2026 年内蒙古自治区政府专项债券（第四批次）
委托单位：内蒙古自治区国有资产监督管理委员会
事务所名称：内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）
项目所在地：内蒙古自治区

2026 年内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目

财务评估报告

事务所名称：内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）
注册会计师：覃德美、李欣
邮箱：15391176272@163.com
通讯地址：内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区乌兰察布东路林业局大楼 11 层 B1112
日期：2026/10/21

目 录

一、 编制基础 4
二、 审核评估依据 5
三、 基本假设 7
四、 资金测算说明 8
（一） 项目收益的确认 8
（二） 项目运营成本 8
（三） 债券利息 8
（四） 项目收益-还本付息支出 8
五、 项目基本情况及审核评估日 10
（一） 项目概况 10
（二） 发行信息如下 11
六、 融资项目审核评估情况 12
（一） 项目收入评估分析 12
（二） 项目运营支出项目分析 13
（三） 经营利润及税金测算 17
（四） 项目现金流分析测算 19
（五） “融资项目”运营测算期自求平衡评估分析 21
（六） 债务资金本息覆盖率测算 23
七、 项目财务敏感性分析 26
八、 融资项目审核评估结论 27
九、 审核需要说明的事项 28
十、 本报告使用的范围 29
十一、 附件 30

前言

我单位受内蒙古自治区国有资产监督管理委员会委托，对2026内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目收益自求平衡方案进行独立审核评估咨询并出具评估报告。

资金平衡测算报告是建立在特定的假设基础上形成的，这些假设已在资金平衡测算报告中进行披露，敬请使用者注意。

我们审核的依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财务信息的审核》。项目相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

经我们对支持这些假设的证据的评价，在相关工程项目能够获批并按期建成的前提下，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为资金平衡测算报告提供合理基础。我们认为，在相关工程项目能够获批并按期建成的前提下，内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目专项债券资金用于后附文件的该政府(企业)项目，在本次拟申请债券的存续期内，预期项目的发电收入、供热收入，能够合理保障偿还本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

我们提醒信息使用者注意：由于相关工程项目部分处于建设期，在编制资金测算平衡报告时运用了一整套假设，包括有关未来事项和推测性假设，而这些事项和行动预期在未来未必发生。即使在推测性假设中所涉及的事项发生，但由于事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，因此实际结果仍可能与预期信息存在差异。

2026年内蒙古自治区第四批次内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目

财务评估报告

重要提示：2026年内蒙古自治区第四批次内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目收益与融资测算报告是基于一定假设和估计的基础上编制的。但预测所依据的各种假设具有不确定性，投资者进行投资决策时应谨慎使用。

一、编制基础

该项目收益与融资资金测算报告，以工程项目《工程可行性研究报告》和《项目财务分析的说明》为基础，结合项目的建设计划、投资计划、生产计划， 融资计划及其相关资料进行编制。

二、审核评估依据

1.《中华人民共和国预算法》;

2.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号);

3.财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号);

4.《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2019〕23号);

5.中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》;

6.财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(财预[2021]61号);

7. 关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知(财预〔2021〕5号);

8.关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知(财再〔2020〕43号);

9.《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号);

10.《内蒙古自治区发展改革委 财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》(内发改投字〔2020〕1037号);

11.委托方提供的融资项目《内蒙古能源集团金山发电厂2×66万千瓦煤电扩建项目收益自求平衡方案》和该项目可行性研究报告等基础资料;

12.《中国注册会计师其他鉴证业务准则第3111号——预测性财

务信息的审核》;

13.《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]205 号);

14.内蒙古自治区发展和改革委员会关于印发《内蒙古自治区定价目录》的通知（内发改价规范字[2018]736 号);

15.融资项目所在地政府部门出具的参考年度《政府工作汇报》等相关背景资料和相关审核资料;

16.项目建设单位提供的有关收入、支出等基础数据;

17.委托方做出的声明或承诺;

18.本项目收集到的前期已取得的批复文件。

三、基本假设

本财务评估测算报告基于以下假设：

1.国家现行政策、法律以及当前社会政治、经济环境不发生重大变化。

2.预测期内国家税收政策不发生重大变化。

3.国家金融机构信贷利率以及外汇市场汇率相对稳定。

4.本项目所从事的行业及市场状况不发生重大变化。

5.本项目所预计的资本金投入能如期兑现。

6.本公司经营所需的资产、劳务、技术等能够取得且价格无重大变化。

7.本公司制定的建设计划、经营计划、投资计划、融资计划等能够顺利执行。

8.本项目发行债券还清本息前，不向股东支付股利，不上缴除现行法律法规需缴纳的之外的各项税费、政府性基金和专项收益。

9.本项目预测15年期专项债券利率为上一批次已发行的同期债券票面利率上浮30个BP。即发行利率不低于3.20%进行测算。

10.本项目在建设初期出现资金缺口时，项目单位能以自有资金向本项目垫付且无需由项目承担该部分资金的利息，垫付资金在项目有资金盈余时予以归还。

11.无其他人力不可抗拒因素和不可预见因素所造成重大不利影响。

四、资金测算说明

（一）项目收益的确认

项目收益等于项目运营收入减项目运营成本。

《项目可行性研究报告》

（二）项目运营成本

项目运营成本来源于外购燃料费、外购原材料、水费、人员工资及福利费、修理费、脱硫剂费、脱硝剂费、保险费、其他费用，根据《工程可行性研究报告》和《项目财务分析的说明》的该项目运营成本。

（三）债券利息

本项目预测15年期专项债券利率为财政部预算管理一体化系统中收支预算管理模块系统测算利率。即发行利率不低于3.20%进行测算。

（四）项目收益-还本付息支出

本指标用于判断项目收益对融资资金覆盖情况。

该年度指标表示相应年度收益对融资资金的覆盖情况，如果为正数，表示当年项目收益能据覆盖当年的融资资金支出；如果为负数，则表示当年项目收益不能覆盖当年的本息支出，需要由政府基金预算收入统筹安排。

本债券存续期累计数表示该项目在债券存续期内项目收益对融资资金的覆盖情况，结果为正数表示该项目在债券存续期内累计项目

收益能够覆盖债券还本付息的支出，即表明项目能够取得收益与融资平衡；如果为负数，则表明该项目在债券存续期内累计项目收益不能偿还本息的支出，即表明项目不能取得收益与融资平衡。

五、项目基本情况及审核评估日

（一）项目概况

1.项目名称：内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目

2.建设单位：内蒙古能源集团金山第四发电有限公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由内蒙古自治区国有资产监督管理委员会作为申报主体、内蒙古能源集团金山第四发电有限公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）

3.建设性质：新建

4.建设地址：呼和浩特市赛罕区黄合少镇东讨速号村

5.建设内容及规模：本工程建设 2×66 万千瓦高效超超临界、一次中间再热、间接空冷、凝汽式汽轮发电机机组，同步建设烟气脱硫及脱硝设施。接入系统拟通过双回 500 千伏线路接入蒙西电网，项目接入系统方案另行确定。

6.估算总投资:根据项目可研批复,项目总投资为 666809 万元。

7.项目资金来源:拟争取地方债券 107400 万元，其中本次拟申报 50000 万元，计划 2027 年申报 57400 万元。企业自筹 559409 万元。其中，项目争取地方债券资金用作项目资本金，根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）专项债可用作资本金领域包含新能源项目、天然气管网和储气设施、收费公路、铁路、供热等 22 大领域，该项目属于供热领域，因此符合专项债做资本金的领域范畴，本项目计划申请 107400 万元

（总投的 16.10%）用作本项目资本金。

8.项目建设工期:2025 年 5 月 1 日-2027 年 2 月 28 日。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）发行信息如下

表 1 拟发行专项债券概况表

项目内容	项目信息
项目名称	内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目
发行性质	本期发行
发行年度	2026 年
发行规模	50000 万元
债券品种	固定利率付息债券
预测利率	3.20%
付息方式	半年付息到期还本
发行期限	15 年
募集资金用途	用于内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目建设
合计发行金额	**伍亿元整 ¥50000.0 万元**
预计发行费用	壹仟零柒拾肆万元整 ¥1074.0 万元

根据融资项目的具体情况，经与委托方协商，由委托方确定委托项目审核评估截止日为 2026/10/21。

六、融资项目审核评估情况

（一）项目收入评估分析

根据《收益自求平衡方案》的内容：

1.售电收入

量的确定：根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》内容，经综合系统效率影响计算分析后得出，本项目在运营期内的年平均发电量为 5611384MWh。

价格的确定：依据发改价格〔2021〕1439 号文件《国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》内工信经运字〔2021〕378 号文件《关于调整蒙西地区电力交易市场价格浮动上下限和进一步放开电力市场交易相关事宜的通知》国家能源局 2019 年 6 月 4 日发布的电力行业标准 DL/T5435-2019《火力发电工程经济评价导则》，电价销售单价采用 330.67 元/MWh。行业因素，上网电价较稳定，因此不考虑通货膨胀带来的收入浮动。（收费文件见附件）

售电收入的计算：5611384MWh*330.67 元/MWh/10000=185551.63 万元。

2.供热收入

量的确定：根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》本项目满负荷运营年份供热量可达 501.39 万 GJ。

价格的确定：参考同类型项目供热单价按照 53 元/GJ 计算。行业因素，供热单价较稳定，因此不考虑通货膨胀带来的收入浮动。

供热收入的计算：501.39 万 GJ*53 元/GJ=26573.67 万元。

表 2 收入预测表

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	售电收入	0.00	0.00	116897.53	185551.63	185551.63	185551.63
2	供热收入	0.00	0.00	22056.15	26573.67	26573.67	26573.67
-	小计	**0.00**	**0.00**	**138953.68**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	售电收入	185551.63	185551.63	185551.63	185551.63	185551.63	185551.63
2	供热收入	26573.67	26573.67	26573.67	26573.67	26573.67	26573.67
-	小计	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**

——续表——

编号	项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
1	售电收入	185551.63	185551.63	185551.63	185551.63	185551.63	45244.10
2	供热收入	26573.67	26573.67	26573.67	26573.67	26573.67	6479.61
-	小计	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**51723.70**

由于测算专项债还本付息期间的收入，因此 2042 年的收入按照当年预测总收入乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

按照专项债券偿还要求，项目收入实现分账管理，其中偿还专项债券本息的资金，以政府性基金收入或专项收入的方式向财政部门缴纳，专项用于专项债券的本息偿付。

（二）项目运营支出项目分析

根据《收益自求平衡方案》的内容：

（1）外购燃料费

量的确定：根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》本项目燃料费主要指项目运行中用于供热及供电所需燃料煤，本项目年消耗煤约 160.04 万吨。

价格的确定：参考市场标准煤价，本次测算按照 660 元/吨计算。

外购燃料费的计算：160.04 万吨*660 元/吨=105626.4 万元。

（2）保险费

本项费用依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》,保险费是指项目运行期的固定资产保险,保险费率按每年固定资产净值（固定资产原值-折旧摊销）的 0.25%计算。

（3）其他费用

本项费用依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》，项目装机容量为 1320MW，材料费定额取 15 元/kW，则其他费用为 1320MW*5000 小时*10/10000=5280 万元。

（4）工资及福利

本项费用依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》，本项目工人定员为 247 人，人年均工资福利费按 10 万元计算,人员工资费用及福利费=10 万元*247 人=2470 万元。

（5）水费

量的确定：根据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》本项目年消耗水量约 211.49 万吨。

价格的确定：参考目前水费收费标准，本次测算按照 1.74 元/吨计算。

水费的计算：211.49 万吨*1.74 元/吨=367.99 万元。

（6）维修费

依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》本项目维修费按照固定资产原值(不包含其他费用、建设期利息、预备费）1.5%计算，固定资产原值为 530112 万元，维

修费=530112 万元*1%=5301.12 万元。

（7）材料费

本项费用依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》，项目装机容量为 1320MW，材料费定额取 5 元/kW，则年材料费为 1320MW*4000 小时*5/10000=2640 万元。

（8）脱硫剂费用

依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》，本项目脱硫剂费用为脱硫采用石灰石—石膏湿法烟气脱硫工艺，本项目年消耗石灰石约 14.32 万吨，石灰石单价为 155 元/吨，脱硫剂费用=11.32 万吨*155 元/吨=1754.6 万元。

（9）脱硝剂费用

依据《内蒙古能源集团金山发电厂 2×66 万千瓦煤电扩建项目可行性研究报告》，本项目脱硝采用选择性催化还原法（SCR），还原剂采用尿素，本项目年消耗尿素约 3223.04 吨，尿素单价为 2360 元/吨，脱硝剂费用=3223.04 吨*2360 元/吨=760.64 万元。

表 3 成本预测表

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	外购燃料费	0.00	0.00	69713.42	105626.40	105626.40	105626.40
2	水费	0.00	0.00	242.88	367.99	367.99	367.99
3	维修费	0.00	0.00	3445.73	5301.12	5301.12	5301.12
4	人员工资费用及福利费	0.00	0.00	2058.33	2470.00	2470.00	2470.00
5	保险费	0.00	0.00	1309.00	1249.01	1157.49	1065.97
6	材料费	0.00	0.00	1716.00	2640.00	2640.00	2640.00
7	其他费用	0.00	0.00	3326.40	5280.00	5280.00	5280.00
8	脱硫剂费用	0.00	0.00	1456.32	1754.60	1754.60	1754.60
9	脱硝剂费用	0.00	0.00	631.33	760.64	760.64	760.64
-	小计	**0.00**	**0.00**	**83899.41**	**125449.76**	**125358.24**	**125266.72**

10	专项债付息	0.00	0.00	2518.40	3436.80	3436.80	3436.80
11	**小计（含付息）**	**0.00**	**0.00**	**86417.81**	**128886.56**	**128795.04**	**128703.52**

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	外购燃料费	105626.40	105626.40	105626.40	105626.40	105626.40	105626.40
2	水费	367.99	367.99	367.99	367.99	367.99	367.99
3	维修费	5301.12	5301.12	5301.12	5301.12	5301.12	5301.12
4	人员工资费用及福利费	2470.00	2470.00	2470.00	2470.00	2470.00	2470.00
5	保险费	974.45	882.93	791.41	699.89	608.37	516.85
6	材料费	2640.00	2640.00	2640.00	2640.00	2640.00	2640.00
7	其他费用	5280.00	5280.00	5280.00	5280.00	5280.00	5280.00
8	脱硫剂费用	1754.60	1754.60	1754.60	1754.60	1754.60	1754.60
9	脱硝剂费用	760.64	760.64	760.64	760.64	760.64	760.64
-	小计	**125175.20**	**125083.68**	**124992.16**	**124900.64**	**124809.12**	**124717.60**
10	专项债付息	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80
11	**小计（含付息）**	**128612.00**	**128520.48**	**128428.96**	**128337.44**	**128245.92**	**128154.40**

——续表——

编号	项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
1	外购燃料费	105626.40	105626.40	105626.40	105626.40	105626.40	25755.48
2	水费	367.99	367.99	367.99	367.99	367.99	89.73
3	维修费	5301.12	5301.12	5301.12	5301.12	5301.12	1292.60
4	人员工资费用及福利费	2470.00	2470.00	2470.00	2470.00	2470.00	602.27
5	保险费	425.33	333.81	242.29	150.77	59.25	14.45
6	材料费	2640.00	2640.00	2640.00	2640.00	2640.00	643.73
7	其他费用	5280.00	5280.00	5280.00	5280.00	5280.00	1287.45
8	脱硫剂费用	1754.60	1754.60	1754.60	1754.60	1754.60	427.83
9	脱硝剂费用	760.64	760.64	760.64	760.64	760.64	185.47
-	小计	**124626.08**	**124534.56**	**124443.04**	**124351.52**	**124260.00**	**30299.01**
10	专项债付息	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	918.40
11	**小计（含付息）**	**128062.88**	**127971.36**	**127879.84**	**127788.32**	**127696.80**	**31217.41**

由于测算专项债还本付息期间的成本，因此2026年只考虑发债后的月份，2042年的成本按照当年预测总成本乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

（三）经营利润及税金测算

结合上述项目收入、成本，并考虑相关税费，可以测算出本项目利润及税金表如下：

表4 利润表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
运营收入	0.00	0.00	123684.14	188584.50	188584.50	188584.50
运营成本	0.00	0.00	74844.10	111815.95	111729.61	111643.27
财务费用	0.00	0.00	13662.84	15820.55	14911.10	14001.65
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	23002.64	27603.17	27603.17	27603.17
税前利润	0.00	0.00	12174.56	33344.83	34340.62	35336.41
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	0.00	0.00	12174.56	33344.83	34340.62	35336.41
所得税	0.00	0.00	3043.64	8336.21	8585.16	8834.10
税后利润	0.00	0.00	9130.92	25008.62	25755.47	26502.31

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
运营收入	188584.50	188584.50	188584.50	188584.50	188584.50	188584.50
运营成本	111556.93	111470.59	111384.25	111297.91	111211.57	111125.23
财务费用	13092.20	12182.75	11273.30	10363.85	9454.41	8544.96
税金及附加	0.00	0.00	820.84	1192.57	1193.19	1193.81
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17
税前利润	36332.20	37327.99	37502.93	38127.00	39122.16	40117.33

抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	36332.20	37327.99	37502.93	38127.00	39122.16	40117.33
所得税	9083.05	9332.00	9375.73	9531.75	9780.54	10029.33
税后利润	27249.15	27995.99	28127.20	28595.25	29341.62	30088.00

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
运营收入	188584.50	188584.50	188584.50	188584.50	188584.50	45983.62
运营成本	111038.89	110952.55	110866.22	110779.88	110693.54	26991.03
财务费用	7635.51	6726.06	5816.61	4907.16	3997.71	918.40
税金及附加	1194.43	1195.06	1195.68	1196.30	1196.92	291.85
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17
税前利润	41112.50	42107.66	43102.83	44098.00	45093.17	-9820.83
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	41112.50	42107.66	43102.83	44098.00	45093.17	0.00
所得税	10278.12	10526.92	10775.71	11024.50	11273.29	0.00
税后利润	30834.37	31580.75	32327.12	33073.50	33819.87	-9820.83

其中，项目相关税金预测如下：

表 5 税金表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	0.00	0.00	3043.64	8336.21	8585.16	8834.10
年缴税合计	**0.00**	**0.00**	**3043.64**	**8336.21**	**8585.16**	**8834.10**

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
实缴增值税	0.00	0.00	6840.36	9938.08	9943.26	9948.44
城建税	0.00	0.00	478.83	695.67	696.03	696.39
教育税附加	0.00	0.00	205.21	298.14	298.30	298.45
地方教育税附加	0.00	0.00	136.81	198.76	198.87	198.97

所得税	9083.05	9332.00	9375.73	9531.75	9780.54	10029.33
年缴税合计	**9083.05**	**9332.00**	**17036.94**	**20662.40**	**20916.99**	**21171.58**

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
实缴增值税	9953.62	9958.80	9963.98	9969.16	9974.34	2432.10
城建税	696.75	697.12	697.48	697.84	698.20	170.25
教育税附加	298.61	298.76	298.92	299.07	299.23	72.96
地方教育税附加	199.07	199.18	199.28	199.38	199.49	48.64
所得税	10278.12	10526.92	10775.71	11024.50	11273.29	0.00
年缴税合计	**21426.18**	**21680.77**	**21935.37**	**22189.96**	**22444.55**	**2723.95**

本项目涉及到增值税、城市维护建设税、教育税附加、地方教育税附加和企业所得税。根据国家相关税法规定，根据财政部、国家税务总局有关规定，企业所得利润应按规定依法缴纳所得税，本项目的所得税税率为 25%，城市维护建设税税率为 7%、教育税附加税率为 3%，地方教育税附加税率为 2%；发电收入增值税税率为 13%、供热收入增值税税率为 9%，外购燃料费、外购原材料、脱硫剂费、脱硝剂费增值税税率为 13%、修理费用增值税税率为 9%，保险费、其他费用增值税税率为 6%，除此之外，本项目还可能产生印花税等，但由于金额较小，方案中暂不考虑。

（四）项目现金流分析测算

根据融资项目覆盖专项债券存续期的运营收入与成本费用测算数据，融资项目运营期内的现金流量情况如下列融资项目运营期内项目现金流量测算表所示，融资项目的收入与支出能够实现总体平衡。本项目现金流量分析如下表：

表 6 现金流量表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030

阶段	建设期	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期
资本金	107400.00	11974.79	34300.86	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	50000	57400	0.00	0.00	0.00
银行贷款	145224.80	233712.40	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	0.00	0.00	138953.68	212125.30	212125.30	212125.30
流入合计	**252624.80**	**295687.19**	**230654.54**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**
建设支出	252624.80	289959.10	88978.10	0.00	0.00	0.00
运营成本	0.00	0.00	83899.41	125449.76	125358.24	125266.72
税金	0.00	0.00	3043.64	8336.21	8585.16	8834.10
专项债还本付息	0.00	0.00	2518.40	3436.80	3436.80	3436.80
银行贷款还本付息	0.00	14909.75	38555.68	37646.23	36736.78	35827.33
发行费	0.00	500.00	574.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	**252624.80**	**305368.85**	**217569.23**	**174869.00**	**174116.98**	**173364.95**
净现金流量	**0.00**	**-9681.65**	**13085.31**	**37256.31**	**38008.33**	**38760.35**
累计净现金流量	**0.00**	**-9681.65**	**3403.66**	**40659.97**	**78668.29**	**117428.64**

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	212125.30	212125.30	212125.30	212125.30	212125.30	212125.30
流入合计	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	125175.20	125083.68	124992.16	124900.64	124809.12	124717.60
税金	9083.05	9332.00	17036.94	20662.40	20916.99	21171.58
专项债还本付息	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80
银行贷款还本付息	34917.88	34008.43	33098.98	32189.53	31280.09	30370.64
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	**172612.93**	**171860.91**	**178564.89**	**181189.37**	**180443.00**	**179696.62**
净现金流量	**39512.37**	**40264.39**	**33560.42**	**30935.93**	**31682.31**	**32428.68**
累计净现金流量	**156941.02**	**197205.41**	**230765.83**	**261701.76**	**293384.07**	**325812.76**

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042

阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	212125.30	212125.30	212125.30	212125.30	212125.30	51723.70
流入合计	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**212125.30**	**51723.70**
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	124626.08	124534.56	124443.04	124351.52	124260.00	30299.01
税金	21426.18	21680.77	21935.37	22189.96	22444.55	2723.95
专项债还本付息	3436.80	3436.80	3436.80	3436.80	53436.80	58318.40
银行贷款还本付息	29461.19	28551.74	27642.29	26732.84	16141.74	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
流出合计	**178950.24**	**178203.87**	**177457.49**	**176711.12**	**216283.09**	**91341.37**
净现金流量	**33175.06**	**33921.44**	**34667.81**	**35414.19**	**-4157.78**	**-39617.66**
累计净现金流量	**358987.82**	**392909.25**	**427577.07**	**462991.25**	**458833.47**	**419215.81**

（五）“融资项目”运营测算期自求平衡评估分析

基本假设条件及预测依据该项目融资现金流入主要通过“融资项目”运营收入实现。“融资项目”销售量、收费标准、运营测算期间各年度收入和各运营年度项目经营成本等预测数据，均以《项目可研报告》和《收益自求平衡方案》中所载预测数据为审核依据。

本项目预计发行债券金额 50000 万元，利率按照 3.20%计算，每半年付息一次，第一次付息的时间是 2026，15 年的本息合计 74000.00 万元。项目还本付息表如下：

表 7 还本付息计划表

日期	2025 上半年	2025 下半年	2026 上半年	2026 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	50000.00
当期应计利息	0.00	0.00	0.00	0.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

日期	2027 上半年	2027 下半年	2028 上半年	2028 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2029 上半年	2029 下半年	2030 上半年	2030 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2031 上半年	2031 下半年	2032 上半年	2032 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2033 上半年	2033 下半年	2034 上半年	2034 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2035 上半年	2035 下半年	2036 上半年	2036 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2037 上半年	2037 下半年	2038 上半年	2038 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00

当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2039 上半年	2039 下半年	2040 上半年	2040 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	800.00	800.00
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	800.00	800.00	800.00

——续表——

日期	2041 上半年	2041 下半年	2042 上半年	2042 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	800.00	800.00	0.00	0.00
当期偿还本金	0.00	50000.00	0.00	0.00
当期还本付息	800.00	50800.00	0.00	0.00

——续表——

日期	合计
当年借款	50000.00
当期应计利息	24000.00
当期偿还本金	50000.00
当期还本付息	74000.00

（六）债务资金本息覆盖率测算

融资项目偿付拟发行债券的资金来源为项目建成交付使用后产生的“运营净收益现金流入”。而项目建设期需支付的专项债券利息由项目建设资金偿付，不属于项目运营收入偿付的偿债范畴。对此，通过上述对融资项目预期收益的测算，项目预期“运营净收益”偿付专项债券融资本息情况详见下列“融资项目按假设和设定条件情况下项目测算期内本息覆盖倍数预测表”。

本项目自本期债券发行之日起至所有债券还本付息之日止的期限内，共计可产生净利润 409609.31，应偿还利息为 160685.91 万元，需缴纳的所得税为 139810.05 万元，折旧摊销为 437050.15，据此测

算出的项目可偿债利润（EBITDA）为 1147155.42 万元。考虑项目其他融资成本后的债务本息和为 647023.11 万元，据此计算出项目每年的覆盖率（偿债备付率）及累计覆盖率如下表所示：

表 8 覆盖率测算表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
项目利润	0.00	0.00	9130.92	25008.62	25755.47	26502.31
应偿还利息	0.00	5228.09	15811.60	15820.55	14911.10	14001.65
所得税	0.00	0.00	3043.64	8336.21	8585.16	8834.10
折旧	0.00	0.00	23002.64	27603.17	27603.17	27603.17
息税前利润+折旧	0.00	5228.09	50988.80	76768.55	76854.89	76941.23
债务本息和	0.00	14909.75	41074.08	41083.03	40173.58	39264.13
累计本息覆盖率	**-**	**0.35**	**1.00**	**1.34**	**1.45**	**1.51**

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
项目利润	27249.15	27995.99	28127.20	28595.25	29341.62	30088.00
应偿还利息	13092.20	12182.75	11273.30	10363.85	9454.41	8544.96
所得税	9083.05	9332.00	9375.73	9531.75	9780.54	10029.33
折旧	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17
息税前利润+折旧	77027.57	77113.91	76379.40	76094.02	76179.74	76265.45
债务本息和	38354.68	37445.23	36535.78	35626.33	34716.89	33807.44
累计本息覆盖率	**1.56**	**1.60**	**1.63**	**1.65**	**1.68**	**1.70**

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
项目利润	30834.37	31580.75	32327.12	33073.50	33819.87	-9820.83
应偿还利息	7635.51	6726.06	5816.61	4907.16	3997.71	918.40
所得税	10278.12	10526.92	10775.71	11024.50	11273.29	0.00
折旧	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17	27603.17
息税前利润+折旧	76351.17	76436.89	76522.61	76608.33	76694.04	18700.74
债务本息和	32897.99	31988.54	31079.09	30169.64	69578.54	58318.40
累计本息覆盖率	**1.73**	**1.75**	**1.78**	**1.80**	**1.70**	**1.56**

表 9 覆盖率测算总表

指标	累计项目净利润	应偿还利息合计	还本当年所得税	累计折旧摊销	债务本息和	本息覆盖率
值	**409609.31**	**160685.91**	**0.00**	**437050.15**	**647023.11**	**1.56**

本息覆盖率公式：本息覆盖率=EBITDA/债务本息和=（累计项目净利润+应偿还利息合计+累计折旧摊销+还本当年所得税）/债务本息和。

说明：累计可偿债金额包括累计的年度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及还本年的所得税。考虑到还本年以前的所得税已实际缴纳，因此在计算累计覆盖率时，可偿债金额不包含还本年以前已实际缴纳的所得税（即所得税未累计）。

测算结果显示，债券存续期内，每年的债券本息资金保障倍数（即每年的累计覆盖率）均大于或等于 1。其中，建设期覆盖倍数等于 1，表明项目在建设期实现了资金流入流出的平衡；运营期覆盖率均大于 1.2，表明运营期内项目可偿债资金大于债务本息，债券违约的风险较小。

最终，在项目债券还本后测算的累计覆盖率为 1.56，该覆盖率即本项目债券全生命周期内的覆盖率。

计算结果表明，项目债券存续期间内，项目可偿债利润不论从整体上看或是分年度看均能覆盖项目还本付息资金，总体覆盖率为 1.56，项目债券违约的风险小。

结合以上测算，可预测出本项目在专项债券存续期内的资金可以满足专项债还本付息的要求。

七、项目财务敏感性分析

本项目压力测试结果如下：

表 10 压力测试表

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
收入压力测试	1.07	1.31	1.56	1.80	2.05

——续表——

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
成本压力测试	1.84	1.70	1.56	1.41	1.27

——续表——

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
债券利率变动压力测试	1.57	1.56	1.56	1.55	1.54

根据以上测算，当收入、成本、专项债券利率等影响债券还本付息的因素在±0.10 范围内变动的情况下，专项债本息保障倍数仍然＞1.2，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

八、融资项目审核评估结论

通过我们对委托方提供的相关资料进行审核，提出融资项目审核评估结论如下:经专项审核评估，我们未发现《项目可研报告》和《融资项目实施方案》中关于融资项目计算期各年度现金流的测算结果存在明显的偏差。

基于财政部对地方政府建设融资项目收益与融资自求平衡的专项审核要求，根据我们对当前国内融资环境和资本市场的调研，认为项目可以以相较商业银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，为融资项目提供足够的资金支持，保证融资项目的顺利实施。同时，融资项目运营收入作为项目融资资金还款来源，为项目建设提供了较为充足、稳定的现金流入，能够满足项目建设融资还本付息要求。

综上所述，我们认为在相关对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本融资项目拟发行的专项债券预期偿债来源能够合理保障偿还融资本息，实现融资项目收益和融资自求平衡。

九、审核需要说明的事项

1.根据本项目的发生背景和委托目的，本项目专项审核并非执行审计程序，因而不能提供审计之保证，以及发表审计意见。

2.由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且运营测算期限较长，预测参数发生变化可能形成实质性影响，导致实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

3.本项目专项审核评估结论，是在委托方所提供的相关申报资料基础上进行审核确认的。委托方应对报审资料的合法性、真实性、相关性和准确性负责。

十、本报告使用的范围

本专项评估报告仅供委托方和政府有关部门对委托人申请发行2026年内蒙古自治区政府专项债券时参考使用，不得用于本报告所限定范围以外的其他用途，委托方及相关当事人因使用报告不当造成的后果，与执行本专项审核评估业务的注册会计师及所在会计师事务所无关。

内蒙古域熙会计师事务所（普通合伙）

2026/10/21

十一、附件

（一）会计师事务所信息



会计师事务所

执业证书

名　　称：内蒙古[illegible]会计师事务所（普通合伙）

首席合伙人：张秀杰

主任会计师：

经营场所：内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区乌兰察布东路林业大厦11层B1112

组织形式：普通合伙

执业证书编号：15010090

批准执业文号：内财会（2023）1061号

批准执业日期：2023年8月18日

说　明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：[illegible]财政厅

2023年8月18日

中华人民共和国财政部制



统一社会信用代码

91150100MA0[illegible]

营业执照

（副本）（1-1）

名　　称　内蒙古[illegible]会计师事务所（普通合伙）

出 资 额　壹佰万元（人民币元）

类　　型　普通合伙企业

成立日期　2023年05月10日

执行事务合伙人　张秀杰

主要经营场所　内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区乌兰察布东路林业大厦11层B1112

经营范围　许可项目：注册会计师业务；代理记账；司法鉴定服务；检索业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：财务咨询；税务服务；企业管理；招投标代理服务；财政资金项目预算绩效评价服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

登记机关

2023年05月10日

国家企业信用信息公示系统网址：http://www.gsxt.gov.cn

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

（二）张秀杰


THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会
Full name 张秀杰
Sex 女
Date of birth 1967-09-29
Working unit 乌兰浩特企航联合会计师事务所
Identity card No. 152221196709290062

（三）王巧红


THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
中国注册会计师协会
Full name 王巧红
Sex 女
Date of birth 1979-05-05
Working unit 内蒙古若愚会计师事务所
Identity card No. 150204790505022