
2025 内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市

呼和浩特市职业病防治院建设项目

事前绩效评估报告



目 录

一、评估项目情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 立项批复	1
(三) 项目申报主体及资金使用单位	2
(四) 投资构成及资金来源	2
(五) 分年度投资计划	3
(六) 项目进展情况	3
二、评估方法	4
(一) 评价目的	4
(二) 评价原则和方法	5
(三) 评价内容建立	5
三、项目绩效目标	6
四、评估内容	8
(一) 项目实施的必要性、公益性、收益性	8
(二) 项目投资合规性与项目成熟度	11
(三) 项目资金来源和到位可行性	11
(四) 项目收入、成本、收益预测合理性	15
(五) 债券资金需求合理性	15
(六) 项目偿债计划可行性和偿债风险点	15
(七) 绩效目标合理性	17
(八) 其他需要纳入事前绩效评估的事项	17

五、评估结论	18
--------------	----

一、评估项目情况

(一)项目概况

本项目在呼和浩特市赛罕区沙良物流园公共卫生建设项目用地项目中,位于市第二医院西侧,具体东至规划中呼和浩特市第二医院,南至规划路,北至呼和浩特市第二医院(远期发展),建设用地面积约 75 亩。

本项目总投资估算为 17910 万元,工程费用 15840.43 万元,工程建设其他费用 1217.12 万元,基本预备费 852.88 万元。单位工程综合造价 7047 元/平方米。

本项目按二级乙等综合医院标准建设。项目总建筑面积 19986 平方米,其中:总建筑面积 19986 平方米,其中:门诊综合楼 11760 平方米(含地下停车场),病房楼 6240 平方米,配套综合用房 1886 平方米,两个门房每个 50 平方米。病床数规模 200 张。项目建设内容包括医院土建、水、电、暖、通风、空调、医疗专用设施工程及配套公用设施建设。

(二)立项批复及前期手续

为改善呼和浩特市公共卫生应急管理体系的短板和不足,呼和浩特市委市政府近期规划新建包括本项目、呼市第二医院(传染病医院)、市急救中心等六个子项目在内的市公共卫生应急管理体系系列建设项目,其中本项目将承担公共卫生应急职能,包括发生突发疫情时流行病学调查、消杀、实验室检测等工作,病房作为轻症传染病患者备用场所。

2020 年 3 月 14 日呼和浩特市发展和改革委员会对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目可行性研究报告的批复》

(呼发改审批社字 [2020]18 号), 本项目立项审批完成。

(三) 项目申报主体及资金使用单位

本项目申报主体为呼和浩特市结核病防治所, 项目建设单位为呼和浩特市职业病防治院。

呼和浩特市职业病防治院以项目自身收益作为专项债还本付息的资金来源, 如偿债出现困难, 将通过调减投资计划、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的, 自治区财政采取适当方式扣回。

(四) 投资构成及资金来源

呼和浩特市职业病防治院建设项目总投资估算为 17910 万元, 其中: 工程费用 11803.20 万元, 工程建设其他费用 1236.99 万元, 基本预备费 1043.21 万元。单位工程综合造价 7047 元/平方米。

呼和浩特市职业病防治院建设项目总投资估算为 17910 万元, 通过财政自有资金加专项债券融资的方式进行筹集。

资本金为 4083.40 万元, 资本金比例为 29.0%; 通过专项债券融资 13000 万元, 占比为 71.0%, 其中 2020 年 5 月申请成功 3000 万元, 2023 年 7 月份申请成功 3000 万元, 现拟申请发行 2025 年呼和浩特市职业病防治院建设项目新增专项债券, 将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券(利率 2.07%) 部分债券额度调整至本项目, 目前距离专项债券到期年限为 20 年, 本批次调整发行金额为 800 万元, 该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

(五)分年度投资计划

本项目从 2020 年 6 月开始推进征拆工作，预计 2026 年 10 月竣工交付使用。其中，2020 年投资 16.75%，投资规模为 3000 万元；2022 年投资 13.96%，投资规模为 2500 万元；2023 年投资 16.75%，投资规模为 3000 万元，2024 年投资 7.87%，投资规模为 1410 万元，2025 年投资 8.38%，投资规模为 2300 万元，2026 年投资 36.29%，投资规模为 6500 万元。

表 1 项目投资计划

单位：万元

	投资比例	投资金额
2020	16.75%	3000
2021	0.00%	0
2022	13.96%	2500
2023	16.75%	3000
2024	7.87%	1410
2025	8.38%	1500
2026	36.29%	6500

(六)项目进展情况

本项目于 2020 年 3 月 10 日办理完成《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目用地预审与选址意见》（呼自然资发[2020]106 号）；

2020 年 3 月 14 日呼和浩特市发展和改革委员会对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目可行性研究报告的批复》

(呼发改审批社字 [2020]18 号);

2022 年 4 月 25 日办理完成《建设用地规划许可证》;

呼和浩特市自然资源局于 2022 年 4 月 25 日对本项目出具《关于呼和浩特市结核病防治所办理呼和浩特市职业病防治院建设项目建设用地规划许可证的批复》(呼自然资地字[2022]29 号);

2022 年 4 月 27 日办理完成《国有建设用地划拨决定书》;

2022 年 4 月完成施工单位采购工作,于 2022 年 5 月 6 日发布中标通知书,确定中国二十二冶集团有限公司为本项目的施工单位,并与其签署了相应的施工合同,7 月 12 日,施工单位向发包人提交了施工保函;

2022 年 5 月 16 日办理完成《建设工程规划许可证》;

呼和浩特市生态环境局于 2022 年 6 月 10 日对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目环境影响报告表的批复》(呼环政批字 (2022) 107 号)

项目目前前期手续均办理完成,满足申报专项债券的相关要求,债券资金到位后,能够及时形成实物工作量,拉动有效投资。

项目征地拆迁工作已完成,目前主体工程量完成 95%。

二、评估方法

(一)评价目的

通过绩效评价,衡量和考核本项目是否具备申请发行专项债券的条件。了解、分析、检验资金使用是否达到预期目标;资金使用是否有效。通过总结经验,分析问题,采取切实措施进一步改进和加强财政专项资金管理,提高财政资金使用的效益性。

(二) 评价原则和方法

本次评价工作将遵循以下原则：

1、科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

2、协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

3、公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

4、强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

通过对项目的经济性、效率性、效益性的比较和分析，考核支出效率和支出效果。结合本项目特点，本次考评采取的主要评价方法为：成本效益分析法、比较法、因素分析法等。

(三) 评价内容建立

本次评价根据《中华人民共和国预算法》和《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61 号）等政策文件规定，并结合本项目的特点及资金使用的具体情

况，以资金使用结果为导向，设定了本次事前绩效评估的内容。

三、项目绩效目标

根据《中华人民共和国预算法》和《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等政策要求，特制订本项目如下的绩效目标：

表 2 项目绩效目标表

项目名称	呼和浩特市职业病防治建设项目			
主管部门	呼和浩特市卫生健康委员会			
项目资金	总投资		17910 万元	
	其中专项债		13000 万元	
	其中资本金		4910 万元	
项目总体目标	1.项目按时、保质、保量建成； 2.项目资金按时、按效使用和拨付； 3.加强区域内社会事业基础设施建设，改善当地居民医疗条件。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	工程完成率	≥95%
		质量指标	工程质量指标达标率	≥95%
			验收优良品率	≥95%
			项目操作规范性	符合相关法律法规
		时效指标	完成及时性	相符
			工程建设阶段进度相符情况	相符
		成本指标	成本节约率	≥0
	效益指	经济效益	项目计划收益完成率	≥95%

	标		提高当地交通便利度	有效提高
			促进当地经济发展	有效提高
		社会效益	增加本机就业机会	有效提高
			提升本地居民幸福感	有效提高
		生态效益	建设符合环评审批要求	符合
		可持续影响	项目建成后使用年限	≥20 年
			持续带动区域经济发展	持续提升
	满意度指标	服务对象满意度指标	公众满意程度	≥90%

四、评估内容

(一)项目实施的必要性、公益性、收益性

1. 项目实施的必要性

职业病防治事关劳动者身体健康和生命安全，事关经济发展和社会稳定大局。党中央、国务院高度重视职业病防治工作。《“健康中国2030”规划纲要》明确提出，要强化行业自律和监督管理职责，推动企业落实主体责任，推进职业病危害源头治理，预防和控制职业病发生。

《中华人民共和国职业病防治法》实施以来特别是《国家职业病防治规划(2009-2015 年)》(国办发〔2009〕43 号)印发以来，各地区、各有关部门依法履行职业病防治职责，强化行政监管，防治体系逐步健全，监督执法不断加强，源头治理和专项整治力度持续加大，用人单位危害劳动者健康的违法行为有所减少，工作场所职业卫生条件得到改善。职业病危害检测、评价与控制，职业健康检查以及职业病诊断、鉴定、救治水平不断提升，职业病防治机构、化学中毒和核辐射医疗救治基地建设得到加强，重大急性职业病危害事故明显减少。职业病防治宣传更加普及，全社会防治意识不断提高。

但是，当前我国职业病防治还面临着诸多问题和挑战。一是职业病危害依然严重。全国每年新报告职业病病例近 3 万例，分布在煤炭、化工、有色金属、轻工等不同行业，涉及企业数量多。二是用人单位主体责任落实不到位。部分用人单位主要负责人法治意识不强，对改善作业环境、提供防护用品、组织职业健康检查投入不足，农民工、劳务派遣人员等的职业病防护得不到有效保障。三是职业卫生监

管和职业病防治服务能力不足。部分地区基层监管力量和防治工作基础薄弱，对危害信息掌握不全，对重点职业病及职业相关危害因素监测能力不足。四是新的职业病危害问题不容忽视。随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用，新的职业病危害因素不断出现，对职业病防治工作提出新挑战。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持正确的卫生与健康工作方针，强化政府监管职责，督促用人单位落实主体责任，提升职业病防治工作水平，鼓励全社会广泛参与，有效预防和控制职业病危害，切实保障劳动者职业健康权益，促进经济社会持续健康发展，为推进健康中国建设奠定重要基础。

到 2020 年，建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。职业病防治法律、法规和标准体系基本完善，职业卫生监管水平明显提升，职业病防治服务能力显著增强，救治救助和工伤保险保障水平不断提高；职业病源头治理力度进一步加大，用人单位主体责任不断落实，工作场所作业环境有效改善，职业健康监护工作有序开展，劳动者的职业健康权益得到切实保障；接尘工龄不足 5 年的劳动者新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例得到下降，重大急性职业病危害事故、慢性职业

性化学中毒、急性职业性放射性疾病得到有效控制。发展医疗卫生事业、提高人民健康水平，是党和国家重视人民健康权、努力提高人民生活质量、全心全意为人民服务的重要体现，只有人民群众的健康水平提高，才能保障生产力水平的发展，才能为实现经济可持续发展奠定坚实的基础。

2. 项目实施的公益性

新的时期、新的机遇、新的挑战。不断提高人民群众健康水平，是实现人民共享改革发展成果的重要体现，是促进社会和谐的重要举措，是党和政府义不容辞的责任。2016 年 8 月 19 日，党中央召开全国卫生与健康大会，习近平总书记指出要推进健康中国建设，坚持预防为主，全面提高人民健康水平。2017 年 10 月，中国共产党召开第十九次全国代表大会，习近平总书记提出要实施健康中国战略，要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务。

新型冠状病毒肺炎疫情暴露我国公共卫生应急管理体系应急的短板和不足。2019 年 3 月 1 日出版的第 5 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》。文章强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，

抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。文章指出，要改革完善疾病预防控制体系。坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系。加强公共卫生队伍建设。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设。强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

3. 项目实施的收益性

本项目建成后具有稳定的体检人员，项目的投资建设资金可通过项目的运营进行收回，因此本项目具有稳定的收益，满足专项债券相关政策的收益性要求。

(二) 项目投资合规性与项目成熟度

1. 立项批复情况

2020年3月14日，呼和浩特市发展和改革委员会对呼和浩特市职业病防治院建设项目的可行性研究报告进行了批复，本项目正式完成前期立项手续。

2. 项目实施进展情况

➤本项目于2020年3月10日办理完成《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目用地预审与选址意见》（呼自然资发[2020]106号）；

➤2020年3月14日呼和浩特市发展和改革委员会对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目可行性研究报告的批复》（呼发改审批社字 [2020]18号）；

➤2022年4月25日办理完成《建设用地规划许可证》；

➤呼和浩特市自然资源局于 2022 年 4 月 25 日对本项目出具《关于呼和浩特市结核病防治所办理呼和浩特市职业病防治院建设项目建设用地规划许可证的批复》（呼自然资地字[2022]29 号）；

➤2022 年 4 月 27 日办理完成《国有建设用地划拨决定书》；

➤2022 年 4 月完成施工单位采购工作，于 2022 年 5 月 6 日发布中标通知书，确定中国二十二冶集团有限公司为本项目的施工单位，并与其签署了相应的施工合同，7 月 12 日，施工单位向发包人提交了施工保函；

➤2022 年 5 月 16 日办理完成《建设工程规划许可证》；

➤呼和浩特市生态环境局于 2022 年 6 月 10 日对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目环境影响报告表的批复》（呼环政批字（2022）107 号）

项目目前前期手续均办理完成，满足申报专项债券的相关要求，债券资金到位后，能够及时形成实物工作量，拉动有效投资

市职业病防治院项目:完成主体工程量 95%。

(三)项目资金来源和到位可行性

1. 项目资金来源

呼和浩特市职业病防治院建设项目总投资估算为 17910 万元，通过财政自有资金加专项债券融资的方式进行筹集。资本金为 4083.40 万元，资本金比例为 29.0%；通过专项债券融资 10000 万元，占比为 71.0%，其中 2020 年 5 月申请成功 3000 万元，2023 年 7 月份申请成功 3000 万元，现拟申请发行 2025 年呼和浩特市职业病防治院

建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 800 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

2. 资金到位可行性

2024 年，全市一般公共预算收入完成 254.8 亿元，同口径增长 7.8%。全市一般公共预算支出累计 584.66 亿元，下降 1.4%。其中，一般公共服务支出 49.68 亿元，公共安全支出 22.37 亿元，教育支出 64.41 亿元，科学技术支出 10.18 亿元，文化旅游体育与传媒支出 18.04 亿元，社会保障和就业支出 82.34 亿元，卫生健康支出 39.79 亿元，节能环保支出 12.94 亿元，城乡社区支出 113.81 亿元，农林水支出 57.93 亿元，交通运输支出 34.02 亿元，资源勘探信息等支出 15.69 亿元，商业服务业等支出 4.3 亿元，自然资源海洋气象等支出 4.09 亿元，住房保障支出 13.78 亿元，灾害防治及应急管理支出 3.21 亿元，债务付息支出 27.97 亿元，其他类支出 10.11 亿元。全市政府性基金收入累计完成 112.52 亿元；政府性基金支出累计 145.35 亿元。各项支出的合理安排，进一步推动了城市基础设施建设、民生保障、产业升级等多方面工作的开展，为城市持续发展注入强劲动力。

2023 年，全市一般公共预算收入完成 237.84 亿元，同口径增长 14.42%。全市一般公共预算支出 581.35 亿元，比上年增加 160.37 亿元，增长 38.1%。其中，一般公共服务支出 56.43 亿元，公共安全支

出 25.74 亿元，教育支出 67.83 亿元，科学技术支出 8.21 亿元，文化旅游体育与传媒支出 10.38 亿元，社会保障和就业支出 74.4 亿元，卫生健康支出 41.69 亿元，节能环保支出 15.08 亿元，城乡社区支出 120.77 亿元，农林水支出 51.07 亿元，交通运输支出 32.15 亿元，资源勘探信息等支出 18.44 亿元，自然资源海洋气象等支出 4.64 亿元，住房保障支出 19.02 亿元，灾害防治及应急管理支出 2.84 亿元，债务付息支出 18.97 亿元，其他类支出 13.69 亿元。

全市政府性基金收入完成 81.88 亿元；政府性基金支出 127.54 亿元。

全市国有资本经营预算收入完成 27229 万元，国有资本经营预算支出 1156 万元，调入一般公共预算 23147 万元，统筹用于社会保障事业支出。

全市社会保险基金预算收入完成 105.55 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金收入 9.19 亿元，机关事业单位养老保险基金收入 34.12 亿元，城镇职工基本医疗保险基金收入 44.08 亿元，城乡居民基本医疗保险基金收入 16.53 亿元，工伤保险基金收入 1.63 亿元。社会保险基金预算支出 102.61 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金支出 6.94 亿元，机关事业单位养老保险基金支出 34.21 亿元，城镇职工基本医疗保险基金支出 42.81 亿元，城乡居民基本医疗保险基金支出 17.34 亿元。

呼和浩特市本级财政状况良好，有能力承担本项目除发债金额外的其余财政资金需求。

(四)项目收入、成本、收益预测合理性

项目自求平衡方案中“五.项目预期收益、成本及融资平衡情况”章节已对项目收入、成本、收益进行了合理预测，所有预测数据均以《项目可行性研究报告》为基础，项目测算过程详细，收入及成本测算合理。

(五)债券资金需求合理性

本项目申报专项债券融资 13000 万元，占项目总投资的 72.59%，财政资金占比为 27.41%，满足本类项目资本金比例的要求，因此本项目债券资金申请需求较为合理。

(六)项目偿债计划可行性和偿债风险点

1. 项目偿债计划可行性

根据本方案“五.项目预期收益、成本及融资平衡情况（五） 融资平衡情况”章节，债券存续期内，本项目债券发行期内运营收入为 56,400 万元，运营成本为 23,574 万元，税金为 0 万元，考虑税金后净现金流量总额为 32,826 万元。本项目收益覆盖融资成本保障倍数为 1.56，因此本项目偿债能力良好。

同时项目实施单位、财政部门设置了项目资金管理方案及投资者还款保障措施，确保项目资金的合规使用。

因此本项目偿债计划可行。

2. 偿债风险点

（1）经营风险及控制措施

项目的经营风险主要为收入的不确定性。本项目建成后，如果达

到预计的水平，将会达到预期的收益，甚至更好；反之，如果达不到预计的效果，将影响收入的水平，给项目的经济收益带来风险。

工程规划设计方案应贯彻“以人为本”的理念，为将来运营的优质服务创造良好的硬件。且随着呼和浩特市人口的不断增加，职业病检测的需求也将不断的增加。

（2）资金周转风险及控制措施

项目工程建设和配套基础设施投入资金较大，建设资金主要通过政府配套资金、专项债券资金及上级专项或其他资金。如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目变动的局面，或遇市场发生重大变化，则项目可能出现资金周转困难。

充分考虑项目建设的特点，对项目工程实施和配套基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

（3）测算不准确及控制措施

对项目投资估算、建设进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差导致融资平衡测算不准确。建设工程估算偏大或偏小直接导致投资总额出现偏差；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡。

项目建设工程实施方案经过大量分析论证工作后得出，投资分析结果较为可靠。项目现金流测算环节参照了本项目现有场区现行实际的收入及成本数据，并根据未来人口流动增长趋势进行了预估，收入

及成本测算较为科学。

此外，根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)规定，因项目取得的专项收入时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

(4) 债券利率变动风险

本期专项债券采用固定利率，发行期限 20 年期。

(七) 绩效目标合理性

项目自求平衡方案“九.项目绩效目标管理”章节已对项目绩效目标进行了设置，本项目绩效目标反映了项目的决策、过程、产出、效益，风险控制等方面制定了各项绩效目标，并且本项目绩效目标的设定依照财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)、财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(财预〔2021〕61号)等相关政策要求并根据项目实际情况制定，因此项目绩效目标较为合理。

(八) 其他需要纳入事前绩效评估的事项

1. 自然环境和施工条件

影响施工进度自然环境和施工条件因素主要包括气象环境和地质情况两大方面，这两方面对工程项目的影影响难以预测，具有一定的不确定性。气象环境影响因素主要考虑高温、严寒及大风等情况对项目进度的影响，地址地貌情况决定土石方工程的施工方法、地基土的处理方法、基础的施工方法等。

因此，项目施工过程中根据项目实际情况，及时调整并制定适宜的施工进度计划，合理制定应急预案；择优选择有资质有经验的勘察单位，认真做好勘察工作，确保地址资料准确性。

2. 施工技术、管理方案及供应商

施工单位对施工进度其决定性作用，施工单位及技术措施不当、施工技术事故、施工组织不力、施工方案不合理、施工过程管理不当以及施工现场需要的材料、构配件和设备不能按期运抵施工现场或质量不合格，都会对施工进度及质量产生影响。

一方面，通过公开招投标，选择具有较高施工技术和管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，另一方面加强过程监督控制，完善项目建设组织与管理、质量监督体系，择优选择材料设备供应商，减少施工单位及供应商导致的施工进度滞后。

3. 设计质量、设计变更

施工过程中，出现设计变更或原有设计存在问题需要修改，或建设单位的新要求导致项目设计质量问题或设计变更风险。

择优选择设计单位，减少设计质量风险。加强图纸审查，严格控制随意变更，加强设计各专业之间及变更相关单位的协调配合，严格控制变更手续办理时间，减少对施工进度的影响。

五、评估结论

本项目状态为在建项目，项目类别属于 2025 年地方政府专项债券投向领域五、社会事业中的（一）卫生健康领域（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）项目，项目领域不属于国务院办公厅于 2024

年 12 月 25 日印发的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》中“负面清单”的项目，因此项目符合专项债券支持的范围。

项目的实施具备相应的必要性、公益性及收益性收益；项目立项审批手续完善；项目资金筹集计划明确、可行；项目收入、成本测算详细，有相应的支撑；项目申请专项债券资金合理，符合国家及自治区政策要求；项目绩效目标体系健全、合理；项目风险分析全面、详细。

综上，因此本评估报告认为本项目申请国家专项债券资金支持符合国家、自治区相关政策要求，具有较强的必要性及可行性，并且已经具备相应的申请条件。