

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地 地建设项目

收益自求平衡方案



项目财政部门：莫力达瓦达斡尔族自治旗财政局

申报主体：莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局

编制单位：内蒙古研帮咨询服务有限公司乌兰察布分公司

2025/04/18

方案简介

致投资者和评委：

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目（以下简称“本项目”）是莫力达瓦达斡尔族自治县的重点项目，为筹措项目建设资金，本项目拟申报2025年内蒙古自治区政府调整债券专项债券，特编制本收益自求平衡方案。

本方案[第一章](#)论述了项目申报专项债券的政策依据，并讨论了项目对实现“五大任务”的意义。

[第二章](#)介绍了项目情况，包括[项目所在区域情况](#)、[项目介绍](#)等内容。

[第三章](#)论述了项目符合债券发行的各类条件，包括[项目成熟度](#)、[项目建设与运营内容](#)、[项目已获取的前期手续](#)及[项目进展](#)等。

[第四章](#)介绍了项目投融资结构，重点论述了[资金流入](#)、[流出情况](#)、[资金来源（融资情况）](#)等。

[第五章](#)介绍了项目[收入](#)、[成本](#)分析及收入成本测算依据，并进一步测算了项目[税金表](#)、[利润表](#)、[融资本息](#)、[现金流量表](#)等。

[第六章](#)、[第七章](#)重点分析了[项目收益与融资平衡情况](#)，并对项目进行了[敏感性分析](#)。

[第八章](#)分析了项目潜在的[风险点和风险防范措施](#)。

[第九章](#)进一步分析了基于项目各类风险研究结果的[项目还款保障措施](#)。

[第十章](#)介绍了[项目绩效管理](#)及[绩效目标设定](#)等情况。

为方便评委快速了解本项目关键内容，以下附项目助评表供评委参考。

（[下划线部分已设置连接，可直接点击跳转至相应内容](#)）

项目助评说明

根据 2025 年颁布的《内蒙古自治区新增专项债券发行项目竞争性评审办法》的内容，本项目在编制收益自求平衡方案的同时进行了详细自查，现将自查结果汇报如下：

（一）前置条件

1. 风险控制要求的符合性

本项目为农业类项目，符合专项债券申报领域。项目为在建项目，于 2021 年 4 月 9 日完成立项，目前总投资完成率为 65%，超过 30%，符合续建条件。相关说明详见[项目介绍](#)及[项目成熟性](#)分析。

2. 项目前期工作完备的符合性

按照国家有关政府投资项目审批的规定，本项目已完成《可行性研究报告批复》、《环评批复》、《节能批复》、《稳评批复》、《水资源论证批复》、《水保许可证》、《用地批复》、《合作意向书》等前期手续，本项目建设用于农业生产，因此无需办理工程规划许可证、工程施工许可证等工程手续。同时，项目提供了除债券资金外的其他资金来源说明或承诺。相关说明详见[项目成熟性](#)分析及[附件](#)。

3. 项目资本金落实到位的符合性

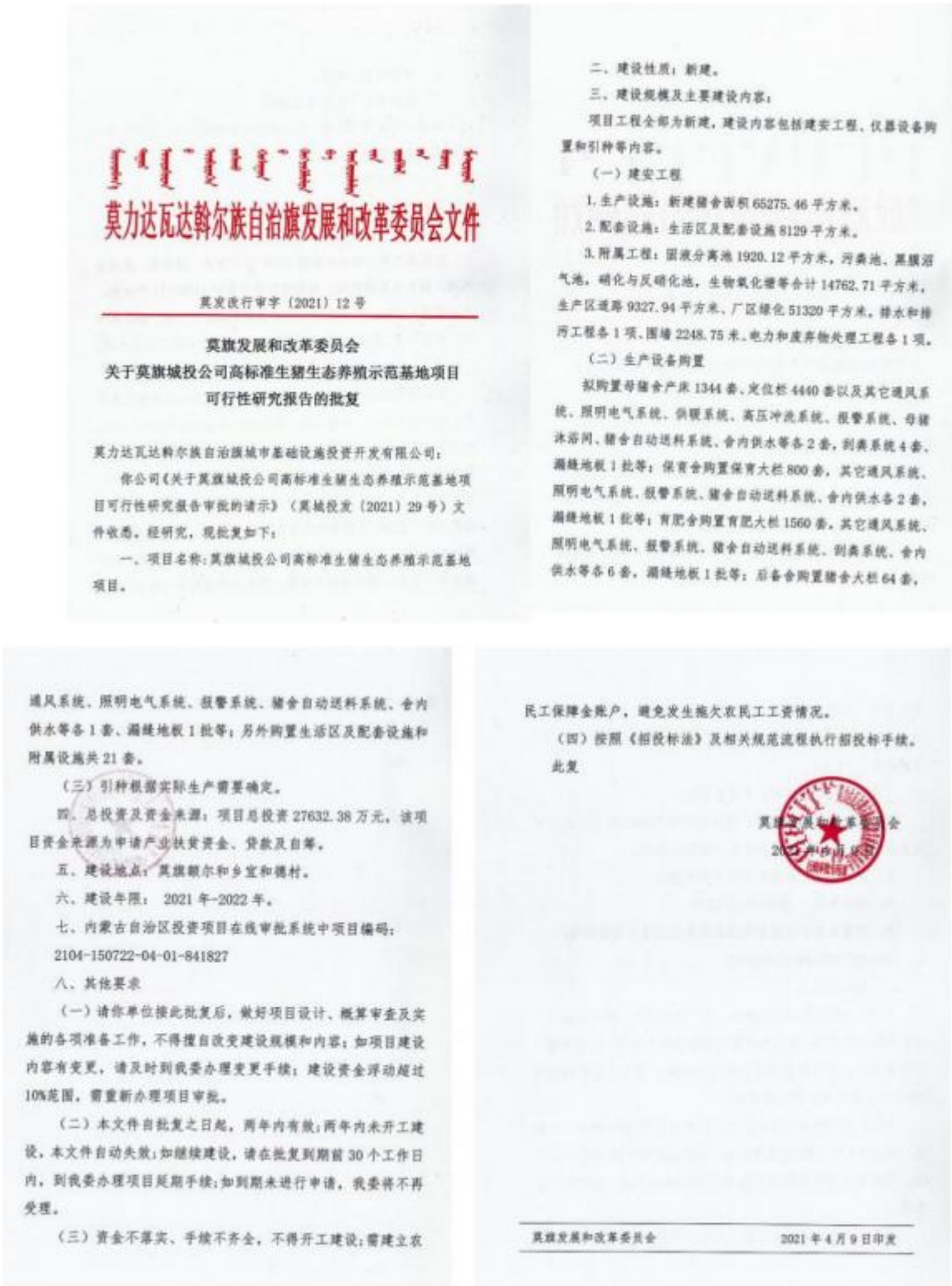
本项目为农业类项目，按照国发[1996]35 号文的要求，项目资本金比例至少为 20%。本项目实际的资本金比例为 61.91%，即 18413.87 万元（其中包含建设期利息 152.971 万元和债券发行费 85.0 万元）。项目资本金筹措方式为安排财政资金。相关说明详见[项目总投资来源](#)，资本金到位的承诺函详见附件。

（二）评分要点

1. 项目重要程度（20 分）

项目已由莫力达瓦达斡尔族自治旗发改部门完成立项审批，审批文件

如下图所示：



2. 项目收益真实性（45分）

（1）收入测算（35分）

① 定性分析

本项目为农业类项目，项目对应资产包括猪舍、病猪处理间、技术处理中心及相关配套设施，基于这些资产，本项目的收入包括养殖基地租赁收入等，且项目不含补贴收入。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[收入分析](#)部分。

② 量化分析

项目方案详细分析了收入类型、收费群体、收费单价、数量等内容，所依据的主要数据是养殖基地租赁面积 98455 m²、日租赁单价按照 1.1 元/m²，符合项目自身生产能力，并提供了内蒙古周边城市同类厂房租金调研内容作为收入证明材料。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[收入分析](#)部分。

③ 要件

本项目提供了内蒙古周边城市同类厂房租金调研内容作为收入证明材料。收入测算过程内容完整、思路清晰，每项收入都进行了收入测算说明。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[收入分析](#)部分。

（2） 成本测算（10 分）

① 运营成本项目

本项目运营成本包含工资及福利、修理费、管理费等，运营成本测算符合行业特点，涵盖了项目运营期的主要成本项，无漏项。项目成本分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[成本分析](#)部分。

② 运营成本明细

项目运营成本测算完整详细，科学合理，对工资及福利、修理费、管理费分别进行了讨论分析，文字表述内容与表格测算部分相吻合，财务逻辑完善。项目成本分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[成本分析](#)部分。

3. 项目收支整体平衡性（35 分）

（1） 资金筹措方案合理性（10 分）

本项目资金筹措方案部分按照分年度、分类型的思路，考虑了预算资金、自筹资金和债券资金在 2021 年至 2025 年间的项目投入。每年预期投入资金与预期融资资金相等，既不存在资金不足的问题，也不存在资金闲置的问题，实现了各项资金的高效利用。资金筹措方案详见第四章——[总投资概算及资金流入流出情况](#)。

（2） 融资需求与项目收益平衡情况（15 分）

本方案从项目资金流入流出、收入成本分析等部分开始测算，详细计算了项目[税金表](#)、[利润表](#)、[融资本息](#)、[现金流量表](#)、[资金平衡表](#)、[覆盖率测算表](#)等，最终测算出的项目覆盖率为 1.68，高于 1.2。各表内容完整、思路清晰，含明细和总量部分，测算过程科学严谨。关于覆盖率的过程测算，详见第四章至第六章，关于覆盖率的测算结果，详见[覆盖率测算结论](#)部分。

（3） 还款保障情况（10 分）

① 还款保障措施

本方案详细说明了项目还款保障措施，相关内容详见第九章——[还款保障措施](#)部分。

② 风险识别及防范措施

本方案对项目的风险识别及方法措施进行了说明。其中，针对收入降低、成本增加和债券利率超过预期的风险还进行了敏感性分析。关于敏感性分析的部分项目第七章——[项目财务风险的敏感性分析](#)；关于风险识别与防范措施的部分详见第八章——[风险的识别与防范措施](#)。

目 录

项目助评说明.....	2
一、 专项债券发行依据	9
(一) 项目立项的政策相关性.....	10
(二) 专项债支持领域符合性论证	12
(三) 项目公益性与收益性论证.....	14
(四) 项目的必要性与社会经济效益分析	15
1. 项目必要性	15
2. 社会经济效益分析	18
3. 项目迫切性	19
二、 募投项目基本情况	22
(一) 区域概况.....	22
1. 莫力达瓦达斡尔族自治旗区域总体概况	22
2. 莫力达瓦达斡尔族自治旗经济及财政收支情况	24
3. 莫力达瓦达斡尔族自治旗区域债务情况	25
(二) 各参与单位基本情况简介.....	26
1. 发行主体概况	26
2. 施工单位概况	26
(三) 项目介绍.....	27
(四) 编制依据.....	28
三、 项目发行优势条件	30
(一) 项目成熟性.....	30
1. 本项目已完成的前期批复文件如下表所示:	30
2. 项目进展情况	32
(二) 项目建设与项目运营内容.....	33
(三) 资金充足性.....	35
四、 总投资概算及资金流入流出情况	36
(一) 项目总投资概算.....	36
(二) 项目总投资来源.....	40
(三) 分年度资金筹措计划及资金流入流出明细	42
1. 建设资金流出表	42
2. 融资资金流入表	43
(四) 总投资流入流出.....	43
(五) 关于资金安排合理性结论	45
(六) 流入流出管理方案及主管部门职责	45

1. 资金流入管理	45
2. 资金流出管理	46
3. 资金管理遵循的原则	47
4. 各部门在资金管理方面的职责	47
五、 资金的稳定性（收入成本测算分析）	49
（一） 收入分析	49
1. 收入测算依据	49
2. 项目运营期收入测算	49
（二） 成本分析	50
1. 成本测算依据	50
2. 项目运营期成本测算	50
（三） 项目利润	54
（四） 项目相关税金预测	55
（五） 项目融资本息测算	57
（六） 现金流量模拟测算	61
六、 资金平衡测算	63
（一） 资金平衡表	63
（二） 覆盖率测算表	63
（三） 覆盖率测算结论	65
七、 项目财务风险的敏感性分析	66
八、 风险的识别与防范措施	67
（一） 潜在风险评估及控制措施	67
1. 影响项目正常建设、运营的风险	67
2. 影响项目收益的风险及控制措施	73
3. 影响融资平衡结果的风险及控制措施	76
（二） 项目风险总体评价	78
九、 还款保障措施	79
（一） 常规还款措施保障	79
1. 明确还款责任及保障	79
2. 建立地方政府债务应急处置机制	79
3. 加强债券监督管理	80
4. 完善信息披露计划	80
（二） 其他保障措施的探索意见	81
1. 明确偿债责任，落实项目收益	81
2. 建立科学资金监管体系	81
3. 探索建立偿债保障基金制度	82
十、 项目绩效管理	84

(一) 绩效指标的设定.....	84
1. 总体目标的设定.....	84
2. 项目绩效指标的设定.....	85
(二) 绩效评估分数.....	87
(三) 绩效运行监控情况.....	90
(四) 绩效评价管理情况.....	90
(五) 绩效结果的运用.....	91
十一、 总体评价.....	93
十二、 附件.....	94
(一) 附件 可研批复.....	94
(二) 附件 可研变更批复.....	98
(三) 附件 可研延期批复.....	102
(四) 附件 用地批复.....	104
(五) 附件 节能报告批复.....	105
(六) 附件 社会稳定风险评估批复.....	108
(七) 附件 环评批复.....	110
(八) 附件 水利局水保许可证书.....	112
(九) 附件 水资源论证水利局批复.....	121
(十) 附件 项目（一标段）中标通知书.....	123
(十一) 附件 项目（二标段）中标通知书.....	124
(十二) 附件 项目（三标段）中标通知书.....	125
(十三) 附件 项目（四标段）中标通知书.....	126
(十四) 附件 项目（五标段）中标通知书.....	127
(十五) 附件 项目（六标段）中标通知书.....	128
(十六) 附件 项目“三通一平”土地平整中标通知书.....	129
(十七) 附件 采购设备设施及安装（一标段）中标通知书.....	130
(十八) 附件 采购设备设施及安装（二标段）中标通知书.....	131
(十九) 附件 采购设备设施及安装（三标段）中标通知书.....	132
(二十) 附件 钢板仓基础工程中标通知书.....	133
(二十一) 附件 项目 LNG 气化站工程中标通知书.....	134
(二十二) 附件 合作意向书.....	135

一、专项债券发行依据

本期申请调整的专项债券，同样是以莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目收益偿还的地方政府专项债券，在风险可控的前提下，为贯彻落实中央和自治区决策部署，进一步规范和加强政府专项债券管理，提高专项债券资金使用绩效，防范化解政府债务风险，根据内蒙古自治区财政厅关于转发《地方政府专项债券用途调整操作指引》的通知（内财债〔2021〕1156号）要求，拟调整国道111线尼尔基至腾克段一级公路项目结余资金1000万元，用于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目建设投入。调整债券信息如下：

表1 拟调整专项债券概况表

项目内容	项目信息
项目名称	莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（调整债券）
性质	本期调整债券
调整年度	2025年
调整规模	2023年内蒙古自治区保障五大任务建设交通基础项目专项债券（四期）-2023年内蒙古自治区政府专项债券（十二期）-国道111线尼尔基至腾克段一级公路项目结余资金壹仟万元（RMB1000万元）调整使用
债券品种	固定利率付息债券
实际利率	2.87%
付息方式	每年付息到期还本
债券期限	8年（共10年，已发行2年）
还本付息约定	已发生的债券利息由原项目国道111线尼尔基至腾克段一级公路项目负担，剩余未支付的债券利息由莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目负责偿还。
募集资金用途	用于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目建设
调整金额	壹仟万元整 ¥1000.0万元

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《地方政府专项债务预算管理办法》

（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）、财政部关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、内蒙古自治区财政厅关于转发《地方政府专项债券用途调整操作指引》、《内蒙古自治区发展改革委财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》（内发改投字〔2020〕1037号）文件结合“中国共产党第二十次代表大会”内容精神及内蒙古自治区关于抓好“五大任务”做“模范自治区”的任务精神，现拟申请调整国道111线尼尔基至腾克段一级公路项目结余资金至莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目。

项目实施过程中，将按照市场规则向投资者进行详细的项目信息披露，全面详细公开专项债券项目信息，保障投资者权益，更好地发挥专项债券对地方稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的作用。

（一）项目立项的政策相关性

中国共产党第二十次全国代表大会提出贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有

效提升和量的合理增长。

一是国家农业发展政策，政府对于农业产业的发展有一系列政策支持，包括加大对生态养殖的扶持力度，推动养殖业向高标准、高科技、生态友好方向转型。莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目与国家农业发展政策相契合，能够获得政策上的支持。如农业部出台了《关于稳定生猪生产保障市场供给的意见》、《建立病死猪无害化处理长效机制试点方案》、《畜牧良种补贴项目实施指导意见》、国家财政部《关于支持做好稳定生猪生产、保障市场供应有关工作的通知》（财办农（2019）69号）、自然资源部办公厅《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》等保障生猪产业的政策，国家各有关部门还制定了详细的鼓励生猪养殖的具体措施。《全国生猪生产发展规划（2016-2020年）》。

二是环保政策，随着环境保护意识的提升，政府加大了对污染物排放的管控力度。生态养殖项目符合环保政策要求，采用科学的养殖模式，减少废弃物和污染物排放，并且能够有效利用资源和能源，减少环境的负荷。

三是农村经济发展政策，政府鼓励农村经济的发展，提供相关的支持和补贴政策。如生态环境部和农业农村部联合发出了《生态环境部 农业农村部联合部署、严格规范禁养区划定和管理》的通知、生态养殖项目能够创造就业机会，提高农民收入水平，带动周边农村经济的发展，与农村经济发展政策相呼应。

四是食品安全政策，食品安全是人民生命安全的重要保障。政府加大对食品安全监管的力度，对符合标准的养殖场进行认证和监督，提高食品质量和安全水平。生态养殖项目能够提供安全、健康的产品，符合食品安全政策要求。

综上所述，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的政策相关性体现在国家和地方对农业产业的政策支持，以及生态养殖示范基

地建设相关政策的利好影响。这些政策将为示范基地的建设提供有利的条件，并推动农业产业的发展。

[\(点击返回助评表\)](#)

(二) 专项债支持领域符合性论证

根据《内蒙古自治区财政厅关于报送 2025 年新增专项债券项目安排的通知》第一条债券资金支持范围可知，2025 年地方政府专项债券支持的领域及本项目的领域情况如下表所示：

表 2.1 投向领域表

编号	资金投向领域	细分领域	本项目划分
1	交通基础设施	铁路（含城际铁路和铁路专用线）、收费公路、民用机场（不含通用机场）、水运、城市轨道交通和市城（郊）铁路、城市停车场、综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）	
2	能源	天然气管网和储气设施、城乡电网（农村电网改造升级、城市配电网、边远地区离网型新能源微电网）、煤炭储备设施、新能源项目（大型风电光伏基地、新能源汽车充电桩、村镇可再生能源供热）	
3	农林水利	农业、水利、林草业	√
4	生态环保	城镇污水垃圾处理	
5	社会事业	卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）、教育（学前教育、职业教育、普通高校学生宿舍）、养老育托、文化旅游、其他社会事业	
6	仓储物流设施	城乡冷链物流设施、国家物流枢纽等物流基础设施、粮食仓储物流设施、应急物资仓储物流设施（含应急物资中转站、生活物资城郊大仓基地）、农产品批发市场	
7	市政和产业园区基础	市政基础设施：供水、供热（含长距离供热管道）、供气、地下管廊；产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	

	设施		
8	新型基础设施	云计算、数据中心、人工智能基础设施、轨道交通、机场、高速公路等传统基础设施智能化改造、市政、公共服务等民生领域信息化、国家级省级公共技术服务和数字化转型平台、第五代移动通信（5G）融合应用设施	
9	国家重大战略项目	京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、推进海南全面深化改革开放、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设	
10	保障性安居工程	城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、公共租赁住房、棚户区改造（主要支持在建收尾棚户区改造项目，适度支持新开工项目）、城中村改造、保障性住房	
11	特殊重大项目		

从上表可以看出，本项目属于农业领域，符合专项债发债的领域要求。

表 2.2 地方政府专项债券禁止类项目清单

编号	资金投向领域	细分领域	本项目划分
1	完全无收益的项目		
2	楼堂馆所	党政机关办公用房、技术用房；党校（行政学院）；培训中心；行政会议中心；干部职工疗养院；其他各类楼堂馆所。	
3	形象工程和政绩工程	巨型雕塑；过度化的景观提升和街区亮化工程；文化庆典和主题论坛场地设施；其他各类形象工程和政绩工程。	
4	房地产等项目	除保障性住房、土地储备以外的房地产开发；主题公园、仿古城（镇、村、街）等商业设施。	
5	一般竞争性产业项目	一般竞争性产业是指市场能够有效配置资源、供需平衡、竞争充分，且不存在足以影响价格的企业或消费者的产业领域。	

另外，《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）提出：“扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围，实行专项债券投向领域‘负面清单’管理”。从上表可以看

出，本项目不属于《地方政府专项债券禁止类项目清单》中的禁止类项目类型，符合实行专项债券投向领域“负面清单”管理的要求。

[\(点击返回助评表\)](#)

(三) 项目公益性与收益性论证

根据关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61）第二条的要求：“本办法所称地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。”因此，公益性与收益性的结合是项目发行专项债券的基本条件。

本项目为农业类项目，本项目的主要收益包括示范基地租赁收入，因此项目具有一定的收益性。

一是保障食品安全方面，基地建设将严格按照现代生猪养殖标准操作，科学管理饲料、养殖环境和育种选种等方面，提高生猪养殖的质量和水平，确保所产生的生猪肉产品符合食品安全标准，为消费者提供安全健康的食品保障。二是推动农村经济发展方面，基地建设将提供就业机会，吸纳农村劳动力，带动当地农民增收致富。通过引进先进的养殖技术和管理模式，提升农村养殖业的产业化水平，促进农村经济转型升级。三是保护环境和资源方面，基地建设将采用生态养殖模式，合理利用养殖废弃物，进行资源化处理，减少对环境的污染。同时，基地将建设生态农田、湿地与水源的保护区域，加强水土保持和生态环保措施，实现养殖业与环境的协调发展。四是技术示范与培训方面，基地建设将作为示范基地，分享先进的养殖技术和管理经验，引导周边农户采用科学的养殖方式，提高生猪养殖效益和农民的技术水平。

[\(点击返回助评表\)](#)

(四) 项目的必要性与社会经济效益分析

1. 项目必要性

(1) 紧跟“二十大”高质量发展的经济要求

党的二十大报告明确指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目与二十大的关联如下：一是环境保护方面，二十大是中国政府提出的关于环境保护的发展目标，生态养殖示范基地建设项目符合二十大中关于推动绿色发展、生态文明建设、资源节约和环境保护的要求。二是农业可持续发展方面，二十大提出加强农业农村现代化建设，生态养殖示范基地建设项目推动了现代农业发展，采用环境友好的生态养殖技术，提高农业生产效率，改善农产品质量，这与二十大中对农业现代化、乡村振兴的要求相吻合。三是乡村振兴战略方面，二十大提出了实施乡村振兴战略，生态养殖示范基地建设项目有助于促进农村经济发展、增加农民收入。基地的建设还可以吸引外出务工人员回乡创业，推动乡村经济的发展，实现乡村振兴。四是健康产业发展方面，二十大提出促进健康产业发展，生态养殖示范基地建设项目可以提供绿色、安全的农产品，符合健康产业发展的需求，对于改善人民生活水平和健康状况具有积极的意义。

综上所述，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目与二十大的关联性主要表现在环境保护、农业可持续发展、乡村振兴战略和健康产业发展等方面，与二十大的目标和要求相吻合。

（2）自治区“五大任务”中的重点工作

每一个地区都要因地制宜，找到适合自身的高质量发展之路。把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务。见行见效完成好五大任务，既是内蒙古在新时代新征程上的重大责任和光荣使命，也是内蒙古推动高质量发展的努力方向和着力重点。

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目作为一个养殖示范基地的建设项目，与内蒙古自治区五大任务之间存在一定的关联性。一是食品安全和农业发展方面，生猪是内蒙古的主要畜牧业之一，为了提高食品安全水平和推动农业发展，内蒙古自治区制定了五大任务之一就是加强畜牧业现代化建设。莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地以优质的养殖环境、科学的养殖管理和标准化的生产流程为基础，能够提供安全、健康的生猪产品，适应食品安全和农业发展的需要。二是生态环境保护方面，内蒙古自治区非常注重生态环境保护工作，通过推进生态畜牧业发展，控制环境污染和资源浪费。莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目在养殖过程中使用先进的技术和设施，提供良好的养殖环境，减少对周围生态环境的影响，符合内蒙古自治区生态环境保护的要求。三是扶贫和经济发展方面，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目在养殖产业链条中涵盖了种猪繁育、育肥和销售等环节，能够提供就业机会，增加农民收入，有助于扶贫和经济发展。四是农村复兴战略：内蒙古自治区提出实施农村复兴战略，加快农村现代化进程。莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目能够推动农村现代农业发展，提高农民的经济收入，并带动当地农村经济的发展。

（3）其他必要性分析

1) 项目建设是内蒙古自治区落实政策的需要

党中央国务院从保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，建设中国特色新型农业现代化的示范区和农业对外合作方面，从推进生猪养殖集团化、农场企业化改革方面，从环境保护到养殖基地建设，从特色粮食产区到饲料供应等多个方面，从全国一盘棋的角度，对生猪养殖进行了重新布局，国家把内蒙古自治区列为生猪养殖潜力增长区，鼓励龙头企业在这里建立生产和加工基地，大力支持发展生猪养殖业，并出台了一系列的鼓励政策和财政支持措施，措施具体明确，对内蒙古自治区生猪养殖业的发展起到了积极的推动和促进作用，自治区党委政府非常重视，要求把中央决策全面落实到位，深入贯彻执行，自治区政府抓住这一有利契机，全力推进生猪养殖业发展，已经进行了一系列部署。

2) 项目建设是助力实现内蒙古自治区“十四五”规划发展目标的需要

习近平总书记考察内蒙古时强调，要坚持绿色兴农兴牧，积极发展生态农牧业，增加优质绿色农畜产品供给。当前国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，带动居民对优质绿色农畜产品消费需求持续增长。内蒙古是全国重要的农畜产品生产加工输出基地，畜牧业资源得天独厚，牛奶、羊肉、绒毛、饲草等产量居全国首位，牛肉产量居第二位。实施国家绿色肉奶安全保障基地建设工程，通过“农牧结合、为养而种”、“种养结合、以种促养”，推动农牧业生产向优势产区集中，构建优势区域布局 and 专业化生产格局，形成优势农畜产品产业带，既能增强区域农畜产品应急保障能力，也能推动自治区更多优质农畜产品走向全国、走向世界。

3) 项目建设将改变内蒙古自治区生猪养殖落后局面，推动发展现代化养殖

近年来，内蒙古自治区生猪养殖生产虽然向规模化饲养方向逐步迈进，但发展缓慢，基础设施条件虽有所改善，但相对落后、总体规模化、标准化养殖水平低，自动饲喂、环境控制等现代化设施设备没有得到广泛应用。猪饲料原料营养成分基础数据不充实，精准配方水平低。种猪业发展基础薄弱，生猪遗传改良工作和良种化进程较慢。育种、供种的能力较差，育种技术落后，人工授精覆盖范围较小，严重制约了生猪养殖业的发展。

为了彻底改变这一落后局面，内蒙古自治区出台了一系列鼓励生猪养殖的优惠政策和具体措施，政府相关部门对生猪养殖从资金、信息、技术、场地、配套设施、防疫、抗风险等方面为规模养殖户提供优惠条件，加大了对生猪标准化养殖扶持。本项目的建设能够响应自治区号召，通过养殖场基础设施改造，发展生猪规模养殖，逐渐减少散户数量，增大规模化比例，增强综合生产能力。此外，本项目的建设能够有效改善内蒙古自治区生猪分散养殖的状况，降低流通环节中间成本，形成规模效益，同时吸纳当地劳动力，引导产业向现代化养殖转变。

2. 社会经济效益分析

莫旗作为全市生猪产业链重点地区，本项目的建设将为呼伦贝尔大红门肉类食品有限公司肉类屠宰项目提供稳定的猪源，与在建中的智能化冷链物流配送及气调库项目，可以有效带动莫旗生猪产业发展，为补链、延链、强链提供坚实基础。

莫旗作为是内蒙古自治区产粮大县，但是由于粮食价格多年不变，农民实际收入并没有明显增加，丰收了的农民有时还存在卖粮难问题，农副产品销量更是有限，面对农民增产不增收的局面，最有效的办法就是粮食和农副产品的转化增值，粮食是生猪养殖的基础，生猪产业是粮食生产的推动力。生猪产业发展所需的饲料有 80%是粮食，对粮食生产依赖性比较

大。

项目基地生产模式将采用目前国内较先进的生产工艺，使养猪生产、疾病防控、饲料营养、环境控制及猪场的废弃物处理均达到国内先进水平。项目建成后，将与莫旗工业园区内的冷链物流项目形成有效的链接机制，为当地农牧产业重点龙头企业提供稳定质量的猪源，同时将作为规模化、标准化生产的样板，有效带动莫旗生猪产业发展。借助全产业链的打造，为当地创造大量的就业岗位，既实现粮食转化增值，带动当地农户收入增长，又响应了国家“稳定生猪产能、降低周期性波动、引导生猪产业平稳升级”的号召，在必要时能够积极配合国家生猪调运、猪肉收储工作，守好猪肉粮仓，端牢中国饭碗，社会效益显著。

3. 项目迫切性

（1）立项的依据

一是在国家政策支持方面，国家对于推动农业产业化、提高农业生产水平以及优化农业结构的决策与政策支持，在农业产业化、畜牧业发展等方面存在着一系列相关政策和规划，给予了各项政策的实施与资金支持。二是在市场需求方面，随着人们对于食品安全与健康的关注度提升，对于优质生态食品的需求不断增长，特别是对于生猪产业生态化、绿色化、有机化的需求十分迫切。建设高标准生猪生态养殖示范基地能够满足市场的需求，并具有良好的发展潜力。三是在资源条件方面，莫旗具备适宜的生态环境、土地资源，拥有丰富的农田和占地资源，有助于打造高标准的生猪生态养殖示范基地。此外，莫旗还具备丰富的畜牧业基础和人力资源优势，有利于项目的顺利开展与运营。四是在社会效益方面，该项目的建设将能够推动当地农村经济的发展，提供就业机会，增加农民收入。同时，生态养殖示范基地的建设有利于提升畜牧业的技术水平和管理水平，改善

养殖环境，减少养殖污染，促进畜牧业的可持续发展，对于当地生态环境保护和农村改革发展具有重要意义。

（2）主管部门关于项目的责任

莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局作为奇莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的主管部门，承担着以下责任：一是组织项目规划和设计，负责组织制定高标准生猪生态养殖示范基地的规划和设计方案，确保项目有科学合理的布局和设计，以便于高效、可持续发展。二批准和审核项目计划和文件，需要批准和审核项目计划、施工方案、环境影响评估报告等相关文件，确保项目符合相关法律法规和规范要求。三是资金筹措和管理，负责组织筹措项目所需的资金，并进行全程资金管理，确保项目资金使用合理、透明。四是协调项目实施，作为主管部门，需要协调相关部门和单位，推动项目的顺利实施。与建设单位、监理单位、设计单位等保持密切联系，及时解决项目实施过程中的问题和困难。五是监督检查和评估，需要定期进行项目的监督检查和评估工作，确保项目按照计划进行，达到预期效果。对存在的问题和隐患进行及时处理和整改。六是推广和宣传，负责组织高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的推广和宣传工作，向社会宣传项目的重要意义和取得的成果，促进项目的复制推广。

综上，莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局作为莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的主管部门，需要全面负责高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的规划、执行、监督和推广等工作，确保项目的顺利实施和取得良好的经济、社会和环境效益。本项目建设是莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局的履职所需。

（3）立项的迫切性

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的立项有以下几

个迫切性方面：一需求增长，随着人口的增加和城市化进程的推进，对生猪肉及其副产品的需求不断增长。而传统养殖模式无法满足这一需求，因此需要建设高效、可持续的养殖基地来提供更多的生猪产品。二是提高养殖品质，传统的养殖模式往往存在环境污染、动物疾病传播等问题，影响了养殖品质和食品安全。而高标准生猪生态养殖示范基地的建设可以通过现代化的技术手段和管理方法，提高养殖环境、动物健康管理等方面的品质，从而生产出更加健康安全的生猪产品。三是推动行业升级，高标准生猪生态养殖示范基地的建设将会带动整个养殖行业的升级。通过引入先进的养殖技术和管理经验，促进养殖过程的智能化、自动化，并加强与相关科研机构的合作，推动养殖行业向高效、低碳、环保的方向发展。四是增加经济效益，养殖业是农业产业中的重要组成部分，通过建设高标准的生猪生态养殖示范基地，可以提高养殖效益。高效率的养殖模式、优质的产品以及更好的市场开拓能力，将带来更高的经济效益，提升农民收入，推动当地经济发展。

综上所述，莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目的立项具有迫切性，将为满足市场需求、提升养殖品质、推动行业升级和增加经济效益等方面带来积极的影响。

[\(点击返回助评表\)](#)

二、募投项目基本情况

（一）区域概况

1. 莫力达瓦达斡尔族自治旗区域总体概况

莫力达瓦达斡尔族自治旗，内蒙古自治区呼伦贝尔市辖自治旗，是内蒙古自治区三个少数民族自治旗之一，位于内蒙古自治区东北部、呼伦贝尔市东部，地处大兴安岭山脉与松嫩平原的交汇地带，属中温带大陆性季风气候，毗邻5个旗、县（市），总面积约10356平方千米。截至2022年10月，莫力达瓦达斡尔族自治旗辖11个镇、2个乡、2个民族乡。截至2022年末，莫力达瓦达斡尔族自治旗户籍总人口308202人。

莫力达瓦为达斡尔语“马岭”，汉译“只有骏马才能翻越的山岭”。因境内莫力达瓦山高路险，只能乘马翻越，故得名。民国三十五年（1946年）3月，改称莫力达瓦旗；1958年8月15日，经国务院批准成立了莫力达瓦达斡尔族自治旗，归内蒙古自治区呼伦贝尔盟管辖；1969年4月，划归黑龙江省大兴安岭地区领导；1979年7月，划归内蒙古自治区，归呼伦贝尔市管辖。

莫力达瓦达斡尔族自治旗主要景点有中国达斡尔民族园、莫力达瓦达斡尔民族博物馆、巴特罕公园等。2023年1月3日，莫力达瓦达斡尔族自治旗入选“全国未成年人保护示范县（市、区、旗）拟命名名单”。2023年1月17日，莫力达瓦达斡尔族自治旗入选“2022年全国休闲农业重点县名单”。

2024年全旗地区生产总值实现129.46亿元，总量位居全市第7位，同比增长5.1%，高于全市1.6个百分点，增速位居全市第5位；规模以上工业增加值增速扭负为正，同比增长110.1%，增速位居全市第1位；限额以上固定资产投资完成46.16亿元，总量位居全市第2位，同比增长10.4%；

一般公共预算收入实现 3.28 亿元，同比增长 37.1%，高于全市 29.7 个百分点，增速位居全市第 5 位；社会消费品零售总额实现 19.23 亿元，同比增长 1.4%；全体居民人均可支配收入实现 21140 元，同比增长 6.4%，高于全市 1.9 个百分点，增速位居全市第 1 位。

2024 年全旗坚持实行重大项目处级领导包联、定期调度、一线办公等机制，29 个市级重点项目全部实现年内开复工，完成投资 30.87 亿元，投资完成率达 148.77%。谋划储备 2025 年市级重点项目 35 个，总投资 132.5 亿元，再创历史新高。聚力招商引资。扎实开展全领域全要素排查工作，紧扣重点产业发展方向，在招大引强上攻坚克难，谋划储备项目 60 余个，举办专题招商活动 27 次，新签约招商引资项目 22 个，到位资金 18.6 亿元。服务民营经济。探寻营商环境“最优解”、跑出惠企利民“加速度”，政务服务实现“免证办”事项 1066 项，市场活力得到进一步提升，城市新增“流量密码”，首店首发经济遍地开花，好想来零食、库迪咖啡、喜茶饮品等一批国内知名品牌落地运营，全旗实有各类市场主体 2.54 万户，同比增长 14.72%。

2024 年全旗坚定不移建良田、引良种、推良技、施良法、行良制，推动粮食产量同比增长 1.7%，突破 40 亿斤大关，实现“二十二连丰”。全力攻坚、压实责任，超常规推进 69 万亩高标准农田项目建设，如期完成年度建设任务。尼尔基灌区总干渠渠首和团结渠首“双水源”实现为 9.18 万亩农田安全稳定供水，全年通水运行 127 天，供水总量约 8681 万立方米。推进国家现代农业产业园建设，研究出台《大豆产业振兴七条措施》，高效激活大豆产业集群优势。探索农区畜牧业发展新路，全旗牲畜存栏总数达 138.49 万头（只），鼓励原野农牧业公司开拓市场，牛肉等系列产品直供“十四冬”“亚冠赛”。文旅产业提档升级。构建全域全季全业旅游发展新格局，达斡尔民族博物馆完成布展提升改造并实现开馆运营，腾克达

斡尔民俗村入选自治区丙级旅游民宿，中国达斡尔民族园二期项目建设完工，额尔和华达奇旅游度假村完成设施升级，哈尼卡滑雪场投入运营；第三届（莫力达瓦）曲棍球竞技非遗传承暨文旅体商融合发展大会、斡包节、达斡尔冰钓季等四季节庆活动如期火热举行；非遗体验、红色研学、景区夜游、特色餐饮、露营大会等特色文旅生态多样化呈现；波依阔表演精彩亮相第十二届全国少数民族传统体育运动会，荣获竞技类表演项目二等奖和编导奖；全年接待游客 149.34 万人次，同比增长 8.63%，旅游花费 22.67 亿元，同比增长 13.09%。新兴产业蔚然成势。国能蒙东 60 万千瓦莫力达瓦达斡尔族自治旗风电基地项目落地开工，呼伦贝尔中能创科莫力达瓦达斡尔族自治旗 10 兆瓦分散式风电项目并网在即，46 处分布式光伏发电项目建成投产，新能源类项目全年累计完成投资 8.2 亿元。

2. 莫力达瓦达斡尔族自治旗经济及财政收支情况

（1）一般公共预算执行情况

根据 2024 年 12 月 31 日统计数据（以下预算执行情况均为此时点数据），全旗一般公共预算收入完成 32,750 万元，完成年初预算的 155.81%，同比增加 8,860 万元，增长 37.09%（主要是耕地占用税增加 946 万元，防空地下室易地建设费增加 1,047 万元，国有资产出租出借处置收入增加 3,535 万元，其他国有资源有偿使用费收入增加 2,083 万元），加上上级补助收入 507,617 万元，一般债券转贷收入 30,516 万元，上年结转 133,521 万元，地区间土地统筹指标交易收入 6,374 万元，调入资金 1,927 万元，调入预算稳定调节基金 12,577 万元，收入总计 725,282 万元，较上年减少 161,641 万元，下降 18.22.%；一般公共预算支出完成 673,192 万元，完成调整预算的 98.29%，同比减少 19,794 万元，下降 2.86%，（主要原因为部分惠农惠牧补贴资金提级发放），加上上解支出 1,339 万元，一般债务还本支出

30,489 万元,安排预算稳定调节基金 6,927 万元,调出资金 1,651 万元,支出总计 713,598 万元,年终结转上级专项 11,684 万元。

(2) 政府性基金执行情况

全旗政府性基金预算收入完成 16,495 万元,完成年初预算的 71.34%,与上年基本持平。加上上级补助收入 95,093 万元,专项债券转贷收入 36,560 万元,上年结转 9,282 万元,调入资金 1,651 万元,收入总计 159,081 万元,较上年增加 112,929 万元,增长 244.69%(主要原因为超长期特别国债转移支付增加 90,953 万元、专项再融资债券增加 32,830 万元)。全旗政府性基金支出 27,650 万元,与上年基本持平。加上专项债务还本支出 32,830 万元,调出资金 1,927 万元,支出总计 62,407 万元,年终结转上级专项 96,674 万元。

(3) 国有资本经营预算执行情况

国有资本经营收入总计 16 万元,完成年初预算的 32.65%,其中上级补助收入 7 万元,上年结转 9 万元。国有资本经营支出 9 万元,结转下年 7 万元。

(4) 社会保险基金执行情况

社保基金全口径收支完成 64,603 万元,无结余,其中旗本级统筹机关事业单位基本养老保险收入 16,387 万元,完成年初预算的 99.39%。

3. 莫力达瓦达斡尔族自治旗区域债务情况

2024 年,自治区财政厅核定我旗政府债务限额 271,317 万元(其中:一般债务限额 174,657 万元、专项债务限额 96,660 万元),新增政府债务限额 41,617 万元(一般债务限额 5,057 万元、专项债务限额 36,560 万元)。全旗政府债务余额 267,830 万元(其中:一般债务余额 171,519 万元、专项债务余额 96,311 万元),总体控制在自治区财政厅核定我旗限额内。

（二）各参与单位基本情况简介

1. 发行主体概况

表 3 申报主体表

发行主体情况			
申报主体	莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局	项目单位性质	行政单位
项目法人证照类型	统一社会信用代码	项目法人证照号码	81150722MC311527XL
法定代表人	王利中		
通讯地址	内蒙古自治区呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗尼尔基镇诺敏南路176号		
申报主体介绍	莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局（简称旗农牧和科技局）是旗人民政府工作部门，为正科级。中共莫力达瓦达斡尔族自治旗委员会农村牧区工作领导小组办公室设在旗农牧和科技局，接受旗委农村牧区工作领导小组的直接领导。主要职责为贯彻执行国家、自治区和呼伦贝尔市关于“农牧”和科技创新工作的法律法规及有关政策；统筹实施乡村振兴战略。研究拟订农村社会事业发展规划，承担农村社会事业发展方面和科技创新发展方面的调查研究；推进农村经济体制改革和科技体制改革，创新体系建设，会同有关部门健全技术创新激励机制；负责农牧业信息化建设和交流合作。研究制定大宗农畜产品市场体系建设与发展规划；负责农村相关科研及技术推广；指导农牧业和农村人才工作；负责农畜产品质量安全监督管理；负责农牧业各产业及产业化经营工作；负责农牧业资源保护和可持续利用工作；负责农牧业投资管理等。		

2. 施工单位概况

表 4 施工单位表

施工单位情况 1			
施工单位	莫旗高丰建筑工程有限责任公司	项目单位性质	有限责任公司
项目法人证照类型	统一社会信用代码	项目法人证照号码	91150722115372779J
法定代表人	高兆敏		

通讯地址	莫旗尼尔基镇纳文西大街高丰建筑公司综合楼二至四楼
单位介绍	莫力达瓦达斡尔族自治县高丰建筑工程有限责任公司成立于 1999 年 02 月 01 日，注册地位于莫旗尼尔基镇纳文西大街高丰建筑公司综合楼二至四楼，法定代表人为高兆敏。经营范围包括建筑安装、土木建筑施工、水暖安装、电照安装、室内外装潢、预制板加工、销售、木材加工、建筑材料销售、塑钢门窗制作、销售、市政公用工程、起重设备安装工程、堤防工程（资质等级以资质证书为准）莫力达瓦达斡尔族自治县高丰建筑工程有限责任公司对外投资 1 家公司，具有 2 处分支机构。

本项目中标施工单位及设备供应单位较多，本部分不全部列举，详见方案附件。

([点击返回助评表](#))

(三) 项目介绍

1. 项目名称：莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目
2. 主管单位：莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局
3. 资金使用单位：莫力达瓦达斡尔族自治县城市基础设施投资开发有限公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由莫力达瓦达斡尔族自治县农牧和科技局作为申报主体、莫力达瓦达斡尔族自治县城市基础设施投资开发有限公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）
4. 建设状态：在建
5. 建设地址：莫旗额尔和乡宜和德村。
6. 建设规模：基地存栏母猪 5000 头，年出栏育肥猪 7.5 万头和猪苗 2.5 万头。
7. 建设内容：项目工程全部为新建，建设建筑面积 82600 平米，包括建安工程、生产设施；新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米；空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米；妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米；保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米；育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米；病猪处理间

600 平方米；销售舍 150 平方米；技术处理中心 800 平方米；猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

8. 估算总投资：项目总投资 29705.9 万元，拟申请债券 11330 万元（其中本次拟从国道 111 线尼尔基至腾克段一级公路项目调整 1000 万元至本项目，后续计划申请专项债券 7500 万元，2023 年已成功发行 2500 万元，2024 年已从其他项目调整至本项目 330 万元），上级专项资金配套 15323.54 万元，剩余 2852.36 万元为政府配套资金。

9. 项目建设工期：2021 年 7 月 1 日-2025 年 12 月 31 日。

本项目原定计划建设年限为 2021 年-2022 年，受新冠疫情影响，项目建设材料及专业施工人员无法按照既定施工计划进场施工，致使项目无法按照计划年限完成全部施工建设内容。根据《莫力达瓦达斡尔族自治县发展和改革委员会关于〈关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目延期完工的函〉的复函》（莫发改行审字〔2022〕135 号），同意将本项目自批复之日起建设年限延长一年。本项目建设期为 2021 年 7 月-2023 年 12 月，之后由于资金未到位等因素，在发改部门再次延期，实际建设期限为 2021 年 7 月-2025 年 12 月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

[\(点击返回助评表\)](#)

（四）编制依据

- 《中华人民共和国预算法》
- 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）
- 《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）

-《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）

-《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）

-《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）

-《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）

-《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）

-《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5号）

-《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）

-内蒙古自治区人民政府关于《内蒙古自治区政府债券资金管理办法》（内政发〔2020〕23号）

-《内蒙古自治区发展改革委财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》内发改投字〔2020〕1037号

-《项目可行性研究报告》

-《内蒙古自治区财政厅关于报送2025年专项债券项目需求的通知》

-《2025年新增专项债券发行项目竞争性评审方案》

（[点击返回助评表](#)）

三、项目发行优势条件

根据相关政策的要求，拟发行或调整的专项债券的项目应当同时满足公益性、收益性与必要性。同时，项目应比较成熟，债券资金落实到位后能尽快支出并形成实物资产，拉动地区经济；项目应具备一定的经营属性，能够实现收益自求平衡，项目的资金落实应有保障。本方案的第一章已经论述了项目的公益性、收益性和必要性，接下来针对项目发债优势进一步论述如下：

（一）项目成熟性

1. 本项目已完成的前期批复文件如下表所示：

表 5 项目前期批复表

编号	文件类型	批准文号	文件名称	发文机关	批复日期
1	可研批复	莫发改行审字（2021）12 号	《莫旗发展和改革委员会关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目可行性研究报告的批复》	莫旗发展和改革委员会	2021/04/09
2	可研变更批复	莫发改行审字（2021）36 号	《莫旗发展和改革委员会关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目变更建设内容及总投资的通知》	莫旗发展和改革委员会	2021/07/13
3	可研延期批复	莫发改行审字（2022）135 号	关于《关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目延期完工的函》的复函	莫旗发展和改革委员会	2022/10/26
4	环评批复	莫环告字（2021）1 号	《呼伦贝尔市生态环境局莫旗分局关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目环境影响报告书告知承诺行政许可决定》	呼伦贝尔市生态环境局莫旗分局	2021/09/17

5	稳评 批复	莫党政 法字 (2021) 21 号	《关于莫旗城投公司高标准生 猪生态养殖示范基地建设项目 社会稳定风险评估报告备案的 复函》	中共莫旗委政法委员 会	2021/0 6/09
6	节能 批复	—	《莫旗发展和改革委员会关于 莫旗城投公司高标准生猪生态 养殖示范基地建设项目节能报 告的审查意见》	莫旗发展和改革委员会	2022/0 5/13
7	水资 源论 证批 复	莫水资 许决字 (2021) 18 号	《准予行政许可决定书》	莫旗水利局	2021/1 0/18
8	水保 许可 证	莫水保 许可字 (2021) 5 号	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地建设项目水土 保持方案审批准予行政许可决 定书》	莫旗水利局	2021/0 8/23
9	用地 批复	额政发 (2021) 41 号	《关于同意修建生猪生态养殖 示范基地用地的批复》	额尔和乡人民政府	2021/0 4/30
10	合作 意向 书	—	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地建设项目合作 意向书》	北京二商肉类食品集 团有限公司	2022/0 5/01
11	中标 通知 书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地项目“三通一 平”土地平整中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自 治旗城市基础设施投 资开发有限公司	2021/0 6/24
12	中标 通知 书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地项目（一标段） 中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自 治旗城市基础设施投 资开发有限公司	2021/0 9/06
13	中标 通知 书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地项目（二标 段）》	莫力达瓦达斡尔族自 治旗城市基础设施投 资开发有限公司	2021/0 9/08
14	中标 通知 书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地项目（三标段） 中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自 治旗城市基础设施投 资开发有限公司	2021/0 9/08
15	中标 通知 书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生 态养殖示范基地项目（四标段） 中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自 治旗城市基础设施投 资开发有限公司	2021/1 0/18

16	中标通知书	-	《高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（二标段）中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/01/13
17	中标通知书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（三标段）中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/01/14
18	中标通知书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（一标段）中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/01/17
19	中标通知书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（五标段）中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/01/18
20	中标通知书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（六标段）中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/01/18
21	中标通知书	-	《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目 LNG 气化站工程中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2022/07/25
22	中标通知书	-	《莫旗城市基础设施投资开发有限公司高标准生猪生态养殖示范基地项目钢板仓基础工程中标通知书》	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司	2023/04/25

2. 项目进展情况

截至目前，前期手续已完备并按照国家建设程序实施项目，项目已于2021年7月开工建设，目前项目已完成总工程量的72%，且项目的建设投资符合合规性要求。本项目专项资金申报成功后，将立即用于开工程的建设，不会造成资金滞留，并尽快进行项目资金支出，形成实物资产。

（[点击返回助评表](#)）

（二）项目建设与项目运营内容

（1）项目建设内容

建设建筑面积 82600 平方米，包括建安工程、生产设施；新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米；空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米；妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米；保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米；育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米；病猪处理间 600 平方米；销售舍 150 平方米；技术处理中心 800 平方米；猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

（2）项目的建设管理

项目建设单位为莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司，负责全面统筹施工建设、资金筹措、款项支付等各项工作，督促检查相关配套政策执行情况，保证项目的顺利实施。

该项目建设阶段从以下三方面进行管理：

首先：在施工建设方面，本项目将通过政府公开招标的方式委托第三方负责项目的建设实施，委托专业公司负责项目全过程管理，对工程计量与工程款审核、合同价款调整、工程变更、索赔、签证、工程实施阶段造价控制、工程验收阶段结算审计等，具体管理内容包括合同管理、设计管理、质量管理、造价管理、安全文明施工管理、信息和知识管理、风险管理、沟通管理、收尾管理。委托施工单位完成合同约定的建设内容，包括人员、设备、物资的组织到位，合理安排工序制定施工进度安排，加强施工现场管理，落实安全生产和文明施工责任，确保工程质量等。建设单位定期检查项目全过程管理单位、施工建设单位工作情况，协调解决施工过程中遇到的问题。

其次：在资金筹措方面，该单位需密切联系上级部门和发改、财政部

门，及时将项目及资金需求列入国家重大项目库和财政地方债系统，组织专业机构完成申请债券资金申报所需材料，及时将项目支持性文件、项目进度情况、“一案三书”等上报财政部门，做好债券资金申请各项工作。根据施工进度、自筹资金规模等，按年度编制预算并报财政部门，最大限度落实除债券资金以外的财政资金。积极向旗财政局等上级部门申报符合支持条件的农牧业发展基金、补助资金等，进一步优化项目资金来源。

最后：在款项支付方面，按照施工进度计划做好各年度投资计划，根据资金需求分批次合理申报专项债券资金，确保资金到位后及时支付。严格按照施工实际完成的工程量并经过项目全过程管理单位审核确定的数额，按照合同约定支付比例和有关审批程序支付工程进度款。项目竣工验收合格根据经审计确定的金额扣除质量保证金后支付工程款项。

（3）项目建成后运营管理

1)运营模式：生猪生态养殖示范基地整体出租，甲方仅负责设备大修，日常维护运营费用由乙方自行承担；

2)意向租赁方确定方式：公开招标；

3)运营期限：10年；

4)收益来源：示范基地租赁收入；

5)债券本息偿还来源：通过生猪生态养殖示范基地对外出租，获取租金收入来偿还债券本息；

6)运营管理办法：1)生产管理项目建设投产后，运营方应根据产品市场实际需求组织生产，建立健全安全生产和质量管理规章制度，加强技术和管理创新，不断降低成本及提高收益；2)项目运营过程积极维护汽车产业园厂房及其配套基础设施，加强项目运营时间，使项目运营周期尽量延长、吸引更多企业入驻，从而增加项目运营收入，保障项目收益足额及时还本付息；3)财务管理经营过程中加强财务管理，按照现代企业财务管

理制度，做好财务预算、资金申领使用和财务报账等审批管理，并定期向莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司报告生产经营情况、项目运营收入情况，向莫力达瓦达斡尔族自治旗财政局报告月度报表、季度报表与年度报表，充分体现项目运营和收入情况，发现问题及时纠正解决，从而确保专项债券不发生任何风险。

[\(点击返回助评表\)](#)

(三) 资金充足性

经测算，本项目建设期内，资金流入与资金流出恰好实现平衡，项目融资资金满足建设需要且不存在债券资金闲置的情况；项目运营期内，专项债券还本付息资金充足，债券存续期内债券本息资金保障倍数可达到1.68。

对此，我们从概算、资金筹措、资金流入流出计划、资金保障倍数等方面进行了详细测算与论述，相关内容详见本方案第四章至第七章。

[\(点击返回助评表\)](#)

四、总投资概算及资金流入流出情况

（一）项目总投资概算

根据可行性研究报告的批复，本项目投资额为 29705.90 万元。其中，静态总投资为 29505.90 万元，建设期利息为 200.00 万元。但是，该建设期利息未考虑本次发债的实际影响。在结合本次发债实际情况后，重新测算得到项目建设期利息为 152.97 万元，债券发行费为 85.00 万元。将以上两部分费用加入原静态总投资中，得到项目实际动态总投资为 29743.87 万元。项目总投资明细详见下表：

表 6 投资估算升级表

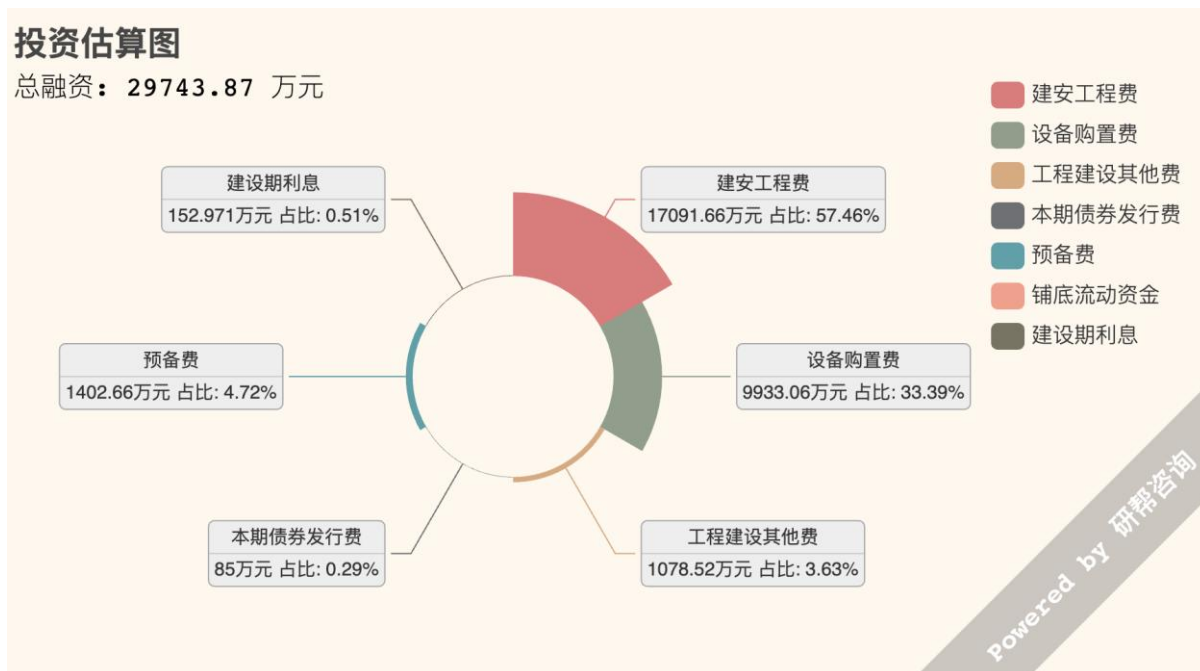
编号	投资内容	投资额 (万元)	2021	2022	2023	2023	2024	2024	2025	2025
编号	投资内容	投资额 (万元)	投资额	投资额	投资额	其中： 专项债	投资 额	其 中： 专项 债	投资额	其中： 专项 债
1	建筑工程费用	17091.66	3100.00	5200.00	5300.00	1911.13	508.26	93.36	2983.40	1900.41
1.1	生产区-种猪舍	3916.00	710.26	1191.41	1214.32	0.00	116.45	0.00	683.55	0.00
1.2	生产区-育肥舍	6088.00	1104.21	1852.23	1887.84	0.00	181.04	0.00	1062.68	0.00
1.3	生产区-销售舍、保育舍	1290.00	233.97	392.47	400.02	0.00	38.36	0.00	225.17	0.00
1.4	生产区-猪舍连廊	411.39	74.62	125.16	127.57	0.00	12.23	0.00	71.81	0.00
1.5	生产区-病猪处理间	78.00	14.15	23.73	24.19	0.00	2.32	0.00	13.62	0.00
1.6	生产区-技术处理中心	104.00	18.86	31.64	32.25	0.00	3.09	0.00	18.15	0.00
1.7	生产区-其他	191.10	34.66	58.14	59.26	0.00	5.68	0.00	33.36	0.00

	配套用房									
1.8	生活区及配套设施-综合服务中心	700.00	126.96	212.97	217.06	0.00	20.82	0.00	122.19	0.00
1.9	生活区及配套设施-宿舍及食堂	1402.80	254.43	426.79	435.00	0.00	41.72	0.00	244.86	0.00
1.10	生活区及配套设施-洗消中心	266.00	48.25	80.93	82.48	0.00	7.91	0.00	46.43	0.00
1.11	生活区及配套设施-门卫房	32.40	5.88	9.86	10.05	0.00	0.96	0.00	5.66	0.00
1.12	生活区及配套设施-饲料及辅料车间	301.00	54.59	91.58	93.34	0.00	8.95	0.00	52.54	0.00
1.13	生活区及配套设施-传送间	50.40	9.14	15.33	15.63	0.00	1.50	0.00	8.80	0.00
1.14	生活区及配套设施-入场用房	119.00	21.58	36.20	36.90	0.00	3.54	0.00	20.77	0.00
1.15	生活区及配套设施-筒仓	70.00	12.70	21.30	21.71	0.00	2.08	0.00	12.22	0.00
1.16	生活区及配套设施-其他室外设施	148.00	26.84	45.03	45.89	0.00	4.40	0.00	25.83	0.00
1.17	附属工程-道路及硬化	618.00	112.09	188.02	191.64	0.00	18.38	0.00	107.87	0.00
1.18	附属工程-排水	60.00	10.88	18.25	18.61	0.00	1.78	0.00	10.47	0.00
1.19	附属工程-排污	60.00	10.88	18.25	18.61	0.00	1.78	0.00	10.47	0.00
1.20	附属工程-围墙	101.49	18.41	30.88	31.47	0.00	3.02	0.00	17.72	0.00
1.21	附属工程-电	40.00	7.26	12.17	12.40	0.00	1.19	0.00	6.98	0.00

	力									
1.22	附属工程-废弃物处理工程	784.48	142.29	238.67	243.26	0.00	23.33	0.00	136.93	0.00
1.23	附属工程-厂区绿化	259.60	47.08	78.98	80.50	0.00	7.72	0.00	45.31	0.00
2	设备购置费	9933.06	0.00	1800.00	1000.00	588.87	788.86	236.64	6344.20	6599.59
2.1	主体设施设备-生产区	7170.96	0.00	1299.47	721.93	0.00	569.50	0.00	4580.06	0.00
2.2	主体设施设备-办公和生活区设备	140.00	0.00	25.37	14.09	0.00	11.12	0.00	89.42	0.00
2.3	主体设施设备-配套设施	690.00	0.00	125.04	69.46	0.00	54.80	0.00	440.70	0.00
2.4	附属设施设备-生产及兽医设备	60.00	0.00	10.87	6.04	0.00	4.77	0.00	38.32	0.00
2.5	附属设施设备-洗消设施	15.00	0.00	2.72	1.51	0.00	1.19	0.00	9.58	0.00
2.6	附属设施设备-厂区移动消毒设备	4.00	0.00	0.72	0.40	0.00	0.32	0.00	2.55	0.00
2.7	附属设施设备-污粪处理设备	1833.10	0.00	332.18	184.55	0.00	145.58	0.00	1170.79	0.00
2.8	附属设施设备-其它配套设施	20.00	0.00	3.62	2.01	0.00	1.59	0.00	12.77	0.00
3	工程建设其他费用	1078.52	350.00	200.00	123.54	0.00	106.18	0.00	298.80	0.00
3.1	可研编制费	38.60	12.53	7.16	4.42	0.00	3.80	0.00	10.69	0.00
3.2	工程勘察费	65.00	21.09	12.05	7.45	0.00	6.40	0.00	18.01	0.00
3.3	工程设计费	534.50	173.46	99.12	61.22	0.00	52.62	0.00	148.08	0.00
3.4	建设单位管理费	122.45	39.74	22.71	14.03	0.00	12.06	0.00	33.92	0.00

3.5	工程建设监 理费	97.96	31.79	18.17	11.22	0.00	9.64	0.00	27.14	0.00
3.6	环境评估费	29.01	9.41	5.38	3.32	0.00	2.86	0.00	8.04	0.00
3.7	安全、卫生评 价费	22.00	7.14	4.08	2.52	0.00	2.17	0.00	6.10	0.00
3.8	施工图审查 费	15.00	4.87	2.78	1.72	0.00	1.48	0.00	4.16	0.00
3.9	招标代理服 务	35.00	11.36	6.49	4.01	0.00	3.45	0.00	9.70	0.00
3.10	规划报批费	20.00	6.49	3.71	2.29	0.00	1.97	0.00	5.54	0.00
3.11	造价咨询费	31.00	10.06	5.75	3.55	0.00	3.05	0.00	8.59	0.00
3.12	水保方案编 制费	18.00	5.84	3.34	2.06	0.00	1.77	0.00	4.99	0.00
3.13	稳定风险评 估费	18.00	5.84	3.34	2.06	0.00	1.77	0.00	4.99	0.00
3.14	验收结算费	20.00	6.49	3.71	2.29	0.00	1.97	0.00	5.54	0.00
3.15	职工培训费	12.00	3.89	2.23	1.37	0.00	1.18	0.00	3.32	0.00
4	债券发行费	85.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	85.00	0.00
5	预备费	1402.66	50.00	300.00	400.00	0.00	179.06	0.00	473.60	0.00
静态总投资		29590.9 0	3482.00	7461.43	6788.45	0.00	1645.6 0	0.00	10213.4 2	0.00
6	建设期利息	152.97	0.00	0.00	0.00	0.00	71.75	0.00	81.22	0.00
动态总投资		29743.8 7	3500.00	7500.00	6823.54	0.00	1654.1 1	0.00	10266.2 2	0.00

图 1 投资估算图



注：从客观、谨慎的角度出发，本方案假设本期发行利率按 2024 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（四期）-2024 年内蒙古自治区政府专项债券（七期）已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP 即 2.87% 进行测算，建设期利息根据本次债券发行情况进行调整，由可行性研究报告中的 200 万元调整为 152.97 万元（建设期利息详细计算过程见第五章第五节——项目融资本息测算）。另外，参考《2024 年内蒙古自治区（本级）专项债券信用评级报告》等文件，本方案中债券发行费按 1% 计算。

[\(点击返回助评表\)](#)

（二）项目总投资来源

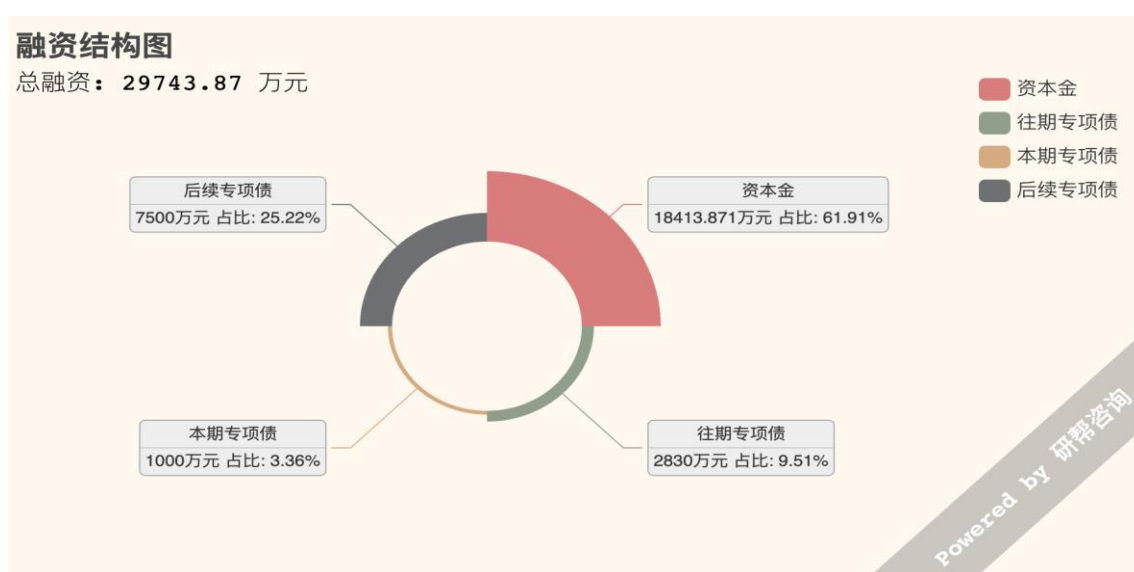
为筹措上述项目建设资金，本项目将主要通过以下途径融资：

表 7 融资途径表

类型	金额	比例	来源
资本金	18413.87	61.91%	企业自筹、预算内资金
往期专项债	2830.00	9.51%	财政厅转贷
本期调整专项债	1000.00	3.36%	财政厅转贷
后续专项债	7500.00	25.22%	财政厅转贷
合计	29743.87	100.0%	-

根据以上融资结构数据，绘制出项目融资结构图如下所示：

图 2 融资结构图



从上表可以看出，本项目需要筹措的资金总额为 29743.87 万元。其中，通过资本金筹措 18413.87 万元（其中包含建设期利息 152.97 万元和债券发行费 85.00 万元），资本金比例为 61.91%，符合《国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》（国发〔1996〕35 号）中关于固定资产投资项目资本金比例的要求。另外，本项目计划发行地方政府专项债券 11330 万元，已发行 2830 万元，本年计划从其他项目调整 1000 万元，后续还将发行 7500 万元。特别说明的是，本次申请调整债券资金作为项目建设资金的重要来源之一，在现阶段地方财力有限的情况下，是项目能够成功实施的关键保障。

([点击返回助评表](#))

(三) 分年度资金筹措计划及资金流入流出明细

上述第（一）、第（二）部分论述了项目总投资需求和针对该需求的资金筹措方案，下面论述资金筹措方案的合理性。

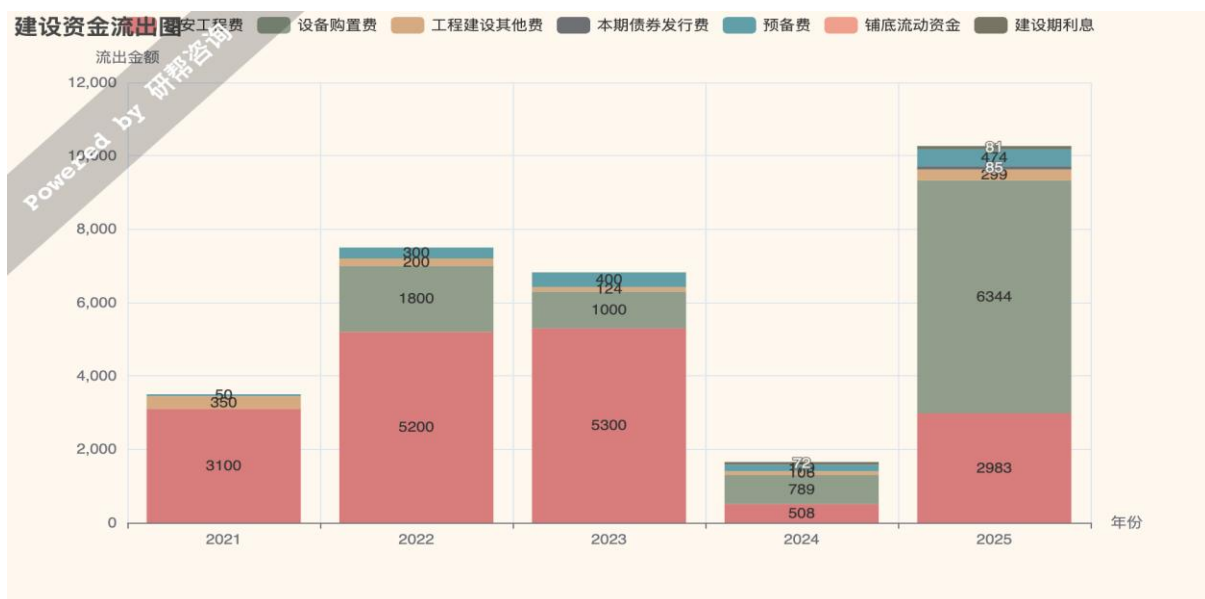
本项目建设期分年度投资计划及资金筹措计划如下：

1. 建设资金流出表

表 8 建设资金流出表

编号	项目	税率	2021	2022	2023	2024	2025	小计
1	投资计划	-	3500.00	7500.00	6823.54	1654.11	10266.22	29743.87
1.1	建安工程费	0.09	3100.00	5200.00	5300.00	508.26	2983.40	17091.66
1.2	设备购置费	0.13	0.00	1800.00	1000.00	788.86	6344.20	9933.06
1.3	工程建设其他费	0.06	350.00	200.00	123.54	106.18	298.80	1078.52
1.4	本期债券发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	85.00	85.00
1.5	预备费	0.09	50.00	300.00	400.00	179.06	473.60	1402.66
1.6	铺底流动资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.7	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	71.75	81.22	152.97

图 3 建设资金流出图

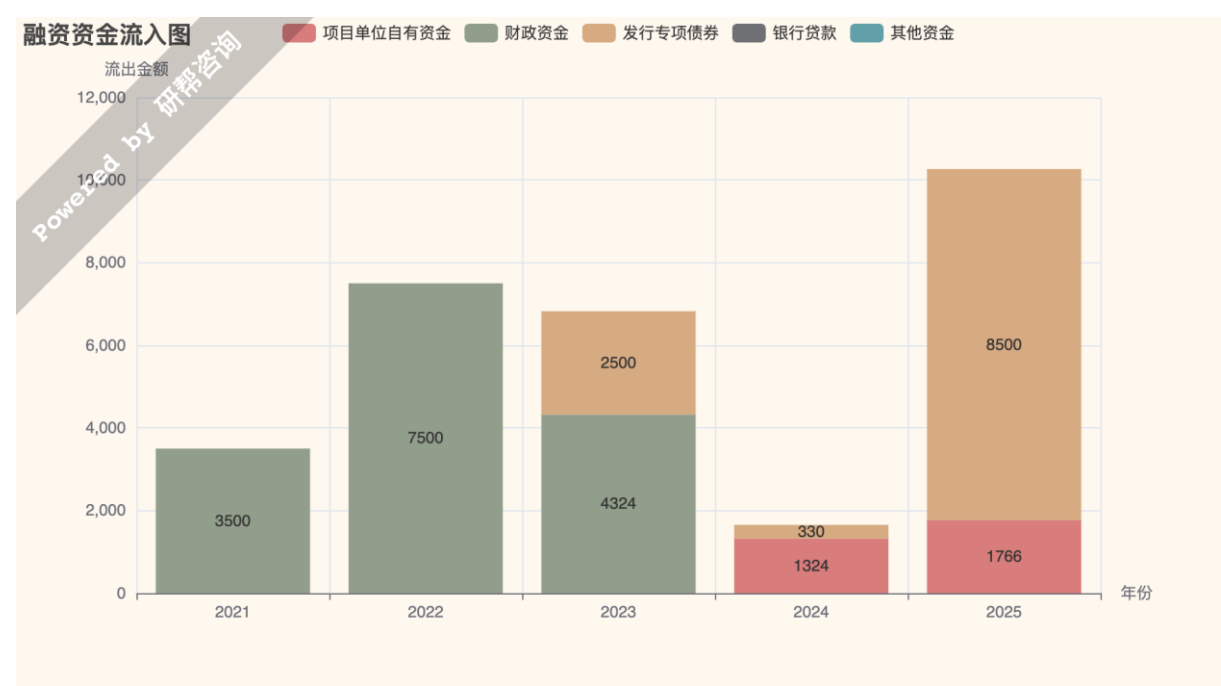


2. 融资资金流入表

表 9 融资资金流入表

编号	项目	2021	2022	2023	2024	2025	小计
2	资金筹措	3500.00	7500.00	6823.54	1654.11	10266.22	29743.87
2.1	项目单位自有资金	0.00	0.00	0.00	1324.11	1766.22	3090.33
2.2	财政资金	3500.00	7500.00	4323.54	0.00	0.00	15323.54
2.3	发行专项债券	0.00	0.00	2500.00	330.00	8500.00	11330.00
2.4	银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.5	其他资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

图 4 融资资金流入图



([点击返回助评表](#))

(四) 总投资流入流出

上述第（三）部分展示了项目建设期分年度投资、融资计划的数量、结构，现进行对比如下：

表 10 总投资流入流出表

编号	类型	项目	性质	税率	2021	2022	2023	2024	2025	小计
1	投资	投资计划	流出	-	3500.00	7500.00	6823.54	1654.11	10266.22	29743.87
1.1	投资	建安工程费	流出	0.09	3100.00	5200.00	5300.00	508.26	2983.40	17091.66
1.2	投资	设备购置费	流出	0.13	0.00	1800.00	1000.00	788.86	6344.20	9933.06
1.3	投资	工程建设其他费	流出	0.06	350.00	200.00	123.54	106.18	298.80	1078.52
1.4	投资	本期债券发行费	流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	85.00	85.00
1.5	投资	预备费	流出	0.09	50.00	300.00	400.00	179.06	473.60	1402.66
1.6	投资	铺底流动资金	流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.7	投资	建设期利息	流出	0.00	0.00	0.00	0.00	71.75	81.22	152.97
2	融资	资金筹措	流入	-	3500.00	7500.00	6823.54	1654.11	10266.22	29743.87
2.1	资本金	项目单位自有资金	流入	-	0.00	0.00	0.00	1324.11	1766.22	3090.33
2.2	资本金	财政资金	流入	-	3500.00	7500.00	4323.54	0.00	0.00	15323.54
2.3	专项债	发行专项债券	流入	-	0.00	0.00	2500.00	330.00	8500.00	11330.00
2.4	贷款	银行贷款	流入	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.5	资本金	其他资金	流入	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	-	资金结余	出入总计	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

从上表可以看出，在项目建设期内，每一年度的资金流入与资金流出恰好“持平”，既不存在资金缺口也不会造成债券资金滞留国库，因此项目投融资计划科学合理。

([点击返回助评表](#))

（五）关于资金安排合理性结论

综合上述（一）至（四）部分的分析，本项目投资计划及建设进度合理，资金筹措方案（债券资金能够顺利申请的前提下）能够满足总投资需求。同时，每一年度的投融资结构合理，年度融资金额与投资金额相等，既不存在缺口也不会造成资金闲置浪费，投融资方案动态最优。

[（点击返回助评表）](#)

（六）流入流出管理方案及主管部门职责

1. 资金流入管理

项目资金流入主要包括融资资金流入、项目运营收入等。在建设期，项目资金流入主要指融资流入，包括资本金流入、债券资金流入、银行贷款（如有）资金流入等。

本项目资本金来源于预算内资金、企业自筹。对于已到位的项目资本金，严格按资金需求进度进行支付。

本项目专项债券资金由项目单位统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。本项目收入专款专用，优先用于本项目债券本息的偿付，资金使用单位应在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。

项目专项收入中，用于债券还本付息的部分必须全部进入偿债资金账户，偿债资金账户专门用于债券还本付息，不得用作其他用途。在项目付息年份，项目运营单位除应及时向偿债资金账户划转付息资金外，还应储备还本资金，避免在债券还本年份出现还本资金不足的风险。项目运营单位应提前将项目收益从偿债资金账户向财政有关专户划转，由财政部门专门用于债券本金和利息偿付。

项目运营单位应通过优化服务质量、提升服务效率、创新服务手段等

方式努力提升项目合法的政府性基金收入，为项目债券还本付息提供充足的资金保障。

[\(点击返回助评表\)](#)

2. 资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目投资支出、项目运营成本支出、税金支出等。在项目建设期，资金流出主要指建设支出，包括建安工程费支出、设备购置费支付、其他费支出、债券利息及发行费支出等。

项目建设单位应当加强项目管理，严格按照《政府投资条例》的相关内容履行相关报批报建手续，通过委托专业的工程咨询公司编制项目建议书、可行性研究报告、初步设计、施工图设计等，合理确定项目投资估算、初设概算、施工图预算，并通过设定招标控制价，利用竞争性程序选择符合条件的施工单位进行施工。

负责实施的施工单位按照进度提出申请，并报送监理单位、项目单位，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并抄送项目单位，经项目单位同意后，方可从专用账户中拨付资金。

项目建设单位应根据相关政策法律的规定，严格、充分落实项目所有前期手续，科学合理地制定投融资计划，确保项目资本金、银行贷款及债券资金到位后快速拨付并形成固定资产，避免资金滞留国库。

在项目运营期，运营单位应加强成本控制，提升效率，确保项目能够在产生足够的还本付息资金的基础上，还能有一定的盈余用于改善服务质量和设施设备，为公众提供更加优质的服务。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

[\(点击返回助评表\)](#)

3. 资金管理遵循的原则

除应严格遵循上述资金流入流出管理方案以外，莫力达瓦达斡尔族自治县财政局还应按照中共中央、国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，将专项债券资金的使用纳入项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定行政区域内未来批次债券资金的拨付额度、拨付进程。资金使用应遵从以下原则：

（1）科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系推动绩效管理工作有序开展。

（2）协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

（3）公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

（4）强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

（5）绩效目标应当重点反映专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。

[\(点击返回助评表\)](#)

4. 各部门在资金管理方面的职责

在项目实施及资金流入流出管理的过程中，各部门的职责如下：

部门	职责
本级政府	负责各部门的协调和项目的审批，授权项目申报主体按照政策要求开展债券申报工作，授权行业主管部门对项目实施的全过程进行监督管理。
发改部门	负责项目立项审批，设计批复等工作，组织专家对项目投资估算、设计概算等涉及资金流出的事项进行严格评审把关，避免项目投资额虚高等风险。
财政部门	负责严格审核项目资金来源，如项目资金来源中包含财政预算内资金，财政部门应确保该资金已列入预算（或列入预算调整）。同时，财政部门还应结合地区财政状况和债务风险等因素合理确定项目债券融资规模。 财政部门中负责库款管理的部门应密切监视项目资金流入流出的账户动态，及时拨付项目债券资金，敦促资金使用单位按期缴纳还本付息资金，及时发现并纠正可能影响项目资金安全的问题。
行业主管部门	负责把控项目全流程的各个环节资金流入流出的合理性，确保项目合法合规地实施建设和运营，监督项目建设和运营单位在建设和运营过程中的各类行为，对潜在违规事项或影响项目资金安全的行为及时查处纠正。
环保部门	负责项目环境影响评价的审批及项目生态环境影响监测，如项目建设和运营过程中涉及环境治理方面的资金流出，应敦促项目单位及时储备相应的资金。
金融部门	如项目涉及在商业银行等金融机构开设账户，相关金融部门应加强项目账户内资本金（包含充当资本金的专项资金）及债券资金、银行贷款（如有）资金的监督，确保相关资金按照“专款、专户、专用”的原则进行管理。

[\(点击返回助评表\)](#)

五、资金的稳定性（收入成本测算分析）

（一）收入分析

1. 收入测算依据

本项目预测收益的相关收费标准以本项目可行性研究报告及调研内蒙古周边城市同类厂房租金收入为依据。

2. 项目运营期收入测算

1) 厂房租赁收入

根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告》内容：项目建成后，将整体出租交由入驻企业运营管理，目前借助京蒙协作契机，已有企业意向租赁项目全部资产。项目可租赁面积 98455 m²，参考市场价格、已发行的类似养殖基地项目及初步意向协议，本项目日租赁单价按照 1.1 元/m² 计算，租赁天数按照 1 年 365 天计算。基于谨慎性考虑，本项目出租率按照第一年 80%，第二年 90%，第三年及以后 100% 计算。则第一年收入为 $1.1 \times 365 \times 9.8455 \times 80\% = 3162.37$ 万元、第二年收入为 $1.1 \times 365 \times 9.8455 \times 90\% = 3557.67$ 万元、第三年及以后收入为 $1.1 \times 365 \times 9.8455 \times 100\% = 3952.97$ 万。考虑市场通货膨胀等因素，收入按每三年上涨 1% 进行测算。

序号	参考项目	参考单价
1	乌兰察布某养殖场扩建项目	1.2 元/m ² . 天
2	敖汉旗某养殖基地项目	1.5 元/m ² . 天
3	赤峰市元宝山区某养殖基地	1 元/m ² . 天
4	阿荣旗某乳业基地建设项目	1.2 万头 5500 万元, 1 万头 5300 万元, 0.5 万头 4000 万元, 0.3 万头 3000 万元。

注：数据来源于 58 同城等商业平台市场调研，本项目合作意向协议详见附件。

其中，收入预测表详细情况如下：

表 11 收入预测表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	养殖基地租赁收入	0.00	0.00	3162.37	3557.67	3952.97	3992.50	3992.50
-	小计	0.00	0.00	3162.37	3557.67	3952.97	3992.50	3992.50

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035	合计
1	养殖基地租赁收入	3992.50	4032.42	4032.42	4032.42	2354.38	37102.15
-	小计	3992.50	4032.42	4032.42	4032.42	2354.38	37102.15

由于测算专项债还本付息期间的收入，因此 2035 年的收入按照当年预测总收入乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

（二）成本分析

1. 成本测算依据

项目成本测算依据本项目可行性研究报告。

2. 项目运营期成本测算

（1）工资及福利

根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告》内容：根据项目运营特点和日常维护需要，项目定员 2 名工作人员，结合类似项目年薪酬福利费水平，2021 年呼伦贝尔市城镇非私营单位就业人员年平均工资为 8.23 万元，农林牧渔业就业人员年平均工资为 7.17 万元，考虑项目地点位于莫旗，项目人员工资按照呼伦贝尔市农林牧渔就业人员年平均工资的 60% 计算，福利费按照工资的 14% 计提。则年工资及福利

费为 7.17 万元/年*（60%+14%）*2 人=10.61 万元。考虑市场通货膨胀等因素，则每三年工资及福利费上调 1%。

2021年呼伦贝尔市城镇非私营单位就业人员年平均工资82264元

数据来源：呼伦贝尔市统计局 发布日期：2022-06-29 11:23 页码：1/100 【字体大小：大 中 小】

2021年呼伦贝尔市城镇非私营单位就业人员年平均工资为82264元，与2020年的76275元相比，增加5989元，同比增长7.8%，增速比2020年加快0.5个百分点；城镇私营单位就业人员年平均工资为62901元，与2020年的57603元相比，增加5298元，同比增长9.2%，增速比2020年加快2个百分点。

分行业门类看，城镇非私营单位统计的19个行业中，有6个行业的年平均工资高于全市平均水平，年平均工资最高的三个行业分别是采矿业127774元，电力、热力、燃气及水生产和供应业117740元，交通运输、软件和信息技术服务业97562元。年平均工资最低的三个行业分别是住宿和餐饮业43167元，水利、环境和公共设施管理业44540元，房地产业56199元。

2021年城镇非私营单位就业人员分行业年平均工资

行业	2021年	2020年	同比增长
合计	82264	76275	7.8
农、林、牧、渔业	71650	67901	5.5
采矿业	127774	114550	11.6
制造业	56228	55176	1.9
电力、热力、燃气及水生产和供应业	117740	110560	6.5
建筑业	58921	47361	24.4
批发和零售业	76243	67172	13.5
交通运输、仓储和邮政业	86403	82665	4.5
住宿和餐饮业	43167	41333	4.4

(2) 修理费

按照项目运营模式，项目建设单位拟与意向租赁企业约定，租赁期间公用设施和辅助设施的维护保养由租赁方承担，必要的装修更换形成的资产仍归属项目建设单位。养殖基地资产所发生的水、电、卫生、外购原材料及动力费等一切费用均由承租方负担，所以该项目成本不包含此类费用，只计提必要的维护修理费和日常管理费用。根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告》财务分析数据，本项目修理费指为保持固定资产的正常运转和使用，充分发挥其使用效能，在运营期内对其进行必要修理所发生的费用。经估算，标准化厂房每年预留的修理费用按照设备购置费和安装工程费的 5%预留，本项目设备购置费为 9933.06 万元、安装工程费为 0 万元，则预留的修理费为 9933.06 万元*5%=496.65 万元。考虑市场通货膨胀等因素，则每三年修理费上调 1%。

(3) 管理费

按照项目运营模式，项目建设单位拟与意向租赁企业约定，租赁期间公用设施和辅助设施的维护保养由租赁方承担，必要的装修更换形成的资

产仍归属项目建设单位。养殖基地资产所发生的水、电、卫生、外购原材料及动力费等一切费用均由承租方负担，所以该项目成本不包含此类费用，只计提必要的维护修理费和日常管理费用。根据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告》财务分析数据，本项目修理费指为保持固定资产的正常运转和使用，充分发挥其使用效能，在运营期内对其进行必要修理所发生的费用。经估算，标准化厂房每年预留的修理费用按照设备购置费和安装工程费的 3%预留，本项目设备购置费为 9933.06 万元、安装工程费为 0 万元，则预留的修理费为 $9933.06 \text{ 万元} \times 3\% = 297.99 \text{ 万元}$ 。考虑市场通货膨胀等因素，则每三年修理费上调 1%。

（4）专项债券付息

依据《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目可行性研究报告》、项目可研批复及业主单位要求，本次调整专项债券金额 1000 万元，年限 8 年，利率 2.87%（按照原项目利率），每年付息金额 $1000 \text{ 万元} \times 2.87\% = 28.7 \text{ 万元}$ ；后续计划申请专项债券金额 7500 万元，年限 10 年，利率 2.81%（本次债券利率参考 2024 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（四期）-2024 年内蒙古自治区政府专项债券（七期）），每年付息金额为 $7500 \text{ 万元} \times 2.81\% = 210.75 \text{ 万元}$ ；另，本项目于 2023 年 7 月已发行专项债券 2500 万元，债券利率 2.87%，每年付息金额为 $2500 \text{ 万元} \times 2.87\% = 71.75 \text{ 万元}$ ；2024 年 9 月调整专项债券 330 万元，债券利率 2.87%，每年付息金额为 $330 \text{ 万元} \times 2.87\% = 9.47 \text{ 万元}$ 。本项目四笔债券全年付息金额为 $210.75 \text{ 万元} + 71.75 \text{ 万元} + 9.47 \text{ 万元} = 320.67 \text{ 万元}$ 。

表 12 成本预测表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	工资及福利	0.00	0.00	10.61	10.61	10.61	10.72
2	修理费	0.00	0.00	496.65	496.65	496.65	501.62

3	管理费	0.00	0.00	297.99	297.99	297.99	300.97
-	小计	0.00	0.00	805.25	805.25	805.25	813.30
4	专项债付息	71.75	81.22	320.67	320.67	320.67	320.67
5	小计(含付息)	0.00	81.22	1125.92	1125.92	1125.92	1133.97

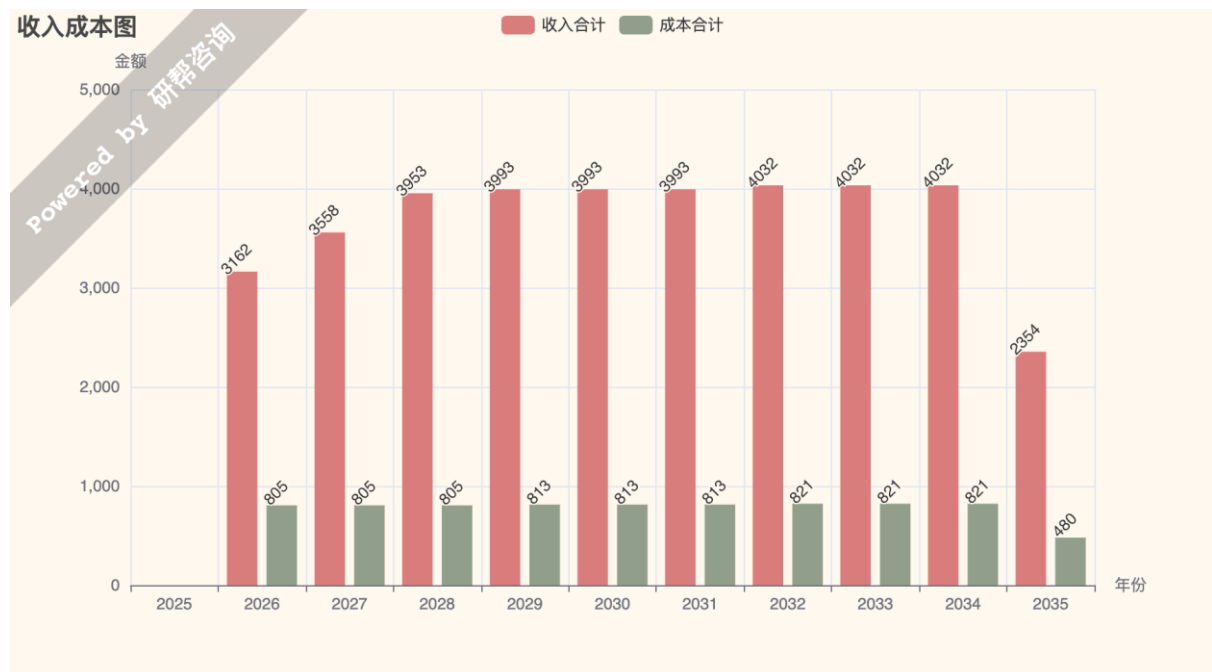
——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
1	工资及福利	10.72	10.72	10.82	10.82	10.82	6.32	102.77
2	修理费	501.62	501.62	506.63	506.63	506.63	295.80	4810.50
3	管理费	300.97	300.97	303.98	303.98	303.98	177.48	2886.30
-	小计	813.30	813.30	821.44	821.44	821.44	479.61	7799.58
4	专项债付息	320.67	320.67	320.67	320.67	210.75	210.75	3139.83
5	小计(含付息)	1133.97	1133.97	1142.11	1142.11	1032.19	690.36	10867.66

由于测算专项债还本付息期间的成本，因此 2035 年的成本按照当年预测总成本乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

综上，得出项目收入成本情况如下图所示：

图 5 收入成本图



([点击返回助评表](#))

(三) 项目利润

根据测算，本项目利润表如下：

表 13 利润表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
运营收入	0.00	0.00	2901.26	3263.92	3626.58	3662.84
运营成本	0.00	0.00	739.64	739.64	739.64	747.03
财务费用	0.00	0.00	320.67	320.67	320.67	320.67
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12
税前利润	0.00	0.00	557.83	920.49	1283.15	1312.02
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	0.00	0.00	557.83	920.49	1283.15	1312.02
所得税	0.00	0.00	139.46	230.12	320.79	328.00
税后利润	0.00	0.00	418.38	690.37	962.36	984.01

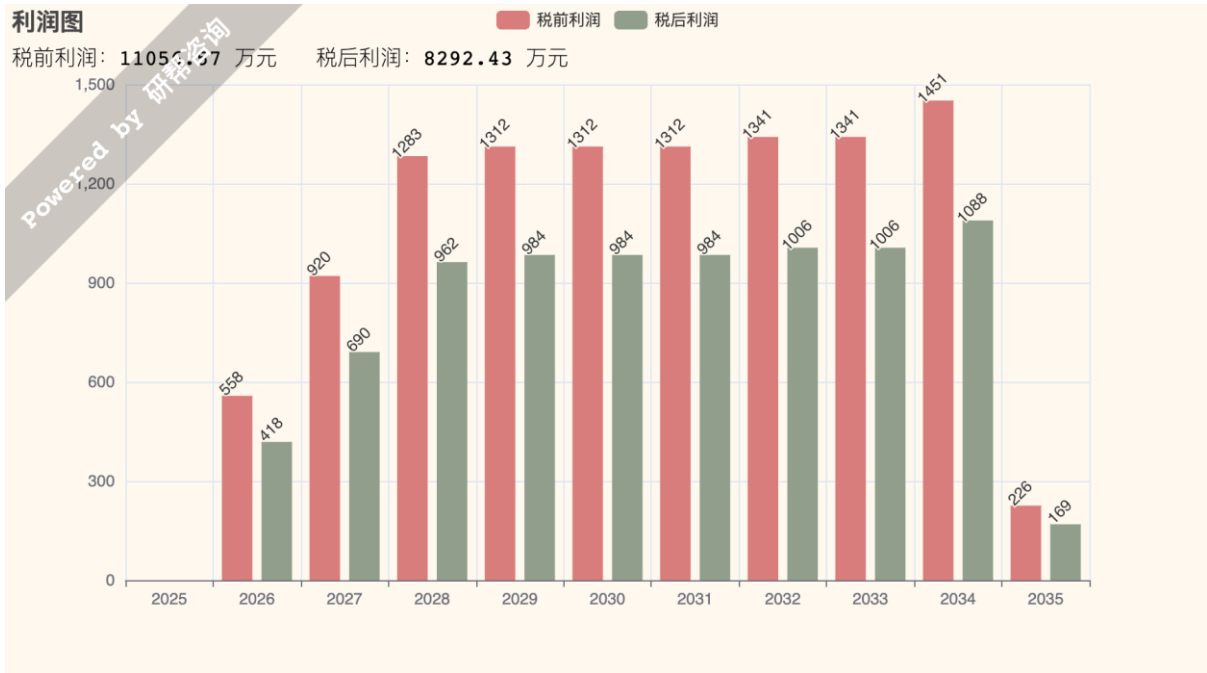
——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
运营收入	3662.84	3662.84	3699.47	3699.47	3699.47	2159.98	34038.67
运营成本	747.03	747.03	754.50	754.50	754.50	440.53	7164.04
财务费用	320.67	320.67	320.67	320.67	210.75	210.75	2986.86
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	12831.20
税前利润	1312.02	1312.02	1341.18	1341.18	1451.10	225.59	11056.58
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	1312.02	1312.02	1341.18	1341.18	1451.10	225.59	11056.58
所得税	328.00	328.00	335.29	335.29	362.77	56.40	2764.12
税后利润	984.01	984.01	1005.88	1005.88	1088.32	169.19	8292.41

注：考虑到建设期利息为资本化利息，不属于财务费用，因此，上述测算的财务费用不包括建设期利息。

本项目利润预测趋势如下图所示：

图 6 利润图



([点击返回助评表](#))

(四) 项目相关税金预测

根据本项目收入、成本及工程进项税等数据，测算出增值税测算表如下：

表 14 增值税表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
销项税	0.00	0.00	261.11	293.75	326.39	329.66
进项税	0.00	0.00	65.61	65.61	65.61	66.27
应缴增值税	0.00	0.00	195.50	228.14	260.78	263.39
尚未抵扣进项税	2730.84	2730.84	2730.84	2535.34	2307.20	2046.42
本期剩余进项税	2730.84	2730.84	2535.34	2307.20	2046.42	1783.04
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
销项税	329.66	329.66	332.95	332.95	332.95	194.40	3063.48
进项税	66.27	66.27	66.93	66.93	66.93	39.08	635.51
应缴增值税	263.39	263.39	266.02	266.02	266.02	155.32	2427.97
尚未抵扣进项税	1783.04	1519.65	1256.26	990.24	724.22	458.20	21813.09
本期剩余进项税	1519.65	1256.26	990.24	724.22	458.20	302.88	19385.13
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

结合项目利润表，测算出项目税金表如下：

表 15 税金表

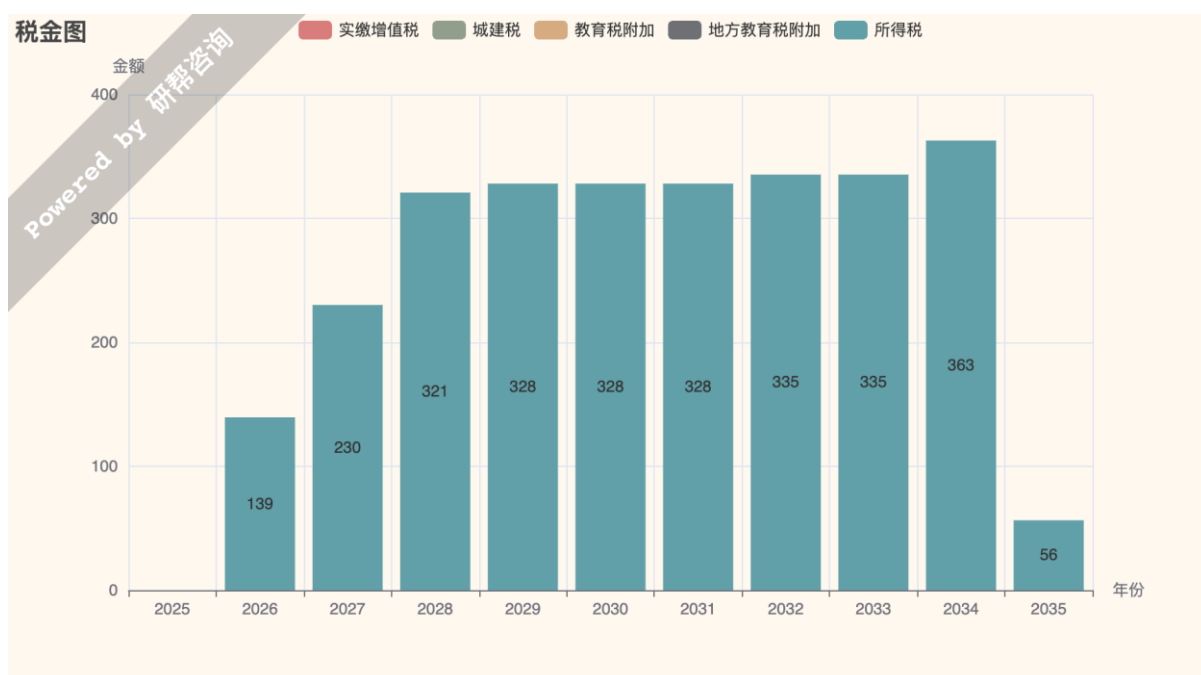
项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	0.00	0.00	139.46	230.12	320.79	328.00
年缴税合计	0.00	0.00	139.46	230.12	320.79	328.00

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	328.00	328.00	335.29	335.29	362.77	56.40	2764.12
年缴税合计	328.00	328.00	335.29	335.29	362.77	56.40	2764.12

本项目税金预测趋势如下图所示：

图 7 税金图



本项目涉及到增值税、城市维护建设税、教育税附加、地方教育税附加和企业所得税，根据国家相关税法规定，根据财政部、国家税务总局有关规定，本项目的所得税税率为 25%、示范基地租赁收入增值税率 9%、修理费增值税率 9%、管理费增值税率 9%；城市维护建设税税率为 7%、教育税附加税率为 3%，地方教育税附加税率为 2%；除此之外，本项目还可能产生印花税等，但由于金额较小，方案中暂不考虑。

([点击返回助评表](#))

(五) 项目融资本息测算

本项目已通过 2 笔专项债筹集资金 2830 万元,本次拟申请专项债 1000 万元，未来还将通过 1 笔专项债筹集资金 7500 万元，项目各期融资方式的具体还本付息情况测算结果如下：

表 16 2023 年 7 月发行专项债本息测算表

编号	项目	2023	2024	2025	2026	2027
1	期初余额	0.00	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00
2	本期借款	2500.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	0.00	71.75	71.75	71.75	71.75
3.1	本期付息	0.00	71.75	71.75	71.75	71.75
3.1.1	建设期利息	0.00	71.75	71.75	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	0.00	0.00	71.75	71.75
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00

——续表——

编号	项目	2028	2029	2030	2031	2032
1	期初余额	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	71.75	71.75	71.75	71.75	71.75
3.1	本期付息	71.75	71.75	71.75	71.75	71.75
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	71.75	71.75	71.75	71.75	71.75
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00	2500.00

——续表——

编号	项目	2033	合计
1	期初余额	2500.00	-
2	本期借款	0.00	2500.00
3	本期还本付息	2571.75	3217.50
3.1	本期付息	71.75	717.50
3.1.1	建设期利息	0.00	143.50
3.1.2	财务费用	71.75	574.00
3.2	本期还本	2500.00	2500.00
4	期末余额	0.00	-

表 17 2024 年 9 月调整专项债本息测算表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028
1	期初余额	0.00	330.00	330.00	330.00	330.00
2	本期借款	330.00	0.00	0.00	0.00	0.00

3	本期还本付息	0.00	9.47	9.47	9.47	9.47
3.1	本期付息	0.00	9.47	9.47	9.47	9.47
3.1.1	建设期利息	0.00	9.47	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	0.00	9.47	9.47	9.47
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	330.00	330.00	330.00	330.00	330.00

——续表——

编号	项目	2029	2030	2031	2032	2033
1	期初余额	330.00	330.00	330.00	330.00	330.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	9.47	9.47	9.47	9.47	339.47
3.1	本期付息	9.47	9.47	9.47	9.47	9.47
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	9.47	9.47	9.47	9.47	9.47
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	330.00
4	期末余额	330.00	330.00	330.00	330.00	0.00

——续表——

编号	项目	合计
2	本期借款	330.00
3	本期还本付息	415.24
3.1	本期付息	85.24
3.1.1	建设期利息	9.47
3.1.2	财务费用	75.77
3.2	本期还本	330.00

表 18 2025 年 5 月调整专项债本息测算表

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029
1	期初余额	0.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00
2	本期借款	1000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	0.00	28.70	28.70	28.70	28.70
3.1	本期付息	0.00	28.70	28.70	28.70	28.70
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	28.70	28.70	28.70	28.70
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00

——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	合计
1	期初余额	1000.00	1000.00	1000.00	1000.00	-
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	1000.00
3	本期还本付息	28.70	28.70	28.70	1028.70	1229.60
3.1	本期付息	28.70	28.70	28.70	28.70	229.60
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	28.70	28.70	28.70	28.70	229.60
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	1000.00	1000.00
4	期末余额	1000.00	1000.00	1000.00	0.00	-

表 19 2025 年 7 月发行专项债本息测算表

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029
1	期初余额	0.00	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00
2	本期借款	7500.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	0.00	210.75	210.75	210.75	210.75
3.1	本期付息	0.00	210.75	210.75	210.75	210.75
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	210.75	210.75	210.75	210.75
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00

——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	2034
1	期初余额	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	210.75	210.75	210.75	210.75	210.75
3.1	本期付息	210.75	210.75	210.75	210.75	210.75
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	210.75	210.75	210.75	210.75	210.75
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00	7500.00

——续表——

编号	项目	2035	合计
1	期初余额	7500.00	-
2	本期借款	0.00	7500.00

3	本期还本付息	7710.75	9607.50
3.1	本期付息	210.75	2107.50
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	210.75	2107.50
3.2	本期还本	7500.00	7500.00
4	期末余额	0.00	-

([点击返回助评表](#))

(六) 现金流量模拟测算

表 20 现金流量表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
阶段	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	1324.11	1766.22	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	330	8500	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	0.00	0.00	3162.37	3557.67	3952.97	3992.50
流入合计	1654.11	10266.22	3162.37	3557.67	3952.97	3992.50
建设支出	1582.36	10100.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	0.00	0.00	805.25	805.25	805.25	813.30
税金	0.00	0.00	139.46	230.12	320.79	328.00
专项债还本付息	71.75	81.22	320.67	320.67	320.67	320.67
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	85.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	1654.11	10266.22	1265.38	1356.04	1446.71	1461.98
净现金流量	0.00	0.00	1897.00	2201.63	2506.26	2530.52
累计净现金流量	0.00	0.00	1897.00	4098.62	6604.88	9135.40

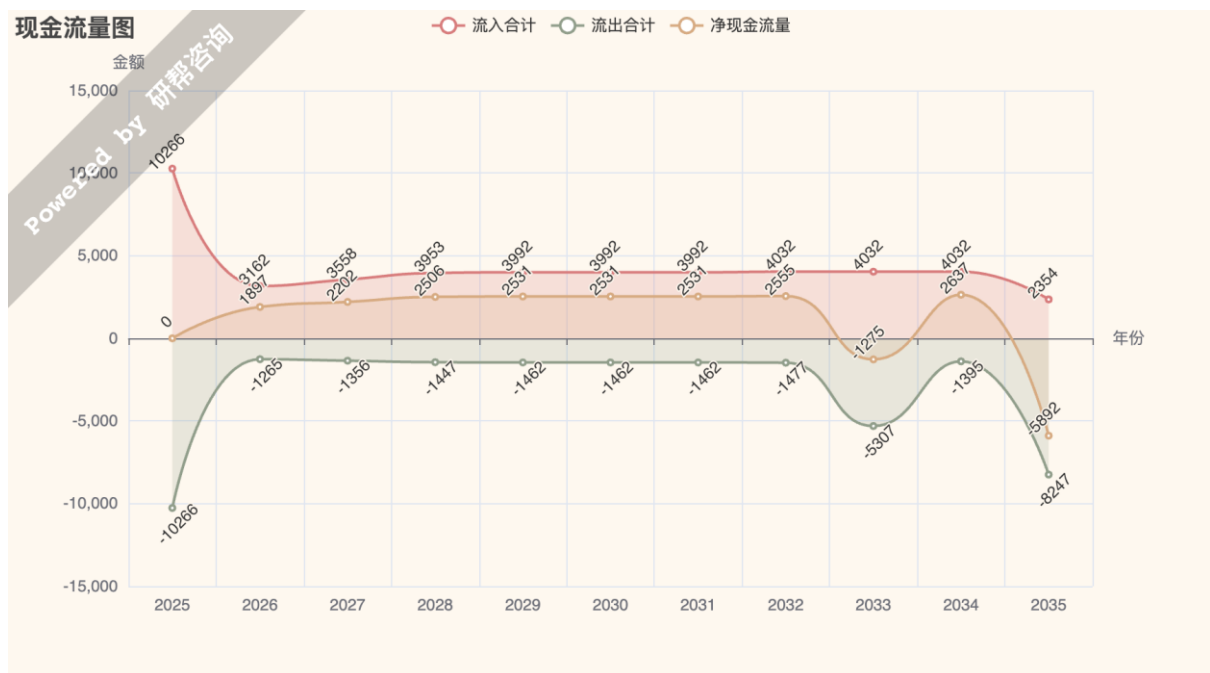
——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3090.33
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8830.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	3992.50	3992.50	4032.42	4032.42	4032.42	2354.38	37102.15
流入合计	3992.50	3992.50	4032.42	4032.42	4032.42	2354.38	49022.48

建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	11682.36
运营成本	813.30	813.30	821.44	821.44	821.44	479.61	7799.58
税金	328.00	328.00	335.29	335.29	362.77	56.40	2764.12
专项债还本付息	320.67	320.67	320.67	4150.67	210.75	7710.75	14469.83
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	85.00
流出合计	1461.98	1461.98	1477.40	5307.40	1394.96	8246.75	36800.91
净现金流量	2530.52	2530.52	2555.02	-1274.98	2637.46	-5892.37	12221.58
累计净现金流量	11665.92	14196.44	16751.46	15476.49	18113.95	12221.58	110161.74

本项目现金流量预测趋势如下图所示：

图 8 现金流量图



根据本项目的现金流分析测算（见现金流量表），本项目的现金流期末累计结余均大于 0，不存在资金缺口。资金流入流出计划金额合理可行。

（[点击返回助评表](#)）

六、资金平衡测算

根据上述项目成本收益分析结果，在考虑了融资成本、税费后计算出现金流量表，从而得到项目的本息覆盖率如下：

（一）资金平衡表

通过上述分析测算，得到本项目资金平衡表如下：

表 21 平衡表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029
阶段	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期	运营期
现金流入	1654.11	10266.22	3162.37	3557.67	3952.97	3992.50
现金流出	1654.11	10266.22	1265.38	1356.04	1446.71	1461.98
净现金流	0.00	0.00	1897.00	2201.63	2506.26	2530.52

——续表——

项目	2030	2031	2032	2033	2034	2035	合计
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
现金流入	3992.50	3992.50	4032.42	4032.42	4032.42	2354.38	49022.48
现金流出	1461.98	1461.98	1477.40	5307.40	1394.96	8246.75	36800.91
净现金流	2530.52	2530.52	2555.02	-1274.98	2637.46	-5892.37	12221.58

从上表可以看出，本项目的净现金流整体上是平衡的，可以保障项目的还本付息。在还本日前，项目单位应将每年项目产生的剩余现金流按照政策规定缴纳至政府性基金账户或专项收入账户，以保证在还本日有充足的资金用于还本。

[\(点击返回助评表\)](#)

（二）覆盖率测算表

经进一步测算，本项目自本期债券发行之日起至所有债券还本付息之日止的期限内，共计可产生净利润 8292.43 万元，应偿还利息为 3139.84 万元，需缴纳的所得税为 2764.14 万元，折旧摊销为 12831.19，据此测算出

的项目可偿债利润（EBITDA）为 27027.60 万元。考虑项目其他融资成本后的债务本息和为 14469.84 万元，据此计算出项目每年的覆盖率（偿债备付率）及累计覆盖率如下表所示：

表 22 覆盖率测算表

项目	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
项目利润	0.00	0.00	418.38	690.37	962.36	984.01	984.01
应偿还利息	71.75	81.22	320.67	320.67	320.67	320.67	320.67
所得税	0.00	0.00	139.46	230.12	320.79	328.00	328.00
折旧	0.00	0.00	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12
息税前利润+折旧	71.75	81.22	2161.62	2524.28	2886.94	2915.81	2915.81
债务本息和	71.75	81.22	320.67	320.67	320.67	320.67	320.67
累计本息覆盖率	1.00	1.00	4.89	5.92	6.60	6.93	7.14

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	合计
项目利润	984.01	1005.88	1005.88	1088.32	169.19	8292.41
应偿还利息	320.67	320.67	320.67	210.75	210.75	3139.83
所得税	328.00	335.29	335.29	362.77	56.40	2764.12
折旧	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	1283.12	12831.20
息税前利润+折旧	2915.81	2944.97	2944.97	2944.97	1719.46	27027.61
债务本息和	320.67	320.67	4150.67	210.75	7710.75	14469.83
累计本息覆盖率	7.28	7.40	3.11	3.40	1.68	—

表 23 覆盖率测算总表

指标	累计项目净利润	应偿还利息合计	还本当年所得税	累计折旧摊销	债务本息和	本息覆盖率
值	8292.43	3139.84	56.40	12831.19	14469.84	1.68

本息覆盖率公式：本息覆盖率=EBITDA/债务本息和=（累计项目净利润+应偿还利息合计+累计折旧摊销+还本当年所得税）/债务本息和。

说明：累计可偿债金额包括累计的年度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及还本年的所得税。考虑到还本年以前的所得税已实际缴纳，因此在计算累计覆盖率时，可偿债金额不包含还本年以前已实际缴纳的所得税（即所得税未累计）。

注：在测算累计覆盖率时，每年的累计可偿债金额包括本年及以前年

度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及当年的所得税。考虑到以前年度的所得税已实际缴纳，因此在计算当年的累计覆盖率时，可偿债金额不包含以前年度已实际缴纳的所得税（即所得税未累计），但当年的所得税扣除发生在付息之后，因此当年的所得税可以计入当年累计可偿债资金。

[\(点击返回助评表\)](#)

(三) 覆盖率测算结论

测算结果显示，债券存续期内，每年的债券本息资金保障倍数（即每年的累计覆盖率）均大于或等于 1。其中，建设期覆盖倍数等于 1，表明项目在建设期实现了资金流入流出的平衡；运营期覆盖率均大于 1.2，表明运营期内项目可偿债资金大于债务本息，债券违约的风险较小。

最终，在项目债券还本后测算的累计覆盖率为 1.68，该覆盖率即本项目债券全生命周期内的覆盖率。

计算结果表明，项目债券存续期间内，项目可偿债利润不论从整体上看或是分年度看均能覆盖项目还本付息资金，总体覆盖率为 1.68，项目债券违约的风险小。

结合以上测算，可预测出本项目在专项债券存续期内的资金可以满足专项债还本付息的要求。

[\(点击返回助评表\)](#)

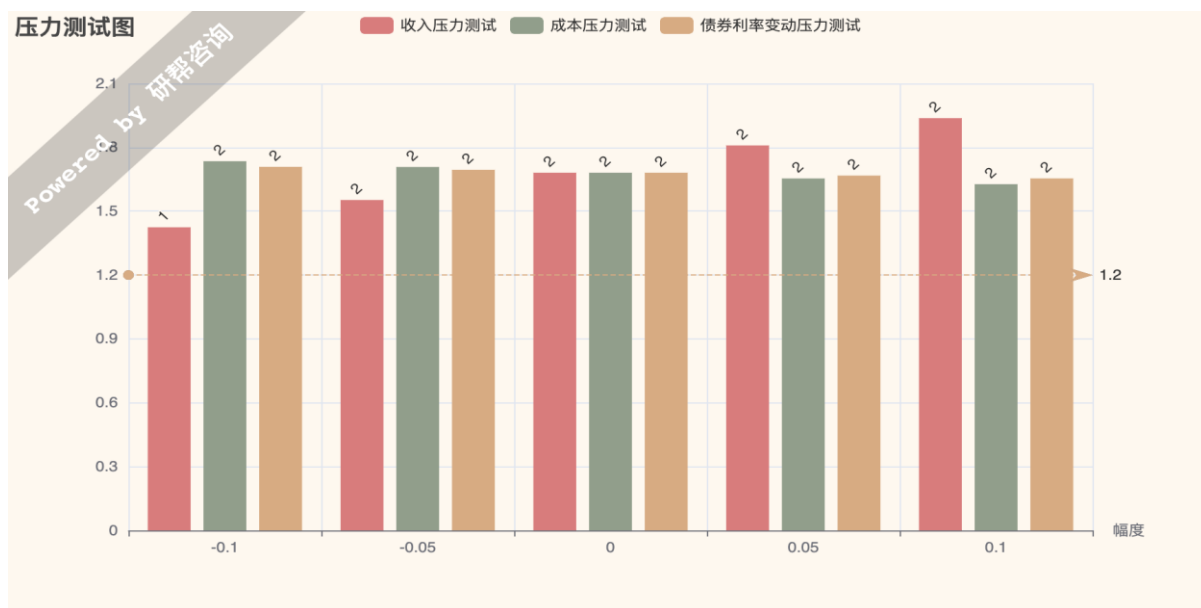
七、项目财务风险的敏感性分析

本项目压力测试结果如下：

表 24 压力测试表

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
收入压力测试	1.42	1.55	1.68	1.81	1.94
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
成本压力测试	1.73	1.71	1.68	1.65	1.63
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
债券利率变动压力测试	1.71	1.69	1.68	1.67	1.65

图 9 压力测试图



根据以上测算，当收入、成本、专项债券利率等影响债券还本付息的因素在±0.10 范围内变动的情况下，专项债本息保障倍数仍然>1.2，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

([点击返回助评表](#))

八、风险的识别与防范措施

（一）潜在风险评估及控制措施

结合以往工程项目建设及类似项目建设的实际经验，本项目的风险主要因素及风险程度分析如下：

1. 影响项目正常建设、运营的风险

影响项目正常建设、运营的风险是指大部分项目在建设及运营过程中可能面对的共性风险，包括政策风险、自然环境和施工条件的风险、来自政府方、供应商、设计单位的风险以及资金落实的风险等。

（1）政策风险

I 风险识别

政策风险指的是在项目全生命周期内，由于政策调整、政策法规变化、政治因素等因素导致的预期收益发生变化或无法得到预期收益的风险。也就是说，政策风险是指政府的政策调整可能对项目产生的不利影响。

政策风险的表现形式很多，例如，政府出台新的法规、政策、税收政策等，都可能会对项目的收益和资产造成不利影响。

政策风险通常被视为一种不可控风险，因为政府政策的制定和调整受到众多因素的影响，例如政治环境、经济环境、社会环境等，很难预测和控制政策风险的发生。

II 风险控制措施

应加强政策研究和监测，确保项目的建设、资金筹措等各个环节符合现行的所有有效政策要求。在此基础上，合理预算政策走向，判断项目所属行业的发展趋势，及早开展布局，努力将项目打造成环境友好型、资源

节约型、为民服务型的优质项目，使其能够经得住政策变化的考验。

III 本项目政策风险评价

项目建设前期，已充分研究和监测相关政策要求，并与相关部门做好充足前期沟通，严格按照各级相关政策执行，故本项目的政策风险较低。

(2) 自然环境和施工条件

I 风险识别

自然环境和施工环境的风险指在建筑工程施工中可能会遇到的自然灾害、气象条件、土壤条件、地形地貌、生态环境、社会环境等不确定因素，以及施工现场的安全、卫生、环保等问题从而造成的风险。

自然环境的风险具体包括地震、洪水、风暴、泥石流、滑坡、山体崩塌等自然灾害的可能性，以及在不同气象条件下施工可能出现的困难和风险。施工环境的风险包括现场安全、环保、卫生等问题，例如，建筑材料质量问题、安全生产隐患、废弃物处理问题等。

自然环境和施工条件风险都可能会对项目建设的进度、质量、成本和安全等方面产生影响，从而增加工程风险和投资风险。

II 风险控制措施

为了降低自然环境和施工环境的风险，需要对这些风险进行充分的评估和管控，并采取相应的防范措施，以保障工程的顺利进行和安全施工。具体措施如下：

首先，完善风险评估体系。在施工前进行详细的风险评估，分析自然环境和施工环境可能存在的风险，对各种风险进行定性和定量分析，并制定相应的应对措施。

其次，优化施工方案。在设计施工方案时，充分考虑自然环境和施工

环境的影响，选择适当的施工技术和材料，减少对环境的影响，确保施工安全 and 质量。

再次，建立应急预案。制定应急预案，针对各种可能发生的灾害和事故，制定应对措施和应急预案，并进行演练和模拟，提高应对能力和效率。

最后，加强监测和预警。加强对自然环境和施工环境的监测和预警，掌握环境变化和 risk 动态，及时调整施工方案和加强安全管理。加强安全管理。加强现场安全管理，建立安全生产责任制和 safety 管理制度，加强培训和教育，提高工人安全意识和安全技能，确保现场施工安全。

III 本项目自然环境和施工条件 risk 评价

本项目在施工阶段，已对项目所在地区莫力达瓦达斡尔族自治旗的工程地质条件、水文条件进行了详细的勘察，为初步设计、施工图设计和工程建设提供了可靠的依据，可保证工程的顺利实施。因此，自然环境和施工条件带来的 risk 较小。

(3) 来源于政府方的 risk

I risk 识别

来源于政府方的 risk 主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

II risk 控制措施

政府方应加强项目统筹管理能力，发改部门、财政部门、项目主管部门、环保部门等应建立协同机制，分别从项目立项角度、资金管理角度、行业规范角度、环境生态角度提前对项目的潜在 risk 进行论证，避免部门之间推诿扯皮、相关负责人“不作为”等情形导致的项目建设进度拖延。

III 本项目来源于政府方的风险评价

本项目的社会条件和社会环境比较好，且已立项，各级政府和人民群众对本项目的实施都寄予厚望，并给于大力支持，项目的建设和运营也将带动所在莫力达瓦达斡尔族自治县生猪生态养殖产业的蓬勃发展，且符合自治区“五大任务”和“二十大”相关政策，因此来源于政府方的风险较小。

(4) 来源于施工方的风险

I 风险识别

施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方未形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

II 风险控制措施

在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的交底。

对建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以及其它成品、半成品等），必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关，杜绝不合格产品和材料用于工程建设，另要求设计方、施工单位做好项目交底。

III 本项目来源于施工方的风险评价

本项目招标条款从资金、技术管理各方面进行了严格要求，招标阶段

仔细审核，现场考察，施工阶段严格管理，对一般性质量、安全事故做到事前控制、杜绝重大安全、质量事故和恶性事件。对于隐蔽工程和关键部位要全程跟踪施工过程，定期进行安全排查，故本项目来源于施工方的风险较小。

(5) 来源于设计单位的风险

I 风险识别

设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险，因设计单位水平不足，导致项目设计不合理，技术方案表达不充分，质量达不到国家相关规范标准要求，或评审、验证不够充分，导致设计缺陷；设计变更会影响施工安排，会导致施工进度延误，造成承包人工期拖延和经济损失。

II 风险控制措施

应拟订规划设计大纲，明确设计质量标准。在设计阶段，设计单位应充分了解项目情况，勘察仔细，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、复核仔细，保证设计质量。阶段设计完成后，应进行全面审核，内容包括计划投资、方案比选、文件规范、结构安全、工艺先进性、技术合理性、施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加放线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制，同时保证施工进度。

III 本项目来源于设计单位的风险评价

项目在设计阶段，设计单位将充分了解项目情况，勘察仔细，到项目施工地点进行考察，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、复核仔细，保证设计质量。因此本项目设计风险较低。

(6) 来源于供应商的风险

I 风险识别

来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

II 风险控制措施

项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较强的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风险情况进行一定的调价约定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

III 本项目来源于供应商的风险评价

本项目对施工单位的选择运用市场竞争机制，选择信誉好、水平高、设备先进、技术过硬的队伍进场施工，从根源防范风险，因此本项目供应商风险较低。

(7) 资金落实的风险

I 风险识别

资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

II 风险控制措施

针对资金落实的风险，主要的防控措施如下：

首先，建立完善的风险评估和控制体系。对项目实施过程中可能出现的资金落实风险进行评估和分析，制定相应的控制措施和应对策略，确保资金安全和有效使用。

其次，加强合同管理和约束。在签订合同时，明确各方的权利和义务，对资金的用途、使用标准、监管等方面进行约束，确保专款专用。

再次，建立严格的财务管理制度。制定严格的财务管理制度，加强财务监管，确保资金的流向和使用符合相关政策法律要求。

最后，针对资金落实制定备用方案，如专项债资金未落实，在政策允许的范围内，可以考虑扩充资本金或改变项目运作模式，如采用特许经营模式等，确保项目在各种融资条件下都能推进。

III 本项目资金落实的风险评价

本项目资金来源为财政资金及地方政府专项债券。其中政府专项债资金占比较大，可能涉及专项债资金申请、发行、或者发行金额不足环节的风险。导致项目建设因债券资金未及时到位而停工或拖延。

2. 影响项目收益的风险及控制措施

影响项目收益的风险主要指项目运营过程中，由于经营管理风险、市场风险、财务风险等因素导致收入不如预期的风险。具体表现为：

(1) 经营风险

I 风险识别

经营风险是指项目在运营过程中，由于各种因素的影响，导致出现损失、亏损等风险的可能性。常见的经营风险包括产出风险、人力资源风险、技术风险等。

II 风险控制措施

为了降低经营风险，运营单位可以采取以下措施：

首先，建立健全的风险管理体系，对各种经营风险进行评估、监测和预警。

其次，制定风险应对策略，在预测和分析经营风险的基础上，制定相应的应对策略，如应急预案和业务优化方案等。

最后，提高项目运营水平，包括在政策允许的范围内提供优质的附加服务来实现盈利，加强业务人员培训，培养管理人员的商业运营能力等。

III 本项目经营风险评价

本项目已建立健全的风险管理体系，综合评估各种经营风险，且本项目通过建设生猪生态养殖示范基地，然后通过收取厂房租金及广告费等来获得收益，收益来源稳定，经营风险较低。

(2) 管理风险

I 风险识别

管理风险是指项目单位在管理过程中，由于各种原因导致管理不当，产生各种不利影响的风险。

常见的管理风险包括：项目单位对相关政策法规掌握不全面，导致违反劳动法规、环保法规、知识产权法规等产生的管理风险；由于项目单位

的信息系统存在漏洞或管理不善，例如数据泄露、网络攻击等导致的管理风险；由于项目单位员工管理不当，例如招聘不当、员工培训不足、员工欺诈等导致的管理风险。

II 风险控制措施

为了降低管理风险，项目单位可以采取以下措施：

首先，建立健全的内部控制体系，项目单位应建立内部控制体系，确保各项业务的合规性、准确性和有效性，加强对内部环节的监督和管理。

其次，建立科学的风险管理制度，项目单位应建立科学的风险管理制度，通过预警、控制和处理等手段降低管理风险带来的影响。

再次，建立良好的组织管理结构，项目单位应建立良好的组织治理结构，实现对项目决策的监督和管理。

最后，建立健全的人力资源管理制度，项目公司应加强人力资源管理，通过员工招聘、培训、评估和激励等手段，提高员工的专业素质和综合素质，降低管理风险的可能性。

III 本项目管理风险评价

项目将建立内部控制体系，确保各项业务的合规性、准确性和有效性，加强对内部环节的监督和管理。因此，管理风险较低。

(3) 市场风险

I 风险识别

市场风险是指在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，导致地区人口数量变化、人口结构变化、消费习惯变化等引起的项目市场需求的降低。

II 风险控制措施

为了降低市场风险，项目单位可以采取以下措施：

首先，充分评估项目市场需求，分析价格变动、人口结构变动、地区招商引资政策变化等对市场需求的影響。

其次，加强项目服务质量，在政策允许的范围内，创造项目的附加值。

最后，针对可能引起市场需求波动的事件进行提前预案，如果市场需求的变动是不可逆转的，且对项目收入的实现会产生重大不利影响，应提前谋划通过资产组合等方式扩大收入类型，保障债券资金还本付息要求。

III 本项目市场风险评价

本项目的建设，在很大程度上为该地区农业发展提供基础组件保障，有利于整合优化屠宰加工产业，加强冷链物流和市场体系建设，提升市场营销能力，进一步提升能源供给保障能力。对该少数民族地区社会和谐发展起到良好的促进作用。其市场风险性比较低。

3. 影响融资平衡结果的风险及控制措施

(1) 投资测算不准确风险

I 风险识别

投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于项目各项收入实现的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收入、成本，对债券还本付息造成影响。

II 风险控制措施

在测算过程中，对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合当地

经济社会发展的现实情况，并进行压力测试。对投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能的减小人为误差到可控范围。

III 本项目投资测算不准确的风险评价

本项目已对投资测算部分由专业的会计师事务所进行复核，并进行 10% 的压力测试，尽可能减小人为误差。故本项目投资测算不准确风险较低。

(2) 利率波动风险

I 风险识别

利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债券属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

II 风险控制措施

如发生市场利率下降导致项目融资成本实际偏高的情形，项目单位可提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险。

III 本项目利率波动的风险评价

本项目测算的发行利率为 2024 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（四期）-2024 年内蒙古自治区政府专项债券（七期）已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP，即 2.87%。从近三年的同期债券利率走势来看，项目实际发行利率严重偏离预测利率的可能性较小，且该利率水平较低，未来市场平均利率低于本项目债券利率的可能性小，出现风险情况时也可采取有效措施降低损失。因此，本项目利率波动的风险较小。

[\(点击返回助评表\)](#)

（二）项目风险总体评价

综合上述分析，本项目主要风险点包括影响项目正常建设、运营的风险、影响项目收益的风险、影响融资平衡测算结果的风险。其中，影响项目建设、运营的风险普遍存在于各类固定资产投资项目中，本项目该类风险总体可控。影响项目收益和影响融资平衡测算结果的风险是专项债项目特有的风险，因为专项债项目是收益自求平衡的项目，项目实际收益小于预期或融资平衡测算不准确都有可能导致项目还本付息资金不足，从而造成债券违约，经评估，本项目收益真实合理、测算过程严谨、科学，因此这两类风险总体可控。

因此，总体看来，本项目风险可控。

（[点击返回助评表](#)）

九、还款保障措施

（一）常规还款措施保障

1. 明确还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政按照合同约定及时代为偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调入预算资金、调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。各盟市财政部门未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政厅采取适当方式扣回，并对相关单位进行通报，情节严重者将进行追责。

2. 建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。按照国务院办公厅10月27日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1条规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。经内蒙古自治区政府批准，内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古自治区地方政府债务限额管理办法》的通知（内政办发

〔2016〕173 号）建立内蒙古自治区政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

3. 加强债券监督管理

各债券项目主管部门要对项目实行跟踪管理，定期或不定期对资金使用和项目进展情况进行监督检查，督促建设单位加强资金和项目管理。督考部门应加大债券项目督查力度，不定期组织相关部门开展专项督查。发改部门应加强债券项目立项监督，督促部门履行基本建设程序。财政部门要认真履行财政监督检查职责，将财政监督工作贯穿到资金的分配、使用、管理和效益分析全过程，实行项目跟踪问效机制，建立事前审核、事中监控督查、事后检查评价制度，对债券资金安全性、合规性和绩效情况跟踪问效。审计部门要对债券资金的分配、使用、管理和效益情况进行重点审计监督。对债券项目监督中发现的问题，有关部门应按规定监督主管部门进行整改，并及时报告债券项目管理领导小组。领导小组办公室应下达债券项目整改“督办单”，督促相关部门进行有效整改。整改责任部门应及时组织整改，并将整改落实情况形成整改“报告单”，及时报告债券项目管理领导小组及有关部门。对相关部门及其工作人员在债券项目、资金管理中违反有关规定或者对问题整改落实不力的，按照《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。

4. 完善信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209 号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）、财政部关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5 号）、

关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等文件规定做好信息披露工作。

[\(点击返回助评表\)](#)

(二) 其他保障措施探索意见

1. 明确偿债责任，落实项目收益

落实债券资金偿还责任，谁申报谁偿还、谁使用谁偿还。重点关注部分已进入还款期却尚未实现收入或收入不足以支付到期本息的专项债券项目。一是多维度分析项目建设、运营收益等方面存在的问题，并积极与地方财政部门、发改部门、项目主管部门沟通，共同研究解决问题的对策；二是持续督导项目主管部门落实偿债资金来源，按时偿还债券本息，并要求严格按照专项债券资金管理的相关规定，确保偿债资金来源合规；三是要求主管部门加强项目运营管理，推动项目尽快实现预期收入，防范到期偿债风险。

项目单位申报债券时应明确自身是偿债责任主体，签订还款承诺函。

2. 建立科学资金监管体系

项目进入运营期之后，对于收入的归集和管理会影响到债券的偿还。应当建立投资项目运营情况监控机制，动态监测项目实际运营情况与发行专项债券时预测运营情况的差距，及早发现由于经营情况造成的偿债风险，并制定有针对性的偿债保障预案。明确并落实项目运营期偿债资金来源，建立收入账户专户管理，做到收入账户唯一性、对外支出规范性引入银行机构进行基本资金支出的用途监管、收入汇缴。当建设单位负责多个发行专项债券筹资建设的项目运作、独立监管，避免不同项目之间的资金混同风险和资金挪用风险。

3. 探索建立偿债保障基金制度

以项目所在本级财政（市级财政统筹）为主体，建立“偿债保障基金”制度，以丰补歉，保障本级项目的债券本息偿付。与美国和日本“偿债基金”不同，可以将偿债保障基金设计为主要以救助和周转为目的，不提供偿还和担保。基金收入来源包括：一般预算收入、政府性基金收入、政府发债收入、新增税收收入（项目带来的税收部分）、发债项目一定比例的专项收入、清偿专项债券后仍在运营的项目收入、其他收入等。在项目收益由于周期性问题的无法满足专项债券利息偿付时，由基金垫付周转，在项目收益好转后，偿还基金垫付资金本息，偿还垫付本息的资金主要以项目后续运营收入、政府其他收入等为主。

本项目还本付息计划表如下：

表 25 还本付息计划表

日期	2024 上半年	2024 下半年	2025 上半年	2025 下半年
当年借款	0.00	0.00	1000.00	0.00
当期应计利息	0.00	0.00	0.00	14.35
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	0.00	0.00	0.00	14.35

——续表——

日期	2026 上半年	2026 下半年	2027 上半年	2027 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	14.35	14.35	14.35	14.35
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	14.35	14.35	14.35	14.35

——续表——

日期	2028 上半年	2028 下半年	2029 上半年	2029 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	14.35	14.35	14.35	14.35
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	14.35	14.35	14.35	14.35

——续表——

日期	2030 上半年	2030 下半年	2031 上半年	2031 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	14.35	14.35	14.35	14.35
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	14.35	14.35	14.35	14.35

——续表——

日期	2032 上半年	2032 下半年	2033 上半年	2033 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	14.35	14.35	14.35	0.00
当期偿还本金	0.00	0.00	1000.00	0.00
当期还本付息	14.35	14.35	1014.35	0.00

——续表——

日期	合计
当年借款	1000.00
当期应计利息	229.60
当期偿还本金	1000.00
当期还本付息	1229.60

申报单位应严格按照上述计划还本付息的时间筹措还本付息资金，财政部门 and 行业主管部门应当对项目公司的经营状况进行监管，及时发现可能影响还本付息计划的风险并采取相应的风险防范措施。

([点击返回助评表](#))

十、项目绩效管理

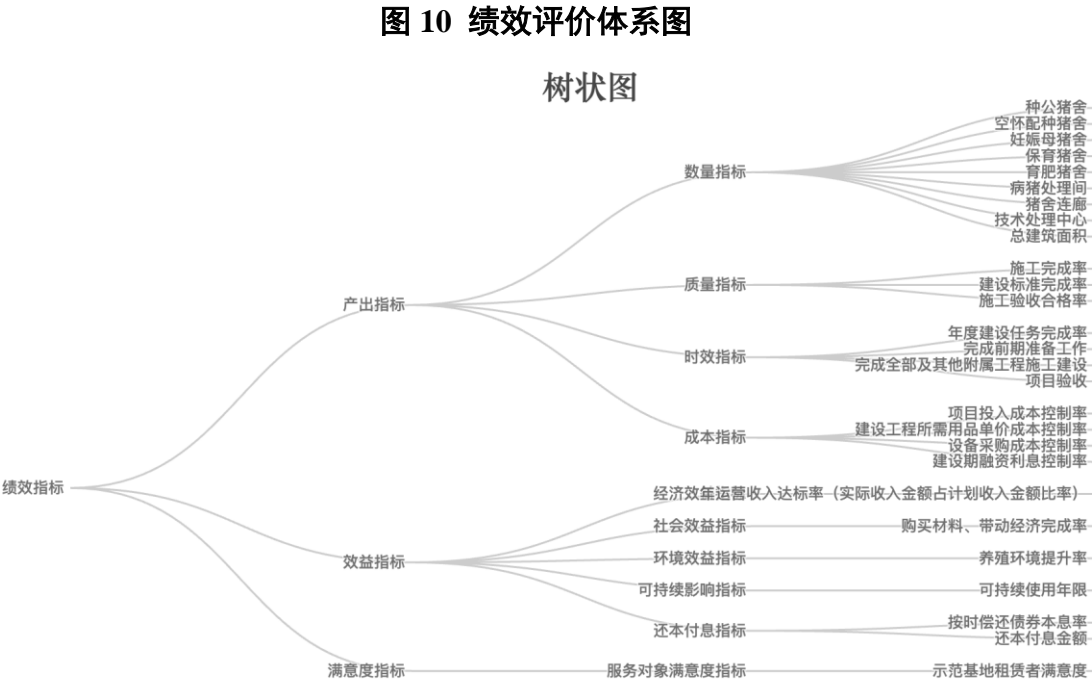
按照《中华人民共和国财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）等文件要求，财政部门、项目主管部门和项目单位应当以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益。

（一）绩效指标的设定

1. 总体目标的设定

本项目以完成二十大规划建设内容、实现项目预期产出为总体目标，以该项目的实施，带动区域高质量发展，发挥项目在经济、社会、生态以及可持续性发展等方面的重要作用。

结合项目领域特点，经专家组研究绘制出项目绩效评价体系思维导图如下：



2. 项目绩效指标的设定

建设建筑面积 82600 平方米，包括建安工程、生产设施；新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米；空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米；妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米；保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米；育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米；病猪处理间 600 平方米；销售舍 150 平方米；技术处理中心 800 平方米；猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

以资金使用符合合规性和项目完工验收合格率达 100%设定质量指标，以按期完成投资设定时效指标，以该项目建设对当地经济发展起到明显促进作用设定经济效益指标，以提升基本公共服务水平和完善基础设施水平设定社会效益指标，以项目建设符合环评审批及国家环保要求设定生态绩效指标，以该项目未来在社会发展中可持续发挥积极作用设定可持续影响指标，以群众满意度达到不小于 90%设定满意度指标。具体见下表：

表 26 绩效评价表

项目名称	莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目		
项目主管部门	莫力达瓦达斡尔族自治旗农牧和科技局		
项目实施主体	莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司		
项目总投资	29743.87 万元	政府专项债券资金	11330 万元（本次调整 1000 万元）
		其他资金（项目资本金）	18413.87 万元
总体绩效目标	该项目立项符合《关于稳定生猪生产保障市场供给的意见》、《建立病死猪无害化处理长效机制试点方案》、《畜牧良种补贴项目实施指导意见》、《关于支持做好稳定生猪生产、保障市场供应有关工作的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》		

	等相关正常的发展要求，通过建设生猪生态养殖示范基地建设项目（项目共建设种公猪舍 1 栋、空怀配种猪舍 4 栋、妊娠母猪舍 4 栋、保育猪舍 4 栋、育肥猪舍 16 栋，以及病猪处理间、销售舍、技术处理中心、猪舍连廊和其他配套用房），对健全和完善莫力达瓦达斡尔族自治旗生猪农业相关工作起到积极作用，为全面提高莫力达瓦达斡尔族自治旗的生态环境和经济发展打下良好的基础。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	种公猪舍	$\geq 1500 \text{ m}^2$	项目可行性研究报告
			空怀配种猪舍	≥ 4 栋	项目可行性研究报告
			妊娠母猪舍	≥ 4 栋	项目可行性研究报告
			保育猪舍	≥ 4 栋	项目可行性研究报告
			育肥猪舍	≥ 16 栋	项目可行性研究报告
			病猪处理间	$\geq 600 \text{ m}^2$	项目可行性研究报告
			猪舍连廊	$\geq 800 \text{ m}^2$	项目可行性研究报告
			技术处理中心	≥ 2 条	项目可行性研究报告
			总建筑面积	$\geq 82600 \text{ m}^2$	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准

			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	可研报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤50 个月	可研报告
			项目验收	≤2 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	可研报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	可研报告
		环境效益指标	养殖环境提升率	有效提升	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	可研报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	15289.84 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	示范基地租赁者满意度	≥90%	调查报告

([点击返回助评表](#))

(二) 绩效评估分数

根据本项目事前绩效评估报告，对项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可

行性和偿债风险点；绩效目标合理性等评估重点，对项目是否由安排专项债券区财政专项资金予以支持，进行充分论证和评估，得出评估结论如下：

解释：由于事前绩效评估无法准确预测项目产出和效益等部分指标，此次评分产出和效益部分指标按项目单位确保项目建设的合规性意愿与预期收益达成为基础。

表 27 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战	10	10

		性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。		
D 实施方案有效性 (20 分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98

本项目事前绩效评估分数为 98 分，事前绩效评估结论为“优”，事前绩效评估结论建议为“建议予以入库”，项目具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

[\(点击返回助评表\)](#)

(三) 绩效运行监控情况

本项目将设立以项目负责人为组长的对专项债券资金使用情况自评领导小组，依据项目建设单位、行业主管部门、财政部门制定的项目管理和资金管理办法，对专项债券资金使用执行进度进行动态监控，对专项债券资金绩效目标实现情况进行跟踪监控，通过“双监控”提高专项债券资金使用效益，确保本项目绩效目标如期保质保量完成。

[\(点击返回助评表\)](#)

(四) 绩效评价管理情况

年度预算执行终了，项目实施主体将以项目负责人为组长成立自评领导小组，对年度专项债券资金预算执行情况及设定的绩效指标开展绩效自评，并形成《专项债券项目资金绩效自评报告》，并将自评报告报送至上级主管部门，同时配合并接受财政部门评价工作。

项目主管部门和财政部门绩效评价将主要反映项目决策、管理、产出和效益。绩效评价指标框架和绩效评价提纲由参考省级财政部门的相关要求并结合项目实际情况制定，参考《项目支出绩效评价管理办法》有关范例，并突出专项债券项目资金绩效评价特点。包括但不限于以下内容：

决策方面。项目立项批复情况；项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况；项目符合专项债券支持领域和方向情况；项目绩效目标设定情况；项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况等。

管理方面。专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算

管理情况；债券资金按规定用途使用情况；资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况；项目竣工后资产备案和产权登记情况；专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况等；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况；信息系统管理使用情况；其他财务、采购和管理情况。

产出方面。项目形成资产情况；项目建设质量达标情况；项目建设进度情况；项目建设成本情况；考虑闲置因素后债券资金实际成本情况；项目建成后提供公共产品和服务情况；项目运营成本情况等。

效益方面。项目综合效益实现情况；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况；项目直接服务对象满意程度等。

[\(点击返回助评表\)](#)

(五) 绩效结果的运用

绩效工作将突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目主管部门和项目单位要根据绩效评价结果及时整改问题。本级财政部门也将依照省级财政部门反馈意见与项目单位及主管部门沟通，并就相关问题进行整改。项目主管部门和项目单位将根据评价结果和整改意见，提出明确整改措施，认真组织开展整改工作。

本级财政部门应积极配合上级财政部门针对绩效管理工作的定期抽查。财政部组织各地监管局定期抽查各地区绩效管理工作情况、省级财

政部门重点绩效评价开展情况等，抽查情况书面报告财政部。按照评价与结果应用主体相统一的原则，财政部在分配新增地方政府专项债务限额时，将财政部绩效评价结果及各地监管局抽查结果等作为分配调整因素。省级财政部门在分配专项债务限额时，将抽查情况及开展的重点绩效评价结果等作为分配调整因素。地方财政部门将绩效评价结果作为项目建设期专项债券额度以及运营期财政补助资金分配的调整因素。

([点击返回助评表](#))

十一、总体评价

综上,本项目符合《关于稳定生猪生产保障市场供给的意见》、《建立病死猪无害化处理长效机制试点方案》、《畜牧良种补贴项目实施指导意见》、《关于支持做好稳定生猪生产、保障市场供应有关工作的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》、《关于保障生猪养殖用地有关问题的通知》相关规定,本项目的收入主要包括示范基地租赁收入,因此项目具有一定的收益性。本项目属于国家鼓励发展的三农产业,符合国家、自治区以及当地有关方针和政策,符合国家产业导向。项目建设有利于推动区域农业产业快速发展,有利于增加就业、带动区域相关产业链的发展。同时项目成熟度较足,对债券资金的需求较为迫切,债券资金下达后可马上形成实物资产,且项目收入来源较为稳定,可以保障足额还本付息。

根据资金平衡测算分析,在满足假设条件的前提下,本项目在债券存续期内各年度的现金流入较为稳定,债券发行全周期内可覆盖债券本金及利息的支出需求,专项债券本息覆盖率均大于 1.2。

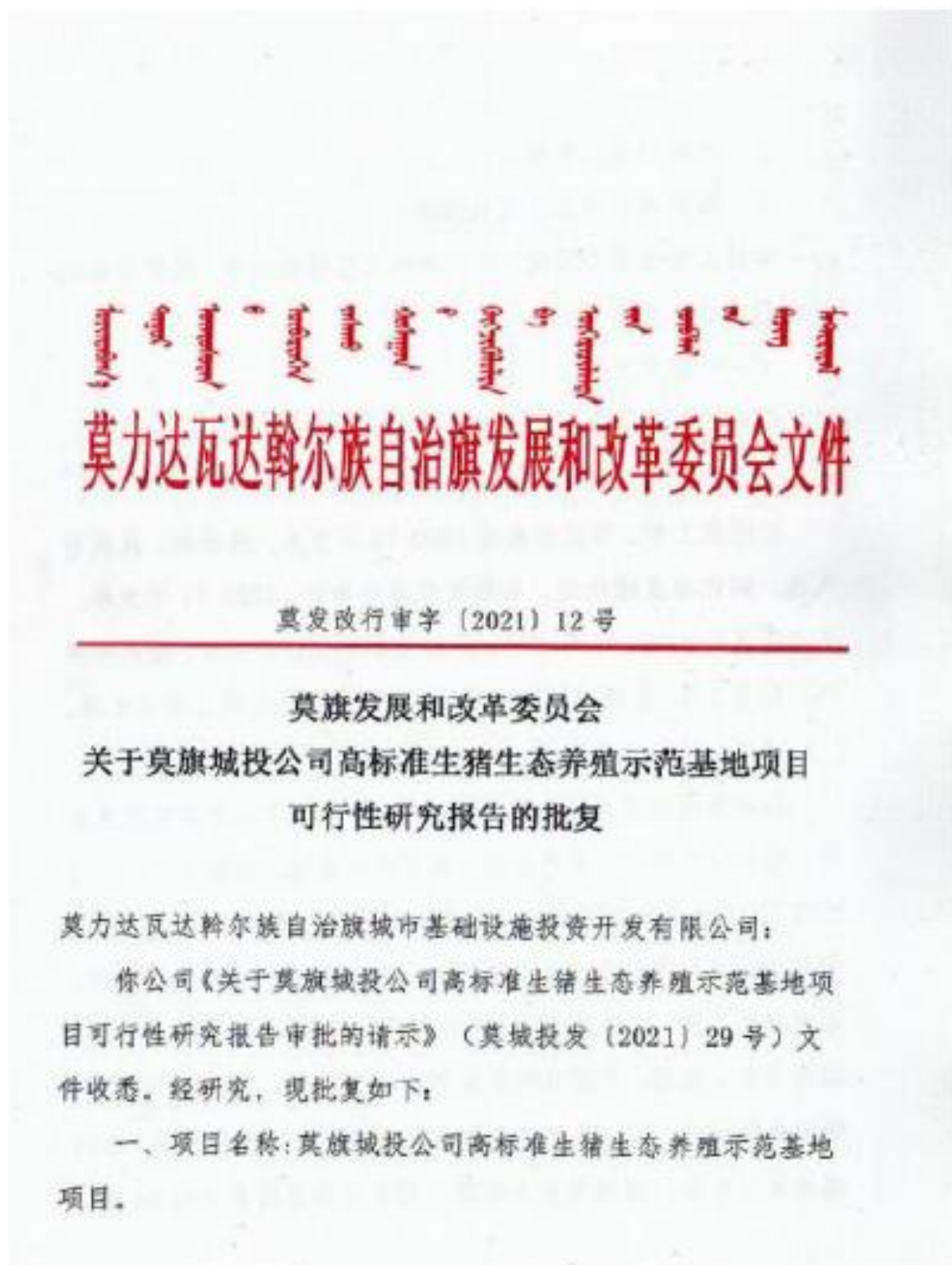
收入、成本、债券利率是影响本项目专项债券存续期整体本息覆盖率的主要因素,分别对收入、成本、债券利率进行了压力测算,专项债券还本付息保障能力较强。综上,本期专项债券还本付息资金具有较强的稳定性与风险抵抗能力。

因此,该项目总体符合发债要求。

([点击返回助评表](#))

十二、附件

(一) 附件 可研批复



二、建设性质：新建。

三、建设规模及主要建设内容：

项目工程全部为新建，建设内容包括建安工程、仪器设备购置和引种等内容。

（一）建安工程

1. 生产设施：新建猪舍面积 65275.46 平方米。

2. 配套设施：生活区及配套设施 8129 平方米。

3. 附属工程：固液分离池 1920.12 平方米，污粪池、黑膜沼气池，硝化与反硝化池，生物氧化塘等合计 14762.71 平方米，生产区道路 9327.94 平方米、厂区绿化 51320 平方米，排水和排污工程各 1 项、围墙 2248.75 米、电力和废弃物处理工程各 1 项。

（二）生产设备购置

拟购置母猪舍产床 1344 套、定位栏 4440 套以及其它通风系统、照明电气系统、供暖系统、高压冲洗系统、报警系统、母猪沐浴间、猪舍自动送料系统、舍内供水等各 2 套，刮粪系统 4 套、漏缝地板 1 批等；保育舍购置保育大栏 800 套，其它通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、舍内供水各 2 套，漏缝地板 1 批等；育肥舍购置育肥大栏 1560 套，其它通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、刮粪系统、舍内供水等各 6 套，漏缝地板 1 批等；后备舍购置猪舍大栏 64 套，

通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、舍内供水等各 1 套、漏缝地板 1 批等；另外购置生活区及配套设施和附属设施共 21 套。

（三）引种根据实际生产需要确定。

四、总投资及资金来源：项目总投资 27632.38 万元，该项目资金来源为申请产业扶贫资金、贷款及自筹。

五、建设地点：莫旗额尔和乡宜和德村。

六、建设年限：2021 年-2022 年。

七、内蒙古自治区投资项目在线审批系统中项目编码：

2104-150722-04-01-841827

八、其他要求

（一）请你单位接此批复后，做好项目设计、概算审查及实施的各项准备工作，不得擅自改变建设规模和内容；如项目建设内容有变更，请及时到我委办理变更手续；建设资金浮动超过 10% 范围，需重新办理项目审批。

（二）本文件自批复之日起，两年内有效；两年内未开工建设，本文件自动失效；如继续建设，请在批复到期前 30 个工作日内，到我委办理项目延期手续；如到期未进行申请，我委将不再受理。

（三）资金不落实、手续不齐全，不得开工建设；需建立农

民工保障金账户，避免发生拖欠农民工工资情况。

（四）按照《招投标法》及相关规范流程执行招投标手续。

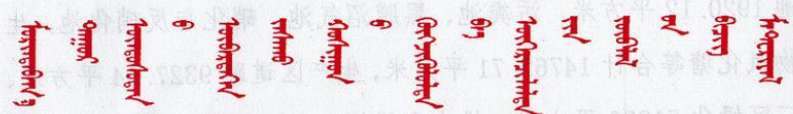
此复



莫旗发展和改革委员会

2021年4月9日印发

(二) 附件 可研变更批复



莫力达瓦达斡尔族自治县发展和改革委员会文件

莫发改行审字（2021）36号

莫旗发展和改革委员会

关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目 变更项目建设内容及总投资的通知

莫旗城市基础设施投资开发有限公司：

你公司《关于变更莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告的请示》（莫城投发[2021]86号）文件收悉。该项目我委以《关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告的批复》（莫发改行审字（2021）12号）进行批复，原批复中主要建设内容为：项目工程全部为新建，

建设内容包括建安工程、仪器设备购置和引种等内容。（一）建安工程：1. 生产设施：新建猪舍面积 65275.46 平方米。2. 配套设施：生活区及配套设施 8129 平方米。3. 附属工程：固液分离池 1920.12 平方米，化粪池、黑膜沼气池，硝化与反硝化池，生物氧化塘等合计 14762.71 平方米，生产区道路 9327.94 平方米、厂区绿化 51320 平方米，排水和排污工程各 1 项、围墙 2248.75 米、电力和废弃物处理工程各 1 项。（二）生产设备购置：拟购置母猪舍产床 1344 套、定位栏 4440 套以及其它通风系统、照明电气系统、供暖系统、高压冲洗系统、报警系统、母猪沐浴间、猪舍自动送料系统、舍内供水等各 2 套，刮粪系统 4 套、漏缝地板 1 批等；保育舍购置保育大栏 800 套，其它通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、舍内供水各 2 套，漏缝地板 1 批等；育肥舍购置育肥大栏 1560 套，其它通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、刮粪系统、舍内供水等各 6 套，漏缝地板 1 批等；后备舍购置猪舍大栏 64 套，通风系统、照明电气系统、报警系统、猪舍自动送料系统、舍内供水等各 1 套、漏缝地板 1 批等；另外购置生活区及配套设施和附属设施共 21 套。（三）引种根据实际生产需要确定。项目总投资 27632.38 万元。

根据实际建设需求及专家论证报告，同意该项目进行变更，

变更后建设内容为：

一、变更后建设规模及内容

1. 建设规模：基地存栏母猪 5000 头，年出栏育肥猪 7.5 万头，猪苗 2.5 万头。

2. 建设内容：项目工程全部为新建，建设建筑面积 82600 平方米包括建安工程、生产设施包括新建种公猪舍 1 栋，面积 1500 平方米。空怀配种猪舍 4 栋，每栋 2800 平方米，共 11200 平方米。妊娠母猪舍 4 栋，每栋 2900 平方米，共 11600 平方米。保育猪舍 4 栋，每栋 2650 平方米，共 10600 平方米。育肥猪舍 16 栋，每栋 2650 平方米，共 42400 平方米病猪处理间 600 平方米。销售舍 150 平方米。技术处理中心 800 平方米。猪舍连廊 2 条，共 2280 平方米及其他配套用房 1470 平方米。

二、变更后项目总投资

变更后总投资为 29705.90 万元。资金来源为产业扶贫资金及自筹。

三、其他内容按原文件执行。

四、其他要求：

（一）请你单位接此批复后，按照批复内容进行建设，不得擅自改变建设规模和内容。本次项目变更后，为最终变更，如项目仍有变化，需对原批复文件进行撤销，撤销后重新进行项目批

复。

(二) 手续不齐全，开工建设一切后果由贵单位负责；需建立农民工保障金账户，避免发生拖欠农民工工资情况。

(三) 按照《招投标法》及相关规范流程执行招投标手续。

此通知



莫旗发展和改革委员会

2021年7月13日印发

(三) 附件 可研延期批复



莫发改行审字〔2022〕135号

关于《关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖
示范基地项目延期完工的函》的复函

莫旗城投公司：

你单位《关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目延期完工的函》（莫城投发〔2022〕172号）已收悉。该项目我委以《莫旗发展和改革委员会关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目可行性研究报告的批复》（莫发改行审字〔2021〕12号）文件、《莫旗发展和改革委员会关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地变更项目建设内容及总投资的通知可行性研究报告的批复》（莫发改行审字〔2021〕36号）

文件进行了批复，原定计划建设年限为2021年-2022年，由于新冠疫情影响，项目建设材料及专业施工人员无法按照既定施工计划进场施工，致使项目无法按照计划年限完成全部施工建设内容。参照《内蒙古自治区发展和改革委员会核准、备案项目延期和变更程序（试行）》（内发改法规字〔2011〕3306号）的文件，同意将该项目自批复之日起建设年限延长一年，项目其他内容仍按原文件执行。

此通知

莫旗发展和改革委员会

2022年10月26日



莫旗发展和改革委员会

2022年10月26日印发

(四) 附件 用地批复

莫力达瓦达斡尔族自治旗额尔和乡人民政府文件

额政发〔2021〕41号

关于同意修建生猪养殖示范基地用地的
批复

刘敖：

关于要在宜和德村修建生猪养殖示范基地的申请，经额尔和乡党群服务中心审核，额尔和乡人民政府研究。本着促进农业发展、增加人民收入的原则，依据村民代表会议关于修建生猪养殖示范基地用地的会议决议，同意使用国有土地972亩，用于修建生猪养殖示范基地。总面积972亩其中耕地958.3亩，基础农田0亩，使用期三十年，该用地只能用于农业生产，不得改变用途，否则予以收回。

此批复

额尔和乡人民政府

2021年4月30日



扫描全能王 创建

（五）附件 节能报告批复

莫力达瓦达斡尔族自治旗发展和改革委员会

莫旗发展和改革委员会 关于莫旗城投公司高标准生猪养殖示范 基地项目节能报告的审查意见

莫旗城投公司：

你公司《关于申请莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目节能评估报告审批的请示》（莫城投发〔2022〕87号）及有关材料收悉。该项目总投资29705.9万元，位于额尔和乡宜和德村，项目建设内容及规模为：（1）建设规模：基地存栏母猪5000头，年出栏育肥猪7.5万头和猪苗2.5万头。（2）建设内容：包括建安工程、仪器设备购置和引种等内容。建安工程：生产设施包括新建猪舍、病猪处理间、销售舍、技术处理中心、猪舍连廊及其他配套用房，总计82600平方米；配套设施包括生活区及配套设施8629平方米；附属工程包括废弃物处理间、污粪处理车间、天然气储罐间、固液分离池、生物氧化池、生产区道路、场区绿化、排水和排污工程、围墙、电力和废弃物处理工程等。生产设



扫描全能王 创建

备购置：项目拟购置母猪舍、保育舍、育肥舍、后备舍购置工厂化集约养殖系统；另外购置生活区及配套设施和附属设施。引种：根据生产需要，项目需从种猪场引进种母猪 5000 头，种公猪 50 头。

依据《中华人民共和国节约能源法》《固定资产投资项
目节能审查办法》（国家发展改革委 2016 年第 44 号令）和
《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》
《内蒙古自治区固定资产投资节能审查实施办法》（内
发改环资字〔2020〕1300 号）及自治区节能审查相关规定，
经审查，具体意见如下：

一、原则同意所报该项目节能报告。

二、项目建成后，年综合能耗 1650.42tce（当量值）、
2817.33tce（等价值）。项目能耗指标来源为莫旗“十四五”
能耗增量指标。

三、项目建设单位要严格落实节能报告所提各项措施，
加强和改进节能工作。

（一）总图布局方案。总图及工艺流程布置要密切生产
工艺之间的有机联系，使物料运输更方便，路程缩短，节能
设计更加合理。配电房布置位于主要负荷附近，减少电力能
源在传输过程中的消耗。

（二）选用高效节能设备。选用达到国家 I 级能效标准
的空压机、水泵、变压器等产品和设备，禁止使用国家明令



扫描全能王 创建

淘汰的用能设备。项目所使用的风机等设备加装变频装置。低压配电采用电容自动补偿装置进行无功补偿。建筑物照明灯具均采用节能型 LED 光源。所有用水器具都应选用节水型产品。

(三) 切实加强节能管理。根据《能源管理体系要求》(GB/T23331) 等标准, 建立健全能源管理体系; 根据《用能单位能源计量器具配备与管理通则》(GB17167) 等标准, 严格配备能源计量器具, 建立完善的能源计量管理体系。

(四) 严格落实节能审查意见。项目实际能耗和单位产品能耗不得超出节能审查意见批复的能耗。按照自治区能耗预算管理相关规定, 接受自治区和呼伦贝尔市能耗预算管理, 按照用能预算指标组织生产运行。

四、本节能审查意见自印发之日起 2 年内有效, 需要延期开工建设的, 项目单位应当在 2 年期限届满的 30 个工作日前, 向相应节能审查机关申请延期。



扫描全能王 创建



中共莫旗委政法委员会文件

莫党政法字〔2021〕21号

关于莫旗城投公司高标准生猪养殖示范基地 项目社会稳定风险评估报告备案的复函

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司：

你公司关于《莫旗城投公司高标准生猪养殖示范基地项目社会稳定风险评估报告》以及相关文件收悉，经我委审核，现批复如下：

一、经我委审核，认为该项目社会稳定风险评估符合对重大事项（项目）社会稳定风险评估工作的有关规定和要求，准予备案。

二、建议在该项目实施过程中继续细化、完善风险应急预案，对项目建设进行全程跟踪监督，及时妥善化解处置新发现的风险隐患和矛盾问题，确保项目实施过程中不发生影

中共莫旗委政法委员会

2021年6月9日



(七) 附件 环评批复

呼伦贝尔市生态环境局莫力达瓦达斡尔族自治旗分局文件

莫环告字（2021）1号

呼伦贝尔市生态环境局莫旗分局
关于莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设
项目环境影响报告书告知承诺行政许可决定

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司：

你公司提交的《建设项目环境影响报告书行政审批告知承诺书》、《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目环境影响报告书》及其相关材料收悉并受理，现已审理完结。

一、申报情况

（一）你公司自愿采取告知承诺方式实施行政审批，已知晓生态环境主管部门告知的全部内容，并能满足生态环境主管部门告知的条件，承诺履行生态环境保护的相关义务，接受生



扫描全能王 创建

态环境主管部门的监督和管理；

(二) 你公司提交的材料齐全；

(三) 你公司承诺按照环境影响报告书中所列建设项目的性质、规模、地点、生产工艺和各项生态保护和污染防治措施进行建设。

二、在全面落实环境影响报告书提出的各项生态保护和污染防治措施后，项目建设的不利环境影响可以得到一定的减缓和控制。因此，我局原则同意你公司按照报告书中所列建设项目性质、规模、地点、生产工艺和环境保护措施进行建设。

三、严格执行环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的环保“三同时”制度，项目建成投入试运行后按规定实施竣工环境保护验收，并向社会公开验收报告。

四、请莫旗生态环境综合行政执法部门负责组织该项目的环境执法现场监察和日常监督管理。

附件：莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地建设项目环境影响评价报告书行政审批告知承诺书

呼伦贝尔市生态环境局莫旗分局

2021年9月17日



扫描全能王 创建

(八) 附件 水利局水保许可证书

莫力达瓦达斡尔族自治旗水利局

莫水保许可字(2021)5号

莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目水土保持方案审批准予行政许可决定书

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司:

我局于2021年8月12日受理了你单位提出的关于审批《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目水土保持方案报告书》的请示(莫城投发(2021)110号)。经审查,该申请符合法定条件,根据《中华人民共和国行政许可法》第三十八条第一款、《水行政许可实施办法》第三十二条第一项,决定准予行政许可。

一、水土保持方案总体意见

(一) 基本同意建设期水土流失防治责任范围为33.58hm²。

(二) 同意水土流失防治执行东北黑土区建设类项目一级标准。

(三) 基本同意水土流失防治目标为:水土流失治理度97%,土壤流失控制比1.0,渣土防护率97%,表土保护率98%,



扫描全能王 创建

林草植被恢复率 97%，林草覆盖率 25%。

（四）基本同意水土流失防治分区及分区防治措施安排。

（五）基本同意建设期水土保持补偿费为 57.086 万元。

二、生产建设单位在项目建设中应全面落实《中华人民共和国水土保持法》的相关要求，并重点做好以下工作

（一）按照批准的水土保持方案，做好水土保持初步设计和施工图设计，加强施工组织等管理工作。

（二）严格按方案要求落实各项水土保持措施。各类施工活动要严格限定在用地范围内，严禁随意占压、扰动和破坏地表植被。根据方案要求合理安排施工时序和水土保持措施实施进度，严格控制项目生产期间可能造成水土流失。

（三）切实做好水土保持监测工作，加强水土流失动态监控，并按规定向莫力达瓦达斡尔族自治县水利局提交监测季度报告及监测总结报告。

（四）落实并做好水土保持监理工作，确保水土保持工程建设质量和进度。

三、本项目水土保持方案实施过程中水土保持措施发生重大变更，应补充或者修改水土保持方案，报我局审批。

四、本项目应通过水土保持设施自主验收；自主验收应当根据水土保持法律法规、标准规范、水土保持方案及本审批决定、水土保持后续设计等进行，严格执行水土保持设施验收标准和条件；生产建设单位应当在水土保持设施验收通过后 3 个



月内，向我局报备水土保持设施验收材料。

附件：《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目水土保持方案报告书技术审查意见》



莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目 水土保持方案报告书技术审查意见

根据生产建设项目水土保持方案管理的有关规定，兼顾中央、自治区关于新冠肺炎疫情防控工作部署及要求，2021年8月12日，莫力达瓦达斡尔族自治旗水利局通过函审的形式组织开展了《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目水土保持方案报告书》（以下简称“报告书”）技术评审工作，成立了专家评审组（名单附后）。评审专家对该项目水土保持方案进行了认真评审，提出了技术评审意见。之后，建设单位莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司组织水土保持方案编制单位内蒙古灵海水利工程有限公司，根据技术评审意见对报告书进行了修改、补充和完善。经进一步复核，基本同意报告中关于水土流失预防和治理的相关内容，提出技术审查意见如下：

一、项目概况

本项目位于内蒙古自治区呼伦贝尔市莫力达瓦达斡尔族自治旗额尔和乡宜和德村，西南距莫力达瓦达斡尔族自治旗政府约93km，地理坐标范围东经： $124^{\circ}46'46.94''\sim 124^{\circ}46'3.47''$ ，北纬： $48^{\circ}16'36.08''\sim 48^{\circ}16'56.94''$ 。项目区进场道路接引自东侧巴彦街三组至宜和德二组村村通

- 1 -



扫描全能王 创建

道路，西侧 8km 即 G111 线，整体交通便利，区位优势明显。

项目规模为基地存栏母猪 5000 头，年出栏育肥猪 7.5 万头和猪苗 2.5 万头，主要建设内容包括养殖示范基地场区（包含生活办公区、养殖区、道路及硬化区、场内空地），进场道路 2 条，供电线路 1 条。

本工程由养殖示范基地场区（生活办公区、养殖区、道路及硬化区、场内空地），进场道路、供电线路 3 部分组成，总占地面积 33.58hm²。养殖示范基地场区总占地面积为 33.06hm²，整体呈矩形，南北最长 930m，东西宽 380m，由办公生活及附属设施区、养殖区、道路及硬化区、场内空地组成。项目设进场道路 2 条，长 410m，其中北侧进场道路 200m，南侧进场道路 210m，均接引自项目区东侧巴彦街三组至宜和德二组村村通道路，路面结构为水泥混凝土路面，共占地 0.41hm²。供电线路从养殖场东侧 10kv 线路引接，线路长 350m，架杆建设，共占地 0.11hm²。

项目供水水源由项目区内打井解决，场内部分雨水通过场内硬化汇集后排到建筑周边空地绿化带内，剩余雨水及猪舍冲洗用水通过场内道路一侧排水管线及 2 条猪舍连廊下方排水管线汇集至场内固液分离池分离，分离后经净化达标后重复利用，不外排。施工及生产供电线路由从养殖场东侧 10kv 线路引接，线路长 350m。项目施工通讯主要利用移动

通信，项目区均在移动网络覆盖范围。

工程建设总占地面积为 33.58hm^2 ，其中永久占地 33.35hm^2 ，临时占地 0.23hm^2 ，占用的土地类型为耕地。项目建设共动用土方工程量 16.36万 m^3 ，其中挖方 8.18万 m^3 ，填方 8.18万 m^3 ，无借方，无弃方，土石方总体平衡。

本工程已于 2021 年 6 月开始施工建设，计划于 2022 年 7 月底建成投产，建设期 14 个月。项目总投资 29705.90 万元，其中土建投资 14839.87 万元，全部由企业自筹资金建设。项目施工区域内无居民和其他建筑设施，不涉及拆迁及安置问题。

项目区地处丘陵漫岗区，属中温带半湿润大陆性季风气候，海拔在 $369.5\sim 373.2\text{m}$ 之间，多年平均气温 2.3°C ， $>10^{\circ}\text{C}$ 积温 2383°C ，多年平均蒸发量为 1367.6mm ，多年平均降水量为 496mm ，无霜期 112d，最大冻土深度 2.6m ，多年平均风速 2.6m/s ，主导风向为 NW。项目区土壤主要为黑土，占地类型为耕地。

项目区以轻度水力侵蚀为主；涉及大兴安岭东麓国家级水土流失重点治理区。

二、主体工程水土保持分析与评价

(一) 基本同意主体工程选址水土保持制约性因素的分析与评价。本项目涉及国家级水土流失重点治理区，基本同意



水土保持方案报告书中提出的提高防治标准、优化施工工艺和减少地表扰动的措施。

(二)基本同意对项目占地、土石方平衡、施工工艺与方法的水土保持分析与评价。

(三)基本同意对主体工程中具有水土保持功能工程的评价与界定。

三、水土流失防治责任范围

基本同意项目建设期水土流失防治责任范围为 33.58hm²。

四、水土流失预测

基本同意水土流失调查预测内容和方法。经预测，项目建设造成新增水土流失量 2016t。工程建设期间的水土流失重点区域是养殖示范基地场区。水土流失重点时段为施工期。

五、水土流失防治目标

鉴于项目区涉及大兴安岭东麓国家级水土流失重点治理区，同意本项目水土流失防治执行东北黑土区建设类项目一级标准。基本同意设计水平年水土流失综合防治目标为：水土流失治理度 97%，土壤流失控制比 1.0，渣土防护率 97%，表土保护率 98%，林草植被恢复率 97%，林草覆盖率 25%。

六、防治分区及防治措施体系和总体布局

(一)基本同意将水土流失防治区划分为养殖示范基地场区，进场道路、供电线路 3 个水土流失防治分区。



(二) 基本同意水土流失防治措施体系和总体布局。

七、分区防治措施布设

基本同意分区防治措施布设及各项防治措施的等级与标准。

基本同意：

(1) 养殖示范基地场区

工程措施：主体工程施工前进行表土剥离，集中堆放场内空地；施工过程中在场内铺设排水管线，施工结束后场内空地进行表土回覆；

植物措施：施工结束后场内空地人工造林种草恢复植被；

临时措施：施工过程中表土、回填土进行密目网苫盖临时防护。

(2) 进场道路

工程措施：施工结束后进场道路两侧进行表土回覆；

植物措施：施工结束后进场道路两侧施工扰动区人工种草恢复植被。

(3) 供电线路

工程措施：施工结束后供电线路施工扰动区土地整治；

植物措施：施工结束后供电线路施工扰动区人工种草恢复植被。

八、施工组织

- 5 -



扫描全能王 创建

基本同意水土保持施工组织和进度安排。

九、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本项目主要采用调查监测和定位监测相结合的方法。水土流失重点监测区域是养殖示范基地场区。水土流失监测重点时段为工程建设期。

十、水土保持投资估算

基本同意水土保持投资估算编制依据、方法和成果。

本方案水土保持工程估算总投资 314.809 万元，其中工程措施投资 120.509 万元、植物措施投资 66.193 万元、临时工程投资 25.45 万元、独立费用 30.983 万元（其中水土保持监理费 4.00 万元，水土保持监测费 8.815 万元）、基本预备费 14.588 万元，水土保持补偿费 57.086 万元。

十一、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后，建设区水土流失可基本得到控制，生态环境得到保护和恢复。

本技术评审意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿，由生产建设项目法人负责。

评审专家组组长：李明贵

2021年8月15日



(九) 附件 水资源论证水利局批复

莫力达瓦达斡尔族自治旗水利局

莫水资许决字（2021）18号

准予行政许可决定书

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司：

我局受理了你单位莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目的取水许可申请，经审查，该申请符合法定条件。根据《中华人民共和国行政许可法》第三十八条第一款、《水行政许可实施办法》第三十二条第（一）项及《取水许可和水资源费征收管理条例》有关规定，决定准予取水许可申请。同意莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目总取水量 30.84 万 m^3/a ，其中生产取水量 30.56 万 m^3/a ，生活取水量 0.28 万 m^3/a ，生产生活取水水源为项目区地下水。

你单位应按照《取水许可和水资源费征收管理条例》和《取水许可管理办法》的有关规定向我局申领取水许可证。



扫描全能王 创建

附件：1. 《莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地
项目水资源论证报告书》审查意见

2. 取水许可申请书



扫描全能王 创建

(十) 附件 项目（一标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目（一标段）

中标通知书

松原市永胜建设工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（一标段）于2021年08月23日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 贰仟柒佰玖拾壹万柒仟叁佰陆拾贰元玖分 ， 小写 27917362.09 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：崔艳超

招标人：（加盖公章）

2021年09月06日



招标代理：（加盖公章）

2021年09月06日



(十一) 附件 项目（二标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城 投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生 猪生态养殖示范基地项目（二标段）

中标通知书

莫力达瓦达斡尔族自治旗高丰建筑工程有限责任公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（二标段）（2021年08月23日 14时30分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 壹仟叁佰柒拾肆万伍仟柒佰肆拾捌元整，小写 13745748.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：单启明

招标人：（加盖招标人公章）

2021年09月08日



招标代理：（加盖招标代理机构公章）

2021年09月08日



(十二) 附件 项目（三标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目（三标段）

中标通知书

莫力达瓦达斡尔族自治旗伟铁建筑工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（三标段）（2021年08月30日 14时30分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 伍仟肆佰叁拾玖万伍仟壹佰捌拾壹元肆角捌分，小写 54395181.48 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：陶龙

招标人：（加盖公章）

2021年09月08日



招标代理：（加盖公章）

2021年09月08日



(十三) 附件 项目（四标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目（四标段）

中标通知书

呼伦贝尔市伟辰建筑工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（四标段）于2021年09月24日 09时00分在内蒙古宣字项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 伍仟贰佰万贰仟伍佰叁拾玖元整 ， 小写 52002539.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：黄栓柱

招标人：（加盖公章）

2021年10月18日



招标代理：（加盖公章）

2021年10月18日



(十四) 附件 项目（五标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城 投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生 猪生态养殖示范基地项目（五标段）

中标通知书

黑龙江省旗宽建筑工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（五标段）(2022年01月06日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 壹仟零玖拾肆万贰仟捌佰柒拾壹元柒角伍分 ， 小写 10942871.75 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：杨彦峰

招标人：（加盖招标人公章）

2022年01月18日



招标代理：（加盖招标代理公章）

2022年01月18日



(十五) 附件 项目（六标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城 投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生 猪生态养殖示范基地项目（六标段）

中标通知书

河南濮华建设工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目（六标段）于2022年01月06日 09时00分在内蒙古宣字项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 壹仟陆佰玖拾贰万壹仟玖佰叁拾叁元捌角伍分，小写 16921933.85 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：王艳芳

招标人：（加盖公章）

2022年01月18日



招标代理：（加盖公章）

2022年01月18日



(十六) 附件 项目“三通一平”土地平整中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目“三通一平”土地平整
莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目“三通一平”土
地平整

中标通知书

莫力达瓦达斡尔族自治旗伟铁建筑工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目“三通一平”土地平整莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目“三通一平”土地平整(2021年06月08日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 伍佰陆拾柒万壹仟陆佰零肆元玖角伍分， 小写 5671604.95 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：陶龙

招标人：（加盖公章）

2021年06月24日



招标代理：（加盖公章）

2021年06月24日



(十七) 附件 采购设备设施及安装（一标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（一标段）
中标通知书

南京牧达人畜牧设备有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（一标段）()2022年01月05日09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 伍仟玖佰叁拾伍万贰仟零肆拾叁元贰角陆分 ， 小写 59352043.26 元

项目经理（建造师、总监理工程师）： /

招标人：（加盖公章）

2022年01月17日



招标代理：（加盖公章）

2022年01月17日



(十八) 附件 采购设备设施及安装（二标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（二标段）

中标通知书

江苏恒欣仓储设备有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（二标段）() 2022年01月05日 09时00分在内蒙古宣字项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 壹仟零叁拾陆万柒仟捌佰捌拾壹元整，小写 10367881.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：/

招标人：（加盖公章）

2022年01月13日



招标代理：（加盖公章）

2022年01月13日



(十九) 附件 采购设备设施及安装（三标段）中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生
猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（三标段）

中标通知书

福州共创环保技术有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目-采购设备设施及安装（三标段）() 2022年01月05日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 玖佰壹拾肆万贰仟肆佰伍拾元整 ， 小写 9142450.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）： /

招标人： (加盖招标人公章)

2022年01月14日



招标代理： (加盖招标代理公章)

2022年01月14日



(二十) 附件 钢板仓基础工程中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城市基础设施投资开发有限公司高标准生猪生态养殖示范基地项目钢板仓基础工程莫旗城市基础设施投资开发有限公司高标准生猪生态养殖示范基地项目钢板仓基础工程

中标通知书

松原市志成建设工程有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城市基础设施投资开发有限公司高标准生猪生态养殖示范基地项目钢板仓基础工程莫旗城市基础设施投资开发有限公司高标准生猪生态养殖示范基地项目钢板仓基础工程()2023年04月19日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 伍佰柒拾柒万肆仟肆佰零叁元整 ， 小写 5774403.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：唐洪成

招标人：（加盖公章）

2023年04月25日



招标代理：（加盖公章）

2023年04月25日



(二十一) 附件 项目 LNG 气化站工程中标通知书



莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目LNG气化站工程莫旗城
投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目LNG气化站工程
中标通知书

陕西金字塔工程技术集团有限公司(联合体单位：无)：

莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目LNG气化站工程莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目LNG气化站工程() 2022年07月12日 09时00分在内蒙古宣宇项目工程管理有限公司电子交易平台进行了公开招标。经评标委员会推荐，并经公示，招标人确定你单位中标，承包内容为招标文件所规定的发包内容。

中标金额： 大写 壹仟贰佰捌拾叁万壹仟玖佰贰拾元整， 小写 12831920.00 元

项目经理（建造师、总监理工程师）：赵二虎

招标人：（加盖招标人公章）

2022年07月25日



招标代理：（加盖招标代理机构公章）

2022年07月25日



(二十二) 附件 合作意向书

莫旗城市基础设施投资开发有限公司
北京二商肉类食品集团有限公司

高标准生猪生态养殖示范基地项目

合作意向书

2022 年 5 月

高标准生猪生态养殖 示范基地项目合作意向书

甲方：莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司

法定代表人：郭浩然

联系电话：15204705555

统一社会信用代码：911507227794932231

乙方：北京二商肉业食品集团有限公司

法定代表人：陈方俊

联系电话：13131620990

统一社会信用代码：911101127501087907

为促进京蒙协作产业化发展和莫旗园区的产业结构、技术结构、组织结构、产品结构的调整优化、助力脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，并深化京蒙协作，企业拟延长生猪全产业链条发展，提高产品附加值，甲方在深入调研论证国内外市场需求的基础上，建设了高标准生猪生态养殖示范基地。

现甲乙双方就高标准生猪生态养殖示范基地项目合作事宜，根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国公司法》等相关法律法规，在自愿平等互利基础上就合作事宜，达成意向如下：

一、合作方式：

甲乙双方拟合作经营莫旗高标准生猪生态养殖示范基地项目，具体合作期限及合作方式等条款，双方将签署正式合作协议另行约定。

二、项目概况及投资额

1、项目概况

项目名称：莫旗城投公司高标准生猪生态养殖示范基地项目。

项目建设地点：莫旗额尔和乡宜和遼村。

基地占地面积：该项目占地面积 522 亩。

生产规模：基地存栏母猪 5000 头，年出栏育肥猪 7.5 万头和猪苗 2.5 万头。

建设期限：2021 年-2022 年；预计投产期：2022 年底投入运营。

2、项目预计总投资：3.4 亿元，其中固定资产投资 2.9 亿元。

三、保密条款及约束条款

1、对因本协议的洽谈、互动、签署和履行而知晓的有关双方信息，甲乙双方都负有保密义务。

2、在符合企业用工条件的前提下，优先安置甲方所在地有劳动能力的贫困户和本地劳动力就业。

3、乙方取得母公司北京首农食品集团有限公司批准，是开展生猪养殖业务的先决条件。

四、不可抗力

不可抗力是指合理情况下不可预见或不可避免的且超出受

影响一方合理控制的任何行为或事件，包括地震、火灾、风灾、雹灾、雷电、洪水、爆炸、战争、国家政策调整等国际商业惯例中普遍认可的不可预见或不可避免的行为或事件。若一方受不可抗力影响不能履行本协议项下的全部或部分义务，该方应在不可抗力发生后十日内书面通知另一方，并提供证明材料。因不可抗力事件导致不能履行或延迟履行而遭受的任何损害、损失，双方各不承担责任。

五、争议解决

一切因执行本协议或与本协议有关的争议，应由双方友好协商解决，如经友好协商不能解决时，应向甲方所在地人民法院提起诉讼。

六、附则

1. 本合作协议自双方法定代表人或授权代表人签字盖章后生效。未尽事宜，双方可签订补充协议，本协议的优惠政策、具体条款、补充协议以及会议纪要等附件视为合同生效不可分割的一部分。对于后续项目推进中的细节问题，具体以双方签订的具体协议为准。

2. 为了保证本协议正常履行和实现合同目的，在协议约定的终止条件成就前，甲乙双方不得单方终止合同。

3. 本协议有效期限为一年，即双方应在本协议签订后一年内签署正式合作协议；期满后双方未能签署正式合作协议，本协议不再履行，双方均不承担法律责任。

4. 本协议一式六份，双方各执三份。每份协议均具有同等法律效力。

甲方：莫力达瓦达斡尔族自治旗城市基础设施投资开发有限公司（盖章）

法定代表人（签章）

郭浩然

年 月 日



乙方：北京二商肉类食品集团有限公司（盖章）

法定代表人或委托代理人（签章）

年 月 日

