

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

## 二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业 至公主埂高速公路

### 事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

# 目 录

一、 评估对象 .....	4
(一) 项目概况 .....	4
(二) 项目产出目标 .....	6
二、 事前绩效评估的基本情况 .....	8
(一) 评估程序 .....	8
(二) 评估思路 .....	9
(三) 评估方式、方法 .....	9
1. 成本效益分析法 .....	10
2. 比较法 .....	10
3. 因素分析法 .....	10
4. 最低成本法 .....	10
5. 公众评判法 .....	11
三、 评估内容和结论 .....	12
(一) 项目设立必要性 .....	12
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	12
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	13
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	14
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 .....	16
(二) 投入经济性 .....	16
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 .....	17
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 .....	17
(三) 绩效目标合理性 .....	17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	18
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	20
(四) 实施方案有效性 .....	21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 .....	21
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	23
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	23
(五) 筹资合规性 .....	24

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	24
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 .....	25
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 .....	25
(六) 项目绩效得分汇总表 .....	26
四、 附件材料 .....	27

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅针对二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路开展了绩效评价工作，形成了本绩效评估报告。

# 一、评估对象

## （一）项目概况

1. 项目名称：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂
2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅
3. 项目建设地点：锡林郭勒盟与乌兰察布市交界处的安业村、哈尔陶勒盖、乌兰陶勒盖、宝力根陶海苏木、新浩特、乌尔塔敖包、桑根达来苏木、赛音呼都嘎苏木、锡林郭勒盟与赤峰市交界处的公主埂村等地
4. 建设性质：续建
5. 建设内容：主线全长约 178.9 公里，利用既有省际通道改建，采用双向四车道高速公路标准建设，路基维持原旧路宽度 25.5 米。其中约 153.6 公里设计速度为 120 公里 / 小时；约 25.3 公里设计速度为 100 公里 / 小时。

全线在星耀、明安图、宝力根、桑根达来西（枢纽）、桑根达来东、赛音呼都嘎 6 处设置互通式立交，其中，改造利用宝力根、桑根达来西（枢纽）互通 2 处，其余均为新建；设分离立交 5 处、天桥 47 座。全线设置服务区 4 处，其中新建 1 处，改建 3 处；新建停车区 3 处。新建和改建养护区各 2 处。新建匝道收费站 5 处。全线设 3 条连接线，其中明安图连接线长约 12.2 公里，采用一级公路标准，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽 25.5 米；星耀连接线长约 6.4 公里，采用二级公路标准，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽 12 米；赛音呼都嘎连接线长约 1.85 公里，采用三级公路标准，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽 8.5 米。

同步建设辅道全长约 183.2 公里，完全利用 5.9 公里，实际新建和改建 177.3 公里，其中 13.8 公里旧路恢复，采用二级公路标准建设；163.5 公里新建和改建，采用三级公路标准建设。

6. 投资规模：项目总投资金额 587312 万元，其中：工程费用 510495.51 万元、工程建设其他费用 19696.8 万元、研究试验费 150 万元、基本预备费 32583.81 万元、建设期利息 24385.88 万元。

7. 再融资债券情况：本项目 2024 年 4 月已发行的专项债券 137000 万元到期日为 2034 年，发行期限 10 年，利率 2.53%。该笔债券到期后拟发行再融资债券，用于偿还到期的债券本金，降低地方政府的融资成本和偿还压力。再融资债券的利率仍按 2.53% 预估，发行期限 10 年。

8. 项目建设的工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 63 个月，即 2021 年 7 月—2026 年 10 月。

9. 建设目标：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段项目的建设目标主要包括以下几点：

完善交通网络布局：通过建设该项目，将进一步完善国家和自治区的交通网络布局，提升交通基础设施的互联互通水平，为区域经济发展提供有力的交通支撑。

促进区域经济社会发展：该项目将加强集宁和阿荣旗等沿线地区之间的交通联系，促进资源共享和优势互补，推动沿线地区的经济社会发展，实现区域内的均衡和协调发展。

提高公众出行效率和质量：该项目的建设将提高道路的通行能力和服务水平，缩短出行时间，提升公众的出行效率和质量，满足人民群众对便捷、高效交通服务的需求。

增强防灾减灾能力：通过建设高速公路和完善相关基础设施，该项目将提高沿线地区的防灾减灾能力，减少自然灾害对社会经济的影响，保障人民群众的生命财产安全。

促进生态文明建设：在项目实施过程中，将注重环保和生态保护，采取一系列措施减少对环境的破坏，促进生态文明建设，实现可持续发展。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段项目建设的目标是实现区域交通的互联互通和协调发展，促进沿线地区的经济社会发展，提高公众出行效率和质量，增强防灾减灾能力，并促进生态文明建设。这些目标的实现将为区域经济的可持续发展和社会进步提供有力支撑。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章——总投资概算及资金流入流出情况。

## **（二）项目产出目标**

主线全长约 178.9 公里，利用既有省际通道改建，采用双向四车道高速公路标准建设，路基维持原旧路宽度 25.5 米。其中约 153.6 公里设计速度为 120 公里 / 小时；约 25.3 公里设计速度为 100 公里 / 小时。

全线在星耀、明安图、宝力根、桑根达来西（枢纽）、桑根达来东、赛音呼都嘎 6 处设置互通式立交，其中，改造利用宝力根、桑根达来西（枢纽）互通 2 处，其余均为新建；设分离立交 5 处、天桥 47 座。全线设置服务区 4 处，其中新建 1 处，改建 3 处；新建停车

区 3 处。新建和改建养护区各 2 处。新建匝道收费站 5 处。全线设 3 条连接线，其中明安图连接线长约 12.2 公里，采用一级公路标准，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽 25.5 米；星耀连接线长约 6.4 公里，采用二级公路标准，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽 12 米；赛音呼都嘎连接线长约 1.85 公里，采用三级公路标准，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽 8.5 米。

同步建设辅道全长约 183.2 公里，完全利用 5.9 公里，实际新建和改建 177.3 公里，其中 13.8 公里旧路恢复，采用二级公路标准建设；163.5 公里新建和改建，采用三级公路标准建设。



## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对本项目进行全面评估。主要评估程序如下：

#### 1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

#### 2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对项目立项进行初步评估评

判。

### 3. 事前评估总结和应用阶段

(1) 撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

(2) 提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

## (二) 评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

## (三) 评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和

偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

### **2. 比较法**

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

### **3. 因素分析法**

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

### **4. 最低成本法**

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

## 5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

### 三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

#### （一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表1 项目立项必要性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

#### **1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。**

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路项目立项的依据主要包括以下几点：

一是国家公路网规划。该项目是《国家公路网规划（2013-2030年）》中 G5511 国家高速二广线集宁至阿荣旗联络线的一段，符合国家公路网的整体布局和规划要求。

二是内蒙古自治区“十四五”公路水路交通运输发展规划：该项目是内蒙古自治区“十四五”期间的重点公路建设项目，符合自治区公路水路交通运输发展规划的总体部署和安排。

三是交通运输部批复：交通运输部对该项目的初步设计进行了批复，认可了项目的可行性、必要性和建设方案，为项目的立项提供了重要依据。

四是满足区域发展需求：该项目能够显著提升区域公路通行能力和服务水平，促进沿线优势资源开发和经济社会协调发展，满足内蒙古自治区及周边地区经济社会发展的迫切需求。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路项目立项的依据充分，符合国家和自治区的整体规划和部署，同时也满足了区域经济社会发展的实际需求。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。**

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路项目主管部门，应负的责任包括：

起草地方性法规与规划：起草交通运输地方性法规、规章草案，拟订自治区公路水路相关规划，拟订相关政策、制度和标准并监督实

施。

项目监督指导：监督指导全区公路水路建设工作，包括项目的设计审批、施工许可、造价定额、招投标、从业资质、质量监督、竣工验收等。

行业管理维护：管理超限运输、涉路工程和收费公路相关事项，指导公路养护、路政、运营服务等工作。承担公路统筹调度、路网监测工作。

市场与运输管理：监督指导全区公路水路运输市场管理工作，包括道路水路旅客运输、货物运输、客货运输场站经营等。

安全生产与应急管理：制定公路水路安全生产管理制度和应急预案并监督实施，监测分析相关路网运行情况，发布相关信息。

行政执法与信用体系建设：监督指导全区公路水路行业行政执法工作，组织重大案件调查和跨行政区域执法，协调行业信用体系建设。

总之，内蒙古自治区交通运输厅在项目建设中扮演着至关重要的角色，确保项目的顺利实施和高效运营。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

### **3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。**

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善国家和自治区高速公路网布局。该项目是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，对于完善国家

和自治区高速公路网布局具有重要意义。它的建设 将填补该区域高速公路网的空白，提高区域公路通行能力和服务水平，使内蒙古自治区的高速公路网更加完善、高效。

二是实现自治区东西部高速公路联通。该项目横跨锡林郭勒草原南部，是连接内蒙古自治区东、中、西部的关键节点路段。它的建成将实现自治区东西部高速公路的联通，拉近各地之间的距离，促进资源共享和区域联动。这有助于推动内蒙古自治区整体经济的快速发展，提高人民生活水平。

三是改善区域交通条件。该项目起于乌兰察布市安业村，途经多个旗县，止于赤峰市公主埂村，全长 178.851 公里。它的建设将显著改善沿线地区的交通条件，提高公路通行效率，降低物流成本，促进沿线地区的经济发展。

四是促进沿线优势资源开发和经济社会协调发展。内蒙古自治区拥有丰富的自然资源，如煤炭、矿产、农牧产品等。该项目的建成将有助于沿线优势资源的开发和利用，推动相关产业的发展和升级。同时，它也将促进沿线地区的经济社会协调发展，缩小地区差距，实现共同富裕。

五是满足人民群众出行需求。随着经济的快速发展和人民生活水平的提高，人民群众对出行条件的要求也越来越高。该项目的建设将提高公路通行能力和服务水平，满足人民群众日益增长的出行需求，提高人民群众的出行质量和幸福感。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路项目立项的迫切性显而易见。它的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，实现自治区东西部高速公路联通，改善区域交通条件，



促进沿线优势资源开发和经济社会协调发展，满足人民群众出行需求。  
因此该项目应尽快立项并付诸实施。。

2020 年二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

**4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。**

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

**（二）投入经济性**

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。  
分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表 2 项目投入经济性指标得分情况。**

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

### **1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分**

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 587312 万元，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路以项目建成时间-2026/10/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

### **2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。**

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

### **（三）绩效目标合理性**

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

**表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

**1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。**

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

项目名称	二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路		
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅		
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅		
项目总投资	589449.02 万元	政府专项债券资金	328000 万元
		其他资金（项目资本金）	261449.02 万元
总体绩效目标	<p>该项目立项符合《内蒙古自治区告诉公路条例》、《内蒙古自治区告诉公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，其建设将进一步完善国家和自治区的高速公路网络布局，提升交通基础设施的互联互通水平；该项目的实施将实现自治区东西部高速公路的联通，有助于改善区域交通条件，提高区域公路通行能力和服务水平，促进沿线地区经济社会发展；通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢；项目的建设还深入贯彻落实了“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等国家战略，有助于构建中蒙俄经济走廊，促进平安交</p>		

	通、绿色交通发展，打赢脱贫攻坚战等。总之，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段工程项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥178.9 公里	可研报告
			同步建设辅道全长	≥29.3183.2 公里	可研报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	可研报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤50 个月	可研报告
			项目验收	≤2 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	可研报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	可研报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	可研报告
		还本付息	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案

		指标	还本付息金额	419067 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

## 2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

（1）促进区域经济发展：本项目的建设将进一步完善区域交通网络，提高交通运输效率，有助于促进沿线地区的经济发展。项目建成后，将缩短运输时间和降低运输成本，为当地企业带来更多的商业机会，促进区域经济的繁荣。

（2）提升交通出行便利性：本项目将极大地改善沿线地区居民的出行条件，缩短出行时间，提高出行效率。这将有助于提升居民的生活质量，增强他们的幸福感和获得感。

（3）加强民族团结与社会稳定：本项目的建设将促进沿线地区各民族之间的交流与合作，增强民族团结，有助于维护社会稳定。同时，项目的建设也将为当地居民提供更多的就业机会，缓解就业压力，进一步促进社会稳定。

（4）推动可持续发展：本项目在设计和施工过程中，将充分考虑环保和可持续发展要求，采用先进的环保技术和措施，降低对环境的影响。这将有助于推动沿线地区的可持续发展，实现经济、社会和环境的协调发展。

（5）项目建成后，收益主要为收费公路建设完成后，通过对项目交通量、车型比例的预测，并按照收费公路通行费收费标准，测算

项目通行费收入，经估算，正常年营业收入为 31775 万元，因此本项目具备较好的收益性，符合专项债券发行的基本要求。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂项目的社会效益显著，对于促进区域经济发展、提升交通出行便利性、加强民族团结与社会稳定以及推动可持续发展等方面都具有重要的推动作用。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

**（四）实施方案有效性**

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表 4 项目实施方案有效性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

**1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。**

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

(1) 改善民生条件。该项目的建成将极大地改善沿线地区人民的出行条件，缩短出行时间，提高出行效率。这将有助于当地居民更好地参与社会经济活动，提升生活质量。

(2) 促进区域均衡发展。通过加强集宁和阿荣旗等沿线地区之间的交通联系，该项目有助于实现资源的优化配置和产业的合理布局，推动区域经济的均衡发展。

(3) 增强防灾减灾能力。高速公路的建设通常伴随着完善的排水、防护等基础设施，这将在一定程度上提高沿线地区的防灾减灾能力，减少自然灾害对社会经济的影响。

(4) 促进生态文明建设。在项目实施过程中，通常会注重环保和生态保护，采取一系列措施减少对环境的破坏。这将有助于维护生态平衡，促进生态文明建设。

(5) 提升公共服务水平。该项目的实施将提升沿线地区的交通基础设施水平，为公众提供更加便捷、高效的交通服务，提升公共服务的整体水平。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段工程项目的实施具有显著的公益性，不仅能够改善民生条件、促进区域均衡发展，还能够增强防灾减灾能力、促进生态文明建设并提升公共服务水平。这些公益性的体现使得该项目对于社会经济的可持续发展具有重要意义。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

## **2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。**

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 63 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

## **3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。**

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，



项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

**（五）筹资合规性**

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

**表 5 项目筹资合规性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

**1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。**

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申

请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 587312 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

## **2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。**

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。**

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂高速公路建成作为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计

划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

**（六）项目绩效得分汇总表**

**表 6 项目绩效得分汇总表**

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	19	18	98

## 四、附件材料

表 7 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性 (20 分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；	7	7

		③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。		
E 筹资 合规性 (20 分)	E1 筹资 合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政 投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险 可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98