

# 抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目 实施方案（含事前绩效评估）

抚顺市顺城区政府

抚顺市顺城经济开发区管理委员会

2025 年 11 月 25 号



# 目录

第一章 债券基本信息 .....	4
第二章 项目概况 .....	5
2.1 区域情况 .....	5
2.2 项目基本情况 .....	6
2.3 主要经济技术指标 .....	6
第三章 项目社会经济效益 .....	8
3.1 社会效益 .....	8
3.2 经济效益 .....	8
第四章 项目投资估算与资金筹措 .....	9
4.1 估算范围 .....	9
4.2 项目投资说明 .....	9
4.3 投资估算 .....	10
4.4 资金筹措计划 .....	10
4.5 项目形成资产 .....	11
4.6 项目资金保障措施 .....	13
4.7 编制依据 .....	13
4.8 投资者保护措施 .....	13
第五章 项目专项债券融资方案 .....	15
5.1 编制依据 .....	15
5.2 债券规模和期限安排 .....	16
5.3 项目资金管理方案 .....	16
第六章 项目收益与融资自求平衡分析 .....	17
6.1 基本假设条件及依据 .....	17
6.2 项目收入预测 .....	17
6.3 项目运营成本预测 .....	19
6.4 项目收益预测 .....	21
6.5 资金平衡分析 .....	22
6.6 项目收益抗压能力评估 .....	23
6.7 结论分析 .....	24
第七章 风险分析 .....	25
7.1 财务风险 .....	25
7.2 管理风险 .....	25
7.3 社会稳定风险 .....	25
7.4 市场风险 .....	26
第八章 主管部门责任 .....	27
附件：专项债券项目资金事前绩效评估报告 .....	28
抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目事前绩效评估报告 .....	28
一、评估对象 .....	1
1.1 项目名称 .....	1
1.2 项目单位 .....	1
1.3 项目主管部门 .....	1
1.4 申债资金规模及年限 .....	1
1.5 项目绩效总体目标 .....	1

1.6 项目概况 .....	2
二、评估方式和方法 .....	3
2.1 评估程序 .....	3
2.2 评估思路 .....	5
2.3 评估方式及方法 .....	7
三、评估内容 .....	7
3.1 项目合规性（立项） .....	7
3.2 筹资可行性（筹资） .....	13
3.3 需求合理性（平衡） .....	14
3.4 风险可控性（风险） .....	16
3.5 绩效目标合理性（目标） .....	19
3.6 其他需要纳入事前绩效评估的事项 .....	20
四、评估结论与相关建议 .....	20
4.1 评估总体结论 .....	20
4.2 评估相关建议 .....	20
五、其他需要说明的问题 .....	21
六、附表 .....	21
6.1 绩效目标表 .....	22
6.2 事前绩效评估表 .....	26

## 第一章 债券基本信息

抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目（以下简称“本项目”）专项债券信息如下表所示。

### 债券基本信息

项目名称	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目
发行规模	债券总额 26200.00 万元，分五期发行。第一期已发行 7000.00 万元，第二期已发行 5000.00 万元，第三期已发行 2000.00 万元，本期拟发 2000.00 万元，第五期拟发行 10200.00 万元。
募集资金用途	募集资金拟用于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目
债券期限	15 年期
债券利率	已发行实际利率：第一期 3.69%，第二期 3.33%；第三期 2.91%，本期拟发行票面利率 4.20%，第五期拟发行票面利率 4.20%。
还本付息方式	在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息



## 第二章 项目概况

### 2.1 区域情概况

#### (1) 区域情况

顺城区隶属于辽宁抚顺市，是抚顺市政府所在地。位于 辽宁省抚顺市北部，北毗铁岭市铁岭县、西连沈阳市沈北新 区、抚顺高湾特区，东与东洲区相连，南与新抚区、望花区 隔河相望。总面积 348 平方千米，位于东经 123。46，00″- 124° 003′ 40″，北纬 41。51′ 24″ -42° 02′ 06″ 之间。

沈吉铁路、沈吉高速公路、抚铁公路、抚本公路、国道 202 线穿境而过，联通周边市县。毗邻东北地区中心城市沈 阳、40 平方千米的沈抚新城，距沈阳桃仙机场 40 千米，距 营口港 200 千米、大连港 400 千米。

#### (2) 财政收支情况

2022 年：收入总计 5214.46 万元，均为财政拨款收入（含一般公共预算 161.99 万元、政府性基金 5052.47 万元）；支出总计 5214.46 万元，其中基本支出 161.99 万元，项目支出 5052.47 万元，项目支出多为在建工程相关支出。

2023 年：收入总计 2556.43 万元，均为财政拨款收入（含一般公共预算 556.43 万元、政府性基金 2000 万元）；支出总计 2556.43 万元，其中基本支出 216.80 万元，项目支出 2339.63 万元，收支较上年减少 50.97%，核心原因是专项工程款缩减。

2024 年：收入总计 1139.82 万元，均为财政拨款收入（含一般公共预算 733.44 万元、政府性基金 406.38 万元）；支出总计 1139.82 万元，其中基本支出 289.10 万元，项目支出 850.72 万元，收支较上年减少 55.41%，主要因工程款支出进一步减少。

## 2.2 项目基本情况

项目名称：抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目

项目单位：抚顺市顺城经济开发区管理委员会

项目性质：在建

建设地点：抚顺市顺城区前甸和方晓区域；

建设规模及内容：新建道路 16 条，新建道路总长度 15127.281 米，新建机动车道面积 186861 平方米，新建非机动车道面积 5290 平方米，新建人行道面积 73785 平方米；新建桥涵两座，面积为 2956 平方米；行道树 3517 株，绿化带面积 20820 平方米；新建路灯 650（其中：太阳能路灯 199 盏，普通路灯 451 盏）。建给水管线 DN100-DN600 共 22985 米，新建雨水管渠 d300-2x3500x1600 共 20074 米，新建污水管线，DK400-D1000 共 18113 米，清淤水管渠 d400-1600x1200，共 3771 米；新建污水站一座，规模为 1 万 t/d；新建给水处理站一座，规模为 1.5 万 m<sup>3</sup>/d。电力管道 4229 米（其中：20 孔电缆封包 1362 米，16 孔电缆封包 1790 米，12 孔电缆封包 918 米，4 孔电缆封包 99 米，两孔电缆封包 60 米）；弱电管道 7074 米，（其中：12 孔增强塑料排管 6700 米，6 孔增强塑料排管 304 米，4 孔增强塑料排管 70 米）；新建蒸汽管线 257 米（其中：DN100 蒸汽管线 1240 米，DN200 蒸汽管线 1317 米）；场地平整 9 个地块 537756 平方米，填方 740785 立方米，挖方 236038 立方米，清表土 163772 立方米，新建铁艺围墙 3650 米，广告牌 1 座。

建设期：2020 年 9 月至 2027 年 12 月

项目总投资：计划总投资 32769.66 万元。

## 2.3 主要经济技术指标



## 主要经济技术指标表

序号	工程名称	单位	数量	备注
一	基础指标			
1	规划用地总面积	公顷	2498	
	前甸规划用地面积	公顷	1507	
	方晓规划用地面积	公顷	991	
二	基础设施			
1	道路	m	13130	
2	给水工程	m	27430	
3	排水工程	m	21080	
4	雨水工程	m	13970	
5	电力工程	m	26170	
6	弱电工程	m	30690	
7	供热工程	m	40330	
8	燃气工程	m	24600	

## 第三章 项目社会效益

### 3.1 社会效益

本项目的建设可以从整体上提高抚顺市城东三期竞争力，改善区域交通和生活环境；能拉动内需，促进产业调整，激活市场，吸引投资者进行开发建设；可为专业化劳动者创造劳动市场，从而带动地区经济发展，同时通过基础设施建设带动区域周围土地开发，提升土地价值，促进抚顺拓展城市发展空间，从而形成抚顺市新的经济增长点。

在本建设项目沿线，存在大量收储土地和少量企业闲置资产正待处置。新城路东延的连通，将会给这些闲置土地和企业带来更大的吸引力，进而为处理企业改制遗留问题带来更大便利，同时也将吸引更多的投资商来顺城区投资开发建设，进一步推动该区经济和社会的发展。

项目的实施，对提高劳动生产率、增加职工收入，加快实现小康社会，促进社会和谐发展，推动地方经济发展，都具有十分重要的意义。项目区的人民群众对此项目也抱有很大的期望，希望能给他们带来好的经济收入，具有较好的社会效益。

### 3.2 经济效益

本项目的建设可以盘活城东三期及其周边的土地利用，虽然该项目周边地块与抚顺经济较为发达的城东地区毗邻，但由于当地没有市政基础设施，致使土地利用率低。通过实施本项目的建设，预计可释放土地约 608 公顷，为地区的开发创造便利条件，提高区域招商引资吸引力和整体竞争力。

本建设项目的实施将助推顺城区产业结构的转型升级和绿色发展，对延长企业产业链，布局新兴产业，扩大企业产能创造有利条件。它的建设



吸引域内外企业与顺城区政府 进行深入合作，拟引入的建材产品电商、仓储物流基地项目，带动 2~4 万人就业。

## 第四章 项目投资估算与资金筹措

### 4.1 估算范围

本项目投资范围：新建道路工程、给排水管线、供热管线、燃气管线、电力工程等工程建设所发生的建筑安装工程费用、工程建设其他费用和预备费。

### 4.2 项目投资说明

（1）国家发改委推荐使用的《投资项目可行性研究指南》（2002）；

（2）设备购置及安装费：依据设备专业提供的设备名称，按现行市场价格计算；

（3）建设单位管理费：按照《财政部关于印发〈基本建设财务管理规定〉的通知》（财建〔2002〕394 号）文件计算；

（4）工程设计费：按照《工程勘察设计收费标准》（2002 年修订版）10 号文件计算；

（5）建设工程监理费：按照《国家发展改革委、建设部关于印发〈建设工程监理与相关服务收费管理规定〉的通知》（发改价格〔2007〕670 号）文件计算；

（6）工程招投标费：按照《国家计委关于印发〈招标代理服务收费管理暂行办法〉的通知》（计价格 C2002H980 号）文件计算；

（7）前期工作咨询费：按照《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格〔1999〕1283 号）文件计算；

(8) 工程保险费、劳动安全卫生费、场地准备费及临时设施费：按建设部（建标〔2007：164 号）文件计算；

(9) 预备费：按照第一、二部分合计的 10%计算。

#### **4.3 投资估算**

本项目总投资 32769.66 万元。

#### **4.4 资金筹措计划**

该项目概算总投 32769.66 万元。资金来源:其中申请专项债资金 26200.00 万元，占总资的 80%;区财政资金投入（项目资本金）6569.66 万元，占总投资的 20%。

申请人拟就抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目申请专项债券资金总额为 26200.00 万元。2020 年已发行专项债券资金 7000.00 万元，实际发行票面利率 3.69%。2022 年已发行专项债券资金 5000.00 万元，实际发行票面利率 3.33%。2023 年已发行专项债券资金 2000.00 万元，实际发行票面利率 2.91%。本期（第四期）拟发行 2000.00 万元，假设债券票面利率为 4.20%，期限为十五年。第五期（2026 年）拟发行 10200.00 万元，假设债券票面利率为 4.20%，期限为十五年。在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性还本，自发行之日起债券存续期应还本付息情况如下（见次页）：



# 项目还本付息汇总表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金余额	本期增加本金	本期偿还本金	期末本金金额	2020 年 已发行 债券票 面利率	2022 年 已发行 债券票 面利率	2023 年 已发行 债券票 面利率	本期票 面利率	2026 年 拟发行 利率	本年应付利息	当年还本付息 合计
第一年		7,000.00		7,000.00	3.69%	0.00%		0.00%		258.30	258.30
第二年	7,000.00			7,000.00	3.69%	0.00%		0.00%		258.30	258.30
第三年	7,000.00	5,000.00		12,000.00	3.69%	3.33%		0.00%		424.80	424.80
第四年	12,000.00	2,000.00		14,000.00	3.69%	3.33%	2.91%			483.00	483.00
第五年	14,000.00			14,000.00	3.69%	3.33%	2.91%			483.00	483.00
第六年	14,000.00	2,000.00		16,000.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%		567.00	567.00
第七年	16,000.00	10,200.00		26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第八年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第九年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十一年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十二年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十三年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十四年	26,200.00			26,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	995.40
第十五年	26,200.00		7,000.00	19,200.00	3.69%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	995.40	7,995.40
第十六年	19,200.00			19,200.00	0.00%	3.33%	2.91%	4.20%	4.20%	737.10	737.10
第十七年	19,200.00		5,000.00	14,200.00	0.00%	0.00%	2.91%	4.20%	4.20%	737.10	5,737.10
第十八年	14,200.00		2,000.00	12,200.00			2.91%	4.20%	4.20%	570.60	2,570.60
第十九年	12,200.00			12,200.00	0.00%	0.00%		4.20%	4.20%	512.40	512.40
第二十年	12,200.00		2,000.00	10,200.00				4.20%	4.20%	512.40	2,512.40
第二十一 年	10,200.00		10,200.00	0.00					4.20%	428.40	10,628.40
合计	-	26,200.00	26,200.00							14,931.00	41,131.00

## 4.5 项目形成资产

### (1) 资产类型、数量及预估价值

资产类型：基础设施

资产数量：

新建道路 16 条，新建道路总长度 15127.281 米，新建机动车道面积 186861 平方米，新建非机动车道面积 5290 平方米，新建人行道面积 73785 平方米；新建桥涵两座，面积为 2956 平方米；行道树 3517 株，绿化带面积 20820 平方米；新建路灯 650（其中：太阳能路灯 199 盏，普通路灯 451 盏）。新建给水管线 DN100-DN600 共 22985 米，新建雨水管渠 d300-2x3500X1600 共 20074 米，新建污水管线 DK400-D1000 共 18113 米，清淤水管渠 d400-1600x1200，共 3771 米；新建污水站一座，规模为 1 万 t/d；新建给水站一座，规模为 1.5 万 m<sup>3</sup>/d。电力管道 4229 米（其中：20 孔电缆封包 1362 米，16 孔电缆封包 1790 米，12 孔电缆封包 918 米，4 孔电缆封包 99 米，两孔电缆封包 60 米）；弱电管道 7074 米，（其中：12 孔增强塑料排管 6700 米，6 孔增强塑料排管 304 米，4 孔增强塑料排管 70 米）；新建蒸汽管线 257 米（其中：DN100 蒸汽管线 1240 米，DN200 蒸汽管线 1317 米）；场地平整 9 个地块 537756 平方米，填方 740785 立方米，挖方 236038 立方米，清表土 163772 立方米，新建铁艺围墙 3650 米，广告牌 1 座。

预估价值：本项目形成资产预估价值为 32769.66 万元。

## （2）资产权益归属及资产持有单位

政府专项债券项目建设过程中和建成后形成的所有资产属于政府投资形成的国有资产，其权属归抚顺市顺城经济开发区管理委员会。

在政府专项债券存续期内，政府专项债券项目资产经营形成的所有收益归属抚顺市顺城经济开发区管理委员会所有，项目收益用于偿还政府专项债券本息。

## （3）资产收入项目及收支安排

项目运营收入主要为供暖收入、物业服务收入，经测算专项债券存续期内累计运营收入为 144784.49 万元，运营期支出包括原材料、燃料动力、工资福利费、维修费等，经计算专项债券存续期内累计运营支出 76263.45 万元。



项目运营期间所有项目专项收入必须全部进入偿债资金账户,偿债资金账户专门用于项目专项收入及项目运营支出费用的接收、存储和划转,不得用作其他用途。

项目运营单位应在还本付息日前将应偿还本金及利息足额划转到财政指定账户,专门用于政府专项债券本金、利息和发行费用偿付。

#### (4) 上缴财政部分的收入项目及比例

本项目收益全部上缴同级财政。

### **4.6 项目资金保障措施**

按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则,加强项目资金管理,确保资金安全、规范、有效使用。

### **4.7 编制依据**

- (1) 《中华人民共和国预算法》;
- (2) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发 43 号);
- (3) 《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》(财库〔2015〕83 号);
- (4) 《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155 号);
- (5) 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)。

### **4.8 投资者保护措施**

本次专项债券申请使用后,顺城区将根据《地方政府专项债券发行管理暂行办法》及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89 号)等文件的相关要求,以专项债券

对应项目取得的专项收入作为偿债资金第一来源。

## 第五章项目专项债券融资方案

### 5.1 编制依据

- (1) 《中华人民共和国预算法》；
- (2) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- (3) 《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告》；
- (4) 《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）；
- (5) 《关于印发辽宁省地方政府新增债券项目申报指南的通知》（辽财债管〔2020〕207号）；
- (6) 《财政部发展改革委关于印发〈地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单〉的通知》（财预〔2021〕115号）；
- (7) 国家和地方现行的财税制度和法规；
- (8) 国家发展和改革委员会委颁发的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- (9) 财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
- (10) 关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）
- (11) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- (12) 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- (13) 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
- (14) 《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕

34 号)

(15) 国家发展改革委办公厅关于印发《项目收益债券管理暂行办法》的通知(发改办财金(2015)2010号)

(16) 其他有关资料。

## 5.2 债券规模和期限安排

申请人拟就抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目申请专项债券资金26200万元,分五期发行,第一期已发行7000万元,发行年限为十五年,实际已发行票面利率为3.69%。第二期已发行5000万元,发行年限为十五年,实际已发行票面利率为3.33%,第三期已发行2000万元,发行年限为十五年,实际已发行票面利率为2.91%,本期申请债券资金2000万元,假设债券票面利率为4.20%,2026年拟申请债券资金10200万元,假设债券票面利率为4.20%,期限为十五年,在债券存续期间每半年支付债券利息,债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息。

## 5.3 项目资金管理方案

为进一步规范基建财务管理制度,保证基建工作的顺利进行,根据《中华人民共和国会计法》、财政部《基本建设财务管理制度》、《政府会计制度》,结合辽阳泰兴投资有限公司的实际情况,及相关财务基本建设制度,辽阳泰兴投资有限公司将认真贯彻执行国家在财经方面的统计、政策、法律、法规制度和财务制度,严格监督基建资金的使用情况,针对资金来源、投资使用和资金完成的三个阶段,认真做好日常的会计核算、记账、报账工作,规范基建工程款的支付程序、审批程序、审签流程。

## 第六章项目收益与融资自求平衡分析

### 6.1 基本假设条件及依据

(1) 国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况 或国家宏观调控政策无重大变化；

(2) 国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；

(3) 对申请人有影响的法律法规无重大变化；

(4) 本期债券募集资金投资项目按专项债券项目情况顺利建设、投产运营；

(5) 各项成本费用等在正常范围内变动；

(6) 无其他人力不可抗拒及不可预见因素对申请人造成 的重大不利影响。

### 6.2 项目收入预测

根据《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告》，合理预测项目建成后的运营收入。本项目建设期为 88 个月,建成后开始运营,运营期第一年项目达产率为 40%，以后每年达产率增加 5%，直至达到 90%以后不再增长。债券存续期间累计取得运营收入为 144784.49 万元，来源主要有以下几类：

#### (1) 物业费收入

本项目建成后为项目所在地企业提供道路保养、绿化、环卫、保安人员配置等物业服务，园区规划建筑面积 735.32 万平方米，预计实际提供物业服务面积占园区总面积的 50%。项目自债券存续期第七年，开始取得上述收入，每年提供物业服务的面积占总面积比例同项目达产率，计算期内物业费单价按 18.00 元/平方米/年计算。基于以上预测，预计债券存续期内



取得的物业费收入合计为 59230.02 万元。

## （2）供暖收入

本项目为工业园区提供工业采暖热源，预计提供供暖服务的范围与提供物业服务的范围一致。项目自债券存续期第七年，开始取得上述收入，计算期内供暖费单价按 26 元/平方米/年计算。基于以上预测，预计债券存续期内取得的供暖收入合计为 85554.47 万元。

具体运营收入计算如下表：

项目运营收入测算表

金额单位：人民币万元

年度	达产率	物业费收入	供暖费收入	合计
第一年	0%	0.00	0.00	0.00
第二年	0%	0.00	0.00	0.00
第三年	0%	0.00	0.00	0.00
第四年	0%	0.00	0.00	0.00
第五年	0%	0.00	0.00	0.00
第六年	0%	0.00	0.00	0.00
第七年	30%	0.00	0.00	0.00
第八年	35%	0.00	0.00	0.00
第九年	40%	2,647.15	3,823.66	6,470.81
第十年	45%	2,978.05	4,301.62	7,279.67
第十一年	50%	3,308.94	4,779.58	8,088.52
第十二年	55%	3,639.83	5,257.54	8,897.37
第十三年	60%	3,970.73	5,735.50	9,706.23
第十四年	65%	4,301.62	6,213.45	10,515.07
第十五年	70%	4,632.52	6,691.41	11,323.93
第十六年	75%	4,963.41	7,169.37	12,132.78
第十七年	80%	5,294.30	7,647.33	12,941.63

年度	达产率	物业费收入	供暖费收入	合计
第十八年	85%	5,625.20	8,125.29	13,750.49
第十九年	90%	5,956.09	8,603.24	14,559.33
第二十年	90%	5,956.09	8,603.24	14,559.33
第二十一年	90%	5,956.09	8,603.24	14,559.33
合计		59,230.02	85,554.47	144,784.49

### 6.3 项目运营成本预测

本项目建成后当年开始产生运营成本，本项目债券存续期间累计支付运营成本及税金 76263.45 万元，来源主要有以下几类：

#### （1）原材料

本项目自债券存续期第九年投入运营，产生供暖燃煤、运营维修等原材料支出。预计每年原材料支出占供暖收入的 20%。基于以上预测，预计债券存续期内支付的原材料费用合计为 17110.90 万元。

#### （2）燃料动力费

本项目自债券存续期第九年投入运营，产生办公和清扫用水、用电等燃料动力支出，预计每年燃料动力支出占收入总额的 10%。基于以上预测，预计债券存续期内支付的燃料动力费合计为 14478.44 万元。

#### （3）工资及福利费

本项目自债券存续期第九年投入运营，开始产生人员工资、福利费、社保费用等人员支出，本项目投产后预计定员 40 人，每人每月工资及福利费按 5,000.00/元计算，考虑达产情况对人员的需求调整，基于以上预测，预计债券存续期内支付的人员工资及福利费用合计为 3120 万元。

#### （4）维修费用

维修费用主要包括道路、管网等维修、维护费用，投产后每年维修费按固定资产原值的 5% 计算，基于以上预测，预计债券存续期项目维修费用支出合计为 19836.44 万元。

#### （5）管理费用

管理费用主要包括项目相关办公费等，预计本项目每年支出的管理费用占项目年收入的 5%。基于以上预测，预计债券存续期内支付的其他管理费用合计为 7239.23 万元。

#### （6）各项税金

本项目综合税费按照运营收入 10% 测算。预计债券存续期项目各项税金支出合计为 14478.44 万元。

具体运营成本及税金测算如下表：

项目运营成本及税金测算表

金额单位：人民币万元

年度	原材料	燃料动力	工资	维修费	管理费用	各项税金	合计
第一年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第二年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第三年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第四年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第五年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第六年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第七年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
第八年	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

年度	原材料	燃料动力	工资	维修费	管理费用	各项税金	合计
第九年	764.73	647.08	240.00	1,525.88	323.54	647.08	4,148.31
第十年	860.32	727.97	240.00	1,525.88	363.98	727.97	4,446.12
第十一年	955.92	808.85	240.00	1,525.88	404.43	808.85	4,743.93
第十二年	1,051.51	889.74	240.00	1,525.88	444.87	889.74	5,041.74
第十三年	1,147.10	970.62	240.00	1,525.88	485.31	970.62	5,339.53
第十四年	1,242.69	1,051.51	240.00	1,525.88	525.75	1,051.51	5,637.34
第十五年	1,338.28	1,132.39	240.00	1,525.88	566.20	1,132.39	5,935.14
第十六年	1,433.87	1,213.28	240.00	1,525.88	606.64	1,213.28	6,232.95
第十七年	1,529.47	1,294.16	240.00	1,525.88	647.08	1,294.16	6,530.75
第十八年	1,625.06	1,375.05	240.00	1,525.88	687.52	1,375.05	6,828.56
第十九年	1,720.65	1,455.93	240.00	1,525.88	727.97	1,455.93	7,126.36
第二十年	1,720.65	1,455.93	240.00	1,525.88	727.97	1,455.93	7,126.36
第二十一年	1,720.65	1,455.93	240.00	1,525.88	727.97	1,455.93	7,126.36
合计	17,110.90	14,478.44	3,120.00	19,836.44	7,239.23	14,478.44	76,263.45

## 6.4 项目收益预测

在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目，预计用于项目资金平衡的经营现金净流入 68521.04 万元，详见下表。

### 项目经营现金净流入测算表

金额单位：人民币万元

年度	项目预期经营活动 现金流入	项目预期经营活动 现金流出	项目预期经营活动 净现金流入
第一年	0.00	0.00	0.00
第二年	0.00	0.00	0.00

年度	项目预期经营活动 现金流入	项目预期经营活动 现金流出	项目预期经营活动 净现金流入
第三年	0.00	0.00	0.00
第四年	0.00	0.00	0.00
第五年	0.00	0.00	0.00
第六年	0.00	0.00	0.00
第七年	0.00	0.00	0.00
第八年	0.00	0.00	0.00
第九年	6,470.81	4,148.31	2,322.50
第十年	7,279.67	4,446.12	2,833.55
第十一年	8,088.52	4,743.93	3,344.59
第十二年	8,897.37	5,041.74	3,855.63
第十三年	9,706.23	5,339.53	4,366.70
第十四年	10,515.07	5,637.34	4,877.73
第十五年	11,323.93	5,935.14	5,388.79
第十六年	12,132.78	6,232.95	5,899.83
第十七年	12,941.63	6,530.75	6,410.88
第十八年	13,750.49	6,828.56	6,921.93
第十九年	14,559.33	7,126.36	7,432.97
第二十年	14,559.33	7,126.36	7,432.97
第二十一年	14,559.33	7,126.36	7,432.97
合计	144,784.49	76,263.45	68,521.04

## 6.5 资金平衡分析

根据资金平衡测算分析，在满足各项假设的前提下，以可行性研究报告中债券发行计划为基础，本项目累计经营活动现金流入 144784.49 万元，累计经营活动现金流出 76263.45 万元，则累计可用于还本付息的净现金流入为 68521.04 元，累计需支付债券本息合计 41131.00 万元。经测算本期债券本息覆盖倍数为 1.67，能够合理保证偿还债券本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。具体情况详见下表。



## 项目收益覆盖本息倍数情况表

金额单位：人民币万元

年度	债券本息支付			项目预期收益
	本金	利息	本息合计	
第一年	0.00	258.30	258.30	68,521.04
第二年	0.00	258.30	258.30	
第三年	0.00	424.80	424.80	
第四年	0.00	483.00	483.00	
第五年	0.00	483.00	483.00	
第六年	0.00	567.00	567.00	
第七年	0.00	995.40	995.40	
第八年	0.00	995.40	995.40	
第九年	0.00	995.40	995.40	
第十年	0.00	995.40	995.40	
第十一年	0.00	995.40	995.40	
第十二年	0.00	995.40	995.40	
第十三年	0.00	995.40	995.40	
第十四年	0.00	995.40	995.40	
第十五年	7,000.00	995.40	7,995.40	
第十六年	0.00	737.10	737.10	
第十七年	5,000.00	737.10	5,737.10	
第十八年	2,000.00	570.60	2,570.60	
第十九年	0.00	512.40	512.40	
第二十年	2,000.00	512.40	2,512.40	
第二十一年	10,200.00	428.40	10,628.40	
合计	26,200.00	14,931.00	41,131.00	
本息覆盖倍数	1.67			

### 6.6 项目收益抗压能力评估

鉴于项目收益预测依赖一定的假设条件，依据当前的市场状况及数据，对未来收益和现金流进行预测，未来实现情况存在不确定性。本着保守性原则，对项目收益下行波动情况进行抗压测试，作为衡量项目收益满足本

息偿付的可靠性指标。

当项目收入下降 5%，相关测试数据如下：

序号	项 目	金 额
1	累计可用于还本付息的净现金流入	61,281.82
2	累计需支付融资债券本金和利息	41,131.00
3	本息覆盖倍数	1.49

当收入下降 5%，在债券存续期间内累计可用于还本付息的净现金流入为 61281.82 万元，累计需支付融资债券本金和利息共 41131.00 万元，到期预计可达到的本息覆盖倍数为 1.49 倍。

当项目成本上升 5%，相关测试数据如下：

序号	项 目	金 额
1	累计可用于还本付息的净现金流入	64,707.87
2	累计需支付融资债券本金和利息	41,131.00
3	本息覆盖倍数	1.57

当成本上升 5%，在债券存续期间内累计可用于还本付息的净现金流入为 64707.87 万元，累计需支付融资债券本金和利息共计 41131.00 万元，到期预计可达到的本息覆盖倍数为 1.57 倍。

由以上分析可见，本项目具有较强的抗风险能力。

## 6.7 结论分析

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，该项目可以通过申请专项债券的方式进行融资以完成资金筹措，项目产生的收入所对应的充足、稳定现金流作为还本付息的资金来源。通过对本项目收益与融资自求平衡情况的分析，项目收益期内可以满足专项债券还本付息的要求。

## 第七章风险分析

### 7.1 财务风险

由于项目存在一定建设周期，在项目建设过程中，受市场因素影响，施工所需的原材料可能价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度以及项目建设期内专项债券利息的兑付，因此项目面临一定的财务风险。

风险控制措施：在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制项目建设成本。

### 7.2 管理风险

本项目存在一定建设周期，且资金投入大，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平的，可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。风险控制措施：项目单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习，引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

### 7.3 社会稳定风险

根据本项目的特点，由施工粉尘、噪声、交通拥堵、安全文明施工等是引发社会不稳定的因素，另外在工程施工过程中如劳动用工、安全保障、工资发放、工程款支付等方面如果不能做到合理、及时，也可能引发社会不稳定问题。

风险控制措施：本项目主要为土建施工，施工过程中出现的粉尘和噪声在施工过程中的各个环节按规范做到良好的控制，施工车辆按指定的路线行驶，减速慢行；施工现场周围应按规范布设遮挡物，洒水降尘，并且

按规范时间施工。同时加强与周围相邻单位的沟通交流，听取意见和建议，并在可能的范围内尽量向他们提供方便和支持。

## **7.4 市场风险**

在专项债券存续期内，国际国内宏观经济的变化、经济政策变动等因素引起债务资本市场利率的波动，利率波动将对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目收益和融资平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券发行期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

## 第八章主管部门责任

项目主管部门将在依法依规、确保工程质量安全的前提下，加快专项债券对应项目资金支出进度，尽早安排使用、形成实物工作量，推动在建基础设施项目早见成效。并根据项目实施进度，对到期可能难以还本付息的，提前向当地财政部门报告并采取相关措施避免这种情况出现。

专项债券存续期内，项目主管部门将督促和指导专项债券资金使用单位及时公开以下信息：①截至上年末专项债券资金使用情况；②截至上年末专项债券对应项目建设进度、运营情况等；③截至上年末专项债券项目收益及对应形成的资产情况；④其他按规定需要公开信息。



附件：专项债券项目资金事前绩效评估报告

## 抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目事前绩效评估报告

项目名称：抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目

项目单位：抚顺顺城经济开发区管理委员会

评估机构：辽宁金纬会计师事务所有限责任公司

评估时间：2025 年 11 月 25 日

# 抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目 专项债券项目资金事前绩效评估报告

## 一、评估对象

### 1.1 项目名称

抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目

### 1.2 项目单位

名称：抚顺市顺城经济开发区管理委员会

机构性质：机关

法定代表人：薛强

机构地址：抚顺市顺城区临江路（东段）16 号楼

### 1.3 项目主管部门

抚顺市顺城区政府

### 1.4 申债资金规模及年限

申请专项债券资金 26200.00 万元, 分五期发行。第一期已发行 7000.00 万元, 期限为十五年。第二期已发行 5000.00 万元, 期限为十五年。第三期已发行 2000.00 万元, 期限为十五年。本期（第四期）拟发行 2000.00 万元, 期限为十五年。第五期（2026 年）拟发行 10200.00 万元, 期限为十五年。

### 1.5 项目绩效总体目标

本项目的建设, 土地资源得到了充分利用, 改善人民的生活环境和出行

质量，本项目的建设将对抚顺市经济结构的改变、城镇化战略的实现、城市群的形成及城市间产业结构的调整起到重要的影响，通过工程建设来拉动城市经济，形成城市特色，树立城市形象。

## **1.6 项目概况**

### **1.6.1 项目性质**

在建

### **1.6.2 建设地点**

项目建设地点位于抚顺市顺城区前甸和方晓区域。

### **1.6.3 建设工期**

项目建设工期：2020 年 9 月至 2027 年 12 月。

### **1.6.4 主要建设内容及规模**

新建道路 16 条，新建道路总长度 15127.281 米，新建机动车道面积 186861 平方米，新建非机动车道面积 5290 平方米，新建人行道面积 73785 平方米；新建桥涵两座，面积为 2956 平方米；行道树 3517 株，绿化带面积 20820 平方米；新建路灯 650（其中：太阳能路灯 199 盏，普通路灯 451 盏）。建给水管线 DN100-DN600 共 22985 米，新建雨水管渠 d300-2x3500X1600 共 20074 米，新建污水管线，DK400-D1000 共 18113 米，清淤水管渠 d400-1600x1200，共 3771 米；新建污水站一座，规模为 1 万 t/d；新建给水站一座，规模为 1.5 万 m<sup>3</sup>/d。电力管道 4229 米（其中：20 孔电缆封包 1362 米，16 孔电缆封包 1790 米，12 孔电缆封包 918 米，4 孔电缆封包 99 米，两孔电缆封包 60 米）；弱电管道 7074 米，（其中：12 孔增强塑料排管 6700 米，6 孔增强塑料排管 304 米，4 孔增强塑料排管 70 米）；新建蒸汽管线 257 米（其中：DN100 蒸汽管线 1240 米，DN200 蒸汽管线 1317 米）；场地平整 9 个地块 537756 平方米，填方 740785 立方米，挖方

236038 立方米，清表土 163772 立方米，新建 铁艺围墙 3650 米，广告牌 1 座。

### **1.6.5 投资估算及资金筹措**

本项目总投资为 32769.66 万元。资金来源:其中申请专项债资金 26200 万元，占总资的 80%;区财政资金投入(项目资本金)6569.66 万元，占总投资的 20%。

## **二、评估方式和方法**

### **2.1 评估程序**

本次事前绩效评估程序包括事前绩效评估准备、事前绩效评估实施、事前绩效评估报告三个阶段。

#### **2.1.1 事前绩效评估准备阶段**

(1) 明确事前绩效评估对象、评估工作目标及评估要求;

(2) 由项目单位提供相关数据及资料，包括项目单位机构设置方案、项目立项依据及相关文件资料、项目可行性研究报告、项目实施方案、项目初步设计、项目概算书等项目前置审批资料;

(3) 专业评估人员组成事前绩效评估工作组。评估工作组职责:负责评估计划制定、方案起草，资料收集、整理、分析，实施现场评估，对现场进行勘察，搜集相关资料，提出问题与建议，撰写初步事前绩效评估大纲;

(4) 发放相关资料给评估组成员，组织评估工作组了解项目总体情况，学习事前绩效评估政策、评估标准、评估方式，全面了解和掌握事前绩效评估方法和有关要求;

(5) 评估工作组对取得的数据、资料进行核实、分析和整理，确定事前绩效评估标准;

(6) 确定现场评估工作日，拟定事前绩效评估工作方案。方

案应包括：评估对象概况、评估依据和目的、评估组织和方法、评估内容与重点、必要的评估指标与标准、评估人员、评估时间及要求等。

## 2.1.2 事前绩效评估实施阶段

### （1）现场评估

听取项目单位关于项目整体进展情况和资金申报情况汇报；评估工作组采取询问、调查、复核等方式，对项目相关情况进行核实，并对所掌握的信息资料进行分类、整理和分析，提出评估意见；

审查是否建立完善的内部管理制度和管理组织，根据审查结果分析组织管理水平；

了解项目的实施计划和实际可完成率、经济和社会效果；

实际核查项目申报债券资金额度的合理性和经济性。

### （2）非现场评估

评估工作组在听取该单位项目情况介绍后，对该单位提供的资料进行整理、分类和分析，提出评估意见。

### （3）综合评估

评估工作组在非现场评估的基础上，选择采取适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性等问题进行综合研判。评估工作组组织讨论，评估打分，形成评估结论，提出问题、建议和意见，撰写初步事前绩效评估报告。



### 2.1.3 事前绩效评估报告阶段

- (1) 按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告；
- (2) 评估工作组内部审核事前绩效评估报告；
- (3) 按照和委托单位约定的时间报送委托单位。

## 2.2 评估思路

### 2.2.1 事前绩效评估的目的

传统项目事前绩效评估注重论证项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等内容，解决的是财政资金支持与否的问题，而专项债事前评估更注重论证项目的合规性、成熟度、收益性与偿债可行性，解决的是专项债券资金支持与否的问题。因此，事前绩效评估基本思路是根据财政部《关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）、辽宁省财政厅《关于印发辽宁省地方政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法的通知》（辽财绩〔2022〕3号）等政策要求，收集项目相关资料并运用科学合理的评估方法，对项目进行客观、公正的评估。

专项债券项目事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点论证以下方面：项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性等。

通过专项债券项目资金事前绩效评估工作可为地方政府对项目专项债券资金支持与否提供重要参考依据，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。

### 2.2.2 指标体系的建立

在绩效评估内容基础上，结合专项债券发行要求，以及专项债券项目自身特点，确保绩效理念贯穿在专项债项目的全生命周期，尤其考虑项目收益是否能够有效覆盖专项债券的本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡，搭建出一套专门的专项债券事前绩效评估指标体系。可从立项、筹资、平衡、风险和目标五大方面展开事前绩效评估。事前绩效评估指标体系可设置一级指标 5 个，即专项债券项目的合规性、筹资可行性、需求合理性、风险可控性和项目绩效目标合理性，二级指标 14 个，三级指标 33 个，并考虑建设期和运营期分别设置具体指标值。

（1）项目的合规性：是指拟申请项目对专项债券相关法律法规和其他行业要求的符合程度，主要考核项目实施的必要性、公益性、收益性、建设投资合规性和项目成熟度五个方面。

（2）筹资可行性：是指项目通过自有资金、银行贷款等多种渠道筹集资金满足项目建设和运营需要的可行程度，主要考核资金来源可行性和资金到位可行性两个方面。

（3）需求合理性：是指拟申请专项债券资金在金额和时间上与项目自身的匹配程度，主要考核项目财务分析合理性、债券资金需求合理性和资金使用计划合理性三个方面。

（4）风险可控性：是指对专项债券偿债风险进行事前识别和预测，并通过科学的安排来防范、化解债务风险，以减少损失的可能性，主要考核偿债计划可行性和偿债风险可控性两个方面。

（5）绩效目标合理性：是指设定的绩效目标能够准确反映项目投入、产出、效益和满意度的程度，主要考核目标明确性和目标合理性两个方面。

### 2.2.3 评估的标准

根据各项指标在评估体系中的重要程度确定指标的权重，评估结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）-100 的为“建议予以支持”，80 分（含）-90 分的为“建议调整完善后予以支持”，低于 80 分的为“建议不予支持”。

### 2.3 评估方式及方法

专项债事前评估的方式包括资料审核、实地核查、专家咨询、问卷调查、走访座谈等；评估方法包括比较法、因素分析法、成本效益分析法、最低成本法、公众评判法等。可以根据具体专项债券项目的特点，选择最适当的方式和方法，也可采用一种或多种方法进行评估。

本次事前绩效评估采取资料审核、实地核查、专家咨询等方式进行。评估方法主要包括成本效益分析法、比较法。

（1）成本效益分析法。是将项目存续期内的支出与效益进行对比分析，以评估政策和项目的资金及管理效率，项目申请专项债额度与项目收益能否实现平衡。

（2）比较法。是通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比较，综合分析项目的绩效评估情况。

## 三、评估内容

### 3.1 项目合规性（立项）

#### 3.1.1 项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）项目建设的必要性

①是积极贯彻全面振兴东北老工业基地战略的需要

实施东北地区等老工业基地振兴战略，是党中央、国务院在新世纪作出的重大决策，是国家制造强国战略的重要内容。在东北地区等老工业基地发展的关键阶段，中央印发《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，为打赢全面振兴东北这场硬仗指明了方向。这充分体现了党中央、国务院对东北振兴一如既往的关心和支持，彰显了东北地区等老工业基地振兴战略在我国发展全局中的重要地位，标志着新一轮东北振兴战略的全面启动实施。

顺城区在推进工业化和城镇化的过程中，可以利用现有区域内的产业基础，积极推进产业集群发展，形成现代化工业和物流业的重要分布区域。因此，顺城经济开发区项目建设及发展是顺城区积极贯彻全面振兴东北老工业基地战略的具体举措。

## ②促进地方经济和社会快速发展的需要

顺城区具有良好的区位优势，人力资源丰富，机械加工产业基础较好，具有大力发展的先决条件。通过梳理制定相关发展策略，完善开发区基础设施建设，必将扩大发展空间，优化工业构成，增强区域发展的动力和竞争力，促进招商引资，带动地方经济快速发展。

## ③顺城区贯彻落实省重点工作任务的需要

《2019年辽宁省政府工作报告》中主要目标任务提到“大力增强制造业创新能力。辽宁是工业大省，制造业是当家优势，我们要坚定不移推动制造业高质量发展，把实体经济这个家底做得越来越厚实。抓住科技创新牛鼻子，聚焦制造业主战场，制定制造强省规划纲要，创建制造业高质量发展国家级示范区。以新材料和智能制造为主攻方向，以沈大国家自主创新示范区为核心载体，布局建设一批国内顶尖的研发中心和制造业中心，谋划实施一批科技攻关项目，开展一批重大技术改造升级工程，培育一批叫得响的辽宁品牌，打造一批具

有核心竞争力的大企业大集团。大力弘扬工匠精神，深入开展质量提升行动。”

#### ④合理配置土地资源，充分发挥效能

配置好土地资源是保证顺城区开发区健康发展的重要环节。从长远发展来看，土地资源总量供给有限，土地资源配置的机制不能够完全由市场机制支配，不能完全按照用地项目的经济收益大、支付的土地出让金高为原则进行配置。合理配置土地资源，充分发挥效能，统筹考虑当前需求和未来发展空间，既满足当前经济发展需要和解决长期主要矛盾，又为未来发展预留出足够的空间，实现可持续发展。通过统筹考虑短期利益和中长期发展基础，满足短期内能够见到效益、得到回报的项目的土地需求。同时，着眼长远满足能够为长期发展提供基础性条件的土地需求，推动开发区向各产业园区集中，腾出土地，盘活存量，对各产业园区内用地的投资强度、建筑容积率、配套设施比例等控制指标提出明确要求，充分发挥土地资源效能。

#### ⑤获得重要经济区域管理权限的需要

一是管委会获得在管理范围内行使的各项权限：重点是规划、经贸、体改管理权；财政、国有资产管理权；统计和行政事业性收费管理权；负责经济和社会发展的各项统计工作；在规定的收费项目和标准范围内，决定收费项目减免标准；负责统一收取行政和事业性收费以及科技管理权。

二是政府各有关职能部门委托管委会在管理范围内行使的权限：国土资源行政管理权；建设部门委托行使建设行政管理权；人防、气象、地震等部门委托行使相关工程建设的审批权和管理权；环保部门委托行使环境保护行政管理权；人事局、编办委托行使人事、机构编制管理权；劳动和社会保障部门委托行使劳动管理权；安监部门委

托行使安全生产监督管理权等。

三是垂直管理部门、市直有关机关委托行使的管理权限：重点是工商部门委托开发区工商分局行使工商行政管理权；质监部门委托开发区质监分局行使质量技术监督行政管理权；开发区国税、地税征管机构的权限；法院、检察院、公安机关在开发区依法设立的工作机构，其职责权限、案件管辖等。

综上所述，本项目的建设，土地资源得到了充分利用，改善人民的生活环境和出行质量，本项目的建设将对抚顺市经济结构的改变、城镇化战略的实现、城市群的形成及城市间产业结构的调整起到重要的影响，通过工程建设来拉动城市经济，形成城市特色，树立城市形象，因此，本项目建设是十分必要的。

## （2）社会效益评价

### ①推动区域经济发展

充分利用顺城区及周边资源，加大有效的综合利用，提高了产业的综合竞争能力。规划如期实施，将使开发区在今后 10 年内保持高速增长，将有力推动顺城区域经济的快速增长。

### ②增加就业机会，改善投资环境

预计规划项目全部建成后，生产人员加上销售、辅助后勤服务及其它相关行业等人员。通过引进先进的企业和一流的技术人才，将大大提高当地的科技水平，促进投资环境的改善。同时，将产生集聚效应，聚集人气，吸引投资，全面促进区域经济发展，繁荣地方经济。项目的建设有利于提高当地居民收入、增加就业岗位，提高当地居民生活水平。

项目的实施可拉动就业，直接增加就业岗位的同时也间接增加相关旅游等服务从业岗位，相关服务业等可解决近 10000 人的就业问

题。工程建设实施的同时，将带动餐饮业、宾馆业、交通业等其他方面增加收入，促进了社区和居民增收，为居民带来了丰厚的收益，为社区富民增收搭建了重要平台。

### ③带动相关产业发展，促进地区综合竞争能力提高

产业园建成后，产生大量原料需求，带动轻工、纺织、建材、机械等相关行业的发展，促进地区综合竞争能力提高。基础设施工程的建设，为项目所在地区提供了新的发展契机。充分利用周边土地资源开发建设，盘活土地资源，完善产业带的发展，创造新型的产业发展环境，不仅可以建立起园区的道路网络，也为各种管线工程的铺设创造了条件，为园区的开发建设奠定坚实的基础，成为区域性的集开发和参观为一体的示范园区，提升了园区整体形象和竞争力。

本项目是产业园区基础设施建设，建成后将极大地提高前甸和方晓片区的吸引能力和客源市场竞争力，进而带动地区交通运输、饮食、住宿、商业等相关产业发展，优化地区的产业结构，增强地区的经济实力，同时会促进抚顺市及顺城区的发展。项目的建设还可为地区经济可持续发展提供了良好的投资环境。从而更好的带动地方城乡经济迅猛发展等。

### （3）收益性

根据《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告》，合理预测项目建成后的运营收入。本项目建设期为 88 个月，建成后开始运营，运营期第一年项目达产率为 40%，以后每年达产率增加 5%，直至达到 90%以后不再增长。债券存续期间累计取得运营收入为 144 784.49 万元，具有一定的偿还能力。

### 3.1.2 项目投资合规性与项目成熟度

本项目现已取得《可研批复》，并取得了抚顺市生态环境局



顺城区分局、抚顺市自然资源局顺城分局出具的关于本项目环评、土地、规划方面的情况说明。具体如下：

(1) 2020 年 3 月 17 日，抚顺市生态环境局顺城区分局出具《关于顺城经济开发区基础设施建设项目前期手续办理的说明》，其原则同意可行性研究报告中所列建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺和拟采取的各项环境保护措施。

(2) 2020 年 3 月 17 日，抚顺市自然资源局顺城分局出具《关于抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目初审意见说明》，其局原则同意该基础设施项目用地。

(3) 2025 年 3 月 17 日，抚顺市顺城区发展和改革局出具《关于对抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（顺发改发[2025]7 号），主要建设规模及内容为新建道路 16 条，新建道路总长度 15127.281 米，新建机动车道面积 186861 平方米，新建非机动车道面积 5290 平方米，新建人行道面积 73785 平方米；新建桥涵两座，面积为 2956 平方米；行道树 3517 株，绿化带面积 20820 平方米；新建路灯 650（其中：太阳能路灯 199 盏，普通路灯 451 盏）。建给水管线 DN100-DN600 共 22985 米，新建雨水管渠 d300-2x3500X1600 共 20074 米，新建污水管线，DK400-D1000 共 18113 米，清淤水管渠 d400-1600x1200，共 3771 米；新建污水站一座，规模为 1 万 t/d；新建给水站一座，规模为 1.5 万 m<sup>3</sup>/d。电力管道 4229 米（其中：20 孔电缆封包 1362 米，16 孔电缆封包 1790 米，12 孔电缆封包 918 米，4 孔电缆封包 99 米，两孔电缆封包 60 米）；弱电管道 7074 米，（其中：12 孔增强塑料排管 6700 米，6 孔增强塑料排管 304 米，4 孔增强塑料排管 70 米）；新建蒸汽管线 257 米（其中：DN100 蒸汽管线 1240 米，DN200 蒸汽管线 1317 米）；场地平整 9 个地块

537756 平方米，填方 740785 立方米，挖方 236038 立方米，清表土 163772 立方米，新建 铁艺围墙 3650 米，广告牌 1 座。（4）2020 年 4 月 8 日，抚顺市自然资源局顺城分局出具《关于抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目的情况说明》，该工程属于隐蔽工程，对城乡规划建设无影响，无需规划选址意见。

根据上述，目前本项目各项工作均在有序开展。

本期债券募集资金拟投资的抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目已取得相关政府部门的关键批复文件，其他批复文件也在有序办理中，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。综上所述，项目单位及时办理了项目前期各项手续，项目立项、用地、可研批复等前期手续基本完备，切实提高了申报项目的成熟度，同时确保了专项债项目申报工作的扎实推进。投资一经下达即可投入项目建设，能够在债券资金使用年度形成实物工作量并拉动有效投资。因此，项目整体建设条件成熟度较高。

### **3.1.3 评估结论**

本项目属于七大领域中的市政和产业园区基础设施类，符合国家确定的专项债券资金投向领域。项目立项、用地、可研批复等前期手续基本完备，立项依据充分、符合政府决策部署和部门职能规划，具有明显的经济、社会、环境和可持续性效益，该项目具备立项的必要性。但对项目投入与预期效益的投入产出比的合理性分析不够清晰，细化程度不够。此项总分 35 分，实际得分 34 分，扣减 1 分。

### **3.2 筹资可行性（筹资）**

### 3.2.1 资金来源

项目概算总投 32769.66 万元。资金来源:其中申请专项债资金 26200 万元, 占总资的 80%;区财政资金投入(项目资本金) 6569.66 万元, 占总投资的 20%。

### 3.2.2 资金到位可行性

本项目第一期已发行 7000.00 万元, 第二期已发行 5000.00 万元, 第三期已发行 2000.00 万元, 本期(第四期)拟申请发行 2000.00 万元, 第五期(2026 年)拟申请发行 10200.00 万元。资金应于年内到位, 根据债券发行计划同步投入, 可行性较高。由于该项目资金用于有收益的公益项目建设, 其余资金将根据项目实施的进度计划在项目期内逐步筹集到位, 资金到位时间和条件基本能够落实, 可行性较高。

### 3.2.3 评估结论

该项目除争取地方政府专项债券资金外, 其余资金由项目单位自筹, 资金来源符合相关法律、法规的规定要求, 筹资的规模及筹措方式较合理, 不存在违规融资行为。

经核查, 本次申请的地方债券项目资金与已设立的专项资金使用方向或者用途无重叠或交叉, 无财政部门和其他部门资金重复投入的情况。财政性资金支持方式可行, 因此, 本项目筹资具有一定的可行性。但对可能产生的筹资风险的发生时间、范围和程度没有进行预测, 没有采取相关的防范和控制措施。此项总分 10 分, 实际得分 9 分, 扣减 1 分。

## 3.3 需求合理性(平衡)

### 3.3.1 项目财务分析合理性

#### (1) 项目收入

根据项目实施方案分析，本项目预计建设期为 88 个月，建成后开始运营，运营期第一年项目达产率为 40%，以后每年达产率增加 5%，直至达到 90%以后不再增长。债券存续期间累计取得运营收入为 144784.49 万元，主要收入来源为物业费收入、供暖收入等。

## （2）项目成本

根据项目实施方案分析，本项目建成后当年开始产生运营成本，本项目债券存续期间累计支付运营成本及税金 76263.45 万元，支出项目主要有原材料、燃料动力费、工资及福利费、维修费用、管理费用、税费等。

## （3）项目收益

抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目预计项目收益 68521.04 万元，在债券存续期间需支付本息合计 41131.00 万元，经测算本息覆盖倍数为 1.67 倍，能够合理保证偿还融资本金和利息。

本项目是具有一定收益的公益性项目，实施方案是在其所依据的各项假设前提下进行项目收益预测，以公益性项目对应的专项收入作为专项债券还本付息资金来源，项目财务分析具备合理性。

### 3.3.2 债券资金需求合理性

本项目建设总投资为 32769.66 万元，根据本项目的投资需求，结合财政实际财力情况确定专项债券融资金额为 26200.00 万元，分五期发行。通过项目收入、成本、收益预测结果分析，本息覆盖倍数为 1.67 倍，项目可实现收益与融资自求平衡。

### 3.3.3 新增债券资金使用计划合理性

本项目建设状态为在建。本期申请新增地方政府专项债券资金 2000.00 万元，在债券发行后 6 个月内全部使用完毕，主要用于主体工程施工等工作，可在当年形成有效的实物工作量。根据项目新增债券资金使用计划及项目进度安排计划可见，项目资金有明确的使用计划，计划内容合理且具有可行性，新增债券资金使用计划与项目实施进度安排基本匹配，债券资金使用计划具备合理性。

### 3.3.4 评估结论

本项目具有明确的收入来源，且收入来源合法合规。因项目经营对象具备相对稳定性，项目收入能够可靠实现，项目成本测算依据充分，成本费用支出合理，收益预测结果与融资需求能够达到平衡。

项目申请专项债券资金有明确的使用计划，计划具有可行性，需求与项目实施进度基本匹配，因此，本项目新增债券资金需求基本合理，但成本控制措施不够清晰，细化规范程度不够，此项总分 30 分，实际得分 29 分，扣减 1 分。

## 3.4 风险可控性（风险）

### 3.4.1 偿债计划可行性

申请人拟就抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目申请专项债券资金 26240.00 万元，分五期发行，第一期已发行 7000.00 万元，第二期已发行 5000.00 万元，第三期已发行 2000.00 万元，本期拟发行 2000.00 万元，第五期拟发行 10200.00 万元，假设债券票面利率为 4.20%，期限为十五年，在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息。自发

行之日起十五年债券存续期应还本付息 41131.00 万元。

该项目用于资金平衡的累计经营活动净现金流量为 68521.04 万元，累计融资本息为 41131.00 万元，本息覆盖倍数为 1.67 倍，项目收益可以覆盖融资成本，财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，现金流入能够覆盖专项债券还本付息的规模，且根据本项目收入、成本、收益测算分析，项目运营期还本付息后累计期末现金余额均 $\geq 0$ （不包含项目建设期），表明该项目偿债能力较好、偿债计划具备可行性。

### 3.4.2 偿债风险可控性

#### (1) 经济环境风险

本项目收益预测是基于一定的假设的前提下成立，因此预测的不确定性，会使项目盈利水平达不到预期目标。无论是社会经济预测，还是未来收益预测及未来运营费用估计，均存在不确定性，影响本项目专项债券的还款来源会发生变化，从而影响项目效益。

风险控制措施：随时关注市场动向，并及时采取必要的应对措施。项目单位需建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

#### (2) 项目管理风险

本项目的建设需考虑投资管理与控制不合理风险，可能存在造价失控，使项目实际费用超出概算，巨大成本超支使整个项目被迫停建，或虽已建成，后续资金偿还压力大；由于管理松散，缺少整体计划，使项目在时间上延迟完成，造成财务成本增加。

风险控制措施：项目实施方将通过科学合理的工程设计，严

谨的施工组织计划，制定事前、事中、事后风险管理体系，加强监督，严格执行预定工期计划，并对照工程实际进度，及时调整项目施工计划，确保本项目如期建成。

### (3)利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

针对以上偿债风险，项目单位制定了项目风险控制措施，包括：经济环境风险及控制措施、项目管理风险及控制措施、利率波动风险及控制措施等，全方位保障该项目顺利进行。同时，财政部门按照财政专项资金管理要求，将专债务收入、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理。偿付资金有保障，本项目偿债风险可控。

### 3.4.3 评估结论

总体来看，项目偿债计划明确、具体、完整，偿债来源具备可实现性，项目预计收益对其拟使用的募集资金保障程度较高，但项目收益与融资测算是基于一定假设和估计的基础上编制的，未来募投项目因经营周期、收入以及支出规模等受到宏观经济、市场情况、相关政策等诸多因素影响，现实中可能存在不确定性，使项目收益产生一定的变动风险，但风险基本可控，且有一定保



障措施。因此，本项目具备风险可控性，因项目单位没有制定有效的止损机制。此项总分 10 分，实际得分 9 分，扣减 1 分。

### **3.5 绩效目标合理性（目标）**

#### **3.5.1 目标明确性**

本项目已经依据财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等文件规定，对该项目进行了绩效目标设定。绩效目标在具体指标设置上，采用定量与定性评估相结合的方法将专项债项目绩效目标设置 3 个一级指标，分别是产出指标、效益指标和满意度指标；设置 9 个二级指标，分别是数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、生态环境效益指标、经济效益指标、社会效益指标、可持续影响和服务对象满意度指标，绩效目标设定内容完整、精简实用、权重合理、数据真实。具体详见附件：绩效目标表。

#### **3.5.2 目标合理性**

项目单位对该专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标均进行了细化、量化，指标值可衡量、可考核。项目产出与效果相关联，受益对象准确。绩效目标基本能够反映项目主要任务和预期效益，与政策、项目内容高度相关，与项目要解决的问题相匹配，目标设置基本合理。

#### **3.5.3 评估结论**

项目所设定的绩效目标依据充分，绩效目标规范、明确，内容完整、详实，指标值设置与项目高度相关；与部门长期规划、年度工作目标相一致，符合客观实际，具有一定的前瞻性和挑战性；项目受益群体定位准确，项目对当地经济、社会发展带来的

正面影响具有可持续性，因此，项目绩效目标设定基本合理。此项总分 15 分，实际得分 15 分。

### **3.6 其他需要纳入事前绩效评估的事项**

无

## **四、评估结论与相关建议**

### **4.1 评估总体结论**

评估小组根据项目绩效评估的相关规定，按照确定的评估方法、评估指标体系和评分标准，对本项目实施独立、客观、公正的评估，我们认为抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目申请专项债券资金项目绩效目标指向明确，与相应的支出范围、方向、效果紧密相关，符合实际，具有明确的服务对象和受益人群，有明显的经济、社会、环境和可持续性效益。评估综合得分为 96 分，对项目申请辽宁省政府专项债券资金建议予以支持。

具体详见附件：事前绩效评估表

### **4.2 评估相关建议**

（1）绩效目标需要切合项目实际，科学设立绩效目标，进一步细化、量化效益指标中的三级指标，要符合项目客观实际，具有可衡量性。

（2）加强专项债券项目的投资绩效管理，以每个绩效实现推动整个专项债券项目绩效目标的完成，不断提高专项债券资金的投资效益，充分发挥专项资金引导促进作用。

（3）尽快落实项目建设资金，加快项目进度。

（4）严格执行项目相关法律法规的规定，进一步完善和健全项目的各项内部控制管理制度。

（5）保障偿债收益落实与监管

相关主管部门应加强对项目收益资源价值实现的监管，确保用于偿还债券本息的收益能按时实现。

## **五、其他需要说明的问题**

评估组在整个绩效评估过程中，根据本项目的绩效评估指标体系，编制绩效评估工作方案、收集和分析项目数据、信息，基于实施单位提供的资料、访谈调研的基础上秉承客观、公正的评估原则，撰写项目绩效评估报告。评估工作组对资料的真实性进行了适当的调研与抽查，但受资料完整性及调研范围所限，并不是每项评估内容分析都有着充分的资料与调研支撑，可能在评估工作中还存在一定的遗漏，部分内容分析依据专业性判断。

## **六、附表**

6.1 绩效目标表

专项债券项目资金绩效目标表

项目名称		抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目		使用领域	市政和产业园区基础设施	
实施单位		抚顺市顺城经济开发区管理委员会		主管部门	抚顺市顺城区政府	
项目期限		2020 年 9 月            至            2027 年 12 月		债券期限	15 年	
项目属性		以前年度延续性项目（√    ）				

	产出指标	数量指标	规划用地总面积	2498 公顷	数量指标
			前甸规划用地面积	1507 公顷	数量指标
			方晓规划用地面积	991 公顷	数量指标
			道路	15127.281 米	数量指标
			机动车道	186861 平方米	数量指标
			非机动车道	5290 平方米	数量指标
			人行道	73785 平米	数量指标
			给水工程	22985 米	数量指标
			排水工程	18113 米	数量指标
			雨水工程	13970 米	数量指标
			电力工程	4229 米	数量指标
			弱电工程	7074 米	数量指标

		蒸汽工程	257 米	数量指标
		铁艺围墙	3650 米	数量指标
	质量指标	工程质量合格率	100%	《建筑工程施工质量验收统一标准》、《城市公共停车场工程项目建设标准》等评定为合格以上
	时效指标	前期准备阶段	2021 年 1 月	2021 年 1 月前完成项目立项、项目可研编制、勘察设计等前期工作
		工程建设及设备安装阶段	2022 年 9 月	2022 年 9 月前完成工程建设及设备安装工作
		工程竣工验收阶段	2027 年 12 月	2022 年 10 月完成整体工程竣工验收并交付使用
	成本指标	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目成本控制	总投资 32769.66 万元	≤32800 万元
效益指标	生态环境效益指标	企业及周边居民对该项目实施后改善生活环境满意度	≥95%	企业及周边居民对该项目实施后带来环境改善满意度达到 95%以上
	经济效益指标	运营期累计收入	144784.49 万元	经济效益明显

	社会效益指标	土地资源利用	-	效果显著
		提高城市形象	促进城市健康发展，改善城市景观，美化城市环境，提升城市形象	效果显著
		可持续影响	社会经济快速发展	效果显著
	满意度指标	服务对象满意度指标	社会或服务对象评价满意度	项目实施后社会评价满意度 95%以上
备注				



## 6.2 事前绩效评估表

专项债券项目资金事前绩效评估表

一级指标	二级指标	三级指标	评估要点	分值	得分
项目合规性（立项35分）	项目实施的必要性	项目立项合法性	项目是否与中央、省委省政府决策部署、部门职能和规划相关；是否符合国民经济和社会发展规划；	3	3
		建设需求合理性	项目是否属于经济社会效益明显，具有现实需求，群众期盼的政府投资项目；项目是否具有可替代性；	4	4
		实施方案可行性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配；项目主体组织机构是否健全、职责分工是否明确，是否有管控机制；	4	4
	项目实施的公益性	社会公益性	是否属于市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目	3	3
		社会公益服务可持续性	项目公益性是否具有可持续正面影响；	3	3
	项目实施的收益性	项目投入经济性	项目是否能以最低成本，最大限度达到预期绩效目标，实现预期项目收益；	3	3
		投入产出的匹配性	项目投入与预期效益的投入产出比是否合理	3	2
	项目建设投资合规性	立项过程合规性	项目立项过程是否合规；项目是否属于在建项目，项目前置审批手续是否完备齐全；如是新开工项目是否已取得立项批复；	3	3
		资金投向领域的合规性	项目是否符合国家确定的专项债券资金投向领域；是否属于地方政府专项债券资金投向“负面清单”项目；	3	3

	项目成熟度	项目实施条件成熟度	项目有关的基础设施条件是否能够有效保障；是否具备在要求时限内的开工条件；	3	3
		实施进度计划合理性	项目的进度计划安排是否与申报债券计划相匹配；是否能在债券资金使用年度形成实物工作量并拉动有效投资；	3	3
筹资可行性（筹资10分）	项目资金来源可行性	筹资计划合规性	项目资金来源渠道是否符合相关规定，资金筹措程序是否科学规范，是否存在违规融资行为；	3	3
		资金来源合理性	财政部门和其他部门是否有其他资金重复投入，专项债券资金是否为项目的唯一资金来源；	2	2
	资金到位可行性	其他资金保障程度	其他非专项债券资金是否已办理完成相关手续，筹措资金能否及时到位；	2	2
		筹资风险可控性	项目是否已具备专项债发行的相关条件；筹资风险是否可控，有无补救措施；	3	2
需求合理性（平衡30分）	项目财务分析合理性（项目收入、成本、收益预测合理性）	收入实现可能性	项目是否有明确的收入来源，收入来源是否合规，项目收入预测是否科学合理，项目收入能否可靠实现；	5	5
		成本控制措施有效性	项目成本测算依据是否充分，成本费用支出是否合理，成本控制措施是否科学有效；	4	2
		收益预测合理性	项目收益测算是否合理，申请专项债额度与项目收益能否实现平衡；	4	4
	债券资金需求合理性	债券资金需求匹配度	专项债券申报额度是否经过论证，申债额度与实际需求是否匹配；	4	4
		本息偿付的可靠性	是否容易受到政策、市场环境、经济发展等因素影响；	5	5
	资金使用计划合理性	资金使用计划可行性	专项债券资金是否有明确的使用计划，计划内容是否合理具有可行性；	4	4
		与项目进度匹配度	资金使用计划与项目进度是否相匹配；	4	4

风险可控性（风险10分）	偿债计划可行性	偿债计划合理性	项目偿债计划是否明确、具体、完整，具备可行性；是否经过前期论证；	3	3
		过程控制措施可行性	偿债来源是否明确，是否制定有效的偿债过程控制措施；	2	2
	偿债风险可控性	风险因素识别全面性	对偿债风险因素认识是否全面，是否针对预期风险设定应对措施；	3	3
		风险防控措施可行性	偿债风险防控措施是否可行、有效并制定止损机制；	2	1
绩效目标合理性（目标15分）	目标明确性	总体目标明确性	绩效目标设定是否规范、明确，内容是否完整、准确、详实，与部门长期规划、年度工作目标是否一致；	3	3
		目标设定客观实际性	绩效目标与指标值设置是否与项目高度相关；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；	3	3
	目标合理性	目标设定与效果相关性	绩效目标是否能够反映主要任务和预期效益；是否与政策、项目内容高度相关；绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；	3	3
		绩效目标可持续性	项目受益群体定位是否准确，使用专项债券资金项目对当地经济、社会发展带来的正面影响是否具有可持续性；	3	3
		绩效目标可实现性	绩效目标是否细化、量化，指标值设定是否合理，可考核并具有可实现性；	3	3
合 计				100	96
评估意见	( √ ) 建议予以支持（90分（含）-100分）				
	(    ) 建议调整完善后予以支持（80分（含）-90分）				
	(    ) 建议不予支持（低于80分）				