)	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98