



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

内蒙古英南律师事务所关于呼和浩特市职业病防
治院建设项目专项债券之

法律意见书

2025 年 12 月编制

呼市赛罕区乌兰察布西街财富时代 B 座 20 层

Tel: 15147147361

Fax: 0471-4506420



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、本次法律意见有关的法律法规及规范性、政策性文件	2
三、本法律意见书采用的基本方法	4
四、特别声明	4
第二部分 正文	6
一、本次拟发行债券基本情况	6
（一）发行人	6
（二）项目实施主体	6
（三）拟发行债券具体信息	6
（四）本期及后续债券发行额度、期限及还款方式	7
（五）批准情况	7
（六）发行场所	7
（七）本期债券的预期偿债资金来源	7
（八）债券存续期本息资金覆盖率测算	8
二、本次拟发行债券对应投资项目的的基本情况	9
（一）申报项目概况	9
（二）项目公益性	10
（三）项目收益性	11
（四）申报项目审批情况、项目建设情况	12
（五）申请项目收益与融资平衡	13
（六）债券资金需求合理性	14
三、本期债券发行文件	14
（一）《自求平衡方案》	14
（二）《事前绩效评估报告》	15
（三）《财务评估报告》	15
四、投资者保障措施	16
（一）还款责任及保障	16
（二）建立完善的债务资金使用管理机制	16
五、项目法律风险评估	17
六、本次债券发行的中介机构	19
（一）会计师事务所	19
（二）律师事务所	19
七、总体结论性意见	19



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010

内蒙古英南律师事务所

关于呼和浩特市职业病防治院建设项目

专项债券之法律意见书

致：内蒙古自治区财政厅

内蒙古英南律师事务所（以下简称“本所”）指派王熙廷、乔旭阳律师对呼和浩特市职业病防治院建设项目专项债券相关事宜，进行合法性审查，出具本《法律意见书》。

第一部分 引言

一、释义

本《法律意见书》中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

本法律意见书	指	《内蒙古英南律师事务所关于呼和浩特市职业病防治院建设项目专项债券之法律意见书》
本所	指	内蒙古英南律师事务所
本所律师	指	王熙廷律师、乔旭阳律师
本申报项目	指	呼和浩特市职业病防治院建设项目
本期债券	指	2025年内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市呼和浩特市职业病防治院建设项目
申报主体	指	呼和浩特市结核病防治所
《自求平衡方案》	指	2025年内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市呼和浩特市职业病防治院建设项目自求平衡方案
《事前绩效评估报告》	指	2025年内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市呼和浩特市职业病防治院建设项目事前绩效评估报告



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

《财务评估报告》	指	2025 年内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市 呼和浩特市职业病防治院建设项目财务评估报告
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2015]225 号文	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016]155 号文	指	财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知
国办函[2016]88 号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置 预案的通知》
财预[2017]89 号文	指	财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方 政府专项债券品种的通知》
财预[2018]209 号文	指	关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知
中办、国办 2019 年通知	指	《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工 作的通知》
财库[2020]43 号文	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
财预[2020]94 号	指	《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》
元、万元	指	人民币元、万元

二、本次法律意见有关的法律法规及规范性文件包 括但不限于：

- 1.《中华人民共和国预算法》（以下简称“预算法”）；
- 2.《中华人民共和国证券法》（以下简称“证券法”）；
- 3.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
- 4.《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43 号）；
- 5.《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

预 [2015] 225 号);

6.《地方政府专项债务预算管理办法》(财预 [2016] 155 号);

7.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预 [2017] 89 号);

8.《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》(国办发 [2018] 101 号);

9.中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》;

10.《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函 [2016] 88 号);

11.财政部《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》(财库 [2018] 61 号);

12.《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》(财库 [2018] 72 号);

13.《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库 [2020] 36 号);

14.《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》(财办预 [2021] 29 号);

15.财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知 (财预 [2021] 61 号);

16.《律师事务所从事证券法律业务管理办法》等有关法律、法规、政策、规范性文件。



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

三、本法律意见书采用的基本方法

1. 审阅委托方提供的材料、信息以及文件；
2. 参考本法律意见书出具日前其他中介机构出具的《自求平衡方案》、《财务评估报告》、《事前绩效评估报告》；
3. 依据相关法律、政策、程序以及日常操作习惯作出的法律判断。

四、特别声明

为出具本《法律意见书》之目的，本所律师特作如下声明：

1. 本《法律意见书》仅依据对其出具日或之前本所所获知的事实进行充分的核查验证以及对出具日之前现行有效的法律、法规、规章和规范性文件的理解，并充分考虑了政府有关主管部门给予的批准和确认而出具，不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师进行上述核查验证，已经得到发行人、项目主体及项目中介的以下承诺和声明，并以该承诺、声明作为出具本《法律意见书》的前提：保证其向本所提供的《自求平衡方案》等书面材料或陈述均真实、准确、完整和有效；保证一切足以影响本《法律意见书》的事实和文件均已向中介机构披露，不存在隐瞒、虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏；保证其向本所提供的有关副本材料、电子文档或复印件与正本或原件一致；保证所提供的文件上的签字、盖章是真实的，并已履行内部法定程序，获得合法授权；保证对向本所提供的文件和材料的真实性、准确性和完整性承担单独和连带的法律责任。



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

3.本《法律意见书》仅就本期债券项目收益与融资自求平衡事宜涉及的法律问题发表意见，并不对包括但不限于会计、审计、信用评级、投资决策等专业事项发表评论。本所律师在本《法律意见书》中对有关实施方案、会计报表、审计、评级报告等文件的数据和结论的引述，并不意味着对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，并不作任何商业判断或发表其他方面的意见，对于该等文件及所涉专业内容，本所律师依法并不具备进行核查和作出评价的适当资格。

4.本《法律意见书》中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。若由于委托方提供的资料不完全、不完整，或其他客观原因导致本法律意见出现偏差，本所不承担由此造成的责任。

5.本《法律意见书》仅供本期发行债券之目的使用，未经本所及本所承办律师书面同意，不得用作任何其他用途，或由任何其他人予以引用。

基于上述声明和提示，本所依据前述规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，现出具法律意见如下。



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

第二部分 正文

一、本次拟发行债券基本情况

（一）发行人

财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预[2016]155号）第四条规定“省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责”。所以，本期政府专项债券应由内蒙古自治区人民政府统一组织发行，本项目《自求平衡方案》发行主体资格部门记载呼和浩特市政府已同意本项目通过发行专项债筹集建设资金，而未体现发行人为内蒙古自治区人民政府，易产生呼和浩特市政府为本次专项债的发行主体的歧义，那么与上述规定相违背。

（二）项目实施主体

根据《事前绩效评估报告》显示，本项目申报主体为呼和浩特市结核病防治所，项目建设单位为呼和浩特市职业病防治院。

呼和浩特市职业病防治院以项目自身收益作为专项债还本付息的资金来源，如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政采取适当方式扣回。

（三）拟发行债券具体信息

根据《自求平衡方案》显示，本项目建设总投资估算为 17910 万元，通过财政自有资金加专项债券融资的方式进行筹集。资本金为 4910 万元，资本金比例为 27.41%；通过专项债券融资 13000



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

万元，占比为 72.59%，其中 2020 年 6 月申请成功 3000 万元，2023 年 7 月份申请成功 3000 万元，现拟申请发行 2025 年呼和浩特市职业病防治院建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 800 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

（四）本期及后续债券发行额度、期限及还款方式

根据《自求平衡方案》显示，本期专项债券采用固定利率，发行期限 20 年期。

（五）批准情况

本期债券应由内蒙古自治区人民政府发行，由内蒙古自治区财政厅具体实施，并报本级人大或其常委会批准。

本期债券应列入自治区级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

（六）发行场所

通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

（七）本期债券的预期偿债资金来源

根据地方政府专项债券发行要求，本期发行的专项债券还本



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

付息资金来源原则上为项目所对应的收入。《自求平衡方案》显示，本项目主要收入为体检收入。

（八）债券存续期本息资金覆盖率测算

根据《自求平衡方案》显示，专项债券存续期内融资本息资金覆盖率为 1.56 倍。

表 1 债券存续期本息资金覆盖率测算表

单位：万元

序号	项目	合计
1	运营收入	56,400
2	增值税及附加	0
3	运营成本	23,574
4	净现金流量	32,826
5	专项债券还本付息金额	21,090.20
6=4/5	专项债券存续期内融资 本息资金覆盖率	1.56
本息覆盖率公式：本息覆盖率=（项目预测收入-项目预测成本-项目预测税金）/ 债务本息和。		
说明：上述预测收入、成本、税金及本息和均为专项债还本付息期间的总值，债务 本息包括各期银行融资及专项债的本息。		



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》规定“各省、自治区、直辖市、计划单列市（以下简称省级）财政部门负责制定分类发行专项债券试点工作方案，重点明确专项债券对应的项目概况、项目预期收益和融资平衡方案、分年度融资计划、年度拟发行专项债券规模和期限、发行计划安排等事项。分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”。根据上述信息及数据，本项目专项债券发行期本息覆盖率为 1.56，本项目偿债能力良好，能够覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规范性文件规定的项目收益和融资自求平衡要求。

二、本次拟发行债券对应投资项目的的基本情况

（一）申报项目概况

根据《自求平衡方案》、《事前绩效评估报告》本申报项目基本情况如下：

项目名称	呼和浩特市职业病防治院建设项目
项目领域	社会事业中的卫生健康领域



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

项目进展情况	2020 年 3 月 14 日呼和浩特市发展和改革委员会对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目可行性研究报告的批复》(呼发改审批社字 [2020]18 号), 本项目立项审批完
建设地点	本项目在呼和浩特市赛罕区沙良物流园公共卫生建设项目用地项目中, 位于市第二医院西侧, 具体东至规划中呼和浩特市第二医院, 南至规划路, 北至呼和浩特市第二医院(远期发展), 建设用地面积约 75 亩。
建设规模和内容	本项目按二级乙等综合医院标准建设。项目总建筑面积 19986 平方米, 其中: 总建筑面积 19986 平方米, 其中: 门诊综合楼 11760 平方米(含地下停车场), 病房楼 6240 平方米, 配套综合用房 1886 平方米, 两个门房每个 50 平方米。病床数规模 200 张。项目建设内容包括医院土建、水、电、暖、通风、空调、医疗专用设施工程及配套公用设施建设。

(二) 项目公益性

根据《自求平衡方案》显示, 本项目的公益性主要体现在: 新的时期、新的机遇、新的挑战。不断提高人民群众健康水平, 是实现人民共享改革发展成果的重要体现, 是促进社会和谐的重要举措, 是党和政府义不容辞的责任。2016 年 8 月 19 日, 党中央召开全国卫生与健康大会, 习近平总书记指出要推进健康中国建设, 坚持预防为主, 全面提高人民健康水平。2017 年 10 月, 中国共产党召开第十九次全国代表大会, 习近平总书记提出要实



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

施健康中国战略，要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务。

新型冠状病毒肺炎疫情暴露我国公共卫生应急管理体系应急的短板和不足。2019 年 3 月 1 日出版的第 5 期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《全面提高依法防控依法治理能力，健全国家公共卫生应急管理体系》。文章强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。文章指出，要改革完善疾病预防控制体系。坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系。加强公共卫生队伍建设。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设。强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

（三）项目收益性

根据《自求平衡方案》显示，本项目建成后具有稳定的体检人员，项目的投资建设资金可通过项目的运营进行收回，因此本项目具有稳定的收益，满足专项债券相关政策的收益性要求。

综上，本所律师认为，本项目属于具有一定收益的公益性项



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

目，属于社会事业中的卫生健康领域，且项目运营后的收入能够覆盖偿还债券本息支出，因此，本项目符合发行专项债券的范围，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规范性文件规定的项目收益和融资自求平衡的相关规定，且符合专项债支持的领域。

（四）申报项目审批情况、项目建设情况

根据《自求平衡方案》显示：

1、本项目于 2020 年 3 月 10 日办理完成《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目用地预审与选址意见》（呼自然资发[2020]106 号）；

2、2020 年 3 月 14 日呼和浩特市发展和改革委员会对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目可行性研究报告的批复》（呼发改审批社字 [2020]18 号）；

3、2022 年 4 月 25 日办理完成《建设用地规划许可证》；

4、呼和浩特市自然资源局于 2022 年 4 月 25 日对本项目出具《关于呼和浩特市结核病防治所办理呼和浩特市职业病防治院建设项目建设用地规划许可证的批复》（呼自然资地字[2022]29 号）；

5、2022 年 4 月 27 日办理完成《国有建设用地划拨决定书》；

6、2022 年 4 月完成施工单位采购工作，于 2022 年 5 月 6 日发布中标通知书，确定中国二十二冶集团有限公司为本项目的施工单位，并与其签署了相应的施工合同，7 月 12 日，施工单位向



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

发包人提交了施工保函；

7、2022 年 5 月 16 日办理完成《建设工程规划许可证》；

8、呼和浩特市生态环境局于 2022 年 6 月 10 日对本项目出具《关于呼和浩特市职业病防治院建设项目环境影响报告表的批复》（呼环政批字（2022）107 号）

项目目前前期手续均办理完成，满足申报专项债券的相关要求，债券资金到位后，能够及时形成实物工作量，拉动有效投资

市职业病防治院项目：完成主体工程量 95%。

（五）申请项目收益与融资平衡

根据《自求平衡方案》显示，本期专项债券发行项目的预期收益和融资平衡情况如下：

考虑每年专项债券全部如期发行，本项目债券发行期内运营收入为 56,400 万元，运营成本为 23,574 万元，税金为 0 万元，考虑税金后净现金流量总额为 32,826 万元。本项目收益覆盖融资成本保障倍数为 1.56，因此本项目偿债能力良好。

同时项目实施单位、财政部门设置了项目资金管理方案及投资者还款保障措施，确保项目资金的合规使用。

因此本项目偿债计划可行。

且进行本项目收益与融资平衡的收入、成本变动压力测试，经测算，本项目融资本息资金覆盖率能抵抗收入变动在 $\pm 10\%$ 范围



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

内变动所带来的影响，当收入变动达 $\pm 10\%$ 情况下专项债券本息资金覆盖率最低 1.29 倍，最高 1.82 倍，依然具有较强的稳定性与风险抵抗能力。当运营成本变动达 $\pm 10\%$ 情况下专项债券本息资金覆盖率最低 1.44 倍，最高 1.67 倍，依然具有较强的稳定性与风险抵抗能力。

综上所述，在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本期及后续年份的专项债券全部如期发行后，符合项目收益和融资自求平衡的要求。

（六）债券资金需求合理性

本项目拟通过政府专项债券融资 13000 万元，本所律师认为，本次发行的专项债券金额应纳入财政部核定的 2025 年内蒙古自治区地方政府债务限额，在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行。且内蒙古自治区 2025 年度发债事项应纳入自治区本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

三、本期债券发行文件

（一）《自求平衡方案》

根据《自求平衡方案》记载并经本所律师核查，《自求平衡方案》包含了：专项债券发行依据、募投项目基本情况、项目实施的可行性及必要性、项目投资估算及资金筹措方案、项目预期收益、成本及融资平衡情况、专项债券发行方案、压力测试与风险评估、项目绩效目标管理、项目事前绩效评估、总体评价等主要



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010

内容。

《自求平衡方案》对本次债券发行的相关信息及安排进行了披露和测算,《自求平衡方案》显示本项目预期收益与融资能够满足自求平衡的需求。

（二）《事前绩效评估报告》

《事前绩效评估报告》对评估项目情况、评估方法、项目绩效目标、评估内容、评估结论等内容进行了陈述与分析。提出该项目的实施具备相应的必要性、公益性及收益性，项目立项审批手续完善，项目资金筹集计划明确、可行，项目收入、成本测算详细，有相应的支撑，项目申请专项债券资金合理，符合国家及自治区政策要求。

（三）《财务评估报告》

内蒙古中证联合会计师事务所出具了《财务评估报告》，该报告显示，基于财政部对地方政府建设融资项目收益与融资自求平衡的专项审核要求，根据我们对当前国内融资环境和资本市场的调研，认为“融资项目”可以以相较商业银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为融资项目提供足够的资金支持，保证融资项目的顺利实施。同时，融资项目运营收入作为项目融资资金还款来源，为项目建设提供了较为充足、稳定的现金流入，能够满足项目建设融资还本付息要求。

综上所述，我们认为，在相关对项目收益预测及其所依据的



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

各项假设前提下，本融资项目拟发行的专项债券预期偿债来源能够合理保障偿还融资本息，实现融资项目收益和融资达到自求平衡，且本息覆盖率达到 1.2 倍以上。

四、投资者保障措施

（一）还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政采取适当方式扣回。

（二）建立完善的债务资金使用管理机制

呼和浩特市财政局、呼和浩特市职业病防治院将建立完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，确保债券资金合规使用，保障投资者合法权益。

五、项目法律风险评估

根据《自求平衡方案》、《事前绩效评估报告》，本期债券申报项目潜在的主要风险及控制措施如下：



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010

（一）经营风险及控制措施

项目的经营风险主要为收入的不确定性。本项目建成后，如果达到预计的水平，将会达到预期的收益，甚至更好；反之，如果达不到预计的效果，将影响收入的水平，给项目的经济收益带来风险。

工程规划设计方案应贯彻“以人为本”的理念，为将来运营的优质服务创造良好的硬件。且随着呼和浩特市人口的不断增加，职业病检测的需求也将不断的增加。

（二）资金周转风险及控制措施

项目工程建设和配套基础设施投入资金较大，建设资金主要通过政府配套资金、专项债券资金及上级专项或其他资金。如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目变动的局面，或遇市场发生重大变化，则项目可能出现资金周转困难。

充分考虑项目建设的特点，对项目工程实施和配套基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

（三）测算不准确及控制措施

对项目投资估算、建设进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差导致融资平衡测算不准确。建设工程估算偏大或偏小直接导致投资总额出现偏差；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡。

项目建设工程实施方案经过大量分析论证工作后得出，投资



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

分析结果较为可靠。项目现金流测算环节参照了本项目现有场区现行实际的收入及成本数据，并根据未来人口流动增长趋势进行了预估，收入及成本测算较为科学。

此外，根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)规定，因项取得的专项收入时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

（四）债券利率变动风险

本期专项债券采用固定利率，发行期限 20 年期。

六、本次债券发行的中介机构

（一）会计师事务所

经核实，为本次发行提供财务评估并出具报告的内蒙古中证联合会计师事务所依法设立并有效存续，取得了西街市场监督管理所核发的《营业执照》，统一社会信用代码为 911501026030259364，并取得了内蒙古自治区财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号 15000023）。经了解，出具本次财务评估报告的赫岩兵、郭亚琳为注册会计师，均持有《中华人民共和国注册会计师证书》。

（二）律师事务所

本所是经内蒙古自治区司法厅批准设立并合法存续的合伙制



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

律师事务所，现持有《律师事务所执业许可证》，且本所指派的王熙廷律师（执业证号：11501202011253270）、乔旭阳律师（执业证号：11501202411850940）均持有《中华人民共和国律师执业证》且二人执业证均通过了 2024 年 5 月-2025 年 5 月的律师年检。

本所不存在被相关监管部门立案调查、受到行政处罚或被采取监管措施的情况，具备为本期债券发行提供相关法律服务的资格；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.内蒙古自治区人民政府具备发行本期债券的主体资格，呼和浩特市财政局具备负责本期债券准备、方案编制和实施等工作的资格。但《自求平衡方案》中发行主体资格部分仅体现呼和浩特市政府已同意本项目通过发行专项债筹集建设资金，未载明内蒙古自治区人民政府为发行人，易产生呼和浩特市政府为本次专项债的发行主体的歧义，那么与上述规定相违背，建议明确内蒙古自治区人民政府为发行人。

2.本项目已纳入财政部核定的 2025 年内蒙古自治区地方政府债务限额，在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行，内蒙古自治区 2025 度发债事项已纳入省本级预算调整方案。

3.根据《自求平衡方案》、《事前绩效评估报告》显示本项目收益覆盖融资成本保障倍数为 1.56 倍，因此本项目偿债能力良好。



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层

邮编：010010

且本项目属于具有一定收益的公益性项目，属于相关政策文件支持的领域，收益能够覆盖本息规模。符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等相关规范性文件规定的项目收益和融资自求平衡要求。

4.本申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章之日起生效。



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场 B 座 20 层 邮编：010010

（以下无正文，为《内蒙古英南律师事务所关于呼和浩特市职业病防治院建设项目专项债券之法律意见书》的签署页）

内蒙古英南律师事务所

经办律师：王熙廷

经办律师：乔旭阳

2025 年 12 月 5 日



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010







内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010

执业机构 内蒙古英南律师事务所	  王熙廷 11501202011253270
执业证类别 专职律师	
执业证号 1501202011253270	
法律职业资格 或律师资格证号 A20181506211643	
发证机关 内蒙古自治区司法厅	持证人 王熙廷
发证日期 2022年01月19日	性别 女
	身份证号 152722199701114222

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2022年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	内蒙古自治区司法厅 呼和浩特市司法局 呼和浩特市律师协会	备案机关	
备案日期	2023年6月—2024年5月	备案日期	



内蒙古英南律师事务所

INNER MONGOLIA YING NAN LAW FIRM

地址：呼和浩特市赛罕区乌兰察布路财富时代广场B座20层

邮编：010010

执业机构	内蒙古英南律师事务所	   11501202411850940	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11501202411850940		
法律职业资格 或律师资格证号	A20201501030712		
发证机关	内蒙古自治区司法厅	持证人	乔旭阳
发证日期	2024年11月25日	性别	女
		身份证号	150221199710150326

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2024年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	内蒙古自治区司法厅 专用章	备案机关	
备案日期	2025年5月	备案日期	