

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（调整债券）

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目

事前绩效评估

申报主体：莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局

编制时间：2025/04/18

目 录

一、 评估对象	4
(一) 项目概况	4
(二) 项目产出目标	5
二、 事前绩效评估的基本情况	6
(一) 评估程序	6
(二) 评估思路	7
(三) 评估方式、方法	8
1. 成本效益分析法	8
2. 因素分析法	8
3. 最低成本法	9
4. 公众评判法	9
三、 评估内容和结论	10
(一) 项目设立必要性	10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。	10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。	11
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。	12
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。	13
(二) 投入经济性	13
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分	14
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。	14
(三) 绩效目标合理性	15
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。	15
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。	17
(四) 实施方案有效性	18
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。	19
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。	20
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。	20
(五) 筹资合规性	21
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。	21

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。	22
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。	22
(六) 项目绩效得分汇总表	23
四、 附件材料	24

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求：地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，赤峰市喀喇沁旗牛家营子镇人民政府要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。{项目申报单位}针对莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

一、评估对象

(一) 项目概况

1. 项目名称：莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目

2. 主管单位：莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局

3. 资金使用单位：莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局作为申报主体、莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）

4. 建设状态：在建

5. 建设地址：莫旗额尔和乡宜和德村。

6. 建设规模：基地存栏母猪 5000 头，年出栏育肥猪 7.5 万头和猪苗 2.5 万头。

7. 建设内容：项目工程全部为新建，建设建筑面积 82600 平方米，包括建安工程、生产设施；新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米；空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米；妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米；保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米；育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米；病猪处理间 600 平方米；销售舍 150 平方米；技术处理中心 800 平方米；猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

8. 估算总投资：项目总投资 29705.9 万元，拟申请债券 11330 万元（其中本次拟从国道 111 线尼尔基至腾克段一级公路项目调整 1000

万元至本项目，后续计划申请专项债券 7500 万元，2023 年已成功发行 2500 万元，2024 年已从其他项目调整至本项目 330 万元)，上级专项资金配套 15323.54 万元，剩余 2852.36 万元为政府配套资金。

9. 项目建设的工期：2021 年 7 月 1 日-2025 年 12 月 31 日。

本项目原定计划建设年限为 2021 年-2022 年，受新冠疫情影响，项目建设材料及专业施工人员无法按照既定施工计划进场施工，致使项目无法按照计划年限完成全部施工建设内容。根据《莫力达瓦达斡尔族自治县发展和改革委员会关于〈关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目延期完工的函〉的复函》（莫发改行审字〔2022〕135 号），同意将本项目自批复之日起建设年限延长一年。本项目建设期为 2021 年 7 月-2023 年 12 月，之后由于资金未到位等因素，在发改部门再次延期，实际建设期限为 2021 年 7 月-2025 年 12 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

建设建筑面积 82600 平方米，包括建安工程、生产设施；新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米；空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米；妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米；保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米；育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米；病猪处理间 600 平方米；销售舍 150 平方米；技术处理中心 800 平方米；猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 成立评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

3. 拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4. 现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

5. 综合评估。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目立项进行综合评判。

6. 提交报告。评估工作组按照规定的报告格式，撰写事前绩效评估报告，评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正，报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

（二）评估思路

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标，主要对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

实施必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求，是否与部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，并重点关注项目是否符合政策要求。

实施可行性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等，并重点关注项目前期手续的完备情况等。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要，有无其他替代筹资渠道；在满足此条件的基础上，进一步对资金来源渠道、筹措程序是否合规，申请额度是否合理，投资计划是否科学等方面进行评估。

投资的经济性主要评估项目投资计划是否科学合理，与项目建设需求是否匹配，同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求，以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是

否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标是否明确，绩效目标与预定工作内容是否具有相关性，绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

（三）评估方式、方法

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用深入座谈的方式，同事辅之以材料分析、网络查询、电话采访等评估方式和手段，对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性等方面进行全面评估。

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行绩效评价。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因

素的权重评比，进行综合分析。

3. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评价。

4. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、莫力达瓦达斡尔族自治旗相关行业宏观政策。

一是在国家政策支持方面，国家对于推动农业产业化、提高农业生产水平以及优化农业结构的决策与政策支持，在农业产业化、畜牧业发展等方面存在着一系列相关政策和规划，给予了各项政策的实施与资金支持。二是在市场需求方面，随着人们对于食品安全与健康的关注度提升，对于优质生态食品的需求不断增长，特别是对于生猪产业生态化、绿色化、有机化的需求十分迫切。建设高标准生猪生态养殖示范基地能够满足市场的需求，并具有良好的发展潜力。三是在资源条件方面，莫旗具备适宜的生态环境、土地资源，拥有丰富的农田和占地资源，有助于打造高标准的生猪生态养殖示范基地。此外，莫

旗还具备丰富的畜牧业基础和人力资源优势,有利于项目的顺利开展与运营。四是在社会效益方面,该项目的建设将能够推动当地农村经济的发展,提供就业机会,增加农民收入。同时,生态养殖示范基地的建设有利于提升畜牧业的技术水平和管理水平,改善养殖环境,减少养殖污染,促进畜牧业的可持续发展,对于当地生态环境保护和农村改革发展具有重要意义。。

根据评分标准,本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关: 分值 5 分, 得分 5 分。

职能相关性指标,评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局作为奇莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的主管部门,承担着以下责任:一是组织项目规划和设计,负责组织制定高标准生猪生态养殖示范基地的规划和设计方案,确保项目有科学合理的布局和设计,以便于高效、可持续发展。二批准和审核项目计划和文件,需要批准和审核项目计划、施工方案、环境影响评估报告等相关文件,确保项目符合相关法律法规和规范要求。三是资金筹措和管理,负责组织筹措项目所需的资金,并进行全程资金管理,确保项目资金使用合理、透明。四是协调项目实施,作为主管部门,需要协调相关部门和单位,推动项目的顺利实施。与建设单位、监理单位、设计单位等保持密切联系,及时解决项目实施过程中的问题和困难。五是监督检查和评估,需要定期进行项目的监督检查和评估工作,确保项目按照计划进行,达到预期效果。对存在的问题和隐患进行及时处理和整改。六是推广和宣

传，负责组织高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的推广和宣传工作，向社会宣传项目的重要意义和取得的成果，促进项目的复制推广。

综上，莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局作为莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的主管部门，需要全面负责高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的规划、执行、监督和推广等工作，确保项目的顺利实施和取得良好的经济、社会和环境效益。本项目建设是莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局的履职所需。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的立项有以下几个迫切性方面：一需求增长，随着人口的增加和城市化进程的推进，对生猪肉及其副产品的需求不断增长。而传统养殖模式无法满足这一需求，因此需要建设高效、可持续的养殖基地来提供更多的生猪产品。二是提高养殖品质，传统的养殖模式往往存在环境污染、动物疾病传播等问题，影响了养殖品质和食品安全。而高标准生猪生态养殖示范基地的建设可以通过现代化的技术手段和管理方法，提高养殖环境、动物健康管理等方面的品质，从而生产出更加健康安全的生猪产品。三是推动行业升级，高标准生猪生态养殖示范基地的建设将会带动整个养殖行业的升级。通过引入先进的养殖技术和管理经验，促进养殖过程的智能化、自动化，并加强与相关科研机构的合作，推动养殖行业向高效、低碳、环保的方向发展。四是增加经济效益，养

殖业是农业产业中的重要组成部分，通过建设高标准的生猪生态养殖示范基地，可以提高养殖效益。高效率的养殖模式、优质的产品以及更好的市场开拓能力，将带来更高的经济效益，提升农民收入，推动当地经济发展。

综上所述，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的立项具有迫切性，将为满足市场需求、提升养殖品质、推动行业升级和增加经济效益等方面带来积极的影响。。

2021 年莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目为农业项目，属于莫力达瓦达斡尔族自治县发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 29705.90 万元，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目以项目建成时间-2025/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目		
项目主管部门	莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局		
项目实施主体	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司		
项目	29743.87 万元	政府专项债券资金	11330 万元 11330 万元(本

总投资			次调整 1000 万元)		
		其他资金（项目资本金）	18413.87 万元		
总体绩效目标	该项目立项符合《关于稳定生猪生产保障市场供给的意见》、《建立病死猪无害化处理长效机制试点方案》、《畜牧良种补贴项目实施指导意见》、《关于支持做好稳定生猪生产、保障市场供应有关工作的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》等相关正常的发展要求，通过建设生猪生态养殖示范基地建设项目（项目共建设种公猪舍 1 栋、空怀配种猪舍 4 栋、妊娠母猪舍 4 栋、保育猪舍 4 栋、育肥猪舍 16 栋，以及病猪处理间、销售舍、技术处理中心、猪舍连廊和其他配套用房），对健全和完善莫力达瓦达斡尔族自治县生猪农业相关工作起到积极作用，为全面提高莫力达瓦达斡尔族自治县的生态环境和经济发展打下良好的基础。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	种公猪舍	≥1500 m²	项目可行性研究报告
			空怀配种猪舍	≥4 栋	项目可行性研究报告
			妊娠母猪舍	≥4 栋	项目可行性研究报告
			保育猪舍	≥4 栋	项目可行性研究报告
			育肥猪舍	≥16 栋	项目可行性研究报告
			病猪处理间	≥600 m²	项目可行性研究报告
			猪舍连廊	≥800 m²	项目可行性研究报告
			技术处理中心	≥2 条	项目可行性研究报告
			总建筑面积	≥82600 m²	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准

		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	可研报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤50 个月	可研报告
			项目验收	≤2 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	可研报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	可研报告
		环境效益指标	养殖环境提升率	有效提升	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	可研报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	15289.84 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	示范基地租赁者满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

莫旗作为全市生猪产业链重点地区，本项目的建设将为呼伦贝尔大红门肉类食品有限公司肉类屠宰项目提供稳定的猪源，与在建中的

智能化冷链物流配送及气调库项目，可以有效带动莫旗生猪产业发展，为补链、延链、强链提供坚实基础。

莫旗作为是内蒙古自治区产粮大县，但是由于粮食价格多年不变，农民实际收入并没有明显增加，丰收了的农民有时还存在卖粮难问题，农副产品销量更是有限，面对农民增产不增收的局面，最有效的办法就是粮食和农副产品的转化增值，粮食是生猪养殖的基础，生猪产业是粮食生产的推动力。生猪产业发展所需的饲料有 80%是粮食，对粮食生产依赖性比较大。

项目基地生产模式将采用目前国内较先进的生产工艺，使养猪生产、疾病防控、饲料营养、环境控制及猪场的废弃物处理均达到国内先进水平。项目建成后，将与莫旗工业园区内的冷链物流项目形成有效的链接机制，为当地农牧产业重点龙头企业提供稳定质量的猪源，同时将作为规模化、标准化生产的样板，有效带动莫旗生猪产业发展。借助全产业链的打造，为当地创造大量的就业岗位，既实现粮食转化增值，带动当地农户收入增长，又响应了国家“稳定生猪产能、降低周期性波动、引导生猪产业平稳升级”的号召，在必要时能够积极配合国家生猪调运、猪肉收储工作，守好猪肉粮仓，端牢中国饭碗，社会效益显著。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、

过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施 可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配。

一是保障食品安全方面，基地建设将严格按照现代生猪养殖标准操作，科学管理饲料、养殖环境和育种选种等方面，提高生猪养殖的质量和水平，确保所产生的生猪肉产品符合食品安全标准，为消费者提供安全健康的食品保障。二是推动农村经济发展方面，基地建设将提供就业机会，吸纳农村劳动力，带动当地农民增收致富。通过引进先进的养殖技术和管理模式，提升农村养殖业的产业化水平，促进农村经济转型升级。三是保护环境和资源方面，基地建设将采用生态养殖模式，合理利用养殖废弃物，进行资源化处理，减少对环境的污染。同时，基地将建设生态农田、湿地与水源的保护区域，加强水土保持和生态环保措施，实现养殖业与环境的协调发展。四是技术示范与培训方面，基地建设将作为示范基地，分享先进的养殖技术和管

理经验，引导周边农户采用科学的养殖方式，提高生猪养殖效益和农民的技术水平。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 2021 年 7 月 1 日-2025 年 12 月 31 日，该项目由莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成

的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目资本金申

请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 29705.90 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目解决莫力达瓦达斡尔族自治旗该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为莫力达瓦达斡尔族自治旗农业领域，属于莫力达瓦达斡尔族自治旗发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项

目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

四、附件材料

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

(20 分)	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98