

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（第一批次）

# 二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉

## 事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2025/01/16

# 目 录

一、 评估对象 .....	4
(一) 项目概况 .....	4
(二) 项目产出目标 .....	6
二、 事前绩效评估的基本情况 .....	8
(一) 评估程序 .....	8
(二) 评估思路 .....	9
(三) 评估方式、方法 .....	9
1. 成本效益分析法 .....	10
2. 比较法 .....	10
3. 因素分析法 .....	10
4. 最低成本法 .....	10
5. 公众评判法 .....	11
三、 评估内容和结论 .....	12
(一) 项目设立必要性 .....	12
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	12
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	13
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 .....	15
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 .....	16
(二) 投入经济性 .....	17
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 .....	17
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 .....	17
(三) 绩效目标合理性 .....	18
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	18
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	20
(四) 实施方案有效性 .....	22
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 .....	22
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	24
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 .....	24
(五) 筹资合规性 .....	25

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 .....	25
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 .....	26
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 .....	26
(六) 项目绩效得分汇总表 .....	27
四、 附件材料 .....	28

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，内蒙古自治区交通运输厅针对二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉开展了绩效评价工作，形成了本绩效评估报告。

# 一、评估对象

## （一）项目概况

1. 项目名称：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：草查干花、大板镇、都希苏木、昭胡图格、查干哈达苏木、先峰乡、天山镇、查白音他拉（赤通界）等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 210.6 公里（新建约 39.4 公里，利用原有省际通道改建约 171.2 公里），采用四车道高速公路标准建设。其中：大板西互通至大板东互通段约 32.7 公里为新建段，设计速度 120 公里 / 小时，路基宽度 27 米；大板东互通至查干哈达互通段约 37.5 公里利用旧路改建，设计速度 120 公里 / 小时，路基维持原旧路宽度 25.5 米。起点至大板西互通段约 8.3 公里、查干哈达互通至天山西互通(K693+537)段约 66.9 公里和天山西互通(K700+165)至终点段约 58.6 公里利用旧路改建，设计速度 100 公里 / 小时，路基维持原宽度 25.5 米；天山过境段约 6.6 公里采用新建方案，设计速度 100 公里 / 小时，路基宽度采用 25.5 米。

全线在大板西、大板东、召胡图格、查干哈达、林东、隆昌、天山西、天山东和查白音他拉设互通立交 9 处，预留双胜互通和高丽房申互通；全线新建大桥 9 座、中桥 11 座、分离式立交 15 座、天桥 78 座；服务区 3 处、停车区 2 处、养护工区 3 处。

同步建设辅道全长约 237.4 公里，完全利用既有公路 70.1 公里，

实际建设里程 167.3 公里（新建约 81.9 公里，改造利用国道 303 线约 85.5 公里）。辅道新建段中 67.1 公里采用三级公路标准建设，设计速度 40 公里 / 小时，路基宽度 8.5 米；14.8 公里采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米。改造利用国道 303 线约 85.5 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 60 公里 / 小时，路基宽度 10 米。辅道设大桥 6 座，中桥 12 座。

全线共设 6 条连接线约 50.1 公里，其中：召胡图格互通连接线约 9.1 公里、林东互通连接线约 3 公里，林东互通至古北口连接线 13.2 公里、隆昌互通连接线 4.8 公里、天山西互通至双胜连接线 13.2 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 80 公里 / 小时，路基宽度 12 米；查干哈达互通连接线 6.8 公里，采用二级公路标准建设，设计速度 60 公里 / 小时，路基宽度 10 米。共设大桥 3 座，中桥 4 座。

改路工程、新建农村公路 95.5 公里，其中巴林右旗 29.7 公里，巴林左旗 65.8 公里，设计速度 20 公里 / 小时，路基宽度 6.5 米，路面形式根据既有道路确定。设大桥 3 座，中桥 1 座，桥涵设计汽车荷载等级为公路 II 级。

6. 投资规模：项目总投资金额 802732.32 万元，其中：工程费用 776235.75 万元、设备购置费 16432.94 万元、工程建设其他费用 9863.63 万元、研究试验费 200 万元。

7. 再融资债券情况：本项目 2023 年 7 月已发行的专项债券 30380 万元到期日为 2034 年，发行期限 10 年，利率 2.87%。该笔债券到期后拟发行再融资债券，用于偿还到期的债券本金，降低地方政府的融资成本和偿还压力。再融资债券的利率仍按 2.87% 预估，发行期限 10 年。

8. 项目建设的工期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 80 个月，即 2019 年 4 月—2025 年 12 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章——总投资概算及资金流入流出情况。

## **(二) 项目产出目标**

项目主线全长约 210.6 公里（新建约 39.4 公里，利用原有省际通道改建约 171.2 公里）。其中：大板西互通至大板东互通段约 32.7 公里为新建段；大板东互通至查干哈达互通段约 37.5 公里利用旧路改建。起点至大板西互通段约 8.3 公里、查干哈达互通至天山西互通（K693+537）段约 66.9 公里和天山西互通（K700+165）至终点段约 58.6 公里利用旧路改建；天山过境段约 6.6 公里。

全线在大板西、大板东、召胡图格、查干哈达、林东、隆昌、天山西、天山东和查白音他拉设互通立交 9 处，预留双胜互通和高丽房申互通；全线新建大桥 9 座、中桥 11 座、分离式立交 15 座、天桥 78 座；服务区 3 处、停车区 2 处、养护工区 3 处。

同步建设辅道全长约 237.4 公里，完全利用既有公路 70.1 公里，实际建设里程 167.3 公里（新建约 81.9 公里，改造利用国道 303 线约 85.5 公里）。辅道新建段中 67.1 公里采用三级公路标准建设；14.8 公里采用二级公路标准建设。改造利用国道 303 线约 85.5 公里。辅道设大桥 6 座，中桥 12 座。

全线共设 6 条连接线约 50.1 公里，其中：召胡图格互通连接线约 9.1 公里、林东互通连接线约 3 公里，林东互通至古北口连接线

13.2 公里、隆昌互通连接线 4.8 公里、天山西互通至双胜连接线 13.2 公里,；查干哈达互通连接线 6.8 公里。共设大桥 3 座，中桥 4 座。

改路工程、新建农村公路 95.5 公里，其中巴林右旗 29.7 公里，巴林左旗 65.8 公里，设计速度 20 公里 / 小时，路基宽度 6.5 米，路面形式根据既有道路确定。设大桥 3 座，中桥 1 座。



## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对本项目进行全面评估。主要评估程序如下：

#### 1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

#### 2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对项目立项进行初步评估评

判。

### 3. 事前评估总结和应用阶段

(1) 撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

(2) 提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

## (二) 评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

## (三) 评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和

偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

### **2. 比较法**

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

### **3. 因素分析法**

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

### **4. 最低成本法**

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

## 5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

### 三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

#### （一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表1 项目立项必要性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

#### 1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目立项的依据主要包括以下几点：

一是国家高速公路网规划需求。该项目是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设有助于完善国家高速公路网布局，实现区域高速公路的便捷连通。

二是区域经济发展需要。该项目的实施将促进沿线地区的经济发展，改善交通条件，降低物流成本，提高资源利用效率，为沿线地区带来更多的发展机遇。

三是民生改善与社会稳定。项目的建设将提升交通运输安全和服务水平，改善居民出行条件，同时也有助于加强民族团结和社会稳定。

四是政策支持和规划先行。该项目的立项得到了内蒙古自治区及国家相关部门的政策支持和规划指导，符合国家和自治区的交通基础设施建设规划。

综上所述，该项目立项的依据充分，符合国家和区域发展的需要。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。**

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目的主管部门，应负的责任主要包括以下几个方面：

一是规划制定与组织实施。内蒙古自治区交通运输厅需根据国家 and 自治区的交通基础设施建设规划，制定该项目的详细规划，明确建设目标、建设标准、建设时序等。负责项目的立项审批、设计审批、施工许可等前期工作，确保项目合法合规推进。组织协调项目建设单

位、施工单位、监理单位等各方力量，确保项目按计划顺利实施。

二是监督管理与质量控制。加强对项目建设过程的监督管理，确保项目按照批准的设计文件和技术标准进行施工。定期对项目进度、质量、安全等方面进行检查，及时发现问题并督促整改。建立完善的质量控制体系，确保项目建设质量符合国家和自治区相关标准。组织项目交工验收和竣工验收，确保项目达到设计要求和使用寿命。

三是资金筹措与使用管理。负责项目的资金筹措工作，通过争取国家补助资金、自治区财政投入、银行贷款等多种渠道筹集建设资金。建立健全的资金使用管理制度，确保资金安全、高效使用。加强对项目资金使用情况的监督和审计，防止资金挪用和浪费。

四是安全生产与环境保护。制定并落实项目安全生产管理制度和应急预案，确保项目建设过程中的安全生产。加强对施工单位的安全生产教育和培训，提高施工人员的安全意识。督促项目建设单位落实环境保护措施，减少对生态环境的影响。加强对项目施工过程中的环境保护监管，确保项目符合国家和自治区的环保要求。

五是协调服务与信息公开。负责协调解决项目建设过程中出现的各种问题，为项目建设提供优质服务。加强与地方政府、相关部门以及沿线群众的沟通协调，争取各方面的支持和配合。按照国家和自治区的有关规定，及时公开项目进展情况、资金使用情况等信息，接受社会监督。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅在该项目中扮演着至关重要的角色，需全面履行各项职责，确保项目顺利实施并取得预期效果。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

### **3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。**

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善国家高速公路网布局。该项目是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设对于完善国家高速公路网布局具有重要意义。该联络线全线建成后，将实现内蒙古自治区东中西部高速公路的便捷连通，有助于提升区域交通运输效率和服务水平。因此，从完善国家高速公路网布局的角度来看，该项目的立项具有迫切性。

二是促进区域经济发展。大板至查白音他拉段高速公路的建设将极大地促进沿线地区的经济发展。一方面，它将改善沿线地区的交通条件，降低物流成本，提高资源利用效率；另一方面，它将为沿线地区带来更多的发展机遇和就业机会，推动产业升级和结构调整。在当前经济形势下，该项目的建设有助于缓解经济下行压力，扩大有效投资，促进区域经济的稳定增长。因此，从促进区域经济发展的角度来看，该项目的立项同样具有迫切性。

三是加强民族团结和区域合作。该项目的建设有助于加强内蒙古自治区内部以及与其他地区的民族团结和区域合作。通过改善交通条件，该项目将促进沿线地区各民族之间的交流与合作，增进相互了解和信任。同时，它也将为内蒙古自治区与其他地区的经济合作提供更加便捷的交通条件，有助于推动区域经济一体化进程。因此，从加强民族团结和区域合作的角度来看，该项目的立项也具有一定的迫切性。



四是提升交通运输安全和服务水平。随着交通运输量的不断增加，对交通运输安全和服务水平的要求也越来越高。大板至查白音他拉段高速公路的建设将采用现代化的设计理念和建设标准，提高道路的通行能力和服务水平。同时，它还将加强交通安全设施的建设和管理，提高交通运输的安全性。因此，从提升交通运输安全和服务水平的角度来看，该项目的立项同样具有迫切性。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目立项的迫切性主要体现在完善国家高速公路网布局、促进区域经济发展、加强民族团结和区域合作以及提升交通运输安全和服务水平等方面。该项目的建设将对于内蒙古自治区的交通运输和经济发展产生深远的影响。。

2017 年二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

#### **4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。**

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## （二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表 2 项目投入经济性指标得分情况。**

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

### **1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分**

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 802732.32 万元，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉以项目建成时间-2025/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

### **2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。**

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措

施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

**（三）绩效目标合理性**

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

**表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

**1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。**

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉				
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅				
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅				
项目总投资	867198.14 万元	政府专项债券资金		536780 万元	
		其他资金（项目资本金）		330418.142 万元	
总体绩效目标	该项目立项符合《内蒙古自治区高速公路条例》、《内蒙古自治区高速公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将进一步完善赤峰市的干线公路网，缩短项目影响区域内巴林右旗、巴林左旗及阿鲁科尔沁旗之间的行程时间，在增强赤峰市各旗县间联系的同时，还使项目影响区内各旗县与外界的沟通联系变的更为便捷。项目的建成将有利于改善项目影响区域的交通条件、调整区域内产业布局的空间分布、促进产业结构进一步调整，有利于“路域经济带”的形成，提高项目周边土地资源的利用强度与价值，推进区域内各地区的城市化进程；有利于影响区域内能源及旅游资源等的开发利用，带动区域经济又好又快发展总之，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥210.6 公里	可研报告
			新建	≥39.4 公里	可研报告
			利用原有省际通道改建	≥171.2 公里	可研报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤4 个月	可研报告

			完成全部及其他附属工程施工建设	≤64 个月	可研报告
			项目验收	≤4 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	可研报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率 (实际收入金额占计划收入金额比率)	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	可研报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥10 年	可研报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	700417.66 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

## 2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉段(以下简称“大板至查白音他拉段”)的社会经济效益显著，以下是对其的详细分析：

一是促进区域经济发展、降低物流成本。板至查白音他拉段的建设有助于加强内蒙古自治区东西部地区的经济联系，促进沿线地区的资源开发、产业升级和经济发展。该项目的实施为当地创造了大量的就业机会，提高了居民的收入水平，促进了消费和投资的增加，进而推动了区域经济的增长。高速公路的建设提高了交通运输的便捷性和效率，降低了物流成本，使得沿线地区的农产品、矿产资源等能够更快速地运往市场，提高了产品的竞争力。

二是改善交通条件、促进旅游业发展。该项目的建设显著改善了沿线地区的交通条件，提高了道路的通行能力和服务水平，缓解了交通拥堵现象，为居民提供了更加便捷、安全的出行方式。大板至查白音他拉段沿线地区拥有丰富的自然景观和人文资源，高速公路的建设有助于吸引更多的游客前来观光旅游，推动当地旅游业的发展。

三是提升居民生活质量、加强民族团结。高速公路的建设不仅改善了交通条件，还促进了沿线地区的基础设施建设和公共服务水平的提升，为居民提供了更加舒适、便利的生活环境。该项目的实施有助于加强沿线地区各民族之间的联系和交流，促进民族团结和社会稳定。

综上所述，大板至查白音他拉段的建设在经济效益和社会效益方面均取得了显著的成效。它不仅促进了区域经济的发展和物流成本的降低，还改善了交通条件、促进了旅游业发展、提升了居民生活质量，并加强了民族团结。这些效益的发挥将为沿线地区的长期发展奠定坚实的基础。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

#### （四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

**表 4 项目实施方案有效性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

##### **1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。**

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目（以下简称“大板至查白音他拉项目”）的公益性主要体现在以下几个方面：

一是完善交通网络，促进区域发展。该项目是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，它的建成和完善了国家和自治区的高速公路网布局。这不仅提升了区域交通运输条件，还极大地促进了沿线地区的资源开发、旅游业发展和经济社会协调发

展。通过构建更加便捷、高效的交通网络，该项目为区域经济发展注入了新的活力。

二是加强互联互通，助力国家战略。大板至查白音他拉项目作为自治区西部盟市去往东北三省的重要通道，对于实现省际通道全线高速化、促进自治区西、中、东部地区的互联互通具有重要意义。它的建成不仅加强了内蒙古与周边地区的联系，还助力了国家“一带一路”建设和京津冀一体化发展战略的实施。通过提升交通基础设施水平，该项目为国家的区域发展战略提供了有力支撑。

三是改善民生条件，提升生活质量。该项目的实施不仅带来了交通上的便利，还改善了沿线地区居民的民生条件。随着高速公路的开通，人们的出行时间大大缩短，出行成本也相应降低。同时高速公路的便捷性还促进了沿线地区的商贸往来和人员流动，为当地居民提供了更多的就业机会和创业机会。这些变化不仅提升了居民的生活质量，还促进了社会的和谐稳定。

四是促进旅游业发展，增加就业机会。大板至查白音他拉项目沿线地区拥有丰富的旅游资源。随着高速公路的开通，这些地区的旅游业将迎来新的发展机遇。更多的游客将选择通过高速公路前往这些地区旅游观光，带动当地旅游业的繁荣和发展。同时，旅游业的繁荣也将为当地居民提供更多的就业机会和收入来源。

综上所述，二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉项目在完善交通网络、加强互联互通、改善民生条件以及促进旅游业发展等方面都体现出了显著的公益性。它的建成不仅为区域经济发展注入了新的动力，还为沿线地区居民带来了实实在在的利益。



根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

## **2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。**

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 80 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

## **3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。**

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由

项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

**（五）筹资合规性**

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

**表 5 项目筹资合规性指标得分情况**

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

**1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。**

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，

项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 802732.32 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

## **2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。**

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

## **3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。**

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计

划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

**（六）项目绩效得分汇总表**

**表 6 项目绩效得分汇总表**

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	19	18	98

## 四、附件材料

表 7 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

(20 分)	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98