

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目 一期工程实施方案



编制日期：2025年02月

目 录

第一章 项目概况	3
1.1 区域情况	3
1.2 经济、财政和债务状况	3
1.3 项目名称	5
1.4 项目单位	5
1.5 项目性质	7
1.6 建设地点	8
1.7 建设规模及内容	8
1.8 建设期	8
1.9 项目总投资	8
1.10 项目主要经济技术指标	9
第二章 项目社会经济效益	9
2.1 社会效益	10
2.2 经济效益	11
第三章 项目投资估算与资金筹措	12
3.1 估算范围	12
3.2 项目投资说明	12
3.3 投资估算	13
3.4 资金筹措计划	14
3.5 项目资金保障措施	14
第四章 项目专项债券融资方案	14
4.1 编制依据	14
4.2 债券规模和期限安排	15
4.3 投资者保护措施	15
第五章 项目收益与融资自求平衡分析	15
5.1 基本假设条件及依据	15
5.2 项目收入	16
5.3 资金平衡分析	17
5.4 结论分析	18
第六章 风险分析	19
6.1 影响项目收益的风险及控制措施	19
6.2 项目风险控制措施	20
3、资金平衡分析	32

第一章 项目概况

1.1 区域情况

本项目建设选址拟建在辽宁省沈抚改革创新示范区金橙街以西，玄菟三路以北。本地块位于沈抚示范区生命健康产业版块内，目前在该板块建设区域内，由辽宁方大由辽宁方大集团投资的 5000 床方大·世纪城 01-C 三级甲等综合医院，广东七喜集团投资的 1500 床宝璋肿瘤康养医院，一方天年投资的医疗大数据产业园均已开工建设，生命健康产业集群正在集聚并将在两年内形成集群态势，辽宁省肿瘤医院的发展方向与示范区主导产业发展方向高度契合，在沈抚示范区建设分院，可以进一步强化示范区生命健康产业的集聚效应，必将有力促进示范区第一个千亿量级的生命健康产业的快速形成。

沈抚示范区是辽宁省委、省政府为贯彻落实中共中央、国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地新一轮振兴发展、加快机制体制创新、深化推进供给侧结构性改革而设立的辽宁经济特区，沈抚示范区要建设成为东北新一轮振兴发展的先导区、示范区，成为宜居、宜业、宜游、宜创的美丽新区。

1.2 经济、财政和债务状况

辽宁省位于东北地区南部，地处东北亚经济圈和环渤海经济圈的中心，是长三角、珠三角、京津冀地区通往关东地区的综合枢纽地区。全省国土面积 14.8 万平方公里，全省有 14 个省辖市、100 个县（市、区）。

一、地方经济状况

2021-2023 年经济基本状况			
项目/年份	2021 年	2022 年	2023 年
地区生产总值（亿元）	27584	28975	30209
地区生产总值增速（%）	5.8	2.1	5.3
第一产业（亿元）	2461	2597	2651
第二产业（亿元）	10875	11755	11734
第三产业（亿元）	14207	14621	15823
产业结构			
第一产业（%）	8.9	5.3	4.7
第二产业（%）	39.4	37.25	5
第三产业（%）	51.7	50.50	5.5
固定资产投资（亿元）	-		-
进出口总额（亿元）	12135	7907	7659
出口额（亿元）	7724	1035	3535
进口额（亿元）	4411	4322	4124
社会消费品零售总额（亿元）	9015	8698	10362
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	43051	36089	45896
农村（常住）居民人均纯收入（元）	19217	19908	21843
居民消费价格指数（上年=100）	115.28	124.56	0.1
工业生产者出厂价格指数（上年=100）	109.04	110.32	-3.4
工业生产者购进价格指数（上年=100）	113.85	115.28	-4.2
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	69995.5	75375	80296
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	53134	53809	54909

二、财政收支状况（亿元）

（一）近三年一般公共预算收支						
年份	2021 年		2022 年		2023 年	
项目	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省
一般公共预算收入	77.5	4893	99.4	2524	87.8	2754
一般公共预算支出	1359.2	4893	1502	6253	1626	6567
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	15.7	836.2	12.7	524	16	448.6
政府性基金支出	249.4	836.3	194.4	1119	-72.6	1169
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	1.9	12.1	1.8	71.6	3.1	65.6
国有资本经营支出	0.3	12.1	0.7	45.4	1.2	38

三、地方政府债务状况（亿元、不含大连）

截至 2022 年底地方政府负有偿还责任的债务余额	10979.8
截至 2023 年底地方政府负有偿还责任的债务余额	12870.4
2022 年地方政府债限额	11718.5

1.3 项目名称

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程

1.4 项目单位

建设单位名称：辽宁省肿瘤医院

辽宁省肿瘤医院暨大连理工大学附属肿瘤医院始建于 1975 年，是集肿瘤防治、科研、教学为一体的省级肿瘤防治中心，肩负着建设国家癌症区域医疗中心的重任。医院拥有全国肿瘤科普教育基地、国家药物临床试验机构 2 个国家级机构，肿瘤护理 1 个国家临床重点专科、肿瘤学 1 个国家临床重点专科建设项目；同时拥有 11 个省级重点实验室、1 个省级临床医学研究中心、9 个省级临床重点专科、5 个省级临床重点专科建设项目。医院被评为辽宁省健康教育示范基地，是辽宁省肿瘤规范化诊疗中心的依托单位。医院也是大连理工大学、中国医科大学、大连医科大学、辽宁中医药大学等学校的研究生培养基地。医院占地面积 43241.6 平方米，总建筑面积 182995 平方米，编制病床 2330 张，拥有卫生专业技术人员 2227 人。其中，包括国务院政府特殊津贴专家 25 人，百千万人才工程国家级人选 1 人，国家卫生健康突出贡献中青年专家 2 人；辽宁省优秀专家 8 人，辽宁省优秀科技工作者 12 人，辽宁省学术头雁 2 人，辽宁省“兴辽英才计划”领军人才 1 人、青年拔尖人才 2 人，辽宁省百千万人才工程领军人才 2 人、辽宁省百千万人才工程百层人选 17 人、千层人选 21 人；当选“辽宁名医”4 人、“辽宁青年名医”4 人。在国家学术团体任主委、候任

主委 3 人，副主委 30 人，常委 70 人，在省级学术团体任主委 43 人，副主委 69 人。医院拥有肿瘤外科 21 个病区、肿瘤妇科 5 个病区、肿瘤内科 7 个病区、放疗科 5 个病区；同时还拥有普通外科、综合内科、麻醉科、重症医学科、中西医结合科、日间病房、介入科、疼痛舒缓疗护病区以及 9 个医技科室。截至 2022 年 2 月，医院共获得省科技成果奖 83 项；省科技进步奖 52 项，作为第一完成单位获得省科技进步奖一等奖 2 项、二等奖 14 项、三等奖 36 项；作为第二完成单位获国家科技进步二等奖 1 项。作为牵头单位承担国家重点研发计划 1 项、国家公益性行业科研专项 1 项、国家自然科学基金 29 项以及其他国家级、省市级课题近 700 项；发表 SCI 收录论文 600 余篇、核心期刊论文 1855 篇；获批专利 305 项，其中发明专利 7 项、实用新型专利 292 项、外观设计专利 6 项。医院与日本国立医院九州癌中心、法国图鲁兹癌症治疗中心、美国佛罗里达大学 shands 癌症中心、美国斯坦福大学医学中心、美国杜克大学生物医学工程学院、加拿大多伦多大学医学院 Sunnybrook 肿瘤治疗中心、塞尔维亚诺维萨德医学研究所、匈牙利国家肿瘤研究所、土耳其爱琴海大学医院、斯洛文尼亚约瑟夫·斯蒂芬研究所、韩国和顺全南大学医院等建立了友好的合作关系。

医院荣获“全国卫生工作先进单位”、“全国卫生系统先进集体”、“全国医药卫生系统先进集体”、“全国精神文明建设工作先进单位”、“全国医院文化先进单位”等荣誉称号。近年来，医院还先后荣获“辽宁五一劳动奖状”、“全国模范职工小家”、“国家重大公共卫生服务项目最佳项目管理奖”、“管理创新医院”、“改善医疗服务示范医院”、

“改善医疗服务优质服务岗”、“全国文明单位”、全国“敬老文明号”、“中国最佳医院管理团队群星璀璨奖”、“全国改善医疗服务先进典型医院”、“全国卫生健康宣传先进集体”等多个奖项和荣誉称号。

医院拥有先进的医疗设备，目前拥有医疗设备一万余台（套），设备固定资产 4.55 亿元。其中拥有 Tomo 刀、PET-CT、高档多层螺旋 CT、大口径 CT、3.0MR、直线加速器、ECT、DR、DSA、全数字化平板乳腺成像系统、3D 胸腔镜、放射治疗计划系统等百万元以上设备 80 余台。先进的医疗设备为医疗诊断的准确、高效提供了保证。

近年来，在科研方面，医院承担国家重点研发计划重点专项 1 项、国家卫生计生委公益性行业科研重点专项 1 项、国家自然科学基金 7 项、其他国家、省、市课题近 400 项，获省科技成果 80 余项，省科技进步奖 49 项，其中一等奖 1 项，二等奖 13 项。发表 SCI 收录论文 180 余篇，核心期刊论文 1300 余篇。医院注重国际间交流合作，与日本国立医院九州癌中心、法国图鲁兹癌症治疗中心、塞尔维亚诺维萨德医学研究所、匈牙利国家肿瘤研究所布达佩斯、土耳其爱琴海大学医院、斯洛文尼亚共和国约瑟夫·斯蒂芬研究所、韩国全南大学和顺医院、加拿大多伦多大学附属肿瘤医院及 Sunnybrook 肿瘤治疗中心建立了友好的合作关系。

1.5 项目性质

新建

1.6 建设地点

辽宁省沈抚改革创新示范区金橙街以西，玄菟三路以北。

1.7 建设规模及内容

本项目总建筑面积 235193.44 平方米，总床位数 1320 床，包括：1#住院楼、2#住院楼、3#住院楼、4#住院楼、5#医技楼、6#放疗中心、7#核医学中心、8#科研中心、9#培训中心一、10#学生宿舍、11#培训中心二(含学生宿舍)、12#垃圾中转站一、13#垃圾中转站二、14#污水处理站一、15#污水处理站二、16#燃气调压站、17#液氧站、18#医用气体站、19#地下连接通道共计 19 栋建筑单体。配套建设道路、广场、景观绿化、围墙等设施。购置医疗设备、信息化系统信息化设备及软件 252 台/套。

1.8 建设期

根据初始批复，项目建设期为 36 个月(2023 年 5—2026 年 4 月)。

1.9 项目总投资

根据初始批复，工程总投资为 254,780.00 万元，其中：工程费用 164,049.49 万元、工程建设及其他费用 25,686.70 万元、基本预备费 8,664.31 万元、基本建设投资 198,400.50 万元、医疗设备费 46,000.00 万元、信息化建设软件费 5,611.50 万元、建设期利息 4,768.00 万元。

本项目本次拟申请专项债券筹措资金 99,700.00 万元，其中 2024 年发行专项债券 45,700.00 万元，2025 年拟发行剩余专项债券 54,000.00 万元。

1.10 项目主要经济技术指标

辽宁省肿瘤医院项目总技术指标表

建筑单体一览表				
名称		单位	建筑面积	备注
总建筑面积		m ²	235193.44	-
1	1#病房楼	m ²	12277.76	-
2	2#病房楼	m ²	12508.59	-
3	3#病房楼	m ²	28523.88	-
4	4#病房楼	m ²	12278.56	-
5	医技楼（含地下室）	m ²	114023.68	-
6	放疗中心	m ²	4279.23	-
7	核医学中心	m ²	4325.05	-
8	科研中心（含地下室）	m ²	20501.64	-
9	1#培训中心	m ²	9500.65	-
10	学生宿舍	m ²	7431.34	-
11	2#培训中心（含学生宿舍）	m ²	7351.06	-
12	垃圾转运站 1、2	m ²	350	-
13	污水处理站 1、2	m ²	1350	-
14	燃气调压站	m ²	40	-
15	液氧站	m ²	30	-
16	医用气体站	m ²	102	-
17	地下过街连接通道	m ²	320	-
18	绿地率	%	35	-
19	建筑密度	%	30	-
20	停车位	个	2687	-

第二章 项目社会效益

伴随着经济的持续增长和社会的持续发展，特别是中央提出树立和落实科学发展观，实现经济与社会事业协调发展，努力构建和谐社会的目标以来，医疗卫生事业的发展受到各级党委和政府的高度重视，在公共卫生体系建设得到全面加强的同时，全国各地公立医疗机构的建设也得到了加强，继上世纪 90 年代中后期由以病人为中心医院服

务模式的提出而引发的全国性公立医院医疗服务设施改造高潮之后，以优化资源配置，实现功能整合，完善医院功能、改善医疗环境、改进服务流程、提升服务能力，能够为病人提供更加人性化医疗服务为重点的新一轮的全国性公立医疗机构大规模的布局调整和建设、改造已经开始，无论是地处沿海，经济发达的上海、青岛、大连，还是地处西部的贵州、四川和广西等省、自治区都有较大动作，很多工程已陆续竣工投入使用，整体医疗条件得到极大改善，医疗服务业得到较快发展。在这种大的社会背景条件下，为认真贯彻落实党中央国务院的相关精神，根据市直属医疗机构布局、功能定位和业务开展的实际情况，尤其是中高收入群体日益壮大，这些人群既重视获得满意的诊疗效果，对医疗质量有较高的期望，又注重就医过程的便利性、舒适性、私密性和专有性，要求医疗机构具备良好的服务能力，以满足患者多层次的、差异化的服务需求，辽宁省肿瘤医院根据现在的实际情况决定建设新病房综合楼。

2.1 社会效益

我国卫生事业是政府实行一定福利政策的社会公益实业，本项目从满足社会需要、提供医疗卫生保健服务的数量和质量出发，对其进行全方位分析。本项目建成后将进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，有效发挥辽宁省肿瘤医院的辐射带动作用，为解决国家卫生部门调整优势医疗资源布局，推动肿瘤区域医疗中心建设，在东北区域内解决肿瘤患者看病就医问题，为实现分级诊疗创造条件。辽宁省肿瘤医院以辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区建设为契机，继续树立

大卫生、大健康理念，坚持以人民为中心的发展思想，带头做好健康事业，做强健康产业；以国家和地区重大需求为导向，走好高精尖发展路线，争做东北地区肿瘤医疗的排头兵。

辽宁省肿瘤医院作为东北地区肿瘤专科龙头医疗机构，沈抚院区的建设填补了沈抚示范区尚无大型公立医院的空白，不仅能为本地区人民群众提供一流的医疗服务，还将在应对突发灾难医学救治、保障外籍人员就医、打造沈阳城市品牌、树立国际形象、改善辽宁投资环境和吸引外资等方面发挥重要作用。通过本项目建设，辽宁省肿瘤医院将充分利用现有资源，在高新技术领域下深功夫，与医院原有设施优势互补、协同发展，更好地促进基础与临床相结合、发展与创新相结合、国内与国际相结合、基本医疗与特需医疗相结合，建成具有国际视野、国内一流的肿瘤临床诊疗中心，引领、辐射、带动区域内医疗机构共同发展，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务，为沈抚示范区医疗服务建设提供坚实保障。

2.2 经济效益

本项目为医院建设项目，项目本身并不以盈利性为主要目标。本项目的建设，对合理利用有限资源，充分发挥卫生资源和卫生服务的综合效益，为社会提供优质、高效、低耗、适宜的卫生服务，促进卫生事业的协调发展，增加就业机会等起到重要作用。通过以上分析可以看出，本项目对于完善医院整体实力、拓宽服务渠道、扩大业务范围、提高医疗服务质量是非常必要的。项目建设规模适宜、技术方案合理，符合城市总体规划的要求，项目的实施有利于改善沈阳市营商

环境,必将为辽宁省肿瘤医院和社会带来可观的经济效益和社会效益。

第三章 项目投资估算与资金筹措

3.1 估算范围

估算包括报告范围内的建(构)筑物、附属配套设施及工程建设其他费用、原有建筑拆除费用等。不包括土地费用。

3.2 项目投资说明

一、土地费用

本项目建设用地为划拨土地。

二、建筑安装工程费用估算

(1) 单体建筑工程依据建筑、结构专业提供的结构形式及建筑标准,按类似工程进行估算。

(2) 设备购置及安装费依据相关专业设备名称、规格,按现行市场价格估算。

(3) 室外工程依据各专业提供的建设内容,参照类似工程进行估算。

三、工程建设其他费

(1) 建设单位管理费,参考《基本建设财务管理规定》(财政部财建[2002]394号),按国家规定的计取;

(2) 工程勘察费,按第一部份工程费用0.4%计算;

(3) 工程设计费,参考《工程勘察设计费管理规定》(国家计委、建设部计价格[2002]10号)文件的有关规定计算,按国家规定的80%

计取；

(4) 工程监理费,参考《建设工程监理与相关服务收费管理规定》(国家发改委、建设部发改价格[2007]670号),按国家规定的的 80%计取；

(5) 招投标费,参考《招标代理服务收费管理暂行办法》(国家计委计价格[2002]1980号)；

(6)前期工作咨询费,参考《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》(国家计委计价格[1999]1283号)按国家 80%计取；

(7) 环境影响咨询服务费,参考《国家计委、国家环保总局关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》(国家计委、国家环保总局计价格[2002]125号)；

(8) 场地准备及临设费,按第一部份工程费用 0.3%计算；

(9) 工程保险费,按第一部份工程费用 0.3%计算；

(10) 预备费按一、二部分工程费用合计的 8.0%计算。

3.3 投资估算

根据初始批复,工程总投资为 254,780.00 万元,其中:工程费用 164,049.49 万元、工程建设及其他费用 25,686.70 万元、基本预备费 8,664.31 万元、基本建设投资 198,400.50 万元、医疗设备费 46,000.00 万元、信息化建设软件费 5,611.50 万元、建设期利息 4,768.00 万元。

3.4 资金筹措计划

根据项目实施方案，项目总投资金额为 254,780.00 万元，其中：企业自筹资金 155,080.00 万元，占总投资的 60.87%；申请使用专项债券资金 99,700.00 万元，占总投资的 39.13%。债券资金分二期发行，2024 年已申请发行专项债券 45,700.00 万元，2025 年拟发行剩余专项债券 54,000.00 万元。期限均为 10 年，在债券存续期每半年支付债券利息一次，到期一次还本。

3.5 项目资金保障措施

按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强项目资金管理，确保资金安全、规范、有效使用。

第四章 项目专项债券融资方案

4.1 编制依据

- (1)《中华人民共和国预算法》；
- (2)《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发 43 号）；
- (3)《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号）；
- (4)《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155 号）；
- (5)《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）。

4.2 债券规模和期限安排

本项目计划发行专项债券 99,700.00 万元。其中 2024 年已申请发行专项债券 45,700.00 万元,2025 年拟发行剩余专项债券 54,000.00 万元。期限均为 10 年,在债券存续期每半年支付债券利息一次,到期一次还本。

4.3 投资者保护措施

为了保证项目的顺利实施,项目成立建设小组,具体负责项目的实施,保证项目的如期顺利施工。本次申请使用的债券资金将全部用于本项目建设,偿债来源为上述项目建成投入运营后医院的运营收益。本次专项债券申请使用后,沈阳市人民政府将根据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)等文件的相关要求,以专项债券对应项目取得的专项收入作为偿债资金第一来源。

第五章 项目收益与融资自求平衡分析

5.1 基本假设条件及依据

①国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化;

②国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化;

③对申请人有影响的法律法规无重大变化;

④本期债券募集资金投资项目按专项债券项目情况顺利建设、投产

运营；

⑤各项成本费用等在正常范围内变动；

⑥无其他人力不可抗拒及不可预见因素对申请人造成的重大不利影响。

5.2 项目收入

(1) 项目经营收入测算及依据

预测依据：根据《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期可行性研究报告》以及其他资料等合理预测其经营收入。该项目收入来源于医院收入，详情如下：

该项目建成后，共设床位 1320 张，年使用 365 天，收入按每床 3181 元/天计，则医院年收入 153,300 万元。

经营成本测算及依据

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程经营成本是指项目运营期间发生的各类付现成本，详情如下：

建成后项目收入来源主要有以下几类：

①职工工资及福利

该项目需教职工 1200 人，年人工福利费按平均 15 万元/人，共计 18000 万元。

②卫生材料、药品

该项目正常年原材辅料主要为药品、护理、检查材料的消耗，正常年消耗用量共计 84000 万元。

③燃料、动力及维修费

该项目需要水、电、气、热等其他燃动力 900 万元，该项目年维修费按 3050 万元，合计 3950 万元。

④其他费用

年需管理费用、销售费用等其他费用按经营收入的 5% 计算。
经测算，项目运营期间运营成本的现金流计算如下：

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区一期工程项目现金流分析

项目	职工工资及福利	卫生材料、药品	燃料、动力及维修费	其他费用	合计
2025					
2026	9,000.00	42,000.00	1,975.00	3,832.50	56,807.50
2027	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2028	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2029	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2030	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2031	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2032	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2033	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2034	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2035	9,000.00	42,000.00	1,975.00	3,832.50	56,807.50
合计	162,000.00	756,000.00	35,550.00	68,985.00	1,022,535.00

5.3 资金平衡分析

根据项目预期收益预测及其所能依据的各项假设，并假设项目一期预测收益在债务存续期内可以全部实现，可用于资金平衡的项目预期收益为 357,165.00 万元，项目预期收益对本期债券本息的覆盖倍数为 2.70 倍，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

本息覆盖倍数具体计算明细如下表：

单位：万元

项目	债券融资本息		债务融资本息	项目收益
	支付本金	支付利息		
2024		532.41	532.41	
2025		2,144.81	2,144.81	
2026		3,224.81	3,224.81	19,842.50
2027		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2028		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2029		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2030		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2031		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2032		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2033		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2034	45,700.00	2,692.40	48,392.41	39,685.00
2035	54,300.00	1,080.00	55,080.00	19,842.50
合计	99,700.00	32,248.10	131,948.10	357,165.00
偿债指标	总投资收益率=可偿债项目收益/总投资			140.19%
	总债务本息覆盖倍数=项目收益/总债务融资本息			2.71
	总债务本金覆盖倍数=可偿债项目收益/总债务融资本金			3.58

5.4 结论分析

根据本项目收益与融资需求平衡的压力测试结果及收益覆盖债券本息单因素敏感分析情况得出：考虑市场变动因素分析项目收益覆盖债券本息情况下，在项目收益下降 5%的情况下，收益为 339,306.75 万元，债券本息覆盖率 2.57 倍，在项目收益下降 10%的情况下，收益为 321,448.50 万元，债券本息资金覆盖率为 2.44 倍；当项目收益作为影响债券还本付息的因素在±10%范围内变动的情况下，专项债券本息覆盖倍数仍然大于 1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。

第六章 风险分析

6.1 影响项目收益的风险及控制措施

6.1.1 利率风险

在本期专项债券续存期内，受国民经济状况和国家财政政策、货币政策及其他经济政策的影响，市场利率水平存在变动的可能性。市场利率的波动将给本期专项债券的投资带来一定价格风险。

6.1.2 流动性风险

本期专项债券可以在银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场交易流通，银行间债券市场、上海证券交易所市场和深圳证券交易所市场资金的供需状况及投资者的投资偏好变化可能影响本期专项债券的流动性，在转让时存在无法找到交易对象而存在一定的流动性风险。

6.1.3 国家和地区政策风险

本项目所处的医疗行业，从投资、建设、经营和管理等方面均受国家目前政策的大力支持，同时是辽宁省城市规划和发展的的重要组成部分以及辽宁省政府重点支持的行业。但根据本项目投资计划及工程进度需求，债券存续期较长，因此结合我国国民经济发展不同阶段，国家和地方产业政策会有不同程度调整的特点。国家宏观经济政策和产业政策调整将会影响医院的经营管理活动，不排除在一定时期内对医院经营环境和收入产生不利影响的可能性。

6.1.4 政府定价风险

医院对医疗收入无直接定价权，该类业务收费标准目前处于稳定

状态，但政府相关政策的变化将影响医院的收入水平和盈利能力。

6.1.5 安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对医院的正常经营产生不利影响。

6.1.6 项目完工风险

在建设施工过程中产生的风险，可能会出现建设标准、建设内容、施工进度和工程质量不达标的问题，这将影响项目如期完工，带来成本超支问题。针对上述可能出现的问题，医院将在项目建设期，对项目全部建设资金使用情况适时进行审计；在项目建成后，对土地征收成本、基础设施建设成本进行专项审计。当项目总投资超过概算时，由医院负责筹集落实资金缺口，确保项目资金的及时投入和工程的顺利完工。

风险控制措施：项目可行性研究报告聘请了专业团队，报告的编写充分考虑当地经济、人口规模、人均收入、居民对医疗服务需求的增长等因素，并对当地市场进行了调研，其人均医疗支出、经营负荷预测较为可靠。此外，当地政府将及时对项目进行跟踪预警，以控制项目融资平衡风险。

6.2 项目风险控制措施

6.2.1 组织机构风险的控制措施

应借鉴行业内知名企业的成功经验、建立科学、严格的公司管理制度，同时应加强投资可行性论证。遵循依法投资原则、战略性投资

原则、审慎原则、收益性原则、规模控制原则，按程序进行投资决策。同时从前期开始树立风险防范意识，重视风险防范和控制。对项目的各阶段、各方面风险进行系统的识别和分析，采取有效的风险防范措施，建立完善的风险控制体系，达到防患于未然的目的。

6.2.2 施工技术风险

应督促施工承接单位积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工管理。

6.2.3 工程风险的控制措施

与设计单位保持良好沟通，设计阶段加大投入，做好、做全现场勘探、勘察工作，尽量优化设计，防止设计方案发生较大变化，尽量减少不必要的设计变更，争取较大的设计价差。

6.2.4 投资估算及资金风险的控制措施

要控制这一风险，需从设计和施工两个不同的方面开展工作。设计阶段在满足医院设计标准，满足医院需求的前提下，尽可能多做方案，做细方案，通过局部方案的多方案优化比选，组合推荐项目最经济、最合理的方案，最大限度降低工程造价。施工阶段严格管理，在把好质量关的同时，严格控制项目工程造价，把握施工进度，做到不窝工、不浪费。同时，在条件允许的前提下，施工过程中，尽可能结合实际情况进一步优化施工图设计，降低工程造价。

6.2.5 环境影响风险的控制措施

施工过程中，严格监察工作，将施工对周边环境的影响降低到最低限度；同时做好与国土部门、文物部门、环境保护部门等相关部门

的沟通工作，尽量减少补偿费用。

6.2.6 成本波动风险的控制措施

成本波动风险产生的因素有几方面，其中重要的是施工阶段项目区域主要建筑材料的实际价格与现阶段估算价格发生较大偏离。建筑材料可以严格按照招投标方式，通过竞价来达到控制价格的目的。

6.2.7 政策风险的控制措施

由于国家宏观调控政策、对目前医院项目建设、运营、管理等方面的政策法规、地方政府的发展政策等不以个人或公司的利益为转移，当它们发生变化而给项目公司带来风险时，这种风险的规避只能从其它渠道采取有效方法，建议投资公司在跟地方政府的框架协议中尽可能争取优惠政策，包括税收优惠、延长收费期限或其它补偿等。

6.2.8 社会影响风险

可建立专门的应急组织机构和完善的应急制度，以应对突发性事件对项目建设或运营的影响。

附件

专项债券项目资金事前绩效评估报告

项目名称：辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程

项目单位：辽宁省肿瘤医院

项目主管部门：辽宁省卫生健康委员会

评估时间：2025 年 02 月

一、 评估对象

(一) 项目名称

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程

(二) 项目单位

辽宁省肿瘤医院

(三) 项目主管部门

辽宁省卫生健康委员会

(四) 项目绩效目标

总体绩效目标：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能获得较好的财务效益、国民经济效益、社会效益。

年度绩效目标：项目年度执行情况达到预算目标，如有偏差可以及时纠偏。

(五) 项目资金总额

根据项目实施方案，项目总投资金额为 254,780.00 万元，其中：企业自筹资金 155,080.00 万元，占总投资的 60.86%；申请使用专项债券资金 99,700.00 万元，占总投资的 39.14%。

(六) 项目概况

本工程总投资为 254,780.00 万元，其中：工程费用 164,049.49 万元、工程建设及其他费用 25,686.70 万元、基本预备费 8,664.31 万元、基本建设投资 198,400.50 万元、医疗设备费 46,000.00 万元、信息化建设软件费 5,611.50 万元、建设期利息 4,768.00 万元。项目建设期为 36 个月(2023 年 5—2026 年 4 月)。

二、评估方式和方法

（一）评估程序。

1、前期准备阶段

本阶段工作内容是根据委托事项成立评价工作组，对本项目进行相关政策、可行性研究报告等项目资料进行研究，初步搭建报告框架及评价维度，结合项目的具体情况和特点编写项目初步资料清单和访谈提纲。

2、第二阶段为访谈阶段

本阶段工作内容是根据访谈，充分了解项目的背景、建设内容、技术及经济可行性、运营模式以及财务可行性，并根据具体内容调整完善绩效评价指标体系。

3、第三阶段为评估报告编制阶段

本阶段主要工作内容是根据搜集、访谈、调研获得的资料进行综合评价、分析并完成初步测算，针对债券发行的不同维度进行分析后形成专项债券发行可行性的初步结论。并按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评价报告。

4、第四阶段为沟通确定阶段

项目组编写完初步报告后，与被评价单位针对报告内容进行充分沟通，破除信息壁垒，相应完善和调整后的在规定时间内提交正式版绩效评价报告，并建立绩效评价档案，评价工作结束后，评价工作组建立绩效评价工作档案将收集、核查的绩效评价相关材料、数据、调研材料、评价工作底稿、评价报告等整理归档。

（二）论证思路及方法。

1、事前绩效评估基本思路

事前绩效评估基本思路是根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第12号）、《财政部关于印发的通知》（财预〔2013〕53号）、《财政部关于印发的通知》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发的通知》（财预〔2021〕61号）等政策要求，收集项目相关资料并运用科学合理的评估方法，就立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、可行性和筹资合规性等对项目进行客观、公正的评估。从而指导项目决策及专项债券申请的必要性、偿债的可行性。指导项目实施后进一步加强和完善项目管理，强化项目支出的责任，提高政府专项债券资金的效率和效益。

2、评价依据

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

（2）《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第12号）；

（3）《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《财政部关于印发<预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》（财预〔2013〕53号）；

（5）《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）；

（6）财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；

(7) 《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程可行性研究报告》

(8) 其它相关资料。

(三) 评估方式。

1、事前绩效评估原则

(1) 依法依规。事前评估应根据中央和市委、市政府决策部署，以相关法律、法规、规章以及财政资金管理办法规定等为依据开展。

(2) 绩效导向。事前评估以绩效导向和成本控制理念为出发点，以投入、产出和效果为评估重点，注重成本效益，对政策和项目决策进行综合评估。

(3) 科学规范。事前评估应通过规范的程序，采用定性与定量相结合的方法，通过多种途径和手段充分收集证据资料，保证评估结论科学可信。

(4) 客观公正。事前评估应公开、公平、公正，评估主体要实事求是、公平合理地进行评估，利益相关方不得影响评估过程及评估结果。

2、评价方法

本次评估采用的方法包括成本效益分析法、因素分析法、文献分析法。

三、评估内容

(一) 项目实施的必要性、公益性、收益性。

1、项目实施的必要性

本项目建成后将进一步推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，

有效发挥辽宁省肿瘤医院的辐射带动作用，为解决国家卫生部门调整优势医疗资源布局，推动肿瘤区域医疗中心建设，在东北区域内解决肿瘤患者看病就医问题，为实现分级诊疗创造条件。辽宁省肿瘤医院以辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区建设为契机，继续树立大卫生、大健康理念，坚持以人民为中心的发展思想，带头做好健康事业，做强健康产业；以国家和地区重大需求为导向，走好高精尖发展路线，争做东北地区肿瘤医疗的排头兵。

辽宁省肿瘤医院作为东北地区肿瘤专科龙头医疗机构，沈抚院区的建设填补了沈抚示范区尚无大型公立医院的空白，不仅能为本地区人民群众提供一流的医疗服务，还将在应对突发灾难医学救治、保障外籍人员就医、打造沈阳城市品牌、树立国际形象、改善辽宁投资环境和吸引外资等方面发挥重要作用。

通过本项目建设，辽宁省肿瘤医院将充分利用现有资源，在高新技术领域下深功夫，与医院原有设施优势互补、协同发展，更好地促进基础与临床相结合、发展与创新相结合、国内与国际相结合、基本医疗与特需医疗相结合，建成具有国际视野、国内一流的肿瘤临床诊疗中心，引领、辐射、带动区域内医疗机构共同发展，为人民群众提供全方位、全周期的健康服务，为沈抚示范区医疗服务建设提供坚实保障。

2、项目实施的公益性

我国卫生事业是政府实行一定福利政策的社会公益实业，本项目从满足社会需要、提供医疗卫生保健服务的数量和质量出发，对其进

行全方位分析。

本项目的建设将大大改善项目所在区域的医疗条件，基本可以解决辐射区域内的居民就诊的问题，对保障人民身体健康，维护社会稳定，促进卫生事业改革和发展发挥了积极的作用。

随着我国经济、社会的不断发展，人民群众对保健性健康服务的需求明显提高，要求医疗单位提供更多、有效、适合人民群众需要的优质服务。本项目的建设进一步完善医院设施、宽敞明亮的病房和充满信心的医务工作者将为就医人群提供优质的医疗卫生保健服务，为医院的持续发展奠定坚实的基础。

本项目具有较好的社会效益，随着我国医疗事业的迅速发展，人们健康意识理念的增强，辽宁省肿瘤医院现有的条件已经不能更好满足人们就医需求，本项目的建设必成为沈阳市医疗事业健康发展的一个新亮点。从项目单位的经营善分析看，项目单位多年来一直保持了较好的经营业绩，可见，在建设资金上是没有问题的。根据以上综合分析，本项目的建设是势在必要的，也是可行的，应尽早组织实施，造福广大群众。

3、项目实施的收益性

本项目为医院建设项目，项目本身并不以盈利性为主要目标。本项目的建设，对合理利用有限资源，充分发挥卫生资源和卫生服务的综合效益，为社会提供优质、高效、低耗、适宜的卫生服务，促进卫生事业的协调发展，增加就业机会等起到重要作用。

通过以上分析可以看出，本项目对于完善医院整体实力、拓宽服

务渠道、扩大业务范围、提高医疗服务质量是非常必要的。项目建设规模适宜、技术方案合理，符合城市总体规划的要求，项目的实施有利于改善沈阳市营商环境，必将为辽宁省肿瘤医院和社会带来可观的经济效益和社会效益。

（二）项目投资合规性与项目成熟度。

2022年6月1日辽宁省发展和改革委员会第辽发改卫生（2022）267号文件《省发展改革委关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程可行性研究报告的批复》同意沈抚院区的建设方案并进行了批复。

（三）项目资金来源和到位可行性。

根据项目实施方案，根据项目实施方案，项目总投资金额为254,780.00万元，其中：企业自筹资金155,080.00万元，占总投资的60.86%；申请使用专项债券资金99,700.00万元，占总投资的39.14%。债券资金分二期发行，2024年已申请发行专项债券45,700.00万元，2025年拟发行剩余专项债券54,000.00万元。期限均为10年，在债券存续期每半年支付债券利息一次，到期一次还本。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性。

1、项目经营收入测算及依据

预测依据：根据《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期可行性研究报告》以及其他资料等合理预测其经营收入。该项目收入来源于医院收入，详情如下：

该项目建成后，共设床位1320张，年使用365天，收入按每床3181元/天计，则医院年收入153300万元。

2、经营成本测算及依据

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程经营成本是指项目运营期间发生的各类付现成本，详情如下：

建成后项目收入来源主要有以下几类：

①职工工资及福利

该项目需教职工 1200 人，年人工福利费按平均 15 万元/人，共计 18000 万元。

②卫生材料、药品

该项目正常年原材辅料主要为药品、护理、检查材料的消耗，正常年消耗用量共计 84000 万元。

③燃料、动力及维修费

该项目需要水、电、气、热等其他燃动力 900 万元，该项目年维修费按 3050 万元，合计 3950 万元。

④其他费用

年需管理费用、销售费用等其他费用按经营收入的 5% 计算。

经测算，项目运营期间运营成本的现金流计算如下：

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程现金流分析

项目	职工工资及福利	卫生材料、药品	燃料、动力及维修费	其他费用	合计
2025					
2026	9,000.00	42,000.00	1,975.00	3,832.50	56,807.50
2027	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2028	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2029	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2030	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2031	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00

2032	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2033	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2034	18,000.00	84,000.00	3,950.00	7,665.00	113,615.00
2035	9,000.00	42,000.00	1,975.00	3,832.50	56,807.50
合计	162,000.00	756,000.00	35,550.00	68,985.00	1,022,535.00

3、资金平衡分析

根据项目预期收益预测及其所能依据的各项假设,并假设项目预测收益在债务存续期内可以全部实现,可用于资金平衡的项目预期收益为 357,165.00 万元,项目预期收益对本期债券本息的覆盖倍数为 2.70 倍,能够合理保证偿还本期债券本金和利息,可以实现项目收益与融资自求平衡.

本息覆盖倍数具体计算明细如下表:

单位: 万元

项目	债券融资本息		债务融资本息	项目收益
	支付本金	支付利息		
2024		532.40	532.40	
2025		2,144.81	2,144.81	
2026		3,224.81	3,224.81	19,842.50
2027		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2028		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2029		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2030		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2031		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2032		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2033		3,224.81	3,224.81	39,685.00
2034	45,700.00	2,692.40	48,392.41	39,685.00
2035	54,000.00	1,080.00	55,080.00	19,842.50
合计	99,700.00	32,248.10	131,948.10	357,165.00
偿债指标	总投资收益率=可偿债项目收益/总投资			140.19%
	总债务本息覆盖倍数=项目收益/总债务融资本息			2.71
	总债务本金覆盖倍数=可偿债项目收益/总债务融资本金			3.58

(五) 债券资金需求合理性。

根据初始批复，工程总投资为 254,780.00 万元，其中：工程费用 164,049.49 万元、工程建设及其他费用 25,686.70 万元、基本预备费 8,664.31 万元、基本建设投资 198,400.50 万元、医疗设备费 46,000.00 万元、信息化建设软件费 5,611.50 万元、建设期利息 4,768.00 万元。

根据项目实施方案，项目总投资金额为 254,780.00 万元，其中：企业自筹资金 155,080.00 万元，占总投资的 60.86%；申请使用专项债券资金 99,700.00 万元，占总投资的 39.14%。根据项目预期收益预测及其所能依据的各项假设，并假设项目一期预测收益在债务存续期内可以全部实现，可用于资金平衡的项目预期收益为 357,165.00 万元，项目预期收益对本期债券本息的覆盖倍数为 2.710 倍，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据对当前国内融资环境的研究，本项目能取得比银行贷款利率更优惠的募集资金成本完成资金筹措，为项目提供足够的资金支持，保证项目的顺利施工。同时，运营期经营收入为后续资金回笼手段，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足募投项目还本付息要求。由以上分析可见，本项目的项目收益可以覆盖本期专项债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。

(六) 项目偿债计划可行性和偿债风险点。

1、项目偿债计划可行性

本项目申请发行十年期债券，还本付息方式为每半年支付一次利息，到期一次还本。经初步测算收益及偿债计划，预计实现项目工程在债券存续期间项目经营收入 1,379,700.00 万元，对应的经营成本为 1,022,535.00 万元，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡，偿债计划可行。

2、项目偿债风险点及应对措施

2.1 利率波动风险

在本政府专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

2.2 成本上升风险

成本波动风险产生的因素有几方面，其中重要的是施工阶段项目区域主要建筑材料的实际价格与现阶段估算价格发生较大偏离。项目建成后，需要进行合理的日常维护管理，以保证正常的运营，意外因素可能会对设施的使用产生影响，从而增加维护成本，导致成本上升的风险。

风险控制措施：为控制成本上升风险，建设主体将继续完善项目

资金预算和管理制度，对项目投资、运营成本进行精准预测和严格控制。

2.3 安全建设风险

施工过程中影响安全建设的因素众多，包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素，如发生意外安全事故，将对项目的正常经营产生不利影响。

2.4 项目完工风险

在建设施工过程中产生的风险，可能会出现建设标准、建设内容、施工进度和工程质量不达标的问题，这将影响项目如期完工，带来成本超支问题。

风险控制措施：应该根据该工程质量总目标编制质量计划，并制定质量控制点，招标相应资质的监理公司进行监理，聘请专业设计院进行部位验收、中途质量验收、竣工验收，从而规避这方面的风险。

要控制这一风险，需从设计和施工两个不同的方面开展工作。设计阶段在满足棚户区改造设计标准，满足需求的前提下，尽可能多做方案，做细方案，通过局部方案的多方案优化比选，组合推荐项目最经济、最合理的方案，最大限度降低工程造价。施工阶段严格管理，在把好质量关的同时，严格控制项目工程造价，把握施工进度，做到不窝工、不浪费。同时，在条件允许的前提下，施工过程中，尽可能结合实际情况进一步优化施工图设计，降低工程造价。

2.5 环境影响风险的控制措施

施工过程中，严格监察工作，将施工对周边环境的影响降低到最

低限度：同时做好与国土部门、文物部门、环境保护部门等相关部门的沟通工作，尽量减少补偿费用。

2.6 成本波动风险的控制措施

成本波动风险产生的因素有几方面，其中重要的是施工阶段项目区域主要建筑材料的实际价格与现阶段估算价格发生较大偏离。建筑材料可以严格按照招投标方式，通过竞价来达到控制价格的目的。

2.7 政策风险的控制措施

由于国家宏观调控政策、对目前医院项目建设、管理等方面的政策法规、地方政府的发展政策等不以个人或公司的利益为转移，当它们发生变化而给项目单位带来风险时，这种风险的规避只能从其它渠道采取有效方法，建议投资公司在跟地方政府的框架协议中尽可能争取优惠政策，包括税收优惠、延长收费期限或其它补偿等。

2.8 社会影响风险

可建立专门的应急组织机构和完善的应急制度，以应对突发性事件对项目建设或运营的影响。

（七）绩效目标合理性。

本次事前绩效评估根据财预〔2020〕10号文绩效指标框架，按照财预〔2021〕61号文事前绩效评估管理办法相关原则，并结合本项目特点，按照“注重规范、突出效果”的原则设计本项目个性评价指标，确保绩效目标可评、可量、可用于指导项目实施阶段绩效评价。

（八）其他需要纳入事前绩效评估的事项。

政府专项债券自2018年大规模发行以来，专项债投资领域、组合融资领域、作为资本金领域根据每年的政策目标均有调整，因此建

议将政府专项债券事前评估中加入关于投资领域是否符合当年政府专项债券申报领域的评估。根据国家财政部办公厅、发展改革委办公厅《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29 号）要求，债券申报投向主要包括九大领域，主要包括交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目以及保障性安居工程。文件对每一领域均进行了所支持的细分行业的说明，因此，本项目属于债券发行的支持方向。

四、评估结论与相关建议

（一）评估总体结论。

项目方案总体可行性高，建议申请债券资金。

（二）评估相关建议。

对于事前绩效评估有以下两点建议：一是保障偿债收益落实。后期需加强对配套收益资源价值实现的监管，确保用于偿还本债券的收益能按时实现。二是完善项目库管理办法，建立项目的谋划、储备、投产协调机制。目前辽宁省专项债券发行管理执行项目库模式，大大优化了债券项目申报的流程，提高了发债项目的成熟度和可靠性。但建议进一步规范和加强专项债券项目管理，健全专项债券全生命周期预算管理机制，提高专项债券使用效益。