

# G1816 荣乌高速公路乌海至玛沁 联络线乌海巴音陶亥至石嘴山惠 农段工程 事前绩效评价报告

项目主管部门:内蒙古自治区交通运输厅

项目实施单位:内蒙古交通集团有限公司

方案编制单位:北京大数元科技发展有限公司



2026 年 5 月

(一) 总体结论

经过对本项目进行事前绩效评价，本项目可以申请专项债券资金支持。

本项目事前绩效评价表如下：

项目名称		G1816 荣乌高速公路乌海至玛沁联络线乌海巴音陶亥至石嘴山惠农段工程		
项目单位		内蒙古交通集团有限公司		
项目资金（万元）		投资资金总额：237,909.00 万元		
		其中：银行融资 0.00 万元		
		债券资金 190,300.00 万元		
		其他资金：47,609.00 万元		
总体目标	路线全长 18.92 公里，其中黄河特大桥 1 座长约 4218 米，全线设置双敖包沟（枢纽）、巴音陶亥北 2 处互通式立交，另设服务区 1 处，匝道收费站 1 处。主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 100 公里/小时，路基宽 26 米。采用沥青混凝土路面，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级，其他指标均应符合交通运输部颁布的《公路工程技术标准》（JTGB01-2014）。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
	项目完成	数量指标	路线（公里）	18.92
			黄河特大桥（座）	1
			互通立交（座）	2
			服务区（处）	1
			收费站（处）	1
		质量指标	项目建成合格率（%）	100
			工程验收合格率（%）	100
		时效指标	项目债券资金投入使用时间（年）	2025-2032
			三个月内形成支出时间（天）	≤ 90
			项目完成及时率（%）	100
		成本指标	项目建设总投资（万元）	237,909.00
			专款专用率（%）	100
	项目效益	经济效益指标	债券存续期内项目收益（万元）	590,672.61
			偿债覆盖倍数	1.61
		社会效益指标	区域路网综合运输能力	促进
		生态效益指标	对生态环境的不利影响（%）	≤ 5%
		可持续影响指标	项目持续发挥作用的期限（年）	≥ 20

	项目管 理	项目进度指标	是否按期完成项目建设	是
		资金管理指标	债券资金使用百分比(%)	100
			项目资本金到位率(%)	100

## (二) 事前绩效评价情况

### 1.项目实施的必要性、公益性、收益性

#### (1) 项目必要性

本项目是国家高速公路网荣乌高速联络线乌海至玛沁高速公路(G1816)的重要组成部分，是西北地区连接中部、东部经济发达地区的一条重要运输通道。随着丝绸之路经济带、西部大开发、中俄蒙经贸合作、沿黄经济带（区）、经济一体化等国家和地方战略的深入实施，项目建成后对推进国家高速公路网互联互通、促进地区经济社会发展，改善地区公路基础设施及公路网的服务水平具有重要意义。同时本项目通过与京藏、荣乌、福银和定武国家高速公路的连接，连通中、东部经济发达地区，从而构建西部地区通疆达海的新通道；对加强西北与华中和环渤海地区的交流，将起到非常显著的促进作用。

#### (2) 项目的公益性

本项目的实施，路网内各条道路的交通状况得到了改善，减少了交通事故的发生。同时，本项目建成后将直接或间接地沟通了乌海市、石嘴山市与其周边地区的联系，进一步完善了内蒙、宁夏路网结构，保证了区域内路网总体布局的协调，使影响区内公路网发挥最大的效益，从而使自治区路网日臻完善，同时将对区域的防洪、防汛工作和旅游、抢险、救灾工作的迅速实施提供了强有力的保障。因此，为了给城市塑造一个良好、美观的生活、工作环境，为了自治区经济

的可持续发展，也为了自治区物质文明、精神文明的高标准建设，本项目的建设是十分必要的。故本项目具备充足的公益性。

### （3）项目的收益性

本项目能够通过收取车辆通行费收入获得一定收益，使投资方获得合理的利润，保证项目持续的运营维护。根据测算，本项目可用于融资平衡的项目收益对政府专项债券本息的覆盖倍数为 1.61 倍，项目能够实现收益与融资平衡。本项目资金管理单位负责为协助专项债募集资金的申报，规范专项债募集资金拨付流程、强化资金使用监管，做好专项债预算管理，专项债还本付息资金缴纳等。因此，本项目具有收益性。

## 2.项目建设投资合规性与项目成熟度

### （1）项目投资合规性

本项目静态总投资 214,062.18 万元，其中：建设与安装工程费用 183,283.63 万元，占总投资的 77.04%；土地使用拆迁费用 3,786.82 万元，占总投资的 1.59%；工程建设其他费用 12,086.82 万元，占总投资的 5.08%；预备费 14,904.91 万元，占总投资的 6.26%，本项目建设期利息 23,656.52 万元；债券发行费用 190.30 万元，本项目总投资 237,909.00 万元。本项目按照交通部 2018-12-17 发布的《公路工程项目投资估算编制办法》(JTG3820—2018)、交通部 2018-12-17 发布的《公路工程估算指标》(JTG/T3821—2018) 等政策要求估算投资数据，已依法办理了规划、可研、初设等行政审批

手续,并得到上级部门批复,本项目合法、手续完备、程序完备。

本项目总投资估算 237,909.00 万元,其中专项债券资金投资 190,300.00 万元,其余资金除自治区交通运输厅积极争取中央投资补助外,不足部分由单位自筹解决。资金筹措符合《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号)、《地方政府一般债券发行管理暂行办法》(财库〔2015〕6 号文)等政策要求,资金来源合理、合法、可行。

## (2) 项目建设成熟度

2023 年 6 月,内蒙古自治区发展和改革委员会、宁夏回族自治区发展和改革委员会下发《内蒙古自治区发展和改革委员会宁夏回族自治区发展和改革委员会关于 G1816 荣乌高速乌海至玛沁联络线乌海巴音陶亥至石嘴山惠农段工程可行性研究报告的批复》(内发改基础字[2023]822 号),同意本项目建设。现已完成项目初步设计和施工图设计,并确定了建设单位。

## 3.项目资金来源与到位可行性分析

本项目资金来源为中央补助投资及专项债券资金,2019 年 9 月的国务院常务会议曾经强调,根据地方重大项目建设需要,地方政府专项债将扩大使用范围,重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施,城乡电网、天然气管网和储气设施等能源项目,农林水利,城镇污水垃圾处理等生态环保项目,职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务,

冷链物流设施，水电气热等市政和产业园区基础设施等，根据此要求，专项债券资金可用于相关基础设施建设，其来源是国家投资鼓励方向。本项目总投资估算 237,909.00 万元，其中专项债券资金投资 190,300.00 万元，其余资金除自治区交通运输厅积极争取中央投资补助外，不足部分由单位自筹解决。

综上，项目资金来源和到位具有可行性。

#### **4.项目收入、成本、收益预测合理性**

本项目收入主要为通行费收入等，根据周边可比案例价格标准执行。成本测算采用要素估算法，折算为平均每年支出的成本，根据消费水平和经济增长，成本测算参考依据在经济环境、消费水平、政治环境高度一致，预测合理。本项目的收入、成本测算合理，税费一致，故收益测算合理。

#### **5.债券资金需求合理性分析**

本项目总投资 237,909.00 万元，资金来源为：资本金 47,609.00 万元，占比 20.01%，拟申报发行专项债券 190,300.00 万元，占比 79.99%，项目投资估算和债券资金需求科学合理、依据充分，债券资金需求与项目投资估算相匹配，债券资金用途符合相关规定。

#### **6.项目偿债计划可行性和偿债风险点**

本项目拟发行 190,300.00 万元的专项债券，发行期限 20 年，每半年支付一次利息，还本方式为债券发行到期一次性偿还本金。本项目发行的专项债券，根据对本项目的现金流的测算，每年的现金流能偿还利息，到期累积的现金还本后

还有节余，偿债计划具有科学性、完整性和可行性。

偿债风险，主要来源为国家对项目相关政策的重大不利改革而没有替代政策，或经济环境恶性通货膨胀，使得测算现金流依据的外部和内部环境发生重大不利变化。

## **7.绩效目标合理性分析**

绩效目标与相关指标设置清晰明确、科学合理，与项目建设目标相匹配，与长期规划目标、年度工作目标相一致，项目受益群体定位准确，绩效指标与专项支出目标高度相关，绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标细化、量化、科学合理、可监控和评价，项目绩效预期效果可以实现。

## **8.其他需要纳入事前绩效评价的事项**

无