

2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券

兴安盟

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

收益自求平衡方案

兴安盟卫生健康委员会

兴安盟第三人民医院

内蒙古中际工程咨询有限责任公司



2025 年 12 月

前 言

《内蒙古自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：持续深化公立医院改革，加强公立医院建设和绩效考核。推动健康产业发展，促进健康与养老、旅游、互联网融合发展。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域，举办非营利性医疗机构，满足群众多层次医疗服务需求。

《中华人民共和国国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：从国家急迫需要和长远需求出发，集中优势资源攻关新发突发传染病和生物安全风险防控、医药和医疗设备、关键元器件零部件和基础材料、油气勘探开发等领域关键核心技术。积极与共建“一带一路”国家开展医疗卫生和传染病防控合作，建设健康丝绸之路，积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

中国共产党第二十次全国代表大会指出：创新医防协同、医防融合机制，健全公共卫生体系，提高重大疫情早发现能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病的传播。推进健康中国建设，我们要坚持人民至上、生命至上，全心全意守护人民群众生命安全和身体健康，才能把大会提出的任务目标落到实处。

第十四届全国人民代表大会第一次会议指出，要提升医疗卫生服务能力，深入推进和努力普及健康中国行动，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病

难、看病贵问题。

加快推进兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设进程、适应人民群众日益增长的医疗卫生需求、不断提高人民群众健康素质是贯彻落实科学发展观、促进经济和社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义的重要举措，是人民生活质量改善的重要标志，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国办发〔2018〕101号）、中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等相关政策，兴安盟卫生健康委员会作为项目主管单位，向内蒙古自治区财政厅申请将兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目专项债券列入2025年内蒙古自治区新增政府专项债券（以下简称“专项债券”）发行计划。

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目总投资为42300.00万元，其中项目资本金为8460.00万元，占项目总投资的20.00%，由财政配套资金解决；剩余33840.00万元，拟通过申请政府专项债券募集，其中2023年已发行专项债券3000.00万元，2024年已下发债

券用途调整资金 23030.00 万元。2026 年拟发行专项债券 5810.00 万元，占项目总投资的 13.74%，本期债券用途调整资金为 2000.00 万元，占项目总投资的 4.73%。

由于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目暂未开工，为防范债务风险并提高资金使用效益，将白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为 2023 年 4 月 18 日，到期日期为 2038 年 4 月 19 日的 2000.00 万元新增专项债券调剂给本项目使用，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%。

此次债券用途调整旨在优化资源配置，确保资金能够及时投入到亟需支持的项目中。通过调整，不仅能够缓解兴安盟第三人民医院迁址新建项目的资金压力，还能有效提升专项债券资金的使用效率，避免因项目延迟或停滞导致的资金闲置问题。同时，这一调整也符合地方政府专项债券管理的相关政策要求，体现了财政资金使用的灵活性与精准性，为区域医疗卫生事业的发展提供了有力保障。

本期债券用途调整资金，是以兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目对应的医疗服务收入偿还。在风险可控的前提下，按照依法合规适度举债的原则，根据项目的资金需求，经过对项目预期收益与融资自求平衡方案进行认真的测算和审核后，确定本期债券用途调整资金 2000.00 万元，促进项目的建设顺利完成。

目 录

1 项目简介	1
1.1 项目概况	1
1.2 区域概况	2
2 项目效益分析	5
2.1 项目建设的重要意义	5
2.2 项目效益分析	11
3 项目资金筹措分析	15
3.1 项目投资构成	15
3.2 项目实施进度计划	15
3.3 项目投资计划及资金筹措计划	16
3.4 已有融资情况	17
3.5 本期债券情况	17
4 项目预期收益、成本及融资平衡情况	19
4.1 我国传染病调查情况	19
4.2 项目服务对象分析	20
4.3 项目收益测算基本假设	20
4.4 项目医疗服务预期收入	20
4.5 预期运行成本	22
4.6 融资平衡情况	23
4.7 本息保障倍数的敏感性分析	27
4.8 项目偿债指标分析	27
5 资金管理方案	29
6 事前支出绩效评估	31

6.1 评估对象	31
6.2 基本信息	32
6.3 评估的相关建议	36
7 专项债券发行方案	36
7.1 发行依据	36
7.2 发行计划	38
7.3 发行场所	39
8 投资者保护措施	40
8.1 项目还款责任与保障	40
8.2 严格执行债券资金专款专用	40
8.3 加强信用评级体系	41
8.4 健全信息披露机制	41
8.5 强化道德约束，促进诚信建设	42
8.6 摸清底数，动态监测	42
9 风险分析及控制	43
9.1 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施	43
9.2 影响项目收益的风险及控制措施	43
9.3 影响融资平衡结果的风险及控制措施	46
10 结论	48
附表	50
附表 1 总投资估算表	50
附表 2 分年度投资计划表	57
附件	58
附件 1 建议书批复	58

附件 2 可行性研究报告批复 60

附件 3 建设工程规划许可证 63

附件 4 建设用地规划许可证 64

附件 5 建设用地划拨决定书 67

附件 6 施工许可证 79

附件 7 财政承受能力论证报告 80

附件 8 事业单位法人证书 81

兴安盟第三人民医院迁址新建新增 建设项目

1 项目简介

1.1 项目概况

项目名称：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

建设地点：乌兰浩特市经济开发区环城东路东侧，新桥东大街南侧

建设单位：兴安盟第三人民医院

建设内容及规模：占地面积为 41250 平方米，建筑面积为 47514.12 平方米。建设内容：地上建筑面积 35208.85 平方米，其中综合门诊住院楼 18089.97 平方米，住院楼 8615.01 平方米，行政楼 3172.94 平方米，发热门诊楼 4696.93 平方米，污水处理站 200 平方米，换热站 274 平方米，垃圾站 100 平方米，制氧站 60 平方米；地下建筑面积 12305.27 平方米，同时配套建设区域绿化、道路及硬化等。

建设单位简介：

2014 年，经兴安盟机构编制委员会批准成立了兴安盟传染病医院，为贯彻实施“大专科、小综合”的实施，优化医疗卫生资源，2017 年将兴安盟精神卫生中心改建为兴安盟传染病医院，后更名为兴安盟第三人民医院，缓解兴安盟综合医院的就医压力。2020 年 5 月按照盟行署要求将兴安盟第三人民医院迁址新建。

施工建设期：2023—2025 年。

项目总投资为 42300.00 万元。其中：工程费用 35971.65 万元，工程建设其他费用 3961.47 万元；预备费用 2366.88 万元。项目投资评估明细表如下表 1-1。

表 1-1 项目投资评估明细表

序号	名称	估算价值（万元）	占比
一	建设投资	42300.00	100.00%
1	工程费用	35971.65	85.04%
2	工程建设其他费用	3961.47	9.37%
3	预备费	2366.88	5.60%
二	总投资	42300.00	100.00%

1.2 区域概况

兴安盟位于内蒙古自治区东北部，地处大兴安岭向松嫩平原过渡带，东北、东南分别与黑龙江、吉林两省毗邻；南部、西部、北部分别与通辽市、锡林郭勒盟和呼伦贝尔市相连；西北部与蒙古国接壤，边境线长 126 公里。设有中国阿尔山—蒙古松贝尔国际季节性开放口岸。总面积近 6 万平方公里，总人口 164 万，少数民族人口占 49%，其中蒙古族人口占 44%，是全国蒙古族人口比例较高地区。1980 年兴安盟恢复盟建制，现辖两市（乌兰浩特市、阿尔山市）三旗（科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗、扎赉特旗）一县（突泉县），其中，阿尔山市和科右前旗为边境旗市，乌兰浩特市为盟委行署所在地。

兴安盟是革命老区。1947 年 5 月 1 日，新中国第一个少数民族自治政权—内蒙古自治政府就诞生在这里，是党的民族区域自治政策最早实践地。拥有“五一会址”、“乌兰夫办公旧址”、“民族解放纪念馆”等一批革命旧址。水资源丰富。大小河流 200 多条，水库 25 座，总库容 19 亿立方米，水资源总量 50 亿立方米，居自治区第二位，是

东北地区的“水龙头”，具备水煤组合、发展新型煤化工和新型能源的独特优势。

生态地位重要。位于嫩江、松花江流域和科尔沁沙地源头，是大兴安岭林海的重要组成部分。可利用草原面积 3900 万亩、森林面 2400 万亩、可利用荒漠化土地面积 2000 万亩，生态服务价值、碳汇功能潜力巨大，是东北地区重要的生态功能区和生态服务区。原生态旅游资源得天独厚。有各级各类自然保护区 10 个，总面积 1000 多万亩。特别是阿尔山地区集国家地质公园、国家森林公园于一身，拥有温泉、湿地、火山、冰雪、森林、草原等自然景观，是典型的生态文明体验区。

农牧业发展条件较好。年均降水量 400—450 毫米，雨热同期，四季分明，是世界公认的“玉米黄金种植带”和“最佳养牛带”。耕地面积 1200 万亩，粮食总产量 577.62 万吨，牲畜存栏 837 万头只。

交通区位优势明显。周边 400 公里范围内有一盟两市三省一国，靠近东北市场，位于黑吉辽三省区的扇形中心，是东北地区乃至东北亚地区连接俄蒙的重要经济通道。目前虽然已基本形成公路、铁路、航空立体交通网络，但通道基础设施条件仍需进一步改善提升。

跨区域配置资源便利。地处大兴安岭成矿带核心区，以有色金属资源为主，地下蕴藏铅、锌、铜、镁、铁等资源；在经济运输半径内，由周边的蒙古国和呼伦贝尔、锡林郭勒、通辽等地构成一个煤炭资源丰富集圈。

初步核算，2024 年，全盟地区生产总值突破 800 亿元，达 807.70 亿元，按不变价格计算，同比增长 4.4%。分产业看，第一产业增加值 270.47 亿元，同比增长 5.2%，对全盟经济增长的贡献率为 37.9%，拉动全盟经济增长 1.7 个百分点；第二产业增加值 197.24 亿元，同比增长 4.4%，对全

盟经济增长的贡献率为 23.8%,拉动全盟经济增长 1.0 个百分点;第三产业增加值为 339.99 亿元,同比增长 3.8%,对全盟经济增长的贡献率为 38.3%,拉动全盟经济增长 1.7 个百分点。

近三年兴安盟一般公共预算收入情况、政府性基金收入/支出、医疗卫生支出情况见下表。

表 1-2 近三年兴安盟一般公共预算收入情况

年度	2022 年	2023 年	2024 年
一般公共预算收入（亿元）	40.43	41.4	13.98

表 1-3 近三年兴安盟政府性基金收入/支出情况

年度	2022 年	2023 年	2024 年
政府性基金收入（亿元）	12.47	9.62	9.75
政府性基金支出（亿元）	32.54	27.4	8.15

表 1-4 近三年兴安盟医疗卫生支出情况

年度	2022 年	2023 年	2024 年
医疗卫生（亿元）	29.27	11.00	23.68

2 项目效益分析

2.1 项目建设的重要意义

1、医疗事业发展背景

健康是人民全面发展的基础，医疗卫生事业关系千家万户的幸福，是重大民生问题。新中国成立以来，特别是改革开放二十年来，我国医药卫生事业取得了显著成就，覆盖城乡的医药卫生服务体系基本形成，疾病防治能力不断增强，医疗保障覆盖人口逐步扩大，医疗卫生科技水平迅速提高，人民群众健康水平明显改善，居民主要健康指标处于发展中国家前列。医疗卫生事业已成为国民经济和社会发展的重要组成部分，是保护、恢复和发展人民的劳动能力，提高人民健康素质的重要保障。但同时也应该看到，随着经济的发展和人民生活水平的提高，工业化、城镇化、人口老龄化、疾病谱和生态环境的变化等，群众对改善医疗卫生服务将会有更高的要求。当前我国医疗卫生事业发展水平与经济社会协调发展要求以及人民群众健康需求不适应的矛盾还比较突出，这给医疗卫生工作带来一系列新的严峻挑战。加快医疗卫生事业发展，适应人民群众日益增长的医疗卫生需求，不断提高人民群众健康素质，是贯彻落实科学发展观、促进经济和社会全面协调可持续发展的必然要求，是维护社会公平正义的重要举措，是人民生活质量改善的重要标志，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的一项重大任务。

中国将逐步对外开放国内外医疗服务市场。一方面为加强我国医疗行业对外交流，学习国外先进的医疗技术、管理手段，促进我国医疗卫生带来的发展，创造了比较好的条件；另一方面必然对我国长期在计划经济体制形成的、在医疗卫生服务体系中占据优势地位的公立医院，特别是三级甲等医院造成巨大的冲击。

传统的公立医院是我国医疗卫生服务网络的重要组成部分和基础,但由于长期以来我国实行的是与计划经济相适应的卫生管理体制和服务体系,卫生机构主要按部门、地方的行政隶属关系设置,实行多部门管理。随着社会主义市场经济体制的建立和医学模式的转变特别是职工医疗保障制度改革的发展,原有体制下形成的卫生资源条块分割、结构不合理、效率不高等问题越来越突出,卫生资源短缺与浪费并存,已不适应经济社会发展和人民群众医疗保障的需求。同时,传统公立医院因规模不经济,经营模式落后,体制改革步履缓慢,缺乏相应的机制等因素,我国在激烈的市场竞争中将面临严峻的形势。近年来,兴安盟经济和社会持续、快速、健康、和谐发展,综合实力不断增强,城市面貌发生巨大变化,人民生活水平显著提高。为更好地满足兴安盟居民和社会群众对看病就医多样化的医疗服务需求,顺应城乡医疗卫生体制改革的形势,同时为发挥民营经济和技术辅助力量,不断加强和完善城乡公共医疗卫生体系建设,积极参与发展地区卫生事业而发挥余热。较好地为城乡居民提供多层次的疾病诊疗、预防、保健等医疗服务。

2、目前“新冠肺炎病毒”的影响

2020年新冠病毒疫情正演变为一场全球大考,或将成为当下世界范围内最深刻的一次“集体修行”。自疫情发生以来,为接受疑似或确诊病人提供检测点以及治疗场所,我国各地方指定发热门诊以及传染病防护中心,各指定地点需要较为强大的医疗团队同时,还需要相应较为齐全的医疗设备。

世卫组织将大流行(pandemic)定义为“一种新疾病在全球广泛传播”。从1月底世卫组织宣布新冠肺炎疫情为“国际关注的突发公共卫生事件”,到如今宣布构成全球大流行,意味着病毒在全球蔓延的

趋势并未得到遏制，严重程度与应对难度皆有所增加。

警钟已经敲响，全球抗疫到了关键时刻。联合国秘书长古特雷斯在一份致辞中说，世卫组织的这一宣布是“呼唤全球行动的号角”。面对疫情，各国联手应战刻不容缓。

此次新冠肺炎是历史上首个被称为大流行的冠状病毒传染病。1965 年，英国科学家泰瑞在 2 万名志愿者自愿感冒的实验中发现冠状病毒，而这一病毒正是流感等一系列传染病的罪魁祸首。人类目前已发现 7 种致病冠状病毒，其中就包括 2003 年非典（SARS），它是由蝙蝠携带的非典型性肺炎病毒经由中间宿主果子狸传播给人的；2012 年，中东呼吸综合征（MERS）冠状病毒以骆驼为宿主，在中东暴发后被一名韩国人带回韩国后引起大规模传播。

3、本项目提出背景

兴安盟第三人民医院 2014 年经兴安盟机构编制委员会批准成立，暂由盟人民医院组建并管理，控制编制人数 70 人，一直没有具体的经营场地。2017 年成立兴安盟第三人民医院机构，具体负责传染病医院的兴建和运营，法人代表：王庆奎，开办资金 8835 万元，业务范围：传染性疾病预防、科研、预防和保健，从事与传染性疾病预防相关疾病诊断治疗、突发传染病救治。

2017 年，盟委行署召开专题会议，研究部署传染病医院建设事宜。会议指出，传染病防治工作是保障全民健康和生命安全的大事，是构建和谐社会的基础要素。近年来，各种传染病呈上升态势，新的传染病还未找到解决办法，旧的传染病死灰复燃，兴安盟的传染病医疗救治服务体系尚未健全，特别是缺少专业医疗机构承担传染病救治任务，急需设置传染病医院。该院的建立对于改善盟医疗救治条件，

提高传染病预防能力和医疗救治水平，具有重要的促进作用。为了弥补兴安盟没有传染病救治的医疗机构的短板，经盟委行署研究决定建设“兴安盟第三人民医院”（兴安盟传染病医院）。

2019 年 9 月，兴安盟第三人民医院投资 8994.85 万元，完成兴安盟第三人民医院二期项目的备案立项工作。该项目的建设是进一步改善盟内医疗服务环境，提高综合医疗服务水平和公共卫生事业的迫切需要。

2020 年初，兴安盟第三人民医院作为全盟传染病患者收治定点医疗机构，在抗击新冠肺炎疫情中发挥了至关重要的作用。但由于医院存在“发展空间小、离居民区较近、部分建筑布局无法达到传染病医院建设及院感防控要求”等问题，无法满足兴安盟未来应对突发传染病疫情的需求，经兴安盟行政公署 2020 年第 5 次党组会议决定兴安盟第三人民医院在乌兰浩特市矿泉东街南、工业南大路东迁址新建，占地面积约 6 万平方米。

2020 年底，我国新冠肺炎疫情基本得到有效控制，疫情防控阻击战取得重大战略成果。为进一步巩固防控成果，全面落实“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的目标要求，坚持在疫情防控工作中补短板、堵漏洞、强弱项，将发热门诊和医疗机构感染防控工作常抓不懈，国家卫生健康委印发了《关于完善发热门诊和医疗机构感染防控工作的通知》（国卫办医函〔2020〕507 号）。《通知》对进一步做好发热门诊、医疗机构感染防控等相关医疗工作提出了具体要求：一是进一步规范发热门诊建设和管理。从发热门诊位置、分区设置、设备配备、人员配置、管理等方面提出要求，要求各级卫生健康行政部门高度重视，遵循“平战结合”的原则，在满足日常感染性疾

病诊疗服务及医疗机构自身发展需求同时，具有应对重大疫情的能力。

兴安盟第三人民医院作为新冠肺炎疫情患者的定点收治医疗机构，在抗击新冠疫情中发挥了重要作用。但由于旧址没有独立的发热门诊楼，发热门诊布局不能满足“三区两通道”设置要求，紧急对病房楼及门诊楼进行改造，这对抗击新冠疫情工作带来了巨大的挑战。因此在兴安盟第三人民医院迁址新建过程中将发热门诊的建设放在了首要位置，发热门诊建设应遵循“平战结合”原则和满足“三区两通道”的设置要求，不仅能满足日常感染性疾病诊疗服务及医疗机构自身发展需求，还具有应对重大疫情的能力，直至 2022 年底兴安盟第三人民医院累计完成 5 次新冠肺炎患者救治任务，共计 892 人。

根据《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：持续深化公立医院改革，加强公立医院建设和绩效考核。推动健康产业发展，促进健康与养老、旅游、互联网融合发展。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域，举办非营利性医疗机构，满足群众多层次医疗服务需求。

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出：从国家急迫需要和长远需求出发，集中优势资源攻关新发突发传染病和生物安全风险防控、医药和医疗设备、关键元器件零部件和基础材料、油气勘探开发等领域关键核心技术。积极与共建“一带一路”国家开展医疗卫生和传染病防控合作，建设健康丝绸之路。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

中国共产党第二十次全国代表大会中指出：创新医防协同、医防融合机制，健全公共卫生体系，提高重大疫情早发现能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病的传播。推进健康中国建设，我们要坚持人民至上、生命至上，全心全意守护人民群众生命安全和身体健康，才能把大会提出的任务目标落到实处。

第十四届全国人民代表大会第一次会议中指出：提升医疗卫生服务能力。深入推进和努力普及健康中国行动，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，进一步缓解群众看病难、看病贵问题。

2024 年全国卫生健康工作会议指出：一是坚定不移推进深化医改各项任务。二是以基层为重点推进服务能力建设。三是促进人口长期均衡发展。四是充分发挥科技创新和人才队伍的重要支撑作用。五是稳步推进健康中国行动落实落地。六是促进中医药传承创新发展。七是推进疾控体系高质量发展。八是防范化解卫生健康领域重大风险。九是统筹推进法治、应急处置、国际交流等重点工作。会议要求，全国卫生健康系统要以“时时放心不下”的责任感守好底线，保民生、防风险、促发展，周密抓好岁末年初重点工作。增强底线思维，强化应急值守，加强医疗卫生资源统筹调度和物资配备，做好冬春季传染病防治工作，切实维护人民群众身体健康。始终绷紧安全生产这根弦，落实“三管三必须”，全面排查整改各类风险隐患。加强正面宣传，深入宣传卫生健康系统“时代楷模”和“最美医生”，及时回应社会关切。组织好“送温暖”活动，多做暖人心的民生实事。

综上所述，鉴于本项目的建设作用和意义，建设本项目不但是十

分必要的，而且是非常迫切的，刻不容缓的。

2.2 项目效益分析

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目的建设可大大提高医院对发热患者的诊疗和防治水平，减轻公立综合医院医疗资源紧张的问题，同时还能够应对突发公共卫生事件的能力，对推动兴安盟的政治、经济发展具有重要作用，对提高人民健康水平具有重要意义。

1、大专科，小综合实施有利于缓解综合医院就医压力

几十年来的医疗习惯，老百姓已形成定性的医疗思维，患者在疾病面前一般都会选择公立综合医院，而公立综合医院“小专科，大综合”往往难以兼顾特殊专科疾病看病的需要，如传染病，精神疾病等，造成公立医院医疗资源处于极度紧张状态，越是大型综合医院越是一床难求，专科医院门无人问津。为缓解老百姓看病难、看病贵的难题，分级诊疗一直备受社会关注。以专科入手，抓住了公立医院大综合的一个短处。专科医院的定位就是让老百姓到专科医院看病无论从技术上还是服务质量上，都能得到充分的保证。

兴安盟第三人民医院实施“大专科，小综合”，以传染病防治为主要临床专科，同时兼顾内科、外科、口腔、皮肤等其他专科全面发展，打造成兴安盟传染病权威医疗机构，为兴安盟广大患者提供最便捷、放心的医疗服务。

2、项目建设是国家关于传染病防治的要求

医疗机构作为我国公共卫生体系的重要组成部分，不仅承担着病人的救治工作，还有其社会属性和责任。医疗机构是疾病防治的前哨阵地，医生是疾病疫情报告的第一责任人，也是疾病诊断和治疗的负责人，我国对医疗机构的传染病防控工作做出了很多重要的规定，传

染病防控机制已初步形成，但还有很多不尽人意的地方，加强医疗机构传染病防治机制的建设，理顺传染病防控工作程序，明确责任已成为当前传染病防控工作迫在眉睫的任务。

我国法律、法规对医疗机构传染病防治工作的要求明确指出：在传染病防治工作中，正确的诊断和治疗，是消灭传染源和切断传播途径的必要措施。为此《传染病防治法》专门增设了“医疗救治”一章，其中第五十条、五十一条、五十二条对有关医疗机构就传染病救治的设置、建立、运行规则做出了明确规定。并根据第五十二条的规定制定了《医疗机构传染病预检分诊管理办法》，明确规定医疗机构应当建立传染病预检、分诊制度，二级以上综合医院应当设立感染性疾病科，具体负责本医疗机构传染病的诊疗工作，并按照规定对呼吸道等特殊传染病病人或者疑似病人，应当依法采取隔离或者控制传播措施。

医疗服务机构是传染病诊疗的前沿阵地，同时也是聚集性传染病疫情和突发公共卫生事件监测信息网络的神经末梢，传染病的诊断、治疗及网络直报绝大多数都在医疗机构进行；医疗机构还是隔离、救治传染病病人的主战场。《传染病防治法》规定：医疗机构应当对传染病病人或者疑似传染病病人提供医疗救护、现场救援和接诊治疗，所以传染病医疗救治对医疗机构而言是一种法定义务，医疗服务机构在传染病病人救治工作责无旁贷。

因此，加强医疗机构传染病防治能力是当务之急，完善的传染病设施的建设在传染病疫情监测、信息沟通方面扮演重要角色，早期散发的传染病病人多到医疗服务机构就诊，接诊机构能否及时、准确地观测到这些早期征兆就成为影响传染病疫情控制的关键因素，医疗机

构做到“早发现”、“早报告”那么大多数的传染病疫情都能在早期得到较好的控制，可以有效预防传染病的大规模扩散，保障人民群众的生命健康。兴安盟卫生和计划生育委员会积极相应国家关于传染病预防和救治相关政策的要求，建设传染病医院是十分必要的。

3、项目建设是完善当地医疗卫生体系的要求

兴安盟位于内蒙古自治区的东北部，东北与黑龙江省相连，东南与吉林省毗邻，南部、西部、北部分别与内蒙古的通辽市、锡林郭勒盟和呼伦贝尔市相连。西北部与蒙古国接壤，边境线长 126 公里，兴安盟在国内处于东北经济区，在国际上处于东北经济圈，地理位置优越。

近几年兴安盟城市发展迅速，人民生活持续改善，可持续发展能力明显增强，城乡居民收入持续增加，消费能力和消费层次明显提高。医疗卫生事业得到显著提高，兴安盟第七次全国人口普查公报显示兴安盟常住人口为 1416929 人，全盟常住人口与 2010 年第六次全国人口普查的 1613250 人相比，减少 196321 人，减少 12.17%，年平均增长率为-1.29%。但是，区域内尚没有已传染病为主要临床专科的综合医院，兴安盟根据城市发展规划和医疗事业发展的要求，新建兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目。

4、项目的建设是提高应对突发公共卫生事件应急能力的需要

突发公共卫生事件是指突然发生，造成或者可能造成社会公众健康严重损害的重大传染病疫情、群体性不明原因疾病、重大食物和职业中毒以及其他严重影响公众健康的事件。2003 年 SARS 病毒与 2019-2022 年的新型冠状病毒给我国的经济社会发展和人民的生命健康带来极大的重创，所以，更好的应对突发公共卫生事件是保障我国

经济社会稳定发展的重要措施。医院作为应急体系的重要组成部分，在应对突发公共卫生事件中起着重要的作用。本项目的建设能够提高兴安盟应对突发公共卫生事件的响应能力。

该项目建成后可以完善区域传染病预防和救治体系，进一步完善区域乃至全自治区的传染病预防和救治体系，确保人民群众生命健康，预防重大传染病的发生和扩散。综上所述，该项目的建设对维护社会的和谐稳定，促进医疗卫生事业的发展和保障群众生命健康安全具有重要的意义，项目的建设是十分必要的、也是十分迫切的。

3 项目资金筹措分析

3.1 项目投资构成

根据本项目可行性研究报告与兴安盟发展和改革委员会《关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目可行性研究报告的批复》（兴发改社字[2022]273 号），本项目总投资估算为 42300.00 万元，其中工程费用 35971.65 万元，工程建设其他费用 3961.47 万元，预备费 2366.88 万元。

表 3-1 项目投资评估明细表

序号	名称	估算价值（万元）	占比
一	建设投资	42300.00	100.00%
1	工程费用	35971.65	85.04%
2	工程建设其他费用	3961.47	9.37%
3	预备费	2366.88	5.60%
二	总投资	42300.00	100.00%

3.2 项目实施进度计划

本项目计划建设期限：2023—2025 年。

项目建设期主要分为前期准备阶段、项目建设阶段及竣工验收阶段，其主要进度计划安排如下：

1、准备阶段（~2023 年 2 月）

这一阶段完成了项目前期准备工作包括可研、立项设计等工作。

2、项目建设阶段（2023 年 3 月-2025 年 9 月）在这一阶段必须抓紧时间进行土建施工、安装施工、设备材料采购等工作。

3、竣工验收（2025 年 10 月-2025 年 12 月）

对项目进行验收，进行全面的检验，精心组织，合理安排。

截止目前，项目前期手续已全部办理完成：

1、兴安盟发展和改革委员会《关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目的批复》（兴发改社字[2021]40号）；

2、兴安盟发展和改革委员会《关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目可行性研究报告的批复》（兴发改社字[2022]273号）；

3、《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（乌政字[2022]111号）；

4、《中华人民共和国建设工程规划许可证》建字第152201202200043号；

5、《中华人民共和国建设用地规划许可证》地字第152201202200038号；

6、《中华人民共和国建筑工程施工许可证》编号152201202212235301；

7、兴安盟财政局《关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目财政承受能力的论证报告》；

详见附件。

3.3 项目投资计划及资金筹措计划

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目总投资估算为42300.00万元。其中项目资本金为8460.00万元，占项目总投资的20.00%，由财政配套资金解决；剩余33840.00万元，拟通过申请政府专项债券募集，其中2023年已发行专项债券3000.00万元，2024年已下发债券用途调整资金为23030.00万元。2026年拟发行专项债券5810.00万元，占项目总投资的13.74%，本期债券用途调整资金为2000.00万元，占项目总投资的4.73%。

表 3-2 项目投资计划及资金来源统计表

序号	资金来源	单位：万元	占比%
一	项目资本金	8460.00	20.00
1	财政配套资金	8460.00	20.00
二	政府专项债券	33840.00	80.00
1	2023 年已发行专项债券	3000.00	7.09
2	2024 年债券用途调整	23030.00	54.44
3	2025 年债券用途调整	2000.00	4.73
4	2026 年拟发行专项债券	5810.00	13.74
三	合计	42300.00	100.00

3.4 已有融资情况

本项目除 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元外，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，无其他债务。

3.5 本期债券情况

本项目 2023 年已发行 3000.00 万元专项债券，发行利率为 3.02%。2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，来源于 23000.00 万元及 30.00 万元两笔债券，其中 23000.00 万元债券发行利率为 3.12%，30.00 万元债券发行利率为 3.46%。本期债券用途调整资金 2000.00 万元，来源于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目。

由于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目暂未开工，为防范债务风险并提高资金使用效益，将白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为 2023 年 4 月 18 日，到期日期为 2038 年 4 月 19 日的 2000.00 万元新增专项债券调剂给本项目使用，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%。

此次债券用途调整旨在优化资源配置，确保资金能够及时投入到亟需支持的项目中。通过调整，不仅能够缓解兴安盟第三人民医院迁址新建项目的资金压力，还能有效提升专项债券资金的使用效率，避免因项目延迟或停滞导致的资金闲置问题。同时，这一调整也符合地方政府专项债券管理的相关政策要求，体现了财政资金使用的灵活性与精准性，为区域医疗卫生事业的发展提供了有力保障。

因此本期债券用途调整资金 2000.00 万元，债券用途调整资金用于项目建设。债券剩余使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%，每半年付息一次，到期还本。

4 项目预期收益、成本及融资平衡情况

4.1 我国传染病调查情况

传染病主要是指一种能够在人与人之间或人与动物之间相互传播并广泛流行的疾病。由于传染病严重威胁着人们的健康与生命安全，我国一直十分重视传染病的防治管理工作。

在 2014-2019 年我国甲乙丙类传染病发病数呈现增长态势。到 2020 年受新冠肺炎疫情居家隔离的影响，中国甲乙丙类传染病发病数大幅下滑。数据显示，2021 年，全国报告法定传染病 6233537 例，死亡 22198 人。2022 年，全国甲、乙类传染病（除新型冠状病毒感染 12 外）报告发病 243.1 万例，报告死亡 2.2 万人。2023 年，全国甲乙类传染病（不含新型冠状病毒感染 12）报告发病 279.4 万例，报告死亡 2.7 万人。

根据内蒙古自治区卫生健康委员会发布的全区法定传染病疫情报告情况 2023 年全区法定传染病报告发病总数 139345 人，死亡人数 136 人，且 2023 年 12 月，全区法定传染病报告发病总数 32638 例，较上月上升 59.171%，较去年同期上升 902.704%；死亡 25 例（肺结核 13 例、艾滋病 8 例、丙肝 4 例），与上月死亡数上升 78.571%，较去年同期上升 212.5%。甲类传染病报告 0 例；乙类传染病报告 7676 例，病种有艾滋病、甲肝、乙肝、丙肝、戊肝、麻疹、出血热、痢疾、肺结核、流脑、百日咳、猩红热、布病、淋病、梅毒、疟疾、新型冠状病毒感染；丙类传染病报告 24962 例，病种有流行性感冒、流行性腮腺炎、风疹、急性出血性结膜炎、斑疹伤寒、包虫病、其它感染性腹泻病、手足口病。

4.2 项目服务对象分析

项目服务对象主要为兴安盟辖 2 个县级市、1 个县、3 个旗。即乌兰浩特市、阿尔山市、突泉县、扎赉特旗、科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼中旗及周边地区。其中根据兴安盟第七次全国人口普查公报显示兴安盟常住人口为 1416929 人，全盟常住人口与 2010 年第六次全国人口普查的 1613250 人相比，减少 196321 人，减少 12.17%，年平均增长率为-1.29%。

4.3 项目收益测算基本假设

项目收益测算基于以下基本假设：

- 1、预测期内国家政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化；
- 2、预测期内国家税收政策不发生重大变化；
- 3、预测期内国家金融机构信贷利率及外汇市场汇率相对稳定；
- 4、预测期内本项目的建设计划及融资计划能够顺利执行；
- 5、项目能够如期完工并交付使用，项目债券融资还款来源为专项收入；
- 6、无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素造成的重大不利影响。

4.4 项目医疗服务预期收入

本项目医疗服务收费根据《内蒙古自治区医疗服务项目规范和价格（2018 修订版）》（内发改费字[2018]641 号）及兴安盟第三人民医院收费情况估算。主要收入为住院收入和门诊收入。

（1）住院收入

本项目建成后床位 393 张，床位平均使用率约 70%，保守估计本项目每床位日均收入按照 1150 元/床·天计算。项目建成后新增住院收入=床位数×住院率×单价（元/床·天）×365 天=11547.32 万元/年。

（2）门诊收入

项目建成后预计门诊日接待人次，450 人/天，人均单次消费约 410 元。项目建成后新增门诊收入=日门诊次数×单次（元/次）×365 天=6734.25 万元/年。

正常年份可实现收入 18281.57 万元/年。兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建成后全部达到交付使用状态后，在债券存续期内（债券发行期）可累计实现医疗服务收入 282450.30 万元。测算详见下表 4-1。

表 4-1 项目债券发行期医疗收入情况统计表

第 n 年	医疗收入（万元/年）	备注
2023		建设期
2024		建设期
2025		建设期
2026	13711.18	患者负荷 75%
2027	14625.26	患者负荷 80%
2028	16453.42	患者负荷 90%
2029	18281.57	
2030	18281.57	
2031	18281.57	
2032	18281.57	
2033	18281.57	
2034	18281.57	
2035	18281.57	
2036	18281.57	
2037	18281.57	

第 n 年	医疗收入（万元/年）	备注
2038	18281.57	
2039	18281.57	
2040	18281.57	
2041	18281.57	
合计	282450.30	

第十四届全国人民代表大会第一次会议提出“持续提高基本医保和大病保险水平，城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元。将更多群众急需药品纳入医保报销范围”。国家政策越来越好，因此本次预测暂不考虑因药价上涨等导致的收入增加。

4.5 预期运行成本

本项目运营成本主要为燃料及动力费用、日常办公及材料费用、维修费用及增加工作人员的人员成本，其中燃料及动力费用按照节能报告计算，正常年份为 942.46 万元/年，日常办公、材料费用以医疗收入（13711.18 万元）的 30% 计算，基础年份为 4113.35 万元/年，维修费用以固定资产的 2% 计算，正常年份为 719.43 万元/年，增加工作人员共计 150 人，人员成本 1500.00 万元/年，以后每年在上一年基础上增加 5%。基础年份运行成本共计 7275.25 万元/年。专项债券的还本及利息在表 4-5 项目支出中与运行成本分开统计。

表 4-2 项目基础年份运行成本情况统计表

序号	费用明细	数额 (万元/年)	取费标准	费用 性质
1	燃料及动力费	942.46	根据节能报告	固定
2	日常办公、材料费用	4113.35	医疗收入的 30%	可变
3	维修费	719.43	固定资产的 2%	固定
4	人员成本	1500.00	10 万元/人·年, 逐年增加 5%	可变
5	合计成本	7275.25		

项目全部达到交付使用状态后，在债券存续期内（债券发行期）项目运行总支出经营成本为 146811.61 万元。具体项目运行支出测算情况详见下表：

表 4-3 项目债券发行期运行成本情况统计表

第 n 年	运行成本（万元/年）	备注
2023		建设期
2024		建设期
2025		建设期
2026	7275.25	
2027	7624.47	
2028	8251.67	
2029	8882.80	
2030	8969.62	
2031	9060.79	
2032	9156.51	
2033	9257.02	
2034	9362.55	
2035	9473.36	
2036	9589.71	
2037	9711.87	
2038	9840.15	
2039	9974.84	
2040	10116.26	
2041	10264.76	
合计	146811.61	

4.6 融资平衡情况

本项目发行专项债券总额为 33840.00 万元，其中 2023 年已发行 3000.00 万元，发行利率为 3.02%，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，来源于 23000.00 万元及 30.00 万元两笔债券，其中 23000.00

万元债券发行利率为 3.12%，30.00 万元债券发行利率为 3.46%，2026 年拟发行 5810.00 万元，参考目前自治区债券的行情，按照谨慎性原则，设定 2026 年拟发行专项债券利率为 4.0%。发行期限 15 年，每半年付息一次，到期一次还本。本期年债券用途调整资金 2000.00 万元，来源于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为 2023 年 4 月 18 日，到期日期为 2038 年 4 月 19 日的 2000.00 万元新增专项债券，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%，因此本项目本期债券使用年限为 12 年，每半年付息一次，到期一次还本，本项目建设期为三年，第四年开始正式产生收益，质保期为 1 年，本项目发行的专项债券严格按照规定，专项用于本项目建设，对应形成的专项收入权益优先用于本项目债券偿还。

本期债券用途调整资金的剩余使用年限为 12 年，2026 年拟发行专项债券发债年限为 15 年，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）相关规定，按照本项目在债券存续期内项目现金流入及流出情况对项目进行收益及融资平衡情况进行计算，见表 4-7。

经测算（详见后续《兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目收益及融资平衡情况计算表》），本项目在本期债券用途调整资金的剩余使用年限为 12 年，2026 年拟发行专项债券发债年限为 15 年，在 2026 年债券发行期 15 年运营期内，现金流入合计为 324750.30 万元，现金流出中用于项目建设资金为 42300.00 万元，运营成本合计为 146811.61 万元，可用于还款的资金为 135638.68 万元。本项目发行专项债券总额为 33840.00 万元，其中 2023 年已发行专项债券

3000.00 万元，利率为 3.02%，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，来源于 23000.00 万元及 30.00 万元两笔债券，其中 23000.00 万元债券发行利率为 3.12%，30.00 万元债券发行利率为 3.46%，2026 年拟发行 5810.00 万元，参考目前自治区债券的行情，按照谨慎性原则，设定 2026 年拟发行专项债券利率为 4.0%。本期年债券用途调整资金 2000.00 万元，发行利率为 3.12%。根据测算利息总额 16747.77 万元。根据以上测算，项目在债券发行期每一年累计净现金流量均为正值，项目的现金流可确保各年度的还本付息均可按期支付，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 2.68 倍，项目预期收益与融资可达平衡，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）的项目收益自平衡要求。

将项目收益及融资平衡情况汇总，见下表 4-4：

表 4-4 项目收益及融资平衡情况汇总表

收支明细	金额（万元）
现金流入合计	324750.30
现金流出	42300.00
用于经营成本	146811.61
用于还款的资金	135638.68
发行专项债券本金合计	8810.00
债券用途调整本金合计	25030.00
发行专项债券利息合计	4845.00
债券用途调整利息合计	11902.77
本息合计	50587.77
保障倍数	2.68

表 4-5 兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目收益及融资平衡计算表

单位：万元

第 n 年	现金流入					项目支出							当年净现金流量	累计净现金流量
	资本金	发行专项债	债券用途调整	运营收入	合计	医院建设	运营支出	发行专项债付息	债券用途调整付息	发行专项债还本	债券用途调整还本	合计		
2023		3000.00			3000.00	3000.00						3000.00	0.00	0.00
2024			23030.00		23030.00	22819.40		90.60				22910.00	120.00	120.00
2025	6000.00		2000.00		8000.00	7090.76		90.60	718.64			7900.00	100.00	220.00
2026	2460.00	5810.00		13711.18	21981.18	9389.84	7275.25	90.60	812.24			17567.93	4413.25	4633.25
2027				14625.26	14625.26		7624.47	323.00	812.24			8759.71	5865.55	10498.80
2028				16453.42	16453.42		8251.67	323.00	812.24			9386.91	7066.51	17565.31
2029				18281.57	18281.57		8882.80	323.00	812.24			10018.04	8263.53	25828.84
2030				18281.57	18281.57		8969.62	323.00	812.24			10104.86	8176.71	34005.55
2031				18281.57	18281.57		9060.79	323.00	812.24			10196.03	8085.55	42091.10
2032				18281.57	18281.57		9156.51	323.00	812.24			10291.75	7989.83	50080.93
2033				18281.57	18281.57		9257.02	323.00	812.24			10392.25	7889.32	57970.25
2034				18281.57	18281.57		9362.55	323.00	812.24			10497.79	7783.79	65754.03
2035				18281.57	18281.57		9473.36	323.00	812.24			10608.60	7672.98	73427.01
2036				18281.57	18281.57		9589.71	323.00	812.24			10724.94	7556.63	80983.64
2037				18281.57	18281.57		9711.87	323.00	812.24			10847.11	7434.46	88418.10
2038				18281.57	18281.57		9840.15	323.00	718.64	3000.00	2000.00	15881.79	2399.79	90817.89
2039				18281.57	18281.57		9974.84	232.40	718.64		23030.00	33955.88	-15674.30	75143.58
2040				18281.57	18281.57		10116.26	232.40	0.00			10348.66	7932.91	83076.49
2041				18281.57	18281.57		10264.76	232.40	0.00	5810.00		16307.16	1974.42	85050.91
合计	8460.00	8810.00	25030.00	282450.30	324750.30	42300.00	146811.61	4845.00	11902.77	8810.00	25030.00	239699.39	85050.91	

4.7 本息保障倍数的敏感性分析

因项目医疗收入（收入影响因素为患者数量、医疗服务收费价格变化）及设备维修维护费用、材料费用等成本的不确定性会影响项目预期收益，影响债券还本付息的保障率。基于谨慎可靠性原则，下面对债券存续期内利润波动进行敏感性分析，详见下表：

表 4-6 敏感性分析表

敏感性分析	敏感性变化比率				
利润变动	-20%	-5%	0%	5%	20%
现金流入	——	——	324750.30	——	——
现金流出：建设投资+运营支出	——	——	189111.61	——	——
偿债资金合计（A）	108510.94	128856.75	135638.68	142420.61	162766.42
债券还本付息额（B）	50587.77	50587.77	50587.77	50587.77	50587.77
债券本金	33840.00	33840.00	33840.00	33840.00	33840.00
债券利息	16747.77	16747.77	16747.77	16747.77	16747.77
债券本息保障倍数（A/B）	2.15	2.55	2.68	2.82	3.22

选用利润不利变动 5%及 20%的情况下对项目的偿债能力进行影响分析，但项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数仍可达到 1.20 倍以上，在计算期内累计净现金流量均为正值，项目可依靠自身收益偿还项目债券本息。从财务角度上分析投资具备可行性。

4.8 项目偿债指标分析

根据本项目医疗服务收入，运行成本及项目收益等预测数据测算项目偿债指标情况如下表所示：

表 4-7 项目偿债指标表

序号	偿债指标分析	
1	发债总收益	135638.68
2	发债总投资	42300.00
3	地方债融资本息	50587.77
4	地方债融资本金	33840.00
5	发债总收益/发债总投资	3.21
6	发债总收益/地方债券融资本息	2.68
7	发债总收益/地方债券融资本金	4.01

5 资金管理方案

兴安盟行政公署、兴安盟财政局、项目建设单位（运营单位）建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开发新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效率，保障投资者合法权益。

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》中发【2018】34号文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

1、主管部门及职责

本项目主管部门为兴安盟卫生健康委员会，主要职责为负责按照项目建设要求并根据建设任务、成本等因素，建立本地区建设工程发行专项债券项目库，做好入库专项债项目的规划期限、投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，做好基础设施建设工程政府专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，项目主管部门配合做好政府专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入。

2、资金流入管理

项目资金流入主要包括资本金、债券资金和运营收入的流入。

本项目资本金主要来源为财政配套资金。

本项目专项债券资金由项目单位统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。或者在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理

专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。

本项目收入专款专用，专门用于本项目债券本息的偿付。

3、资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付和项目运营成本支出。

关于项目投资支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，并报送监理单位、项目单位，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并抄送项目单位，经项目单位同意后，必要时引入第三方审计单位协助工程量及工程费用的支付，方可从专用账户中拨付资金。

关于债券本息偿付，项目收入实现后，由建设单位准备到期需要支付的债券本息，并将项目收益转至市财政局，由市财政向自治区财政缴纳本期应当承担的还本付息资金。

项目运行成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

4、资金预算绩效评价

本级财政局将按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发【2018】34号）文的要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定债券资金的拨付额度、拨付进程及同类项目政府专项债券的再次申报批复。

6 事前支出绩效评估

6.1 评估对象

项目名称：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

项目绩效目标：通过兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目，兴安盟第三人民医院成为“功能完善、布局合理、流程科学、规模适宜、装备适度、运行经济、安全卫生”标准化安全医院，提高兴安盟第三人民医院医院诊疗水平。更好地为广大患者服务，完善兴安盟地区传染病的医疗救治体系，确保人民群众生命健康。完善人民群众日益增长的医疗卫生需求、提高人民群众健康素质，促进经济和社会全面协调可持续发展，维护社会公平正义全面建设小康社会。

项目资金总额：42300.00 万元

项目计划发行专项债券 33840.00 万元，其中 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行专项债券 5810.00 万元。本期债券用途调整资金为 2000.00 万元。

本期年债券用途调整资金 2000.00 万元，来源于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为 2023 年 4 月 18 日，到期日期为 2038 年 4 月 19 日的 2000.00 万元新增专项债券，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%，因此本项目本期债券使用年限为 12 年，每半年付息一次，到期一次还本。

6.2 基本信息

6.2.1 评估程序

本项目事前绩效评估包括资料初审、现场评审、报告撰写、意见征集与报告修改四个阶段实施：

1、资料初审

第三方机构对项目单位提交的资料进行初审，形成初步评审意见，并列出补充材料清单，由项目单位提交资料。

2、现场评审

第三方机构以面对面的形式对项目进行集中评审，通过对分歧较大的点进行焦点讨论，取得一致意见后形成具体的评估意见。

3、报告撰写

第三方机构依据评审意见撰写项目评估报告初稿，内容主要包括评估对象、评估方式和方法、评估内容与结论、相关建议以及其他需要说明的问题等。

4、报告意见征集与修改

第三方机构将报告初稿提交相关部门，征集反馈意见，并结合相应的材料对报告进行修改，最终形成报告终稿。

6.2.2 评估思路及方法

1、评估思路

本次绩效评估要针对项目的立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等五个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。事前绩效评估将评价环节前移，更有利

于从源头上把好资金分配关，优化财政资源配置、提高预算管理水平、提升公共服务质量，有利于推进“责任政府”和“效率型政府”的建设。

2、评估方法

本项目事前绩效评估的方法拟采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法等。

（1）成本效益分析法。是指通过将项目的预算支出安排与预期效益进行对比分析，对项目进行评估。

（2）比较法。是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类预算支出（项目）安排的比较，对项目进行评估。

（3）因素分析法。是指通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对项目进行评估。

（4）最低成本法。是指对预期效益不易计量的项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对项目进行评估。

6.2.3 评估方式

主要采取建立事前绩效评估指标体系，对项目进行评估打分，按评估得分确定评估结果。根据评估指标得分，确定事前评估结果，分为优、良、中、低、差五个等级，其中 90 分（含）以上为优，80（含）～90 分为良，70（含）～80 分为中，60（含）～70 分为低，60 分以下为差。（说明：对项目存在与单位职责不符，与现行法律法规、规章制度相抵触等重大缺陷的，专家组可直接认定为“不通过评审”。）

表 6-1 兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目项目

事前绩效评估表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	分数
立项必要性 (10 分)	政策相关性	是否与国家、内蒙古自治区、兴安盟相关行业宏观政策和政府决策相关。	2	2
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	2	2
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。	3	3
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	3	3
投入经济性 (40 分)	投入合理性	①项目投入资源及预算等成本是否与项目实施内容、预期产出及效果相匹配，投入产出比是否合理；②投入预算等成本是否合理，测算依据是否充分；③其他渠道是否有充分投入；④项目建设规模是否合理、恰当，与当地的经济、社会发展水平或发展改革需要、计划、政府投资规模和投资计划等相匹配。	20	20
	成本控制措施有效性	项目是否采取相关成本控制措施，是否有比选方案，成本控制措施是否有效。	20	20
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④一级绩效指标（产出指标、效益指标、满意度指标）及其二级指标设置是否符合项目特点和充分必要；⑤三级绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
实施方案可行性 (20 分)	实施内容明确性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；②项目组织、进度安排是否合理；③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效	7	5

一级指标	二级指标	评估要点	分值	分数
		保障。		
	过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	5
筹资合规性 (10 分)	筹资合规性	①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	5	4
	财政投入能力	①市、区财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。	3	2
	筹资风险可控性	①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。	2	1
综合分数及等级				93

本项目评估得分为 93 分，建议予以支持。具体得分情况详见下表 6-2。

表 6-2 项目绩效评估汇总得分情况

一级指标	分值（分）	得分（分）
立项必要性	10	10
投入经济性	40	40
绩效目标合理性	20	20
实施方案可行性	20	16
筹资合规性	10	7
汇总得分	100	93

6.3 评估的相关建议

- 1、建议加强建议书深度，提高项目投资估算的准确度，增加项目预算科学性；
- 2、绩效目标的前瞻性和挑战性不足，建议加强；
- 3、建议项目执行过程的管控措施、机制等。

7 专项债券发行方案

7.1 发行依据

1、发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中心必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。省级人民政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，除土地储备、收费公路额度外，各地利用新增专项债务限额，以及利用上年末专项债务限额大于余额的部分自行选择重点项目试点分类发行专项债券的，由省级政府制定实施方案以及专项债券管理办法，提前报财政部备案后组织实施。

2、地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常委会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

3、地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

4、建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制

度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅10月27日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1条规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

经内蒙古自治区政府批准，内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古自治区地方政府债务限额管理办法》的通知（内政办发〔2016〕173号）建立内蒙古自治区政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

7.2 发行计划

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目总投资估算为42300.00.00万元。其中项目资本金为8460.00万元，占项目总投资的20.00%，由财政配套资金解决；拟通过申请政府专项债券募集33840.00万元，其中2023年已发行专项债券3000.00万元，2024年债券用途调整资金23030.00万元。2026年拟发行专项债券5810.00万元，占项目总投资的13.74%，本期债券用途调整资金为2000.00万元，占项目总投资的4.73%。

本期债券用途调整资金2000.00万元，来源于白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目发行日期为2023年4月18日，到期日期

为 2038 年 4 月 19 日的 2000.00 万元新增专项债券，目前白阿线乌兰浩特至阿尔山段开行动车改造项目的新增专项债券剩余债券使用年限为 12 年，债券发行利率为 3.12%，债券用途调整资金用于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设，因此本项目本次债券剩余使用年限为 12 年，每半年付息一次，到期一次还本。

7.3 发行场所

通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

8 投资者保护措施

8.1 项目还款责任与保障

本项目债券存续期间，收取的经营收入等优先用于偿还本项目债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间计算期内预计可实现收入扣除项目总成本后，本项目可用于资金平衡的项目净利润，足够覆盖本项目融资成本、利息支出，实现偿债来源与融资自求平衡。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函[2016]88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政采取适当方式扣回。

8.2 严格执行债券资金专款专用

按照有关要求，本项目所涉及的专项债券的收入、支出、还本、付息、发行费用等全部纳入政府性基金预算管理。自治区级财政部门应当按照合同约定，及时偿还自治区、盟市专项债券到期本金、利息以及支付发行费用。市县级财政部门应当按照转贷协议确定，及时向自治区级财政部门缴纳本地区或本级应当承担的还本付息、发行费用

等资金。地方各级政府部门应当会同行业主管部门、项目单位等加强专项债券项目对应资产管理。专项债券对应项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本息，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本息。因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本息时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现予以归还。

8.3 加强信用评级体系

债券发行人按照有关规定开展债券信用评级，择优选择信用评级机构，与信用评级机构签署信用评级协议，明确双方权利和义务。信用评级机构按照独立、客观、公正的原则开展信用评级工作，遵守信用评级规定与业务规范，及时发布信用评级报告。

专项债券发行人组建专项债券承销团队，承销团成员应当是在中国境内依法成立的金融机构，具有债券承销业务资格，资本充足率、偿付能力或者净资产状况等指标达到监管标准。债券发行人加强发债定价现场管理，确保在发行定价和配售过程中，不得有违反公平竞争、进行利益输送、直接或间接谋取不正当利益以及其他破坏市场秩序的行为。

债券发行人在专项债券发行定价结束后，通过中国债券信息网和本地区门户网站等媒体，及时公布债券发行结果。

8.4 健全信息披露机制

根据相关规定做好专项债券信息披露工作，披露本地区政府性基

金预算收入、专项债券项目风险等财政经济信息，以及债券规模、利率、期限、具体使用项目、偿债计划等债券信息，并充分披露对应项目详细情况、项目融资来源、项目预期收益情况、收益和融资平衡方案，以及由第三方专业机构出具的评估意见等。

专项债券发行人信息披露遵循诚实信用原则，不得有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。保障投资者及时获取真实、可靠、有效的投资债券项目有关的重要信息。

8.5 强化道德约束，促进诚信建设

加强对投资者保护，是一项复杂的系统工程，必须从各方面进行统一协调，综合平衡，才能有效的保护投资者利益，增强其对证券市场的信心，从而有力的推动证券市场改革开放和稳定发展。通过道德建设，促进市场诚信的建设，使诚实守信的市场主体通过竞争胜出，诚实确实的机构遭受市场的惩罚。推动各方诚实守信，加快投资者合法权益的保护，涉及证券市场各个方面道德建设。

8.6 摸清底数，动态监测

专项债券形成的资产是国有资产的重要组成部分。财政部门要按照财政部统一要求，同步组织建立专项债券对应资产的统计报告制度，实现对专项债券对应资产的动态监测。

9 风险分析及控制

9.1 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施

1、来源于政府方的风险

风险识别：来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

风险控制措施：项目主管部门及项目单位，应做好项目前期立项手续，本项目前期立项手续已完备，不存在立项手续不完备风险，项目单位代表政府加强对项目实施过程的监督管理，合理统筹项目资金，及时根据已完工程量拨付资金，隐蔽工程、关键部位需要专人现场参与验收，当施工单位提交竣工验收申请报告时，及时组织专业的团队组织竣工验收，确保项目尽早投入使用，进入运营期。

2、资金落实情况

风险识别：资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

风险控制措施：准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

9.2 影响项目收益的风险及控制措施

1、运营风险分析

本项目的风险因素分析主要包括医院医疗服务收入变化（收入影

响因素为患者接待人数的变化、人均消费的变化、设备运营维护及材料费用的变化等几个方面)。若接待人数、人均消费降低及运维成本增长,不能按照预测条件实现,则会影响项目预期收益,影响债券还本付息的覆盖率。

流动性测试通过单因素法或多因素分析法识别影响项目流动性的主要因素,测算未来项目的流动性风险。本项目针对医院接待人数的变化、人均消费变化及运营成本变化三个方面进行单因素流动性风险测试。

本项目选用利润不利变动 5%及 20%的情况下对项目的偿债能力进行影响分析,但项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数仍可达到 1.20 倍以上,在计算期内累计净现金流量均为正值,项目可依靠自身收益偿还项目债券本息。从财务角度上分析投资具备可行性。

风险控制措施:要求项目管理单位密切关注医院收费定价情况,加强日常运行及资金管理,压缩不合理支出,提高资金使用效率,保证还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现,不能偿还到期债券本金时,可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还,项目收入实现后予以归还。

2、市场风险

市场风险:在专项债券存续期内,国际、国内宏观经济环境的变化,国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动,市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响,进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

3、财务风险

财务风险：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，医疗设备价格上涨，将导致项目建设成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目建议书编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强设备预算管理、招标及合同管理，尽可能控制采购成本。如在项目建设过程中由于采购成本增加，导致财务风险出现，兴安盟将通过统筹安排财政资金或再申请专项债券，确保项目顺利建设以及项目建设期内所发专项债券利息的全额兑付。

4、管理风险

管理风险：项目管理单位的组织管理水平、医疗设备供货厂商技术及管理水平、可能发生的突发性公共卫生安全等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照采购计划、按法定程序选择具有较高技术与管理水平的供货商。

5、政策风险

政策风险：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目总投资估算为 42300.00 万元。其中项目资本金为 8460.00 万元，占项目总投资的 20.00%，由财政配套资金解决；拟通过申请政府专项债券募集 33840.00 万元，其中 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行专项债券 5810.00 万元，占项目总投资的 13.74%，本期债券用途调整资金为 2000.00 万元，占项目总投资的 4.73%。

2023 年已发行 3000.00 万元专项债券，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行 5810.00 万元专项债券，本期债券用途调整资金为 2000.00 万元，若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能导致债券还本付息发生变化，进而影响项目后续运行。

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43 号）和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）实施，国家相关政策变化可能性较小。同时，如遇国家政策调整，兴安盟将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，多渠道筹措项目建设后续资金，确保项目按期完工，并顺利运营。

9.3 影响融资平衡结果的风险及控制措施

1、投资测算不准确风险

风险识别：投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于本项目运营收入达到预期标准，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。

因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收益、成本，对债券还本付息造成影响。

风险控制措施：对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合当地经济社会发展的现实情况，并进行压力测试；对投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能的减小人为误差到可控范围。

2、利率波动风险

风险识别：利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

风险控制措施：可约定提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险；若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

10 结论

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目，建设必要性充足。项目总投资估算为 42300.00 万元。其中项目资本金为 8460.00 万元，占项目总投资的 20.00%，由财政配套资金解决；拟通过申请政府专项债券募集 33840.00 万元，其中 2023 年已发行专项债券 3000.00 万元，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行专项债券 5810.00 万元，占项目总投资的 13.74%，本期债券用途调整资金为 2000.00 万元，占项目总投资的 4.73%。

债券筹措资金用于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目建设。本次专项债券剩余使用年限为 12 年，每半年付息一次，到期一次还本。项目当前已建设完成，目前项目在质保期内，计划 2025 年完成本期债券用途调整资金 2000.00 万元项目建设任务。

根据医疗服务收费标准、医疗设备及服务年工作量及考虑不同年份患者数量等因素确定收入测算的基础上项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 2.68 倍。项目期每一年累计净现金流量均为正值，设备全部达到交付使用状态，投入运行后医疗服务收入可确保各年度的还本付息均可按期支付，项目预期收益与融资可达平衡，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89 号）的项目收益自平衡要求。

根据各项计算，得出 2023 年已发行 3000.00 万元地方债券，2024 年债券用途调整资金 23030.00 万元，2026 年拟发行 5810.00 万元地方债券，本期债券用途调整资金 2000.00 万元，各项数据指标如下表

10-1。

表 10-1 地方债券各项数据指标

序号	偿债指标分析	
1	本期发债总收益	135638.68
2	本期发债总投资	42300.00
3	本期地方债融资本息	50587.77
4	本期地方债融资本金	33840.00
5	本期发债总收益/本期发债总投资	3.21
6	本期发债总收益/本期地方债券融资本息	2.68
7	本期发债总收益/本期地方债券融资本金	4.01

附表

附表 1 总投资估算表

总投资估算表										
序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑 工程费	安装 工程费	设备 购置费	其它 费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
	第一部分 工程费用	24089.10	9999.55	1883.00		35971.65	m ²	47514.12	7570.73	85.04
一	主体工程	22535.49	7965.55	1883.00		32384.04	m ²	47514.12	6815.67	
(一)	综合楼	10039.93	3779.62	175.00		13994.56	m ²	18089.97	7736.09	
1	土建工程	4974.74				4974.74	m ²	18089.97	2750.00	
2	室内装饰工程	2713.50				2713.50	m ²	18089.97	1500.00	
3	室外装饰工程	2351.70				2351.70	m ²	18089.97	1300.00	
4	采暖工程		217.08			217.08	m ²	18089.97	120.00	
5	给排水工程		271.35			271.35	m ²	18089.97	150.00	
6	消防水工程		271.35			271.35	m ²	18089.97	150.00	
7	通风空调工程		759.78			759.78	m ²	18089.97	420.00	
8	电气照明工程		633.15			633.15	m ²	18089.97	350.00	
9	弱电工程		994.95			994.95	m ²	18089.97	550.00	
10	消防电工程		235.17			235.17	m ²	18089.97	130.00	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
11	医疗气体系统		361.80			361.80	m ²	18089.97	200.00	
12	高位水箱设备		5.00	25.00		30.00	项	1.00	300000.00	
13	电梯		30.00	150.00		180.00	部	6.00	300000.00	
(二)	住院楼	3446.00	1576.24	180.00		5202.25	m ²	8615.01	6038.58	
1	土建工程	2153.75				2153.75	m ²	8615.01	2500.00	
2	装饰工程	1292.25				1292.25	m ²	8615.01	1500.00	
3	采暖工程		103.38			103.38	m ²	8615.01	120.00	
4	给排水工程		112.00			112.00	m ²	8615.01	130.00	
5	消防水工程		129.23			129.23	m ²	8615.01	150.00	
6	通风空调工程		413.52			413.52	m ²	8615.01	480.00	
7	电气照明工程		241.22			241.22	m ²	8615.01	280.00	
8	弱电工程		258.45			258.45	m ²	8615.01	300.00	
9	医疗气体系统		172.30			172.30	m ²	8615.01	200.00	
10	消防电工程		86.15			86.15	m ²	8615.01	100.00	
11	太阳能热水设备		40.00	80.00		120.00	项	1.00	1200000.00	
12	电梯工程		20.00	100.00		120.00	部	4.00	300000.00	
(三)	行政楼	1110.53	378.06	40.00		1528.59	m ²	3172.94	4817.58	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
1	土建工程	698.05				698.05	m ²	3172.94	2200.00	
2	装饰工程	412.48				412.48	m ²	3172.94	1300.00	
3	采暖工程		38.08			38.08	m ²	3172.94	120.00	
4	给排水工程		31.73			31.73	m ²	3172.94	100.00	
5	消防水工程		25.38			25.38	m ²	3172.94	80.00	
6	通风空调工程		111.05			111.05	m ²	3172.94	350.00	
7	电气照明工程		76.15			76.15	m ²	3172.94	240.00	
8	弱电工程		57.11			57.11	m ²	3172.94	180.00	
9	消防电工程		28.56			28.56	m ²	3172.94	90.00	
10	电梯		10.00	40.00		50.00	部	2.00	250000.00	
(四)	发热门诊楼	1831.80	832.57	100.00		2764.37	m ²	4696.93	5885.49	
1	土建工程	1221.20				1221.20	m ²	4696.93	2600.00	
2	装饰工程	610.60				610.60	m ²	4696.93	1300.00	
3	采暖工程		56.36			56.36	m ²	4696.93	120.00	
4	给排水工程		61.06			61.06	m ²	4696.93	130.00	
5	消防水工程		56.36			56.36	m ²	4696.93	120.00	
6	通风空调工程		225.45			225.45	m ²	4696.93	480.00	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
7	电气照明工程		131.51			131.51	m ²	4696.93	280.00	
8	医疗气体系统		93.94			93.94	m ²	4696.93	200.00	
9	弱电工程		140.91			140.91	m ²	4696.93	300.00	
10	消防电工程		46.97			46.97	m ²	4696.93	100.00	
11	电梯		20.00	100.00		120.00	部	4.00	300000.00	1
(五)	地下	5136.52	1309.05	78.00		6523.57	m ²	12305.27	5301.45	
1	土建工程	3568.53				3568.53	m ²	12305.27	2900.00	
2	装饰工程	738.32				738.32	m ²	12305.27	600.00	
3	人防工程	829.67				829.67	m ²	10370.92	800.00	
4	采暖工程		123.05			123.05	m ²	12305.27	100.00	
5	给排水工程		123.05			123.05	m ²	12305.27	100.00	
6	消防水工程		184.58			184.58	m ²	12305.27	150.00	
7	通风防排烟工程		246.11			246.11	m ²	12305.27	200.00	
8	电气照明工程		319.94			319.94	m ²	12305.27	260.00	
9	弱电工程		184.58			184.58	m ²	12305.27	150.00	
10	消防电工程		110.75			110.75	m ²	12305.27	90.00	
11	柴发设备		10.00	50.00		60.00	项	1.00	600000.00	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
12	消防泵房设备		7.00	28.00		35.00	项	1.00	350000.00	
(六)	污水处理站	70.00	50.00	150.00		270.00	m ²	200.00	13500.00	
1	污水处理站	70.00				70.00	m ²	200.00	3500.00	
2	污水处理设备		50.00	150.00		200.00	项	1.00	2000000.00	
(七)	换热站	95.90	20.00	160.00		275.90	m ²	274.00	10069.34	
1	换热站	95.90				95.90	m ²	274.00	3500.00	
2	换热站设备		20.00	160.00		180.00	m ²	1.00	3000000.00	
(八)	垃圾站	32.00				32.00	m ²	100.00	3200.00	
1	垃圾站	32.00				32.00	m ²	100.00	3200.00	
(九)	制氧站	22.80	20.00			42.80	m ²	60.00	7133.33	
1	制氧站	22.80				22.80	m ²	60.00	3800.00	
2	制氧站设备安装		20.00			20.00	m ²	1.00	200000.00	
(十)	变配电工程			1000.00		1000.00	m ²	1.00	1000000.00	
(十一)	基坑支护及降水	750.00				750.00	m ²	1.00	750000.00	
二	室外工程	1553.62	2034.00			3587.62				
1	道路工程	637.43				637.43	m ²	18212.19	350.00	
2	场地填方	527.30				527.30	m ²	175768.15	30.00	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
3	场区绿化	259.88				259.88	m ²	14438.00	180.00	
4	大门	40.00				40.00	座	2.00	200000.00	
5	围墙	89.00				89.00	m ²	890.00	1000.00	
6	场区监控工程		80.00			80.00	项	1.00	800000.00	
7	水暖外网		800.00			800.00	项	1.00	8000000.00	
8	燃气工程		60.00			60.00	项	1.00	600000.00	
9	充电桩		105.00			105.00	个	30.00	35000.00	
10	化粪池		33.00			33.00	m ³	220.00	1500.00	
11	隔油池		6.00			6.00	m ³	30.00	2000.00	
12	电气外网及室外照明工程		950.00			950.00	项	1.00	9500000.00	
	第二部分 其它费用				3961.47	3961.47				9.37
1	项目建设管理费				463.00	463.00				
2	工程勘察费				95.03	95.03				
3	工程设计费				812.49	812.49				
4	工程招标费				70.97	70.97				
5	工程监理费				731.99	731.99				
6	城市基础设施配套费				237.57	237.57	m ²	47514.12	50.00	

序号	工程和费用名称	估算价值 (万元)					技术经济指标			
		建筑工程费	安装工程费	设备购置费	其它费用	合计	单位	数量	单位价值 (元)	%
7	供热入网费				142.54	142.54	m ²	47514.12	30.00	
8	前期工作咨询费				123.79	123.79				
9	安全评价费				35.97	35.97				
10	环境影响评价费				15.00	15.00				
11	工程造价咨询费				431.66	431.66				
12	施工图审查费				37.77	37.77				
13	地震安全性评价费				14.25	14.25	m ²	47514.12	3.00	
14	规划设计费				30.00	30.00				
15	场地准备费及临时设施费				539.57	539.57				
16	工程保险费				179.86	179.86				
	第三部分 预备费				2366.88	2366.88				5.60
1	基本预备费				2366.88	2366.88				
	建设投资总计	24089.10	9999.55	1883.00	6328.35	42300.00	m ²	47514.12	8902.62	100.00
投资估算不包含土地费、融资成本及医疗设备费。										

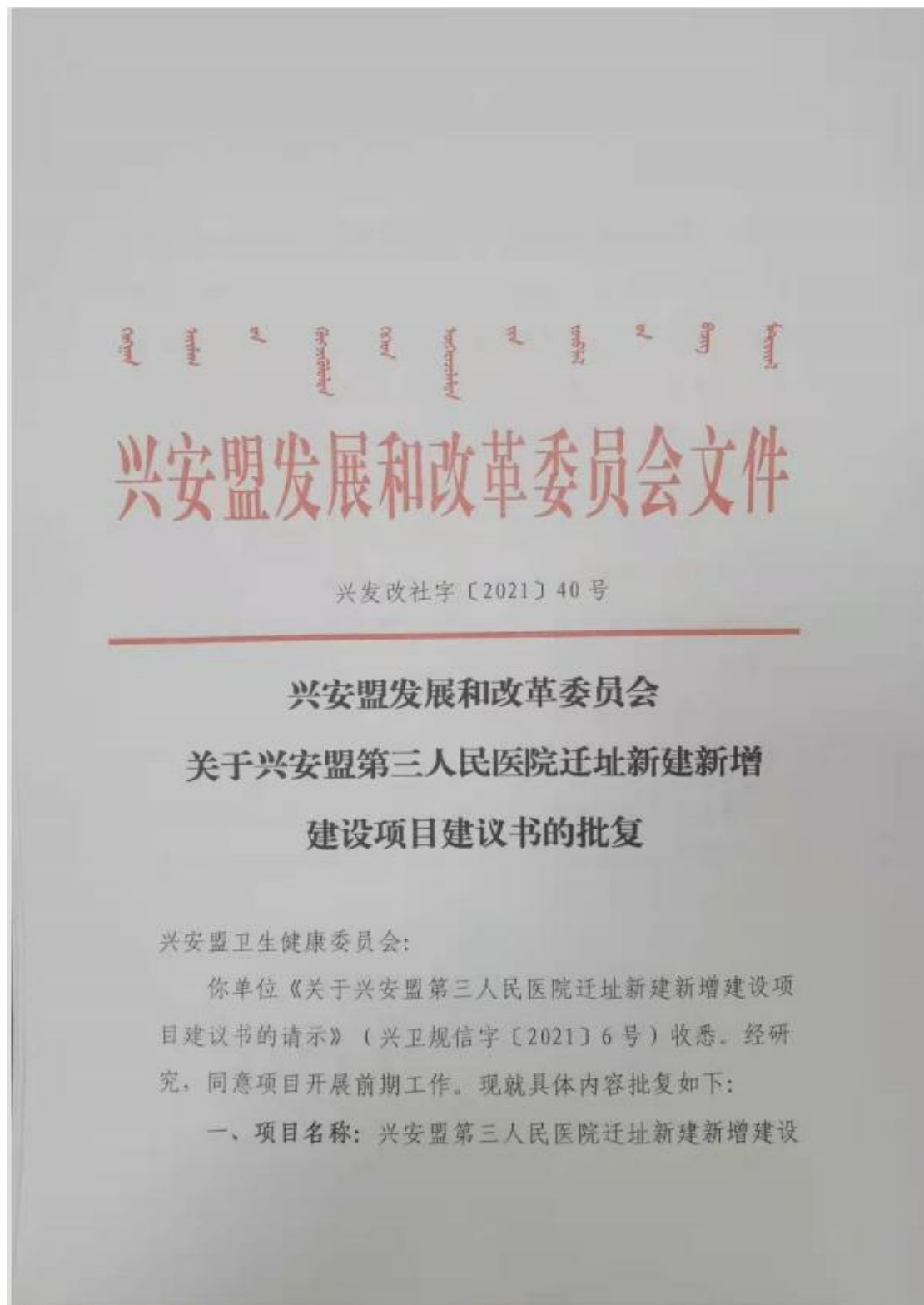
附表 2 分年度投资计划表

分年度投资计划表 单位：万元

序号	名称	合计	2023 年	2024 年	2025 年
1	总投资	42300.00	3000.00	24105.00	15070.00
1.1	工程费用+工程建设其它费用	39933.12	2832.14	22756.21	14226.76
1.2	预备费	2366.88	167.86	1348.79	843.24

附件

附件 1 建议书批复



项目〔项目代码：2102-152201-04-01-786766（内蒙古自治区投资项目在线审批平台）〕。

二、建设规模及内容：占地面积 41250 平方米，总建筑面积 47514 平方米。建设内容：新建综合门诊楼一栋，建筑面积 24859 平方米；发热门诊楼一栋，建筑面积 15594 平方米；行政楼一栋，建筑面积 2472 平方米；公寓楼一栋，建筑面积 4120 平方米；后勤设备楼一栋，建筑面积 469 平方米。同时配套建设区域绿化、道路及硬化等。

三、总投资及资金来源：总投资为 42300 万元。资金来源：除争取上级资金外，其余地方配套解决。

四、建设地址：乌兰浩特市新桥东大街以南，环城东路以东。

五、建设周期：2021-2023 年。

六、项目负责人：王庆奎。

请据此批复抓紧进行各项前期准备工作，委托具有相应资质的编制单位编制可行性研究报告，按基本建设程序报我委审批。

2021 年 2 月 18 日



兴安盟发展和改革委员会

2021 年 2 月 18 日印发

附件 2 可行性研究报告批复

兴安盟发展和改革委员会文件

兴发改社字〔2022〕273 号

兴安盟发展和改革委员会关于兴安盟第三人民医院 迁址新建新增建设项目可行性研究报告的批复

兴安盟卫生健康委员会：

你单位《关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目可行性研究报告批复的请示》（兴卫字〔2022〕26 号）收悉，根据专家评审意见，经第二十五次主任专题会议研究，同意项目建设，并就有关事项批复如下：

一、项目名称：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目〔项目代码：2102-152201-04-01-786766（内蒙古自治区

区投资项目在线审批平台)]。

二、建设规模及内容：占地面积 41250 平方米，建筑面积 47514.12 平方米。建设内容：地上建筑面积 35208.85 平方米，其中综合门诊住院楼 18089.97 平方米，住院楼 8615.01 平方米，行政楼 3172.94 平方米，发热门诊楼 4696.93 平方米，污水处理站 200 平方米，换热站 274 平方米，垃圾站 100 平方米，制氧站 60 平方米；地下建筑面积 12305.27 平方米。同时配套建设区域绿化、道路及硬化等。

三、总投资及资金来源：项目总投资 42300 万元。资金来源：上级专项资金及新增地方政府专项债券资金。

四、建设性质：新建

五、建设地点：乌兰浩特市经济开发区环城东路东侧，新桥东大街南侧。

六、建设年限：自开工之日起两年

七、项目负责人：王庆奎

请据此批复，委托具备资质机构编制项目初步设计后，依规报我委审批，并推动项目尽早开工建设。

附件：项目招标方案核准意见



兴安盟发展和改革委员会

2022年5月27日印发

项目招标方案核准意见

项目名称：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目

	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标	
勘察							
设计	同意		同意		同意		
建筑工程	同意		同意		同意		
安装工程	同意		同意		同意		
监理	同意		同意		同意		
主要设备	同意		同意		同意		
重要材料							
其他							

审批部门核准意见说明：同意



2022年5月27日

附件 3 建设工程规划许可证

中华人民共和国	
建设工程规划许可证	
建字第 15 2201202200043	号
根据《中华人民共和国城乡规划法》第四十条规定，经审核，本建设工程符合城乡规划要求，颁发此证。	
发证机关 日期	乌兰浩特市自然资源局 行政审批专用章 2022-08-10

兴安盟第三人民医院 建设单位(个人)	兴安盟第三人民医院
兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目 建设项目名称	兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目
乌兰浩特市新桥东大街南侧、环城东路东侧 建设位置	乌兰浩特市新桥东大街南侧、环城东路东侧
47495.84平方米,其中地上建筑面积35194.15平方米、地下车库面积10166.69平方米(不计容)、地下人防面积2135平方米(不计容) 建设规模	47495.84平方米,其中地上建筑面积35194.15平方米、地下车库面积10166.69平方米(不计容)、地下人防面积2135平方米(不计容)
建设工程设计方案审核单 编号: 2022(9)号 附图及附件名称	建设工程设计方案审核单 编号: 2022(9)号

附件 4 建设用地规划许可证

中华人民共和国

建设用地规划许可证

地字第

152201202200038

号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

发证机关

日期

乌兰浩特市自然资源局

行政审批专用章

2022-06-24

152201002346

用地单位	兴安盟第三人民医院
项目名称	兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目
批准用地机关	乌兰浩特市人民政府
批准用地文号	乌政字〔2022〕111号
用地位置	新桥东大街南侧、环城东路东侧
用地面积	20382平方米
土地用途	医疗卫生用地
建设规模	不高于20382平方米
土地取得方式	划拨
附图及附件名称 兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目用地范围图	

遵守事项

一、本证是经自然资源主管部门依法审核，建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，准予使用土地的法律凭证。

二、未取得本证而占用土地的，属违法行为。

三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。

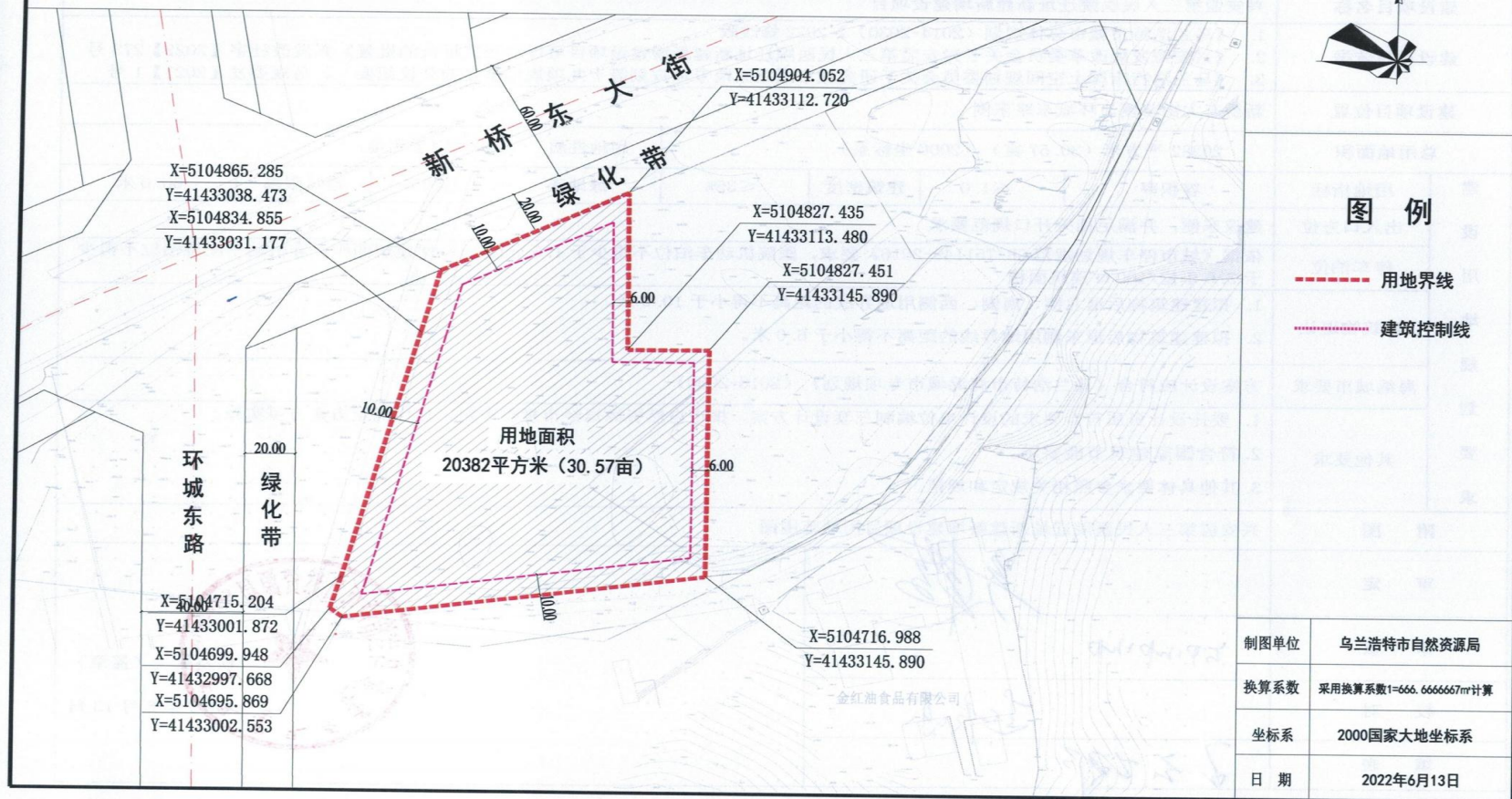
四、本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。



建设用地规划许可证附件

建设单位名称		兴安盟第三人民医院							
建设项目名称		兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目							
建设项目依据		1. 《乌兰浩特市城市总体规划（2014-2030）》2022 修改版 2. 《兴安盟发展改革委员会关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目可行性研究报告的批复》兴发改社字【2022】273 号 3. 《乌兰浩特市国土空间规划委员会关于研究城市道路系统专项规划等十九项规划事宜的会议纪要》乌规委发【2021】1 号							
建设项目位置		新桥东大街南侧、环城东路东侧							
总用地面积		20382 平方米（30.57 亩）（2000 坐标系）				用地性质	医疗卫生用地		
建设用地规划要求	用地指标	容积率	≤1.0	建筑密度	≤35%	绿地率	≥35%	建筑限高	60.0 米
	出入口方位	建议东侧，并满足相关开口规范要求							
	停车泊位	依据《城市停车规划规范 GB/T51149-2016》要求，医院机动车泊位不得少于 1.5 车位/100 m² 建筑面积；非机动车配置泊位不得少于 3.0 车位/100 m² 建筑面积							
	建筑物退让	1. 拟建建筑物后退北侧、南侧、西侧用地界线的距离不得小于 10.0 米。 2. 拟建建筑物后退东侧用地界线的距离不得小于 6.0 米。							
	海绵城市要求	方案设计应符合《乌兰浩特市海绵城市专项规划》（2018-2030）							
	其他要求	1. 委托设计资质符合要求的设计单位编制三套设计方案，报市自然资源局经市规委审定，择优确定方案方可实施。 2. 符合国家建筑节能要求。 3. 其他具体要求参照相关规定和规范。							
附 图		兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目用地范围图							
审 定						 核发机关（盖章） 2022 年 6 月 13 日			
审 核									
校 对									
填 表									

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目用地范围图



附件 5 建设用地划拨决定书



电子监管号：1522012022A00353

编号：乌国划拨 2022-22

中华人民共和国
国有建设用地划拨决定书



中华人民共和国自然资源部监制

- 1 -

根据《中华人民共和国物权法》、《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国土地管理法实施条例》的规定，本宗国有建设用地业经依法批准，决定以划拨方式提供。

使用本宗建设用地的单位或个人，必须遵守本《国有建设用地划拨决定书》（以下简称决定书）的规定。

本决定书是依法以划拨方式设立国有建设用地使用权、使用国有建设用地和申请土地登记的凭证。

签发机关：乌兰浩特市自然资源局

签发时间：2022年6月27日

摘 要

一、本宗地的批准机关和使用权人

批准机关：乌兰浩特市人民政府；

批准文号：乌政字〔2022〕111号；

划拨建设用地使用权人：兴安盟第三人民医院；

建设项目名称：兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目。

二、本宗地的用途：医疗卫生用地 面积：2.0382 公顷。

三、宗地编号：乌划拨 2022-22。

四、本宗地坐落于新桥东大街南侧、环城东路东侧。

本宗地的平面界限为/

其平面界限图详见附件 1。

本宗地的竖向界限以/为
上界限，以/为
下界限，高差为/米。其竖向界限图详见附件 2。

本宗地空间范围是以上述界址点所构成的垂直面和上、下高程所在的水平面封闭形成的空间范围。

五、本宗地总面积大写 贰万零叁佰捌拾贰 平方米（小写 20382 平方米）。其中划拨宗地面积为大写 贰万零叁佰捌拾贰 平方米（小写 20382 平方米）。

六、本宗地划拨价款为大写_____ / _____万元
(小写_____ / _____万元)。

一般规定

七、本宗土地属国有建设用地。土地使用者拥有划拨建设用地使用权。宗地范围内的地下资源、埋藏物和市政公用设施均不属于划拨范围。

八、划拨建设用地使用权经依法登记后受法律保护，任何单位和个人不得侵占。

九、划拨建设用地使用权人必须按照本决定书规定的用途和使用条件开发建设和使用土地。需改变土地用途的，必须持本决定书向市、县自然资源行政主管部门提出申请，报有批准权的人民政府批准。

十、本决定书项下的划拨建设用地使用权未经批准不得擅自转让、出租。需转让、出租的，划拨建设用地使用权人应当持本决定书等资料向市、县自然资源行政主管部门提出申请，报有批准权的人民政府批准。

十一、在本宗地使用过程中，政府保留对本宗地的规划调整权。划拨建设用地使用权人对本宗地范围内的建筑物、构筑物及其附属设施进行改建、翻建、重建的，必须符合政府调整后的规划。

十二、政府为公共事业需要而敷设的各种管道与管线进出、

通过、穿越本宗土地，划拨建设用地使用权人应当提供便利。

十三、自然资源行政主管部门有权对本宗土地的使用情况进行监督检查，划拨建设用地使用权人应当予以配合。

十四、有下列情形之一的，经原批准用地的人民政府批准，市、县人民政府可以收回土地使用权：

1. 为公共利益需要使用土地的；
2. 为实施城市规划进行旧城区改建，需要调整使用土地的；
3. 自批准的动工开发建设日期起，逾期两年未动工开发的；
4. 因用地单位撤销、迁移等原因，停止使用土地的。

特别规定

十五、本宗土地只限用于建设兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目项目。

划拨建设用地使用权人在宗地范围内新建建筑物、构筑物及其附属设施，应当符合土地使用标准的规定和市、县城市规划主管部门、项目建设主管部门确定的宗地规划、建设条件。宗地规划、建设条件详见附件三。其中：

主体建筑物性质 医疗卫生用地

附属建筑物性质 /

总建筑面积 20382 平方米；

建筑容积率不高于 1 不低于 /；

建筑限高 60 米；

建筑密度不高于 35% 不低于 / ；

绿地率不高于 / 不低于 35%；

其他土地利用要求 依据建设用地规划许可证附件要求执行。

十六、本宗地用于廉租住房和经济适用住房建设的，其宗地范围内的住房建筑总面积为大写 / 平方米（小写 / 平方米），住房总套数不少于 / 套。其中，单套建筑面积为 50 平方米以下的廉租住房 / 套，单套建筑面积为 / 平方米以下的 / 套。

用于廉租住房和经济适用住房建设的，不得改变土地用途。

十七、划拨建设用地使用权人应当承建下列公共设施，并在建成后移交给政府：

 /

十八、本建设项目应于 2023 年 6 月 26 日之前开工建设，并于 2026 年 6 月 25 日之前竣工。不能按期开工建设的，应向市、县自然资源行政主管部门申请延期，但延期期限不得超过一年。

用于廉租住房和经济适用住房建设的，开发建设期限不得超过三年。

十九、项目竣工验收时，应按国家有关规定对本决定书规定

的土地开发利用条件进行检查核验。没有自然资源行政主管部门的检查核验意见，或者检查核验不合格的，不得通过竣工验收。

二十、划拨建设用地使用权人不按本决定书规定的开发建设期限进行建设，造成土地闲置的，依照有关规定处理。

二十一、划拨建设用地使用权人应当依法合理使用和保护土地。划拨建设用地使用权人在本宗土地上的一切活动，不得损害或者破坏周围环境或设施，使国家、集体或者个人利益遭受损失的，划拨建设用地使用权人应当予以赔偿。

二十二、划拨建设用地使用权人违反本决定书规定使用土地的，依法予以处理。

二十三、本决定书未尽事宜，市、县人民政府自然资源行政主管部门可依据土地管理法律、法规的有关规定另行规定，作为本决定书的附件。

附 则

二十四、本决定书由市、县自然资源行政主管部门负责签发。

二十五、本决定书一式四份，划拨建设用地使用权人持二份，自然资源行政主管部门留存二份。

二十六、本决定书自签发之日起生效。

附件 1

划拨宗地平面界限图

北
↑

界址图
粘贴线

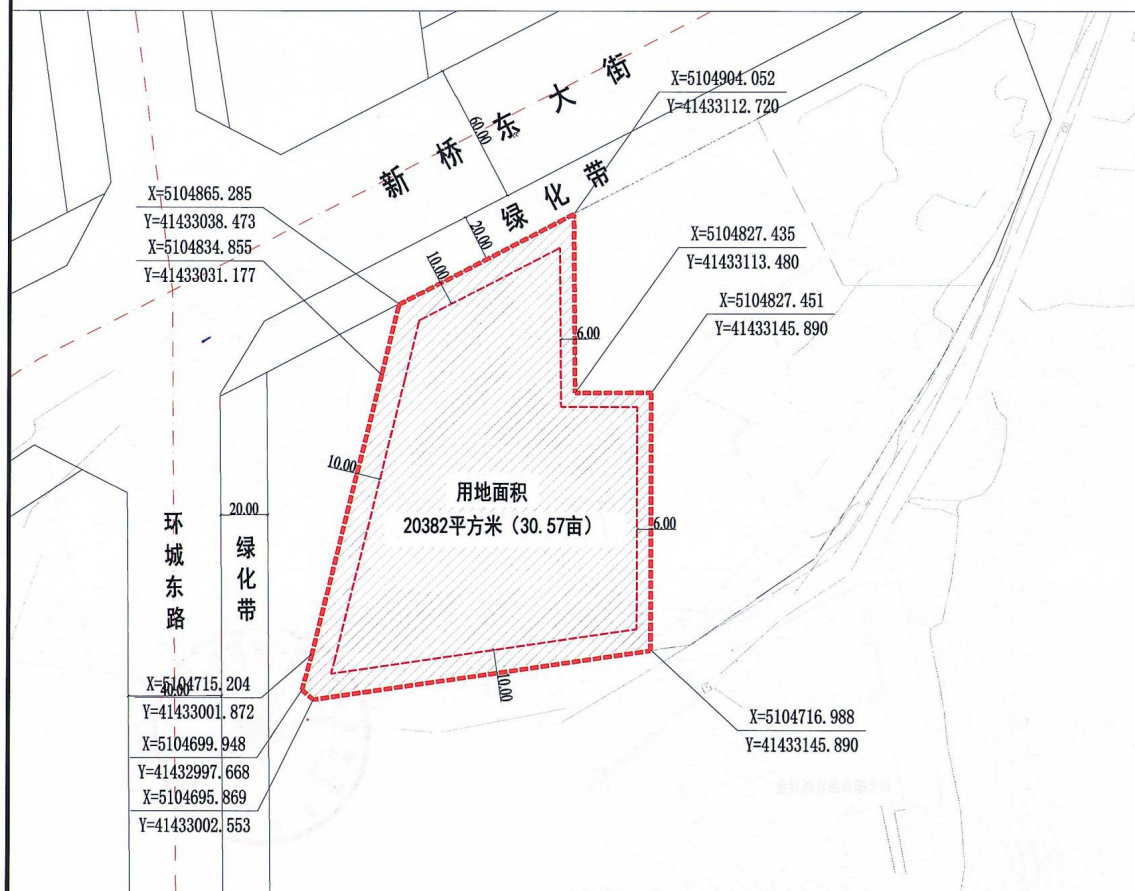
比例尺：1：

- 8 -

建设用地规划许可证附件

建设单位名称		兴安盟第三人民医院							
建设项目名称		兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目							
建设项目依据		1. 《乌兰浩特市城市总体规划（2014-2030）》2022 修改版 2. 《兴安盟发展改革委员会关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目可行性研究报告的批复》兴发改社字【2022】273 号 3. 《乌兰浩特市国土空间规划委员会关于研究城市道路系统专项规划等十九项规划事宜的会议纪要》乌规委发【2021】1 号							
建设项目位置		新桥东大街南侧、环城东路东侧							
总用地面积		20382 平方米（30.57 亩）（2000 坐标系）				用地性质	医疗卫生用地		
建设用地规划要求	用地指标	容积率	≤1.0	建筑密度	≤35%	绿地率	≥35%	建筑限高	60.0 米
	出入口方位	建议东侧，并满足相关开口规范要求							
	停车泊位	依据《城市停车规划规范 GB/T51149-2016》要求，医院机动车泊位不得少于 1.5 车位/100 m² 建筑面积；非机动车配置泊位不得少于 3.0 车位/100 m² 建筑面积							
	建筑物退让	1. 拟建建筑物后退北侧、南侧、西侧用地界线的距离不得小于 10.0 米。 2. 拟建建筑物后退东侧用地界线的距离不得小于 6.0 米。							
	海绵城市要求	方案设计应符合《乌兰浩特市海绵城市专项规划》（2018-2030）							
	其他要求	1. 委托设计资质符合要求的设计单位编制三套设计方案，报市自然资源局经市规委审定，择优确定方案方可实施。 2. 符合国家建筑节能要求。 3. 其他具体要求参照相关规定和规范。							
附图		兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目用地范围图							
审 定					 核发机关（盖章） 2022 年 6 月 13 日				
审 核									
校 对									
填 表									

兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目用地范围图



图例

- 用地界线
- 建筑控制线

制图单位 乌兰浩特市自然资源局

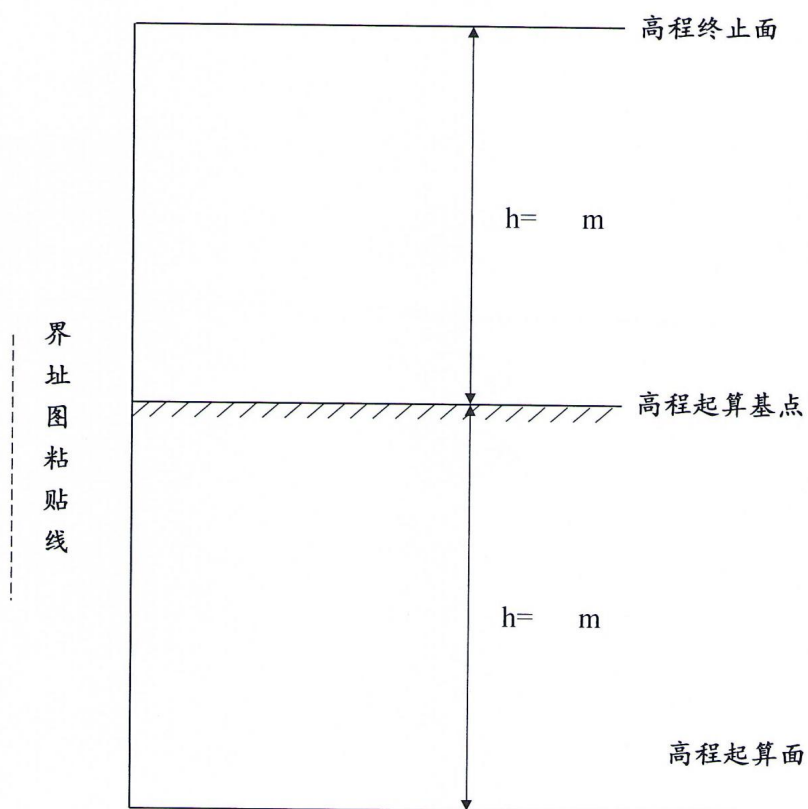
换算系数 采用换算系数1=666.666667m²计算

坐标系 2000国家大地坐标系

日期 2022年6月13日

附件 2

划拨宗地竖向界限图



采用的高程系：

比例尺：1：

附件 3

划拨宗地规划/建设条件

附件 6 施工许可证

[illegible]

建设单位	兴安盟第三人民医院		
工程名称	兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目		
建设地址	乌兰浩特市		
建设规模	47495.84m ²		
合同工期	2022.08.01—2024.11.30	合同价格	28174.99万元
参建单位			
勘察单位	内蒙古建地岩土工程有限责任公司	项目负责人	柳玉中
设计单位	哈尔滨工业大学建筑设计研究院有限公司	项目负责人	任伟
施工单位	河北建设集团股份有限公司	项目负责人	王毅
监理单位	晟华建设咨询有限公司	总监理工程师	赵军帅
工程总承包单位	河北建设集团股份有限公司	项目经理	王毅
备注			

注意事项：
一、本证放置施工现场，作为准予施工的凭证。
二、未经发证机关许可，本证的各项内容不得变更。
三、住房 and 城乡建设行政主管部门可以对本证进行检查。
四、本证自发证之日起三个月内应予施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的，本证自行废止。
五、在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止之日起一个月内向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。
六、建筑工程恢复施工时，应当向发证机关报告；中止施工满一年的工程恢复施工前，建设单位应当报发证机关核验施工许可证。
七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设，将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。

附件 7 财政承受能力论证报告

兴安盟财政局

关于兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设 项目财政承受能力的论证报告

盟发改委：

根据盟行署同意，确定兴安盟第三人民医院迁址新建新增建设项目由盟本级实施建设。项目总投资 42300 万元，建筑面积 47514 m²，资金来源为争取上级专项资金以及地方配套资金。

目前，该项目已纳入盟本级 2022 年地方政府新增专项债券项目申报范围内，符合政府投资能力，建设资金的来源明确，债券资金申请到位后，该项目自身收益有能力承担新增债券的到期本息。该项目申请的新增债券资金全部在自治区批准的地方政府债务限额内举债，不超出地方政府债务限额，不新增地方政府隐性债务。



附件 8 事业单位法人证书

	
<h1>事业单位法人证书</h1>	
<p>统一社会信用代码 12152200MB1153287T</p>	
名 称	兴安盟第三人民医院
宗 旨	和为人民身体健康提供医疗服务。
业 务 范 围	传染性疾病预防、科研、预防、保健 与传染病相关疾病诊断治疗 突发传染病救治
住 所	乌兰浩特市山城北路职业技术学院 路东
法定代表人	王庆奎
经费来源	财政补助
开办资金	¥8835万元
举办单位	兴安盟卫生健康委员会
登记管理机关	
有效期自2018年10月16日至2023年10月16日 请于每年3月31日前向登记管理机关报送上一年度的年度报告	
	
	
国家事业单位登记管理局监制	