

国道 110 线毕克齐至协力气段公路  
工程项目

事前绩效评估报告

项目主管部门:内蒙古自治区交通运输厅

项目实施单位:内蒙古交通集团有限公司

方案制作单位:北京大数元科技发展有限公司

2026 年 5 月



## （一）总体结论

经过对本项目进行事前绩效评估，本项目可以申请专项债券资金支持。

项目绩效总目标				
名称	国道 110 线毕克齐至协力气段公路工程项目			
项目单位	内蒙古交通集团有限公司			
项目资金	投资资金总额：362,225.00 万元			
	其中：银行融资 0.00 万元			
	债券资金 283,000.00 万元			
	其他资金：79,225.00 万元			
总体目标	全线共新增占地 3634.58 亩，旧路用地 544.5 亩，填筑土方 3715394 立方米，路面总面积为 1040.025 千平米。全线共设大中桥 1110.4 米/9 座。小桥 113.6 米/6 座，涵洞 133 道，独象限式互通式立体交叉 2 处，分离立交 9 座，平面交叉 37 处。 解决国道 110 线过境的车辆交通混行极为严重的问题。 实现本项目所发行专项债券及时足额还本付息。			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值依据
产出指标	数量指标	路线总长	50.606 公里	可行性研究报告
	数量指标	路面总面积	1040.025 千平米	可行性研究报告
	数量指标	大、中桥	1110.4 米/9 座	可行性研究报告
	数量指标	小桥	113.6 米/6 座	可行性研究报告
	数量指标	涵洞	133 道	可行性研究报告
	数量指标	独象限式互通式立体交叉	2 处	可行性研究报告
	数量指标	分离立交	9 座	可行性研究报告
	数量指标	互通立交	2 座	可行性研究报告
	数量指标	平面交叉	37 处	可行性研究报告
	数量指标	安全设施	50.6 公里	可行性研究报告
	数量指标	养护工区	1 处	可行性研究报告
	数量指标	主线收费站	1 处	可行性研究报告
	质量指标	工程、设备验收合格率	100%	可行性研究报告
	质量指标	路基宽度	25.5 米	可行性研究报告
	成本指标	项目总投资	362,225 万元以内	可行性研究报告
	时效指标	还本付息及时率	及时	可行性研究报告
效益指标	经济效益	项目实现可偿债收入	大于债券本息	可行性研究报告
	社会效益	优化交通布局	效果显著	可行性研究报告
满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	95%	可行性研究报告

## （二）事前绩效评估情况

## 1. 项目实施的必要性、公益性、收益性

### （1）必要性

本项目是全面落实内蒙古自治区第十次党代会精神，“五化”协同发展建设现代化内蒙古的需要，也是进一步深入推进西部大开发战略的需要，是完善自治区路网功能的需要，也是呼包鄂一体化发展的需要，是蒙西地区煤炭外运的需要。本项目是连接呼包二市的重要公路通道，同时也是连接中西部公路通道的有机组成部分，对本项目实施扩容改建后将使 G110 线全线的通行能力有较大的提高，有利于将西部地区的资源优势快速转化为经济优势，带动西部地区发展，对国家提出的继续深入推进西部大开发的战略具有重要意义。根据《内蒙古自治区公路水路交通运输“十三五”发展规划》，G110 线呼和浩特-包头段已列入国省道改造的 81 个重点项目之一，与其起点相接的 G110 兴和至呼和浩特段改造已经改造完成，与终点相接的 G110 线包头市协力气至西北门段目前正在实施，本项目如不及时予以实施则很难保证前后两段的顺畅连接。完善的交通基础设施能够为呼包鄂一体化经济发展提供快速通畅的运输保障，缩短人员及物资的往来时间，对增强呼包鄂地区的整体竞争能力提供有力的支撑，对带动区域经济社会协调发展均具有十分重要的意义。项目的建设是十分必要的，而且是必须的。

### （2）公益性

本项目属于【交通基础设施建设】领域，属于政府投资范围，具备公益属性，符合《政府投资条例》（国令第 712

号)、《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》(国办发〔2015〕42号)相关规定。本项目的建设是贯彻经济发展战略的需要,本项目的建设可激活并带动其他行业发展,还可使相关人员得到就业机会。这对启动内需拉动经济增长的作用是十分明显的,并有利于改善当地群众生活条件,社会效益显著。

### (3) 收益性

本项目的建设是构建和谐社会的需要、项目的建设可解决【国道110线过境的车辆交通混行极为严重】的问题、符合国家基本政策,项目建设社会效益明显。本项目的投资建设投入为拉动经济增长起到了较大的作用,同时项目业主由【内蒙古交通集团有限公司】负责,保证了企业的持续经营,为其发展创造了有利条件。

本项目偿债资金来源为【通行费】收入,测算依据充分,收入测算合理、完整、可靠,项目具有收益性。

## 2. 项目投资合规性与项目成熟度

本项目建设【本项目全线共新增占地3634.58亩,旧路用地544.5亩,填筑土方3715394立方米,路面总面积为1040.025千平米。全线共设大中桥1110.4米/9座。小桥113.6米/6座,涵洞133道,独象限式互通式立体交叉2处,分离立交9座,平面交叉37处】。本项目投向领域为【交通基础设施】,符合财政部、国家发改委明确的专项债券投向领域的要求。债券资金未用于《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》领域。已通过【可研批复、初步设计

批复】。因此，本项目投资合规且项目成熟。

### 3. 项目资金来源与到位可行性分析

本项目资金来源为【企业中央和自治区补助投资及专项债券资金】，2019年9月的国务院常务会议曾经强调，根据地方重大项目建设需要，地方政府专项债将扩大使用范围，重点用于铁路、轨道交通、城市停车场等交通基础设施，城乡电网、天然气管网和储气设施等能源项目，农林水利，城镇污水垃圾处理等生态环保项目，职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务，冷链物流设施，水电气热等市政和产业园区基础设施等，根据此要求，专项债券资金可用于相关基础设施建设，其来源是国家投资鼓励方向。

【经测算，项目总投资为 362,225.00 万元，建设期利息为 21,879.24 万元，债券发行费用 283.00 万元，资金筹措方式为自有资金 79,225.00 万元，拟申报发行专项债券 283,000.00 万元。】

综上，项目资金来源和到位具可行性。

### 4. 项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入主要为【通行费】收入等，根据周边可比案例价格标准执行。成本测算采用要素估算法，折算为平均每年支出的成本，根据消费水平和经济增长，成本测算参考依据在经济环境、消费水平、政治环境高度一致，预测合理。本项目的收入、成本测算合理，税费一致，故收益测算合理。

### 5. 债券资金需求合理性分析

【本项目总投资 362,225.00 万元，资金来源为：资本金

79,225.00 万元，占比 21.87%，拟申报发行专项债券 283,000.00 万元，占比 78.13%】，项目投资估算和债券资金需求科学合理、依据充分，债券资金需求与项目投资估算相匹配，债券资金用途符合相关规定。

## 6. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

本项目拟发行【283,000.00】万元的专项债券，发行期限【20】年，每【半年】支付一次利息，还本方式为【债券发行到期一次性偿还本金】。本项目发行的专项债券，根据对本项目的现金流的测算，每年的现金流能偿还利息，到期累积的现金还本后还有节余，偿债计划具有科学性、完整性和可行性。

偿债风险，主要来源为国家对项目相关政策的重大不利改革而没有替代政策，或经济环境恶性通货膨胀，使得测算现金流依据的外部和内部环境发生重大不利变化。

## 7. 绩效目标合理性分析

绩效目标与相关指标设置清晰明确、科学合理，与项目建设目标相匹配，与长期规划目标、年度工作目标相一致，项目受益群体定位准确，绩效指标与专项支出目标高度相关，绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标细化、量化、科学合理、可监控和评价，项目绩效预期效果可以实现。

## 8. 其他需要纳入事前绩效评价的事项

无

