

2025 年内蒙古自治区政府专项债券（调整债券）

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区 巴音片区基础设施建设四期新建项目

事前绩效评估

申报主体：乌兰察布察哈尔高新技术开发区管理委员会

编制时间：2025/04/24

目 录

一、 评估对象	4
(一) 项目概况	4
(二) 项目产出目标	5
二、 事前绩效评估的基本情况	6
(一) 评估程序	6
(二) 评估思路	7
(三) 评估方式、方法	7
1. 成本效益分析法	8
2. 比较法	8
3. 因素分析法	8
4. 最低成本法	8
5. 公众评判法	9
三、 评估内容和结论	10
(一) 项目设立必要性	10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。	10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。	12
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。	14
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。	15
(二) 投入经济性	16
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分	16
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。	16
(三) 绩效目标合理性	17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。	17
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。	19
(四) 实施方案有效性	21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。	21
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。	23
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。	23
(五) 筹资合规性	24

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。	25
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。	25
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。	26
(六) 项目绩效得分汇总表	26
四、 附件材料	27

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求，地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

乌兰察布市财政局针对内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目开展了事前绩效评估工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1. 项目名称：内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目

2. 项目建设性质：新建项目。

3. 建设单位：乌兰察布察哈尔高新技术开发区发展中心

4. 建设地点：内蒙古乌兰察布察哈尔高新技术开发区巴音片区。

5. 建设内容与规模：

主要建设察哈尔高新区巴音片区四期新建道路及配套管网工程。其中，察哈尔高新区巴音产业园巴音纬十路道路全长 3540m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十四路道路全长 907.93m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十五路道路全长 870m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十六路道路全长 870m，道路红线宽度为 21m；同时配套建设雨水污水、给水、中水管线及照明工程等市政设施。

6. 项目建设期及进度：本项目于 2022 年 12 月开工，计划 2026 年 12 月全部建成投入使用。

7. 投资估算：根据《内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目可行性研究报告》，项目估算总投资 11314.93 万元，其中工程费用 9083.68 万元，工程建设其他费用 853.53 万元，预备费用 993.72 万元，建设期利息 384 万元。其中本次拟从乌兰察布察哈尔高新技术开发区污水处理厂提标改造项目调整 2000 万元至本项目，其余 9314.93 万元为财政资金，资金来源合理。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

主要建设察哈尔高新区巴音片区四期新建道路及配套管网工程。其中，察哈尔高新区巴音产业园巴音纬十路道路全长 3540m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十四路道路全长 907.93m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十五路道路全长 870m，道路红线宽度为 21m；巴音纬十六路道路全长 870m，道路红线宽度为 21m；同时配套建设雨水污水、给水、中水管线及照明工程等市政设施。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

(4) 初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目立项进行初步评估评判。

3. 事前评估总结和应用阶段

(1) 撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

(2) 提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

(二) 评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

(三) 评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评

估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比

较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、乌兰察布市察哈尔高新技术开发区相关行业宏观政策。

乌兰察布市作为内蒙古自治区中部的重要城市，近年来在经济、社会、城市建设等方面取得了显著成就，察哈尔高新区作为乌兰察布市的重要经济发展区域，已具备一定的产业基础，但在基础设施建设方面仍面临诸多挑战。当前，察哈尔高新区巴音片区的基础设施建设

存在道路网络不够完善、给排水系统有待优化、公共服务设施配套不足等问题，这些问题在一定程度上制约了区域产业的进一步集聚和发展，也影响了当地居民的生活质量。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要推进区域协调发展和新型城镇化，加强城市基础设施建设，提升城市功能品质。《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》强调，要加快推动产业结构升级，提升基础设施绿色化水平，促进经济社会发展全面绿色转型。

《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要优化城市功能布局，加强城市基础设施建设，提升城市综合承载能力，推动区域协调发展。《内蒙古自治区人民政府关于促进高新技术产业开发区高质量发展的实施意见》（内政发〔2021〕12 号）提出，要提升高新区基础设施建设水平，优化产业布局，推动产业集聚发展。

《乌兰察布市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要加快城市基础设施建设，提升城市功能品质，推动区域经济高质量发展。《察哈尔高新技术开发区发展规划》明确，要完善基础设施建设，提升高新区的产业承载能力，推动高新技术产业发展。

本项目积极响应国家和地方相关政策要求，依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出的推进区域协调发展和新型城镇化的总体要求，以及《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲

要》中明确的提升城市综合承载能力的规划目标，遵循《乌兰察布市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出的加快城市基础设施建设的具体要求。

项目的实施旨在通过建设察哈尔高新区巴音片区基础设施，完善道路网络，优化给排水系统，配套公共服务设施，提升区域的基础设施水平和承载能力。项目建设不仅能够有效改善察哈尔高新区的基础设施条件，还能带动相关产业的发展，包括建筑、市政工程、交通运输等领域，为当地创造大量的就业机会和经济收入。

项目通过完善基础设施，将优化区域资源配置，提升区域的综合服务能力，促进区域经济的协调发展，推动区域经济一体化发展。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

本项目的主管部门为乌兰察布察哈尔高新技术开发区管理委员会，作为本项目的主管部门，在项目推进过程中，该委员会将切实履行以下责任：

党政综合管理：负责高新区党工委、管委会日常事务，承担文件起草、政策研究、文书档案、机要保密、信访、政务信息等工作，同时负责内外联络、重大活动组织接待以及机关行政事务、内部综合协调等工作，还负责党的基层组织建设、宣传、统一战线、民族宗教、党风廉政建设等相关工作。

经济发展与投资促进：拟定高新区产业发展规划并组织实施，统

筹协调经济发展，监测、分析和统计经济运行情况，协助企业争取扶持奖励资金，负责入区企业项目审查、报批及跟踪协调和综合服务等工作，承担招商工作以及营商环境建设工作。

科技创新与人才管理：编制科技发展中长期规划和年度计划并组织实施，推进科技创新体系和科技服务体系建设，协助企业申报各类科技奖励、资金和项目，负责政产学研用协同创新和科技成果转化工作，开展高新技术企业认定等工作，贯彻落实人才工作方针政策，推进企业高层次科研人才引进、培育和服务等工作。

建设管理：贯彻执行建设行政管理的方针政策和法律法规，监督实施工程建设标准和行业标准，编制统筹开发区市政工程、公共服务设施、园林绿化等建设规划并指导实施，负责消防验收、设计备案和检查工作，以及建设工程的建设监督和建筑市场工程招投标的监督管理工作。

应急管理：应对辖区内安全生产类、自然灾害类等突发事件，开展综合防灾减灾救灾工作，制定安全生产事故应急预案，组织协调应急救援、事故调查处理、安全生产检查以及专项督查、专项整治等工作，组织指导安全生产宣传教育培训工作，对生产经营单位安全生产状况进行监督检查。

财政金融审计：负责高新区年度财政预算、决算、财政收支及政府采购工作，管理预算外资金和国有资产，对预算执行、国资经营进行审计，统筹规划、运行及管理金融、产业基金相关工作，统筹融资、防范化解金融风险并开展企业融资服务等工作。

其他职责：设有发展中心、企业服务中心、人才服务中心等事业机构，分别承担为管委会运行提供支持保障、优化营商环境建设、推

动人才科创园建设等相关工作。此外，还有派驻机构负责园区生态环境保护、社会治安管理等工作。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目的实施是乌兰察布市及察哈尔高新区发展的迫切需要。当前，察哈尔高新区作为内蒙古自治区重要的经济发展区域，已具备一定的产业基础，但仍面临诸多挑战。当前，该区域基础设施建设仍存在短板，道路网络不够完善，给排水系统有待优化，公共服务设施配套不足，这些问题在一定程度上制约了区域产业的进一步集聚和发展，也影响了当地居民的生活质量。

本项目通过建设巴音片区基础设施，完善道路网络，优化给排水系统，配套公共服务设施，能够显著提升察哈尔高新区的基础设施水平和承载能力。项目的实施将推动区域交通的便捷化、公共服务的均等化，促进产业的集聚和发展，提升区域的综合竞争力。

随着乌兰察布市经济的快速发展，城市化进程不断加快，城市空间不断拓展，对基础设施的需求日益增加。本项目的实施将完善城市的市政基础设施，拓展城市空间，提高道路服务水平，缓解城市的交通压力，对落实城市总体规划，促进区域经济发展有着重要的意义。同时，可以提高周边土地利用价值，促进经济发展和城市人民收入的增加，使人民生活水平不断提高。

项目的建设和运营将为当地创造大量的就业机会，涵盖工程建设、市政管理、公共服务等多个领域，显著改善当地就业环境，提升居民收入水平，促进社会和谐稳定。同时，项目通过完善基础设施，将带动相关产业的发展，包括建筑、建材、市政工程、交通运输等领域，为当地创造更多的经济收入，推动乌兰察布市和察哈尔高新区的整体经济发展。此外，项目的实施还将提升区域经济的综合效益，增强区域经济的整体竞争力，为区域经济的长远发展奠定坚实基础。

综上所述，内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目的建设具有十分重要的意义，是乌兰察布市及察哈尔高新区发展的迫切需要。。

2022 年内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目为产业园区基础设施项目，属于乌兰察布市察哈尔高新技术开发区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 11314.93 万元，内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目以项目建成时间-2026/12/01 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目				
项目主管部门	乌兰察布察哈尔高新技术开发区管理委员会				
项目实施主体	乌兰察布察哈尔高新技术开发区发展中心				
项目总投资	11043.93 万元	政府专项债券资金		2000 万元（2025 年 6 月调整 2000 万元）	
		其他资金		9043.93 万元	
总体绩效目标	通过本项目的实施，将加快推进察哈尔高新区及乌兰察布市周边地区的基础设施完善和城市功能提升，推动区域产业结构优化升级，促进区域经济高质量发展。项目将有效拉动城乡就业，吸引大量专业技术人才和产业工人，促进当地劳动力就业结构优化。同时，项目建设将适应乌兰察布市城市发展战略需求，带动周边产业协同发展，助力地区经济发展，推动城镇化建设进程，完善基础设施配套，提升城市功能和品质。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	巴音纬十路道路	≥3540 米	可研报告
			巴音纬十四路道路	≥907.93 米	可研报告
			巴音纬十五路道路	≥870 米	可研报告
			巴音纬十六路道路	≥870 米	可研报告
		质量指标	施工完成率	=100%	行业验收标准
			设备验收合格率	=100%	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	可研报告
			完成设备采购安装	≤45 个	可研报告

			及工程施工	月	
			完成其他附属工程 试运营	≤1 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%	可研报告
			建设工程所需用品 单价成本控制率	=100%	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%	可研报告
	效益指标	经济效益指标	促进地方经济发展	有效促进	可研报告
		社会效益指标	提高当地基础设施水平	有效提高	可研报告
		环境效益指标	环保事故发生率	=0%	可研报告
			环境污染和生态破坏控制率	=100%	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	可研报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%	实施方案
			还本付息金额	3178 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务企业满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

1 对当地居民收入和生活水平的影响

项目区居民收入水平较低，项目的实施可促进当地经济发展，增加地方财政收入，安排社会富余劳动力就业，带动相关行业如运输业、社会服务业等行业的发展，可有效增加当地居民收入，提高该地区人民的生活水平和国民经济总体水平。

2 该项目的实施对地区居民就业的影响

项目建成后，为社会提供了新的就业机会，同时项目的实施也将带动相关产业发展，可直接增加当地就业人数，对发展当地的经济具有重要意义。

3. 对区域经济的影响

(1) 直接影响。项目的建成可提高企业的经济收入，可直接促进区域经济的发展。

(2) 间接影响。本项目的实施将成为本地区的重要产业，当地居民可从中获取相当的收入。在项目带动下，本地区的运输业和服务业将会产生很大效应。

4、促进相关行业的发展

通过本项目的实施，提高了园区制造相关产业的发展，制造，销售，从而带动和促进相关行业的快速发展。

综上所述，本项目的开发，经济效益和社会效益明显，在技术经济上具有良好的投资效果。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施 可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设绩效与绩效目标相匹配。

（1）推动区域经济发展与产业升级

本项目可充分发挥乌兰察布市察哈尔高新区的区位优势和产业基础，将区域优势转化为经济优势和产业优势，符合我国未来社会经济发展及工业转型升级战略需求。通过完善基础设施建设，吸引高新技术企业、先进制造业等相关企业入驻，打造现代化产业集群，形成具有核心竞争力、可复制和推广的先进技术和先进模式。项目立足乌兰察布市，辐射内蒙古自治区乃至全国，引领相关产业的高质量发展。

（2）促进就业与居民收入增长

项目的实施将对项目建设地的建筑材料、生活物资、施工劳动力需求产生积极影响，增加周边居民的就业机会，从而提高附近居民的收入水平。项目建设和运营期间，将为当地居民提供大量就业岗位，包括建筑施工、生产管理、后勤服务等，直接提升居民收入来源。此外，项目的实施对区域经济发展和进步具有重要意义，能够带动相关产业的发展，进一步促进居民收入的多元化和增长。

（3）提升区域基础设施与公共服务水平

为了满足项目区建设和生产的需要，项目建设期间必然会改善当地的交通、通讯、供电、给排水等基础设施条件。基础设施的改善将促进当地教育、商业、餐饮、娱乐等各种社会服务职能的发展，加快城镇化建设。项目的实施将推动相关产业的高质量发展，为社会提供高质量的产品和服务，满足市场对高性能、环保型产品的需求。同时，项目将促进农民增收致富，带动就业，有效拉动产业需求，催生新的经济增长点，推动经济转型和民生改善。项目还将为农村剩余劳动力提供广阔的就业机会，推动农村产业结构调整，使项目区域的产业向高附加值、绿色环保方向发展。

（4）推动区域公共服务均等化

项目的建设将促进区域基础设施的均衡发展，缩小城乡之间、区域之间的基础设施差距，推动公共服务均等化。通过改善交通、供水等基础设施，项目将为居民提供更加便捷、高效的生活条件，提升居民的生活质量。同时，项目还将吸引更多的社会资源向该区域集聚，推动教育、医疗、文化等公共服务的均衡发展，促进区域社会的全面进步。

（5）提升区域生态环境质量

在项目建设过程中，将严格遵循环保标准，采用绿色施工技术，减少施工对环境的破坏。项目运营后，将通过引入环保型企业、推广绿色生产技术等措施，降低能源消耗，减少污染物排放，提升区域生态环境质量。同时，项目还将通过完善环保设施，加强环境监测和管理，确保区域生态环境的可持续发展。

综上所述，内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目不仅具有显著的经济效益，还具有重要的社会效益和环境效益，符合专项债公益性与收益性相结合的特点。项目的实施将推动区域经济的高质量发展，促进产业结构优化升级，提升居民生活质量，为实现区域经济社会可持续发展提供有力支撑。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 48 个月，该项目由乌兰察布察哈尔高新技术开发区发展中心负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、

审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，乌兰察布察哈尔高新技术开发区管理委员会成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10

	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 11314.93 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目解决乌兰察布市察哈尔高新技术开发区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为乌兰察布市察哈尔高新技术开发区产业园区

基础设施领域，属于乌兰察布市察哈尔高新技术开发区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

内蒙古自治区乌兰察布市察哈尔高新区巴音片区基础设施建设四期新建项目建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

四、附件材料

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

(20 分)	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98