



内 蒙 古 鹏 旭 律 师 事 务 所

INNER MONGOLIA PENG XU LAW FIRM

2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券

兴 安 盟

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

法律意见书



日期：一〇一五年十一月

致：兴安盟卫生健康委员会

内蒙古鹏旭律师事务所(以下简称：本所或我所)接受委托就 2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目(以下简称“该项目”)进行法律评价并出具法律意见书。本所律师根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发【2014】43 号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预【2017】89 号)、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》(国发【2019】26 号)、《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》(国发【2015】51 号)等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准，出具本法律意见书。

声明：

为出具本《法律意见书》，本所律师对 2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目所涉及的有关事项进行了审查，查阅了出具本《法律意见书》所需查阅的文件，在出具本《法律意见书》之前，本所律师作如下声明：

一、本法律意见书系本所律师根据出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

二、本法律意见书的出具已经得到兴安盟卫生健康委员会如下保证：

(一)委托人已经提供了本所出具本法律意见书必需的原始书面材料、副本材料、复印材料、确认函或证明；

(二)委托人向本所提供的文件和材料是真实、准确、完整和有效的，并无虚假、误导性陈述和重大遗漏之处，文件材料为副本或复印件的，其与原件一致相符。

二、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，

本所及本所经办律师依据有关政府部门、其他有关单位或人士出具的证明文件或提供的证言出具法律意见。

四、本所同意将本《法律意见书》作为债券募集资金投资项目所必备的法定文件，随同其他申报材料一同上报上级部门审查，并依法对本《法律意见书》中所出具的法律意见承担责任。

五、本所律师同意本次债券募集资金投资项目申请专项债申报资料中引用本《法律意见书》的全部或部分内容，但不得因上述引用而导致法律上的歧义或曲解。

六、本法律意见书仅供本次债券募集资金投资项目申请专项债之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的或用途。

正文

一、项目概况

根据《2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目收益自求平衡方案》(以下简称:《平衡方案》)项目具体情况如下:

项目名称: 兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

建设地点: 乌兰浩特市经济开发区环城东路东侧, 新桥东大街南侧

建设单位: 兴安盟第三人民医院

发行主体: 内蒙古自治区人民政府

建设内容及规模: 占地面积为 41250 平方米, 建筑面积为 47514. 12 平方米。

建设内容: 地上建筑面积 35208. 85 平方米, 其中综合门诊住院楼 18089. 97 平方米, 住院楼 8615. 01 平方米, 行政楼 3172. 94 平方米, 发热门诊楼 4696. 93 平方米, 污水处理站 200 平方米, 换热站 274 平方米, 垃圾站 100 平方米, 制氧站 60 平方米; 地下建筑面积 12305. 27 平方米, 同时配套建设区域绿化、道路及硬化等。

项目施工建设期: 2023—2025 年

项目投资情况: 项目总投资为 42300. 00 万元。其中: 工程费用 35971. 65 万元, 工程建设其他费用 3961. 47 万元; 预备费用 2366. 88 万元。其中项目资本金为 8460. 00 万元, 占项目总投资的 20. 00%, 由财政配套资金解决; 剩余 33840. 00 万元, 拟通过申请政府专项债券募集, 其中 2024 年已下发债券用途调整资金为 23030. 00 万元。2026 年拟发行专项债券 5810. 00 万元本期债券用途调整资金为 2000. 00 万元, 占项目总投资的 80. 00%。

项目立项批复情况: 兴安盟发展和改革委员会兴发改社字【2021】40 号《兴安盟发展和改革委员会关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建议书的批复》。

本所律师认为:

根据现有资料来看, 拟建的兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项

目，以传染病防治为主要临床专科，同时兼顾内科、外科、口腔、皮肤等其他专科全面发展，目标是打造成兴安盟传染病权威医疗机构，为兴安盟广大患者提供最便捷、放心的医疗服务。有利于适应人民群众日益增长的医疗卫生需求、不断提高人民群众健康素质是贯彻落实科学发展观、促进经济和社会全面协调可持续发展的必然要求。该项目属于具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债发行领域。故本项目符合国发【2014】43号、财预【2017】89号等文件规定的债券募集资金投资项目，以该项目发行专项债券符合法律法规及政策文件的规定。

项目资本金占比为20%，符合国发【2019】26号、国发【2015】51号文件关于项目资本金比例的要求。

本次专项债券的发行主体为内蒙古自治区人民政府，自治区财政厅作为具体组织实施单位，在财政部审批同意的2025年地方政府专项债券新增额度内组织债券发行。本次发行兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目专项债券金额已纳入财政部门核定的内蒙古自治区地方政府债务限额，在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行。兴安盟卫生健康委员会作为职能主管部门具体实施。上述均符合《中华人民共和国预算法》等法律法规及国发【2014】43号、财预【2017】89号文件规定。

本项目已经取得了相关立项批复文件，满足了相关程序要求，仍需根据项目进展取得其他必需手续。

二、 本次专项债券具体情况

根据《平衡方案》，本期2000.00万元专项债筹措资金用于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设，来源于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目。

由于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目暂未开工，为防范债务风险并提高资金使用效益，将白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为2023年4月18日，到期日期为2038年4月19日的2000.00万元新增专项债券调剂给本项目使用，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为12年，债券发行利率为3.12%。

此次债券用途调整旨在优化资源配置，确保资金能够及时投入到亟需支持的项目中。通过调整，不仅能够缓解兴安盟第三人民医院迁址新建项目的资金压力，还能有效提升专项债券资金的使用效率，避免因项目延迟或停滞导致的资金闲置问题。同时，这一调整也符合地方政府专项债券管理的相关政策要求，体现了财政资金使用的灵活性与精准性，为区域医疗卫生事业的发展提供了有力保障。

因此本期债券用途调整资金 2000.00 万元，债券用途调整资金用于项目建设。债券剩余使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%，每半年付息一次，到期还本。

本所律师认为：

本次专项债券存续期限、债券利率符合相关法律法规的规定。债券额度、期限等事项具体以自治区人民政府批准为准。

三、 本次专项债券资金的运用

根据《平衡方案》，本次拟发行专项债券资金计划用于解决兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目，符合国发【2014】43 号、财预【2017】89 号等文件规定。本次专项债券募集资金应专款专用，并在项目实施过程中根据实际情况及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。

四、 本次专项债券募投项目收益情况

根据内蒙古慧通会计师事务所出具的《2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目财务评估报告》内慧通咨字[2025]第 011 号显示：

经测算，本项目在本期债券用途调整资金的剩余使用年限为 12 年，2026 年拟发行专项债券发债年限为 15 年，在 2026 年债券发行期 15 年运营期内，现金流入合计为 324750.30 万元，现金流出中用于项目建设资金为 42300.00 万元，运营成本合计为 146811.61 万元，可用于还款的资金为 135638.68 万元。本项目发行专项债券总额为 33840.00 万元，其中 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元，利率为 3.02%，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，来源于 23000.00 万元及 30.00 万元两笔债券，其中 23000.00 万元债券发行利率为 3.12%，30.00 万元债券发行利率为 3.46%，2026 年拟发行

5810.00 万元，参考目前自治区债券的行情，按照谨慎性原则，设定 2026 年拟发行专项债券利率为 4.0%。本期年债券用途调整资金 2000.00 万元，发行利率为 3.12%。根据测算利息总额 16747.77 万元。根据以上测算，项目在债券发行期每一年累计净现金流量均为正值，项目的现金流可确保各年度的还本付息均可按期支付，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 2.68 倍。项目预期收益与融资可达平衡，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）的项目收益自平衡要求。

本所律师认为：

本次债券本息将通过项目收入偿还，符合国发【2014】43 号、财预【2017】89 号等文件规定，募投项目有收益且能够产生稳定的现金流，其收益可以覆盖本次拟发行债券的本息。

五、 还款保障措施

兴安盟行政公署、兴安盟财政局、项目建设单位建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开发新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效率，保障投资者合法权益。

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发【2018】34 号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

一是严格执行债券资金专款专用按照有关要求，本项目所涉及的专项债券的收入、支出、还本、付息、发行费用等全部纳入政府性基金预算管理。自治区级财政部门应当按照合同约定，及时偿还自治区、盟市专项债券到期本金、利息以及支付发行费用。盟市县级财政部门应当按照转贷协议确定，及时向自治区级财政部门缴纳本地区或本级应当承担的还本付息、发行费用等资金。地方各级政府部门应当会同行业主管部门、项目单位等加强专项债券项目对应资产管理。专项债券对应项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于

偿还到期债券本息，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本息。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本息时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现予以归还。

二是加强信用评级体系，债券发行人按照有关规定开展债券信用评级，择优选择信用评级机构，与信用评级机构签署信用评级协议，明确双方权利和义务。信用评级机构按照独立、客观、公正的原则开展信用评级工作，遵守信用评级规定与业务规范，及时发布信用评级报告。

三是健全信息披露机制，根据相关规定做好专项债券信息披露工作，披露本地区政府性基金预算收入、专项债券项目风险等财政经济信息，以及债券规模、利率、期限、具体使用项目、偿债计划等债券信息，并充分披露对应项目详细情况、项目融资来源、项目预期收益情况、收益和融资平衡方案，以及由第三方专业机构出具的评估意见等。

本所律师认为：

本项目已建立健全了完善的还款保障措施，符合国发【2014】43号、财预【2017】89号等文件规定。

六、 风险控制

1、 市场风险

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

2、 财务风险

财务风险：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财

务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。如在项目建设过程中由于建设成本增加，导致财务风险出现，将通过统筹安排财政资金或再申请专项债券，确保项目顺利建设以及项目建设期内所发专项债券利息的全额兑付。

3、管理风险

管理风险：准经营性项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平和可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

4、运营风险

本项目运营风险因素分析主要包括项目运营收入变化（收入影响因素为收入价格变化、医疗和理疗人数的变化）及经营成本的变化等。若收入价格及医疗和理疗人数降低及运营成本增长，不能按照预测条件实现，则会影响项目预期收益，影响债券还本付息的覆盖率。

鉴于此，在本次收益及成本测算时以最不利情况保守测算，项目抗运营风险能力较强。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

5、政策风险

政策风险：若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能导致债券还本付息发生变化，进而影响项目后续运行。

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府性债

务管理的意见》(国发【2014】43号)和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预【2017】89号)实施,国家相关政策变化可能性较小。同时,如遇国家政策调整,将根据调整后的国家政策,积极统筹安排,多渠道筹措项目建设后续资金,确保项目按期完工,并顺利运营。

本所律师认为:

本项目已对可能潜在的各项风险进行了评估,并针对各项风险已提出专门的控制措施,符合相关法律法规等的要求。

七、中介服务机构

1、会计师事务所及评价报告

内蒙古慧通会计师事务所(普通合伙)现持有呼和浩特市工商行政管理局于2016年10月17日核发的统一社会信用代码为91150191072572913P的《营业执照》以及内蒙古自治区财政厅于2013年6月14日核发的《会计师事务所执业证书》。

内蒙古慧通会计师事务所(普通合伙)为本项目出具《2023年内蒙古自治区新增政府专项债券兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目财务评估报告》内慧通咨字[2025]第011号,认为兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目,建设必要性充足。项目总投资为42300.00万元,其中项目资本金为8460.00万元,占项目总投资的20.00%,由财政配套资金解决;剩余33840.00万元,拟通过申请政府专项债券募集,占项目总投资的80.00%。其中2023年已发行专项债券3000.00万元,2024年债券用途调整资金23030.00万元,2026年拟发行5810.00万元。本次本期年债券用途调整资金2000.00万元,专项债筹措资金用于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设。本期债券使用年限为12年,每半年付息一次,到期还本。计划2025年完成本期2000.00万元项目建设任务。根据医疗服务收费标准、医疗设备及服务年工作量及考虑不同年份患者数量等因素确定收入测算的基础上项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为2.68倍。能够保障偿还债券本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡达到1.20倍以上。

据此,本所律师认为:会计师事务所为本期专项项目发行披露的专项

评价报告已包含本期专项项目发行所涉及的项目收益与融资自求平衡方案的相关内容。本期专项项目所列入的各项具有稳定的预期偿债资金来源，能够实现项目收益和融资自求平衡。

2、律师事务所及法律意见书

内蒙古鹏旭律师事务所持有内蒙古自治区司法厅于 2015 年 6 月 25 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 311500003413493667），为具有合法执业资格的律师事务所。

本法律意见书由内蒙古鹏旭律师事务所律师张鹏、李培州作为签署律师，其均持有内蒙古自治区司法厅核发的律师执业证，且已经通过 2023 年度年检。

本所律师认为：内蒙古鹏旭律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本项目进行法律分析并出具法律意见书的资质。

3、咨询服务机构及编制方案

内蒙古中际工程咨询有限责任公司现持有呼和浩特市工商行政管理局于 2020 年 8 月 12 日核发的统一社会信用代码为 9115010557888704X8 的《营业执照》以及内蒙古自治区工程咨询协会于 2018 年 10 月 8 日颁发的工程咨询单位乙级资信证书。

内蒙古中际工程咨询有限责任公司为本项目出具收益平衡方案，认为建设必要性充足。项目总投资为 42300.00 万元，其中项目资本金为 8460.00 万元，占项目总投资的 20.00%，由财政配套资金解决；剩余 33840.00 万元，拟通过申请政府专项债券募集，其中 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行 5810.00 万元。本次本期年债券用途调整资金 2000.00 万元，占项目总投资的 80.00%。专项债筹措资金用于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设。本期债券使用年限为 12 年，每半年付息一次，到期还本。

根据医疗服务收费标准、医疗设备及服务年工作量及考虑不同年份患者数量等因素确定收入测算的基础上项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 2.68 倍。项目期每一年累计净现金流量均为正值，设备全部达到交付使用状态，投入运行后医疗服务收入可确保各年度的还本付息均可按期支

付，项目预期收益与融资可达平衡，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）的项目收益自平衡要求。

本所律师认为：内蒙古中际工程招标咨询有限责任公司作为合法存续且经营范围包含编制项目建议书、可行性报告等事项的第三方中机构，其为本项目编制的方案已对本项目是否满足财预【2017】89号文件作出了评估。

八、结论

1、该项目属于合法的债券募集资金投资项目，已取得了相关立项批复文件，发行主体、实施主体均符合法律法规及相关文件的要求，可以此申请专项债券进行募投。

2、本次专项债券的期限、利率、偿还方案等均符合法律法规及相关文件的规定，募投项目有收益且能够产生稳定的现金流，其收益可以覆盖本次拟发行债券的本息。

3、该项目已由内蒙古慧通会计师事务所对预期收益和现金流覆盖本次债券还本付息资金出具了专项意见，内蒙古慧通会计师事务所为合法存续的第三方专业机构，拥有合法合规的从业及出具专业意见的资质，这也符合相关法律法规的规定。

4、该项目已由内蒙古鹏旭律师事务所对项目情况、建设单位以及中介机构、人员、内容等的合法性进行了认定，内蒙古鹏旭律师事务所为合法存续的第三方专业机构，拥有合法合规的从业及出具专业意见的资质，这也符合相关法律法规的规定。

5、该项目已由内蒙古中际工程咨询有限责任公司为项目申请专项债券出具了全面的自求平衡方案，内蒙古中际工程咨询有限责任公司为合法存续的第三方专业机构，拥有合法合规的出具专业意见的资质，这也符合相关法律法规的规定。

(以下无正文)

(本页为签字盖章页)

内蒙古鹏旭律师事务所(盖章)

经办律师: 

经办律师: 

2025年12月6日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 311500003413493667

内蒙古鹏旭

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

内蒙古自治区司法厅

发证日期:

2018年 07月 03日

No. 70052441

中华人民共和国司法部监制

执业机构 内蒙古鹏旭律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11501202410734245

法律职业资格A20211503021197
或律师资格证号

发证机关

发证日期



11501202410734245

持证人 李培州

性别 男

身份证号 15030319900918001X

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	内蒙古自治区司法厅
备案日期	2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 内蒙古鹏旭律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 11501200110535315

法律职业资格
或律师资格证号 15200178110069

发证机关

发证日期



张鹏
11501200110535315

持证人 张鹏

性别 男

身份证号 150302197811202014

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	内蒙古自治区司法厅
备案日期	2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	