

2025 年内蒙古自治区政府专项债券
克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施
提升改造项目

法律
意见
书

案号：[2025]蒙FH-U-1

时间：2025 年 6 月 10 日

地址：赤峰市松山区中奥大厦 B 座 13 楼

电话：0476-8493577



目录

第一部分 引言	1
一、出具本法律意见书的依据	1
二、释义与简称	2
三、重要声明	2
第二部分 法律意见书正文	4
一、本期债券的项目实施机构	4
二、专项债券对应的项目及募集资金的用途（依据为委托单位提供的文件材料）	4
1、项目基本情况	4
2、拟发行专项债券情况	5
3、募集资金用途	6
4、项目审批情况	6
三、绩效评价	6
1、绩效管理原则	6
2、绩效目标	7
四、本期债券的偿债资金来源	7
五、中介机构及相关文件	9
1、法律服务机构	9
2、审计机构	10
六、法律风险提示	10
七、结论意见	11

2025 年内蒙古自治区政府专项债券

克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目

法律意见书

[2025]蒙 FH-LJ-1 号

致：克什克腾旗财政局

本所接受克什克腾旗住房和城乡建设局委托为 2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目申请发行专项债券事宜，出具本法律意见。

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的依据

- 1、《中华人民共和国预算法》
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 3、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
- 4、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）
- 5、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）
- 6、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34号）
- 7、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43号）
- 8、《关于地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）
- 9、《内蒙古自治区财政厅关于建立新增专项债券项目库有关事项的通知》（内财预[2018]1471号）
- 10、《内蒙古财政厅转发财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（内财预〔2018.7〕1049号）
- 11、其他与出具本法律意见书相关的现行有效法律、法规、规范性文件

二、释义与简称

在本报告中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	内蒙古方赫律师事务所（普通合伙） 关于 2025 年内蒙古自治区政府专项债券 克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目专项债券 的法律意见书
本所	指	内蒙古方赫律师事务所（普通合伙）
本所律师	指	刘宪林律师、艾文哲律师
《收益自求平衡方案》	指	2025 年内蒙古自治区政府专项债券 克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目 收益自求平衡方案
专项评价报告	指	2025 年内蒙古自治区政府专项债券 克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目 专项债券预期收益与融资自求平衡专项财务评估报告
审计机构	指	内蒙古德信恒会计师事务所（普通合伙）
项目实施单位	指	克什克腾旗住房和城乡建设局
专项债券	指	地方政府为筹集资金建设某专项具体工程而发行的债券
本次专项债券	指	2025 年内蒙古自治区政府专项债券 克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目专项债券
元/万元	指	人民币

三、重要声明

1、委托单位承诺和保证，已向本所提供为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的全部文件材料和事实说明，不存在虚假记载、

误导性陈述或重大遗漏，委托单位所提供的文件材料为复印件、副本的，保证其与原件、正本一致或相符，所提供文件材料上的签字、印章均真实有效，除非委托单位有特别说明，否则所提供的一切文件材料均为截至目前为止最新有效的文件，不存在任何与其相反或矛盾的其他有效文件。

2、本所律师依据委托单位提供的文件材料仅就该项目 5 年期专项债券发行之目的出具本法律意见书。

3、本《法律意见书》仅对该项目 5 年期专项债券申报的法律问题发表意见，不对专项债券申报以外的（包括但不限于偿债能力、流动性等）、专项债券方案总体评级审计、会计、可行性研究报告等非法律专业事项进行审查。在《法律意见书》中引用上述专业文件中的某些数据、结论，并不意味着对该数据、结论的准确性和真实性做出明示的、默示的保证，本所并不具备核查这些专业数据和结论的资格和能力，本所律师依赖具备专业资格的专业机构的意见对此类专业问题作出判断。

基于上述内容，本所按照律师行业公认的行业标准、道德规范，对本项目专项债券发行项目的申报出具法律意见如下。

第二部分 法律意见书正文

一、本期债券的项目实施机构

本项目申报主体：克什克腾旗住房和城乡建设局

机构性质：事业单位

法定代表人：白景文

统一社会信用代码证：11150425011580813X

地址：克什克腾旗经棚镇解放路

项目业主：克什克腾旗住房和城乡建设局

本所律师认为，克什克腾旗住房和城乡建设局是该项目的合法实施单位。

二、专项债券对应的项目及募集资金的用途（依据为委托单位提供的文件材料）

1、项目基本情况

依据《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目可行性研究报告》所述，本项目主要包括：

（1）建设内容：

- 1 、水源及调水管理
- 2 、智慧水厂
- 3 、供水管网管理
- 4 、供水运营管理
- 5 、智慧水务平台及调度中心

- 6 、现有智能水表智能抄表升级改造
- 7 、区域计量仪表升级改造
- 8 、加压泵站与二供泵房的标准化改造
- 9 、水质检验、水表校验建设

(2) 建设地点：内蒙古克什克腾旗经棚镇经十街新二中东自来水公司

(3) 拟定工期：项目原可研报告批复建设期为 2022 年 10 月-2024 年 10 月。根据项目建设规模，实际建设期期为 2022 年 10 月-2026 年 12 月，因为本方案按照实际建设期进行测算。

(4) 投资情况：本项目总投资为 3814.69 万元。其中拟申请专项债券 1332.54 万元，剩余 2482.15 万元由地方自筹解决。

2、拟发行专项债券情况

发行主体：内蒙古自治区人民政府

发行数额：1332.54 万元

债券期限：5 年

票面利率：年利率 3.46%

偿债方式：前四年只偿还当年的债券利息，最后一年偿还债券的本金及当年利息。

偿债主体：克什克腾旗政府

监管方式：财政专款专用

还款资金：利息折旧摊销前利润

本项目专项债券是由内蒙古自治区人民政府作为发行主体发行，

募集资金通过转贷的方式转贷给克什克腾旗政府，最终用于上述建设项目。本所律师认为本项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域，发行程序及内容符合相关法律法规及政策的规定。

3、募集资金用途

根据《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目收益自求平衡方案》介绍，本期债券筹集资金将全部用于该项目的建设。

4、项目审批情况

项目已经获得相关批复文件。

三、绩效评价

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的规定，本项目实行绩效管理，绩效管理是指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。

1、绩效管理原则

1.1；科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理，坚持“举债必问效，无效必问责”遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

1.2；协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。

上级财政部门加强工作指导和检查。

1.3；公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券自己使用绩效。

1.4；强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

2、绩效目标

绩效目标应当重点反映专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。本项目各项绩效目标详见下表：

绩效目标（指标）表

实施单位	克什克腾旗住房和城乡建设局			
总体目标	通过完善管网系统的建设、建立水源安全保障设施及智慧水务系统，以打通各供水系统中的薄弱环节，实现各系统之间的联动，构建一体化协同运营管理模式，可大大降低公司整体工作的协调成本，全面提升水务公司的综合管理效率和服务水平，不仅可以增加水务公司的核心竞争力，同时还可以增强城市供水管理系统运行和维护的效率。借助信息化技术，科学制定绩效考核指标与目标，实现绩效的全过程监控与分析，提升企业整体绩效管控水平，增加企业效益。			
	1 水源及调水管理 2 智慧水厂 3 供水管网管理 4 供水运营管理 5 智慧水务平台及调度中心 6 现有智能水表智能抄表升级改造 7 区域计量仪表升级改造 8 加压泵站与二供泵房的标准化改造 9 水质检验、水表校验建设			
资金情况（万元）	项目金额		3814.69	
	其中：申请专项债券		1332.54	
	地方自筹		2482.15	
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值

	决策指标	立项依据充分性	是否获得相关批复	是
		立项程序规范性	立项过程是否符合要求	符合
		预算编制科学性	预算内容是否与预算相匹配	是
		资金分配合理性	预算资金分配依据是否充分	充分
	过程指标	预算执行率	是否按照计划执行	是
		资金使用合规性	是否符合相关的财务管理制度规定	符合
	产出指标	数量指标	水源及调水管理	1 项
			智慧水厂	1 项
			供水管网管理	1 项
			供水运营管理	1 项
			智慧水务平台及调度中心	1 项
			现有智能水表智能抄表升级改造	1 项
			区域计量仪表升级改造	1 项
			加压泵站与二供泵房的标准化改造	1 项
			水质检验、水表校验建设	1 项
		质量指标	质量合格率	100%
			质量达标	100%
		时效指标	项目符合进度计划	51 个月
		成本指标	项目总投资（万元）	3814. 69
	效益指标	经济效益指标	计算期内年收入（万元）	1024. 62
			促进区域经济协调发展	有效促进
		社会效益指标	增加就业岗位	效果显著
			带动相关产业发展	效果显著
		生态效益指标	建设过程中环境污染情况	不存在环境污染
		可持续影响指标	促进城市可持续发展	有效促进
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度指标	98%

四、本期债券的偿债资金来源

项目可用偿债资金为“利息折旧摊销前利润”。通过本项目的运营，经“项目收益与融资测算表”测算，总“利息折旧摊销前利润”为 2648.91 万元。

依据《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目专项债券预期收益与融资自求平衡专项财务评估报告》，内蒙古德信恒会计师事务所（普通合伙）认为：

根据收益测算,本项目利息折旧摊销前利润总额为 2648.91 万元。
本项目债券偿还期还本付息总额为 1563.10 万元(需偿还本金 1332.54 万元、需偿还利息 230.56 万元,根据公式:

偿债备付率=可用于还本付息的资金(息税折旧摊销前利润)/
还本付息的金额(本金+利息)得出,本项目债券本息覆盖倍数为 1.69。

依据资本金现金流量表及财务计划现金流量表可知,本项目综合
偿债能力较强,总体平衡。

五、中介机构及相关文件

1、法律服务机构

内蒙古方赫律师事务所(普通合伙)出具《项目法律意见书》。

律师事务所基本情况如下:

机构名称:内蒙古方赫律师事务所

统一社会信用代码: 31150000683448276L

负责人:刘宪林

成立时间:2008 年 7 月 15 日

经营场所:赤峰市松山区中昊大厦 B 座 13 楼

本所经中华人民共和国内蒙古自治区司法厅批准备案,依法注册成立的综合性律师事务所,有权就在中华人民共和国范围内发生的涉及到中华人民共和国法律的有关问题出具法律意见书。本所具备出具《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目法律意见书》的资格。

2、审计机构

内蒙古德信恒会计师事务所（普通合伙）出具《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目专项债券预期收益与融资自求平衡专项财务评估报告》。

审计机构基本情况如下：

审计机构名称：内蒙古德信恒会计师事务所（普通合伙）

统一社会信用代码：91150404674368514J

法定代表人：李平

成立时间：2008 年 4 月 30 日

经营场所：内蒙古自治区赤峰市松山区新天地商务广场 12 号楼 5 楼 120506 室

一般经营项目：验证企业资本、出具验资报告；审计企业会计报表、出具审计报告；各类资产评估；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务；基本建设年度财务报表审计；代理记账、会计咨询、税务咨询、管理咨询、其他业务；财务收支、法人离任审计、经济案件审计。

本所律师认为内蒙古德信恒会计师事务所（普通合伙）具备出具《2025 年内蒙古自治区政府专项债券克什克腾旗智慧水务数据管理平台及供水设施提升改造项目专项债券预期收益与融资自求平衡专项财务评估报告》的资格。

六、法律风险提示

1、利率波动风险，本次债券发行期限较长，在此期间国内外经

济形势及国家经济政策变动，将会影响利率水平，利率水平的波动会影响本项目的财务成本，进而影响到本项目的还本付息。

2、工程工期延误风险，工期延误会影响项目的运营，进而影响到本项目的还本付息。

3、项目运营中，若实际情况及定价未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

4、项目具有建设周期长、资金投入多、施工难度大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

七、结论意见

本所律师认为，克什克腾旗住房和城乡建设局是合法的项目单位，本项目具有稳定的预期偿债资金来源，能够保障偿还债券本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡，本项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域。本期债券募集资金的用途符合相关法律、法规及政策要求。项目收益自求平衡方案符合专项债券的申报要求。

本《法律意见书》一式两份，无副本，经本机构负责人和项目律师签字并加盖本所公章生效。

（以下无正文）

内蒙古方赫律师事务所（盖章）



机构负责人： 何宝林

项目律师： 何宝林 姜文杰

2025 年 6 月 10 日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31150000683448276L

内蒙古方赫

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

内蒙古自治区司法厅

发证日期:

2018年 03月 14日

No. 7007/503

中华人民共和国司法部监制

执业机构 内蒙古方赫律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11504198610647659

法律职业资格
或律师资格证号 (内)司律证字第0577号

发证机关 内蒙古自治区

发证日期 2017年06月



持证人 刘宪林

性别 男

证号 150402196001300019

律师年度考核备案

考核年度	2019年
考核结果	称职
备案机关	内蒙古自治区司法厅
备案日期	2019年6月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 内蒙古方赫律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11504201810055667

法律职业资格 A20161504290401
或律师资格证号 2-2

发证机关 内蒙古自治区司法厅

发证日期 2018年10月20日



持证人 艾文哲

性别 男

身份证号 150429199101202110

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	