

2026 年内蒙古自治区政府专项债券

国道 110 线磴口黄河大桥工程项目

# 事前绩效评价报告

编制单位：北京大正咨询有限责任公司



二〇二六年

为全面实施预算绩效管理，优化财政资源配置，从源头上防控财政资源配置的低效无效，提升行政决策的科学性，进一步总结财政支出项目资金管理经验，提高项目资金财政支出管理水平，检验财政支出预期目标实现程度，考核财政支出效率和综合效果，为以后年度项目资金的统筹安排使用提供重要依据，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《内蒙古自治区本级财政收支事前绩效评估管理办法》（内财监规〔2021〕6 号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等法律法规及有关规定，巴彦淖尔市交通运输局针对国道 110 线磴口黄河大桥工程项目开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。

目录

一、项目基本情况 ..... 1

二、绩效评价工作 ..... 5

三、绩效评估情况 ..... 11

四、事前绩效评价结果 ..... 16

五、相关建议 ..... 17

六、附件 ..... 18

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

G110 线磴口黄河大桥工程是《国家公路网规划(2013 年-2030 年)》普通国道网中 12 条首都放射线的第 10 条-G110 线北京至青铜峡公路的重要组成部分。G110 线起点为首都北京，经昌平、延庆、怀来、宣化、张家口、万全、怀安、兴和、乌兰察布、卓资、呼和浩特、土默特左旗、土默特右旗、包头、乌拉特前旗、五原、临河、磴口、乌海、石嘴山、银川，终点止于宁夏青铜峡。拟建项目也是国家高速公路网 G6 京藏、G7 京新两条高速公路的辅道，是内蒙古中西部地区干线公路的大动脉。

本项目是国家公路网规划普通国道“12 条首都放射线”中的北京至青铜峡公路的运输大通道的一段，在国家公路网规划中的编号为 G110 线。拟建项目起点位于巴彦淖尔市临河区黄羊木头镇，顺接 G110 线临河绕城段一级公路终点，经巴彦淖尔市临河区、杭锦后旗、磴口县，终点位于巴彦淖尔市磴口县巴彦高勒镇旧地村西，与拟规划建设 G110 线磴口黄河特大桥公路工程一级公路起点相接。本项目与 G110 国道、G6 京藏高速公路、S315 及 X714、X715、X727 等其他公路交叉，实现了与多条高等级公路的连通。拟建公路沿线衔接的公路较多，实现了重要交通节点多路连通，干线公路间顺畅衔接，增强区域间、城际间与资源产地间的交通联系，能大大提高巴彦淖尔市区域内的交通条件，完善路网结构，使项目区域内的公路网成为一个有

机整体，充分发挥路网的综合效应。

本项目起点位于巴彦淖尔市磴口县巴彦高勒镇旧地村西，顺接拟建 G110 线黄羊木头至磴口段一级公路终点，跨越黄河后进入鄂尔多斯市境内，终点位于鄂尔多斯市杭锦旗巴拉贡镇南，与国道 110 线巴拉贡(黄河大桥南段)至新地段二级公路相接。路线大体呈北南走向，地理坐标为东经  $106^{\circ}57'32''\sim 106^{\circ}58'04''$ ，北纬  $40^{\circ}17'22''\sim 40^{\circ}12'26''$ 。

本项目路线全长 11.742 公里，起点衔接 G110 黄羊木头至磴口段公路终点，该段公路为四车道一级公路，路基宽 26.0 米，设计速度 100km/h；终点接 G110 线巴拉贡至新地段公路，该段公路规划按四车道一级公路标准建设，路基宽 26.0 米，设计速度 100km/h。

## （二）项目管理单位情况

本项目由内蒙古自治区交通运输厅立项，并申请自治区本级收费公路专项债券用于项目建设。为加快项目建设，内蒙古自治区交通运输厅委托巴彦淖尔市人民政府，组建了国道 110 磴口黄河大桥建设管理办公室，由该法人进行项目的前期手续办理、工程建设全过程管理工作。

## （三）项目总投资及构成

根据内蒙古自治区交通运输厅关于国道 110 线磴口黄河大桥工程两阶段施工图设计的批复，国道 110 线磴口黄河大桥工程项目建设投资总额为 143,869 万元。其中，建安工程费为 122,521 万元、工程

建设其他费为 12,526 万元、预备费为 3,930 万元，建设期利息 4,817 万元。

#### （四）资金筹措方案

国道 110 线磴口黄河大桥工程项目建设投资总额为 143,869 万元。本项目计划通过专项债筹集资金 101,800 万元、通过资本金筹集资金 41,994 万元，其中 2023 年已申请专项债券 15,000 万元，2024 年已申请专项债券 20,000 万元，2025 年已申请专项债券 23,700 万元，预计本批次通过专项债筹集资金 16,080 万元。

本项目融资结构表如下：

**表 1 融资结构表**

编号	类型	融资比率	融资金额
1	专项债	70.80%	101800
2	资本金	29.20%	41994
总计		100%	143794

#### （五）项目进展情况

项目计划于 2023 年开工建设，计划于 2026 年完成建设。项目暂无资金收入与支出情况，后续资金到位后建设单位将按照建设程序依法依规实施本项目，并尽快进行项目资金支出，形成实物资产。

#### （六）绩效目标

##### 1. 总体目标的设定

通过项目的建设，加强区域内交通基础设施建设，形成通畅的资源运输通道，将资源优势转化为经济优势，促进国家战略的深入推进

以及西部地区经济和社会的全面发展。

## 2. 项目绩效指标的设定

本项目起点位于巴彦淖尔市磴口县巴彦高勒镇旧地村西，顺接拟建 G110 线黄羊木头至磴口段一级公路终点，跨越黄河后进入鄂尔多斯市境内，终点位于鄂尔多斯市杭锦旗巴拉贡镇南，与国道 110 线巴拉贡(黄河大桥南段)至新地段二级公路相接。路线大体呈北南走向，地理坐标为东经  $106^{\circ}57'32''\sim 106^{\circ}58'04''$ ，北纬  $40^{\circ}17'22''\sim 40^{\circ}12'26''$ 。

本项目路线全长 11.742 公里，起点衔接 G110 黄羊木头至磴口段公路终点，该段公路为四车道一级公路，路基宽 26.0 米，设计速度 100km/h；终点接 G110 线巴拉贡至新地段公路，该段公路规划按四车道一级公路标准建设，路基宽 26.0 米，设计速度 100km/h。

以资金使用符合合规性和项目完工验收合格率达到 100%设定质量指标，以按期完成投资设定时效指标，以该项目建设对当地经济发展起到明显促进作用设定经济效益指标，以提升区域就业、基本公共服务水平和完善基础设施水平等设定社会效益指标，以项目建设符合环评审批及国家环保要求设定生态绩效指标，以该项目未来在社会发展中可持续发挥积极作用设定可持续影响指标，以群众满意度达到不小于 80%设定满意度指标。（详见附件一）

## 二、绩效评价工作

按照《中华人民共和国财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等文件要求，财政部门、项目主管部门和项目单位应当以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益。

### （一）绩效评价目的

通过绩效评价，衡量和考核项目的绩效。了解、分析、检验资金使用是否达到预期目标；资金管理是否规范；资金使用是否有效；同时加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益。通过总结经验，分析问题，采取切实措施进一步改进和加强财政专项资金管理，提高财政资金及债券资金的使用的效益性。

### （二）遵循原则

1、科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

2、协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

3、公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券



资金使用绩效。

4、强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

### **（三）绩效评价方法**

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。绩效评价方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

#### **1. 成本效益分析法**

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

#### **2. 比较分析法**

是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。比较法主要适用于财政项目资金管理，通常也通过案例对比分析进行评判。

### 3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

### 4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评价。

### 5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

## （四）评价组织实施

### 1. 前期准备情况

#### （1）组建评价工作组

根据任务分工，由内蒙古自治区财政厅、内蒙古自治区交通厅、巴彦淖尔市财政局、巴彦淖尔市交通局和参与评价的中介机构共同组成绩效评价工作组。

#### （2）制定项目评价工作方案

考虑到项目的特性,评价工作组先期通过网络、新闻媒体等途径,了解项目基本情况,以及公众对项目的反映和评价,在此基础上制定项目绩效评价工作方案。

## 2. 现场核查

### (1) 听取项目汇报、收集项目资料

绩效评价工作组根据先期了解的项目情况,通过听取项目单位的汇报和现场实地调研,详细了解了项目的具体情况,结合项目的特点制定了绩效评价工作方案。通过对项目的深入了解,根据项目实际情况拟定了项目资料准备清单,收集项目相关资料。

### (2) 了解绩效目标设立、完成情况以及项目效益实现情况

绩效评价工作组通过对项目资料进行收集和整理,对资料的合规合法性进行了审核,并着重关注了项目绩效目标的设立情况和完成情况。对项目绩效目标的设立内容与收集到的相关资料进行了信息核对,详细了解了项目的工作开展情况,并对绩效目标完成情况进行了实地调查与比对。

绩效评价工作组在对收集的项目资料进行核查的基础上,重点审查项目的资金管理使用情况,汇总分析项目的效益实现方面的数据与资料,掌握项目单位绩效目标管理的具体情况和项目效益实现情况。

## 3. 资料信息汇总

绩效评价工作组对收集的项目资料进行汇总分类,按项目决策、项目管理及项目绩效三大类进行整理,并编制项目资料清单,形成项目资料手册,为专家进行绩效评价提供资料依据。绩效评价工作组重点整理、汇总项目资金使用情况的数据和资料,并进行分析和研究,

从而掌握了项目实施后绩效实现的具体情况。绩效评价工作组根据掌握的项目资料，结合项目单位绩效报告，在与项目单位进行多次沟通的基础上，形成项目阶段性工作情况报告。

### （五）绩效运行监控情况

国道 110 线磴口黄河大桥工程项目设立了以项目负责人为组长的对专项债券资金使用情况自评领导小组，依据建设资金的使用及执行要求，对专项债券资金使用执行进度进行动态监控，对专项债券资金绩效目标实现情况进行跟踪监控，通过“双监控”提高专项债券资金使用效益，确保国道 110 线磴口黄河大桥工程项目绩效目标如期保质保量完成。

### （六）绩效评价管理情况

年度预算执行结束，国道 110 线磴口黄河大桥工程项目法人即开展以项目负责人为组长的绩效自评工作，对年度专项债券资金预算执行情况及设定的绩效指标开展自评。在绩效评价指标框架内，根据项目实施的的具体情况，结合评价指标体系，评价项目绩效目标完成情况和取得社会效益情况。对项目资金绩效自评结果最终编制《国道 110 线磴口黄河大桥工程项目建设项目地方政府专项债券项目资金绩效自评报告》，该自评报告充分反映了项目各项绩效指标，自评结果达到 90 分以上。并将自评报告上报主管部门及财政部门，同时配合并接受财政部门的评价和管理。

### （七）绩效结果运用

绩效工作将突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目

资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目主管部门和项目单位要根据绩效评价结果及时整改问题。本级财政部门也将依照省级财政部门反馈意见与项目单位及主管部门沟通，并就相关问题进行整改。项目主管部门和项目单位将根据评价结果和整改意见，提出明确整改措施，认真组织开展整改工作。

本级财政部门应积极配合上级财政部门针对绩效管理工作的开展的定期抽查。财政部组织各地监管局定期抽查各地区绩效管理工作情况、省级财政部门重点绩效评价开展情况等，抽查情况书面报告财政部。按照评价与结果应用主体相统一的原则，财政部在分配新增地方政府专项债务限额时，将财政部绩效评价结果及各地监管局抽查结果等作为分配调整因素。省级财政部门在分配专项债务限额时，将抽查情况及开展的重点绩效评价结果等作为分配调整因素。地方财政部门将绩效评价结果作为项目建设期专项债券额度以及运营期财政补助资金分配的调整因素。

### 三、绩效评估情况

#### （一）项目实施的必要性、公益性和收益性

为加强区域内交通基础设施建设，形成通畅的资源运输通道，将资源优势转化为经济优势，促进国家战略的深入推进，需建设国道 110 线磴口黄河大桥，本项目与 G110 国道、G6 京藏高速公路、S315 及 X714、X715、X727 等其他公路交叉，实现了与多条高等级公路的连通。拟建公路沿线衔接的公路较多，实现了重要交通节点多路连通，干线公路间顺畅衔接，增强区域间、城际间与资源产地间的交通联系，能大大提高巴彦淖尔市区域内的交通条件，完善路网结构，使项目区域内的公路网成为一个有机整体，充分发挥路网的综合效应。

本项目除具备较好的实施必要性，还是有一定收益的公益性项目。根据本项目可行性研究报告及项目建设单位对本项目运营事宜的评估，预测项目在进入运营期后，可实现收入的来源包括：通行费收入。上述收益点符合此类项目的实施特点，具备较好的可实施性，因此本项目具备较好的收益性，符合专项债券发行的基本要求。

#### （二）项目投资合规性与项目成熟度

G110 线磴口黄河大桥工程是《国家公路网规划（2013 年-2030 年）》普通国道网中 12 条首都放射线的第 10 条-G110 线北京至青铜峡公路的重要组成部分，符合《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国办发〔2018〕101 号）的相关要求，响应了国家发展综合交通运输的战略方针，项目严格执行了交通基本建设程序，本项目通过立项、可研批复、用地预审、环评、防水等审批因

此本项目的建设投资满足合规性，并且已经开工。

项目已开工，成熟度较高，专项债资金到位后具备尽快形成实物资产的基本条件。

### （三）项目资金来源和到位可行性

根据《国道 110 线磴口黄河大桥工程项目可行性研究报告的批复》文件精神，国道 110 线磴口黄河大桥工程项目总投资约为 143,869 万元，其中财政自筹资本金为 41,994 万元，其余 101,800 万元计划申请自治区政府专项债券资金解决，其中 2023 年已申请专项债券 15,000 万元，2024 年已申请专项债资金 20,000 万元，2025 年已申请专项债资金 23,700 万元，计划本批次通过专项债筹集资金 16,080 万元。项目资金来源明确且具备较好的可行性。

### （四）项目收入、成本、收益预测合理性

本项目是以项目收益偿还的地方政府专项债券项目，经过对项目单位提供的资料梳理，本项目的收入主要包括通行费收入，本项目成本、收入、收益是项目单位以项目具体情况及可行性研究报告相关内容为依据进行预测，收入来源较为稳定。根据资金平衡测算分析，在满足假设条件的前提下，本项目在债券存续期内各年度的现金流入较为稳定，债券发行全周期内可覆盖债券本金及利息的支出需求，项目支出充分考虑了交通行业实际并进行了压力测试，具备财务可行性及合理性。

### （五）债券资金需求合理性

本项目总投资 143,869 万元，其中中央车购税安排 41,994 万元，

项目资本金约占总投资预算的 29%；其余资金 101,800 万元计划发行专项债券，约占总投资预算的 71%。根据工程施工进度的要求，2023 年专项债券指标下达 15,000 万元，2024 年专项债券指标下达 20,000 万元，2025 年专项债券指标下达 23,700 万元，到位的专项债券资金将全部用于项目建设，属于“项目等资金”，专项债券资金需求合理。

截至目前，国道 110 线磴口黄河大桥工程项目处于施工阶段，项目专项资金申报成功后，将用于工程的建设。本次申请专项债券资金到位后，将直接用于项目工程建设，不会造成资金滞留。项目暂无资金收入与支出情况，后续资金到位后建设单位将按照建设程序依法依规实施本项目，并尽快进行项目资金支出，形成实物资产。

根据本项目资金到位情况及工程进度需求，本项目本批次拟发行 16,080 万元专项债券，用于项目建设投入。本次发行的专项债金额已纳入财政部核定的 2026 年内蒙古自治区地方政府债务限额，在内蒙古自治区地方政府债务限额内发行。因此，本项目专项债券资金需求合理。

#### （六）项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目建设资金来源为财政预算资金、专项债券资金及财政其他资金，还款方式采用项目经营收益偿还，经过测算本项目债券发行期内运营收入为 288,990 万元，运营成本为 21,023 万元，税金为 0 万元，考虑税金后利润总额为 267,967 万元。考虑项目其他融资成本后的债务本息和为 166,165 万元，项目本息覆盖率为 1.61，在项目运营期内，项目收益足以覆盖专项债券本金与利息金额，项目经营现金流与收益满足采用每年还息、到期还本的方式偿还债券资金，项目偿债具备可



行性。

本项目偿债风险点主要是项目完工时间延期及收入不及预期。为确保项目如期完工，项目单位、主管部门、财政部门将对项目实施进度实时监控，财政部门将确保项目建设资金及时到位，以满足项目建设进度各阶段的资金需求，确保项目如期完工，如项目实施过程中发生不可抗力等因素造成项目无法如期完工，项目单位应及时向财政部门汇报，各部门按照要求及时对项目信息进行公示，并由财政部门牵头制定专项债券本息偿还应急方案；运营期内，项目单位应密切关注项目收支情况，加强项目运营及资金管理，提升项目经营收入，压缩不合理支出，提高资金使用效率，确保还本付息资金充裕，如项目实际收入与预期相差较大，项目单位应及时向财政部门报备并按照规定进行项目信息公示，财政部门应会同项目单位、主管部门商讨并制定专项债券本息偿还方案。

### （七）绩效目标的合理性

绩效目标的设定，遵循了交通行业规律和特点，无论是数量指标和质量指标，还是经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标都体现了“花钱必问效、无效必问责”的财政管理理念，特别是事前绩效指标的设定都经过了发改委等各级主管部门审批和审定，事前和预期绩效目标明确，设置比较合理。

本项目在实施过程中应加强支付管理工作，建立健全计量支付内部管控制度，规范计量支付审核程序，严禁无合同、无进度、无计量拨付工程款和预借工程款。建设单位各种费用支出严格执行财经纪律，不得随意扩大开支范围、提高开支标准，严禁借用、挪用、转移建设

资金。

项目资金按规定用途使用，资金拨付和支出与建设进度相匹配，以确保设定绩效目标的合理性。

## 四、事前绩效评价结果

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

根据对国道 110 线磴口黄河大桥项目评价的项目立项必要性、项目的合规性、筹资可行性、需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性进行专家评分。国道 110 线磴口黄河大桥项目绩效评价综合得分 95 分，对应绩效级别为“优”。

按照评价指标和评分标准，通过数据资料收集、分析，对国道 110 线磴口黄河大桥项目进行客观评价。详见附件二：项目绩效考核指标打分表。

## 五、相关建议

1、建议项目单位提升预算绩效管理意识，严格执行绩效管理相关程序，及时总结、分析工作中的经验和不足，进一步提升项目的社会综合效益。项目单位可将项目年度绩效指标分解为季度或月份指标，时刻监控绩效目标完成进度及质量，以实现年度及项目绩效指标的高质量完成。

2、进一步加强项目的过程管理，落实各项工程项目管理要求和内部管理控制制度，严格按照项目建设程序把好项目监督实施、后期验收等环节，避免提前签署合同、签字不全等事项的发生。

3、严格做好专项债券资金使用管理，项目单位应积极配合财政部门做好专项债券资金的使用管理工作，确保专项债券资金使用依法依规。同时项目单位做好项目运营管理工作，使项目运营收入实现预期或超预期，以确保专项债券本息资金的及时偿还。

4、建议在今后的项目实施过程中，重视实施方案的编制，以确保项目按计划有效实施，取得项目预期的效果。实施方案包括但不限于项目实施目的、组织安排分工、实施进度安排、项目验收标准与程序、实施风险分析及项目应急预案等内容。

5、建议财政部门督促项目单位将已拨付到位的资金按照结算金额及时进行拨付，避免资金在项目单位长期沉淀，提升资金使用效益；对于尚未到位的资金积极进行筹措，避免合同违约风险的发生。

## 六、附件

### 附件一：绩效目标设定表

**表 3-1 项目绩效目标设定表**

一级指标	二级指标	三级指标	绩效目标
产出	产出数量	产出任务完成率	国道 110 线磴口黄河大桥建设完成率 100%；
	产出质量	项目验收合格率	国道 110 线磴口黄河大桥项目验收合格率达到 100%；
	产出时效	完成及时性	项目在 2025 年完成建设并投入使用；
	产出成本	成本管控	项目实际建设成本未超出概算金额，并在项目实施过程中增加成本管控及成本节约措施；
效益	经济效益	收益任务综合完成率	每年的项目收益符合各特征年交通量预测结果×收费标准后的收入趋势；
		利息偿付能力	确保项目收益满足当年度专项债还本付息要求，项目具备较好的偿付能力；
	社会效益	就业率	项目实施能够对区域就业有一定的促进作用，能够提升区域就业率；
		地区贡献程度	项目的实施能够提升区域的服务功能、带动了经济发展、增加了地方税收、推动了城市化进程；
	生态效益	绿色发展效果	项目实施贯彻绿色环保理念，采取资源节约、使用绿色能源等措施，杜绝环保事故的发生；
	可持续影响	拉动经济增长效果	项目实施对区域经济具有一定的带动效应；
		风险控制	制定项目风险防控预案，明确项目资产归属，制定资产保障及收益不足偿债措施；
	满意度	受益群体满意度	项目利益相关者满意度≥80%；
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项依据充分；

		立项程序规范性	项目前期手续资料规范，如过程中发现缺乏相应批复及材料，项目实施主体应及时完成；
	绩效目标	绩效指标明确性	制定当年度较明确、清晰、细化的绩效指标；
		绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标与项目实施内容相关，目标设置合理；
	资金投入	资金预算	项目预算编制科学合理，符合项目建设进度需求，能够确保项目建设工作按时开展；
		偿债能力	本项目本息覆盖率 $>1.2$ 倍；
过程	资金管理	资金到位率	根据项目建设进度要求，项目资金到位及时，资金到位率 $\geq 90\%$ ；
		资金支出属性	项目预算资金支出按照计划执行；
		专项债使用管理	项目实施单位按照专项债券资金使用要求合法合规使用专项债券资金，财政部门履行监管职责，监督项目实施单位规范使用债券资金，并建立绩效评价制度；
	组织实施	项目管理依据	项目实施单位建立健全的项目管理及经营管理制度；
		项目管理效果	项目管理及项目运营管理制度落实情况良好、管理有序，项目实施效果良好，未出现因管理造成的恶劣影响事件；

附件二：项目绩效考核指标打分表

表 3-2 项目绩效考核指标打分表

指标		指标解释	分值	得分	评价结论
一级指标	二级指标				
项目立项必要性（20分）	政策相关性（3分）	是否与国家、盟、市相关行业宏观政策相关。	3	3	项目与国家、盟、市相关行业宏观政策相关。
	职能相关性（3分）	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	3	3	项目与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。
	需求相关性（3分）	①是否有可替代性； ②是否有确定的服务对象或受益对象。	3	3	项目不具备替代性，有确定的服务对象或受益对象。
	财政投入相关性（3分）	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	3	3	项目具有公共性，是否属于公共财政支持范围。
	立项依据充分性（4分）	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	4	4	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。
	立项程序规范性（4分）	项目申请设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	4	4	项目申请设立过程符合专项债券申报相关要求。
项目的合规性（25分）	项目实施紧急性（5分）	项目实施是否必要紧急	5	5	项目实施十分必要且紧急。
	项目实施的公益性（5分）	项目实施是否带来显著的公益效应	5	5	项目的实施能够提供就业岗位，提升就业水平，且能够产生一定经济效益。因此，本项目公益性较强。
	项目实施的收益性（5分）	项目收益性是否能够达到自平衡	5	5	项目能够通过运营产生收入、具有收益性。

指标		指标解释	分值	得分	评价结论
一级指标	二级指标				
	建设投资合规性（5 分）	项目是否属于专项债券支持领域	5	5	本项目符合专项债券支持领域。
	项目成熟度（5 分）	项目是否具备开工条件（是否已立项、完成招投标等工作）	5	5	本项目已完成立项、招标等前期工作，属于施工阶段。
筹资可行性（10 分）	资金来源可行性（5 分）	项目资金除专项债券外是否有其他来源渠道	5	5	项目除此次专项债券 23700 万元外，还包括自筹资金。
	资金到位可行性（5 分）	各渠道资金是否能够及时到位	5	5	资金可及时到位。
需求合理性（15 分）	财务分析合理性（5 分）	项目财务分析是否合理	5	5	项目收入与成本部分的财务分析合理。
	债券资金需求合理性（5 分）	项目单位是否有类似项目得到债券资金重复支持	5	5	项目单位未得到类似项目债券资金的重复支持。
	资金使用计划合理性（5 分）	项目资金使用计划是否与项目建设期限相契合	5	5	项目资金使用计划与项目建设期限相契合
项目偿债计划可行性和偿债风险点（10 分）	偿债计划可行性（5 分）	项目偿债计划是否可行，偿债计划是否符合专项债相关要求。	5	5	是
	债券风险可控性（5 分）	项目偿债风险点是否考虑全面，项目风险是否可控。	5	5	是
绩效目标合理性（20 分）	绩效目标明确性（5 分）	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③与项目主要工作内容是否高度相关； ④项目受益群体定位是否准	5	3	绩效目标设定明确性较低。



指标		指标解释	分值	得分	评价结论
一级指标	二级指标				
		确。			
	绩效目标合理性（5 分）	①绩效目标与现实需求是否匹配； ②绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ③预期绩效目标是否可持续。	5	4	绩效目标与现实需求匹配度较低。
	目标细化量化程度（5 分）	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②绩效指标是否细化、量化，指标是否合理、可考核。	5	3	绩效指标量化程度一般。
	目标与项目匹配度（5 分）	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②是否与计划期内的任务数或计划数相对应； ③是否与预算金额相匹配。	5	5	是
合计			100	95	