2026年内蒙古自治区政府专项债券（第四批）

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目

事前绩效评估

申报主体：鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司

编制时间：2026/10/17

目 录

一、 评估对象 4
（一） 项目概况 4
（二） 项目产出目标 5
二、 事前绩效评估的基本情况 6
（一） 评估程序 6
1. 事前评估准备阶段 6
2. 事前评估实施阶段 6
3. 事前评估总结和应用阶段 7
（二） 评估思路 7
（三） 评估方式、方法 7
1. 成本效益分析法 8
2. 比较法 8
3. 因素分析法 8
4. 最低成本法 9
5. 公众评判法 9
三、 评估内容和结论 10
（一） 项目设立必要性 10
1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。 10
2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。 11
3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。 11
4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。 12
（二） 投入经济性 13
1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分 13
2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。 14
（三） 绩效目标合理性 14
1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。 14
2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。 17
（四） 实施方案有效性 18
1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。 18

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。 19
3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。 20
（五） 筹资合规性 20
1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。 21
2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。 21
3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。 22
（六） 项目绩效得分汇总表 23
四、 附件材料 24

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《项目支出绩效评价管理办法》、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等法律法规及有关规定要求，地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。

专项债券的绩效管理，应以指财政部门、项目主管部门和项目单位以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益的过程。坚持科学规范、协同配合、公开透明、强化运用的原则实施债券项目绩效管理。

鄂尔多斯高新技术产业开发区财政金融局针对鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目开展了事前绩效评估工作，形成了本绩效评估报告。

一、评估对象

（一）项目概况

1.项目名称：鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目

2.建设单位：鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司（该公司为国有企业，不能作为项目申报单位，所以该项目由鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会作为申报主体、鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司为代管单位，负责项目前期手续、运营、招商、管理等各项工作）

3.建设性质：在建

4.建设地址：鄂尔多斯高新技术产业开发区装备制造产业园庆丰路以东、公园大街以南、中环东大道以西、汇丰大街以北。

5.建设内容及规模：本项目总用地面积 1513464.72 ㎡（合 2270.20 亩），其中，A 区用地面积 713882.35 ㎡，B 区用地面积 665035.22 ㎡，C 区用地面积 134547.15 ㎡。总建筑面积 1456550.00 ㎡，其中，A 区总建筑面积 700291 ㎡，包括生产车间 1-3，生产辅助车间 1-18，耗材仓库 1-14，综合仓库 1，门卫 1-3；B 区总建筑面积 619075 ㎡，包括生产车间 4-7，生产辅助车间 19-29，耗材仓库 15-27，综合仓库 2，食堂、原料仓库 1，成品仓库 1，门卫 4-9，车棚 1-2；C 区总建筑面积 137184 ㎡，包括生活中心 1，宿舍 1-17，门卫 10-12。同时建设室外配套的道路、围墙、监控、水、电、暖、燃气等工程。

6. 估算总投资：项目总投资 1437205.74 万元，拟申请债券 200000.00 万元（其中，2025 年已成功发行 20000 万元， 2026 年已

完成调整专项债券17703.37万元，本次计划发行专项债券80000.00万元，后续申请发行专项债券82296.63万元），企业自筹1237205.74万元。

7.项目资金来源：拟争取地方债券及自有资金等方式解决。

8.项目建设工期：2023年6月至2027年12月。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与初设批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

（二）项目产出目标

本项目总用地面积 1513464.72㎡（合2270.20亩），其中，A 区用地面积713882.35㎡，B 区用地面积665035.22㎡，C区用地面积134547.15 ㎡。总建筑面积 1456550.00 ㎡，其中，A 区总建筑面积700291㎡，包括生产车间 1-3，生产辅助车间1-18，耗材仓库1-14，综合仓库 1，门卫 1-3；B 区总建筑面积 619075 ㎡，包括生产车间4-7，生产辅助车间19-29，耗材仓库15-27，综合仓库2，食堂、原料仓库1，成品仓库 1，门卫4-9，车棚1-2；C区总建筑面积137184㎡，包括生活中心1，宿舍 1-17，门卫10-12。同时建设室外配套的道路、绿化、围墙、亮化、监控、水、电、暖、燃气等工程。

二、事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立事前绩效评估工作组、拟定评估方案、资料收集与审核、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目进行全面评估。主要评估程序如下：

1. 事前评估准备阶段

（1）成立事前绩效评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2. 事前评估实施阶段

（1）拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

（2）资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

（3）现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估

结果提出评估意见。

（4）初步评估意见。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目立项进行初步评估评判。

3.事前评估总结和应用阶段

（1）撰写报告。评估工作组根据初步评估意见和单位反馈问题等，按照规定格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料。

（2）提交报告。评估工作组在评估报告后 5 个工作日内，提交事前绩效评估报告。

（二）评估思路

本次事前绩效评估主要针对项目实施的必要性、公益性、收益性，项目建设投资合规性与项目成熟度，项目资金来源和到位可行性，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性，过程控制有效性等九个方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

（三）评估方式、方法

事前绩效评估方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。事前绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行事前绩效评估。

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用成

本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等评估方式和手段，对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设投资合规性与项目成熟度、项目资金来源和到位可行性、项目收入、成本、收益预测合理性、债券资金需求合理性、项目偿债计划可行性和偿债风险点、绩效目标合理性、项目实施计划可行性、过程控制有效性等方面进行全面评估。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 比较法

是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析政策和项目的绩效情况。

3. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

4. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评估。

5. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

三、评估内容和结论

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）编制大纲要求，申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点从以下几个方面论证：

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 1 项目立项必要性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
A 项目立项必要性	A1 政策相关	5	5
	A2 职能相关	5	5
	A3 需求相关	5	5
	A4 财政投入	5	5
合计		20	20

1. A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、鄂尔多斯高新技术产业开发区相关行业宏观政策。

该项目立项符合《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《2030 年前碳达峰行动方案》、

《“十四五”现代能源体系规划》、《内蒙古自治区“十四五”可再生能源发展规划》、《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等相关政策的发展要求，通过建设区光伏低碳示范基地标准化厂房，对健全和完善鄂尔多斯市东胜区光伏相关工作起到积极作用，该项目的建设对于保护环境和人民健康具有积极意义，并获得了相关部门的批准和支持。。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2. A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会作为项目主管部门，其关于项目的责任包括：组织、协调新区城市建设规划和土地开发等工作；根据新区发展总体规划编制区域建设规划和土地利用规划，做好新区土地的利用和经营工作；协助国资委履行国有资产出资人的管理职能，负责所属平台公司国有资产的监督管理；协助高新区投资项目准入的审批和各种手续代办服务；负责督促入驻企业按合同约定进行建设，牵头做好入驻企业协调服务工作；监督必须招标的项目按照法定招标方式招标，项目建设过程的安全进度管理。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

一是低碳经济的发展需要，低碳经济是全球绿色经济发展的趋势，

也是我国经济发展的必然选择。光伏产业是低碳经济的重要组成部分，其中标准化厂房项目建设是推进光伏产业快速发展、提高其竞争力的重要举措；

二是资源优势与市场需求的匹配，鄂尔多斯市富集了大量的太阳能资源，拥有得天独厚的光伏发电优势。而国家对于光伏产业建设的政策支持日益加大，市场需求也在不断扩大。光伏低碳示范基地标准化厂房项目建设是利用本地资源优势、满足市场需求的有效途径；

三是产业升级的需要，传统的光伏生产厂房缺乏标准化以及模块化管理，无法满足产业升级和优化的需要。而标准化厂房项目建设能够提高生产效率，改进制造工艺，优化生产流程，实现自动化生产，有利于推进产业升级；

四是生态环境和节能减排的实现，标准化厂房项目建设采用绿色建筑、节能减排等先进技术，符合科学、环保的建设理念，有利于降低光伏产业对环境的影响，实现节能和环保。

综上所述，鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目建设的迫切性十分重要，既符合国家政策要求，也有利于鄂尔多斯市产业升级和经济发展的需求。。

2023 年鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4. A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政

支持范围。

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目为产业园区基础设施项目，属于鄂尔多斯高新技术产业开发区发展公共服务内容，具有一定收益性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 2 项目投入经济性指标得分情况。

一级指标	二级指标	分值	得分
B 投入经济性	B1 投入合理	10	10
	B2 控制成本	10	10
合计		20	20

1. B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 1437205.74 万元，鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目以

项目建成时间-2027/12/31 为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
C 绩效目标合理性	C1 目标明确性	10	10
	C2 目标合理性	10	10
合计		20	20

1. C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期

规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

各项指标及指标值见下表。

表 1 绩效评价表

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="5">鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目</td></tr>
<tr><td>项目主管部门</td><td colspan="5">鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会</td></tr>
<tr><td>项目实施主体</td><td colspan="5">鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司</td></tr>
<tr><td rowspan="2">项目总投资</td><td rowspan="2">1389692.381417 万元</td><td>政府专项债券资金</td><td colspan="3">200000.0 万元</td></tr>
<tr><td>其他资金（项目资本金）</td><td colspan="3">1189692.381417 万元</td></tr>
<tr><td>总体绩效目标</td><td colspan="5">该项目立项符合《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《2030 年前碳达峰行动方案》、《“十四五”现代能源体系规划》、《内蒙古自治区“十四五”可再生能源发展规划》、《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等相关正常的发展要求，通过建设区光伏低碳示范基地标准化厂房，对健全和完善鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏相关工作起到积极作用，为全面提高鄂尔多斯高新技术产业开发区的生态环境和经济发展打下良好的基础。</td></tr>
<tr><td rowspan="2">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td>三级指标</td><td>指标值</td><td>指标值确认依据</td></tr>
<tr><td>产出指标</td><td>数量指标</td><td>建设内容</td><td>本项目总用地面积 1513464.72 ㎡（合 2270.20 亩），其中，A 区用地面积 713882.35 ㎡，B 区用地面积 665035.22 ㎡，C 区用地面积 134547.15 ㎡。总建筑</td><td>项目可行性研究报告</td></tr>
</table>

				面积 1456550.00 ㎡，其中，A 区总建筑面积 700291 ㎡，包括生产车间 1-3，生产辅助车间 1-18，耗材仓库 1-14，综合仓库 1，门卫 1-3；B 区总建筑面积 619075 ㎡，包括生产车间 4-7，生产辅助车间 19-29，耗材仓库 15-27，综合仓库 2，食堂、原料仓库 1，成品仓库 1，门卫 4-9，车棚 1-2；C 区总建筑面积 137184 ㎡，包括生活中心 1，宿舍 1-17，门卫 10-12。同时建设室外配套的道路、绿化、围墙、亮化、监控、水、电、暖、燃气等工程。	
			总建筑面积	1456550.00 ㎡	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%；	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%；	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%；	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	可研报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	可研报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤62 个月	可研报告
			项目验收	≤2 个月	可研报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%；	可研报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%；	可研报告
			设备采购成本控制率	=100%；	可研报告
			建设期融资利息控制率	=100%；	可研报告
	效益指	经济效	年运营收入达标率（实	≥95%	实施方案

	标	益指标	际收入金额占计划收入金额比率）		
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%；	可研报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	可研报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	可研报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%；	实施方案
			还本付息金额	322501.59 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	厂房租赁者满意度	≥90%	调查报告

2. C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

就业创收方面。标准化厂房的建设将为当地创造一定数量的就业岗位，包括建筑工人、技术工人、管理人员等。废弃物处理厂的运营也需要大量的人员进行管理和维护，这将进一步带动当地就业增长和收入水平提升；整治环境方面。项目的建设，将减少环境污染和人体健康的威胁，增加城市的整体环境质量。在经济发展和生态保护的相互关系中，环境质量的改善将有利于当地区域经济的可持续发展，并有望吸引更多的投资和人才。综上所述，鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目的实施将带来积极的社会经济效益，促进当地区域经济的可持续发展。。

因此，本项目具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决

的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 19 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 4 项目实施方案有效性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
D 项目实施可行性	D1 实施内容明确性	6	6
	D2 实施方案可行性	7	7
	D3 过程控制有效性	7	6
合计		20	19

1. D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设与绩效目标相匹配。

根据关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61）第二条的要求：“本办法所称地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。”因此，

公益性与收益性的结合是项目发行专项债券的基本条件。

本项目为产业园区基础设施类项目，本项目的主要收益包括厂房租赁收入、物业服务及广告收入、停车收入，因此项目具有一定的收益性。

本项目属于国家鼓励发展的新能源和可再生能源产业，符合国家、自治区以及当地有关方针和政策，是自治区近期重点发展项目，其产品属于国家高新技术产业目录中的鼓励发展产品，符合国家产业导向。项目建设有利于推动区域新能源产业快速发展，有利于增加就业、带动区域相关产业链的发展，具有良好的公益性。

综上，本项目的实施符合专项债公益性与收益性相结合的特点。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2. D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 2023/06/01 至 2027/12/31，该项目由鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3. D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 6 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，鄂尔多斯市佳奇城市建设投资开发有限责任公司成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 5 项目筹资合规性指标得分情况

一级指标	二级指标	分值	得分
E 项目筹资合规性	E1 筹资合规性	10	10
	E2 财政投入能力	5	5
	E3 筹资风险可控性	5	3
合计		20	18

1. E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 1437205.74 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2. E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项

目解决鄂尔多斯高新技术产业开发区该领域的迫切需求。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为鄂尔多斯高新技术产业开发区产业园区基础设施领域，属于鄂尔多斯高新技术产业开发区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3. E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

鄂尔多斯高新技术产业开发区光伏低碳示范基地标准化厂房项目建成为起点，收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分。

（六）项目绩效得分汇总表

表 6 项目绩效得分汇总表

指标	A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
权重	20	20	20	20	20	100
分值	20	20	20	19	18	97

四、附件材料

表 7 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性（20 分）	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性（20 分）	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性（20 分）	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6

（20 分）	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	7	6
E 筹资合规性（20 分）	E1 筹资合规性	①项目资金来源渠道是否符合相关规定； ②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全； ③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	E2 财政投入能力	①市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理； ②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入； ③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			**100**	**97**