

2025 年内蒙古自治区新增政府专项债券

阿拉善盟-阿拉善左旗

内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系  
统建设工程

收益自求平衡方案

财政部门：阿拉善左旗财政局

主管部门：阿拉善左旗住房和城乡建设局

编制机构：内蒙古中实工程招标咨询有限责任公司

编制时间：2025 年 12 月



## 目 录

一、项目简介.....	4
（一）项目概况 .....	4
（二）区域概况 .....	5
二、项目建设的必要性及效益分析 .....	7
（一）项目建设的必要性 .....	7
（二）项目效益分析 .....	8
三、项目建设运营方案 .....	10
（一）项目建设方案 .....	10
（二）项目运营方案 .....	15
四、项目资金筹措分析 .....	17
（一）项目投资构成及分年投资计划 .....	17
（二）已有融资情况 .....	20
（三）资金缺口及筹措计划 .....	20
（四）债券情况 .....	20
（五）资金使用计划 .....	21
（六）项目建设计划 .....	21
五、项目预期收益、成本及融资平衡情况 .....	22
（一）收益来源 .....	22
（二）收益分析 .....	22
（三）预期经营成本 .....	25
（四）融资平衡情况 .....	27
（五）现金流量分析 .....	29
（六）本息覆盖倍数的敏感性分析 .....	31

<b>六、投资者还款保障措施 .....</b>	<b>32</b>
(一) 项目还款责任与保障 .....	32
(二) 项目资产管理 .....	32
(三) 项目收入管理 .....	32
(四) 资金管理方案 .....	33
(五) 必要时在限额内发行新增专项债 .....	33
(六) 落实加强政府债务预算算理 .....	34
(七) 收益不达预期的还款保障措施 .....	35
(八) 资金不落实的保障措施 .....	36
(九) 具体资金偿还计划 .....	37
<b>七、专项债券发行方案 .....</b>	<b>39</b>
(一) 发行依据 .....	39
(二) 发行计划 .....	41
(三) 发行场所 .....	41
(四) 信息披露计划 .....	42
(五) 投资者保障措施 .....	42
<b>八、风险控制 .....</b>	<b>44</b>
(一) 市场风险 .....	44
(二) 财务风险 .....	44
(三) 管理风险 .....	45
(四) 运营风险 .....	45
(五) 政策风险 .....	45
<b>九、事前支出绩效评估 .....</b>	<b>47</b>
(一) 评估对象 .....	47

(二) 事前绩效评估的基本情况 .....	49
(三) 评估内容和结论 .....	51
(四) 评估的相关建议 .....	60
<b>十、结论 .....</b>	<b>61</b>
<b>十一、附件 .....</b>	<b>62</b>
(一) 项目可行性研究报告批复 .....	62
(二) 项目用地说明 .....	67
(三) 项目前期手续办理情况的说明 .....	68
(四) 规划许可证 .....	69
(五) 施工许可证 .....	70
(六) 阿拉善左旗人民政府 2023 年第 17 次常务会议纪要 .....	75
(七) 中标通知书 .....	85
(八) 环境影响登记表 .....	86
(九) 建设单位组织机构代码证 .....	88
(十) 关于污水处理费标准的批复 .....	89
(十一) 增发国债通知 .....	100

# 内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统 建设工程

## 一、项目简介

### （一）项目概况

项目名称：内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

建设地点：阿拉善左旗巴彦浩特镇

债券申报主体：阿拉善左旗住房和城乡建设局

项目建设性质：改建

建设内容：本工程按巴彦浩特镇远期规划用地范围建设雨水管网，铺设雨水管道总长度为 33.0km，管径为 DN500-DN2000mm，其中新建雨水管道长度 25.0km；改建雨水管道长度为 8.0km，管径小于 DN1000mm 的管道管材采用 HDPE 双壁波纹管，管径大于等于 DN1000mm 的管道管材采用 II 级钢筋混凝土管。

本项目预计总投资 16102.67 万元，其中自筹资金 2257.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，使用专项债券调整资金 5500.00 万元。本批次调整资金来源于越野 e 族阿拉善梦想沙漠汽车乐园景区基础设施建设项目二期工程。

越野 e 族阿拉善梦想沙漠汽车乐园景区基础设施建设项目二期工程发行的债券全称为 2020 年内蒙古自治区政府专项债券（十一期），发行日期为 2020 年 4 月 30 日，到期日期为 2035 年 5 月 6 日，发行利率为 3.26%，发行金额为 6000 万元。该项目于 2022 年建设完成，但因运营不善，无法完成预期收益。为保障债券资金安全，根据

盟行署 2024 年第 15 次常务会议纪要要求收回债券本金，2025 年 4 月 18 日，盟文旅投公司将 6000 万元资金上缴国库。审计发现债券资金闲置，进行债券资金调整，其中 5500 万元用于本项目。

本项目建设年限：2022 年-2025 年。

本项目实施进展情况：项目已完成各项前期手续，管网改造一期工程已于 2024 年 1 月 9 日开始进行公开招标，2024 年 1 月 30 日开标，3 月底开工。

## （二）区域概况

### 1、项目区基本概况

巴彦浩特镇是阿拉善盟政府和阿拉善左旗政府所在地，是阿拉善盟的政治、经济、文化和交通中心，有蒙、汉、回、满等 14 个民族 7.9 万人，人口城镇化水平达 85%。现辖 4 个街道办事处，16 个社区居委会、19 个嘎查、5 个村、驻镇单位 556 个，是一个典型的农牧结合、城乡一体的建制城镇。

全镇土地总面积 32km<sup>2</sup>，城市规划面积 24km<sup>2</sup>，城市建成区面积 22km<sup>2</sup>。巴彦浩特镇城市规划分为新、旧两区，中间地带为生态园景观区，城镇化进程加快，水、电、路、讯等基础设施建设日臻完善，镇区内楼群林立，绿草如茵，风格独特，蓝天、碧水交相辉映，绿地、街道整洁优雅，现代化气息日渐浓郁。现已形成“三纵四横”的交通网络，共有主干道 23 条，总面积 60 万平方米；人均拥有道路面积 9.52 平方米；镇区园林绿化总面积 647.7 万平方米，城区绿化覆盖率达 35%，绿地率达 33%，人均公共绿地 57 平方米；截止目前有路灯 1839 盏，主干道路亮灯率达 99%；电话普及率为 40 线/百人；每百人

拥有电脑台数为 10 台/百人。以健康花园、梅桂花苑、土尔扈特小区为代表性的新型住宅小区如雨后春笋拔地而起，以新世纪广场、多功能体育场、生态公园及东关村改造、巴彦浩特污水处理厂等基础设施的建设，使城镇面貌焕然一新。

镇区现有工业 107 个，主要工业产品有原煤、原盐、铁矿石、水泥、萤石、毛毯、酒、皮革、石膏、芒硝，其中以“太西煤”、“苻蓉酒”、“驼毛、驼绒”为优质产品，享誉区内外。改革开放以来，巴彦浩特已建立了较完善的国民经济体系，形成了工、农牧、商、建筑、运输等较完善的产业结构。

## 2、阿拉善左旗财政收支情况

2024 年末统计，阿拉善左旗一般公共预算收入完成 643178 万元，完成调整预算的 185.59%，支出完成 486730 万元，完成调整预算的 140.45%，收支相抵，年末结转结余 156448 万元。

政府性基金预算收入完成 142110 万元，完成调整预算的 341.61%，支出 117684 万元，完成调整预算的 282.89%。收支相抵，年末结转结余 24426 万元。

国有资本经营预算收入完成 372 万元，其中：本级收入 333 万元，上年结转 27 万元，上级专项补助收入 12 万元。当年支出 348 万元，其中：本级支出 15 万元，调出资金 333 万元。收支相抵，年末结转结余 24 万元。

社会保险基金预算上年结余 1289 万元，当期收入完成 43512 万元，当期支出 42364 万元。收支相抵，年末滚存结余 2437 万元。

2024 年上级非提前下达专项转移支付资金 100222 万元，支出 43213 万元，结转 57009 万元。

### 3、阿拉善左旗专项债务情况

截止 2024 年底，阿拉善左旗专项债务限额为 555022 万元，阿拉善左旗专项债务余额为 555022 万元。

本项目对应的政府性基金收入科目为：其他政府性基金专项债券对应项目专项收入。本项目对应的政府性基金支出科目为：其他地方自行试点项目收益专项债券还本支出、其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出。

## 二、项目建设的必要性及效益分析

### （一）项目建设的必要性

#### 1、旧城区存在雨污合流制，需要改造为分流制。

根据《内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特城市总体规划（2015-2030）》，巴彦浩特镇的排水体制为雨污分流制。但是目前部分区域仍存在雨污混接，造成雨水管道排除能力降低；已建大部分雨水管网没有下游，混入污水管中排入污水处理厂，破坏了污水处理厂生物链，不利于污水处理厂的运行，影响污水处理厂出水水质，从而影响污水再生利用。按照雨污分流改造要求，将老城区的现状合流管逐步改造为污水管道，因此这些区域亟需新建分流制雨水管道，从而实现雨污分流。

#### 2、满足国家对环境保护以及实施可持续发展战略的需要。

环境保护是我国的一项基本国策，在经济不断发展、社会不断进步的同时，须对城市环境进行合理保护。巴彦浩特作为地区行政中心，有“塞外小北京”的美誉。历史上这里空气清新，水质纯净，天空湛蓝，像一处没有污染的世外桃源。为满足国家对城市水环境保护要求，必须进一步优化城市排水系统，进一步完善城市排水设施的建设，并



加大管理措施。本工程的实施将改善城市水环境，进一步改善居住环境，促进巴彦浩特镇的可持续发展，其社会效益、环境生态效益和经济效益十分显著。

3、是尽快解决镇区内涝问题，完善雨水排水系统，提高居民健康水平和生活水平的重要条件。

我国各大城市的排水系统普遍落后，暴雨后排水不畅，城区出现内涝，给人们的出行及生活造成很大不便。建设、完善城市的排水防涝设施是全面落实党中央提出的“经济发展以人民为中心、让生态思维渗入经济发展、实现青山绿水的美丽中国”伟大战略，让绿色发展的理念变成现实，让绿色化嵌入中国特色社会主义市场经济之中，是造福一方的基础设施建设工程。

巴彦浩特镇是阿拉善盟、阿拉善左旗、巴彦浩特镇三级人民政府所在地，是阿拉善盟的政治、经济、文化中心和对外联系门户。巴彦浩特镇城区雨水系统经过这些年的建设虽然取得了较大的发展，但是，由于早期的建设缺乏统一规划，后期又由于资金等方面的原因，配套雨水设施建设却没有跟上经济发展的节奏，因此为了解决巴彦浩特镇的现状排水防涝问题，急需对现状雨水管网进行完善与建设，以满足城市未来发展的需要。

## （二）项目效益分析

### 1、经济效益

由于城市环境的改善，可使周边土地价值提高。改善投资环境，吸引外来资金，从而促进地区经济可持续发展所带来的效益。良好的生活环境也是维护社会安定团结的一个重要组成方面。因此，本项目

的实施也是构建和谐社会的重要举措。项目的建设必然会增加就业人员，也会培养和造就大量的技术和管理人员，由于人员的流动、技术交流对整个社会经济发展会带来益处。

## 2、社会效益

本项目属市政基础建设，项目的建设是当地社会发展的需要，更是以人为本构建和谐社会的需要。项目建成后，可完善当地基础设施，改善当地居住环境，提高当地人民生活水平，改善投资环境，为巴彦浩特镇的可持续发展打下良好的基础。

（1）完善基础设施，提高镇区的雨水排水能力，防止城市内涝的产生。

项目建成后，完善了当地市政雨水设施，有利于提高镇区的雨水排水能力，防止发生内涝。

### （2）改善当地居民生活环境，提高城市居民生活品质

项目建成后，能改变现有雨水排水设施不足的情况，解决城市内涝现象，为人民的居住提供了更好的环境。项目的建设是巴彦浩特镇基础建设工作的需要，也是改善人居环境的需要。

### （3）给巴彦浩特镇未来的发展提供了条件

本项目既考虑了当前需要，又预测了发展的需求，同时满足了城市未来发展的规划要求。项目建成后为阿左旗巴彦浩特镇的可持续发展提供了基础条件，能用新的面貌更好地向外界展示当地文化形象，提高了投资者对当地的印象，给阿左旗带来更多的投资机遇，改善其投资环境。

### 三、项目建设运营方案

#### （一）项目建设方案

##### 1、雨水管网的布置

###### （1）雨水管网布置原则

本期工程设计对象区域的雨水管网，按照以下原则配置：

1) 相互协调性原则：应符合总体规划的要求，并与其它市政工程密切配合，相互协调。

2) 整体性原则：根据规划路网、规划管线综合、区域的地形地貌和地质特征，沿道路、河流，顺地形坡度进行布线，管线尽量顺直短捷，减少过河管线长度。排水区域内尚需考虑到给水和防洪问题，应与给水工程、污水工程和防洪工程相协调，节省工程投资。

3) 长远规划性原则：应全面规划雨水管道、按远期规划布置管线走向，可按发展情况分区域实施。

4) 经济效益性原则：应从实际出发，在满足环境保护的要求下，通过技术经济比较，确定系统布置方案，使系统工程投资省、运行成本低；对已建雨水管网，应立足现况，在满足输水要求的前提下，尽可能利用现况管网，以节省工程投资。

5) 雨水管网尽量实现重力流，管渠顺地形坡向敷设，尽量不设或少设雨水提升泵站。

6) 雨水管道穿越河流、铁路、高速公路、地下建（构）筑物或其它障碍时，选择经济、合理的路线，并与总体规划保持一致。

7) 雨水管道沿规划城市道路或规划城市道路的规划控制管线位置敷设，并与道路中心线平行敷设。

8) 雨水管道按满流设计，保证设计流量下达到不淤流速的要求。

9) 结合地形和环境要求，统一雨水系统设施的设计、实施、管理标准，以充分发挥雨水系统的社会效益、经济效益和环境效益。

10) 雨水管道在城市道路下的埋设位置将按照《城市工程管线综合规划规范》（GB50289）规定的要求安排。

11) 严格执行国家及地方的有关规范和标准。

## （2）雨水管渠形式

巴彦浩特镇雨水采用暗管形式进行收集和输送。

## （3）雨水出路

本次设计雨水系统为多出口、就近分散排放，收集到的雨水分别排入城区不同的河流、水库和涝坝中，这样不但在雨季可以起到蓄滞雨水的作用，还可减少雨水管道的敷设，并且可以对城区内水系进行生态补水，改善当地的生态环境。同时各水库和涝坝中都有泄洪渠连接，可以将暴雨时产生的过量雨水疏通至城区外。本次设计巴彦浩特镇雨水管网主要排入水体包括：柳树沟水库、巴音湖、延福湖、健康湖、城南冲沟、西湖下游冲沟。

## （4）雨水管网系统布置

1) 本次雨水系统布置主要依据镇区自然地形条件，巴彦浩特镇的整体地势为东高西低，地形高差约 265 米，因此选择正交式布置，有利于镇区雨水的迅速排放，避免镇区因下游管道输水能力不足而导致内涝灾害。最终确定巴彦浩特镇雨水管网具体布置方案：雨水支管沿南北敷设，收集支管两侧雨水，汇流到东西向的雨水主干管内，沿地形坡度就近排入水体。

2) 巴彦浩特镇雨水管道的设计重现期取  $P=2$  年；旧城区综合径

流系数取 0.5，新城区及待开发区域取 0.3~0.4；营盘山、鹿圈山等公园或绿地综合径流系数取 0.15。考虑到巴彦浩特镇地形坡度较好，地面集水时间较短，因此本次设计采用  $t_1=15\text{min}$ 。

3) 结合规划路网布置管道，雨水管道平行道路布置，且布置在慢车道、人行道或草地带下，而不布置在快车道下。

4) 结合城区的竖向布置。进行竖向规划时，充分考虑排水要求，以便能合理利用自然的地形，就近排出雨水；并同时考虑管道敷设的最不利的点和最小覆土的要求。对竖向规划中确定的填方或挖方地区，雨水管道布置考虑今后地形的变化情况，作出相应处理。

5) 出水口布置。雨水的出水口有分散和集中两种布置形式。当管道就近排入附近河流，管线较短，水体的水位变化不大时，雨水采用重力流入水体，分散式排水口；当管道离出水口较远时，采用集中式排水口。

## 2、雨水管网平面布置图

本次设计雨水管网建设工程，首先建设雨水主干管、干管以及雨水排出口，主要考虑各雨水排放系统下游的疏通，并对不满足排水要求的现状管道进行改建，为完善整个镇区的雨水管网打下基础。

### (1) 改建雨水管道

现状雨水管道管材为钢筋混凝土管，管径为 DN400 ~ DN1500mm。本工程改建雨水管道，主要对管径偏小的现状管道进行改建，提高其排水能力。共涉及 5 条道路，包括：额鲁特路、关东街、吉兰泰路、锡林路、兰布和路的现状雨水管道。

### (2) 新建雨水管道

本工程新建雨水管道主要原因包括：首先，为了实现雨污分流制，

旧城区的现状合流制管道将逐步改造为污水管道，因此该区域需要新建雨水管道；其次，对于现状存在的盲管道，需要新建其下游雨水管道，将其接入雨水管网系统；另外，优先新建东西向雨水干管、主干管及排出口，形成完善、统一的雨水排水系统，提高整个镇区的雨水管网覆盖率。共涉及 13 条道路，其中，东西向的雨水管道主要包括：额鲁特路、吉兰泰路、南环路、乌日斯路、西花园北街、新华街、王府街、都兰街、北环路；南北向的雨水管道主要包括：南大街、乌力吉路、兰布和路、西环路。

### 3、管材的选择

本工程雨水管道用量多、投资大，为了节省投资，并考虑管道的埋深要求及当地的使用习惯，建议雨水管道管径 $\geq 1000\text{mm}$ 的采用 II 级钢筋混凝土管；管径 $< 1000\text{mm}$ 的可采用 HDPE 双壁波纹管。

### 4、管道埋深

本工程雨水管道起点的最小覆土厚度为 1.0 米，且需满足荷载的要求。

### 5、管道基础及接口

本工程钢筋混凝土管采用砂石带形基础，沿管道全长铺设，根据管道管顶覆土深度，采用  $90^\circ - 180^\circ$  砂石基础，接口采用胶圈接口；HDPE 双壁波纹管，采用承插接口，砂垫层基础。

### 6、附属构筑物

本次工程的雨水管网的构筑物描述如下。

#### （1）检查井

1) 检查井位置：重力雨水管道上。

2) 检查井井身高：2.5-5.0m，检查井位于路面或步道上时，应完

全与路面或步道相平。

### 3) 直线管道上检查井间距

根据《室外排水设计标准》（GB50014-2021），按雨水管道管径大小，在管线上每隔一段距离和转向点上均需设置雨水检查井。直线雨水管道的检查井间距按下表执行：

直线管道上检查井间距

雨水管道管径（mm）	雨水检查井最大间距（m）
200-400	50
500-700	70
800-1000	90
1100-1500	120
1600-2000	120

### （2）跌水井

当地面设计坡度由陡急剧变缓时，应设置消能跌水井，以防止雍水顶翻雨水井盖造成安全事故，并可以减少管道埋深。

当管道跌水水头为 1.0~2.0m 时，宜设跌水井；跌水水头大于 2.0m 时，应设跌水井，管道转弯处不宜设跌水井。

### （3）雨水口

1) 雨水口位置：道路两侧路缘石内侧，雨水口间距宜为 25m~50m。当道路纵坡大于 0.02 时，雨水口的间距可大于 50m，其形式、数量和布置应根据具体情况和计算确定。坡段较短时可在最低点处集中收水，其雨水口的数量或面积应适当增加。

2) 雨水口形式：边沟式雨水口。

### （4）出水口

本工程新建出水口 5 座，采用八字式。

## （二）项目运营方案

### 1、运营部门

内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程实际投入运营以后，由阿左旗住房和城乡建设局负责运营。

### 2、运营管理模式

运营后的管理模式主要为自收自支运营管理，主要管理内容为：排涝费收入。

### 3、项目运营内容

本项目实施完成后对巴彦浩特中心城区的城市排水防涝系统进行运营，包括对其服务范围内排水管网及配套的设施设备和相关场地进行维修、养护、管理。

### 4、运营原则

本项目的实施管理工作由项目业主单位全权负责，项目实施机构对项目运营进行监管。项目运营与组织管理原则为：

（1）运营期资金实行统一管理，由财务单独立帐、核算，资金使用严格按计划进行，并接受上级有关部门的监督和检查。

（2）合理安排资金，积极、充分、扎实抓好建设前期的各项工作。

（3）为了确保运营期项目质量和资金的合理使用，实行以主要负责人全面负责实施和管理的项目法人责任制，严把质量和资金关。

### 5、运营思路

项目单位坚持“勤奋严谨，求实创新，规范有序，团结奉献”的思想理念，贯彻落实科学发展观，积极探索规范化、精细化管理的有



效途径。努力强化企业管理，创建现代化管理模式，从细节上规范、约束企业，使企业的管理体制逐步走上科学化的轨道，创造了较好的企业效益和社会效益。为了使精细化管理工作有序开展，成立了精细化管理工作领导小组，一把手全面抓，分管主任具体抓。组成了精细化管理专业队伍，把任务分解到每个岗位，责任落实到每个人。召开专题会议，层层进行动员，形成了全员共同参与、齐抓共管的工作格局。从管理、技术、安全、生产等四个方面细化业务流程和标准，量化考核指标。通过推行精、准的规范和加强细、严的控制，运用科学管理方法和科技手段，全面推进项目规范化管理升级。项目单位认真分析有关单价变化的政策，紧紧把握项目资源优势和销售优势，不断挖掘项目自身的开发潜力，既取得了很好的经济效益，又有效规避市场风险。抓好经营工作，实现互利共赢和取得良好的经济效益。

## 6、具体运营方案

为确保内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程建成后能得到良好的运营，制定项目运营方案如下：

- （1）从业人员按照有关规定取得相应的专业培训合格证书。
- （2）服务方案，质量管理、财务管理、档案管理等制度健全。
- （3）服务人员佩戴标志，服务主动、细致、周到，用语文明。
- （4）在公共区域显著位置公示 24 小时报修电话，受理维修电话第一时间安排并由专业机构负责维修，发现问题应及时通知有关机构，有报修、维修记录。
- （5）定期进行检查检修，需要维修的，及时报备并安排维修。
- （6）冬季、雨季、汛前以及重大节假日前进行安全检查。

## 四、项目资金筹措分析

### （一）项目投资构成及分年投资计划

本项目预计总投资 16102.67 万元，其中包括工程费用 13659.89 万元，工程建设其他费用 1249.57 万元，预备费 1193.21 万元。

本项目计划于 2022 年-2025 年建设完成，2022 年、2023 年因项目尚未准备而未形成投入。项目计划 2024 年投入 8345.00 万元，2025 年投入 7757.67 万元。

项目分年投资计划表如下：

分年投资计划表（万元）

序号	项目类别	合计	2023 年	2024 年	2025 年
1	总投资	16102.67	-	8345.00	7757.67
1.1	建设投资	16102.67	-	8345.00	7757.67
1.2	建设期利息	-			
2	资金筹措	16102.67	-	8345.00	7757.67
2.1	自筹资金	2257.67	-	-	2257.67
	用于建设投资	2257.67	-	-	2257.67
	用于建设期利息	-			
2.2	债券资金	13845.00	-	8345.00	5500.00
2.2.1	申请国债	8345.00	-	8345.00	-
2.2.2	专项债券调整资金	5500.00	-	-	5500.00

注：考虑到立项批复金额为静态投资，因此本项目投资估算表采用静态投资进行计算。

项目总投资估算表如下：

项目总投资估算表

序号	工程或费用名称	估算金额(万元)					枢纽工程占工程费用的比例(%)	各工程占固定资产投资比例(%)	技术经济指标			备注
		建筑工程费用	安装工程费用	设备及工器具购置	其它费用	合计			单位	数量	指标(元/单位)	
	建设投资	13659.39	0	0	2443.28	16102.67		100	m	46,665	3451	I + II + III
I	第一部分工程费用	13659.89	0	0		13659.89	100	84.83	m	46,665	2927	
1	额鲁特路	2777.86				2777.86	20.34		m	9623	2887	
2	东关街	658.83				658.83	4.82		m	1851	3559	
3	吉兰泰路	1318.82				1318.82	9.66		m	5291	2493	
4	南环路	1976.55				1976.55	14.47		m	7227	2735	
5	乌日斯路	696.42				696.42	5.1		m	3669	1898	
6	西花园北街	322.41				322.41	2.36		m	1666	1935	
7	新华街	188.24				188.24	1.38		m	831	2265	
8	王府街	96.9				96.9	0.71		m	643	1507	
9	都兰街	592.25				592.25	4.34		m	3599	1646	
10	北环路	1076.51				1076.51	7.88		m	1859	5791	
11	锡林路	1199.27				1199.27	8.78		m	3219	3726	
12	南大街	159.28				159.28	1.17		m	1057	1507	

序号	工程或费用名称	估算金额(万元)					枢纽工程占工程费用的比例(%)	各工程占固定资产投资比例(%)	技术经济指标			备注
		建筑工程费用	安装工程费用	设备及工器具购置	其它费用	合计			单位	数量	指标(元/单位)	
13	乌力吉路	333.83				333.83	2.44		m	1513	2206	
14	兰布和路	710.9				710.9	5.2		m	1924	3692	
15	西环路	1511.82				1511.82	11.07		m	2693	5614	
16	雨水排水口	40				40	0.29		座	5	80000	
II	工程其他费用				1249.57	1249.57		7.77				
III	工程预备费				1193.21	1193.21		7.41				
一	基本预备费				1193.21	1193.21						(I + II) × 8%
二	涨价预备费											
IV	建设期贷款利息											
V	固定资产投资方向调节税											
VI	流动资金											
一	流动资金借款											
二	自有流动资金(铺底)											
	建设项目总投资	13659.89	0	0	2442.78	16102.67			m	46,665	3451	I + II + III + IV + V + VI (二)
	各工程费用占建设项目总投资的比例(%)	84.83	0	0	15.17	100						

## （二）已有融资情况

本项目当前不存在利用本项目收入偿还的债务。

## （三）资金缺口及筹措计划

本项目预计总投资 16102.67 万元，其中自筹资金 2257.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，专项债券调整资金 5500.00 万元。

发行债券计划表

年份	资金筹措（万元）	备注
2025	5500.00	专项债券调整资金，债券期限 10 年

## （四）债券情况

本项目拟使用专项债券调整资金 5500.00 万元，用于项目建设。发行期为 10 年，每半年付息一次，到期还本。债券发行利率为 3.26%。本批次调整资金来源于越野 e 族阿拉善梦想沙漠汽车乐园景区基础设施建设项目二期工程。

越野 e 族阿拉善梦想沙漠汽车乐园景区基础设施建设项目二期工程发行的债券全称为 2020 年内蒙古自治区政府专项债券（十一期），发行日期为 2020 年 4 月 30 日，到期日期为 2035 年 5 月 6 日，发行利率为 3.26%，发行金额为 6000 万元。该项目于 2022 年建设完成，但因运营不善，无法完成预期收益。为保障债券资金安全，根据盟行署 2024 年第 15 次常务会议纪要要求收回债券本金，2025 年 4 月 18 日，盟文旅投公司将 6000 万元资金上缴国库。审计发现债券资金闲置，进行债券资金调整，其中 5500 万元用于本项目。

## （五）资金使用计划

自治区财政厅下达新增债务限额后，本级财政局应及时将债务限额纳入预算管理。根据入库债券项目申报情况，本级财政局应将债券资金分配至相关项目，报经本级政府同意后，编制预算调整方案，提请本级人大常委会批准。

本级财政局应在本级人大常委会批准债务限额和预算调整方案之日起 20 日内，将债券项目预算批复至各有关部门，并向社会公开。领导小组办公室应及时以债券项目“通知单”的形式，督促部门加快项目实施。各部门负责组织债券项目实施，并加快项目实施进度。

关于建设投资等投资支出，负责实施的施工单位按照进度提出申请，并报送监理单位、项目单位，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并抄送项目单位，经项目单位同意后，必要时引入第三方审计单位协助工程量及工程费用的支付，方可从专用账户中拨付资金。

项目投资筹措计划表

年份	资金筹措（万元）	备注
2024	8345.00	已申请国债 8345.00 万元
2025	7757.67	自筹资金 2257.67 万元，专项债券调整资金 5500.00 万元，债券期限 10 年

## （六）项目建设计划

本项目计划于 2022 年-2025 年建设完成，2026 年项目建成后正式开始运营。

## 五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

本项目收益测算基于以下基本假设：

（1）预测期内国家政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化；

（2）预测期内国家税收政策不发生重大变化；

（3）预测期内国家金融机构信贷利率及外汇市场汇率相对稳定；

（4）预测期内本项目的建设计划及融资计划能够顺利执行；

（5）项目能够如期完工并交付使用，项目债券融资还款来源为专项收入；

（6）预测期内项目的资本金能如期到位；

（7）无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素造成的重大不利影响。

### （一）收益来源

本项目收入主要为排涝费收入。

### （二）收益分析

#### 1、客户群体分布

本项目涉及的客户群体为巴彦浩特镇城区居民。

#### 2、收益分析

本项目排涝费定价 0.4 元/吨。项目年处理雨水排水约 10345.59 万吨，考虑项目雨水量、年降雨时间等因素，项目运营期第一年排涝水量按照 15% 计算，运营期第二年排涝水量按照 30% 计算，运营期

第三年开始以后排涝水量按照 50% 计算。

项目收入定价详见附件（十）《关于调整巴彦浩特地区城市自来水价格的通知》（阿发改价字〔2012〕280 号）、内蒙古自治区发展改革委、财政厅、住建厅关于贯彻落实国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》的通知（内发改价字〔2015〕713 号）。

本项目在债券存续期内（债券发行期）正常年份可实现年收入为 2069.12 万元，根据运行负荷系数债券存续期内项目可累计实现收入 17380.59 万元。

项目运行收入测算情况详见下表：



债券存续期项目运营收入统计表（单位：万元）

项目	单位	债券存续期										
		2025	2026	2027	2028	2029	230	2031	2032	2033	2034	2035
排涝费收入	万元	0.00	620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56
单价	元/吨	0.00	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40	0.40
排水量	万吨	0.00	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59	10345.59
运行负荷		0.00	15%	30%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	50%	25%
专项收入合计		0.00	620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56

### （三）预期经营成本

本项目运营成本主要为管理费及营运费用、修理费等。

#### 1、管理费及营运费用

项目管理费及营运费用包括办公费、差旅费、运输费、保险费、租赁费、咨询费、诉讼费、其他等。本项目管理费及营运费用按运营收入的 3% 计算，则年管理费及营运费用为 62.07 万元/年。

#### 2、修理费

工程维修费按工程投资乘维修费率计算，包括一般维修费和大修理费。维护费率按有关规定确定，按建筑、金结、机电等工程投资分别计算。年综合维修费率取 3%。则年修理费为 483.08 万元。

在债券存续期内（债券发行期）项目运行总支出经营成本为 5110.68 万元。具体项目运行支出测算情况详见下表：

债券存续期项目运营成本统计表（万元）

序号	项目	单位	债券存续期										
			2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	管理费	万元	0	18.62	37.24	62.07	62.07	62.07	62.07	62.07	62.07	62.07	31.04
2	修理费	万元	0	483.08	483.08	483.08	483.08	483.08	483.08	483.08	483.08	483.08	241.54
	固定资产金额	万元	0	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67	16102.67
	占比		0	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	3.00%	1.50%
3	运营成本合计		0	501.70	520.32	545.15	548.26	548.26	548.26	548.26	548.26	548.26	272.58

#### （四）融资平衡情况

本项目拟使用专项债券调整资金 5500.00 万元，发行期 10 年，预计票面利率 3.26%，每半年付息一次，到期一次还本，还本付息情况详见下表：

还本付息表（万元）

年份	期初本金	债券调整资金	本期还本	期末本金	支付利息
2025 年	-	5500.00	-	5500.00	89.65
2026 年	5500.00		-	5500.00	179.30
2027 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2028 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2029 年	5500.00			5500.00	179.30
2030 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2031 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2032 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2033 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2034 年	5500.00	-	-	5500.00	179.30
2035 年	5500.00		5500.00	-	89.65
合计	-	5500.00	5500.00	-	1793.00

预计 2026 年正式运行产生收益，项目收益及融资平衡情况如下：

项目收益及融资平衡情况表（万元）

收支明细	金额（万元）
现金流入合计	33483.26
现金流出：其中用于建设投资	16102.67
用于经营成本	5110.68
<b>用于还款的资金</b>	<b>12269.91</b>
债券本金合计	5500.00
债券利息合计	1793.00
<b>债券本息合计</b>	<b>7293.00</b>
<b>保障倍数</b>	<b>1.68</b>

项目收益及偿债覆盖倍数表

年度	合计	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
运营收入（万元/年）	17380.59		620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56
经营成本（万元/年）	5110.68		501.70	520.32	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	272.58
净收益	12269.91		119.04	721.15	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	761.98
偿还债券本息（万元）	7293	89.65	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	5589.65
本息偿债倍数	1.68		0.66	4.02	8.50	8.50	8.50	8.50	8.50	8.50	8.50	0.14

## （五）现金流量分析

本项目调整的专项债券严格按照规定，专项用于本项目建设，对应形成的基础设施资产和专项收入权益优先用于本项目债券偿还。由于本项目拟定的发债年限为 10 年，根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）相关规定，对本项目进行现金流量测算。

经测算，在 10 年债券存续期内，项目净收益为 12269.91 万元。本项目拟使用专项债券调整资金 5500.00 万元，参照调整的地方政府债券发行情况，按照 3.26% 的利率测算债券利息总额 1793.00 万元，债券本息合计 7293.00 万元。根据以上测算，项目计算期每一年累计净现金流量均为正值，项目运行后产生的收入可确保各年度的还本付息均可按期支付，本期项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 **1.68 倍**，项目预期收益与融资可达平衡，满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的项目收益自平衡要求。

现金流量表（单位：万元）

年份	项目	合计	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年	2031 年	2032 年	2033 年	2034 年	2035 年
一	现金流入	33483.26	8345.00	7757.67	620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56
1	自筹资金流入	2257.67	-	2257.67										
	专项债用作资本金		-											
	业主自筹	2257.67	-	2257.67										
2	债券资金	13845.00	8345.00	5500.00										
3	运营期现金流入 （专项流入）	17380.59			620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56
二	现金流出	28506.35	8345.00	7847.32	681.00	699.62	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	5862.23
1	建设投资	16102.67	8345.00	7757.67										
2	运营期资金流出	12403.68		89.65	681.00	699.62	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	724.45	5862.23
2.1	运营成本	5110.68			501.70	520.32	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	272.58
2.2	专项债券还本付息	7293.00		89.65	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	5589.65
2.3	市场融资付息	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
三	现金净流量	4976.91	0	-89.65	-60.27	541.85	1344.66	1344.66	1344.66	1344.66	1344.66	1344.66	1344.66	-4827.67
四	期末累计现金结存	45523.39	0	-89.65	-149.92	391.93	1736.59	3081.26	4425.92	5770.59	7115.25	8459.92	9804.58	4976.91

## （六）本息覆盖倍数的敏感性分析

依据当前的市场状况及数据，对未来的收益及现金流进行预测，本项目主营收入来自于排涝费收入，受经济波动影响较小，基于谨慎性原则，下面对债券存续期内利润波动进行敏感性分析，详见下表：

敏感性分析表

敏感性分析	敏感性变化率				
利润变动	-10.00%	-5.00%	0.00%	5.00%	10.00%
偿债资金合计（A）	11042.92	11656.42	12269.91	12883.41	13496.90
债券还本付息额（B）	7293.00	7293.00	7293.00	7293.00	7293.00
债券本金	5500.00	5500.00	5500.00	5500.00	5500.00
债券利息	1793.00	1793.00	1793.00	1793.00	1793.00
债券本息覆盖率（A/B）	1.51	1.60	1.68	1.77	1.85

由以上分析可见，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，且现金流入能够覆盖专项债还本付息的规模，从财务角度上分析投资具备可行性。



## 六、投资者还款保障措施

### （一）项目还款责任与保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政厅按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政厅采取适当方式扣回。

### （二）项目资产管理

项目资产权属当前较为清晰，不存在任何抵押或担保。在债券存续期间，阿拉善盟相关部门将定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

### （三）项目收入管理

本项目债券存续期间，收取的专项债券收入优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间运营期内预计可实现收入 17380.59 万元，扣除项目经营成本

5110.68 万元。本项目可用于资金平衡的项目相关预期现金净流量为 12269.91 万元，足够覆盖调整到本项目 5500.00 万元专项债券的融资本息以及后续融资的本息，实现偿债来源与融资自求平衡。

本项目将加快项目建设进度，确保及时投入运营，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。除例行审计之外，阿拉善左旗住房和城乡建设局需不定期对项目收入进行内部审计，以保证债券存续期内项目收入专款专用，落实对于债权人的承诺。

#### **（四）资金管理方案**

项目本级人民政府、财政局、主管部门、项目建设单位建立起完善的专项债券资金使用管理制度，明确各部门职责，加强债券资金使用监管，组织开发新增债券资金绩效评价工作，确保债券资金合规使用，提高债券资金使用效率，保障投资者合法权益。

本项目严格执行专项债券资金专款专用的原则，将建立明确主管部门及职责，执行严格的流入管理和流出管理制度，并按照（财预〔2017〕89 号）以及（中发〔2018〕34 号）文的要求进行绩效评价，加强资金的使用与管理。

#### **（五）必要时在限额内发行新增专项债**

必要时阿拉善左旗财政局可申请发行新一期地方政府专项债券用于偿还债券本金。若本项目预期现金净流量无法按照预期实现，不能偿还到期债券本金时，阿拉善盟人民政府将按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财

预〔2017〕89号）“因项目取得的政府性基金或专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。”此外，《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61号）文件指出“各地可根据项目具体情况，在严格按照市场化原则保障债权人合法权益的前提下，研究开展地方政府债券提前偿还、分年偿还等不同形式的本金偿还工作，防范偿债资金闲置浪费或挪用风险。”以及“发行地方政府债券偿还到期地方政府债券的，如债券到期时库款比较充裕，在严格保障财政支付需要的前提下，地方财政部门可使用库款垫付还本资金。待债券发行后，及时将资金回补国库。”保障地方政府按期偿还本金。

## （六）落实加强政府债务预算算理

设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算体系的统筹力度，强化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。根据财政部的相关要求和统一部署，将专项债务纳入政府性基金预算管理。

## （七）收益不达预期的还款保障措施

本项目债券存续期间，项目收入优先用于偿还本项目募集债券资金的还本付息。经测算，本项目建设完成后，债券发行期间运营期内预计可实现收入足够覆盖本项目融资成本、利息支出及发行费用，可实现偿债来源与融资自求平衡。本项目将加快项目建设进度，确保及时投入运营，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。除例行审计之外，项目实施机构、业主单位还将不定期对项目收入进行内部审计，以保证债券存续期内项目收入专款专用，落实对于债权人的承诺。此外，本项目还将设置如下收益不达预期的还款保障措施：

一是在测算专项债券项目偿债保障能力时，充分预估未来可能发生的潜在风险，并以扣除风险因素后的实际偿债能力作为融资收益平衡的测算依据，做实项目平衡方案；

二是针对项目收益期与债券还本付息期不匹配的问题，必要进一步健全定价体系，适当调整收费标准、最长收费年限，保障项目收益；

三是适当扩大专项债券偿还资金来源，考虑允许以其他政府性基金收入偿还债务本息，还应支持利用其他经济效益突出的政府还债公路或经营性收入用于专项债券偿还，确保项目专项债券得到清偿；

四是构建风险备付机制，在政府性基金预算内建立偿债风险准备金，在专项债券偿付出现风险的情形下，履行严格手续后可动用偿债风险准备金进行垫付，政府部门对未实现的项目收益享有追偿权利；

五是按时完成项目建设，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。严格管理项目收入，杜绝通过第三方转移收入。

## （八）资金不落实的保障措施

本项目投资较大，资金不落实可能造成项目不能顺利实施。投资估算的风险主要来自工程方案变动的工程量增加、工期延长，人工、材料、机械台班费、各种费率、利率的提高。

本项目可积极采取防范措施保障资到位，如资金在开工前需要有足够的启动资金，同时制定严格的财经制度，并贯彻实施，以防止建设资金被挪用。本项目建设资金严格按照《财政部关于印发<地方政府专项债券发行管理暂行办法>的通知》（财库〔2015〕83号）、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）进行管理和使用。

具体如下：

（1）专项债券资金按照公开、公平、公正和透明的原则，专项用于本次债券对应的内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程。

（2）项目资金应当按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程专项债券资金管理，确保资金安全、规范和有效使用。

（3）项目资金的分配和管理，可根据内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程进展情况适时调整，并报请上级主管部门备案。

（4）专项债券资金纳入地方政府专项债务限额管理。结合项目

的收入、支出、还本、付息、发行费用等纳入预算管理。专项用于内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程，任何部门、单位和个人不得截留、挤占和挪用。

#### **（九）具体资金偿还计划**

项目每年具体资金偿还计划如下：

资金偿还计划表（单位：万元）

年度	合计	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
运营收入（万元/年）	17380.59		620.74	1241.47	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	2069.12	1034.56
经营成本（万元/年）	5110.68		501.70	520.32	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	545.15	272.58
净收益	12269.91		119.04	721.15	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	1523.97	761.98
偿还债券本息（万元）	7293	89.65	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	179.30	5589.65

## 七、专项债券发行方案

### （一）发行依据

#### 1、发行主体资格

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。省级人民政府依法承担专项债券的发行、管理及还本付息责任。

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，除土地储备、收费公路额度外，各地利用新增专项债务限额，以及利用上年末专项债务限额大于余额的部分自行选择重点项目试点分类发行专项债券的，由省级政府制定实施方案以及专项债券管理办法，提前报财政部备案后组织实施。

本次专项债券的发行主体为内蒙古自治区人民政府，自治区财政厅作为具体组织实施单位，在财政部审批同意的2025年地方政府专项债券新增额度内组织债券发行。

#### 2、地方政府债务限额管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，举借债务的规模，由国务院报全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会批



准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第十条规定，财政部在全国人民代表大会或其常委会批准的专项债务限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑国家调控政策、各地区公益性项目建设需求等，提出分地区专项债务限额及当年新增专项债务限额方案，报国务院批准后下达省级财政部门。

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，各地试点分类发行专项债券的规模，应当在国务院批准的专项债务限额内统筹安排，包括当年新增专项债务限额、上年末专项债务余额低于限额的部分。

本次调整到内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程的专项债券金额已纳入财政部核定的 2025 年内蒙古自治区地方政府债务限额，在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行。

### 3、地方政府债务预算管理

《中华人民共和国预算法》第三十五条规定，省、自治区、直辖市依照国务院下达的限额举借的债务，列入本级预算调整方案，报本级人民代表大会常务委员会批准。

《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第三条规定，专项债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。

按照上述规定，内蒙古自治区 2025 年度发债事项已纳入自治区本级预算调整方案。

#### 4、建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。

《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。

按照国务院办公厅10月27日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）第7.1条规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。

经内蒙古自治区政府批准，内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古自治区地方政府债务限额管理办法》的通知（内政办发〔2016〕173号）建立内蒙古自治区政府债务应急处置机制，提前防范财政金融风险。

#### （二）发行计划

本项目拟使用专项债券调整资金5500.00万元，用于项目建设，期限10年，专项债券融资成本按3.26%估算。

#### （三）发行场所

通过全国银行间债券市场、证券交易所债券市场发行。将来条件具备时也可在银行柜台债券市场发行。

#### （四）信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）及《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）规定做好信息披露工作。

#### （五）投资者保障措施

阿拉善左旗债务规模与其经济发展水平相适应，债务风险稳定、可控。阿拉善左旗人民政府一直高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善相关制度，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

一是建立健全政府性债务管理制度。大力推进健全债务管理规则制定。对阿拉善左旗人民政府性债务管理做了全新的规定：一是实行限额控制、统一举借。各级政府举债，需在中央批准的限额内由自治区级政府统一发行政府债券。二是纳入预算管理。各级政府要将一般债务收支纳入公共预算管理，将专项债务收支纳入政府性基金预算管理，强化监管，并实行债务公开。三是强化监督机制。建立债务风险预警机制和常态化债务审计机制，将政府性债务管理纳入自治区党委、阿拉善左旗人民政府年度目标责任考核范围，强化责任追究，逐步形成“借、用、还”相统一的政府性债务管理机制。

二是完善债务统计制度和风险预警机制。近年来，阿拉善左旗人民政府加强有关部门进行的债务统计软件培训，明确操作要求，统一

填报口径，规范数据填报工作，强化财政部门对填报数据的审核力度，确保债务数据能全面、准确、真实反映全旗政府性债务情况，实现对政府性债务的全口径管理和动态监控。在摸清债务底数的基础上，阿拉善左旗人民政府制定偿债计划，加大偿债力度，逐步降低债务风险，确保阿拉善左旗人民政府债务规模适中、风险可控。

三是建立债务考核约束机制。阿拉善左旗人民政府进一步加强政府性债务管理的考核力度。今后将每年对阿拉善左旗人民政府债务风险预测并上报上级政府；将政府性债务管理和风险情况作为一项硬指标，纳入阿拉善左旗人民政府年度目标责任考核范围，对违规举债、管理不力、风险大幅攀升的部门，追究主要负责人的责任。

## 八、风险控制

### （一）市场风险

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

### （二）财务风险

财务风险：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，雨水管材价格上涨，将导致项目建设成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强设备预算管理、招标及合同管理，尽可能控制采购成本。如在项目建设过程中由于采购成本增加，导致财务风险出现，阿拉善左旗将通过统筹安排财政资金或再申请专项债券，确保项目顺利建设以及项目建设期内所发专项债券利息的全额兑付。

### （三）管理风险

管理风险：项目管理单位的组织管理水平、雨水管材供货厂商技术和管理水平、可能发生的突发性公共卫生安全等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照采购计划、按法定程序选择具有较高技术与管理水平的供货商。

### （四）运营风险

本项目运营风险因素分析主要包括项目运营收入变化（收入影响因素为排涝费价格变化）及经营成本的变化等。若收入价格降低及运营成本增长，不能按照预测条件实现，则会影响项目预期收益，影响债券还本付息的覆盖率。

鉴于此，在本次收益及成本测算时以最不利情况保守测算，项目抗运营风险能力较强。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

### （五）政策风险

政策风险：若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能导致债券还本付息发生变化，进而影响项目后续运行。

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府

性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）实施，国家相关政策变化可能性较小。同时，如遇国家政策调整，阿拉善左旗人民政府将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，多渠道筹措项目建设后续资金，确保项目按期完工，并顺利运营。

## 九、事前支出绩效评估

### （一）评估对象

项目名称：内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

项目绩效目标：通过内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程的建设，完善当地的基础设施，改善当地的居住环境，提高当地人民的生活水平，改善投资环境，为巴彦浩特镇的可持续发展打下良好的基础。



项目绩效目标表

项目名称	单位名称	预算数	绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标性质	绩效指标值	绩效度量单位	权重	指标方向性
			目标 1								
内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程	阿拉善左旗住房和城乡建设局	16102.67 万元	完善基础设施，提高镇区的雨水排水能力，防止城市内涝的产生，改善当地居民生活环境，提高城市居民生活品质，给巴彦浩特镇未来的发展提供条件	产出指标	成本指标	项目总投资	≤	16102.67	万元	10	正向指标
					时效指标	建设期	≤	3	年	10	正向指标
					数量指标	雨水管道长度	=	33	km	15	正向指标
						排水能力	=	10345.59	万 m³	10	正向指标
					质量指标	工程质量	定性	合格	项	20	正向指标
				满意度指标	服务对象满意度指标	满意度	≥	80	%	10	正向指标
				效益指标	可持续影响指标	可持续性	定性	优良中低差	项	10	正向指标
					社会效益指标	完善基础设施，提高镇区的雨水排水能力，防止城市内涝的产生，改善当地居民生活环境，提高城市居民生活品质	定性	优良中低差	项	15	正向指标

项目资金构成：自筹资金 2257.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，拟使用专项债券调整资金 5500.00 万元。

项目概况：本工程按巴彦浩特镇远期规划用地范围建设雨水管网，铺设雨水管道总长度为 33.0km，管径为 DN500-DN2000mm，其中新建雨水管道长度 25.0km；改建雨水管道长度为 8.0km，管径小于 DN1000mm 的管道管材采用 HDPE 双壁波纹管，管径大于等于 DN1000mm 的管道管材采用 II 级钢筋混凝土管。

## （二）事前绩效评估的基本情况

### 1、评估程序

#### （1）事前评估准备阶段

1）确定事前评估对象。主管预算单位根据经济社会发展需求和年度工作重点确定事前评估对象。

2）下达事前评估任务。主管预算单位下达事前评估项目通知书，明确评估组织实施形式，确定评估目的、内容、任务、依据、评估时间及要求等方面的情况。

3）成立事前评估工作组。第三方接受事前评估任务，成立事前评估工作组，组织开展事前评估各项工作。

#### （2）事前评估实施阶段

1）拟定工作方案。评估工作组按要求拟定具体的事前评估工作方案。

2）入户调研。评估工作组到项目单位进行入户调研，了解项目情况，辅导项目单位收集准备资料。

3) 组建专家组。评估工作组依据项目内容遴选评估专家，组成专家组，并适时对专家进行业务培训。

4) 收集审核资料。评估工作组收集审核项目资料。通过咨询专业人士、查阅资料、问卷调查、电话采访、集中座谈等方式，多渠道获取项目信息。

5) 召开专家评估会。专家组通过审核项目资料和听取项目单位汇报，对项目的相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、预期绩效的可持续性和资金投入的可行性及风险等内容进行评估，形成评估结论。

### (3) 事前评估总结及应用阶段

1) 撰写报告。评估工作组根据专家评估意见，按照规定的文本格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

2) 提交报告。评估工作组在专家评估会后 5 个工作日内，提交事前评估报告。

3) 结果反馈与应用。主管预算单位根据事前评估结果做出预算安排决策，并根据事前评估意见进一步完善预算管理。

## 2、评估方式

事前评估方式包括专家咨询、现场调研、召开座谈会等方式。

(1) 专家咨询。对于专业性较强、评估难度较大的项目和政策，对相关问题存在疑难点时，可邀请业务、管理、财务等专家参与评估论证和咨询工作，提供专业技术支持。

(2) 现场调研。对于有一定物质基础的项目和政策，在资料收

集过程中，可进行现场调研，实地勘察和了解项目真实情况。

（3）召开座谈会。对于涉及工作主体多、人员分散的项目和政策，在入户培训、现场调研、召开评估会时，可组织特定人员开展座谈，了解项目、政策情况，集中收集各方意见和建议。

### 3、评估方法

事前评估方法包括成本效益分析法、对比分析法、因素分析法和公众评判法。

（1）成本效益分析法。指通过开展成本核算，并对全部成本和效益进行对比来评估项目投入价值，以实现投入最小的成本获得最大的收益为目标的分析方法。

（2）对比分析法。指通过将绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类财政支出新增安排情况进行比较，对项目进行评估。

（3）因素分析法。指通过全面统计影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，综合分析内外因素对绩效目标实现的影响程度，对项目进行评估。

（4）公众评判法。指通过专家评估、抽样调查等方式，对相关情况提供咨询意见和结论支撑的评估方法。

### （三）评估内容和结论

## 项目事前评估评分指标体系

一级指标	二级指标	评估要点	分值
立项必要性 (20)	政策相关性	是否与国家、自治区、相关行业宏观政策相关。	5
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	5
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。	5
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	5
项目预算科学性 (20)	投入合理性	①项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；③其他渠道是否有充分投入。	10
	成本控制措施有效性	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10
实施方案有效性 (20)	实施内容明确性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6
	实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；②项目组织、进度安排是否合理；③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7
	过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7

筹资合规性 (20)	筹资合规性	①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10
	财政投入能力	①市、区财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。	5
	筹资风险可控性	①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。	5

## 1、项目实施的必要性、公益性、收益性

### (1) 项目的建设具有必要性

#### 1) 旧城区存在雨污合流制，需要改造为分流制

根据《内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特城市总体规划（2015-2030）》，巴彦浩特镇的排水体制为雨污分流制。但是目前部分区域仍存在雨污混接，造成雨水管道排除能力降低；已建大部分雨水管网没有下游，混入污水管中排入污水处理厂，破坏了污水处理厂生物链，不利于污水处理厂的运行，影响污水处理厂出水水质，从而影响污水再生利用。按照雨污分流改造要求，将老城区的现状合流管逐步改造为污水管道，因此这些区域亟需新建分流制雨水管道，从而实现雨污分流。

#### 2) 满足国家对环境保护以及实施可持续发展战略的需要

环境保护是我国的一项基本国策，在经济不断发展、社会不断进步的同时，须对城市环境进行合理保护。巴彦浩特作为地区行政中心，有“塞外小北京”的美誉。历史上这里空气清新，水质纯净，天空湛蓝，像一处没有污染的世外桃源。为满足国家对城市水环境保护要求，

必须进一步优化城市排水系统，进一步完善城市排水设施的建设，并加大管理措施。本工程的实施将改善城市水环境，进一步改善居住环境，促进巴彦浩特镇的可持续发展，其社会效益、环境生态效益和经济效益十分显著。

3) 是尽快解决镇区内涝问题，完善雨水排水系统，提高居民健康水平和生活水平的重要条件

我国各大城市的排水系统普遍落后，暴雨后排水不畅，城区出现内涝，给人们的出行及生活造成很大不便。建设、完善城市的排水防涝设施是全面落实党中央提出的“经济发展以人民为中心、让生态思维渗入经济发展、实现青山绿水的美丽中国”伟大战略，让绿色发展的理念变成现实，让绿色化嵌入中国特色社会主义市场经济之中，是造福一方的基础设施建设工程。

巴彦浩特镇是阿拉善盟、阿拉善左旗、巴彦浩特镇三级人民政府所在地，是阿拉善盟的政治、经济、文化中心和对外联系门户。巴彦浩特镇城区雨水系统经过这些年的建设虽然取得了较大的发展，但是，由于早期的建设缺乏统一规划，后期又由于资金等方面的原因，配套雨水设施建设却没有跟上经济发展的节奏，因此为了解决巴彦浩特镇的现状排水防涝问题，急需对现状雨水管网进行完善与建设，以满足城市未来发展的需要。

## (2) 项目的建设具有公益性

本项目建成后，可完善当地的基础设施，改善当地的居住环境，提高当地人民的生活水平，改善投资环境，为巴彦浩特镇的可持续发

展打下良好的基础。

1) 完善基础设施，提高镇区的雨水排水能力，防止城市内涝的产生

项目建成后，完善了当地市政雨水设施，有利于提高镇区的雨水排水能力，防止发生内涝。

2) 改善当地居民生活环境，提高城市居民生活品质

项目建成后，能改变现有的雨水排水设施不足的情况，解决城市内涝现象，为人民的居住提供了更好的环境，项目的建设是巴彦浩特镇基础建设工作的需要，也是改善人居环境的需要。

3) 给巴彦浩特镇未来的发展提供了条件

本项目既考虑了当前需要，又预测了发展的需求，同时满足了城市未来发展的规划要求。项目建成后为阿左旗巴彦浩特镇的可持续发展提供了基础条件，能用新的面貌更好的向外界展示当地文化形象，提高了投资者对当地的印象，给阿左旗带来更多的投资机遇，改善其投资环境。

因此，本项目具有很好的公益性。

(3) 项目的建设具有收益性

排水防涝系统工程为准经营性项目，主要服务巴彦浩特镇城区居民。项目建成后具有排涝费收入，项目具有收益性。

2、项目投资合规性与项目成熟度

本项目已办理可行性报告批复、土地预审意见、规划选址意见、环评批复，前期手续齐全，管网改造一期工程已于 2024 年 1 月 9 日



开始进行公开招标，2024 年 1 月 30 日开标，3 月底开工。项目十分成熟。

### 3、项目资金来源和到位可行性

本项目总投资为 16102.67 万元，其中自筹资金 2257.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，使用专项债券调整资金 5500.00 万元。

本项目资本金由本级财政预算支出，纳入预算管理，项目符合专项债申请范围，资金到位可行性较好。

### 4、项目收入、成本、收益预测合理性

本项目预测了收入、成本、收益，根据雨水管道铺设完成后实际具备功能，结合周边雨水管道铺设情况及行业收费标准，充分考虑当地消费水平预测了项目收入、成本、收益，该部分预测分项详细，较为合理。

### 5、债券资金需求合理性

项目可行性研究报告批复为 16102.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，自筹资金 2257.67 万元，满足《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》的要求，使用专项债券调整资金 5500.00 万元，根据融资平衡测算，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 **1.68 倍**，项目收益可以保障债券资金偿还，债券资金需求合理性。

### 6、项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目拟使用专项债券调整资金 5500.00 万元，发行期 10 年，预计票面利率 3.26%，每半年付息一次，到期一次还本，预计 2026 年正式运行产生收益，2025 年开始偿还利息，根据项目收益及融资

平衡情况，项目每年累计净现金流均不小于 0，项目偿债计划可行。

项目偿债过程中主要涉及市场风险、财务风险、管理风险、运营风险、政策风险。具体风险分析及保障措施如下：

#### （1）市场风险

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

#### （2）财务风险

财务风险：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的雨水管材价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。如在项目建设过程中由于建设成本增加，导致财务风险出现，阿拉善左旗将通过统筹安排财政资金或再申请专项债券，确保项目顺利建设以及项目建设期内

所发专项债券利息的全额兑付。

### （3）管理风险

管理风险：准经营性项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

### （4）运营风险

本项目运营风险因素分析主要包括项目运营收入变化（收入影响因素为排涝费价格变化）及经营成本的变化等。若收入价格及运营成本增长，不能按照预测条件实现，则会影响项目预期收益，影响债券还本付息的覆盖率。

鉴于此，在本次收益及成本测算时以最不利情况保守测算，项目抗运营风险能力较强。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

### （5）政策风险

政策风险：若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能导致债券还本付息发生变化，进而影响项目后续运行。

风险控制措施：本次债券发行是依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）实施，国家相关政策变化可能性较小。同时，如遇国家政策调整，阿拉善左旗人民政府将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，多渠道筹措项目建设后续资金，确保项目按期完工，并顺利运营。

#### 7、绩效目标合理性

绩效目标设定明确，与部门长期规划目标、年度工作目标一致，内容完整、详实。绩效目标从产出、效益、满意度方面进行设定，与项目高度相关，反映了项目的主要内容。

绩效目标内容从数量、质量、时效等方面进行区分，进行定量表述，不能以量化形式进行表述的，采用定性的分级分档形式进行表述，绩效指标清晰、细化、量化，指标值合理、可考核。

#### 8、其他需要纳入事前绩效评估的事项

无。

#### 9、总体结论

本项目评估得分为 91.9 分，建议予以支持。具体得分情况详见下表：

项目绩效评估汇总得分情况

一级指标	分值（分）	得分（分）
立项必要性	20	20

项目预算科学性	20	17.1
绩效目标合理性	20	17.5
实施方案可行性	20	17.3
筹资合规性	20	20.0
汇总得分	100	91.9

#### （四）评估的相关建议

（1）建议加强可行性研究报告深度，提高项目投资估算的准确度，增加项目预算科学性；

（2）绩效目标的前瞻性和挑战性不足，建议加强；

（3）建议项目执行过程的管控措施、机制等。

## 十、结论

本项目建设必要性充足。本项目投资总额 16102.67 万元，其中自筹资金 2257.67 万元，已申请国债 8345.00 万元，其余 5500.00 万元资金缺口计划使用专项债券调整资金。项目当前处于建设阶段，预计 2026 年可产生收益，在项目建成投入运营后，依托内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程，项目预测经营收入稳定，计算期内（债券发行期）对项目收入及经营成本等数据以保守估测的基础上，使用专项债券调整资金 5500.00 万元时，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数为 **1.68 倍**，偿债保障程度较高。总体看，本项目能满足《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）的各项要求。

## 十一、附件

### (一) 项目可行性研究报告批复

# 阿拉善左旗发展和改革委员会文件

ᠠᠷᠠᠭᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠲᠤᠭᠤᠨ ᠲᠤᠭᠤᠨ

阿左发改审批字〔2022〕17号

## 阿拉善左旗发展和改革委员会 关于内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水 防涝系统建设工程可行性研究报告的批复

阿左旗住房和城乡建设局：

你单位《关于批复内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程可行性研究报告的请示》（阿左建发〔2022〕162号）收悉。经研究，现批复如下：

### 一、项目名称及代码

内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

- 1 -

项目代码: 2206-152921-04-01-329683

## 二、建设的必要性

为解决镇区内涝问题,完善雨水排水系统,改善城市水环境,提高居民健康水平和生活水平。

## 三、项目建设单位

阿拉善左旗住房和城乡建设局

## 四、建设地点

阿拉善左旗巴彦浩特镇额鲁特路、东关街、吉兰泰路、南环路、乌日斯路、西花园北街、新华街、王府街、都兰街、北环路、锡林路、南大街、乌力吉路、兰布和路、西环路。

## 五、建设规模及内容

本工程按巴彦浩特镇远期规划用地范围建设雨水管网,铺设雨水管道总长度为 33.0 千米,管径为 DN500-DN2000mm,其中新建雨水管道长度 25.0 千米;改建雨水管道长度为 8.0km,管径小于 DN1000mm 的管道管材采用 HDPE 双壁波纹管,管径大于等于 DN1000mm 的管道管材采用 II 级钢筋混凝土管。

## 六、建设性质

改建

## 七、投资估算及资金来源

项目总投资为 16102.67 万元,资金来源为申请上级专项资金及建设单位多渠道筹措。

## 八、建设年限

2022 年-2025 年



## 九、下一步工作要求

(一)要严格遵循“内蒙古自治区民用建筑节能和绿色建筑发展条例”。请项目建设单位在进行设计招标或者委托设计时,明确绿色建筑等级以及相关指标要求。所建项目要严格按照绿色建筑标准进行建设,保证达到绿色建筑等级要求。

(二)要认真执行国家《招标投标法》等有关法律法规,项目工程设计、施工和设备材料等招标采购要按照国家有关规定组织实施。望收到批复后,委托具有相应资质的单位编制项目初步设计报有关部门审批。按照有关法律、法规,严格履行基本建设程序,优化建设方案,合理安排工期,严格控制投资,保证工程质量与安全,确保项目早日建成投用。

(三)项目单位要严格执行《政府投资条例》规定的“政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位。政府投资项目不得由施工单位垫资建设”。严格履行审批程序,并编制项目初步设计报我委审批。

(四)本审批文件有效期为2年,自审批之日起计算,在审批文件有效期内未开工建设项目的,应在审批文件有效期满30个工作日前向我委申请延期。项目在审批文件有效期内未开工建设也未申请延期的,或虽提出延期申请但未获批准的,本审批文件将自动失效。建设单位应当严格履行建设程序,若建设地点、建设规模、建设内容、投资规模等发生变更,应当按照规定的程序及时报我委。同时应当通过内蒙古自治区投资项目在线审批监管平台如实报送项目开工

建设、建设进度、竣工的基本信息。

附件：建设项目招标方案和不招标核准表



抄送：阿左旗自然资源局、生态环境局。

---

阿拉善左旗发展和改革委员会

2022年6月24日印发

---

- 4 -


附件:

## 招标方案和不招标核准表

项目名称	内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程				建设单位		阿拉善左旗住房和城乡建设局
	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方式
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标	
勘察	√		√		√		
设计	√		√		√		
建安工程	√		√		√		
监理	√		√		√		
设备	√		√		√		
重要材料	√		√		√		
其他							

审批部门核准意见说明:

核准。其他事项依据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》及有关规定执行。


 阿左旗发展和改革委员会  
 2022年6月24日

## （二）项目用地说明

# 阿拉善左旗自然资源局

阿左自然资函（2022）233号

## 阿拉善左旗自然资源局 关于内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系 统建设工程办理相关手续的复函

阿拉善左旗住房和城乡建设局：

你单位《关于办理内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程土地预审事项征求意见的函》已收悉。经审查，该建设项目内容为地下管网建设，不涉及新增建设用地，不涉及办理建设用地预审事项。

特此复函



### （三）项目前期手续办理情况的说明

## 阿拉善左旗住房和城乡建设局

### 阿拉善左旗住房和城乡建设局 关于巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程前期手 续办理情况的说明

为解决阿拉善左旗巴彦浩特镇排水系统不成体系，雨季时雨水排放不畅等问题，2022年，我局开始组织实施巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程。该项目于2022年6月完成立项审批，2023年完成初步设计、施工图设计等前期工作现已进入实施阶段。各项目前期手续办理情况如下：

一、该项目属于地下管网建设工程，根据自然资源部门要求，无需办理《国有土地使用证》、《建设用地规划许可证》；

二、项目已于2024年1月4日在阿拉善盟公共资源交易网发布招标计划、1月9日发布招标公告，计划1月30日开标。由于项目施工单位尚未确定，无法办理《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》；

三、待项目完成公开招标、确定施工单位后，我局将尽快办理《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》，并于3月底前开工建设。

特此说明。





(四) 规划许可证

中华人民共和国

建设工程规划许可证

建字第 13292102460012446 号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定,经审核,本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求,颁发此证。

发证机关 阿拉善盟自然资源局

日期 2024年4月1日

建设单位(个人)	阿拉善盟自然资源局
建设项目名称	内蒙古阿拉善盟巴音浩特镇排水防涝系统建设工程
建设位置	巴音浩特镇
建设规模	新建排水管道23.0千米

附图及附件名称

镇排水管道总长23.0千米,其中新建排水管道23.0千米,改建排水管道0.0千米。  
该证有效期自2024年4月1日至2025年4月1日。

遵守事项

一、本证是经自然资源主管部门依法审核,建设工程符合国土空间规划和用途管制要求的法律凭证。

二、未取得本证或不按本证规定进行建设的,均属违法行为。

三、未经发证机关审核同意,本证的各项规定不得随意变更。

四、自然资源主管部门依法有权查验本证,建设单位(个人)有责任接受查验。

五、本证所需附图及附件由发证机关依法确定,与本证具有同等法律效力。

(五) 施工许可证

中华人民共和国

建筑工程施工许可证

编号 152921202404111202

根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定，经审查，本建筑工程符合施工条件，准予施工。

特发此证

扫描二维码核对证照信息

发证机关 阿拉善左旗住房和城乡建设局

发证日期 2024年04月11日

nmqzzy

阿拉善左旗住房和城乡建设局

152921202404111202

建设单位	阿拉善左旗住房和城乡建设局		
工程名称	内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程		
建设地址	巴彦浩特镇北环路、富兰街、物流园环路、额济纳大街、额济纳小区北侧、额济纳小区南端（东江至额济纳南角）、额济纳以北内环路、西环路、南环路、额济纳路、乌日勒路延长线、北环路侧路、富兰街、巴彦浩特镇、西环路。		
建设规模	实施雨水管道10638米，砌筑检查井及相关附属设施。		
合同工期	2024-03-15至2024-12-31	合同价格	2502.452342万元
参建单位			
勘察单位	无	项目负责人	无
设计单位	容海川城乡规划设计有限公司	项目负责人	季铁兴
施工单位	信邦建设集团有限公司	项目负责人	谷世超
监理单位	宁夏恒建监理有限公司	总监理工程师	古正玉
工程总承包单位	无	项目经理	无
备注	无		
<div>注意事项： 一、本证放置施工现场，作为准予施工的凭证。 二、未经发证机关许可，本证的各项内容不得变更。 三、住房和城乡建设行政主管部门可以对本证进行查验。 四、本证自发证之日起三个月内应予施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的，本证自行废止。 五、在建的建筑工程因故中止施工的，建设单位应当自中止之日起一个月内向发证机关报告，并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。 六、建筑工程恢复施工时，应当向发证机关报告；中止施工满一年的工程恢复施工前，建设单位应当报发证机关核验施工许可证。 七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设，将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。</div>			

70





## 建筑工程施工许可证附件

工程名称: 内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

施工许可证编号: 152921202404111202

建设单位: 阿拉善左旗住房和城乡建设局

建设单位项目负责人: 彭家雄

**建设地址:** 巴邑镇镇北环路、都兰路、牧业园环路、德鲁特大街、德鲁特小区北侧、额尔古纳小区南路（香江宾馆西南角）、都兰路以北内环路、西花园路、南环路、三拉特路、乌日康路延长线、北环路城址、志三北路、巴丹吉林街、西环路。

[illegible]

2、本附件与《建筑工程施工许可证》同时使用方可有效

## 建筑工程施工许可证附件

工程名称: 内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

施工许可证编号: 152921202404111202

建设单位:阿拉善左旗住房和城乡建设局

建设单位项目负责人:彭家雄

**建设地址:** 巴达活特镇北环路、都兰街、物流园环路、隆盛特大桥、腾格里小区北街、丽水家园小区南苑（青川官园西南角）、都兰街以北内部路、西苑园路、南环路、卫拉特路、马日新路延长线、北环路辅路、吉兰泰路、巴与吉林街、都兴路。

[illegible]

- 1、本附件随《建筑工程施工许可证》一并核发
- 2、本附件与《建筑工程施工许可证》同时使用方有效

## 建筑工程施工许可证附件

工程名称: 内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程

施工许可证编号:152921202404111202

建设单位:阿拉善左旗住房和城乡建设局

建设单位项目负责人:彭家雄

**建设地址:** 巴彦浩特镇北环路、都兰街、物流园环路、额鲁特大街、格雅里小区北侧、丽水嘉园小区南路(香江富园西南角)、都兰街以北内部路、西花园路、南环路、卫拉特路、马日斯路延长线、北环路辅路、吉兰泰路、巴丹吉林街、西环路。

建筑工程项目明细单					
名称	建筑面积或长度（平方米/米）			层数	
		地上	地下	地上	地下
总建筑面积：		地上建筑面积：		地下建筑面积：	
备 注：					

- 1、本附件随《建筑工程施工许可证》一并核发
- 2、本附件与《建筑工程施工许可证》同时使用方可有效

(六) 阿拉善左旗人民政府 2023 年第 17 次常务会议纪要

阿 拉 善 左 旗 人 民 政 府  
ᠠᠷᠠᠭᠤᠯᠠᠰᠤᠯᠠᠭᠤᠯᠠᠭᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ  
常 务 会 议 纪 要  
ᠴᠠᠭᠠᠰᠤᠯᠠᠭᠤᠯᠠᠭᠤᠰᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ

〔2023〕17 号

阿拉善左旗人民政府办公室

2023 年 12 月 25 日

阿拉善左旗人民政府  
2023 年第 17 次常务会议纪要

2023 年 11 月 17 日，旗委副书记、旗长莫日根主持召开旗政府第 17 次常务会议。现纪要如下：

一、关于加快推进巴彦浩特城区水质提升增效 4 项管网改造工程相关事宜

会议听取了旗住建局关于加快推进巴彦浩特城区水质提升增效 4 项管网改造工程相关事宜的汇报。会议原则同意，一是资金筹措方面由旗发改委牵头，住建局、财政局密切配合，积极争

- 1 -

取中央和自治区补助或债券资金，弥补资金缺口，对项目资金专户专用；二是为避免管网改造过程中出现道路重复开挖、恢复，节约施工资金，减少对城区居民生产生活的的影响，同意将巴彦浩特城区道路老旧供水管网升级改造、排水防涝系统建设及污水处理提质增效项目分期分区建设；三是项目实施中理顺政策性限制方面由旗住建局牵头，发改委、城乡水务公司联系盟公共资源交易中心，将巴彦浩特城区道路老旧供水管网升级改造、排水防涝系统建设及污水处理提质增效项目打捆后进行分期分区划分，尽快完成项目招标审批工作。在项目施工过程中根据实际情况允许不同管线同沟铺设，以实际产生的工程量进行核算，旗财政局、住建局、城乡水务公司共同对工程量核实签证；四是项目预算评审和工程限价方面由旗财政牵头，住建局、城乡水务公司密切配合完成项目预算评审和工程限价工作。会议要求，各部门要各司其职，严格按照时限要求完成工作任务。

## **二、关于申请发放休假补贴相关事宜**

会议听取了旗委组织部、财政局、人社局关于申请发放休假补贴相关事宜的汇报。会议原则同意自 2023 年起发放全旗机关事业单位在职人员及备案制人员应休未休假补贴，12 月补发 9-11 月份休假补贴，1-8 月份休假补贴待资金统筹到位后于 2024 年补发。会议要求，旗委组织部、财政局、人社局要做好人员核对、补贴发放等工作。

## **三、审议《阿拉善左旗 2023 年前三季度国民经济和社会发**

#### **展计划执行情况的报告》**

会议听取了旗发改委阿拉善左旗 2023 年前三季度国民经济和社会发展规划执行情况的报告。会议审议通过《阿拉善左旗 2023 年前三季度国民经济和社会发展规划执行情况的报告》，并按程序报旗人大常委会审议。

#### **四、审议《第五次全国经济普查“两员”补贴发放方案》**

会议听取了旗统计局关于第五次全国经济普查“两员”补贴发放方案的汇报。为提高普查效率，确保数据质量，会议原则同意按调整后的标准发放“两员”补贴 71.98 万元，分阶段先发放清查阶段补贴以及聘请第三方财务机构协助审核填报财务数据费用。会议要求，旗统计局、财政局、各苏木镇、各街道等相关职能部门要做好人员核对、资金发放等工作。

#### **五、审议《巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的清理整治方案》 《禁止在巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的通告》**

会议听取了旗园林绿化服务中心关于巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的清理整治方案及禁止在巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的通告的汇报。会议原则同意《巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的清理整治方案》《禁止在巴彦浩特镇城区绿地内放养家畜的通告》，按照会议意见建议各相关部门进一步修改完善后专题会议研究执行。

#### **六、审议《李井滩示范区 2023 年度耕地进出平衡总体方案》**

会议听取了李井滩生态移民示范区自然资源局关于李井滩

示范区 2023 年度耕地进出平衡总体方案的汇报。会议原则同意《李井滩示范区 2023 年度耕地进出平衡总体方案》。会议要求，李井滩生态移民示范区自然资源局在本管辖区域内作为该项工作的主要责任主体，要严格按照国家、自治区工作要求贯彻落实。

#### **七、关于移交资产用于债务化解相关事宜**

会议听取了旗城投公司关于移交资产用于债务化解相关事宜的汇报。会议原则同意，一是城投公司将自有资金（融资款）借款企业已执行回 45 套资产（面积：9588.02 m<sup>2</sup>），资产价值为 5122.80 万元，经旗财政局评估后按程序用于化解债务；二是城投公司将已执行回棚改贷款资金企业 322 套资产，移交至旗财政局（国资委），旗财政局协助城投公司将上述移交资产按照巡视整改要求完成整改任务；三是城投公司将政府划拨天一南湖商业街（南湖不夜城）35 套资产移交至旗财政局；四是依照国有资产移交程序，以上资产由旗财政局（国资委）与城投公司签订资产移交协议，完成资产移交工作；五是旗财政局将资产化解债务处置变现后，向城投归还已垫付费用，包括利息收益、案件受理费、律师费等相关费用；六是城投公司后续收回巡视整改资产参照文件要求继续移交至旗财政局用于债务化解。会议要求，旗财政局、城投公司等相关职能部门要紧密协作，确保巡视整改任务及债务化解处置等工作顺利完成。

#### **八、关于阿左旗蒙古族学校食堂餐厅建设项目工程量变更相关事宜**



会议听取了旗教体局关于阿左旗蒙古族学校食堂餐厅建设项目工程量变更相关事宜的汇报。会议原则同意变更阿左旗蒙古族学校食堂餐厅建设项目工程量（增加基础加深回填、外墙干挂石材、消防设备），增加工程款 64.0474 万元（以旗财政局最终评审为准）。会议要求，旗财政局尽快按程序开展财政评审工作。

#### **九、关于阿左旗看守所医疗卫生专业化建设工作相关事宜**

会议听取了旗公安局关于阿左旗看守所医疗卫生专业化建设工作相关事宜的汇报。会议原则同意，一是由旗卫健委向阿左旗看守所派驻具备医疗资质的医护人员 24 小时轮流驻所值班，开展医疗卫生工作；二是对驻所值班医护人员，按照每人每天 100 元标准发放补贴，所需费用由旗财政局统一拨付，由卫健委统一发放。会议要求，旗公安局、卫健委、财政局等相关职能部门要加强沟通协作，做好医护人员选派、资金拨付等工作。

#### **十、关于增加基层工作人员享受乡镇人员补贴相关事宜**

会议听取了贺兰山管理局、公安局关于增加基层工作人员享受乡镇人员补贴相关事宜的汇报。会议原则同意增加哈拉乌森林公安派出所、北寺森林公安派出所、哈拉乌管理站、北寺管理站以及相应的管护站工作人员享受乡镇人员工作补贴，自 2024 年 1 月开始执行。会议要求，贺管局、公安局、财政局、人社局等相关职能部门要做好人员核对、资金发放等工作。

#### **十一、关于 2021-2022 年度外经贸发展专项资金使用相关事宜**



会议听取了旗工信局关于 2021-2022 年度外经贸发展专项资金使用相关事宜的汇报。涉及外经贸发展专项资金 120 万元，其中：2021 年度外经贸发展专项资金 70 万元已由财政部门按照《国务院办公厅关于进一步做好盘活财政存量资金的通知》（国办发〔2014〕70 号）《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国办发〔2021〕5 号）以及《内蒙古自治区财政厅关于进一步加强财政预算管理有关事宜的通知》（内财预〔2023〕486 号）文件要求统筹盘活使用；2022 年度外经贸发展专项资金 50 万元。会议原则同意将 2022 年度外经贸发展专项资金 50 万元，用于支持 2023-2024 年度外经贸发展项目。会议要求，旗工信局、财政局要做好资金拨付，充分发挥资金使用效益，促进外贸稳重提质，进一步提升外贸企业竞争力和加工贸易转型升级。

## **十二、关于确权移交雨露花园移民安置小区资产相关事宜**

会议听取了旗农牧局关于确权移交雨露花园移民安置小区资产相关事宜的汇报。会议原则同意移交雨露花园移民安置小区 2 户住宅楼以及 115 间车库移交旗国资委管理。

## **十三、关于 2022 年资产收益项目分红资金使用方案相关事宜**

会议听取了旗乡村振兴局关于 2022 年资产收益项目分红资金使用方案相关事宜的汇报。会议原则同意《阿左旗 2022 年资产收益项目分红资金使用方案》，并下发执行。会议要求，旗乡村振兴局、财政局等相关职能部门要充分发挥财政衔接乡村振兴

补助资金效益，进一步提升农牧民幸福感和获得感。

#### **十四、关于阿拉善左旗巴彦浩特镇营盘山北坡、西坡绿化项目工程量变更列入工程决算相关事宜**

会议听取了旗科林草局关于阿拉善左旗巴彦浩特镇营盘山北坡、西坡绿化项目工程量变更列入工程决算相关事宜的汇报。会议要求旗科林草局对项目工程量及项目资金进行进一步核对，针对历史遗留形成的工程量变更事宜联系原相关人员进行补充说明。由旗财政局针对此项目核实情况开展评审。

#### **十五、关于退付马建忠定远营安置房土地出让金相关事宜**

会议听取了旗住建局关于退付马建忠定远营安置房土地出让金相关事宜的汇报。为解决历史遗留问题，依据《定远营王府东花园商业街安置房土地补偿金收缴方案》，会议原则同意退付马建忠缴纳土地出让金 268713 元，待土地出让金退回后根据其被征收时实际出让面积重新核算。会议要求，旗住建局、自然资源局、财政局依法按程序办理。

**出席会议人员：**旗政府田学明、高冬、范俊、图门布仁。

**固定列席会议人员：**发改委刘春燕，财政局赵晓兰，审计局俞志锋，统计局刘波，司法局莫日根，旗政府办各副主任及督查室负责人。

**邀请列席会议人员：**阿拉善盟公共资源交易中心阿荣塔娜，人大杨继元，政协赵金玉，公安局苏民，贺兰山管理局刘占军。

**第一议题：**住建局梁来屹，阿拉善盟公共资源交易中心阿荣塔娜，发改委刘春燕，财政局赵晓兰，城乡水务公司黄涛。

**第二议题：**组织部刘瑞华，财政局赵晓兰，人社局路超，发改委刘春燕，审计局俞志锋，统计局刘波，司法局莫日根。

**第三议题：**发改委刘春燕，财政局赵晓兰，统计局刘波，工信局杨立勤，教体局斯琴图，住建局梁来屹，人社局路超，卫健委彭伟，交运局杨少君，城执局刘志萍，农牧局李宏丽，科林草局包腾和，水务局王多强，民政局刘巴特尔，文旅局任酒仟，应急管理局付成辉，市监局袁波，园林绿化服务中心南定，乌力吉口岸管理委员会李学锋，生态环境分局赵晓程，贺管局刘占军，投资促进中心刘鹏、金融工作服务中心苏龙嘎。

**第四议题：**统计局刘波，财政局赵晓兰，审计局俞志锋。

**第五议题：**园林绿化服务中心南定，宣传部赵秀娟，司法局莫日根，公安局常勇，城执局刘志萍，巴彦浩特镇姜辉，王府街道王会荣，额鲁特街道富涛，新华街道额日登宝力格南环街道吴非凡。

**第六议题：**李井滩生态移民示范区自然资源局汤妙通，自然资源局田海远。

**第七议题：**城投公司金立成，财政局（国资委）赵晓兰，审计局俞志锋，住建局梁来屹，税务局刘成飞，自然资源局田海远。

**第八议题：**教体局斯琴图，发改委刘春燕，财政局赵晓兰，审计局俞志锋。

第九议题：公安局常勇，财政局赵晓兰，卫健委彭伟。

第十议题：贺管局刘占军，公安局常勇，组织部刘瑞华，财政局赵晓兰，人社局路超。

第十一议题：工信局杨立勤，财政局赵晓兰。

第十二议题：农牧局李宏丽，财政局赵晓兰，审计局俞志锋。

第十三议题：乡村振兴局李宏丽，财政局赵晓兰，住建局梁来柁，生态环境分局赵晓程，巴润别立镇叶涛，敖伦布拉格镇潘存东。

第十四议题：科林草局包腾和，发改委刘春燕，财政局赵晓兰。

第十五议题：住建局梁来柁，财政局赵晓兰，自然资源局田海远。

---

阿拉善左旗人民政府办公室 2023 年 12 月 25 日印发

---

- 10 -

(七) 中标通知书

AMJ-2024-012

中标通知书

信邦建设集团有限公司：

巴彦浩特水质提升增效4项管网改造工程(外环线改造标段)施工，于2024年01月30日09时10分公开开标后，经评标委员会评定、媒体公示评审结果并报主管部门备案，公示无投诉后，招标人确定贵单位为本项目的中标人。招标内容：项目主要实施北环路、额鲁特大街、乌日斯路、腾格里路、西花园街、吉兰泰路、都兰街、巴丹吉林路、南环路、卫拉特路、西环路等城区道路的给水、雨水、污水管网共计33公里及道路开挖、恢复工程，同时实施检查井、流量传感器、水位传感器、控制系统、监测系统等设施设备；工期要求：计划开工工期：2024年03月15日，计划竣工日期：2024年12月31日，总工期：292日历天；中标价：73646618.91元，项目负责人：谷世超、质量负责人：辛强、安全负责人：韩海明。

请贵单位在收到本通知书后30天内，与招标人联系办理合同签订等有关事项。  
特此通知。




2024年02月19日

## (八) 环境影响登记表

### 建设项目环境影响登记表

填报日期：2021-01-13



项目名称	内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程		
建设地点	内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善左旗巴彦浩特镇	占地面积(m²)	42500
建设单位	阿拉善左旗住房和城乡建设局	法定代表人或者主要负责人	曹明海
联系人	赵奋发	联系电话	15104830050
项目投资(万元)	16102.67	环保投资(万元)	0
拟投入生产运营日期	2023-12-13		
建设性质	新建		
备案依据	该项目属于《建设项目环境影响评价分类管理名录》中应当填报环境影响登记表的建设项目，属于第127 防洪除涝工程中城镇排涝河流水利、排涝泵站。		
建设内容及规模	按巴彦浩特镇远期规划用地范围建设雨水管网，铺设雨水管道总长度为42.5km，管径为DN500-DN1500，其中新建雨水管道长度39.8km；改建雨水长度2.7km。		
主要环境影响	废气	采取的环境措施及排放去向	有环保措施： 施工期产生的施工扬尘采取洒水降尘、围挡措施后通过/排放至大气环境
	废水 生活污水		生活污水 有环保措施： 施工期施工人员生活污水采取/措施后通过公共厕所排放至市政污水管网
	固废		环保措施： 及时清理施工期固废，施工期生活垃圾集中收集后交由环卫部门统一处理。
	噪声		有环保措施： 严格控制施工噪声，禁止夜间施工，尽量采用低噪声机械。
	生态影响		有环保措施： 合理设计施工路线，减少占地，减少施工期对施工沿线生态环境的破坏。

<p><b>承诺：</b>阿拉善左旗住房和城乡建设局曹明海承诺所填写各项内容真实、准确、完整，建设项目符合《建设项目环境影响登记表备案管理办法》的规定。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由阿拉善左旗住房和城乡建设局曹明海承担全部责任。</p> <p style="text-align: right;">法定代表人或主要负责人签字：_____</p>	
<p><b>备案回执</b></p> <p>该项目环境影响登记表已经完成备案，备案号：202115292100000004。</p>	



## (九) 建设单位组织机构代码证



<h3>统一社会信用代码证书</h3> <p>统一社会信用代码 11152921011764866P</p>		<p>机构名称 阿拉善左旗住房和城乡建设局</p> <p>机构性质 机关</p> <p>机构地址 内蒙古阿拉善左旗巴彦浩特镇西城区住建大楼</p> <p>负责人 曹明海</p>
 <p>颁发日期 2019年03月07日</p>		<p>赋码机关 </p> <p>注：以上信息如发生变化，请及时到机关更新信息，换领新证。因不及时更新造成二维码失效等信息错误，责任自负。</p>

中央机构编制委员会办公室监制

(十) 关于污水处理费标准的批复

阿拉善盟	
收文	第144号
2012年6月18日	

全宗号	年 度	室编件号
	2012	96
机构(问题)	保管期限	馆藏件号
	永久	

请即经理阅示  
请即经理阅示  
6.20

阿拉善左旗发展和改革局文件

阿左发改费发〔2012〕242号

阿左旗发展和改革局  
转发盟发改委《关于调整巴彦浩特地区城市自  
来水价格的通知》的通知

阿左旗给排水公司:

现将盟发改委《关于调整巴彦浩特地区城市自来水价格的通知》(阿发改价字[2012]280号)转发给你们,并提出如下意见,请一并遵照执行。

一、此次调整的城市自来水价格实行明码标价,应在醒目位置或收费地点公布收费项目、收费(价格)标准、收费依据(法律法规、批准机关及文号)、收费范围、计费单位、投诉电话等。

二、阿左旗给排水公司应加大宣传力度,正确引导舆论。并

-1-

号外编案	案 号	号案全
生书信信	照照分分	信信信信

自觉接受价格监督检查和各界的社会监督。

附：盟发改委《关于调整巴彦浩特地区城市供水价格的通知》



盟发改委《关于调整巴彦浩特地区城市供水价格的通知》

阿拉善盟发展和改革委员会  
 阿拉善盟发展和改革委员会  
 阿拉善盟发展和改革委员会  
 阿拉善盟发展和改革委员会

**主题词：** 经济管理 供水 价格 通知

阿左旗发展和改革委员会

2012年6月8日印发

阿拉善盟发展和改革委员会文件

阿发改价字〔2012〕280号

关于调整巴彦浩特地区  
城市自来水价格的通知

阿左旗发改局：

为保护和合理利用水资源，促进节约用水，提高用户节水意识，加快城市供水事业和经济社会健康发展，根据内蒙古自治区人民政府《关于印发水资源费征收标准及相关规定的通知》（内政发〔2011〕90号）、内蒙古自治区发改委《关于调整巴彦浩特地区城市自来水价格的批复》（内发改价字〔2011〕3529号）和盟行署2012年第4次常务会议纪要精神，调整巴彦浩特地区城市自来水价格，现将有关事项通知如下：

一、居民生活用水实行阶梯式价格：6立方米以内（含6

-1-



立方米)一级水价由 1.95 元/立方米调整为 2.90 元/立方米; 6 立方米以上 10 立方米以内(含 10 立方米)二级水价由 2.92 元/立方米调整为 4.35 元/立方米; 10 立方米以上三级水价 5.80 元/立方米。

二、行政事业性用水、工业用水、绿化用水价格上调分两年到位, 基建用水、商业用水价格调整一步到位, 并顺加水资源费。2013 年 7 月 1 日起, 合并行政事业性用水、工业用水、基建用水、商业用水价格为非居民用水价格, 执行统一价格。

(一) 2012 年 7 月 1 日-2013 年 6 月 30 日期间, 行政事业性用水、工业用水价格由 2.65 元/立方米调整为 5.00 元/立方米(其中含上调的水资源费 1.02 元/立方米); 2013 年 7 月 1 日起调整为 6.32 元/立方米, (其中含上调水资源费 1.02 元/立方米)。

(二) 商业用水、基建用水价格由 3.00 元/立方米、调整为 6.32 元/立方米(其中含上调的水资源费 1.02 元/立方米)。

(三) 绿化用水价格。2012 年 7 月 1 日-2013 年 6 月 30 日期间由 0.80 元/立方米调整为 1.85 元/立方米; 2013 年 7 月 1 日起调整为 2.90 元/立方米。

三、特殊行业用水由 15.00 元/立方米调整为 28.00 元/立方米(其中含上调的水资源费 3.14 元/立方米)。

四、优惠政策。低保户生活用水价格按一级水价减半征收; 学校用水、社会福利事业用水、绿化用水和消防用水执行调整后

的居民用水基础水价，即 2.90 元/立方米，其中，绿化用水价格两年到位；集中供热用水价格暂执行居民用水基础水价。

五、中水价格。根据《内蒙古自治区人民政府关于进一步推进城镇污水处理设施建设的意见》（内政发电[2009]1 号文件）精神，中水价格按供水价格减半收取，即按照各分类用水价格的一半执行。

#### 六、其他事项

（一）调后价格加污水处理费为最终到户价格。污水处理费仍按现行规定收取。

（二）调后价格含水资源费。

（三）城市供水企业要加强企业管理，健全内部成本约束机制，努力提高供水管网的覆盖率和服务质量，加快“一户一表”的改造步伐。

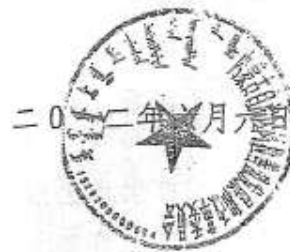
（四）请与水务部门、供水企业做好价格调整的宣传解释与组织实施，发现问题及时向我委反馈。

七、价格监督检查部门要加大对城市自来水价格执行情况的监督检查力度，坚决制止各种名目的乱收费。

八、调整后价格自 2012 年 7 月 1 日起按抄表水量据实收取执行。

附：调整巴彦浩特城市供水价格明细表

(此页无正文)



主题词：经济管理 自来水 价格 通知

抄送：自治区发改委，阿左旗人民政府，阿盟价格监督检查局

阿盟发改委物价综合科

2012年6月8日印发

共印 10 份

-4-

(单位:元/立方米)

调整巴彦浩特城市供水价格明细表

用水性质	现行价格 (2005年7月1日)	自治区发改委批复价格 (2011年12月7日)	调整价格		新调涨的水资源费	污水处理费		到户价格	
			2012年7月1日起到位的水价	2013年7月1日起到位的水价		接入排污主管网	未接入排污主管网	2012年7月1日起到位的价格	2013年7月1日起到位的价格
居民用水	一级 (6吨以内)	1.95	2.90	2.90	0.00	0.80	0.40	3.70/3.30	
	二级 (6—10吨)	2.92	4.35	4.35					
	三级 (10吨以上)		5.80	5.80					
非居民用水	行政事业单位	2.65	3.98	5.30	1.02	1.60	1.40	6.40	7.72
	工业	2.65	3.98						
	商业	3.00	5.30						
	基建	3.00	5.30						
绿化用水	0.80	2.90	1.85	2.90	0.00	0.00	0.00	1.85	2.90
特种用水	15.00	25.00	25.00		3.14	2.00	2.00	30.40	
中水用水	根据《内蒙古自治区人民政府关于进一步推进城镇污水处理设施建设的意见》(内政发电[2009]1号文件)精神,中水价格按当地供水价格减半收取,即按照各分类用水价格的一半执行。								
备注	实行优惠政策:集中供热用水价格暂执行居民用水基础水价,期限两年,期满后执行非居民价格;低保户生活用水价格按一级水价减半征收。								



阿拉善盟发展和改革委员会

阿拉善盟财政局 文件

阿拉善盟住房和城乡建设局

阿发改价字[2015]282号

**转发关于贯彻落实国家发展改革委、财政部、  
住房城乡建设部《关于制定和调整污水处理  
收费标准等有关问题的通知》的通知**

各旗（区）发改局、财政局、住房和城乡建设局：

现将关于贯彻落实国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》（内发改价字[2015]713号）转发给你们，请遵照执行。

阿拉善盟发展和改革委员会

阿拉善盟财政局

阿拉善盟住房和城乡建设局

2015年8月6日

抄送：阿盟价格监督检查局。

阿盟发展和改革委员会办公室

2015年8月6日印发

内蒙古自治区发展和改革委员会  
内蒙古自治区财政厅 文件  
内蒙古自治区住房和城乡建设厅

内发改价字[2015]713号

内蒙古自治区发展改革委 财政厅 住建厅关于贯彻  
落实国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部  
《关于制定和调整污水处理收费标准等  
有关问题的通知》的通知

各盟市发展改革委、财政局、住房城乡建设局，满洲里市、二连浩特市发展改革委、财政局、住房城乡建设局：

现将国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部《关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知》（发改价格[2015]119号）转发给你们，结合我区污水处理收费标准调整工

—1—

作实际，提出以下贯彻意见，请一并贯彻执行。

#### 一、要加强对污水调整工作的领导

各盟市要高度重视污水处理费标准调整工作，加强组织领导，按照国家（发改价格[2015]119号）通知要求，细化任务分工，精心组织，稳步推进。各级价格、财政、建设主管部门要在当地政府领导下，各司其职，密切配合，共同做好污水处理费调整工作，确保 2016 年底前，各设市城市、旗县及重点建制镇污水处理收费标准原则上调整至不低于国家规定的标准。同时，未征收污水处理费的城市、旗县和重点建制镇最迟应于 2015 年底前开征，并在 3 年内建成污水处理厂投入运行。

#### 二、要尽快制定具体实施方案

各盟市要按照国家规定的要求，尽快制定具体实施方案，切实明确污水处理费调整水平、实施步骤和进度要求。要结合当地实际，进一步制定和完善差别化的污水处理收费标准，可根据超标排放污水中主要污染物排放情况，制定差别化的收费标准。对企业排放污水符合国家和地方规定标准的，执行正常的企业污水处理收费标准。对污水处理企业在保证出水水质达标、进水水质不超过设计标准的前提下，与用户签订委托处理协议，接纳用户排放超标污水的，应当根据其污水超标情况加收污水处理费，合理确定污水处理费加收标准。同时，各盟市务必在 9 月底前将所辖设市城市污水处理费调整标准和超标排放加收标准拟听证的倾向性实施方案上报自治区发改委审核，并在 10 月份陆续召开

听证会，力争年底前全部批复实施。要进一步鼓励工业园区（开发区）内污水处理单位与污水排放企业协商确定污水处理费，提高污水处理市场化程度和处理效率。

### 三、要加大督促检查力度

自治区发展改革委、财政厅、住房和城乡建设厅将实时跟踪督导各盟市城市居民生活用水阶梯价格制度和污水处理费标准调整等工作的落实情况，对不按规定落实相关政策的要进行通报批评。

附件：国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部关于制定和调整污水处理收费标准等有关问题的通知

内蒙古自治区发展改革委

内蒙古自治区财政厅

内蒙古自治区住房和城乡建设厅

2015年6月12日

(十一) 增发国债通知

# 阿拉善盟财政局文件

ᠠᠷᠠᠭᠤᠯᠠ ᠰᠡᠮ ᠴᠠᠳᠤᠰᠤ ᠰᠤᠵᠤ ᠰᠤᠵᠤ ᠰᠤᠵᠤ ᠰᠤᠵᠤ ᠰᠤᠵᠤ ᠰᠤᠵᠤ

阿财建〔2024〕49号

## 阿拉善盟财政局关于下达中央增发 2023 年 国债城市排水防涝能力提升 补助资金预算的通知

阿左旗、阿右旗、阿拉善高新区、李井滩财政局：

根据《内蒙古自治区财政厅关于下达中央增发 2023 年国债城市排水防涝能力提升补助资金预算的通知》（内财建〔2024〕33 号），现下达中央增发 2023 年国债城市排水防涝能力提升补助资金预算，详见附件，项目代码 10000023Z231302000001，支

-1-

出列 2024 年政府收支分类科目：2120399. 其他城乡社区公共设施支出。补助资金预算应用于已经明确的城市排水防涝能力提升项目。补助资金应按照项目专款专用，不得挪用于与项目无关的其他支出，不得用于置换已拨付到位的中央、地方财政资金等各渠道建设资金，及时在预算管理一体化系统中登录下达预算指标。请根据《内蒙古自治区财政厅关于转发<增发 2023 年国债资金管理办法>的通知》（内财预〔2023〕1768），规范使用资金，加强预算绩效管理，切实提高资金使用效益。

附件：城市排水防涝能力提升项目清单



信息公开选项：不予公开

抄送：盟审计局，盟住建局

阿拉善盟财政局办公室

2024 年 1 月 18 日印发

- 2 -

附件

## 城市排水防涝能力提升项目清单

单位：万元

序号	旗区及项目名称	项目代码	安排国债资金金额
1	阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程	2206-152921-04-01-329683	7418
2	嘉尔嘎勒赛汉镇排水防涝项目	2311-152998-89-05-873365	641
3	阿拉善右旗城镇排水防涝建设项目	2311-152922-04-01-862132	4480
4	乌斯太镇排水管网改造项目	2108-152971-89-01-459024	600
合计			13139





项目代码 10000023Z231302000001，支出列 2024 年政府收支分类科目：2120399.其他城乡社区公共设施支出。

该项资金应用于已经明确的城市排水防涝能力提升项目，按照项目专款专用，不得挪用于与项目无关的其他支出。同时，要积极筹措资金落实国债项目地方任务。

请根据《内蒙古自治区财政厅关于转发<增发 2023 年国债资金管理办法>的通知》（内财预〔2023〕1768），规范使用资金，加强预算绩效管理，切实提高资金使用效益。

附件：2023 年国债支持城市排水防涝能力提升自治区补助资金



信息公开选项：不予公开

抄送：盟审计局，盟住建局，盟发改委

阿拉善盟财政局办公室

2024 年 4 月 28 日印发

-2-

附件

2023年国债支持城市排水防涝能力提升自治区补助资金

单位：万元

序号	旗区及项目名称	项目代码	已下达中央国债资金	本次下达自治区资金
1	阿拉善左旗巴彦浩特镇排水防涝系统建设工程	2206-152921-04-01-329683	7418	927
2	嘉尔嘎勒赛汉镇排水防涝项目	2311-152998-89-05-873365	641	80
3	阿拉善右旗城镇排水防涝建设项目	2311-152922-04-01-862132	4480	560
4	乌斯太镇排水管网改造项目	2108-152971-89-01-459024	600	75
合计			13139	1642