2026年内蒙古自治区政府专项债券
新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路
（内蒙古段）

事前绩效评估

申 报 主 体 ： 内蒙古自治区交通运输厅

项目财政部门： 锡林郭勒盟财政局

建 设 单 位： 内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司

编 制 单 位 ： 锡林郭勒盟经纬线工程咨询有限责任公司

二〇二六年十月

项目编制单位及人员名单

项目编制单位：锡林郭勒盟经纬线工程咨询有限责任公司

咨信证书编号：91152500736122860G

法人代表：崔斌斌

电子信箱：xmjwxgs@163.com

项目负责人：	张　经	国家注册咨询工程师
项目编制人员：	张　建	国家注册咨询工程师
	夏泽华	国家注册咨询工程师
	刘依依	中级工程师
	何伟超	中级工程师

统一社会信用代码

91152500736122860C

营业执照

扫描市场主体身份码了解更多登记、备案、许可、监管信息，体验更多应用服务。

名　　称　锡林郭勒盟经纬线工程咨询有限责任公司

类　　型　有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）

法定代表人　崔斌斌

经营范围　一般项目：工程管理服务；工程造价咨询业务；社会稳定风险评估；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；会议及展览服务（出国办展须经相关部门审批）；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；咨询策划服务；社会经济咨询服务；旅游开发项目策划咨询；承接档案服务外包；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；规划设计管理；建筑材料销售；建筑装饰材料销售；轻质建筑材料销售；保温材料销售；五金产品零售；日用百货销售；工艺美术品及礼仪用品销售（象牙及其制品除外）；风力发电技术服务；太阳能发电技术服务；招投标代理服务；环保咨询服务；节能管理服务；基础地质勘查；水利相关咨询服务；政府采购代理服务；财政资金项目预算绩效评价服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：建设工程监理；测绘服务；建设工程设计；地质灾害危险性评估；安全评价业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

注册资本　叁佰万元（人民币元）

成立日期　2002年03月04日

住　　所　内蒙古自治区锡林郭勒盟锡林浩特市经济开发区多伦路218号二楼北侧213-219室

登记机关

2025年12月26日

变更

国家企业信用信息公示系统网址：http://www.gsxt.gov.cn

国家市场监督管理总局监制

工程咨询单位乙级资信证书

单位名称：锡林郭勒盟经纬线工程咨询有限责任公司

住　　所：内蒙古自治区锡林郭勒盟锡林浩特市经济开发区多伦路218号二楼北侧213-219室

统一社会信用代码：91152500736122860G

法定代表人：崔斌斌

技术负责人：夏泽华

资信等级：乙级

资信类别：专业资信

业　　务：建筑

证书编号：乙052024010227

有 效 期：2024年07月08日至2027年07月07日

发证单位：内蒙古自治区工程咨询协会

仅限新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）项目使用

目 录

一、 评估对象 4
（一） 项目概况 4
（二） 项目产出目标 5
二、 事前绩效评估的基本情况 6
（一） 评估程序 6
1. 事前评估准备阶段 6
2. 事前评估实施阶段 6
3. 事前评估总结和应用阶段 7
（二） 评估思路 7
（三） 评估方式、方法 7
1. 成本效益分析法 8
2. 比较法 8
3. 因素分析法 8
4. 最低成本法 9
5. 公众评判法 9
三、 评估内容和结论 10
（一） 项目设立必要性 10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 11
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 13
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 14
（二） 投入经济性 14
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 15
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 15
（三） 绩效目标合理性 15
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 16
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 18
（四） 实施方案有效性 19
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 20

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 21
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。 21
（五） 筹资合规性 22
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 23
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 23
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 24
（六） 项目绩效得分汇总表 24
四、 附件材料 25

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等法律法规及有关规定要求，地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

内蒙古自治区财政厅针对新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）开展了事前绩效评估工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1.项目名称：新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）

2.主管部门：内蒙古自治区交通运输厅

3.建设单位：内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由内蒙古自治区交通运输厅作为申报主体、内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）

4.建设线路位置及走向：本项目拟建铁路线路自崇礼铁路太子城站引出，终点至锡林浩特

5.建设内容：线路全长 392.267km，其中张家口市境内线路长 132.131km、锡林郭勒盟境内长 260.136km。全线共设车站 19 座，其中新建车站 5 座、改建既有车站 9 座、预留车站 5 座。

因此，本项目拟建太子城至黑城子至锡林浩特铁路的内蒙古段总长度为 260.136km，其中不同路段的线路方案及规模如下：

（1）崇礼至黑城子段：该段线路为新建单线、160km/h 方案，线路长 135.567km，桥梁长度 10.036km，隧道长度 25.415km，桥隧总长 35.451km，桥隧比例 26.15%。

（2）黑城子至正蓝旗段：该段线路为利用既有单线、现状电化 120km/h 方案，线路长 36.461km，桥梁长度 1.249km，桥梁比例 3.43%。

（3）正蓝旗至锡林浩特段：该段线路为利用既有双线、现状电化 120km/h 方案，线路长 204.379km，桥梁长度 1.900km，桥梁比例 0.93%。

6.估算总投资：项目总投资78382万元，拟申请债券78382万元（债券资金用作资本金），其中：2019年9月行19800万元、2020年6月行10000万元、2022年5月行10000万元、2024年4月行16000万元，2025年7月已发行专项债券16700万元，2026年已调整436万元，本次拟发行专项债券5100万元，后续发行专项债券346万元。

7.项目建设状态：已开工。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

线路全长392.267km，其中张家口市境内线路长132.131km、锡林郭勒盟境内长260.136km。全线共设车站19座，其中新建车站5座、改建既有车站9座、预留车站5座。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估

结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）立项进行初步评估评判。

3.事前评估总结和应用阶段

（1）撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

（2）提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

（二）评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目建设投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

（三）评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成

本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 1 项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）项目立项的依据主要可以归纳为以下几点：

一是落实国家战略。为落实西部大开发战略，完善区域路网布局，促进少数民族地区经济社会发展，同意建设太子城至锡林浩特铁路。该项目是国家“十四五”铁路发展规划的重点建设项目，也是《中长期铁路网规划》的重要组成部分。

二是完善区域路网布局。该项目是国家《中长期铁路网规划》和“十四五”铁路发展规划的重点建设项目，建成后将填补锡林郭勒盟、张家口北部地区进京铁路的空白，结束锡林浩特没有铁路进京的历史，形成内蒙古中部地区“进京出区”又一条快速铁路通道。

三是加强生态保护与区域合作。项目在设计和施工中贯彻绿色发展理念，优化施工工艺以减少水资源消耗，通过隧道工程减少对地表水系的扰动，并采用节水型施工技术，与自治区“三北”工程中的生态保护要求形成协同。项目强化内蒙古中部与京津冀的互联互通，推动区域资源协同与产业合作，融入中蒙俄经济走廊，为跨境贸易提供基础设施支撑。

四是推动民族团结与巩固国防。项目所在地区有多个少数民族聚居，铁路的建设有助于加快少数民族地区经济发展，实现民族团结。同时加强了边疆地区与内地的联系，对于建设边疆、巩固国防具有重要意义。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

内蒙古自治区交通运输厅作为新（改）建铁路太子城至锡林浩特

铁路（内蒙古段）的主管部门应承担以下责任：

一是政策制定与监督实施。负责起草交通运输地方性法规、规章草案，拟订自治区公路水路相关规划、政策、制度和标准并监督实施。对于太锡铁路项目，需确保其建设符合国家和自治区交通运输发展的总体要求，并监督相关政策的执行。二是项目规划与审批协调。会同相关部门拟订综合交通运输发展规划，参与拟订物流业发展规划，提出相关固定资产投资项目、资金等方面的建议，审核相关固定资产投资项目。对于太锡铁路项目，需参与项目规划，协调立项审批工作，确保项目顺利推进。三是建设监督管理。监督指导全区公路水路建设工作，对太锡铁路内蒙古段的建设进行监督管理，包括设计审批、施工许可、造价定额、招投标、从业资质、质量监督、竣工验收等环节，确保工程质量和安全。四是运输市场管理。监督指导全区公路水路运输市场管理工作，虽然铁路运输有专门的铁路管理部门，但内蒙古自治区交通运输厅仍需在跨运输方式协调、客运枢纽衔接等方面发挥作用，保障太锡铁路与公路、水路等其他运输方式的有效衔接，提升综合交通运输效率。五是安全生产与应急管理。制定公路水路安全生产管理制度和应急预案并监督实施，监测分析相关路网运行情况，发布相关信息。对于太锡铁路项目，需督促建设单位和运营单位落实安全生产主体责任，制定应急预案，应对可能发生的安全事故和突发事件。六是环保节能与污染防治。监督指导全区公路水路行业环保节能、污染防治工作，确保太锡铁路项目在建设和运营过程中符合环保要求，减少对环境的影响。七是科技创新与信息化建设。指导全区公路水路行业科技创新推广和信息化建设工作，鼓励太锡铁路项目采用新技术、新工艺，提高建设和运营效率，推动铁路智能化发展。八是改革与信

用体系建设。指导全区公路水路行业改革工作和信用体系建设，推动太锡铁路项目在建设管理、运营服务等方面的改革创新，加强行业信用管理，营造良好的市场环境。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是推动区域旅游协同发展。太锡铁路是实现京津冀西北生态发展带与锡林郭勒盟旅游产业融合发展的重要交通基础设施。内蒙古段沿线有太仆寺旗的草原风光、正蓝旗的元上都遗址等旅游资源，与京津冀西北生态发展带的旅游资源形成互补。铁路建成后，能将这些景点与北京、张家口等地的旅游市场紧密连接，促进区域旅游资源的整合与协同开发，打造跨区域的旅游精品线路，吸引更多游客，推动区域旅游产业一体化发展。

二是加快沿线城镇化进程。铁路的建设会带动人口、产业等要素向沿线城镇聚集。一方面，为沿线地区带来更多的就业机会和发展机遇，吸引农村人口向城镇转移，提高城镇化率；另一方面，促进城镇基础设施的完善和公共服务水平的提升，推动沿线城镇的规模扩张和功能升级，加快城镇化进程，促进城乡协调发展。

三是提升区域应急救援能力。在应对自然灾害、突发事件等紧急情况时，快速、高效的交通保障至关重要。该铁路建成后，将大大提

高救援人员、物资的运输效率，缩短到达现场的时间，为应急救援工作提供有力支持，增强区域应对突发公共事件的能力，保障人民群众的生命财产安全。

2020 年新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）为交通基础设施项目，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 2 项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 78382 万元，新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）以项目建成时间-2027/08/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

项目名称	**新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）**		
项目主管部门	**内蒙古自治区交通运输厅**		
项目实施主体	**内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司**		
项目总投资	**90084.4008 万元**	政府专项债券资金	**78382 万元**
		其他资金（项目资本金）	**11702.4008 万元**

总体绩效目标	该项目立项符合《国家中长期铁路网规划》、《铁路“十四五”发展规划》、《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》等相关正常的发展要求，通过连接京张铁路、集通铁路等干线，形成内蒙古中部“进京出区”快速通道，推动锡林郭勒盟及沿线地区融入京津冀经济圈，加强能源、旅游等产业合作。助力内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，强化能源基地运输能力，支撑中蒙俄经济走廊建设，提升向北开放水平。满足北疆群众“坐动车进京”的迫切需求，优化沿线交通条件，促进就业和民生改善，巩固边疆地区稳定发展。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	线路全长	≥392.267km	项目可行性研究报告
			新建车站	≥5 座	项目可行性研究报告
			改建既有车站	≥9 座	项目可行性研究报告
			预留车站	≥5 座	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤10 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤80 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤9 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	项目可行性研究报告
			设备采购成本控	=100%；	项目可行性研究

			制率		报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	项目可行性研究报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	带动旅游经济完成率	=100%；	项目可行性研究报告
		环境效益指标	空气净化率	有效提升	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	项目可行性研究报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	118578.08 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	铁路使用者满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）的社会经济效益分析如下：

一是促进区域经济增长与产业升级。作为国家能源运输通道，项目提升锡林郭勒盟煤炭、新能源外运效率，支撑“西煤东运”“北电南送”战略，助力建设国家重要能源和战略资源基地。缩短农畜产品运输时间，降低物流成本，支持“粮仓”“肉库”“奶罐”等产业拓

展全国市场。二是优化交通网络与区域协调发展。结束锡林浩特无直达北京铁路的历史，形成“进京出区”快速通道，锡林浩特至北京通行时间缩短至4.5小时，呼和浩特至锡林浩特缩短至6小时，促进边疆地区融入京津冀协同发展。强化与中蒙俄经济走廊的衔接，为跨境贸易和资源运输提供基础设施支撑，助力自治区深化对外开放。三是改善就业与社会民生。建设期吸纳大量施工人员，运营期新增铁路维护、站务等岗位。沿线旅游、物流等产业受益于交通改善，进一步扩大就业空间。例如，锡林浩特草原旅游可依托铁路吸引更多游客，推动服务业发展。解决边疆群众“进京难”问题，改善出行条件，促进民族团结和边疆稳定，与自治区“温暖工程”目标高度契合。四是生态效益与可持续发展。优化线路设计减少草原生态扰动，施工中采用生态修复措施，协同“三北”工程攻坚战和防沙治沙任务。铁路电气化改造降低传统公路运输的能耗与碳排放，支持自治区“双碳”目标实现。五是文化与旅游传播。铁路开通促进草原文化旅游发展，缩短游客抵达时间，推动民族文化体验和旅游资源开发，增强北疆文化影响力。串联锡林郭勒盟与张家口等地的旅游资源，形成跨区域旅游线路，提升经济附加值。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分10分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计20分，本项目实际得

分 19 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 4 项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	6
合计		20	19

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设与绩效目标相匹配。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）项目具有显著的公益性，主要体现在以下几个方面：

一是改善民生出行条件。项目建成后，锡林浩特至北京的铁路通行时间将缩短至 4.5 小时，呼和浩特至锡林浩特的时间将缩短至 6 小时，极大地方便了沿线居民出行。结束了锡林浩特无直达北京铁路的历史，为当地百姓提供了更加便捷的进京通道。二是促进区域协调发展。通过连接京张铁路、集通铁路等干线，形成内蒙古中部“进京出区”快速通道，推动锡林郭勒盟及沿线地区融入京津冀经济圈。有助于促进内蒙古中部地区与京津冀地区的经济联动，加强能源、旅游等产业合作，推动区域经济协同发展。三是服务国家战略。项目深度融入“一带一路”、中蒙俄经济走廊、京津冀协同发展、东北振兴和西

部开发等国家战略，助力内蒙古建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”。作为国家能源基地的重要运输通道，项目有助于提升内蒙古能源外运能力，保障国家能源安全。四是推动边疆稳定与发展。项目通过改善边疆地区交通条件，有助于巩固边疆地区稳定发展，促进民族团结。为边疆地区经济社会发展提供有力支撑，推动边疆地区资源开发和产业升级。五是践行绿色发展理念。项目在建设和运营过程中，严格落实生态环境保护要求，采取了一系列生态修复和污染防治措施，减少对沿线生态环境的影响。通过优化施工组织、加强生态监测等措施，项目致力于实现经济效益与生态效益的双赢。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）可行性研究报告的批复》,该项目建设周期为 2019/06/01 至 2027/08/31，该项目由内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构

是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，内蒙古集通铁路（集团）有限责任公司成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 5 项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5

	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 78382 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）解决内蒙古自治区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

新（改）建铁路太子城至锡林浩特铁路（内蒙古段）建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

表 6 项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	19	18	97

四、附件材料

表 7 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性（20 分）	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性（20 分）	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性（20 分）	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

（20 分）	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	6
E 筹资合规性（20 分）	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			**100**	**97**