



北京市柯杰律师事务所

关于

辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程

之

法律意见书

柯杰(债)专字(2025)第 016 号

2025 年 3 月

北京市柯杰律师事务所

总机: 8610 6506 9866 传真: 8610 6506 9863  
北京市朝阳区工体北路8号院三里屯SOHO写字楼C座18层 (100027)  
[www.kejielaw.com](http://www.kejielaw.com)

北京 | 上海 | 香港

## 目录

一、	释义 .....	1
二、	本次发行 .....	3
三、	本项目 .....	3
四、	项目实施主体 .....	3
五、	项目批准文件 .....	4
六、	项目收益与融资自求平衡 .....	6
七、	中介服务机构 .....	6
八、	结论意见 .....	7

北京市柯杰律师事务所  
关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程  
之法律意见书

北京市柯杰律师事务所作为本项目的法律顾问，根据《预算法》、《证券法》、国发[2014]43号文、财预[2015]225号文、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财库[2019]23号文、财库[2020]36号文、财库[2020]43号文和《通知》等法律、法规和规范性文件的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所及本所律师声明如下：

1. 本所及本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规、规范性文件和规则指引，并基于本所律师对该等法律、法规、规范性文件和规则指引的理解发表法律意见。

2. 为出具本法律意见书之目的，本所获取了委托方和相关主体提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明，构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所已经得到委托方的承诺，保证其及相关主体所提供本所的资料、文件和说明以及所披露的事实均是真实、准确和完整的，且无任何隐瞒、虚假记载、误导性陈述和重大遗漏；其及相关主体所提供本所的资料或文件为副本（包括电子版，下同）或复印件的，保证其与原件一致和相符；其及相关主体所提供的资料 and 文件上的所有签字和印章都是真实的；其及相关主体所提供的资料 and 文件均是真实、合法、有效的。

3. 本所仅就本项目相关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、信用评级（如有）、评估（如有）等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中涉及会计、审计、信用评级、评估等内容的引述并不意味着本所对这些内容的真实性、准确性和有效性作出任何明示或默示保证。

4. 本所已履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本法律意见书发表意见的事项进行了核查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

5. 本法律意见书仅供本项目申请地方政府专项债券资金之目的使用，本所同意将本法律意见书作为本项目申请使用的地方政府专项债券资金所对应的地方政府专项债券发行的文件之一进行披露。非经本所及经办律师书面同意，任何单位和个人均不得将本法律意见书或其任何部分用作任何其他目的。

基于上述，本所律师出具法律意见如下：

## 一、释义

在本法律意见书中，除非文中另有说明，下列词语具有下述含义：

财政部                      指    中华人民共和国财政部

本项目	指	本法律意见书第三条所述项目
实施主体/辽宁省肿瘤医院	指	辽宁省肿瘤医院（辽宁省肿瘤研究所）
本所	指	北京市柯杰律师事务所
中兴财会计所	指	中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）上海自贸试验区分所
《事业单位法人证书》	指	辽宁省肿瘤医院的《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：1221000046300557X8）
《财务评价报告》	指	《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程财务评价报告》（中兴财光华（申）审专字(2025)第 03004 号）
《实施方案》	指	《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程实施方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第 22 号）
《证券法》	指	《中华人民共和国证券法》（中华人民共和国主席令第 37 号）
国发[2014]43 号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）
财预[2015]225 号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）
财预[2016]155 号文	指	《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号）
财预[2017]89 号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）
财库[2019]23 号文	指	《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23 号）
财库[2020]36 号文	指	《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）
财库[2020]43 号文	指	《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43 号）

《通知》 指 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》

元、万元 指 人民币元、万元

## 二、本次发行

根据《实施方案》，本次发行的主要发行要素包括：

项目	内容
发行品种	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
债券金额	54,000.00 万元
债券利率	4.00%
债券期限	10 年

根据上述，本次发行的债券品种为项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，符合财预[2017]89 号文的相关规定。

## 三、本项目

根据《实施方案》，本项目总建筑面积 235,193.44 平方米，总床位数 1,320 床，包括：1#住院楼、2#住院楼、3#住院楼、4#住院楼、5#医技楼、6#放疗中心、7#核医学中心、8#科研中心、9#培训中心一、10#学生宿舍、11#培训中心二（含学生宿舍）、12#垃圾中转站一、13#垃圾中转站二、14#污水处理站一、15#污水处理站二、16#燃气调压站、17#液氧站、18#医用气体站、19#地下连接通道，共计 19 栋建筑单体；配套建设道路、广场、景观绿化、围墙等设施；购置医疗设备、信息化系统、信息化设备及软件 252 台/套。

## 四、项目实施主体

根据《实施方案》和《事业单位法人证书》，辽宁省肿瘤医院作为本项目的实施主体，其基本情况如下：

项目	内容
名称	辽宁省肿瘤医院（辽宁省肿瘤研究所）
统一社会信用代码	1221000046300557X8
举办单位	辽宁省卫生健康委员会

项目	内容
法定代表人	刘也夫
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。医疗与护理，医学研究，负责肿瘤学、免疫学、流行病学、肿瘤生物治疗等相关研究及成果转化。卫生医疗人员培训，卫生技术人员继续教育及保健与健康教育服务。
住所	沈阳市大东区小河沿路 44 号
有效期	自 2024 年 3 月 5 日至 2029 年 3 月 4 日
登记管理机关	辽宁省事业单位登记管理局

根据沈阳市卫生健康委员会于 2023 年 3 月 23 日核发的《医疗机构执业许可证》（登记号：46300557X21010411A5141），辽宁省肿瘤医院经核准登记，准予执业；该执业许可证的有效期限自 2023 年 3 月 23 日至 2033 年 2 月 1 日。

根据上述，本项目的实施主体为辽宁省肿瘤医院。

## 五、项目批准文件

### 1. 立项

(1) 根据辽宁省发展和改革委员会于 2021 年 12 月 21 日出具的《省发展改革委关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目建议书的批复》（辽发改卫生[2021]507 号），项目建设内容为本项目占地面积 210,000 平方米，建筑面积 216,050 平方米，设置床位 1,500 张（新增 1,000 张，由现院区调剂 500 张）；拟分两期建设；一期建筑面积 204,850 平方米，主要包括新建门急诊部、住院部、医技科室、行政管理、地下停车场（1,000 辆）、科研办公及培训用房等；拟购置 64 排 128 层螺旋 CT、3.0T 磁共振成像仪等医疗设备共计 238 台（套），信息化建设系统 5 套；二期项目规划建设质子重离子治疗中心，建筑面积 11,200 平方米，购置质子加速器治疗系统等；原则同意《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目建议书》。

(2) 根据辽宁省发展和改革委员会于 2022 年 6 月 1 日出具的《省发展改革委关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程可行性研究报告的批复》（辽发改卫生[2022]267 号），本项目总建筑面积 229,000 平方米，其中：医技楼 109,564 平方米，放疗中心 4,226 平方米，核医学中心 4,226 平方米，科研中心 20,700 平方米，住院楼 66,834 平方米，培训中心 16,480 平方米，学生宿舍 6,970 平方米；配套购置医疗设备 140 台/套，信息化系统 25 套，服务器 27 台，网路交换设备 4 台，存储备份设备 8 台，信息安全设备 10 套，终端设备 700 台；配套建设道路、广场、景观绿化、围墙、医用气体中心站、垃圾用房等；原则同意《辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程可行性研究报告》。

(3) 根据辽宁省发展和改革委员会于 2023 年 3 月 6 日出具的《省发展改革委关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程初步设计的批复》（辽发改卫生[2023]107 号），项目建设地址位于辽宁省沈抚改革创新示范区金橙街以西、玄菟三路以北地块；项目建设规模和内容为项目总建筑面积 235,193.44 平方米，总床位数 1,320 床，包括：1#住院楼、2#住院楼、3#住院楼、4#住院楼、5#医技楼、6#放疗中心、7#核医学中心、8#科研中心、9#培训中心一、10#学生宿舍、11#培训中心二（含学生宿舍）、12#垃圾中转站一、13#垃圾中转站二、14#污水处理站一、15#污水处理站二、16#燃气调压站、17#液氧站、18#医用气体站、19#地下连接通道，共计 19 栋建筑单体；配套建设道路、广场、景观绿化、围墙等设施；购置医疗设备、信息化系统、信息化设备及软件 252 台/套。

## 2. 环评

根据辽宁省生态环境厅于 2023 年 8 月 3 日出具的《辽宁省生态环境厅关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程环境影响报告书的批复》（辽环函[2023]79 号），原则同意《报告书》所列建设项目的性质、规模、工艺、地点和采取的生态环境保护措施。

## 3. 用地

(1) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2022 年 9 月 29 日核发的《建设用地规划许可证》（地字第 SF21150020220040 号），用地单位为辽宁省肿瘤医院；项目名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目；用地位置为金橙街西侧、玄菟三路线北侧；用地面积为 70,157 平方米。

(2) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2022 年 9 月 29 日核发的《建设用地规划许可证》（地字第 SF21150020220041 号），用地单位为辽宁省肿瘤医院；项目名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目；用地位置为金橙街西侧、玄菟三路线北侧；用地面积为 149,320 平方米。

(3) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会规划建设和生态环境局于 2022 年 9 月 6 日核发的《不动产权证书》（辽(2022)沈抚不动产权第 0012984 号），权利人为辽宁省肿瘤医院；坐落于金橙街 18 号；面积为 149,320 平方米。

(4) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会规划建设和生态环境局于 2022 年 9 月 6 日核发的《不动产权证书》（辽(2022)沈抚不动产权第 0012985 号），权利人为辽宁省肿瘤医院；坐落于金橙街 16 号；面积为 70,157 平方米。

## 4. 工程

(1) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2023 年 4 月 28 日核发的《建设工程规划许可证》（建字第 SF21150020220040A 号），建设单位为辽宁省肿瘤医院；建设项目名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期；建设位置为沈抚示范区玄菟路南、金橙街西；建设规模为 44,713.49 平方米。



(2) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2023 年 4 月 28 日核发的《建设工程规划许可证》（建字第 SF21150020220041A 号），建设单位为辽宁省肿瘤医院；建设项目名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期；建设位置为沈抚示范区玄菟路南、金橙街西；建设规模为 188,982.88 平方米。

(3) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2023 年 9 月 27 日核发的《建筑工程施工许可证》（编号 210488202309271719），建设单位为辽宁省肿瘤医院（辽宁省肿瘤研究所）；工程名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期一标段；建设地址位于辽宁省沈抚示范区玄菟路南、金橙街西；建设规模为 95,015.99 平方米。

(4) 根据辽宁省沈抚改革创新示范区管理委员会于 2023 年 7 月 25 日核发的《建筑工程施工许可证》（编号 210488202307250519），建设单位为辽宁省肿瘤医院（辽宁省肿瘤研究所）；工程名称为辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期二标段；建设地址位于辽宁省沈抚示范区玄菟路南、金橙街西；建设规模为 138,680.38 平方米。

根据上述，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得项目建议书批复、可研批复、初设批复、环评、用地规划、用地批准、工程规划许可、工程施工许可方面的批准文件。

## 六、项目收益与融资自求平衡

就本项目，中兴财会计所已经出具了《财务评价报告》，认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预[2017]89 号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。

## 七、中介服务机构

### 1. 律师事务所

本项目的法律意见书出具机构为北京市柯杰律师事务所。北京市柯杰律师事务所持有北京市司法局核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：311100006851016986）。

本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。本法律意见书的签字律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度备案。

### 2. 会计师事务所

本项目的财务评价咨询机构为中兴财会计所。

中兴财会计所持有中国（上海）自由贸易试验区市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91310115MA1K3JBG6X），并持有上海市财政局核发的《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号为 110102053103、证书序号为 5000459）。



就本项目，中兴财会计所出具了《财务评价报告》。《财务评价报告》的签字会计师均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并已通过年度备案。

根据上述，为本项目出具法律意见书的机构和财务评价咨询机构及其各自的经办人均具备为本项目出具专业意见的合法资质。

## 八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为截至本法律意见书出具之日：

1. 本次发行的债券品种为项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券，符合财预[2017]89号文的相关规定。
2. 本项目的实施主体为辽宁省肿瘤医院。
3. 本项目已取得项目建议书批复、可研批复、初设批复、环评、用地规划、用地批准、工程规划许可、工程施工许可方面的批准文件。
4. 中兴财会计所已经出具了《财务评价报告》，认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预[2017]89号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。
5. 为本项目出具法律意见书的机构和财务评价咨询机构及其各自的经办人员均具备为本项目出具对应专业意见的合法资质。

本法律意见书一式四份，经本所律师及本所负责人签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（《北京市柯杰律师事务所关于辽宁省肿瘤医院沈抚示范区院区项目一期工程之法律意见书》之签署页）



签字： 何杰

张方律师

签字： 张方

日期：2025年3月10日