2026年内蒙古自治区政府专项债券（第四批次）

内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目

事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区国有资产监督管理委员会

编制时间：2026/10/20

目 录

一、 评估对象 4
（一） 项目概况 4
（二） 项目产出目标 5
二、 事前绩效评估的基本情况 6
（一） 评估程序 6
（二） 评估思路 7
（三） 评估方式、方法 7
1. 成本效益分析法 8
2. 比较法 8
3. 因素分析法 8
4. 最低成本法 8
5. 公众评判法 9
三、 评估内容和结论 10
（一） 项目设立必要性 10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 12
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 13
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 15
（二） 投入经济性 15
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 16
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 16
（三） 绩效目标合理性 17
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 17
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 19
（四） 实施方案有效性 21
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 21
2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 22
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。 22
（五） 筹资合规性 23

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 23
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 24
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 24
（六） 项目绩效得分汇总表 25
四、 附件材料 26

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定要求，地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

内蒙古自治区国有资产监督管理委员会针对内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目开展了事前绩效评估工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1.项目名称：内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目

2.建设单位：内蒙古能源集团金山第四发电有限公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由内蒙古自治区国有资产监督管理委员会作为申报主体、内蒙古能源集团金山第四发电有限公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）

3.建设性质：新建

4.建设地址：呼和浩特市赛罕区黄合少镇东讨速号村

5.建设内容及规模：本工程建设2×66万千瓦高效超超临界、一次中间再热、间接空冷、凝汽式汽轮发电机机组，同步建设烟气脱硫及脱硝设施。接入系统拟通过双回500千伏线路接入蒙西电网，项目接入系统方案另行确定。

6.估算总投资:根据项目可研批复,项目总投资为666809万元。

7.项目资金来源:拟争取地方债券107400万元，其中本次拟申报50000万元，计划2027年申报57400万元。企业自筹559409万元。其中，项目争取地方债券资金用作项目资本金，根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）专项债可用作资本金领域包含新能源项目、天然气管网和储气设施、收费公路、铁路、供热等22大领域，该项目属于供热领域，因此符合专项债做资本金的领域范畴，本项目计划申请107400万元

（总投的16.10%）用作本项目资本金。

8.项目建设工期:2025年5月1日-2027年2月28日。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

本工程建设2×66万千瓦高效超超临界、一次中间再热、间接空冷、凝汽式汽轮发电机机组，同步建设烟气脱硫及脱硝设施。接入系统拟通过双回500千伏线路接入蒙西电网，项目接入系统方案另行确定。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目进行全面评估。主要评估程序如下：

1.事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2.事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目立项进行初步评估评判。

3.事前评估总结和应用阶段

（1）撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

（2）提交报告。评估工作组在评估报告后5个工作日内，提交事前绩效评估报告。

（二）评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目建设投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

（三）评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设投

资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确

不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计20分，本项目实际得分20分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值5分，得分5分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目的立项依据紧密围绕国家及地方政策导向、区域能源供需矛盾、产业发展需求、技术可行性等，具有显著的必要性与可行性。从政策层面看，国家层面强调传统能源与新能源协同发展，2021年中央经济工作会议

明确提出传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠替代基础上，需抓好煤炭清洁高效利用，推动煤炭和新能源优化组合。内蒙古自治区也在积极落实能源发展战略，致力于建设国家重要能源和战略资源基地。本项目采用超超临界机组等先进技术，实现煤炭清洁高效利用，契合国家及自治区的能源政策导向，为项目立项提供了坚实的政策支撑。

在能源供需方面，近年来内蒙古自治区社会经济发展态势良好，电力需求增速明显回暖，负荷发展较快。随着西部地区承接京津冀产业转移，电网用电需求大幅增长，网内多年富余的装机已基本消化，整体供需转为平衡偏紧状态，且出现阶段性、区域性缺电现象，“十四五”中后期及“十五五”期间电力缺额将进一步增大。本项目建设2×66MW 机组，能为内蒙古蒙西电网提供强有力的电力支撑，有效缓解电力供需矛盾，保障地区经济社会发展的用电需求，这是项目立项的现实能源需求依据。

从区域发展角度，呼和浩特航天经济开发区发展迅速，现代化工、航天科技等众多工业项目陆续签约入驻，园区内用电、用汽、供暖负荷持续增长，急需配套大型煤电机组保障入驻企业需求。本项目建设地点靠近供热及工业供汽负荷端，可就近满足市场需求，降低供热、供汽成本，促进开发区产业集聚，推动区域经济发展，这是项目立项的区域产业发展依据。

技术可行性也是项目立项的重要依据。目前，超超临界机组技术成熟，相比亚临界、超临界机组，具有热效率高、能耗低等优势，我国火力发电主力机型已逐渐转向大容量、高参数机组。本项目采用2×66MW 超超临界、一次中间再热等技术，同步建设先进的脱硫、脱

硝系统，符合行业技术发展趋势，具备可靠的技术保障，为项目顺利实施提供了技术依据。

此外，项目建设有助于维护地区电网安全稳定运行，增强区域网架结构，提升蒙西电网呼丰断面通流能力，为构建以新能源为主体的新型电力系统奠定基础，同时还能在促进就业、带动相关产业链发展等方面发挥积极作用，这些综合效益进一步支撑了项目的立项。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区国有资产监督管理委员会作为本项目的主管部门肩负着多方面核心职责，对项目的推进、国有资产的管理以及区域能源战略的实施起着关键作用。

在国有资产监管方面，国资委依据自治区政府授权，对参与项目建设与运营的自治区本级企业（不含金融类企业）的国有资产实施严格监管。这意味着要确保项目建设过程中的国有资产投入规范、透明，建立完善的国有资产保值增值指标体系，通过精确统计与严格稽核，实时监测项目相关国有资产的动态，保证国有资产在项目全周期内实现保值增值，防止国有资产流失，提升国有资产运营效益。

在推动国有企业改革与发展层面，指导项目所涉国有企业的改革与重组工作。结合能源行业发展趋势与金山发电厂项目实际，助力企业构建中国特色现代国有企业制度，优化公司治理结构，促使企业提升运营效率与管理水平。推动国有经济布局和结构调整，引导国有资

本向能源基础设施建设等关键领域集中，使金山发电厂项目成为优化区域能源国有经济布局的重要一环，提升国有经济在能源保障方面的核心竞争力。

从人事管理角度，按照既定管理权限，通过法定程序对参与项目的国有企业负责人进行精准任免与全面考核。精心选拔具备丰富能源项目管理经验、专业技术知识以及卓越领导能力的人才负责项目，同时健全科学的选人用人机制，完善经营者激励和约束制度，充分调动项目管理人员与员工的积极性，保障项目高效推进。

在收益管理与预算方面，负责组织项目相关出资企业上交国有资本收益。积极参与拟订自治区国有资本经营预算有关管理制度和办法，严谨做好国有资本经营预决算编制和执行工作，保障国有资本收益合理分配与再投入，为项目后续建设、技术升级及运营维护提供稳定资金支持。

此外，国资委还需对项目相关出资企业的国有及国有控股、参股企业的国有资产产权变更处置等依法进行监督管理，确保产权交易合法合规，维护国有资产权益；督促项目所涉企业严格贯彻落实国家和自治区关于安全生产、应急管理、节能减排和环境保护等方针政策及有关法律法规、标准，保障项目在绿色、安全的轨道上运行，契合自治区可持续发展战略。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目的立项具有极强的现实紧迫性，这种迫切性源于当前能源供需矛盾的加剧、区域发展的现实需求以及能源转型的关键节点压力，具体体现在以下几个方面：

从电力供需来看，内蒙古电网已进入“平衡偏紧、缺电显现”的关键阶段。随着京津冀产业转移项目在内蒙古西部地区密集落地，用电负荷呈爆发式增长，网内原有富余装机已消耗殆尽，近年多次出现阶段性、区域性限电现象，直接影响企业生产和民生保障。根据预测，“十四五”中后期至“十五五”期间，电力缺额将持续扩大，若不及时新增电源，可能引发系统性供电危机。本项目 2×66MW 机组的投产，能快速填补电力缺口，其紧迫性体现在对“供电安全红线” 的直接守护，关乎区域经济社会运转的稳定性。

新能源大规模并网带来的电网安全压力，进一步凸显了项目立项的迫切性。内蒙古新能源装机容量持续攀升，但风电、光伏的间歇性、波动性对电网调峰能力提出极高要求，而现有煤电机组调峰灵活性不足，难以支撑新型电力系统稳定运行。本项目采用的超超临界抽汽凝汽式机组具备深度调峰能力，可作为新能源的“稳定器”，其尽快落地能破解“新能源消纳难、电网波动大”的困局，为自治区新能源高质量发展扫清障碍，这种紧迫性与能源转型的时间窗口紧密关联。

区域产业发展的“燃眉之需”也倒逼项目加速立项。呼和浩特航天经济开发区作为自治区级一类开发区，已签约引入大批现代化工、航天科技等企业，这些企业对稳定的工业供汽和电力保障存在刚性需求。目前园区能源配套滞后，部分企业因供能不稳定被迫延缓投产，错失发展机遇。本项目靠近负荷中心，能就近提供低成本能源，其立

项进度直接决定开发区产业集聚速度，若延误可能导致企业流失、投资转移，削弱区域经济竞争力。

此外，政策窗口期的时效性加剧了立项的迫切性。国家当前对“传统能源清洁高效利用”的支持政策明确，自治区将能源基地建设作为“五大任务”核心内容，此时推动项目立项能更好地争取政策支持和资金保障。

综上，本项目的立项已不是“可选项”而是“必选项”，其迫切性体现在对当下供电安全、产业发展、能源转型的直接支撑，任何延误都可能引发连锁反应，影响自治区重大战略目标的实现。　。

2024 年内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目为新能源项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 666809 万元， 内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目以项目建成时间-2027/02/28 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目
项目主管部门	内蒙古自治区国有资产监督管理委员会
项目实施主体	内蒙古能源集团金山第四发电有限公司

项目总投资	**640012.86 万元**		政府专项债券资金	**107400 万元**	
			其他资金（项目资本金）	**532612.86 万元**	
总体绩效目标	通过内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目建设，目可以充分发挥煤电调峰和兜底保供的作用，为内蒙古电网提供稳定电力支撑，保障自治区“十四五”后期经济社会发展用电需求，同时为大力发展新能源提供安全保障，可提高地区电网调峰的灵活性，工程的建设对提高电网运行的稳定性和经济性，促进新能源消纳，改善环境有着积极的作用。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	装机容量	≥1320MW	项目可行性研究报告
			单机容量 600MW 超临界燃煤供热机组	2 台	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤1 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤18 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤3 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			设备采购成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告

			建设期融资利息控制率	=100%；	项目可行性研究报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	促进新能源消纳，保障开发区供热及工业供汽负荷需求	效果显著	项目可行性研究报告
		环境效益指标	改善环境	效果显著	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	项目可行性研究报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	158952 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	当地用电人群满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

内蒙古能源集团金山发电厂项目的社会经济效益显著，在社会效益方面，项目筑牢了民生根基与区域发展基石。建设阶段能创造数千个临时性就业岗位，吸纳本地及周边剩余劳动力，特别是为农民工提供稳定收入；投产后，运行维护、技术研发等岗位可稳定带动数百人就业，降低区域失业率，既提升居民收入，又助力社会稳定，为乡村振兴与城镇化融合提供人力支撑。作为蒙西电网重要支撑电源，其 2×66MW 机组年发电量超百亿千瓦时，能填补“十五五”电力缺口，

避免工业限产、居民停电等问题，同时为呼和浩特航天经济开发区提供稳定工业供汽与采暖热源，保障企业生产和居民供暖，提升生活幸福感。项目建设还推动周边交通、供水等配套设施升级，专用铁路线、中水输送管道等工程惠及沿线村镇与园区，且高标准环保设施为区域生态治理提供示范，改善空气质量，实现“发展与环保”双赢。

在经济效益上，项目激活了产业动能与价值链条延伸。投产后通过电力销售、工业供汽等业务实现稳定现金流。项目带动上游煤炭开采、设备制造、建筑材料等产业发展，拉动相关产业产值，年耗煤量促进本地煤矿产能释放与运输业繁荣，设备采购带动机械制造企业订单增长，形成良性循环，下游企业因稳定能源供应降低成本，可扩大规模并吸引配套企业入驻，形成产业集聚效应。此外，项目靠近负荷中心，减少电力损耗，年节约输电成本，工业供汽就近输送使企业成本降低，超超临界机组热效率高，发电煤耗低于行业平均，在煤炭价格波动中具备成本优势。

综合来看，项目的社会效益与经济效益协同放大。社会效益通过就业保障、能源供应等夯实区域发展基础，为经济效益释放创造稳定环境；经济效益提升反哺社会事业，税收改善民生设施，产业链繁荣创造更多就业。这种“社会效益筑基—经济效益赋能—双向循环提升”的模式，推动呼和浩特市及蒙西地区经济高质量发展，助力内蒙古完成“五大任务”与“六个行动”，成为传统能源清洁高效利用与区域协调发展的典范。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	7
合计		20	20

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设与绩效目标相匹配。

内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目在能源供应保障方面展现出显著的公益性。当前，新能源虽发展迅猛，但受自然条件等因素制约，稳定性不足。而煤电作为传统能源的重要组成部分，具备稳定可靠的供电能力。该项目建成后，能够为内蒙古蒙西电网提供坚实的电力支撑，有效填补电力缺口，保障地区用电需求，确保生产生活不受电力短缺的困扰。特别是在用电高峰期或新能源发电受限时，可充分发挥调峰作用，避免因电力供应不稳定导致的企业停产、居民生活不便等问题，维持社会经济的正常运转，体现了对公

众基本能源需求的有力保障。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 21 个月，该项目由内蒙古能源集团金山第四发电有限公司负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古自治区国有资产监督管理委员会成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位

根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金666809万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分10分。

2. E2财政投入能力：分值5分，得分5分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区新能源领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分5分。

3. E3筹资风险可控性：分值5分，得分3分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财

务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	20	18	98

四、附件材料

表 2 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性（20 分）	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性（20 分）	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性（20 分）	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

（20 分）	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	7
E 筹资合规性（20 分）	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			**100**	**98**