

2025 年内蒙古自治区政府专项债券-呼和浩特市

呼和浩特市精神卫生中心建设项目

## 自求平衡方案

呼和浩特市财政局



呼和浩特市卫生健康委员会



国信国际工程咨询集团股份有限公司



二零二五年十二月

# 目 录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 一、 专项债券发行依据 .....         | 2  |
| 二、 募投项目基本情况 .....         | 3  |
| (一) 区域概况 .....            | 3  |
| (二) 地方政府债务情况 .....        | 6  |
| (三) 项目建设背景 .....          | 7  |
| (四) 项目介绍 .....            | 8  |
| (五) 项目单位介绍 .....          | 13 |
| 三、 经济社会效益分析 .....         | 13 |
| (一) 经济效益 .....            | 13 |
| (二) 社会效益 .....            | 14 |
| 四、 项目投资估算及资金筹措方案 .....    | 17 |
| (一) 投资估算 .....            | 17 |
| (二) 资金筹措方案 .....          | 18 |
| (三) 专项债券发行计划 .....        | 18 |
| (四) 项目实施计划 .....          | 19 |
| 五、 项目预期收益、成本及融资平衡情况 ..... | 19 |
| (一) 项目运营预期收益测算 .....      | 19 |
| (二) 项目预期成本测算 .....        | 23 |
| (三) 现金流分析测算 .....         | 28 |
| (四) 资金覆盖率测算 .....         | 31 |
| 六、 压力测试与风险评估 .....        | 31 |

|            |                            |           |
|------------|----------------------------|-----------|
| (一)        | 收入变动压力测试 .....             | 33        |
| (二)        | 成本变动压力测试 .....             | 33        |
| (三)        | 风险评估 .....                 | 34        |
| <b>七、</b>  | <b>专项债券发行方案 .....</b>      | <b>35</b> |
| (一)        | 发行依据 .....                 | 35        |
| (二)        | 发行计划 .....                 | 38        |
| (三)        | 发行场所 .....                 | 38        |
| (四)        | 信息披露计划 .....               | 38        |
| <b>八、</b>  | <b>资金管理方案及主管部门职责 .....</b> | <b>38</b> |
| (一)        | 主管部门及职责 .....              | 38        |
| (二)        | 资金流入管理 .....               | 39        |
| (三)        | 资金流出管理 .....               | 39        |
| (四)        | 避免资金闲置 .....               | 40        |
| (五)        | 资金预算绩效评价 .....             | 40        |
| <b>九、</b>  | <b>项目运营方案 .....</b>        | <b>40</b> |
| (一)        | 运营单位 .....                 | 40        |
| (二)        | 运营后管理模式 .....              | 40        |
| <b>十、</b>  | <b>偿债风险点及风险管理措施 .....</b>  | <b>40</b> |
| (一)        | 经营风险及控制措施 .....            | 40        |
| (二)        | 资金周转风险及控制措施 .....          | 41        |
| (三)        | 测算不准确及控制措施 .....           | 41        |
| <b>十一、</b> | <b>回款保障措施 .....</b>        | <b>42</b> |
| <b>十二、</b> | <b>项目绩效目标管理 .....</b>      | <b>43</b> |

|            |                                 |           |
|------------|---------------------------------|-----------|
| (一)        | 遵循原则 .....                      | 43        |
| (二)        | 绩效目标设定 .....                    | 43        |
| (三)        | 绩效运行监控 .....                    | 45        |
| (四)        | 绩效评价管理 .....                    | 45        |
| <b>十三、</b> | <b>事前绩效评估 .....</b>             | <b>46</b> |
| (一)        | 项目实施的必要性、公益性、收益性 .....          | 46        |
| (二)        | 项目建设投资合规性与项目成熟度 .....           | 47        |
| (三)        | 项目资金来源和到位可行性 .....              | 47        |
| (四)        | 项目偿债计划可行性和偿债风险点 .....           | 50        |
| (五)        | 绩效目标合理性 .....                   | 52        |
| (六)        | 其他需要纳入事前绩效评估的事项 .....           | 52        |
| <b>十四、</b> | <b>总体评价 .....</b>               | <b>53</b> |
| <b>十五、</b> | <b>附件 .....</b>                 | <b>55</b> |
| 附件一：       | 关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目资金有关事宜的说明..... | 55        |
| 附件二：       | 项目立项批复 .....                    | 56        |
| 附件三：       | 关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目用地预审与选址意见..... | 58        |
| 附件四：       | 稳评批复 .....                      | 63        |

# 方案编制说明

国信国际工程咨询集团股份有限公司受内蒙古自治区呼和浩特市财政局委托，负责本项目资金自求平衡方案的编制工作。

项目编制过程中引用的数据及对债券发行期内的收益预测源于项目实施主体提供的可行性研究报告及基于此类数据进行的综合评估。

国信国际工程咨询集团股份有限公司

2025 年 12 月



## 一、专项债券发行依据

精神卫生是影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题。加强精神卫生工作，是深化医药卫生体制改革、维护和增进人民群众身心健康的重要内容，是全面推进依法治国、创新社会治理、促进社会和谐稳定的必然要求，为加快推进我市精神卫生工作发展与精神疾病服务体系建设，拟进行呼和浩特市精神卫生中心项目建设。

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、财政部关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《内蒙古自治区发展改革委财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》（内发改投字〔2020〕1037号）、《内蒙古自治区财政厅关于印发〈内蒙古自治区新增专项债券发行项目竞争性评审办法〉的通知》（内财债〔2024〕1612号）及最近的专项债券有关政策文件，现拟申请发行2025年呼和浩特市精神卫生中心建设项目专项债券。

现拟申请发行2025年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专

项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 1282.46 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

项目实施过程中,将按照市场规则向投资者进行详细的项目信息披露,保障投资者权益,更好地发挥专项债券对地方稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的支持作用。

## 二、募投项目基本情况

### （一）区域概况

#### 1. 区域总体概况

呼和浩特位于内蒙古自治区中部。东经 110°46'--112°10'，北纬 40°51'--41°8'，地处内蒙古自治区中部山脚下，全市总面积 17,224 平方公里。呼和浩特系蒙古语，意为“青色的城”，是内蒙古自治区首府和全区的政治、经济、文化、科教、金融中心，是国家历史文化名城、国家森林城市、全国民族团结进步模范城、双拥模范城和中国优秀旅游城市。2005 年，被中国轻工业联合会和中国乳制品工业协会命名为“中国乳都”。全市总面积 1.72 万平方公里，其中市区面积 210 平方公里。是以蒙古族为主体，汉族占多数，回、满、达斡尔、鄂温克等 41 个民族聚居的城市。

#### 2. 呼和浩特市经济特色

呼和浩特的工业以纺织、服装、食品、电子、石化、电力、机械、建材为主，共 20 多个行业。目前已经形成了伊利、仕奇、炼油厂、化肥厂、卷烟厂、TCL 内蒙古电器有限公司、金河、三角、金宇、蒙

牛、三联化工等十多家实力较强、知名度较高的大型企业和企业集团，其中伊利集团已发展成为全国乳制品行业第一家上市公司及中国最大的冰淇淋生产厂家，内蒙古仕奇集团生产的“仕奇”牌西装被评为中国十大名牌西装之一。

2024 年全市地区生产总值 4107.1 亿元，按不变价格计算，比上年增长 6.1%。其中，第一产业增加值 173.3 亿元，增长 5.1%；第二产业增加值 1284.3 亿元，增长 5.2%；第三产业增加值 2649.5 亿元，增长 6.6%。

2023 年，全市地区生产总值 3801.55 亿元，按不变价格计算，比上年增长 10.0%。在全区 12 个盟市中总量排名第 3 位，增速排名第 2 位。其中，第一产业增加值 167.5 亿元，同比增长 7.7%；第二产业增加值 1337.7 亿元，同比增长 15.4%；第三产业增加值 2296.3 亿元，同比增长 7.6%，三次产业增速分别较全区高 2.2、7.3 和 0.6 个百分点。

2022 年，全市地区生产总值 3329.1 亿元，按可比价计算，同比增长 2.6%。其中，第一产业增加值 160.6 亿元，同比增长 4.3%；第二产业增加值 1155.8 亿元，同比增长 2.7%；第三产业增加值 2012.7 亿元，同比增长 2.5%。三次产业结构比为 4.8：34.7：60.5。

2021 年，全市地区生产总值 3121.4 亿元，同比增长 6.5%。第一产业增加值 137.1 亿元，同比增长 3.8%；第二产业增加值 1052.6 亿元，同比增长 7.9%；第三产业增加值 1931.7 亿元，同比增长 6.0%，；三次产业结构比为 4.4：33.7：61.9。

### 3. 呼和浩特市财政收支情况

2024 年，全市一般公共预算收入完成 254.8 亿元，同口径增长



7.8%。全市一般公共预算支出累计 584.66 亿元，下降 1.4%。其中，一般公共预算服务支出 49.68 亿元，公共安全支出 22.37 亿元，教育支出 64.41 亿元，科学技术支出 10.18 亿元，文化旅游体育与传媒支出 18.04 亿元，社会保障和就业支出 82.34 亿元，卫生健康支出 39.79 亿元，节能环保支出 12.94 亿元，城乡社区支出 113.81 亿元，农林水支出 57.93 亿元，交通运输支出 34.02 亿元，资源勘探信息等支出 15.69 亿元，商业服务业等支出 4.3 亿元，自然资源海洋气象等支出 4.09 亿元，住房保障支出 13.78 亿元，灾害防治及应急管理支出 3.21 亿元，债务付息支出 27.97 亿元，其他类支出 10.11 亿元。全市政府性基金收入累计完成 112.52 亿元；政府性基金支出累计 145.35 亿元。

2023 年，全市一般公共预算收入完成 237.84 亿元，同口径增长 14.42%。全市一般公共预算支出 581.35 亿元，比上年增加 160.37 亿元，增长 38.1%。其中，一般公共预算服务支出 56.43 亿元，公共安全支出 25.74 亿元，教育支出 67.83 亿元，科学技术支出 8.21 亿元，文化旅游体育与传媒支出 10.38 亿元，社会保障和就业支出 74.4 亿元，卫生健康支出 41.69 亿元，节能环保支出 15.08 亿元，城乡社区支出 120.77 亿元，农林水支出 51.07 亿元，交通运输支出 32.15 亿元，资源勘探信息等支出 18.44 亿元，自然资源海洋气象等支出 4.64 亿元，住房保障支出 19.02 亿元，灾害防治及应急管理支出 2.84 亿元，债务付息支出 18.97 亿元，其他类支出 13.69 亿元。

全市政府性基金收入完成 81.88 亿元；政府性基金支出 127.54 亿元。

全市国有资本经营预算收入完成 27229 万元，国有资本经营预算支出 1156 万元，调入一般公共预算 23147 万元，统筹用于社会保障

事业支出。

全市社会保险基金预算收入完成 105.55 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金收入 9.19 亿元，机关事业单位养老保险基金收入 34.12 亿元，城镇职工基本医疗保险基金收入 44.08 亿元，城乡居民基本医疗保险基金收入 16.53 亿元，工伤保险基金收入 1.63 亿元。社会保险基金预算支出 102.61 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金支出 6.94 亿元，机关事业单位养老保险基金支出 34.21 亿元，城镇职工基本医疗保险基金支出 42.81 亿元，城乡居民基本医疗保险基金支出 17.34 亿元。

2022 年，全市一般公共预算收入完成 230.87 亿元，比上年增加 1.95 亿元，增长 0.85%。全市一般公共预算支出 420.82 亿元，比上年增加 0.07 亿元，增长 0.02%。全市政府性基金收入累计完成 55.36 亿元；政府性基金支出累计 78.01 亿元。

2021 年，全市一般公共预算收入完成 228.92 亿元，比上年增加 11.82 亿元，增长 5.45%。2021 年，全市一般公共预算支出 419.02 亿元，比上年减少 19.55 亿元，降低 4.46%。2021 年，全市政府性基金收入完成 129.72 亿元；政府性基金支出 118.51 亿元。

2020 年全市一般公共预算收入 217.10 亿元，同比增长 6.88%；全市一般公共预算支出 438.57 亿元，同比增长 4.01%。

## （二）地方政府债务情况

2023 年末，自治区下达我市地方政府债务限额 1432 亿元。其中，市本级 1094.1 亿元，旗县区 337.9 亿元。2023 年新增债券符合自治区债务限额管理规定，其中新增一般债券 42.9 亿元，主要用于重点

道路、基础设施、交通运输、教育医疗等项目建设；新增专项债券 34.6 亿元，主要用于老旧小区改造，医院、新机场等重点民生项目建设，支持中小银行发展等。

2022 年自治区转贷我市地方政府债券资金 209.39 亿元。按照债券用途划分，新增债券 63.11 亿元，再融资债券 146.28 亿元；按照债券类型划分，一般债券 110.62 亿元，专项债券 98.77 亿元；按照行政级次划分，市本级 175.5 亿元，旗县区 33.89 亿元。全市偿还政府债券到期本金 160.65 亿元，支付利息 35.43 亿元，共计 196.08 亿元。

2021 全年自治区下达我市政府债务限额 1014.43 亿元，较 2020 年增加 52.83 亿元。按照级次划分，市本级政府债务限额 753.00 亿元，较 2020 年增加 39.50 亿元；旗县区政府债务限额 261.43 亿元，较 2020 年增加 13.33 亿元。其中，专项债务限额 438.03 亿元，较 2020 年增加 23.63 亿元。

2020 全年自治区下达呼和浩特市债务限额 961.60 亿元，其中一般债务限额 547.20 亿元，专项债务限额 414.40 亿元。

### （三）项目建设背景

精神卫生是影响经济社会发展的重大公共卫生问题和社会问题。加强精神卫生工作，是深化医药卫生体制改革、维护和增进人民群众身心健康的重要内容，是全面推进依法治国、创新社会治理、促进社会和谐稳定的必然要求，对于建设健康中国、法治中国、平安中国具有重要意义。

目前，我国精神卫生服务资源十分短缺且分布不均，全国共有精神卫生专业机构 1650 家，精神科床位 22.8 万张，精神科医师 2 万多

名，主要分布在省级和地市级，精神障碍社区康复体系尚未建立。部分地区严重精神障碍患者发现、随访、管理工作仍不到位，监护责任难以落实，部分贫困患者得不到有效救治，依法被决定强制医疗和有肇事肇祸行为的患者收治困难。公众对焦虑症、抑郁症等常见精神障碍和心理行为问题认知率低，社会偏见和歧视广泛存在，讳疾忌医多，科学就诊少。

呼和浩特市现存精神疾病患者数量达 12500 余人，而目前呼和浩特市只拥有 820 余张精神卫生床位（内蒙古自治区精神卫生中心），精神卫生床位供应存在严重不足，而且精神患者不同于一般疾病患者，精神疾病患者住院周期长，床位周转率慢，床位需求量大。

考虑呼和浩特市精神疾病患者就医需要及应对公共卫生突发事件需要，在市政府的统一领导下，对呼和浩特市医疗系统进行统筹规划、集中建设，形成平战结合，战略储备的建设思路，将呼和浩特市精神卫生中心建设在新建的呼市第二医院旁边，平时作为收治精神类疾病患者使用，在突发疫情期间，可迅速调整为传染病医院，与第二医院、职业病防治院形成集中隔离区，实现统一收治、集中管理和协调调度，有效提高呼和浩特市应急服务能力。

基于以上因素，呼和浩特市卫生健康委员会提出呼和浩特市精神卫生中心建设项目。

#### （四）项目介绍

##### 1. 基本情况

本项目建设地点位于呼和浩特市赛罕区沙良物流园区西侧，地块东邻 X004 乡道，北至炼油厂专用铁路线，南至规划道路。

项目概算建设投资总额为 28282.00 万元，其中工程费用为

25154.80 万元、工程建设其他费用为 1780.53 万元、预备费为 1346.67 万元。

该工程主要经济技术指标见表 2-1。

表 2-1 主要技术经济指标表

| 序号  | 项目内容     | 单位             | 指标       | 备注                  |
|-----|----------|----------------|----------|---------------------|
| 1   | 总占地面积    | 亩              | 91       | 其中预留发展用地<br>25.66 亩 |
| 2   | 建设内容     |                |          |                     |
| 2.1 | 床位数      | 床              | 290      |                     |
| 2.2 | 精神卫生中心   | m <sup>2</sup> | 28780.00 |                     |
| 2.3 | 绿化面积     | m <sup>2</sup> | 15247.00 | 绿化率 35%             |
| 2.4 | 硬化面积     | m <sup>2</sup> | 8313.21  |                     |
| 2.5 | 建筑基底面积   | m <sup>2</sup> | 8000.00  |                     |
| 2.6 | 容积率      | 0.50           |          |                     |
| 2.7 | 建筑密度     | %              | 13.19    |                     |
| 2.8 | 地上停车位    | m <sup>2</sup> | 12000.00 | 400 个               |
| 3   | 项目建设日期   | 年              | 4        |                     |
| 4   | 建设投资     | 万元             | 28282.00 |                     |
| 4.1 | 工程建设费用   | 万元             | 25154.80 |                     |
| 4.2 | 工程建设其他费用 | 万元             | 1780.53  |                     |
| 4.3 | 预备费      | 万元             | 1346.67  |                     |
| 5   | 资金筹措     | 万元             | 28282.00 | 政府投资                |

医院定位：二级精神专科医院

本项目建设床位规模为 290 床，建设面积为 28780.00 m<sup>2</sup>，其中

业务用房 18444.00 m<sup>2</sup>、教学用房及配套宿舍 4336.00 m<sup>2</sup>、配套停车库 6000.00 m<sup>2</sup>。

具体见表 2-2：各功能区面积及位置情况一览表

表 2-2：各功能区面积及位置情况一览表

| 序号 | 各功能区      | 面积（m <sup>2</sup> ） | 分部楼层           |
|----|-----------|---------------------|----------------|
| 一  | 业务用房      | 18444.00            |                |
| 1  | 急诊部       | 368.88              | 一层             |
| 2  | 门诊部       | 2213.28             | 一层、二层          |
| 3  | 住院部       | 9959.76             | 一层、二层、三层、四层、五层 |
| 4  | 医技科室      | 2213.28             | 一层、二层、三层       |
| 5  | 康复治疗      | 737.76              | 一层、二层、三层、四层、五层 |
| 6  | 保障系统      | 1475.52             | 负一层、三层         |
| 7  | 行政管理      | 737.76              | 一层、二层、四层、五层    |
| 8  | 院内生活      | 737.76              | 负一层、四层、五层      |
| 二  | 教学用房及配套宿舍 | 4336.00             |                |
| 1  | 教学用房      | 245.00              | 三层             |
| 2  | 配套宿舍      | 4091.00             | 五层             |
| 三  | 配套停车库     | 6000.00             | 负一层            |
| 四  | 合计        | 28780.00            |                |

## 2. 建设性质

本项目属于新建项目，目前为在建状态。

## 3. 项目领域

本项目属于 2025 年地方政府专项债券投向领域五、社会事业中

的（一）卫生健康领域（含应急医疗救治设施、公共卫生设施），不属于国务院办公厅于 2024 年 12 月 25 日印发的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》中“负面清单”的项目，因此项目符合专项债券支持的范围。

卫生健康领域基础设施包括但不限于以下几个方面：

（1）公共卫生体系：构建包括疫情防控、应急保障、医疗救治、慢病管理、健康服务、健康环境、产业体系、人才培养、国际合作体系等系统设计。

（2）卫生健康资源布局：优化医疗卫生机构资源、医护资源以及床位资源布局，促进卫生健康资源和卫生健康服务承载能力平衡发展。

（3）医疗服务：包括医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构等，其中基层医疗卫生机构包括社区卫生服务中心（站）、街道卫生院、乡镇卫生院、村卫生室、门诊部、诊所（医务室）。

（4）专业公共卫生机构：包括疾病预防控制中心、专科疾病防治机构、妇幼保健机构、健康教育机构、急救中心（站）、采供血机构、卫生监督机构等。

（5）健康环境建设：改善和维护健康环境，包括物理环境和社会环境。

（6）心理健康和精神卫生服务：完善心理健康和精神卫生服务标准体系，探索建立伤害预防标准体系。

（7）疾控中心建设：研究建立应急标准体系，以标准化提高应对突发公共卫生事件的能力和水平。

（8）医疗服务模式创新：加强医院信息标准制定，助力远程医

疗、智慧医院建设。

(9) 医疗质量标准：持续改进医疗质量标准，提高不同地区、不同医院医疗服务同质化水平。

(10) 健康教育：开设健康教育课，建立突发公共卫生事件应急预案。

#### 4. 立项批复

2019 年 3 月 14 日，项目可行性研究报告获得呼和浩特市发展和改革委员会批复。

#### 5. 项目投资构成及资金来源

本项目投资构成及资金来源详见第四节——项目投资估算及资金筹措方案。

#### 6. 分年度投资计划

本项目计划投资期限为 8 年，即 2019 年至 2026 年 10 月，项目投资计划如下表所示：

表 2-3 分年度投资计划表

| 单位：万元 |        |         |         |         |
|-------|--------|---------|---------|---------|
| 年份    | 投资比例   | 投资金额    | 财政资金    | 专项债券    |
| 2019  | 1.77%  | 500.00  | 500.00  | 0.00    |
| 2020  | 17.68% | 5000.00 | 2000.00 | 3000.00 |
| 2021  | 1.77%  | 500.00  | 500.00  | 0.00    |
| 2022  | 2.83%  | 800.00  | 800.00  | 0.00    |
| 2023  | 12.38% | 3500.00 | 500.00  | 3000.00 |



|      |         |          |          |          |
|------|---------|----------|----------|----------|
| 2024 | 3.54%   | 1000.00  | 1000.00  | 0.00     |
| 2025 | 7.07%   | 2000.00  | 717.54   | 1282.46  |
| 2026 | 52.97%  | 14982.00 | 8264.46  | 6717.54  |
| 合计   | 100.00% | 28282.00 | 14282.00 | 14000.00 |

## 7. 项目手续办理

项目目前的《工程规划许可证》《用地规划许可证》《土地证》《施工许可证》等前期手续均办理完成，满足申报专项债券的相关要求，债券资金到位后，能够及时形成实物工作量，拉动有效投资。

## 8. 项目建设进度情况

项目目前正在建设中，截止目前完成主体工程量的 58%。

### （五）项目单位介绍

呼和浩特市卫生健康委员会是呼和浩特市机构改革组建的新部门，为呼和浩特市人民政府工作部门，机构内设 22 个科室，包括办公室、法规科、人事科、财务科、规划发展与信息科、体制改革科、疾病预防控制科、医政医管科、基层卫生健康科、卫生应急办公室、科技教育科、健康宣传科、综合监督科、食品安全与药物政策科、妇幼健康科、职业健康科、人口监测与家庭发展科、干部保健科、蒙中医药服务管理科、蒙中医药传承发展科、公立医院党建工作指导委员会办公室、机关党委。

## 三、经济社会效益分析

本项目属于社会公益性事业，因此不做具体建设项目财务评价工作，重点分析项目的经济效益与社会效益。

### （一）经济效益

## 1. 为我市经济发展提供有力医疗保障

随着城市的发展，人民生活节奏越来越快，生活压力不断增加，精神疾病的发病率逐年增高。随着国家各项医疗惠民政策的出台及精神疾病患病率逐年上升，人民群众精神卫生医疗服务需求增多，患者住院率大幅增加。

本项目的建设，能够扩大呼和浩特市精神类疾病床位供应规模，是增强呼和浩特市精神卫生工作业务能力的重要举措，对开展全面精神疾病治疗具有积极的推进作用。同时本项目属于呼和浩特市公共卫生应急保障项目子项目，项目的建设对应公共卫生突发事件，兼顾改善呼和浩特市现有公共卫生设施条件，保障呼和浩特市高质量发展，促进呼和浩特市经济发展与社会进步、构建和谐社会具有重要意义。

## 2. 带动就业，提高地区居民收入

本项目的建设，可以为呼和浩特市医疗系统新增床位 290 张，并且提供康复治疗、康复照料等工作，满足目前呼和浩特市全面精神疾病医疗救治的需要。项目建成后，需要新建呼和浩特市精神卫生中心技术人员队伍，增加相关服务人员数量（包括后勤服务人员与技术人员），能够为该地区居民提供部分就业岗位，缓解地区就业压力，对提高地区居民收入具有显著影响。

## （二）社会效益

### 1. 是我市贯彻落实国家精神卫生工作要求的体现

精神卫生是影响经济社会发展重大的公共卫生问题，是重要的民生问题，现阶段还是较为严重的社会问题，与人民群众的健康福祉息息相关，与经济社会发展紧密相连。

党和政府高度重视精神卫生工作，先后采取一系列政策措施，推动精神卫生事业发展。按照《全国精神卫生工作规划》的总体目标，要健全完善与经济社会发展水平相适应的精神卫生预防、治疗、康复服务体系，基本满足人民群众的精神卫生服务需求。健全精神障碍患者救治救助保障制度，显著减少患者重大肇事肇祸案（事）件发生。积极营造理解、接纳、关爱精神障碍患者的社会氛围，提高全社会对精神卫生重要性的认识，促进公众心理健康，推动社会和谐发展。并且提出了切实可行的策略与措施，保证目标的实现。

本项目的建设是呼和浩特市全面推进严重精神障碍救治救助工作的举措，是为了更好的开展常见精神障碍防治工作的举措，能够更

好的开展心理健康促进工作，着力提高精神卫生服务能力，大力开展精神卫生宣传教育的重要工程，也是促进社会和谐稳定，解决当前呼和浩特市精神生活工作中面临的突出问题的重要手段。

## 2. 提高我市突发事件应急反应能力

自新型冠状病毒感染肺炎疫情爆发以来，时至现在，新冠肺炎疫情牵动着全国人民的心，全力抗击已经成为了全国共识。为有效应对新型冠状病毒感染肺炎疫情，内蒙古自治区人民政府启动了重大突发公共卫生事件Ⅰ级响应，并将内蒙古自治区第四医院（自治区定点医院）、呼和浩特市第二医院等设定为了新型冠状病毒感染的肺炎定点救治医院。在此次防疫工作中，呼和浩特市各公共卫生机构在抗击疫情过程中发挥了十分重要的作用，但也给医疗卫生事业敲响了警钟，暴露出体系不健全、机构建设薄弱等一些亟待解决的问题。

按照市政府的安排，呼和浩特市启动了公共卫生应急保障建设项目，综合考虑呼和浩特市医疗设施的实际建设需要，突发疫情防治的应对需要及各医院的职能属性，按照平疫结合，“战略储备”的建设思路，将七个公共卫生项目统一选址、统一规划、同步建设、统筹实施。并提出统筹规划、集中建设呼和浩特市第二医院、呼和浩特市职业病防治院、呼和浩特市精神卫生中心，形成集中隔离区，以改善呼和浩特市现有公共卫生设施条件供应不足的现状，保障呼和浩特市高质量发展，促进呼和浩特市经济发展与社会进步、构建和谐社会。

本项目作为其中的一个重要环节，在提高呼和浩特市突发事件应急反应能力上起到了重要作用，同时在补充地区医疗设施供应短板上起到改善作用。

## 3. 加强我市公共卫生体系建设

根据国家和自治区的政策规定，按照辖区常住人口数、服务范围、工作量等因素，整合机构、房屋、设备、经费、人员、项目、制度等各级各类公共卫生资源，合理确定辖区内各级各类公共卫生机构的功能和数量，科学制定规划期内各级各类公共卫生机构的建设标准。以实现“标准化”为目标，全面实施各级各类专业公共卫生机构的标准化建设工程，通过规划期内的标准化建设工程，实现辖区内疾病控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采

供血、卫生监督等专业公共卫生机构和城乡基层医疗卫生机构和医院中的专业公共卫生部门在机构设置和业务用房、专业设备、专业人员配备、经费投入等方面的标准化，进一步健全疾病控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督等专业公共卫生服务网络，进一步夯实专业公共卫生工作的物质基础。

本项目的建设属于完善呼和浩特市精神卫生工作基础设施的举措，夯实专业公共卫生工作的物质基础，是构建地区公共卫生突发事件应急体系的必要手段。

#### 4. 保障我市人民群众的精神健康水平

现在因为社会的压力越来越大，人的心理变得越来越微妙，精神病患者数量也越来越多。建立精神病医院能够把症状相似的人都集合起来，更有利于研究，因为现在国内对于精神病方面的研究还不全面。而且还能够帮助很多的精神病患者减轻痛苦，让他们的亲人能够放心，以免他们被别人歧视或者伤害，还可以防止有攻击性的患者伤害其他人，帮助患者及其家人减轻心理压力。让患者得到最好的保护以及获得很好的治疗，帮助患者恢复健康。

本项目的建设能够满足广大居民的精神卫生服务需要，提高我市人民群众的健康保障水平。

综上所述，评估认为，本项目建设是必要的。

## 四、项目投资估算及资金筹措方案

### （一）投资估算

#### 1. 编制依据

- (1) 《可行性研究投资估算编制办法》建标[1996]628号；
- (2) 《建设项目投资估算编审规程》CECA/GC1-2015；
- (3) 《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》(住建部令第16号)；
- (4) 《建设工程工程量清单计价规范》(GB50500-2013)；
- (5) 《建筑安装工程费用项目组成》(建标〔2013〕44号)；
- (6) 《建设工程定额管理办法》(建标〔2015〕230号)；
- (7) 《内蒙古自治区建设工程费用定额》(2017届)；
- (8) 《内蒙古自治区建设工程造价管理办法》(政府令第187号)；
- (9) 《呼和浩特市精神卫生中心建设项目可行性研究报告》
- (10) 设备及材料安装参同类工程及现场实际情况计列。
- (11) 建筑工程费参照当地近期竣工的类似工程造价以平方米估算。
- (12) 项目建设单位提供的有关资料和基础数据。

#### 2. 项目总投资及构成

项目概算总投资为 28282.00 万元，其中工程费用为 25154.80 万元、工程建设其他费用为 1780.53 万元、预备费为 1346.67 万元；其各项估算指标详见表 4-1 建设投资估算汇总表。

#### 3. 投资概算总表

本项目投资概算如下表：

表 4-1：建设投资概算汇总表

| 序号 | 工程或费用名称 | 估算价值（万元） |       |       |      |    |
|----|---------|----------|-------|-------|------|----|
|    |         | 建筑工程费    | 设备购置费 | 安装工程费 | 其他费用 | 合计 |

|   |          |          |         |         |         |          |
|---|----------|----------|---------|---------|---------|----------|
| 一 | 工程费用     | 17900.29 | 2444.42 | 4810.09 | 0       | 25154.8  |
| 1 | 主体工程     | 15176.99 | 2412.05 | 4097.81 | 0       | 21686.85 |
| 2 | 室外附属工程   | 2723.3   | 32.37   | 712.28  | 0       | 3467.95  |
| 二 | 工程建设其他费用 |          |         |         | 1780.53 | 1780.53  |
| 三 | 预备费      | 0        | 0       | 0       | 1346.67 | 1346.67  |
|   | 建设投资合计   | 17900.29 | 2444.42 | 4810.09 | 3127.2  | 28282.00 |
|   | 比例       | 63.29%   | 8.64%   | 17.01%  | 11.06%  | 100%     |

## （二）资金筹措方案

本项目总投资 28282.00 万元，通过财政自有资金加专项债券融资的方式进行筹集。

本项目资本金为 14282 万元，资本金比例为 50.50%；通过专项债券融资 14000 万元，占比为 49.50%，其中 2020 年 6 月成功发行专项债券 3000 万元，期限 20 年，利率为 3.72%；2023 年 7 月份申请成功 3000 万元，期限 20 年，利率为 3.1%，现拟申请发行 2025 年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 1282.46 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

## （三）专项债券发行计划

2020 年 6 月本项目成功发行专项债券 0.3 亿元，期限 20 年，利率为 3.72%；

2023 年 7 月本项目成功发行专项债券 0.3 亿元，期限 20 年，利

率为 3.1%;

现拟申请发行 2025 年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 1282.46 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

#### （四）项目实施计划

本项目计划投资期限为 8 年，即 2019 年至 2026 年 10 月，责任主体为呼和浩特城市卫生健康委员会，本项目总体目标为：

- 1.项目按时、保质、保量建成；
- 2.项目资金按时、按效使用和拨付；
- 3.加强区域内社会事业基础设施建设，改善当地居民医疗条件。

### 五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

#### （一）项目运营预期收益测算

本项目涉及经营性内容为地上停车位与地下配套停车场及床位收入，本次专项债券的发行，将以配套停车场及床位收入作为专项债券还本付息的主要来源，其收入、成本及相关财务指标测算如下：

##### 1. 停车场收益计算

本项目地下停车位按职工数量的 30%，日门诊人数的 10%考虑设置，需设置地下停车位数量为 166 个。同时地上已配置 400 个停车位，合计停车位 566 个，停车位总体数量符合呼和浩特市城市规

划部门要求。

结合呼和浩特市类似公共基础设施配套停车场的取费标准，重点参考内蒙古自治区人民医院停车场收费标准，如图 5-1 所示：

| 车型   | 时间         | 收费标准    |
|--|------------|---------|
| 小型车<br>(9座以下)                                  | 1小时内(含1小时) | 2元      |
|  | 每增加1小时增收   | 2元      |
|  | 24小时       | 15元(上限) |
| 中型车<br>(9-19座)                                 | 1小时内(含1小时) | 4元      |
|  | 每增加1小时增收   | 3元      |
|  | 24小时       | 20元(上限) |
| 大型车<br>(19座以上)                                 | 1小时内(含1小时) | 6元      |
|  | 每增加1小时增收   | 4元      |
|  | 24小时       | 25元(上限) |
| 备注：1、停车30分钟以内免费。2、以上收费标准不足1小时按1小时收费，每24小时计算一次。 |            |         |

图 5-1 内蒙古自治区人民医院停车场收费标准

暂定本项目未来初始停车费标准按 2 元/小时计算（即 9 座以下小型车为主），每增加 1 小时增收 2 元，24 小时上限为 15 元。停车费年增长率 6%，日平均利用 13 小时，车位使用率以 20%的比例逐年增加（首年车位使用率为 50%），2029 年达到最大年平均使用率为 98%，此后年度保持不变（为 9 座以上大型车、执行公务的警车、消防车、救护车、工程抢险车等车辆预留 2%的停车空间）。

此外，考虑到本次专项债在 2045 年 6 月份到期，按照谨慎性的原则，2045 年的收入按照预测收入的 50%测算。

基于以上假设情况，本次专项债券存续期内停车费收入预测如下：

表 5-1：地下车库停车费收入测算表



| 年度   | 车位数<br>(个) | 停车费标准<br>(元/小时) | 日使用时间<br>(h) | 年使用天数 | 使用率<br>(%) | 停车费收入<br>(万元) |
|------|------------|-----------------|--------------|-------|------------|---------------|
| 2024 | -          | -               | -            | -     | -          | -             |
| 2025 | -          | -               | -            | -     | -          | -             |
| 2026 | -          | -               | -            | -     | -          | -             |
| 2027 |            |                 |              |       |            |               |
| 2028 | 566        | 2               | 13           | 365   | 60.00%     | 322.28        |
| 2029 | 566        | 2.12            | 13           | 365   | 60.00%     | 341.62        |
| 2030 | 566        | 2.25            | 13           | 365   | 72.00%     | 435.08        |
| 2031 | 566        | 2.38            | 13           | 365   | 86.40%     | 552.26        |
| 2032 | 566        | 2.52            | 13           | 365   | 98.00%     | 663.25        |
| 2033 | 566        | 2.68            | 13           | 365   | 98.00%     | 705.36        |
| 2034 | 566        | 2.84            | 13           | 365   | 98.00%     | 747.48        |
| 2035 | 566        | 3.01            | 13           | 365   | 98.00%     | 792.22        |
| 2036 | 566        | 3.19            | 13           | 365   | 98.00%     | 839.59        |
| 2037 | 566        | 3.38            | 13           | 365   | 98.00%     | 889.60        |
| 2038 | 566        | 3.58            | 13           | 365   | 98.00%     | 942.24        |
| 2039 | 566        | 3.8             | 13           | 365   | 98.00%     | 1,000.14      |
| 2040 | 566        | 4.02            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,058.05      |
| 2041 | 566        | 4.27            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,123.85      |
| 2042 | 566        | 4.52            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,189.64      |
| 2043 | 566        | 4.79            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,260.71      |
| 2044 | 566        | 5.08            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,337.03      |
| 2045 | 566        | 5.39            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,418.62      |
| 2046 | 566        | 5.71            | 13           | 365   | 98.00%     | 1,502.85      |
| 合计   |            |                 |              |       |            | 18,714.21     |

根据以上测算，配套停车位 2026-2046 年的停车费收入共计约 18,714.21 万元。

## 2. 床位收益计算

根据《呼和浩特市发改委关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目可行性研究报告的批复》，本项目规划床位为 290 张。参照内蒙古

自治区精神卫生中心的床位费收费标准，床位收费综合标准为 50 元/日。床位费年增长率 6%，床位使用率以 20%的比例逐年增加（首年车位使用率为 50%），2031 年达到最大年平均使用率为 98%，此后年度保持不变。

基于以上假设情况，本次专项债券存续期内床位费收入预测如下：

表 5-2：床位费收入测算表

| 年度   | 床位数<br>(个) | 床位费标准<br>(元/日) | 年使用天数 | 使用率<br>(%) | 床位费收入<br>(万元) |
|------|------------|----------------|-------|------------|---------------|
| 2024 |            |                |       |            |               |
| 2025 |            |                |       |            |               |
| 2026 |            |                |       |            |               |
| 2027 | 290        | 50             | 365   | 50%        | 264.63        |
| 2028 | 290        | 53.0           | 365   | 60.00%     | 336.60        |
| 2029 | 290        | 56.2           | 365   | 72.00%     | 428.16        |
| 2030 | 290        | 59.6           | 365   | 86.40%     | 544.62        |
| 2031 | 290        | 63.1           | 365   | 98.00%     | 654.80        |
| 2032 | 290        | 66.9           | 365   | 98.00%     | 694.09        |
| 2033 | 290        | 70.9           | 365   | 98.00%     | 735.74        |
| 2034 | 290        | 75.2           | 365   | 98.00%     | 779.88        |
| 2035 | 290        | 79.7           | 365   | 98.00%     | 826.67        |
| 2036 | 290        | 84.5           | 365   | 98.00%     | 876.27        |
| 2037 | 290        | 89.5           | 365   | 98.00%     | 928.85        |
| 2038 | 290        | 94.9           | 365   | 98.00%     | 984.58        |
| 2039 | 290        | 100.6          | 365   | 98.00%     | 1043.66       |
| 2040 | 290        | 106.6          | 365   | 98.00%     | 1106.28       |
| 2041 | 290        | 113.0          | 365   | 98.00%     | 1172.65       |
| 2042 | 290        | 119.8          | 365   | 98.00%     | 1243.01       |
| 2043 | 290        | 127.0          | 365   | 98.00%     | 1317.59       |
| 2044 | 290        | 134.6          | 365   | 98.00%     | 1396.65       |
| 2045 | 290        | 142.7          | 365   | 98.00%     | 1480.45       |

|      |     |       |     |        |           |
|------|-----|-------|-----|--------|-----------|
| 2046 | 290 | 151.3 | 365 | 98.00% | 1569.27   |
| 合计   |     |       |     |        | 18,384.44 |

根据以上测算，2027-2046 年的床位费收入共计约 18384.44 万元。

## （二）项目预期成本测算

### 1. 运营成本

项目运营成本主要为停车场运营成本，其他成本（外购动力费、职工薪酬、修理费用等）均由财政统一负担。其中床位收入的收入用于偿还专项债券。

停车场成本主要包括人员费用及运营维护成本。本项目停车场车位运营成本参照呼和浩特市类似停车场单个车位物业管理费标准进行测算，目前呼和浩特市地下车位物业管理费市场水平约为 1100 元/位/年，折算为 90 元/位/月，本项目地上车位数量较多，因此相应维护费用较低，设定本项目单的车位运营成本为 50 元/位/月，运营成本年增长率为 3%。考虑到停车费运营成本以人工及设备为主，与停车位个数并不成绝对正比关系，因此，采用保守性原则，年度实际运营成本以上述标准运营成本的 50%计取，详细数据如表 5-2 所示：

本项目主要成本情况具体如下所示：

表 5-3 运营成本测算表

| 年度   | 车位数<br>(个) | 使用率<br>(%) | 运营成本单价<br>(元/位/月) | 标准运营成本<br>(万元/年) | 成本修正系数 | 实际运营成本<br>(万元/年) |
|------|------------|------------|-------------------|------------------|--------|------------------|
| 2024 |            |            |                   |                  |        |                  |
| 2025 |            |            |                   |                  |        |                  |
| 2026 |            |            |                   |                  |        |                  |
| 2027 | 566        | 50.0%      | 50.0              | 16.98            | 0.5    | 8.49             |
| 2028 | 566        | 60.0%      | 51.5              | 20.99            |        | 10.49            |
| 2029 | 566        | 72.0%      | 53.0              | 25.94            |        | 12.97            |
| 2030 | 566        | 86.4%      | 54.6              | 32.06            |        | 16.03            |
| 2031 | 566        | 98.0%      | 56.3              | 37.46            |        | 18.73            |
| 2032 | 566        | 98.0%      | 58.0              | 38.58            |        | 19.29            |
| 2033 | 566        | 98.0%      | 59.7              | 39.74            |        | 19.87            |
| 2034 | 566        | 98.0%      | 61.5              | 40.93            |        | 20.47            |
| 2035 | 566        | 98.0%      | 63.3              | 42.16            |        | 21.08            |
| 2036 | 566        | 98.0%      | 65.2              | 43.42            |        | 21.71            |
| 2037 | 566        | 98.0%      | 67.2              | 44.73            |        | 22.36            |
| 2038 | 566        | 98.0%      | 69.2              | 46.07            |        | 23.03            |
| 2039 | 566        | 98.0%      | 71.3              | 47.45            |        | 23.73            |
| 2040 | 566        | 98.0%      | 73.4              | 48.87            |        | 24.44            |
| 2041 | 566        | 98.0%      | 75.6              | 50.34            |        | 25.17            |
| 2042 | 566        | 98.0%      | 77.9              | 51.85            |        | 25.93            |
| 2043 | 566        | 98.0%      | 80.2              | 53.41            |        | 26.70            |
| 2044 | 566        | 98.0%      | 82.6              | 55.01            |        | 27.50            |
| 2045 | 566        | 98.0%      | 85.1              | 56.66            |        | 28.33            |
| 2046 | 566        | 98.0%      | 87.7              | 29.18            |        | 14.59            |
| 合计   |            |            |                   |                  |        | 410.91           |

## 2. 专项债券财务费用

财务费用测算依据如下：

2020 年 7 月本项目成功发行专项债券 3000 万元,期限 20 年,利率为 3.72%, 每半年付息一次 2020 年-2039 年只付息不偿还本金, 2040 年底一次性偿还本金及当年所产生的利息。

2023 年本项目成功发行专项债券 3000 万元, 期限 20 年, 利率为 3.10%, 每半年付息一次 2024 年-2042 年只付息不偿还本金, 2043 年底一次性偿还本金及当年所产生的利息。

本期专项债券采用固定利率,发行期限 20 年期, 现拟申请发行 2025 年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专项债券, 将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券(利率 2.07%)部分债券额度调整至本项目, 目前距离专项债券到期年限为 20 年, 本批次调整发行金额为 1282.46 万元, 该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

根据上述利率预测数据, 本项目专项债券还本付息测算如下表:

表 5-3 专项债券还本付息测算表

单位：万元

| 融资时间   | 2020 年 6 月 |       | 2023 年 7 月 |       | 2025 年 12 月 |       | 2026 年 2 月 |        | 合 计    |
|--------|------------|-------|------------|-------|-------------|-------|------------|--------|--------|
| 金 额    | 3000.00    |       | 3000.00    |       | 1282.46     |       | 6717.54    |        | 14000  |
| 利率     | 3.72%      |       | 3.10%      |       | 2.07%       |       | 4.00%      |        |        |
| 期限     | 20         |       | 20         |       | 20          |       | 20         |        |        |
| 还本付息计划 | 上半年        | 下半年   | 上半年        | 下半年   | 上半年         | 下半年   | 上半年        | 下半年    |        |
| 2019   | 0.00       | 0.00  | 0.00       | 0.00  | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 0.00   |
| 2020   | 0.00       | 55.80 | 0.00       | 0.00  | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 55.80  |
| 2021   | 55.80      | 55.80 | 0.00       | 0.00  | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 111.60 |
| 2022   | 55.80      | 55.80 | 0.00       | 0.00  | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 111.60 |
| 2023   | 55.80      | 55.80 | 0.00       | 0.00  | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 111.60 |
| 2024   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 204.60 |
| 2025   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 0.00        | 0.00  | 0.00       | 0.00   | 204.60 |
| 2026   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 0.00       | 134.35 | 365.50 |
| 2027   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 134.35     | 134.35 | 499.85 |
| 2028   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 134.35     | 134.35 | 499.85 |
| 2029   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 134.35     | 134.35 | 499.85 |
| 2030   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 134.35     | 134.35 | 499.85 |
| 2031   | 55.80      | 55.80 | 46.50      | 46.50 | 13.27       | 13.27 | 134.35     | 134.35 | 499.85 |

|      |         |       |         |         |         |         |          |        |          |
|------|---------|-------|---------|---------|---------|---------|----------|--------|----------|
| 2032 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2033 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2034 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2035 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2036 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2037 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2038 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2039 | 55.80   | 55.80 | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 499.85   |
| 2040 | 3055.80 | 0.00  | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 3444.05  |
| 2041 | 0.00    | 0.00  | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 388.25   |
| 2042 | 0.00    | 0.00  | 46.50   | 46.50   | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 388.25   |
| 2043 | 0.00    | 0.00  | 46.50   | 3046.50 | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 3388.25  |
| 2044 |         |       |         |         | 13.27   | 13.27   | 134.35   | 134.35 | 295.25   |
| 2045 |         |       |         |         | 13.27   | 1295.73 | 134.35   | 134.35 | 1577.71  |
| 2046 |         |       |         |         |         |         | 6851.89  |        | 6851.89  |
| 合计   | 5232.00 |       | 4860.00 |         | 1813.40 |         | 12091.57 |        | 23996.97 |

根据以上测算，本项目专项债券本息共计约 23996.97 万元。

### 3. 税费

呼和浩特市精神卫生中心属于公立医院，为非营利性，不存在所得税；此外，根据我国相关医疗税收优惠政策，针对公立医院免征增值税，因此项目无税金及附加费用。

### （三）现金流分析测算

根据上述测算，本项目债券存续期内的现金流量如下表：



表 5-4 债券存续期内项目现金流量表

单位：万元

| 阶段  | 年份   | 资金流入项目（万元） |         |      |         |          | 资金流出项目（万元） |       |      |          |         |          | 净现金流量  | 累计净现金流量 |
|-----|------|------------|---------|------|---------|----------|------------|-------|------|----------|---------|----------|--------|---------|
|     |      | 财政资金       | 专项债     | 银行贷款 | 运营收入    | 流入合计     | 建设支出       | 运营成本  | 税金   | 银行贷款还本付息 | 专项债还本付息 | 流出合计     |        |         |
| 建设期 | 2019 | 500.00     | 0.00    | 0.00 | 0.00    | 500.00   | 500.00     | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 0.00    | 500.00   | 0.00   | 0.00    |
|     | 2020 | 2000.00    | 3000.00 | 0.00 | 0.00    | 5000.00  | 4944.20    | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 55.80   | 5000.00  | 0.00   | 0.00    |
|     | 2021 | 500.00     | 0.00    | 0.00 | 0.00    | 500.00   | 388.40     | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 111.60  | 500.00   | 0.00   | 0.00    |
|     | 2022 | 800.00     | 0.00    | 0.00 | 0.00    | 800.00   | 688.40     | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 111.60  | 800.00   | 0.00   | 0.00    |
|     | 2023 | 500.00     | 3000.00 | 0.00 | 0.00    | 3500.00  | 3388.40    | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 111.60  | 3500.00  | 0.00   | 0.00    |
|     | 2024 | 1000.00    | 0.00    | 0.00 | 0.00    | 1000.00  | 795.40     | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 204.60  | 1000.00  | 0.00   | 0.00    |
|     | 2025 | 717.54     | 1282.46 | 0.00 | 0.00    | 2000.00  | 1795.40    | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 204.60  | 2000.00  | 0.00   | 0.00    |
|     | 2026 | 8264.46    | 6717.54 | 0.00 | 0.00    | 14982.00 | 14616.50   | 0.00  | 0.00 | 0.00     | 365.50  | 14982.00 | 0.00   | 0.00    |
| 运营期 | 2027 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 586.91  | 586.91   | 0.00       | 8.49  | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 508.34   | 78.57  | 78.57   |
|     | 2028 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 678.22  | 678.22   | 0.00       | 10.49 | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 510.34   | 167.88 | 246.44  |
|     | 2029 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 863.24  | 863.24   | 0.00       | 12.97 | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 512.82   | 350.42 | 596.86  |
|     | 2030 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 1096.88 | 1096.88  | 0.00       | 16.03 | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 515.88   | 581.00 | 1177.86 |
|     | 2031 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 1318.06 | 1318.06  | 0.00       | 18.73 | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 518.58   | 799.48 | 1977.34 |
|     | 2032 | 0.00       | 0.00    | 0.00 | 1399.46 | 1399.46  | 0.00       | 19.29 | 0.00 | 0.00     | 499.85  | 519.14   | 880.32 | 2857.66 |

|  |      |          |          |      |          |          |          |        |      |      |          |          |              |          |
|--|------|----------|----------|------|----------|----------|----------|--------|------|------|----------|----------|--------------|----------|
|  | 2033 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1483.21  | 1483.21  | 0.00     | 19.87  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 519.72   | 963.49       | 3821.15  |
|  | 2034 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1572.10  | 1572.10  | 0.00     | 20.47  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 520.31   | 1051.79      | 4872.94  |
|  | 2035 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1666.27  | 1666.27  | 0.00     | 21.08  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 520.93   | 1145.34      | 6018.27  |
|  | 2036 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1765.87  | 1765.87  | 0.00     | 21.71  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 521.56   | 1244.31      | 7262.59  |
|  | 2037 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1871.09  | 1871.09  | 0.00     | 22.36  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 522.21   | 1348.88      | 8611.47  |
|  | 2038 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 1984.72  | 1984.72  | 0.00     | 23.03  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 522.88   | 1461.84      | 10073.31 |
|  | 2039 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2101.70  | 2101.70  | 0.00     | 23.73  | 0.00 | 0.00 | 499.85   | 523.57   | 1578.13      | 11651.44 |
|  | 2040 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2230.12  | 2230.12  | 0.00     | 24.44  | 0.00 | 0.00 | 3444.05  | 3468.49  | -<br>1238.36 | 10413.07 |
|  | 2041 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2362.30  | 2362.30  | 0.00     | 25.17  | 0.00 | 0.00 | 388.25   | 413.42   | 1948.88      | 12361.95 |
|  | 2042 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2503.72  | 2503.72  | 0.00     | 25.93  | 0.00 | 0.00 | 388.25   | 414.17   | 2089.54      | 14451.50 |
|  | 2043 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2654.63  | 2654.63  | 0.00     | 26.70  | 0.00 | 0.00 | 3388.25  | 3414.95  | -760.33      | 13691.17 |
|  | 2044 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2815.27  | 2815.27  | 0.00     | 27.50  | 0.00 | 0.00 | 295.25   | 322.75   | 2492.52      | 16183.69 |
|  | 2045 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 2983.29  | 2983.29  | 0.00     | 28.33  | 0.00 | 0.00 | 1577.71  | 1606.04  | 1377.26      | 17560.94 |
|  | 2046 | 0.00     | 0.00     | 0.00 | 3161.61  | 3161.61  | 0.00     | 14.59  | 0.00 | 0.00 | 6851.89  | 6866.48  | -<br>3704.87 | 13856.07 |
|  | 合计   | 14282.00 | 14000.00 | 0.00 | 37098.65 | 65380.65 | 27116.70 | 410.91 | 0.00 | 0.00 | 23996.97 | 51524.58 | 13856.07     |          |

根据以上测算，本项目专项债券存续期内的净现金流量共计约 13856.07 万元。

#### （四）资金覆盖率测算

根据上述项目成本收益分析结果，在考虑了融资成本、税费后计算出现金流量表，从而得到项目的本息覆盖率如下：

表 5-5 债券存续期本息资金覆盖率测算表

单位：万元

| 序号   | 项目                | 合计       |
|--|-------------------|----------|
| 1  | 运营收入              | 37098.65 |
| 2  | 增值税及附加            | 0        |
| 3  | 运营成本              | 410.91   |
| 4  | 净现金流量             | 36687.74 |
| 5  | 银行融资还本付息          | 0        |
| 6  | 专项债券还本付息金额        | 23996.97 |
| 7=（1-2-3） / （5+6）  | 专项债券存续期内融资本息资金覆盖率 | 1.53     |
| <p>本息覆盖率公式：本息覆盖率=（项目预测收入-项目预测成本-项目预测税金）/债务本息和。</p> <p>说明：上述预测收入、成本、税金及本息和均为专项债还本付息期间的总值，债务本息包括各期银行融资及专项债的本息。</p> |                   |          |

资金平衡具体明细如下表：

表 5-6 债券存续期本息资金平衡明细测算表

单位：万元

| 年份   | 运营收入 | 运营成本 | 税金及附加合计 | 可偿债利润 | 银行贷款还本付息金额 | 专项债券还本付息金额 |
|------|------|------|---------|-------|------------|------------|
| 2019 | 0.00 | 0.00 | 0.00    | 0.00  | 0.00       | 0.00       |

|      |         |       |      |         |      |         |
|------|---------|-------|------|---------|------|---------|
| 2020 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 55.80   |
| 2021 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 111.60  |
| 2022 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 111.60  |
| 2023 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 111.60  |
| 2024 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 204.60  |
| 2025 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 204.60  |
| 2026 | 0.00    | 0.00  | 0.00 | 0.00    | 0.00 | 365.50  |
| 2027 | 586.91  | 8.49  | 0.00 | 578.42  | 0.00 | 499.85  |
| 2028 | 678.22  | 10.49 | 0.00 | 667.73  | 0.00 | 499.85  |
| 2029 | 863.24  | 12.97 | 0.00 | 850.27  | 0.00 | 499.85  |
| 2030 | 1096.88 | 16.03 | 0.00 | 1080.85 | 0.00 | 499.85  |
| 2031 | 1318.06 | 18.73 | 0.00 | 1299.33 | 0.00 | 499.85  |
| 2032 | 1399.46 | 19.29 | 0.00 | 1380.16 | 0.00 | 499.85  |
| 2033 | 1483.21 | 19.87 | 0.00 | 1463.34 | 0.00 | 499.85  |
| 2034 | 1572.10 | 20.47 | 0.00 | 1551.63 | 0.00 | 499.85  |
| 2035 | 1666.27 | 21.08 | 0.00 | 1645.19 | 0.00 | 499.85  |
| 2036 | 1765.87 | 21.71 | 0.00 | 1744.16 | 0.00 | 499.85  |
| 2037 | 1871.09 | 22.36 | 0.00 | 1848.73 | 0.00 | 499.85  |
| 2038 | 1984.72 | 23.03 | 0.00 | 1961.69 | 0.00 | 499.85  |
| 2039 | 2101.70 | 23.73 | 0.00 | 2077.98 | 0.00 | 499.85  |
| 2040 | 2230.12 | 24.44 | 0.00 | 2205.68 | 0.00 | 3444.05 |
| 2041 | 2362.30 | 25.17 | 0.00 | 2337.13 | 0.00 | 388.25  |

|         |          |        |      |          |      |          |
|---------|----------|--------|------|----------|------|----------|
| 2042    | 2503.72  | 25.93  | 0.00 | 2477.79  | 0.00 | 388.25   |
| 2043    | 2654.63  | 26.70  | 0.00 | 2627.92  | 0.00 | 3388.25  |
| 2044    | 2815.27  | 27.50  | 0.00 | 2787.77  | 0.00 | 295.25   |
| 2045    | 2983.29  | 28.33  | 0.00 | 2954.96  | 0.00 | 1577.71  |
| 2046    | 3161.61  | 14.59  | 0.00 | 3147.02  | 0.00 | 6851.89  |
| 合计      | 37098.65 | 410.91 | 0.00 | 36687.74 | 0.00 | 23996.97 |
| 本息资金覆盖率 |          | 1.53   |      |          |      |          |

## 六、压力测试与风险评估

### （一）收入变动压力测试

本项目收益与融资平衡的运营收入变动压力测试结果如下：

表 7-1 收入变动压力测试分析表

| 收入变动压力测试  |      |      |      |      |      |
|-----------|------|------|------|------|------|
| 压力变动系数    | -10% | -5%  | 0%   | 5%   | 10%  |
| 融资资金本息覆盖率 | 1.37 | 1.45 | 1.53 | 1.61 | 1.68 |

经测算,本项目融资本息资金覆盖率能抵抗收入变动在±10%范围内变动所带来的影响,当收入变动达±10%情况下专项债券本息资金覆盖率最低 1.37 倍,最高 1.68 倍,依然具有较强的稳定性与风险抵抗能力。

### （二）成本变动压力测试

本项目收益与融资平衡的运营成本变动压力测试结果如下：

表 7-2 运营成本变动压力测试分析表

| 成本变动压力测试  |       |       |       |       |       |
|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 压力变动系数    | -10%  | -5%   | 0%    | 5%    | 10%   |
| 融资资金本息覆盖率 | 1.531 | 1.530 | 1.529 | 1.528 | 1.527 |

经测算,本项目融资本息资金覆盖率能抵抗成本变动在 $\pm 10\%$ 范围内变动所带来的影响,当运营成本变动达 $\pm 10\%$ 情况下专项债券本息资金覆盖率最低 1.527 倍,最高 1.531 倍,依然具有较强的稳定性与风险抵抗能力。

### （三）风险评估

#### 1. 区域经济发展因素

精神卫生是影响经济社会发展重大的公共卫生问题,是重要的民生问题,现阶段还是较为严重的社会问题,与人民群众的健康福祉息息相关,与经济社会发展紧密相连。党和政府高度重视精神卫生工作,呼和浩特市精神卫生中心建设项目先后采取一系列政策措施,推动精神卫生事业发展。按照《全国精神卫生工作规划》的总体目标,要健全完善与经济社会发展水平相适应的精神卫生预防、治疗、康复服务体系,基本满足人民群众的精神卫生服务需求。健全精神障碍患者救治救助保障制度,显著减少患者重大肇事肇祸案(事)件发生。积极营造理解、接纳、关爱精神障碍患者的社会氛围,提高全社会对精神卫生重要性的认识,促进公众心理健康,推动社会和谐发展。

## 2. 行业收费调整因素

项目运营收入主要包括停车场收入、床位收入等项目,收费标准为内蒙古自治区人民医院停车场、床位收费标准,上述费用收费标准调整周期较长,收费政策在较长一段时间内将保持政策稳定性。

## 七、专项债券发行方案

### (一) 发行依据

#### 1. 项目领域符合性依据

本项目属于 2025 年地方政府专项债券投向领域五、社会事业中的(一)卫生健康领域(含应急医疗救治设施、公共卫生设施),不属于国务院办公厅于 2024 年 12 月 25 日印发的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》中“负面清单”的项目,因此项目符合专项债券支持的范围。

#### 2. 发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定,经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金,可以在国务院确定的限额内,通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

#### 3. 地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定,举借债务的规模,由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155号)第十条规定,财政部在全国人民代表大会或其常务委员会批准的专项债务限

额内,根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等,提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案,报国务院批准后下达省级财政部门。

本次发行的呼和浩特市精神卫生中心建设项目专项债券金额已纳入财政部核定的 2025 年内蒙古自治区地方政府债务限额,在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行。

#### 4. 地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定,省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务,列入本级预算调整方案,报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155号)第三条规定,专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

按照上述规定,内蒙古自治区 2025 年度发债事项已纳入省本级预算调整方案。

#### 5. 建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定,国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发(2014)43号)第四(二)点“建立债务风险应急处置机制”规定,各级政府要制定应急处置预案,建立责任追究机制。

按照国务院办公厅 10 月 27 日印发的《国务院办公厅关于印发地



方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函(2016)88号）第7.1点规定,县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

经内蒙古自治区政府批准,内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古自治区地方政府债务限额管理办法》的通知(内政办发〔2016〕173号)建立内蒙古自治区省政府债务应急处置机制,提前防范财政金融风险。

## 6. 投资者保障措施

### (1) 还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定,本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定,及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金,由自治区财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难,将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的,自治区财政采取适当方式扣回。

### (2) 建立完善的债务资金使用管理机制

呼和浩特市财政局、呼和浩特市卫健委将建立完善的专项债券资金使用管理制度,明确各部门职责,加强债券资金使用监管,确保债券资金合规使用,保障投资者合法权益。

## （二）发行计划

现拟申请发行 2025 年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 1282.46 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

## （三）发行场所

通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

## （四）信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2016〕89 号）及《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209 号）规定做好信息披露工作。

# 八、资金管理方案及主管部门职责

## （一）主管部门及职责

呼和浩特市人民政府、呼和浩特市财政局、呼和浩特卫健委将建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开展新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效率，保障投资者合法权益。

项目将严格执行专项债券资金专款专用的原则，明确主管部门及职责，建立并执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照中发【2018】

34 号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

## （二）资金流入管理

项目资金流入主要包括政府配套资本金、债券资金、融资资金。对于已到位的项目资本金及融资资金，严格按资金需求进度进行支付。

本项目专项债券资金由项目单位统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。

本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

## （三）资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付、融资还本付息和项目运营成本。

关于建设投资等投资支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，并报送监理单位、项目单位，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并抄送项目单位，经项目单位同意后，方可从专用账户中拨付资金。

关于债券本息偿付，项目收入实现后，由项目单位准备需要到期支付的债券本息，并将项目收益转至财政局，由财政局缴纳本期应当承担的还本付息资金。

项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

#### **（四）避免资金闲置**

应充分做好项目前期准备工作，提高资金的使用效率，债券资金到位后，合理安排资金使用，加快项目建设进度，尽快形成实物投资，避免债券资金长期闲置。

#### **（五）资金预算绩效评价**

呼和浩特市财政局将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，将专项债券资金的使用纳入到项目单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度、拨付进程及同类项目政府专项债券的再次申报批复。

### **九、项目运营方案**

#### **（一）运营单位**

呼和浩特市精神卫生中心建成后，由呼和浩特城市卫生健康委员会进行运营和管理，以确保项目高效运行。

#### **（二）运营后管理模式**

运营后的管理模式主要为地上停车位与地下配套停车场及床位收入，根据收费标准收取费用，呼和浩特城市卫生健康委员会对项目进行检修、保养和维修，以确保项目正常运营

### **十、偿债风险点及风险管理措施**

#### **（一）经营风险及控制措施**

项目的经营风险主要为收入的不确定性。本项目建成后，如果达到预计的水平，将会达到预期的收益，甚至更好；反之，如果达不到预

计的效果，将影响收入的水平，给项目的经济收益带来风险。

工程规划设计方案应贯彻“以人为本”的理念，为将来运营的优质服务创造良好的硬件。且随着呼和浩特市人口的不断增加，旅客吞吐量也将不断的增加。

## （二）资金周转风险及控制措施

项目工程建设和配套基础设施投入资金较大，建设资金主要通过政府配套资金、专项债券资金及上级专项或其他资金。如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目变动的局面，或遇市场发生重大变化，则项目可能出现资金周转困难。

充分考虑项目建设的特点，对项目工程实施和配套基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

## （三）测算不准确及控制措施

对项目投资估算、建设进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差导致融资平衡测算不准确。建设工程估算偏大或偏小直接导致投资总额出现偏差；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡。

项目建设工程实施方案经过大量分析论证工作后得出，投资分析结果较为可靠。项目现金流测算环节参照了本项目现有场区现行实际的收入及成本数据，并根据未来人口流动增长趋势进行了预估，收入及成本测算较为科学。

此外，根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)规定，因项目取得的专项收入时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

## 十一、回款保障措施

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函〔2016〕88号)规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预〔2016〕155号)规定，及时按照转贷协议约定逐级向内蒙古自治区财政厅缴纳本级应当承担的还本付息资金，由内蒙古自治区财政厅按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划，处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向内蒙古自治区财政厅缴纳专项债券还本付息资金的，内蒙古自治区财政厅采取适当方式扣回。

本项目专项债券以运营期经营收入作为还本付息的基础。项目单位将严格按照偿债计划统筹安排本息偿付，运营收入扣除日常运营支出后的资金，优先用于保障债券本息偿付。

项目单位将建立起完善的“全方位、全过程、全覆盖”专项债券资金使用管理制度，确保债券资金合规使用，保障投资者合法权益。具体为：一是项目投入运营以后，对年度运营收入实行目标管理，并作为项目绩效评价的一项核心指标狠抓落实；二是项目投入使用后，

继续实行“资金封闭运行下的项目独立核算”，对项目运营的必要经营成本实行基准成本管控，在保障项目运转的前提下，压缩不必要的项目支出

## 十二、项目绩效目标管理

### （一）遵循原则

1、科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

2、协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

3、公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

4、强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

### （二）绩效目标设定

根据《中华人民共和国预算法》和《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)、财政部《关于印发<地方政府

专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(财预〔2021〕61号)等政策要求，特制订本项目如下的绩效目标：

表 8-1 项目绩效目标表

|        |  |      |              |          |
|--------|--|------|--------------|----------|
| 项目名称   | 呼和浩特市精神卫生中心建设项目  |      |              |          |
| 主管部门   | 呼和浩特市卫生健康委员会   |      |              |          |
| 项目资金   | 总投资  |      | 28282 万元     |          |
|        | 其中专项债  |      | 14000 万元     |          |
|        | 其中资本金  |      | 14282 万元     |          |
| 项目总体目标 | 1. 项目按时、保质、保量建成；<br>2. 项目资金按时、按效使用和拨付；<br>3. 加强区域内社会事业基础设施建设，改善当地居民医疗条件。 |      |              |          |
| 绩效指标   | 一级指标   | 二级指标 | 三级指标         | 指标值      |
|        | 产出指标   | 数量指标 | 工程完成率        | ≥95%     |
|        |  | 质量指标 | 工程质量指标达标率    | ≥95%     |
|        |  |      | 验收优良品率       | ≥95%     |
|        |  |      | 项目操作规范性      | 符合相关法律法规 |
|        |  | 时效指标 | 完成及时性        | 相符       |
|        |  |      | 工程建设阶段进度相符情况 | 相符       |
|        |  | 成本指标 | 成本节约率        | ≥0       |
|        | 效益指标   | 经济效益 | 项目计划收益完成率    | ≥95%     |
|        |  |      | 提高当地医疗水平     | 有效提高     |
|        |  |      | 促进当地经济发展     | 有效提高     |
|        |  | 社会效益 | 增加本机就业机会     | 有效提高     |
|        |  |      | 提升本地居民幸福感    | 有效提高     |
|        |  | 生态效益 | 建设符合环评审批要求   | 符合       |
|        |  | 可持续影 | 项目建成后使用年限    | ≥20 年    |



|  |           |                   |            |      |
|--|-----------|-------------------|------------|------|
|  |           | 响                 | 持续带动区域经济发展 | 持续提升 |
|  | 满意度<br>指标 | 服务对象<br>满意度指<br>标 | 公众满意程度     | ≥90% |
|  |           |                   |            |      |

### （三）绩效运行监控

绩效运行监控是指在专项债券资金使用过程中，对专项债券资金预算执行进度和绩效目标实现情况进行“双监控”，查找资金使用和项目实施中的薄弱环节，及时纠正偏差。

项目主管部门和项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

地方财政部门应当跟踪专项债券项目绩效目标实现程度，对严重偏离绩效目标的项目要暂缓或停止拨款，督促及时整改。项目无法实施或存在严重问题的要及时追回专项债券资金并按程序调整用途。

政部门利用信息化手段探索对专项债券项目实行穿透式监管，根据工作需要组织对专项债券项目建设运营等情况开展现场检查，及时纠偏纠错。

### （四）绩效评价管理

地方财政部门负责组织本地区专项债券项目资金绩效评价工作。年度预算执行终了，项目单位要自主开展绩效自评，评价结果报送主管部门和本级财政部门。项目主管部门和本级财政部门选择部分重点项目开展绩效评价。

省级财政部门根据工作需要，每年选取部分重大项目开展重点绩效评价。选取项目对应的资金规模原则上不低于本地区上年新增专项债务限额的 5%，并逐步提高比例。鼓励引入第三方机构，对重大项目开展重点绩效评价。必要时财政部可直接组织开展绩效评价。

### 十三、事前绩效评估

#### （一）项目实施的必要性、公益性、收益性

##### 1. 项目实施的必要性

目前，精神疾病已经成为一类严重影响群众身心健康的疾病。精神疾病在我国疾病总负担中排名首位，约占疾病总负担的五分之一。因此如何做好精神病的预防、治疗和康复，成为现代医学的重大课题之一。精神病患者作为一个特殊的群体，越来越受到社会广泛的关注，成为不容忽视的社会问题。党和政府十分关心精神病患者的治疗和生活，为我国精神病防治和康复工作提供了坚强的后盾。建设精神卫生中心是呼和浩特市社会公共医疗卫生事业的重要组成部分。本项目的建设为呼和浩特市精神卫生工作的顺利开展提供了必要的基础条件，项目的建设是社会主义精神文明建设的举措，所以，项目的建设是十分必要的。

##### 2. 项目实施的公益性

综合考虑呼和浩特市精神疾病患者就医需要及应对公共卫生突发事件需要，在市政府的统一领导下，对呼和浩特市医疗系统进行统筹规划、集中建设，形成平战结合，战略储备的建设思路，将呼和浩

特市精神卫生中心建设在新建的呼市第二医院旁边，平时作为收治精神类疾病患者使用，在突发疫情期间，可迅速调整为传染病医院，与第二医院、职业病防治院形成集中隔离区，实现统一收治、集中管理和协调调度，有效提高呼和浩特市应急服务能力。

### 3. 项目实施的收益性

本项目具有稳定的停车场、床位使用量，项目的投资建设资金可通过项目的运营进行收回，因此本项目具有稳定的收益，满足专项债券相关政策的收益性要求。

## （二）项目投资合规性与项目成熟度

### 1. 立项批复情况

2019年3月14日，项目可行性研究报告获得呼和浩特市发展和改革委员会批复。

### 2. 项目实施进展情况

项目目前正在建设中，截止目前完成主体工程量的58%。

## （三）项目资金来源和到位可行性

### 1. 项目资金来源

本项目资本金为14282万元，资本金比例为50.50%；通过专项债券融资14000万元，占比为49.50%，其中2020年6月成功发行专项债券3000万元，期限20年，利率为3.72%；2023年7月份申请成功3000万元，期限20年，利率为3.1%，现拟申请发行2025年呼和浩特市精神卫生中心建设项目新增专项债券，将和林格尔云谷新型产

业园市政基础设施配套工程项目于 2025 年发行的 20 年新增专项债券（利率 2.07%）部分债券额度调整至本项目，目前距离专项债券到期年限为 20 年，本批次调整发行金额为 1282.46 万元，该笔专项债券本息均由本项目收益偿还。

## 2. 资金可到位性

2024 年，全市一般公共预算收入完成 272.56 亿元，同口径增长 14.67%。全市一般公共预算支出 648.92 亿元，较上年增加 67.57 亿元，增长 11.62%。其中，一般公共服务支出 62.38 亿元，公共安全支出 28.41 亿元，教育支出 73.59 亿元，科学技术支出 9.68 亿元，文化旅游体育与传媒支出 11.87 亿元，社会保障和就业支出 81.66 亿元，卫生健康支出 45.83 亿元，节能环保支出 17.34 亿元，城乡社区支出 133.21 亿元，农林水支出 55.69 亿元，交通运输支出 35.48 亿元，资源勘探信息等支出 20.62 亿元，自然资源海洋气象等支出 5.17 亿元，住房保障支出 20.89 亿元，灾害防治及应急管理支出 3.12 亿元，债务付息支出 20.78 亿元，其他类支出 15.23 亿元。各项支出的合理安排，进一步推动了城市基础设施建设、民生保障、产业升级等多方面工作的开展，为城市持续发展注入强劲动力。

2023 年，全市一般公共预算收入完成 237.84 亿元，同口径增长 14.42%。全市一般公共预算支出 581.35 亿元，比上年增长 160.37 亿元，增长 38.1%。其中，一般公共服务支出 56.43 亿元，公共安全支出 25.74 亿元，教育支出 67.83 亿元，科学技术支出 8.21 亿元，文化旅游体育与传媒支出 10.38 亿元，社会保障和就业支出 74.4 亿元，卫

生健康支出 41.69 亿元，节能环保支出 15.08 亿元，城乡社区支出 120.77 亿元，农林水支出 51.07 亿元，交通运输支出 32.15 亿元，资源勘探信息等支出 18.44 亿元，自然资源海洋气象等支出 4.64 亿元，住房保障支出 19.02 亿元，灾害防治及应急管理支出 2.84 亿元，债务付息支出 18.97 亿元，其他类支出 13.69 亿元。

全市政府性基金收入完成 81.88 亿元；政府性基金支出 127.54 亿元。

全市国有资本经营预算收入完成 27229 万元，国有资本经营预算支出 1156 万元，调入一般公共预算 23147 万元，统筹用于社会保障事业支出。

全市社会保险基金预算收入完成 105.55 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金收入 9.19 亿元，机关事业单位养老保险基金收入 34.12 亿元，城镇职工基本医疗保险基金收入 44.08 亿元，城乡居民基本医疗保险基金收入 16.53 亿元，工伤保险基金收入 1.63 亿元。社会保险基金预算支出 102.61 亿元。其中，城乡居民社会养老保险基金支出 6.94 亿元，机关事业单位养老保险基金支出 34.21 亿元，城镇职工基本医疗保险基金支出 42.81 亿元，城乡居民基本医疗保险基金支出 17.34 亿元。

### 3. 项目收入、成本、收益预测合理性

本方案中“五.项目预期收益、成本及融资平衡情况”章节已对项目收入、成本、收益进行了合理预测，所有预测数据均以《项目可行性研究报告》、年度实际收入、成本数据为基础，项目测算过程详细，

收入及成本测算合理。

#### 4. 债券资金需求合理性

本项目建设总投资为 28282 万元，其中包含本次融资的专项债券资金共计 14000 万元，占项目总投资的 49.50%，剩余 50.50%的资金仍为财政自有资金，债券资金申请需求合理。

### （四）项目偿债计划可行性和偿债风险点

#### 1. 项目偿债计划可行性

根据本方案“五.项目预期收益、成本及融资平衡情况（五） 融资平衡情况”章节，债券存续期内，本项目债券发行期内运营收入为 37098.65 万元，运营成本为 410.91 万元，税金为 0 万元，考虑税金后净现金流量总额为 36687.74 万元。本项目收益覆盖融资成本保障倍数为 1.53，因此本项目偿债能力良好。

同时项目实施单位、财政部门设置了项目资金管理方案及投资者还款保障措施，确保项目资金的合规使用。

因此本项目偿债计划可行。

#### 2. 偿债风险点

##### （1）经营风险及控制措施

项目的经营风险主要为收入的不确定性。本项目建成后，如果达到预计的水平，将会达到预期的收益，甚至更好；反之，如果达不到预计的效果，将影响收入的水平，给项目的经济收益带来风险。

工程规划设计方案应贯彻“以人为本”的理念，为将来运营的优质

服务创造良好的硬件。且随着呼和浩特市人口的不断增加，旅客吞吐量也将不断的增加。

### （2）资金周转风险及控制措施

项目工程建设和配套基础设施投入资金较大，建设资金主要通过政府配套资金、专项债券资金及上级专项或其他资金。如在实施过程中遭遇意外的困难而使项目变动的局面，或遇市场发生重大变化，则项目可能出现资金周转困难。

充分考虑项目建设的特点，对项目工程实施和配套基础设施建设进行周密的安排，保证按期完工，充分落实建设所需资金。

### （3）测算不准确及控制措施

对项目投资估算、建设进度以及项目整体现金流测算等重要环节出现判断偏差导致融资平衡测算不准确。建设工程估算偏大或偏小直接导致投资总额出现偏差；对项目进度错判将导致融资节奏错乱，导致资金不能及时足额注入到项目或者大额资金不能充分运用的后果；整体现金流测算出现偏差将导致项目可行性分析不能及时纠偏，项目资金投入和现金流入不能平衡。

项目建设工程实施方案经过大量分析论证工作后得出，投资分析结果较为可靠。项目现金流测算环节参照了本项目现有场区现行实际的收入及成本数据，并根据未来人口流动增长趋势进行了预估，收入及成本测算较为科学。

此外，根据《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)规定，因项目取得

的专项收入时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

#### （4）债券利率变动风险

预期专项债券采用固定利率，发行期限 20 年期，2024 年以来，20 年期内蒙古自治区政府专项债券票面利率为 2.68%。谨慎起见，在预期专项债券相关测算中，测算利率按照 2024 年内蒙古自治区政府专项债券票面利率上浮至 4.00% 计算，预留较大利率波动弹性，在预期债券正式发行前如遇债券利率短期波动将不会对本期债券造成较大影响。

#### （五）绩效目标合理性

本方案中“九.项目绩效目标管理”章节已对项目绩效目标进行了设置，本项目绩效目标反映了项目的决策、过程、产出、效益，风险控制等方面制定了各项绩效目标，并且本项目绩效目标的设定依照财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61 号）等相关政策要求并根据项目实际情况制定，因此项目绩效目标较为合理。

#### （六）其他需要纳入事前绩效评估的事项

##### 1. 自然环境和施工条件

影响施工进度自然环境和施工条件因素主要包括气象环境和地质情况两大方面，这两方面对工程项目的影影响难以预测，具有一定



的不确定性。气象环境影响因素主要考虑高温、严寒及大风等情况对项目进度的影响，地址地貌情况决定土石方工程的施工方法、地基土的处理方法、基础的施工方法等。

因此，项目施工过程中根据项目实际情况，及时调整并制定适宜的施工进度计划，合理制定应急预案；择优选择有资质有经验的勘察单位，认真做好勘察工作，确保地址资料准确性。

## 2. 施工技术、管理方案及供应商

施工单位对施工进度其决定性作用，施工单位及技术措施不当、施工技术事故、施工组织不力、施工方案不合理、施工过程管理不当以及施工现场需要的材料、构配件和设备不能按期运抵施工现场或质量不合格，都会对施工进度及质量产生影响。

一方面，通过公开招投标，选择具有较高施工技术和管理水平、经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍，另一方面加强过程监督控制，完善项目建设组织与管理、质量监督体系，择优选择材料设备供应商，减少施工单位及供应商导致的施工进度滞后。

## 3. 设计质量、设计变更

施工过程中，出现设计变更或原有设计存在问题需要修改，或建设单位的新要求导致项目设计质量问题或设计变更风险。

择优选择设计单位，减少设计质量风险。加强图纸审查，严格控制随意变更，加强设计各专业之间及变更相关单位的协调配合，严格控制变更手续办理时间，减少对施工进度的影响。

# 十四、总体评价

综上，呼和浩特市精神卫生中心建设项目根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，本项目在债券存续期内各年度的现金流入较为稳定，债券发行全周期内可覆盖债券本金及利息的支出需求，专项债券本息覆盖率均大于 1.2。

收入、债券利率是影响本项目专项债券存续期整体本息覆盖率的主要因素，分别对收入、债券利率按照±10%范围内变动进行测算，专项债券还本付息保障能力较强。

综上，本期专项债券还本付息资金具有较好的稳定性与风险抵抗能力。

## 十五、附件

附件一：关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目资金有关事宜的说明

# 呼和浩特市财政局

呼财预函〔2020〕5号

## 关于呼和浩特市精神卫生中心 建设项目资金有关事宜的说明

呼和浩特市卫生健康委员会：

你单位《关于申请出具市公共卫生应急保障项目财政承受能力论证意见和项目建设经费列入财政预算的函》（呼卫健字〔2020〕57号）已收悉，现将有关事宜说明如下：

为加强全市公共卫生服务体系建设，提升应对突发传染病的能力，根据市人民政府2020年第8次常务会议纪要精神，市财政将呼和浩特市精神卫生中心建设项目经费按照项目建设周期分年度列入财政预算和地方政府新增债券项目，并符合财政承受能力。

特此说明。

呼和浩特市财政局

2020年3月7日

附件二：项目立项批复



## 呼和浩特市发展和改革委员会文件

呼发改审批社字〔2020〕17号

### 呼和浩特市发展和改革委员会 关于呼和浩特市精神卫生中心建设 项目可行性研究报告的批复

市卫健委：

你委“关于申请审批呼和浩特市精神卫生中心建设项目可行性研究报告的函”（呼卫健字〔2020〕62号）收悉。受此次疫情影响，我市在公共卫生应急服务保障方面的短板进一步突显，为提升我市应急保障能力和优化医疗资源结构，根据《呼和浩特市人民政府2020年第8次常务会议纪要》（〔2020〕8号）、《呼和浩特市人民政府2020年第9次常务会议纪要》（〔2020〕9号）

— 1 —

及《呼和浩特市卫生健康委员会关于同意呼和浩特市精神卫生中心新设置医疗机构的批复》（呼卫健字〔2020〕76号），经呼和浩特市投资项目评审中心专家评审，我委审批委员会研究，同意实施该项目。具体批复如下：

一、项目代码：2020-150105-84-01-003520

二、项目名称：呼和浩特市精神卫生中心建设项目

三、项目建设规模及内容：项目总建筑面积 28780 平方米，规划床位 290 张，建设市精神卫生中心及相关配套设施。

四、项目投资及资金来源：总投资 23050 万元，资金来源为政府投资

五、项目建设地址：呼和浩特市赛罕区沙良物流园区公共卫生建设项目用地区域内。

六、项目建设期限：三年

七、建设单位：呼和浩特市卫生健康委员会

项目责任人：云文清

接此批复后，请委托有相应资质的工程设计部门编制初步设计和概算，报我委审批。

特此批复

附：《项目招投标方案表》



抄送：市财政局、市自然资源局、市建委、市环保局、市统计局

呼和浩特发展和改革委员会办公室

2020年3月14日印发

（共印 8 份）



— 2 —

附件三：关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目用地预审与选址  
意见

呼和浩特市自然资源局文件

呼自然资发〔2020〕107号

签发人：岩 林

关于呼和浩特市精神卫生中心  
建设项目用地预审与选址意见

呼和浩特市卫生健康委员会：

贵单位《关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目用地预审与选址意见书的函》（呼卫健字〔2020〕59号）文件已收悉。依据《城乡规划法》、《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部令第68号）、自然资源部办公厅《关于做好疫情防控建设项目用地保障工作的通知》（自然资源办〔2020〕215号）、自然资源厅《关于印发支持疫情防控和企业开复工用地保障工作六条措施

的通知》（内自然资字[2020]40号）、呼和浩特市发展和改革委员会《关于呼和浩特市精神卫生中心建设项目项目建议书的批复》（呼发改审批社字〔2020〕10号）、《呼和浩特市赛罕区黄合少镇总体规划》、《呼和浩特市赛罕区金河镇总体规划》，按照《呼和浩特市人民政府2020年第8次常务会议纪要》（〔2020〕8号）会议精神，经我局2020年第2次工作例会（〔2020〕2号）研究，拟同意你单位选址位于赛罕区沙良物流园区西侧。现复函如下：

一、项目位于铁路三四线以南、县道004以西。

二、用地性质为医疗卫生用地，总用地面积约75427.040平方米（2000国家坐标面积约75412.335平方米），其中建设用地面积约60666.697平方米（2000国家坐标面积约60654.621平方米）。

三、该用地不符合《呼和浩特市赛罕区黄合少镇总体规划》、《呼和浩特市赛罕区金河镇城市总体规划》，但考虑该项目作为疫情期间重点保障项目，我局将同步开展相关规划调整工作。

四、项目拟占地面积7.5412公顷。土地利用现状地类为：农用地7.5412公顷（其中耕地1.8596公顷，林地5.3391公顷，农村道路0.2839公顷，沟渠0.0586公顷）。

五、该项目不符合赛罕区土地利用总体规划，需修改当地土地利用总体规划。按照《关于印发支持疫情防控和企业开复工用地保障工作六条措施的通知》（内自然资字[2020]40号）和市政府会议精神，鉴于疫情期间，赛罕区自然资源管理部门同步编制

土地利用总体规划修改方案，按规定完成规划修改相关程序。

六、该项目拟以划拨方式供地，项目用地需严格按照《精神专科医院建设标准》执行，在初步设计阶段，应进一步优化设计方案，从严控制建设用地规模，节约集约用地。建设项目占用耕地的，应当补充数量相当、质量相当的耕地。当地政府要根据国家法律法规和有关规定，认真做好征地前期工作，做好征地补偿安置工作。项目建设单位应对该项目用地范围是否位于地质灾害易发区、是否压覆重要矿产资源进行查询核实，报批前完成地质灾害危险性评估、压覆矿产资源登记等。

七、如项目涉及环保、地质、园林、民航、光缆、文物等问题，需征求相关部门意见。

八、项目代码：2020-150105-84-01-003520

2020年3月7日

呼和浩特市自然资源局办公室

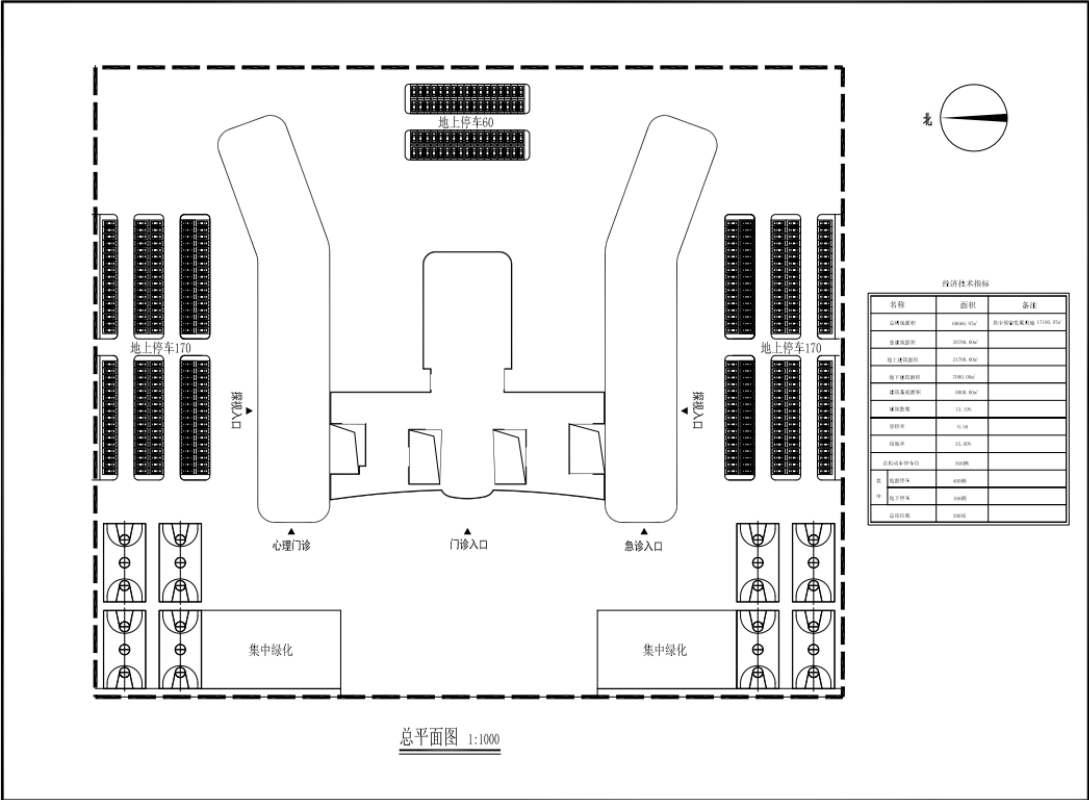
2020年3月7日印发

- 3 -





项目建设位置及地块范围示意图



附件四：稳评批复



## 中共呼和浩特市委政法委员会

呼党政法批〔2020〕4号

### 关于准予《呼和浩特市急救中心等6个建设项目社会稳定风险评估报告》备案的批复

赛罕区人民政府：

你区报来《赛罕区人民政府关于提请<呼和浩特市地方病防治中心迁建项目社会稳定风险评估报告><呼和浩特市急救中心建设项目社会稳定风险评估报告><呼和浩特市第二医院迁建项目社会稳定风险评估报告><呼和浩特市精神卫生中心建设项目社会稳定风险评估报告><呼和浩特市职业病防治院建设项目社会稳定风险评估报告><呼和浩特市疾病预防控制中心及呼和浩特市卫生健康综合监督执法业务用房合建项目社会稳定风险评估报告>申请备案的函》（呼赛政字〔2020〕18号）收悉，经我办审核现批复如下：

一、按照呼和浩特市委、市政府《关于建立和完善重大事项社会稳定风险评估机制（试行）的意见》要求，我办对该稳评报告中的必要程序进行了审查，认为该报告的程序合规，符合备案条件，准予备案。

二、应根据实际评估情况，完善应急预案，明确主要领

导为第一责任人，确保项目实施不发生影响社会稳定的情况。

中共呼和浩特市委政法委员会

2020年3月6日

