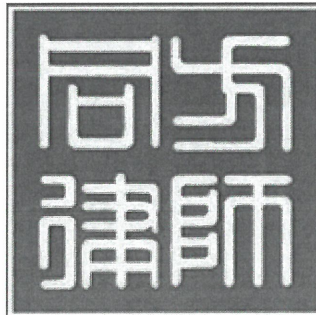


辽宁同方律师事务所

关于

中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目

法律意见书



二〇二五年十一月

目 录

释 义	3
致：辽宁省人民政府/财政厅	4
法律意见书正文	6
一、 本期债券	6
二、 本期债券募投项目	6
三、 本期债券募投项目情况	6
四、 本次发行的中介机构及相关文件	9
五、 项目收益和融资平衡	9
六、 总体性法律评价	10

释 义

在本法律意见书内，除非文意另有所指，下列词语具有下述含义：

本期债券	指本项目 2025 年拟申请使用 4,000.00 万元地方政府专项债券资金所对应的辽宁省政府地方专项债券
本项目	指中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目
本所	指辽宁同方律师事务所
本法律意见书	指《辽宁同方律师事务所关于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目法律意见书》
项目实施主体	指中国医科大学附属第一医院
中准会所	指中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所
国发[2014]43 号文	指《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预[2015]225 号文	指《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预[2016]155 号文	指《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》
财预[2017]89 号文	指《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财库[2019]23 号文	指《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020]36 号文	指《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》
财库[2020]43 号文	指《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》
《实施方案》	指《中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目实施方案（含事前绩效评估）》
《专项评价报告》	指《中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目专项债券财务评价报告》中准辽咨字[2025]204 号



辽宁同方律师事务所
关于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目
法律意见书

致：辽宁省人民政府/财政厅

辽宁同方律师事务所(以下简称本所)是辽宁省司法厅批准成立的合伙制律师事务所(批准文号:辽司[1999]84号),由辽宁省司法厅颁发《律师事务所许可证》(证号:22100199910411288),具备出具本法律意见书的主体资格。本所接受中国医科大学附属第一医院的委托,指派本所刘影律师、张时嘉律师作为本期债券发行募投中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目的专项法律顾问,根据《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》国发(2014)43号、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预(2015)225号、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》财预(2016)155号、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》财预(2017)89号、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2019〕23号)、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2020〕36号)、《地方政府债券发放管理办法》(财库〔2020〕43号)等相关法律、法规和规范性文件的规定,遵循勤勉尽责和诚实信用的原则,严格履行律师法定职责,按照律师执业公认的标准,出具本法律意见书。



本所律师声明事项:

1. 本所律师依据本《法律意见书》出具日之前已经发生或存在的事实，以及国家正式公布、实施的法律、法规和规则指引等规范性法律文件的规定，并基于对有关事实的了解和对我国现行法律、法规和规则指引之理解发表法律意见。
2. 对于出具《法律意见书》至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、中国医科大学附属第一医院或者其他有关机构出具的文件出具法律意见。
3. 本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券募投项目的有关材料进行了核查，进行了充分的尽职调查，保证《法律意见书》不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。
4. 本《法律意见书》仅就本期发行募投的项目法律问题发表意见，并不对有关审计等专业事项发表意见。本所律师对有关审计等专业文件内容的引述，并不意味着本所对该等专业文件内容的真实性 and 准确性做出任何明示或默示的保证。
5. 本《法律意见书》仅供本期债券发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他目的。
6. 本所同意将《法律意见书》作为本期债券必备的法律文件，随同其他材料一同报送，且依法对本所在其中发表的法律意见承担责任。
7. 本所同意发行人部分或全部在本期专项债券信息披露文件中自行引用或按有关要求引用本法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。



法律意见书正文

一、本期债券

根据《实施方案》，本项目拟申请使用专项债券 20,000.00 万元，其中：1、2024 年 7 月于 2024 年辽宁省政府专项债券（三期）申请债券资金 2,000.00 万元，票面利率 2.49%；2、2025 年计划申请 4,000.00 万元；3、2026 年计划申请 14,000.00 万元。

本期专项债券发行指本项目 2025 年拟申请使用 4,000.00 万元地方政府专项债券资金所对应的辽宁省政府地方专项债券。

本所律师认为，辽宁省人民政府作为本期债券的发行主体，符合财库【2020】43 号文和财预【2016】155 号文关于地方政府专项债券发行主体的规定。

二、本期债券募投项目

根据《实施方案》，本期债券为中国医科大学附属第一医院申请使用 2025 年专项债券资金 4,000 万元人民币，资金将用于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目建设投资及设备投资。

本所律师认为，本期债券募集资金 4,000 万元将用于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目建设投资及设备投资，不用于经营性支出及偿还政府债务利息，对应项目募集的债券资金用途符合国发（2014）43 号文等有关法律规定和要求。

三、本期债券募投项目情况

（一）项目基本情况

项目名称：中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目。

项目地址：辽宁省沈阳市浑南区白塔一街 202 号。

项目建设内容：

本项目总建筑面积 58600 平方米，包含国家紧急医学救援基地建筑面积 58540 平方米，燃气调压站建筑面积 60 平方米。配套建设道路、景观绿化、紧急医学活动训练场地及室外综合管网等设施。购置医疗、科研设备 65 台/套。购置培训设备 16 台/套。配套信息化建设 12 个系统。



新建国家紧急医学救援基地为地上九层，地下两层建筑，建筑面积 58,540 平方米。其中，地上建筑面积 37,540 平方米，地下建筑面积 21,000 平方米。建筑高度为 47.3 米。建筑类别为一类高层建筑，主体结构设计工作年限为 50 年，建筑耐火等级为一级，采用现浇钢筋混凝土框架—剪力墙结构，抗震设防烈度为七度，抗震设防类别为重点设防类(乙类)，建筑结构安全等级为一级，地下室防水等级为一级，屋面防水等级为一级，装配率按 50%设计。其中，地下二层为机动车库，地下一层为应急救援物资仓库、机动车库、设备用房等。一层为紧急医学救援特种车辆车库、应急救援物资仓库等。二层为培训交流中心及配套用房、应急指挥中心、培训演练中心等。三层为培训演练中心、教学科研中心。四、五、六、七层为培训演练中心。八层、九层为教学科研中心。屋面为机房层。配建车位 538 个。

新建燃气调压站为地上一层建筑，建筑面积 60 平方米，建筑高度 5.7 米，主体结构设计工作年限为 50 年，建筑耐火等级为二级，地震基本烈度为七度，屋面防水等级为一级。

配套购置医疗、科研设备 65 台/套，配套购置培训设备 16 台/套，配套建设 12 个信息化系统。

(二) 项目实施主体

中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目实施主体为中国医科大学附属第一医院，其持有辽宁省事业单位登记管理局核发的《事业单位法人证书》，根据该证书记载，中国医科大学附属第一医院基本信息如下：

统一社会信用代码	12210000410581610Y
名称	中国医科大学附属第一医院
法定代表人	尚红
宗旨和业务范围	为人民健康提供医疗与护理保健服务。医疗护理，医学教学，医学研究，卫生医疗人员培训，卫生技术人员继续教育及保健与健康教育。
经费来源	事业收入
开办资金	¥222852.3 万元
住所	沈阳市和平区南京北街 155 号
举办单位	中国医科大学



有效期

自 2024 年 03 月 12 日至 2029 年 03 月 11 日

本所律师认为，本期债券募投项目实施主体为中国医科大学附属第一医院，中国医科大学附属第一医院是依法设立的行政事业单位，具备实施建设项目的主体资格。

（三）本项目建设取得的批复

中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目已取得的批复文件情况如下：

（1）2021 年 10 月 19 日，辽宁省卫生健康委员会作出《关于中国医科大学附属第一医院申请建设国家紧急医学救援基地项目的批复》辽卫函[2021]254 号，确定中国医科大学附属第一医院为国家紧急医学救援基地建设单位，有关项目申请已经分别报送国家发改委、卫健委，同意中国医科大学附属第一医院申请启动国家紧急医学救援基地项目，并要求加快开展建设项目筹备工作。

（2）2022 年 4 月 1 日，辽宁省发展和改革委员会作出《省发展改革委关于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目可行性研究报告的批复》辽发改卫生[2022]168 号，原则同意中国建筑东北设计研究院有限公司编制的《中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目可行性研究报告》。

（3）2022 年 6 月 29 日，沈阳市人民政府作出《关于向中国医科大学附属第一医院划拨国有建设用地使用权的批复》沈政地拨字[2022]06031 号，同意将位于浑南区白塔一街 202 号的国有建设用地划拨给中国医科大学附属第一医院使用，土地面积为 68238.59 平方米，土地用途为医疗卫生用地。

（4）2022 年 7 月 22 日，中国医科大学附属第一医院取得沈阳市自然资源局颁发的辽（2022）沈阳市不动产权第 0248755 号《不动产权证书》。证载内容为：权利人中国医科大学附属第一医院，共有情况单独所有，坐落浑南区白塔一街 202 号，权利类型国有建设用地使用权，权利性质划拨，用途医疗卫生用地，宗地面积：68238.59m²，使用期限长期。

（5）2022 年 12 月 1 日，辽宁省发展和改革委员会作出《省发展改革委关于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目初步设计的批复》辽发改卫生【2022】558 号，原则同意中国建筑东北设计研究院有限公司编制的《中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目初步设计》。



(6) 2023年9月25日,中国医科大学附属第一医院取得沈阳市浑南区行政审批局颁发的《中华人民共和国建筑工程施工许可证》,许可证载明:根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定,经审查,本建筑工程符合施工条件,准予施工。

本所律师认为,本期债券募投项目已经根据进度取得了对应主管部门的批准。

四、本次发行的中介机构及相关文件

(一) 法律评价机构及法律意见书

辽宁同方律师事务所作为本期债券募投项目的法律评价机构,由本所刘影律师(执业证号为:12101201111706143)、张时嘉律师(执业证号为:12101202111345588)为本次发行债券出具《辽宁同方律师事务所关于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目法律意见书》。

本所律师认为,本所系经批准依法成立的律师事务所,合法存续有效,本所具备担任本期债券发行出具法律意见书的资质,本法律意见书可以作为本期债券发行的披露文件。

(二) 审计机构及专项评价报告

中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所作为本期债券募投项目的审计机构,出具了《中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目专项债券财务评价报告》中准辽咨字[2025]204号。

中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所系中准会计师事务所(特殊普通合伙)在辽宁设立的特殊普通合伙企业分支机构,中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所目前持有沈阳市沈河区市场监督管理局于2018年10月31日核发的统一社会信用代码为91210103079148998C的《营业执照》及辽宁省财政厅于2018年11月21日核发的编号为110001702101的《会计师事务所分所执业证书》。

本所律师认为,中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所为在中国境内依法设立的会计师事务所分支机构,具有从事会计评价咨询服务的资质,具备为本期债券募投项目提供评价咨询服务的主体资格。

五、项目收益和融资平衡

就本项目,中准会计师事务所(特殊普通合伙)辽宁分所作为本期债券募投项目的审计机构,出具了《专项评价报告》,认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡,符合财预[2017]89号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。

六、总体性法律评价



根据以上内容，本所律师认为：

（一）本期发行人为辽宁省人民政府，发行主体符合相关法律法规及规范性文件的相关规定。

（二）本期债券的募集资金将用于中国医科大学附属第一医院国家紧急医学救援基地建设项目建设投资及设备投资，募集的债券资金用途合法合规。

（三）本期债券募投项目的实施主体为中国医科大学附属第一医院，中国医科大学附属第一医院是依法设立的行政事业法人，具备实施建设项目的主体资格。

（四）本期债券募投项目已取得其项目进度所需的批准文件。

（五）为本期债券募投项目提供服务的法律评价机构、审计机构均具备相应的从业资质。

（六）中准会计师事务所（特殊普通合伙）辽宁分所已经出具了《专项评价报告》，认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预[2017]89 号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。

本法律意见书一式陆份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（本页以下无正文）

辽宁同方律师事务所（盖章）

经办律师（签字）：

经办律师（签字）：

2025 年 11 月 24 日