2026年内蒙古自治区政府专项债券（第四批次）

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程

事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2026/10/19

目 录

一、 评估对象 4
（一） 项目概况 4
（二） 项目产出目标 5
二、 事前绩效评估的基本情况 6
（一） 评估程序 6
1. 事前评估准备阶段 6
2. 事前评估实施阶段 6
3. 事前评估总结和应用阶段 7
（二） 评估思路 7
（三） 评估方式、方法 7
1. 成本效益分析法 8
2. 比较法 8
3. 因素分析法 8
4. 最低成本法 9
5. 公众评判法 9
三、 评估内容和结论 10
（一） 项目设立必要性 10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 11
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 12
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 14
（二） 投入经济性 15
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 15
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 15
（三） 绩效目标合理性 16
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 16
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 19
（四） 实施方案有效性 21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 21

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 23
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。 24
（五） 筹资合规性 25
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 25
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 26
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 26
（六） 项目绩效得分汇总表 27
四、 附件材料 28

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等法律法规及有关规定要求，地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

内蒙古自治区交通运输厅针对 G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程开展了事前绩效评估工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1.项目名称：G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程

2.主管部门：内蒙古自治区交通运输厅

3.建设单位：内蒙古自治区交通运输厅

4.建设性质：新建

5.建设线路位置及走向：赤峰市红山区、元宝山区平庄镇、喀喇沁旗乃林镇、宁城县汐子镇、大明镇，宁城县忙农镇小东沟村等地

6.建设内容：项目主线路线全长约 107.4 公里，其中完全利用 G16 丹锡高速约 14.7 公里，实际建设约 92.7 公里。全线设置三眼井枢纽(完全利用)、小五家枢纽、平庄西、汐子、宁城、天义共 6 处互通式立交，服务区 1 处。另设小五家互通连接线约 3.4 公里，平庄西互通连接线约 2 公里，辅道长约 43.9 公里。同步建设必要的交通工程和沿线设施。

主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度为 100 公里/小时，路基宽度 26 米。互通连接线采用二级公路标准建设，设计速度为 80 公里/小时，路基宽度 12 米。辅道采用三级公路标准建设，设计速度为 40 公里/小时，路基宽度 8.5 米。全线采用沥青混凝土路面，桥涵设计汽车荷载采用公路-I 级，其他技术指标按交通运输部颁布的《公路工程技术标准》(JTGB01-2014)执行。

7.估算总投资：根据项目可研批复,项目总投资为 594400 万元。拟争取地方专项债券共计 339000 万元，剩余资金为财政资金。往期

已发行专项债资金6120万元,本次计划发行专项债资金40000万元。

8.项目建设工期:2026年4月1日-2032年4月1日。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响,本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同,经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

线路全长392.267km，其中张家口市境内线路长132.131km、锡林郭勒盟境内长260.136km。全线共设车站19座，其中新建车站5座、改建既有车站9座、预留车站5座。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对G4515大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程进行全面评估。主要评估程序如下：

1.事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2.事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集G4515大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估

结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对G4515大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程立项进行初步评估评判。

3.事前评估总结和应用阶段

（1）撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

（2）提交报告。评估工作组在评估报告后5个工作日内，提交事前绩效评估报告。

（二）评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目建设投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

（三）评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 1 项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程立项的依据主要包括以下几点：

一是国家公路网规划。该项目是《国家公路网规划（2022-2035年)》中，是163条联络线中的一条，符合国家公路网的整体布局和规划要求。

二是本项目已纳入《内蒙古自治区“十四五”综合交通运输发展规划》中，是自治区“十四五”时期建设项目。

三是内蒙古自治区发展和改革委员会批复：内蒙古自治区发展和改革委员会对该项目的可行性研究报告进行了批复，认可了项目的可行性、必要性和建设方案，为项目的立项提供了重要依据。

四是满足区域发展需求：该项目能够显著提升区域公路通行能力和服务水平，促进蒙东地区融入京津冀发展和项目沿线旅游业发展，满足内蒙古自治区及周边地区经济社会发展的迫切需求。

综上所述,G4515大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程立项的依据充分，符合国家和自治区的整体规划和部署，同时也满足了区域经济社会发展的实际需求。

根据评分标准，本指标实际得分5分。

2. A2职能相关：分值5分，得分5分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为G4515大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程主管部门，应负的责任包括：

起草地方性法规与规划：起草交通运输地方性法规、规章草案，拟订自治区公路水路相关规划，拟订相关政策、制度和标准并监督实施。

项目监督指导：监督指导全区公路水路建设工作，包括项目的设计审批、施工许可、造价定额、招投标、从业资质、质量监督、竣工验收等。

行业管理维护：管理超限运输、涉路工程和收费公路相关事项，指导公路养护、路政、运营服务等工作。承担公路统筹调度、路网监测工作。

市场与运输管理：监督指导全区公路水路运输市场管理工作，包括道路水路旅客运输、货物运输、客货运输场站经营等。

安全生产与应急管理：制定公路水路安全生产管理制度和应急预案并监督实施，监测分析相关路网运行情况，发布相关信息。

行政执法与信用体系建设：监督指导全区公路水路行业行政执法工作，组织重大案件调查和跨行政区域执法，协调行业信用体系建设。

总之，内蒙古自治区交通运输厅在项目建设中扮演着至关重要的角色，确保项目的顺利实施和高效运营。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善国家和自治区高速公路网布局。该项目是国家高速公路网大广高速公路赤峰至绥中联络线（G4515）的一段，是沟通内蒙古中、东部地区与东北地区的重要运输通道，对于完善国家和自治区高

速公路网布局具有重要意义。它的建设将对完善自治区、赤峰市内部高速公路网络，进一步提升自治区高速公路网覆盖广度、通达深度，提高高速公路整体承载能力和网络化水平等具有重要的意义。

二是促进蒙东地区融入京津冀发展。该项目所在的赤峰市是京津冀与东北地区联系第二通道上的重要节点，也是蒙东地区承接以京津为核心的京津冀城镇密集区和以沈阳为核心的辽中南城镇密集区经济辐射的前哨。通过本项目的实施，将加速赤峰市及周边蒙东地区节点城市融入京津冀协同发展大盘子。

三是改善区域交通条件。该项目起于赤峰市红山区既有三眼井枢纽互通，接 G4515 赤绥高速赤峰东环线段与 G16 丹锡高速，利用 G16 丹锡高速至小五家附近，向南经赤峰市元宝山区平庄镇、喀喇沁旗乃林镇、宁城县汐子镇、大明镇，终点止于宁城县忙农镇小东沟村，接 G4515 赤绥高速公路辽宁省凌源(蒙辽界)至绥中段，全长约 107.4 公里。它的建设将显著改善沿线地区的交通条件，提高公路通行效率，降低物流成本，促进沿线地区的经济发展。

四是承接京津冀地区产业转移。项目所在的赤峰市与京津冀地区地缘相近、山水相亲，G4515 赤凌高速公路的建设，对于建设环首都 1 小时鲜活农产品流通圈以及现代制造业、服务业、农业具有基础引导作用，是产业转移的重要基础保障。

五是促进项目沿线旅游业发展。项目所在的赤峰市有“北方文明之源，塞外生态大观”之美誉，有“生物与地质多样性的天然博物馆”之称。有 1 处世界地质公园——克什克腾世界地质公园，6 处国家森林公园和 8 处国家级自然保护区，居全国地级城市之首，等等。本项目的建设，极大地缩短旅行时间，直接拉动了沿线旅游的经济发展，

是赤峰市旅游发展的引擎，为赤峰市实现“全域旅游”提供坚实的交通保障。

六是满足人民群众出行需求。随着经济的快速发展和人民生活水平的提高，人民群众对出行条件的要求也越来越高。该项目的建设将提高公路通行能力和服务水平，满足人民群众日益增长的出行需求，提高人民群众的出行质量和幸福感。

综上所述,G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程立项的迫切性显而易见。它的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，促进蒙东地区融入京津冀发展，改善区域交通条件，承接京津冀地区产业转移，促进项目沿线旅游业发展，满足人民群众出行需求。因此该项目应尽快立项并付诸实施。

2025 年 G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 2 项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 594400 万元，G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程以项目建成时间-2032/04/01 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措

施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程</td></tr>
<tr><td>项目主管部门</td><td colspan="5">内蒙古自治区交通运输厅</td></tr>
<tr><td>项目实施主体</td><td colspan="5">内蒙古自治区交通运输厅</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目总投资</td><td rowspan="2">608265.54 万元</td><td colspan="2">政府专项债券资金</td><td colspan="2">339000 万元</td></tr>
<tr><td colspan="2">其他资金（项目资本金）</td><td colspan="2">269265.54 万元</td></tr>
<tr><td>总体绩效目标</td><td colspan="5">该项目立项符合《内蒙古自治区高速公路条例》、《内蒙古自治区高速公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，本项目的建设，对完成习近平总书记交给内蒙古自治区“五大任务”和全方位建设“模范自治区”，贯彻落实国家交通强国战略和综合立体交通网规划纲要，完善自治区干线公路网，促进蒙东地区融入辽中南经济圈、京津冀经济圈，承接京津冀地区产业转移，助推地区产业结构调整，构建高效便捷交通网，推动赤峰市干线公路与城市道路融合发展，促进项目沿线旅游业发展具有重要的意义和作用。</td></tr>
<tr><td rowspan="4">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td colspan="2">三级指标</td><td>指标值</td><td>指标值确认依据</td></tr>
<tr><td rowspan="3">产出指标</td><td rowspan="3">数量指标</td><td colspan="2">主线全长</td><td>≥107.4 公里</td><td>项目可行性研究报告</td></tr>
<tr><td colspan="2">新建</td><td>≥57.64 公里</td><td>项目可行性研究报告</td></tr>
<tr><td colspan="2">利用原赤凌一级公路旧路长度改建</td><td>≥35.1 公里</td><td>项目可行性研究报告</td></tr>
</table>

		质量指标	施工完成率	=100%;	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%;	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%;	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤6 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤60 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤6 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			设备采购成本控制率	=100%;	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%;	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%;	项目可行性研究报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	项目可行性研究报

					告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%;	实施方案
			还本付息金额	555940.08万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

G4515 大广高速赤峰至凌源（蒙辽界）段项目的社会经济效益显著，既能推动区域经济提质增效，又能完善民生保障、促进社会和谐。

（1）经济效益：激活发展动能，提升区域竞争力

完善交通网络，降低物流成本：项目衔接蒙辽两省高速公路网，打通蒙东至环渤海经济圈的快速通道，缩短赤峰与辽中南城市群的时空距离，大幅降低能源、矿产、农畜产品等大宗物资的运输成本，提升区域物流效率。

带动产业升级，促进产业集聚：依托高效交通支撑，吸引能源加工、冷链物流、装备制造等产业向沿线集聚，推动资源就地转化增值，同时带动农畜产品深加工、文旅等特色产业发展，优化区域产业结构。

扩大投资拉动，催生经济增量：项目建设阶段直接带动建材供应、工程施工等上下游产业增收；运营后通过收费站、服务区、物流枢纽等配套设施运营，持续创造经济收益，同时吸引外部投资，为区域经济注入新活力。

强化区域联动，拓展发展空间：推动蒙东与辽西、京津冀地区的

经济协同，助力承接东部产业转移，实现资源要素优化配置，提升内蒙古东部地区对外开放水平和经济辐射能力。

（2）社会效益：增进民生福祉，筑牢社会稳定基础

拓宽就业渠道，保障民生增收：建设阶段吸纳沿线农村牧区剩余劳动力及专业技术人员就业;运营阶段提供收费站管理、服务区服务、道路养护等长期稳定岗位，同时带动物流、旅游等衍生行业就业，助力居民增收。

改善出行条件，提升生活品质：完善区域交通基础设施，解决沿线群众出行不便问题，缩短城乡通勤时间，同时推动城乡公共服务均等化，让群众共享交通发展成果。

促进民族交融，维护边疆稳定：项目串联蒙东多民族聚居区，便捷的交通助力区域间人员往来、文化交流，增进民族交往交流交融，夯实边疆地区经济社会发展基础，筑牢北疆安全稳定屏障。

赋能乡村振兴，推动共同富裕：打通农畜产品外运“最后一公里”，助力特色农产品走出乡村、对接大市场，带动沿线乡村产业发展，改善农村生产生活条件，加速乡村振兴进程。

（3）综合效益：统筹发展与保护，实现可持续发展

生态保护与经济发展协同推进：项目采用生态选线、边坡防护等环保举措，减少对生态环境的影响，同时通过完善交通网络助力生态治理与修复，实现生态效益与经济效益的统一。

提升应急保障，增强抗风险能力：公路预留应急救援通道、配套应急物资储备点，提升区域应对自然灾害、公共安全事件的交通保障能力，增强区域发展的稳定性和抗风险水平。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决

的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 19 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 4 项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	6
合计		20	19

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设与绩效目标相匹配。

G4515 大广高速公路赤峰至凌源(蒙辽界)段公路工程的公益性，体现在服务国家与区域战略落地、完善交通基础设施网络、带动经济社会协同发展、保障民生福祉提升等多个维度，覆盖政策落实、区域联动、产业升级、民生保障等诸多领域，具体如下：

1）助力国家战略与地方重大任务落实，彰显公共发展价值

支撑内蒙古核心任务推进：该项目是完成习近平总书记交给内蒙古的“五大任务”和全方位建设“模范自治区”的重要交通保障。作为蒙东地区连接外部的关键通道，其能加速蒙东地区能源、农畜产品等资源的输送，强化北方生态安全屏障与国家重要资源基地的功能，推动内蒙古在中国式现代化大局中发挥作用，为区域高质量发展筑牢交通根基。

契合交通强国等多项国家战略：项目纳入《国家公路网规划（2022-2035 年）》和内蒙古“十四五”综合交通运输相关规划，是交通强国建设在内蒙古的具体实践。其建设能完善国家综合立体交通网布局，强化城市群间通道能力，助力京津冀协同发展、东北振兴等战略落地，推动区域交通一体化，符合国家扩大内需、节能减排等重大政策目标。

2）完善跨区域交通网络，提升公共交通服务效能

补全高速路网断点：作为大广高速的重要联络线，项目建成后可连接大广、丹锡和长深三条高速公路，向北衔接锡林郭勒盟，向南对接绥中至凌源高速及京哈高速，填补了蒙东与京津冀、辽中南地区的交通衔接短板，让内蒙古东部及赤峰通往京津冀、东北地区的出口通道更顺畅，提升整个区域高速公路网的覆盖广度与通达深度。

强化应急与安全保障：该公路作为区域交通大动脉，在突发自然灾害、公共卫生事件等紧急情况时，能快速打通抢险救灾、物资运输和人员转移的生命线。同时其完善的路网结构可提升区域交通韧性，保障能源、民生物资等运输的稳定，为国家安全和应急管理提供有力支撑。

3）推动区域经济协同，赋能产业与社会全面发展

促进区域经济圈融合：赤峰作为京津冀与东北地区联系的重要节点，项目能推动蒙东地区快速融入辽中南、京津冀经济圈。一方面助力赤峰承接京津冀产业转移，加速当地工业化、城镇化进程；另一方面让蒙东的农牧林产品、煤炭等资源更便捷地运往东北及环渤海地区，实现资源优势向经济优势转化，带动区域经济均衡发展。

激活沿线文旅与乡村振兴潜力：赤峰拥有丰富的自然与人文旅游资源，项目建成后将极大缩短游客出行时间，推动“快进慢游” 的旅游交通网络成型。同时能带动沿线传统村落、民族风情、非遗文化与旅游产业融合，促进乡村旅游发展，增加就业岗位，助力乡村振兴，让沿线群众共享发展红利。

4）保障民生福祉，提升公共服务均等化水平

便利群众跨区域出行：项目拉近了赤峰与北京、天津、沈阳等经济中心的时空距离，让沿线群众的探亲、就医、求学等跨区域出行更高效便捷。同时可推动城乡交通一体化，改善农村地区出行条件，缩小城乡交通差距。

支撑民生相关产业发展：其为环首都 1 小时鲜活农产品流通圈提供交通基础，让赤峰的绿色农产品快速运往京津冀市场，既保障城市居民的食材供应，又提高农户收入。此外，交通的便捷性还能促进教育、医疗等公共服务资源向沿线下沉，提升区域公共服务均等化水平。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合

理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为2026/04/01 至 2032/04/01，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治

区交通运输厅成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 5 项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 594400 万元，资金来源为申请地方政府专

项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

G4515 大广高速公路赤峰至绥中联络线赤峰至凌源（蒙辽界）段公路工程建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众

多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

表 6 项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	19	18	97

四、附件材料

表 7 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性（20 分）	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性（20 分）	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性（20 分）	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

（20 分）	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	6
E 筹资合规性（20 分）	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			**100**	**97**