



# 东拓律师事务所

关于

抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目

法律意见书

2025 年 11 月

辽宁东拓律师事务所  
总机:024-31630069

沈阳市大东区东北大马路 149 号东方银座国际酒店 22 层

## 目 录

声明事项.....	3
释 义.....	5
正 文.....	7
一    本次发行的主体资格.....	7
二    本次发行的基本情况.....	7
三    项目实施机构的主体资格.....	7
四    项目概况.....	8
五    项目实施进度和项目批复文件.....	9
六    项目收益和融资自求平衡.....	10
七    本次发行的发行文件及中介机构.....	10
八    结论意见.....	12

## 辽宁东拓律师事务所

### 关于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目

#### 之法律意见书

辽宁东拓律师事务所（以下简称“本所”）受托担任抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目专项债券发行工作（以下简称“本次发行”）的特聘专项法律顾问，并就上述项目的发行事宜出具法律意见。本所根据《中华人民共和国预算法（2018 修正）》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）、《关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2019〕23 号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》等有关法律、行政法规、规章及规范性文件的规定，就本次发行所涉有关事宜出具本《法律意见书》。

## 声明事项

一、本所发表法律意见所依据的是本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的有关事实和现行有效的法律、法规、行政规章及其他规范性文件，同时也是基于本所对有关事实的了解和对有关法律的理解而发表法律意见。

二、本所已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行工作进行了充分的核查验证，保证法律意见不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、为出具本法律意见书，本所根据专项债券发行相关规定，对与出具本法律意见有关的文件资料进行了核查、验证。本所出具本法律意见书，依赖于发行人、项目实施机构及其他项目相关主体已向本所提供的文件资料，且本所假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件以及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向本所披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。

四、对于出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于本项目的实施主体（抚顺顺城经济开发区管理委员会）或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

五、本所仅就本次发行的有关问题发表法律意见，并不涉及有关财务、审计、信用评级等非本所专业事项。本法律意见中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论（如有），并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

六、本所同意发行人在发行文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

七、本法律意见书仅供本次发行之目的使用，未经本所同意，不得用作任何其他目的。

本所根据现行法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽职的精神，对抚顺顺城经济开发区管理委员会或其他有关单位提供的文件和有关事实进行了核查、验证，并出具法律意见如下：

## 释 义

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列词语或简称具有如下含义：

发行人/省政府	指	辽宁省人民政府
财政部	指	中华人民共和国财政部
项目实施主体/顺发投资	指	抚顺顺城经济开发区管理委员会
本期债券	指	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目专项债券
本项目	指	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目
本次发行	指	本期债券的发行
辽宁东拓/本所	指	辽宁东拓律师事务所
辽宁金纬会计所	指	辽宁金纬会计师事务所有限责任公司
《本法律意见书》	指	《辽宁东拓律师事务所关于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目之法律意见书》
《可行性研究报告》	指	《关于抚顺市顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告》
《可研批复》	指	关于对抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（顺发改发[2020]3 号）
《调整可研批复》	指	《关于调整抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（顺发改〔[2025]8 号）
《自平衡专项评价报告》	指	《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》
《实施方案》	指	《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目实施

		方案》
元、万元	指	人民币元、万元

## 正 文

### 一 本次发行的主体资格

经本所律师核查，本期债券的发行人为辽宁省人民政府，辽宁省人民政府为辽宁省级地方政府机关，为具有独立经费的机关法人，自成立之日起具有法人资格并依法存续。

根据财政部《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）第四条第二款，省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，据此，本所律师认为，辽宁省人民政府作为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格。

### 二 本次发行的基本情况

根据《可行性研究报告》，本次发行的基本情况如下：

债券名称	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目专项债券
预计发行总额	26,200 万元
本次发行金额	2,000 万元
债券期限	15 年
还款方式	在债券存续期每半年付息一次，到期一次还本

### 三 项目实施机构的主体资格

根据《实施方案》及授权委托书，本项目的实施机构为，根据抚顺顺城经济开发区管理委员会提供的《营业执照》以及本所律师于国家企业信用信息公示系统上的查询，截至本法律意见书出具之日，抚顺顺城经济开发区管理委员会的基本信息如下：

名称	抚顺顺城经济开发区管理委员会
统一社会信用代码	91210400686604684N
类型	机关
住所	抚顺市顺城区临江路（东段）16 号楼
负责人	薛强
赋码机关	中共抚顺市委机构编制委员会办公室

本所律师认为，抚顺顺城经济开发区管理委员会为依法设立、合法存续的有限责任公司（国有独资），有权作为本项目的实施机构。

#### 四 项目概况

根据《可行性研究报告》、《实施方案》，本项目相关信息梳理如下：

项目名称	抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目
项目实施主体	抚顺顺城经济开发区管理委员会
项目位置	本项目建设地点位于抚顺市顺城区前甸和方晓区域
项目建设规模	<p>新建道路 16 条，新建道路总长度 15127.281 米，新建机动车道面积 186861 平方米，新建非机动车道面积 5290 平方米，新建人行道面积 73785 平方米；新建桥涵两座，面积为 2956 平方米；行道树 3517 株，绿化带面积 20820 平方米；新建路灯 650（其中：太阳能路灯 199 盏，普通路灯 451 盏）。</p> <p>建给水管线 DN100-DN600 共 22985 米，新建雨水管 d300-2x3500X1600 共 20074 米，新建污水管线，DK400-D1000</p>



	共 18113 米, 清淤水管渠 d400-1600x1200 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> , 共 3771 米; 新建污水站一座, 规模为 1 万 t/d; 新建 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 给水站一座, 规模为 1.5 万 m <sup>3</sup> /d。电力管道 4229 米 (其中: 20 孔电缆封包 1362 米, 16 孔电缆封包 1790 米, 12 孔电缆封包 918 米, 4 孔电缆封包 99 米, 两孔电缆封包 60 米); 弱电管道 7074 米 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> , (其中: 12 孔增强塑料排管 6700 米, 6 孔增强塑料排管 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 304 米, 4 孔增强塑料排管 70 米); <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 新建蒸汽管线 257 米 (其中: DN100 蒸汽管线 1240 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 米, DN200 蒸汽管线 1317 米); <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 场地平整 9 个地块 537756 平方米, 填方 740785 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 立方米, 挖方 236038 立方米, 清表土 163772 立方米, 新建 <sup>[F]</sup> <sub>SEP</sub> 铁艺围墙 3650 米, 广告牌 1 座。
项目建设的工期	88 个月(2020 年 9 月-2027 年 12 月)
项目投资估算	本项目总投资 32769.66 万元

## 五 项目实施进度和项目批复文件

经本所律师核查, 截至本法律意见书出具之日, 本项目现已取得《可研批复》, 并取得了抚顺市生态环境局顺城区分局、抚顺市自然资源局顺城分局出具的关于本项目环评、土地、规划方面的情况说明。具体如下:

1、2020 年 3 月 17 日, 抚顺市生态环境局顺城区分局出具《关于顺城经济开发区基础设施建设项目前期手续办理的说明》, 其原则同意可行性研究报告中所列建设项目的性质、规模、地点、采用的生产工艺和拟采取的各项环境保护措施。

2、2020 年 3 月 17 日, 抚顺市自然资源局顺城分局出具《关于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目初审意见说明》, 其局原则同意该基础设施项目用地。

3、2020 年 3 月 18 日, 抚顺市顺城区发展和改革局出具《关于对抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(顺发改发[2020]3 号),

主要建设规模及内容为开发区内道路工程 13.13 公里，给水管线 27.34 公里，排水管线 21.08 公里，雨水管 13.97 公里，供热管线 40.33 公里，燃气管线 24.6 公里、电力电缆 26.17 公里、弱电线路 30.69 公里。本项目总投资 3.28 亿元。

4、2020 年 4 月 8 日，抚顺市自然资源局顺城分局出具《关于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目的情况说明》，该工程属于隐蔽工程，对城乡规划建设无影响，无需规划选址意见。

5、2025 年 4 月 11 日，抚顺市顺城区发展和改革局出具《关于调整抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（顺发改〔2025〕8 号），本项目调整方案计划两年内完工，总投资 3.28 亿。

本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目已取得相关政府部门的关键批复文件，其他批复文件也在有序办理中，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

## 六 项目收益和融资自求平衡

本期债券所投资的抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目为有自身收益的公益性项目，本期债券的预期偿债资金来源为本项目的物业费收入、供暖收入。根据辽宁金纬会计所出具的《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》，在满足各项假设的前提下，以可行性研究报告中债券发行计划为基础，本项目累计经营活动现金流入 144784.49 万元，累计经营活动现金流出 76263.45 万元，则累计可用于还本付息的净现金流入为 68521.04 元，累计需支付债券本息合计 41131.00 万元。经测算本期债券本息覆盖倍数为 1.67，能够合理保证偿还债券本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡

## 七 本次发行的发行文件及中介机构

### （一）会计师事务所：辽宁金纬会计师事务所有限责任公司

本次发行的审计机构为辽宁金纬会计师事务所有限责任公司，其为本次发行出具了《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项

评价报告》。

辽宁金纬会计师事务所有限责任公司是在锦州市凌河区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为：91210881719605705W。成立日期为2000年1月26日，经营范围为：审查企业会计报表、验证企业资本、办理企业合算、分立、清算事宜中的审计业务、办理法律、行政法规规定的其他审计业务、担任会计顾问、提供会计、财务、税务和其他经济管理咨询、业务培训、资产评估业务、基本建设预算、决算审计业务、其他法定业务（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。辽宁金纬会计师事务所有限责任公司持有锦州市凌河区行政审批局核发的《营业执照》，同时持有辽宁省财政厅核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号为21080122、证书序号为0009101）。

本所律师认为，辽宁金纬会计师事务所有限责任公司为在中国境内依法登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），具有从事注册会计师法定业务的资质，具备为本次发行提供服务的主体资格。

## （二）律师事务所：辽宁东拓律师事务所

本次发行的发行人律师为辽宁东拓律师事务所，本所为本次发行出具了《辽宁东拓律师事务所关于葫芦岛军民融合产业园区B区基础设施建设项目之法律意见书》。

本所是经辽宁省司法厅批准设立并合法存续的律师事务所，持有《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码：31210000699429651Y，并已按要求通过年度检查。

《本法律意见书》已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。《本法律意见书》的签字律师为张雨诗律师和张岩律师。张雨诗律师持有辽宁省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》（执业证号：12101201511980718），并且已经通过辽宁省沈阳市司法局2024年度律师考核备案；张岩律师持有辽宁省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》（执业证号：12101200911312097），并且已经通过辽宁省沈阳司法局2024年度律师考核备案。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次发行的发行人律师的资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 八 结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一） 辽宁省人民政府为省级地方政府机关，具备发行地方政府专项债券的主体资格，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（二） 抚顺顺城经济开发区管理委员会具备作为本项目实施主体的资格及授权，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（三） 本期债券所投资的抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目已取得了本法律意见书所记载的相关政府部门的主要批复文件，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》等法律、法规及相关文件的规定。

（四） 根据辽宁金纬会计师事务所有限责任公司出具的《抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项评价报告》，本项目预期收入可覆盖本期债券本息，实现项目收益和融资的自求平衡，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、法规及相关文件的规定。

（五） 为本次发行提供服务并出具专项意见的会计师事务所及律师事务所均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式肆份，自本所盖章及承办律师签字后生效。

（以下无正文）

（《辽宁东拓律师事务所关于抚顺顺城经济开发区基础设施建设项目之法律意见书》之签署页）



辽宁东拓律师事务所（公章）

张雨诗律师

签字（章）： 张雨诗

张岩律师

签字（章）： 张岩

日期：2025 年 11 月 28 日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31210000699429651Y

辽宁东拓 律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关: 辽宁省司法厅

发证日期: 2017年11月7日

No. 70072072

中华人民共和国司法部监制



执业机构	辽宁东拓律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	12101201511980718		
法律职业资格 或律师资格证号	A20132109020495		
发证机关	辽宁省司法厅	持证人	张丹阳
发证日期	2024年 9月 4日	性别	女
		身份证号	210902198601211522

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	辽宁省司法厅	备案机关	
备案日期	2024年4月-2025年3月	备案日期	



执业机构 辽宁东拓律师事务所	 
执业证类别 专职律师	
执业证号 L1101200911312097	
法律职业资格 或律师资格证号 A110072101110134	
发证机关 辽宁省司法厅	持证人 张岩
发证日期 2010年10月01日	性别 女
	身份证号 210111198112231028

  

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二三年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	辽宁省司法厅	备案机关	
备案日期	2024年4月-2025年3月	备案日期	