

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套
设施建设项目实施方案
(含事前绩效评估)

辽阳市弓长岭区特色小镇
建设投资有限公司



辽阳市弓长岭区财政局



2025 年 11 月

目 录

第一章 债券基本信息	1
第二章 项目概况	1
一、 区域概况	1
二、 项目名称	3
三、 项目建设单位	3
四、 项目建设地点	3
五、 项目主要建设内容及规模	3
六、 项目建设期	3
七、 项目总投资	4
第三章 项目建设必要性	4
一、 项目背景	4
二、 项目必要性	6
第四章 项目投资估算与资金筹措	8
一、 项目编制依据	8
二、 项目投资估算	8
三、 项目资金筹措及使用计划	8
四、 项目形成资产	9
五、 项目资金保障措施	10
第五章 项目专项债券融资方案	11
一、 编制依据	11
二、 债券规模和期限安排	12
三、 债券投资者保护措施	12
第六章 项目收益与融资自求平衡分析	12
一、 项目应付本息情况	12
二、 项目收益及现金流预测	13
三、 项目现金流覆盖债券还本付息测算	17
四、 结论分析	17
第七章 项目风险分析及管理措施	18
一、 政策风险及控制措施	18
二、 利率风险及控制措施	18
三、 市场风险及控制措施	18
四、 财务风险及控制措施	19
五、 管理风险及控制措施	19
六、 地方政府债务风险及控制措施	19
第八章 投资者保护措施	20
第九章 主管部门责任	20

第一章 债券基本信息

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目（以下简称“本项目”）专项债券信息如下表所示。

债券基本信息

项目名称	辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目
发行规模	项目拟申请使用专项债券2200.00万元，一次发行，发行年限15年。
募集资金用途	募集资金拟用于辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目
债券期限	15 年期
债券利率	本期拟发行票面利率 4.2%
还本付息方式	在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息。

第二章 项目概况

一、区域概况

辽阳，位于辽宁省中部，东依辽东山地，西望辽河平原，太子河经市郊东、北转折西、南注入渤海，北距沈阳 60km，哈大铁路，沈大高速公路纵贯南北，辽溪铁路横跨东西。辽阳市的地理坐标为东经 122 ° 35 ' —123 ° 40 ' ；北纬 40 ° 42 ' —41 ° 36 ' 。优越的地理位置及重要的战略价值决定了她在古代东北地区不可替代的中心位置。南界钢都鞍山，北依省会沈阳，东临煤铁之城本溪，西与辽河油田接壤。距大连港 332 公里，距鲅鱼圈港 162km，距桃仙国

际机场 60km。

弓长岭区隶属辽宁省辽阳市，位于辽宁省中南部、辽阳市东南部。区境南北长 25.78 千米，东西宽 24.45 千米，边境长 110.06 千米，北邻辽阳市文圣区，东北与灯塔市鸡冠山乡相望，东部与辽阳县寒岭镇以红砂岭为界，东南与辽阳县甜水乡相邻，南和西南与辽阳县河栏镇接壤，西和西北与辽阳市宏伟区毗连，总面积 335 平方千米。东北距本溪市 37.2 千米，西南距鞍山市 35 千米，西北距辽阳市 30 千米，北距沈阳市 70 千米。

弓长岭区境内地貌可分为平原（谷地）、坡地、低山丘陵三种类型，平原（谷地）分布于河流沿岸。地外均为坡地和地山丘陵。

弓长岭地区岩石古老，形成的地质年代久远，在中生代燕山运动时期，发生强烈褶皱断裂，伴随着岩浆侵入及间歇性上升，在漫长的外力侵蚀作用下，形成了北东向-北北东向带状低山丘陵地貌。按其成因，可分为构造地貌、侵蚀地貌和堆积地貌；按其形态，可分为低山丘陵、沟壑洪积谷地。地势特征：低山丘陵交错，东高西低，由东南向北缓慢倾斜，四周低山丘陵偏高，中部山间河谷偏低，汤河东侧低山丘陵地势较高，海拔多在 350 米以上，极高点海拔 804.6 米。汤河西侧低山丘陵多在海拔 350 米以下，面积约 176.7 平方千米（其中低山面积 8.2 平方千米），占总面积的 62%。中部汤河和北部太子河流域及山间洪积台地，大多在海拔 200 米以下，最低海拔 49 米，面积约 99 平方千米，占总面积的 34.9%。轮廓特征：山环水绕，山河相间，水流低谷，两岸台地。全区如似“Y”字形，四周群山环抱，边界曲线长达 164.67 千米，多以分水岭为界，分别与灯塔市辽阳县、宏伟区、文圣区接壤。

弓长岭区山丘大部分属长白山山系千山余脉，汤河东侧山岭属千

山支脉黑背正岔鸡爪山北支延续的千山余脉；汤河西侧低山丘陵为千山西支延续的千山余脉；太子河北岸属长白山余脉。境内的千山余脉为主脉，境内有海拔 500 米以上的山峰 32 座。

弓长岭区矿产资源十分丰富，其特点是储量大、分布广、矿种多、埋藏浅、品位高、易开采。现已探明的矿种有重晶石、铁矿石、硅石、大理石、石灰石、木纹石、矿泉水、地热等 10 多种矿产资源。铁矿石是鞍钢主要供给地之一；冷矿泉水清澈透明，含有锶、硒等 18 种适度微量元素，日涌量 2600 吨，具有抑癌、抗癌作用，是一种开发价值很高的珍贵矿泉水，产品销路十分可观。热泉水温达 72 摄氏度，用于洗浴，对风湿、关节炎、皮炎等多种疾病有显著疗效。

二、项目名称

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目

三、项目建设单位

辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司

四、项目建设地点

辽阳市弓长岭区

五、项目主要建设内容及规模

新建设 13 处新能源汽车公共直流充电场站及场站内附属配套设施；利用自有用房新建智慧充电运营管理中心；弓长岭区住宅小区自行车充电桩建设工程，总建设自行车充电桩车棚 24 处，设置充电车位 240 个；现状充电设施维修维护及消防监控改造工程，对现状的 12 处已建成的充电站内的充电设施进行维修维护，同时增设消防及监控系统等。

六、项目建设期

本项目计划建设工期为 12 个月，2025 年 11 月至 2026 年 11 月，

如遇特殊情况，可适当延长。

七、项目总投资

项目总投资 3000.00 万元，其中工程费为 2673.50 万元，工程其他费为 183.64 万元，基本预备费为 142.86 万元。

本项目申请地方政府专项债券资金 2200.00 万元，占总投资额的 73.33%；其他地方财政性建设资金及自筹资金 800.00 万元，占总投资额的 26.67%。

第三章 项目建设必要性

一、项目背景

充电基础设施为电动汽车提供充换电服务，是重要的交通能源融合类基础设施。近年来，我国充电基础设施快速发展，已建成世界上数量最多、服务范围最广、品种类型最全的充电基础设施体系。着眼未来新能源汽车特别是电动汽车快速增长的趋势，充电基础设施仍存在布局不够完善、结构不够合理、服务不够均衡、运营不够规范等问题。为进一步构建高质量充电基础设施体系，更好支撑新能源汽车产业发展，促进汽车等大宗消费，助力实现碳达峰碳中和目标。

截至 2022 年 12 月，全国新能源汽车保有量达到 1,310 万辆，较 2018 年末保有量 261 万辆的基础上增长 5.02 倍。截至 2022 年 12 月，全国新能源汽车充电桩保有量达到 520.90 万台，较 2018 年末保有量 77.68 万台的基础上增长 6.71 倍。2022 年国内车桩比约为 2.5:1，根据工信部规划到 2025 年我国将实现车桩比 2:1，2030 年车桩比 1:1，我国充电桩建设有望提速。

充电基础设施是指为电动汽车提供电能补给的各类充换电设施，是新型的城市基础设施。大力推进充电基础设施建设，有利于解决电动汽车充电难题，是发展新能源汽车产业的重要保障，对于打造大众

创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。近年来，各地区、各部门认真贯彻落实国务院决策部署，积极推动电动汽车充电基础设施建设，各项工作取得积极进展，电动汽车充电设备市场未来将进入快速发展期。

以城市道路交通网络为依托，以“两区”（居住区、办公区）、“三中心”（商业中心、工业中心、休闲中心）为重点，推动城市充电网络从中心城区向城区边缘、从优先发展区域向其他区域有序延伸。大力推进城市充电基础设施与停车设施一体规划、建设和管理，实现城市各类停车场景全面覆盖。合理利用城市道路邻近空间，建设以快充为主、慢充为辅的公共充电基础设施，鼓励新建具有一定规模的集中式充电基础设施。居住区积极推广智能有序慢充为主、应急快充为辅的充电基础设施。办公区和“三中心”等城市专用和公用区域因地制宜布局建设快慢结合的公共充电基础设施。促进城市充电网络与城际、城市群、都市圈充电网络有效衔接。

国务院办公厅印发《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》，对充电基础设施建设作出了具体部署。到2030年，基本建成覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电基础设施体系，有力支撑新能源汽车产业发展，有效满足人民群众出行充电需求。建设形成城市面状、公路线状、乡村点状布局的充电网络。大中型以上城市经营性停车场具备规范充电条件的车位比例力争超过城市注册电动汽车比例，农村地区充电服务覆盖率稳步提升。

《辽宁省“十四五”电动汽车充电基础设施专项规划》印发，围绕构建完善的充电设施网络体系，强化充电设施全链条安全管理等任务措施，全面提升全省充电设施发展水平，保障人民绿色出行需求。

“十四五”期间，全省将新建、改建各类充电设施终端3.3万个，到

2025 年末，充电设施终端保有量将超过 5 万个，满足超 33 万辆电动汽车充电需求。

提升城乡地区充换电保障能力，要优化中心城区公共充电设施布局，加大外围城区公共充电设施建设力度，基本实现沈阳、大连等重点城市城区内充电服务半径小于 4 公里、其他城市 7 公里。加快实现电动汽车充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。推进自动无人充电和换电等新技术应用，升级改造有运行隐患、效率低等老旧充电设施。

二、项目必要性

新能源汽车是指采用新型动力系统，完全或主要依靠新型能源驱动的汽车，本规划所指新能源汽车主要包括纯电动汽车、插电式混合动力汽车及燃料电池汽车。节能汽车是指以内燃机为主要动力系统，综合工况燃料消耗量优于下一阶段目标值的汽车。发展节能与新能源汽车是降低汽车燃料消耗量，缓解燃油供求矛盾，减少尾气排放，改善大气环境，促进汽车产业技术进步和优化升级的重要举措。

中国新能源汽车产业的迅速发展，极大的推动了世界新能源汽车产业的发展。经过多年持续努力，我国新能源汽车产业技术水平显著提升、产业体系日趋完善、企业竞争力大幅增强，成为全球最大的新能源汽车市场。2015-2022 年期间，我国新能源汽车销量连续多年领先于全球其他国家和地区，占全球市场的比例平均达 50%以上。

预计我国新能源汽车销量 2025 年将在 700 万辆-900 万辆之间，2030 年在 1,700 万辆-1,900 万辆之间。中国新能源汽车具有广阔的市场空间，主要是受益于国家战略、产业政策推动、整车厂对新能源汽车的布局与创新、新能源汽车智能化发展、消费者对新能源汽车的接受度不断提高等因素。

能源是经济社会发展的动力，也是国家战略的重要考量因素。我国能源供给消费与现代化建设要求仍存在一些问题，包括能源结构不合理、石油天然气自给能力不强等。我国化石能源占比过高，2020年煤炭消费占比仍达56.7%，石油、天然气分别为19.1%和8.5%，非化石能源仅为15.7%。我国是油气进口第一大国，2020年对外依存度分别攀升到73%和43%，对能源安全构成一定的隐患。

针对前述能源结构、能源依存度问题，我国的重要战略举措是以清洁低碳为导向，加快发展非化石能源，构建煤、油、气、核、新能源、可再生能源多元化能源供应体系，使非化石能源逐步成为消费增量的主体，能源体系到2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和。2020年12月18日，中央经济工作会议进一步将做好碳达峰、碳中和工作确定为重点工作目标。2020年12月21日国新办发布《新时代的中国能源发展》白皮书，指出开发利用非化石能源是推进能源绿色低碳转型的主要途径。中国政府的一系列表态和措施是我国国家战略在能源供给和消费方面的重要体现。综上，发展新能源汽车是我国落实碳达峰、碳中和的重要举措，既是改善能源安全的重要途径，也是实现可持续发展的环境保护的重要方式，符合国家战略。电动汽车充电桩是电动汽车产业发展的重要基础支持，具有较好的市场前景。

节能环保产业是指为节约能源资源、发展循环经济、保护环境提供技术基础和装备保障的产业，主要包括节能产业、资源循环利用产业和环保装备产业，涉及节能环保技术与装备、节能产品和服务等；其六大领域包括：节能技术和装备、高效节能产品、节能服务产业、先进环保技术和装备、环保产品与环保服务。“十四五”规划纲建议中提出，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。瞄准瓶颈制约问题，制定系统性

技术解决方案。

综上所述，本项目的是推动弓长岭区经济发展的需要，是提升弓长岭区区域形象的要求。因此，本项目的建设不仅会给项目企业带来更好的经济效益，还具有很强的社会效益，项目的建设是十分必要的。

第四章 项目投资估算与资金筹措

一、项目编制依据

- 1、依据国家有关产业政策；
- 2、《辽宁省国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和 2035 年远景目标纲要》；
- 3、依据国家能源政策，市场需求。；
- 4、依据国家和行业技术标准及行业标准。；
- 5、根据业主提供的现状资料等外部条件；
- 6、国家、地方现行的其它有关规范、标准；
- 7、项目单位提供的有关资料。

二、项目投资估算

本项目工程估算总投资为 3000.00 万元。

三、项目资金筹措及使用计划

一、资金筹措

项目总投资 3000.00 万元，其中工程费为 2673.50 万元，工程其他费为 183.64 万元，基本预备费为 142.86 万元。

本项目申请地方政府专项债券资金 2200.00 万元，占总投资额的 73.33%；其他地方财政性建设资金及自筹资金 800.00 万元，占总投资额的 26.67%。

二、资金使用计划

新增债券资金使用计划表

金额单位：万元

项目	2025 年	合计
	11-12 月	
一、资金来源		
新增专项债券资金	2200.00	2200.00
二、资金使用计划		
工程建设支出	2200.00	2200.00

根据项目资金筹措计划及项目进度安排计划可见，本项目拟申请发行专项债券 2200.00 万元，预计 2025 年下半年完成发行并开始计息，在债券发行后 3 个月内全部使用完毕。新增债券资金使用计划与项目实施进度安排相匹配。

本项目专项债券发行后即可投入项目建设，能够在债券资金使用年度形成实物工作量并拉动有效投资。

四、项目形成资产

1、资产类型、数量及预估价值

资产类型：房屋建筑物类

资产数量：

新建设 13 处新能源汽车公共直流充电场站及场站内附属配套设施；利用自有用房新建智慧充电运营管理中心；弓长岭区住宅小区自行车充电桩建设工程，总建设自行车充电桩车棚 24 处，设置充电车位 240 个；现状充电设施维修维护及消防监控改造工程，对现状的 12 处已建成的充电站内的充电设施进行维修维护，同时增设消防及监控系统等。

预估价值：本项目形成资产预估价值为 3000.00 万元。

2、资产权益归属及资产持有单位

政府专项债券项目建设过程中和建成后形成的所有资产属于政府投资形成的国有资产,其权属归辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司。

在政府专项债券存续期内,政府专项债券项目资产经营形成的所有收益归属辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司所有,项目收益用于偿还政府专项债券本息。

3、资产收入项目及收支安排

项目运营收入主要为充电站服务费收入,用于专项债还款来源,经测算专项债券存续期内累计运营收入为 11612.16 万元。运营支出主要包括项目运营期的年电损成本、员工支出、维修费、其他费用、综合税费等,经计算专项债券存续期内累计运营支出 6060.76 万元。

项目运营期间所有项目专项收入必须全部进入偿债资金账户,偿债资金账户专门用于项目专项收入及项目运营支出费用的接收、存储和划转,不得用作其他用途。

项目运营单位应在还本付息日前将应偿还本金及利息足额划转到财政指定账户,专门用于政府专项债券本金、利息和发行费用偿付。

4、上缴财政部分的收入项目及比例

本项目收益全部上缴同级财政。

五、项目资金保障措施

为进一步规范基建财务管理制度,保证基建工作的顺利进行,根据《中华人民共和国会计法》、财政部《基本建设财务管理制度》、《政府会计制度》,结合项目的实际情况,项目建设单位将认真贯彻执行国家在财经方面的法律、法规、政策和相关财务制度,严格监督

基建资金的使用情况，针对资金来源、投资使用和资金完成的三个阶段，认真做好日常的会计核算、记账、报账工作，规范建设工程款的支付程序、审批程序和审签流程等。

按照“专项管理、分账核算、专款专用、跟踪问效”的原则，加强项目资金管理，确保资金安全、规范、有效使用。

第五章 项目专项债券融资方案

一、编制依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 3、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；
- 4、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；
- 5、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）；
- 6、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；
- 7、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）
- 8、国家和地方现行的财税制度和法规；
- 9、《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》；
- 10、《关于辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（辽弓行审发【2025】2号）；
- 11、《关于辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目

初步设计的批复》（辽弓行审发【2025】29号）。

二、债券规模和期限安排

本项目拟申请使用专项债券 2200.00 万元，一次发行，发行年限 15 年。在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息。

三、债券投资者保护措施

为了保证项目的顺利实施，项目成立建设小组，负责项目的具体实施，保证项目的如期顺利施工。

本次申请使用的专项债券资金将全部用于本项目建设，偿债来源为项目全面建设期结束、投入运营后，预期将实现的运营收入。

在专项债券发行日前 5 个工作日，通过辽宁省财政厅官方网站和中国债券信息网—中央结算公司官方网站（www.chinabond.com.cn）将详细公示债券发行全套信息披露文件。同时在专项债券存续期间，项目主管部门需要督促和指导专项债券资金使用单位及时公开以下信息：①截至上年末专项债券资金使用情况；②截至上年末专项债券对应项目建设进度、运营情况等；③截至上年末专项债券项目收益及对应形成的资产情况；④其他按规定需要公开的信息。

第六章 项目收益与融资自求平衡分析

一、项目应付本息情况

本项目拟申请使用专项债券 2200.00 万元，一次发行，发行年限 15 年。在债券存续期间每半年支付债券利息，债券到期一次性偿还本金以及最后一期利息。

自申请使用债券计息之日起 15 年债券存续期应还本付息情况如下：

项目还本付息测算表

金额单位：人民币万元

年度	期初本金 余额	本期偿还 本金	期末本金 金额	票面利率	本年应付 利息	当年还本 付息合计
第 1 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 2 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 3 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 4 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 5 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 6 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 7 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 8 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 9 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 10 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 11 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 12 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 13 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 14 年	2200.00		2200.00	4.20%	92.40	92.40
第 15 年	2200.00	2200.00	0.00	4.20%	92.40	2292.40
合计	-	2200.00	-	-	1386.00	3586.00

二、项目收益及现金流预测

项目收益的确认：项目收益等于项目运营收入减项目运营支出。

（一）运营收入测算

根据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》，合理预测项目建成后的运营收入。本项目计划建设工期 12 个月，从建成当年开始运营并取得运营收入。债券存续期间累计取得运营收入 11612.16 万元，收入来源主要为公共充电站（仅直流设备）服务费收入：

本项目设置公共充电站（仅直流设备）充电桩数量 60 个，设备总功率（60kW/个）66720kW。预测本项目运营期第一年充电设施时间利用率为 10%、第二年 20%、第三年 50%、第四年 80%，之后保持不变。场站年服务 350 天，充电服务收费标准按 0.4 元/度测算，不

考虑价格增长率。基于以上预测，预计债券存续期内项目对应的公共充电站（仅直流设备）服务费收入合计为 11612.16 万元。

项目运营收入测算表

金额单位：万元

年度	公共充电站（仅直流设备）服务费收入	合计
第 1 年	-	-
第 2 年	120.96	120.96
第 3 年	241.92	241.92
第 4 年	604.80	604.80
第 5 年	967.68	967.68
第 6 年	967.68	967.68
第 7 年	967.68	967.68
第 8 年	967.68	967.68
第 9 年	967.68	967.68
第 10 年	967.68	967.68
第 11 年	967.68	967.68
第 12 年	967.68	967.68
第 13 年	967.68	967.68
第 14 年	967.68	967.68
第 15 年	967.68	967.68
合计	11612.16	11612.16

（二）运营支出测算

本项目自建成当年开始投入运营，预计债券存续期间累计运营支出 6060.76 万元，支出项目主要有以下几类：

①年电损成本

由于电流在传输过程中会出现一定损耗，因此本项目电损量按充电量 8%测算，每度电成本 0.6 元，不考虑增长率。基于以上预测，预计债券存续期间内年电损成本为 1393.45 万元。

②工资及福利费

本项目劳动定员 6 人，人均年工资及福利费用 8 万元，不考虑增

长率。基于以上预测，预计债券存续期间内工资及福利费为 672.00 万元。

③修理费

根据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》，本项目固定资产原值 2673.00 万元，修理费按固定资产原值的 8%测算。基于以上预测，预计债券存续期间内修理费为 2993.76 万元。

④其他费用

其他费用主要包括其他制造费、其他管理费，其中其他制造费按上述三项成本合计的 5%测算，其他管理费按工资及福利费用的 30%测算。基于以上预测，预计债券存续期间内其他费用为 420.98 万元。

⑤综合税费

本项目综合税费按运营收入的 5%测算，预计债券存续期间内综合税费为 580.57 万元。

项目运营支出测算表

金额单位：万元

年度	年电损成本	工资及福利费	维修费用	其他费用	综合税费	合计
第 1 年	-	-	-	-	-	-
第 2 年	14.52	48.00	213.84	25.82	6.05	308.23
第 3 年	29.03	48.00	213.84	26.54	12.10	329.51
第 4 年	72.58	48.00	213.84	28.72	30.24	393.38
第 5 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 6 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 7 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 8 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 9 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24

第 10 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 11 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 12 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 13 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 14 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 15 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
合计	1393.45	672.00	2993.76	420.98	580.57	6060.76

（三）项目收益及净现金流入预测

综上，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目预计项目现金流收益 5551.40 万元，即累计用于还本付息金额为 5551.40 万元，具体情况详见下表。

项目现金流收益规模测算表

年度	项目预期运营收入	项目预期运营成本	金额单位：人民币万元 项目预期现金净流入
	①	②	③=①-②
第 1 年	-	-	-
第 2 年	120.96	308.23	-187.27
第 3 年	241.92	329.51	-87.59
第 4 年	604.80	393.38	211.42
第 5 年	967.68	457.24	510.44
第 6 年	967.68	457.24	510.44
第 7 年	967.68	457.24	510.44
第 8 年	967.68	457.24	510.44
第 9 年	967.68	457.24	510.44
第 10 年	967.68	457.24	510.44
第 11 年	967.68	457.24	510.44
第 12 年	967.68	457.24	510.44
第 13 年	967.68	457.24	510.44

第 14 年	967.68	457.24	510.44
第 15 年	967.68	457.24	510.44
合计	11612.16	6060.76	5551.40

三、项目现金流覆盖债券还本付息测算

本项目在债券存续期间累计用于还本付息金额 5551.40 万元，累计需支付债券本金和利息 3586.00 万元，经测算债券本息覆盖倍数 1.55 倍，能够合理保证偿还本期债券本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡，具体情况详见下表。

项目收益覆盖本息倍数情况

金额单位：人民币万元

年度	债券本息支付			项目预期收益
	本金	利息	本息合计	
第 1 年		92.40	92.40	5551.40
第 2 年		92.40	92.40	
第 3 年		92.40	92.40	
第 4 年		92.40	92.40	
第 5 年		92.40	92.40	
第 6 年		92.40	92.40	
第 7 年		92.40	92.40	
第 8 年		92.40	92.40	
第 9 年		92.40	92.40	
第 10 年		92.40	92.40	
第 11 年		92.40	92.40	
第 12 年		92.40	92.40	
第 13 年		92.40	92.40	
第 14 年		92.40	92.40	
第 15 年	2200.00	92.40	2292.40	
合计	2200.00	1386.00	3586.00	
本息覆盖倍数	1.55			

四、结论分析

经过上述测算，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目，考虑项目收益基于当前市场情况测算和未来经济发展存在不确定性的因素影响，在一定范围内运营收入下行波动和运营支出上行波动的情

况下，均能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。同时，项目收益为后续资金回笼和项目推进提供了充足、稳定的现金流，充分满足本项目募集资金的还本付息要求。

第七章 项目风险分析及管理措施

一、政策风险及控制措施

政策风险是指因国家及地方现行的法律法规、政府有关政策、债券市场政策、环境治理政策等发生重大变化或有重要举措、法规出台，引起债券价格的波动，从而给投资者带来风险。

风险控制措施：本项目属于保障性安居工程项目，符合当前国家政策，且项目实施有利于规范地方政府举债融资机制，保证合理融资需求，防范政府债务风险。因此，本项目基本无政策风险。

二、利率风险及控制措施

在专项债券存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策及国际经济环境变化等因素的影响，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，按照项目的资金获取能力做好债券的期限配比、还款计划和配套资金准备。进一步加强项目资金的绩效管理，充分盘活存量资金，提高资金使用效益，用资金使用效率的收益对冲利率波动损失。

三、市场风险及控制措施

市场风险是指宏观经济形势的变化，或市场经济因素等原因，相关收入未能如期全部实现，进而影响本次债券的偿债资金来源，导致

本次债券偿债资金平衡具有不确定性。收入能否顺利进行、达到预期效果，都将影响到项目的实际盈利水平。

风险控制措施：项目实施单位要高效运作，及时掌握市场信息，做好风险预判，合理安排进度计划，加大宣传力度，保证项目收入及时，尽快产生效益，降低风险。

四、财务风险及控制措施

财务风险是指由于项目周期较长，如果在项目建设过程中受市场因素影响，建设成本等费用上涨，将导致项目建设成本增加，财务负担加重，进而影响项目进度，以及项目专项债券的利息兑付。

风险控制措施：在项目报告编制过程中，充分考虑此类风险，在测算项目总投资时考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目预算管理，尽可能控制成本。

五、管理风险及控制措施

本项目在实施过程中可能因设计不完善、施工单位技术和管理不到位、设备供货不及时、计划不准确等情况，从而面临进度延误、建设费用超支和公众投诉等风险。

风险控制措施：加强项目管理，做好计划安排，合理布置任务分工，做好应急预案，确保项目顺利实施。

六、地方政府债务风险及控制措施

地方政府债务风险是指地方政府承担债务但无能力按期还本付息的可能性以及相应产生的后果，如果地方政府过度举债而无法及时偿还，有可能导致政府财政不能正常运转，以及无力进行公用事业投入等风险。

风险控制措施：强化对项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度，建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府

债务偿还规划和年度计划，加大预算统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。积极采取有效措施完善相关制度，有效防范地方金融债务风险，合理控制债务规模，政府性债务风险总体可控。

第八章 投资者保护措施

一、进一步加强专项债券项目收支管理。本项目专项收入，应结合该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，确保按照专项债券项目实施方案中约定的分年到期债务本息偿还规模，将专项债券项目形成的政府性基金收入和对应偿债的专项收入足额缴入国库，专门用于专项债券本息偿付，防止发生偿付风险。

二、严格规范债券资金偿付管理。按相关规定要求，将政府性专项债券，纳入政府性基金预算管理，同时建立健全偿债准备金机制。债券资金收入和支出，列入相应预算收支科目，并做好预决算编制。

三、因项目对应的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

四、加强政府性债券资金使用监管。要求各债务单位要自觉接受行业主管部门、财政部门、审计部门监督，确保债券资金安全有效使用，对不按规定使用债务资金的行为予以追究相关人员责任。

第九章 主管部门责任

一、财政部门负责复核本项目发行专项债券需求，做好专项债券额度管理、预算管理、发行准备等工作。项目主管部门负责做好项目投资计划、收益和融资平衡方案、预期收入等测算，配合财政做好专项债券发行各项准备工作。

二、财政部门会同项目主管部门将专项债券对应项目形成的国有资产纳入本级国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。

三、财政部门加强对本项目专项债券资金的使用情况进行监督管理。负责组织本项目信息公开工作，指导、监督和协调本级使用债券资金的部门信息披露内容、方式和途径。

四、项目主管部门统筹协调相关部门保障项目建设进度和质量，按期实现项目运营。项目运营期内加强对项目的管理和监督，确保项目收益和融资自求平衡，如期实现专项收入。

五、项目主管部门根据项目实际情况及时披露项目进度、专项债券资金使用情况等信息。履行专项债券对应项目形成的国有资产运营维护责任，并做好资产的会计核算管理工作，严格按照专项债券发行时约定的用途使用资金。

附件：专项债券项目资金事前绩效评估报告

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套
设施建设项目
专项债券项目资金事前绩效评估报告

项 目 名 称：辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设
项目

项 目 单 位：辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司

项目主管部门：辽阳市弓长岭区财政局

评 估 时 间：2025 年 11 月

目 录

一、 评估对象.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 项目单位.....	1
(三) 项目建设地点.....	1
(四) 项目主要建设内容及规模.....	1
(五) 项目建设期.....	1
(六) 项目资金总额.....	1
(七) 项目需求分析.....	1
二、 基础设施建设评估方式和方法.....	5
(一) 评估原则.....	5
(二) 评估依据.....	6
(三) 评估程序.....	6
(四) 论证思路及方法。.....	7
1、 论证思路.....	7
2、 论证方法.....	8
(五) 评估方式.....	8
(六) 指标体系的构建.....	8
(七) 评估的标准.....	9
三、 评估内容.....	9
(一) 项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性。.....	9
1、项目的必要性.....	9
2、项目的公益性.....	11
3、项目的收益性.....	11
(二) 项目建设投资合规性与项目成熟度。.....	12
(三) 项目资金来源和到位可行性.....	13
(四) 项目收入、成本、收益预测合理性.....	13
(五) 债券资金需求合理性.....	17
(六) 项目偿债计划可行性和偿债风险点.....	17
(七) 绩效目标合理性。.....	19
(八) 其他需要纳入事前绩效评估的事项。.....	19
四、 评估结论与相关建议.....	20
(一) 评估总体结论。.....	20
(二) 评估相关建议.....	20
五、 其他需要说明的问题.....	21
六、 附表.....	21
(一) 绩效目标表.....	22
(二) 事前绩效评估表.....	26

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目 专项债券项目资金事前绩效评估报告

一、评估对象

（一）项目名称

辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目

（二）项目单位

辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司

（三）项目建设地点

辽阳市弓长岭区

（四）项目主要建设内容及规模

新建 13 处新能源汽车公共直流充电场站及场站内附属配套设施；利用自有用房新建智慧充电运营管理中心；弓长岭区住宅小区自行车充电桩建设工程，总建设自行车充电桩车棚 24 处，设置充电车位 240 个；现状充电设施维修维护及消防监控改造工程，对现状的 12 处已建成的充电站内的充电设施进行维修维护，同时增设消防及监控系统等。

（五）项目建设期

本项目计划建设工期 12 个月。计划 2025 年 11 月开始动工，预计项目完工时间为 2026 年 11 月。如遇特殊情况，可适当延长。

（六）项目资金总额

依据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目初步设计的批复》（辽弓行审发【2025】29）文件，本项目总投资 3000.00 万元。

（七）项目需求分析

1、项目背景

充电基础设施为电动汽车提供充换电服务，是重要的交通能源融合类基础设施。近年来，我国充电基础设施快速发展，已建成世界上数量最多、服务范围最广、品种类型最全的充电基础设施体系。着眼未来新能源汽车特别是电动汽车快速增长的趋势，充电基础设施仍存在布局不够完善、结构不够合理、服务不够均衡、运营不够规范等问题。为进一步构建高质量充电基础设施体系，更好支撑新能源汽车产业发展，促进汽车等大宗消费，助力实现碳达峰碳中和目标。

截至 2022 年 12 月，全国新能源汽车保有量达到 1,310 万辆，较 2018 年末保有量 261 万辆的基础上增长 5.02 倍。截至 2022 年 12 月，全国新能源汽车充电桩保有量达到 520.90 万台，较 2018 年末保有量 77.68 万台的基础上增长 6.71 倍。2022 年国内车桩比约为 2.5:1，根据工信部规划到 2025 年我国将实现车桩比 2:1, 2030 年车桩比 1:1，我国充电桩建设有望提速。

充电基础设施是指为电动汽车提供电能补给的各类充换电设施，是新型的城市基础设施。大力推进充电基础设施建设，有利于解决电动汽车充电难题，是发展新能源汽车产业的重要保障，对于打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，实现稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。近年来，各地区、各部门认真贯彻落实国务院决策部署，积极推动电动汽车充电基础设施建设，各项工作取得积极进展，电动汽车充电设备市场未来将进入快速发展期。

以城市道路交通网络为依托，以“两区”（居住区、办公区）、“三中心”（商业中心、工业中心、休闲中心）为重点，推动城市充电网络从中心城区向城区边缘、从优先发展区域向其他区域有序延伸。大力推进城市充电基础设施与停车设施一体规划、建设和管理，实现城市各类停车场景全面覆盖。合理利用城市道路邻近空间，建设以快充为主、慢充为辅的

公共充电基础设施，鼓励新建具有一定规模的集中式充电基础设施。居住区积极推广智能有序慢充为主、应急快充为辅的充电基础设施。办公区和“三中心”等城市专用和公用区域因地制宜布局建设快慢结合的公共充电基础设施。促进城市充电网络与城际、城市群、都市圈充电网络有效衔接。

国务院办公厅印发《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》，对充电基础设施建设作出了具体部署。到 2030 年，基本建成覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电基础设施体系，有力支撑新能源汽车产业发展，有效满足人民群众出行充电需求。建设形成城市面状、公路线状、乡村点状布局的充电网络。大中型以上城市经营性停车场具备规范充电条件的车位比例力争超过城市注册电动汽车比例，农村地区充电服务覆盖率稳步提升。

《辽宁省“十四五”电动汽车充电基础设施专项规划》印发，围绕构建完善的充电设施网络体系，强化充电设施全链条安全管理等任务措施，全面提升全省充电设施发展水平，保障人民绿色出行需求。“十四五”期间，全省将新建、改建各类充电设施终端 3.3 万个，到 2025 年末，充电设施终端保有量将超过 5 万个，满足超 33 万辆电动汽车充电需求。

提升城乡地区充换电保障能力，要优化中心城区公共充电设施布局，加大外围城区公共充电设施建设力度，基本实现沈阳、大连等重点城市城区内充电服务半径小于 4 公里、其他城市 7 公里。加快实现电动汽车充电站“县县全覆盖”、充电桩“乡乡全覆盖”。推进自动无人充电和换电等新技术应用，升级改造有运行隐患、效率低等老旧充电设施。

2、项目建设的需求分析

新能源汽车是指采用新型动力系统，完全或主要依靠新型能源驱动的汽车，本规划所指新能源汽车主要包括纯电动汽车、插电式混合动力汽车及燃料电池汽车。节能汽车是指以内燃机为主要动力系统，综合工况燃料

消耗量优于下一阶段目标值的汽车。发展节能与新能源汽车是降低汽车燃料消耗量，缓解燃油供求矛盾，减少尾气排放，改善大气环境，促进汽车产业技术进步和优化升级的重要举措。

中国新能源汽车产业的迅速发展，极大的推动了世界新能源汽车产业的发展。经过多年持续努力，我国新能源汽车产业技术水平显著提升、产业体系日趋完善、企业竞争力大幅增强，成为全球最大的新能源汽车市场。2015-2022 年期间，我国新能源汽车销量连续多年领先于全球其他国家和地区，占全球市场的比例平均达 50%以上。

预计我国新能源汽车销量 2025 年将在 700 万辆-900 万辆之间，2030 年在 1,700 万辆-1,900 万辆之间。中国新能源汽车具有广阔的市场空间，主要是受益于国家战略、产业政策推动、整车厂对新能源汽车的布局与创新、新能源汽车智能化发展、消费者对新能源汽车的接受度不断提高等因素。

能源是经济社会发展的动力，也是国家战略的重要考量因素。我国能源供给消费与现代化建设要求仍存在一些问题，包括能源结构不合理、石油天然气自给能力不强等。我国化石能源占比过高，2020 年煤炭消费占比仍达 56.7%，石油、天然气分别为 19.1%和 8.5%，非化石能源仅为 15.7%。我国是油气进口第一大国，2020 年对外依存度分别攀升到 73%和 43%，对能源安全构成一定的隐患。

针对前述能源结构、能源依存度问题，我国的重要战略举措是以清洁低碳为导向，加快发展非化石能源，构建煤、油、气、核、新能源、可再生能源多元化能源供应体系，使非化石能源逐步成为消费增量的主体，能源体系到 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和。2020 年 12 月 18 日，中央经济工作会议进一步将做好碳达峰、碳中和工作确定为重点工作目标。2020 年 12 月 21 日国新办发布《新时代的中国能源发展》白皮书，

指出开发利用非化石能源是推进能源绿色低碳转型的主要途径。中国政府的一系列表态和措施是我国国家战略在能源供给和消费方面的重要体现。综上，发展新能源汽车是我国落实碳达峰、碳中和的重要举措，既是改善能源安全的重要途径，也是实现可持续发展的环境保护的重要方式，符合国家战略。电动汽车充电桩是电动汽车产业发展的重要基础支持，具有较好的市场前景。

节能环保产业是指为节约能源资源、发展循环经济、保护环境提供技术基础和装备保障的产业，主要包括节能产业、资源循环利用产业和环保装备产业，涉及节能环保技术与装备、节能产品和服务等；其六大领域包括：节能技术和装备、高效节能产品、节能服务产业、先进环保技术和装备、环保产品与环保服务。“十四五”规划纲建议中提出，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。瞄准瓶颈制约问题，制定系统性技术解决方案。

综上所述，本项目的是推动弓长岭区经济发展的需要，是提升弓长岭区区域形象的要求。因此，本项目的建设不仅会给项目企业带来更好的经济效益，还具有很强的社会效益，项目的建设是十分必要的。

二、基础设施建设评估方式和方法

（一）评估原则

（1）依据充分。事前绩效评估应以相关法律、法规、规章以及中央、省有关文件等为依据。在评估过程中，应收集足够的相关文件及详实的佐证资料，为评估结论提供充分的依据支持。

（2）客观公正的原则。事前绩效评估要以事实为依据，遵循“独立、客观、公正、公平”的原则，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的评价。

（3）科学规范。事前绩效评估应按照规范的程序，采用定性与定量

相结合的评估方法，科学、合理地进行。

（4）绩效导向。事前评估以绩效导向和成本控制理念为出发点，以投入、产出和效果为评估重点，注重成本效益，对政策和项目决策进行综合评估。

（5）精简高效。事前绩效评估的重点是评估政策、项目的必要性和预算的准确性，在实施过程中，应注意与现有审批、决策等程序的融合，简化流程和方法，提高评估工作的效率。

（二）评估依据

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

（2）《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第12号）

（3）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）；

（5）《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

（6）《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》；

（7）《关于辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（辽弓行审发【2025】2号）；

（8）《关于辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目初步设计的批复》（辽弓行审发【2025】29号）；

（9）其他相关项目资料。

（三）评估程序

1、前期准备阶段

本阶段工作内容是根据委托事项成立评价工作组，对本项目进行相关政策、可行性研究报告等项目资料进行研究，初步搭建报告框架及评价维度，结合项目的具体情况和特点编写项目初步资料清单和访谈提纲。

2、访谈阶段

本阶段工作内容是根据访谈，充分了解项目的背景、建设内容、技术及经济可行性、运营模式以及财务可行性，并根据具体内容调整完善绩效评价指标体系。

3、评估报告编制阶段

本阶段主要工作内容是根据搜集、访谈、调研获得的资料进行综合评价、分析并完成初步测算，针对债券发行的不同维度进行分析后形成专项债券发行可行性的初步结论。并按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评价报告。

4、沟通确定阶段

项目组编写完初步报告后，与被评价单位针对报告内容进行充分沟通，破除信息壁垒，相应完善和调整后的在规定时间内提交正式版绩效评价报告，并建立绩效评价档案，评价工作结束后，评价工作组建立绩效评价工作档案将收集、核查的绩效评价相关材料、数据、调研材料、评价工作底稿、评价报告等整理归档。

（四）论证思路及方法。

1、论证思路

事前绩效评估基本思路是根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩

效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第12号）、《财政部关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）等政策要求，收集项目相关资料并运用科学合理的评估方法，就立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、可行性和筹资合规性等对项目进行客观、公正的评估。从而指导项目决策及专项债券申请的必要性、偿债的可行性。指导项目实施后进一步加强和完善项目管理，强化项目支出的责任，提高政府专项债券资金的效率和效益。

2、论证方法

本次事前绩效评估方法主要运用因素分析法、比较法、公众评判法。具体运用情况如下：

（1）因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

（2）比较法：是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对专项债券项目资金事前绩效进行评判，评价绩效目标的实现程度。

（五）评估方式

本次评估采用专家咨询的方式邀请相关领域专家参与事前评估，对专业问题给予咨询建议及指导。

（六）指标体系的构建

本次事前绩效评估依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》

（财预〔2021〕61号），并参考财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《辽宁省预算绩效指标体系（2020年版）》等文件的规定，突出专项债券项目资金绩效评价特点，将决策、管理、产出、效益确定为四个一级指标；根据项目管理的要求，将四个一级指标进一步分解成项目立项、绩效目标、资金落实、业务管理、专项债券管理、项目产出管理、项目综合效益实现情况7个二级指标，以及在二级指标的基础上，进一步细化成立项依据充分性、绩效目标合理性、专项债券收支合规性等18个三级考核指标，从而形成了项目绩效评价的指标体系。在此基础上，根据各项指标在评价体系中的重要程度确定评价指标的权重。具体详见绩效评价指标评分表。

（七）评估的标准

为客观公正地反映项目资金的绩效结果，结合《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号），评价小组采用如下评价标准：

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90分（含）以上的为“优”，80分（含）至90分的为“良”，60分（含）至80分的为“中”，60分以下的为“差”。

三、评估内容

（一）项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性。

1、项目的必要性

新能源汽车是指采用新型动力系统，完全或主要依靠新型能源驱动的汽车，本规划所指新能源汽车主要包括纯电动汽车、插电式混合动力汽车及燃料电池汽车。节能汽车是指以内燃机为主要动力系统，综合工况燃料消耗量优于下一阶段目标值的汽车。发展节能与新能源汽车是降低汽车燃料消耗量，缓解燃油供求矛盾，减少尾气排放，改善大气环境，促进汽车

产业技术进步和优化升级的重要举措。

中国新能源汽车产业的迅速发展，极大的推动了世界新能源汽车产业的发展。经过多年持续努力，我国新能源汽车产业技术水平显著提升、产业体系日趋完善、企业竞争力大幅增强，成为全球最大的新能源汽车市场。2015-2022 年期间，我国新能源汽车销量连续多年领先于全球其他国家和地区，占全球市场的比例平均达 50%以上。

预计我国新能源汽车销量 2025 年将在 700 万辆-900 万辆之间，2030 年在 1,700 万辆-1,900 万辆之间。中国新能源汽车具有广阔的市场空间，主要是受益于国家战略、产业政策推动、整车厂对新能源汽车的布局与创新、新能源汽车智能化发展、消费者对新能源汽车的接受度不断提高等因素。

能源是经济社会发展的动力，也是国家战略的重要考量因素。我国能源供给消费与现代化建设要求仍存在一些问题，包括能源结构不合理、石油天然气自给能力不强等。我国化石能源占比过高，2020 年煤炭消费占比仍达 56.7%，石油、天然气分别为 19.1%和 8.5%，非化石能源仅为 15.7%。我国是油气进口第一大国，2020 年对外依存度分别攀升到 73%和 43%，对能源安全构成一定的隐患。

针对前述能源结构、能源依存度问题，我国的重要战略举措是以清洁低碳为导向，加快发展非化石能源，构建煤、油、气、核、新能源、可再生能源多元化能源供应体系，使非化石能源逐步成为消费增量的主体，能源体系到 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和。2020 年 12 月 18 日，中央经济工作会议进一步将做好碳达峰、碳中和工作确定为重点工作目标。2020 年 12 月 21 日国新办发布《新时代的中国能源发展》白皮书，指出开发利用非化石能源是推进能源绿色低碳转型的主要途径。中国政府的一系列表态和措施是我国国家战略在能源供给和消费方面的重要体现。

综上，发展新能源汽车是我国落实碳达峰、碳中和的重要举措，既是改善能源安全的重要途径，也是实现可持续发展的环境保护的重要方式，符合国家战略。电动汽车充电桩是电动汽车产业发展的重要基础支持，具有较好的市场前景。

节能环保产业是指为节约能源资源、发展循环经济、保护环境提供技术基础和装备保障的产业，主要包括节能产业、资源循环利用产业和环保装备产业，涉及节能环保技术与装备、节能产品和服务等；其六大领域包括：节能技术和装备、高效节能产品、节能服务产业、先进环保技术和装备、环保产品与环保服务。“十四五”规划纲建议中提出，加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。瞄准瓶颈制约问题，制定系统性技术解决方案。

综上所述，本项目是推动弓长岭区经济发展的需要，是提升弓长岭区区域形象的要求。因此，本项目的建设不仅会给项目企业带来更好的经济效益，还具有很强的社会效益，项目的建设是十分必要的。

2、项目的公益性

充电桩的公益性体现在其作为公共产品的服务属性、对环保和社会公平的贡献，以及政府通过政策引导实现资源普惠分配。未来需进一步强化规划的公益性导向，平衡市场盈利与公共服务，推动充电桩成为“民生工程”而非单纯商业项目。

本项目属于七大领域中的基础设施类，符合国家确定的专项债券资金投向领域，具有明显的公益性和有收益，符合财库[2020]43号文“为有一定收益的公益性项目发行专项债券的要求”。

3、项目的收益性

本项目的收入来源主要是充电站服务费收入。根据项目实施方案中的财务分析情况，项目投资利润率为正，说明项目有一定的盈利能力，财务

内部收益率、财务净现值和投资回收期等指标均高于基准值要求，说明项目具有一定的收益性。

根据项目收益预测及其所依据的各项假设，辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目在债券存续期间项目经营收入为 11612.16 万元，项目经营成本 6060.76 万元，预计用于项目资金平衡的项目收益的现金流入 5551.40 万元。

（二）项目投资合规性与项目成熟度。

1、项目投资合规性

（1）前期筹备完备性

本项目前期经过了集体决策，进行了可行性论证和研究。并取得辽阳市弓长岭区行政审批局《关于〈辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目〉可行性研究报告的批复》（辽弓行审发【2025】2号）。

（2）实施计划可行性

本项目的实施计划基本完整、可行、合理；具备明确的项目范围和项目内容；具备明确的项目组织及分工；具备详细的项目实施进度安排，该项目属于新建项目，前期工程施工已按项目进度安排实施，因此该项目实施计划可行。

（3）管理机制健全性

项目论证方案较为全面，绩效目标标准明确，相关管理制度、财务制度健全，因此该项目管理机制基本健全。

2、项目成熟度

本项目已取得《关于〈辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目〉可行性研究报告的批复》（辽弓行审发【2025】2号）。

《关于〈辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目〉初步

设计的批复》（辽弓行审发【2025】29号）

（三）项目资金来源和到位可行性

1、项目资金来源

本项目总投资为 3000.00 万元，拟申请地方政府专项债券资金 2200.00 万元，占总投资额的 73.33%；其他地方财政性建设资金及自筹资金 800.00 万元，占总投资额的 26.67%。项目资本金比例设置符合《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）关于项目资本金比例的要求。两种资金来源都符合国家相关法规政策要求，资金来源基本合规。

2、资金到位可行性

（1）资本金到位可行性

辽阳市人民政府在全力推进减税降费政策落地生根、切实充分保障纳税人享受政策红利的同时，实现了地方财政收入应收尽收，财政综合实力稳步提升。后续进一步健全和完善财政收入稳定增长机制，密切跟踪分析经济运行形势，强化重点税源、重点行业、重大项目税收的征管，确保财政收入实现高质量增长。

综上，本项目资本金800.00万元，符合财政承受能力和政府投资能力。财政配套资金具备到位可行性。

（2）专项债券资金到位可行性

债券存续期内累计经营总收入为11612.16万元，运营成本6060.76万元，可用于还款的项目收益为5551.40万元，债券本息共计3586.00万元，偿债保障倍数为1.55倍。因此，本项目偿债能力较好，符合专项债券项目收益与融资自求平衡的要求。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性

1、项目运营收入测算

根据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》，合理预测项目建成后的运营收入。本项目计划建设工期 12 个月，从建成当年开始运营并取得运营收入。债券存续期间累计取得运营收入 11612.16 万元，收入来源主要为公共充电站（仅直流设备）服务费收入：

本项目设置公共充电站（仅直流设备）充电桩数量 60 个，设备总功率（60kW/个）66720kW。预测本项目运营期第一年充电设施时间利用率为 10%、第二年 20%、第三年 50%、第四年 80%，之后保持不变。场站年服务 350 天，充电服务收费标准按 0.4 元/度测算，不考虑价格增长率。基于以上预测，预计债券存续期内项目对应的公共充电站（仅直流设备）服务费收入合计为 11612.16 万元。

项目运营收入测算表

金额单位：万元

年度	公共充电站（仅直流设备）服务费收入	合计
第 1 年	-	-
第 2 年	120.96	120.96
第 3 年	241.92	241.92
第 4 年	604.80	604.80
第 5 年	967.68	967.68
第 6 年	967.68	967.68
第 7 年	967.68	967.68
第 8 年	967.68	967.68
第 9 年	967.68	967.68
第 10 年	967.68	967.68
第 11 年	967.68	967.68
第 12 年	967.68	967.68
第 13 年	967.68	967.68
第 14 年	967.68	967.68
第 15 年	967.68	967.68
合计	11612.16	11612.16

2、运营支出测算

本项目自建成当年开始投入运营，预计债券存续期间累计运营支出 6060.76 万元，支出项目主要有以下几类：

①年电损成本

由于电流在传输过程中会出现一定损耗，因此本项目电损量按充电量 8%测算，每度电成本 0.6 元，不考虑增长率。基于以上预测，预计债券存续期间内年电损成本为 1393.45 万元。

②工资及福利费

本项目劳动定员 6 人，人均年工资及福利费用 8 万元，不考虑增长率。基于以上预测，预计债券存续期间内工资及福利费为 672.00 万元。

③修理费

根据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》，本项目固定资产原值 2673.00 万元，修理费按固定资产原值的 8%测算。基于以上预测，预计债券存续期间内修理费为 2993.76 万元。

④其他费用

其他费用主要包括其他制造费、其他管理费，其中其他制造费按上述三项成本合计的 5%测算，其他管理费按工资及福利费用的 30%测算。基于以上预测，预计债券存续期间内其他费用为 420.98 万元。

⑤综合税费

本项目综合税费按运营收入的 5%测算，预计债券存续期间内综合税费为 580.57 万元。

项目运营支出测算表

金额单位：万元

年度	年电损成本	工资及福利费	维修费用	其他费用	综合税费	合计
第 1 年	-	-	-	-	-	-
第 2 年	14.52	48.00	213.84	25.82	6.05	308.23
第 3 年	29.03	48.00	213.84	26.54	12.10	329.51
第 4 年	72.58	48.00	213.84	28.72	30.24	393.38
第 5 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 6 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 7 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 8 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 9 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 10 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 11 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 12 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 13 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 14 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
第 15 年	116.12	48.00	213.84	30.90	48.38	457.24
合计	1393.45	672.00	2993.76	420.98	580.57	6060.76

3、项目收益及净现金流入预测

综上，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目预计项目现金流收益 5551.40 万元，即累计用于还本付息金额为 5551.40 万元，具体情况详见下表。

项目现金流收益规模测算表

年度	项目预期运营收入	项目预期运营成本	金额单位：人民币万元 项目预期现金净流入
	①	②	③=①-②
第 1 年	-	-	-

第 2 年	120.96	308.23	-187.27
第 3 年	241.92	329.51	-87.59
第 4 年	604.80	393.38	211.42
第 5 年	967.68	457.24	510.44
第 6 年	967.68	457.24	510.44
第 7 年	967.68	457.24	510.44
第 8 年	967.68	457.24	510.44
第 9 年	967.68	457.24	510.44
第 10 年	967.68	457.24	510.44
第 11 年	967.68	457.24	510.44
第 12 年	967.68	457.24	510.44
第 13 年	967.68	457.24	510.44
第 14 年	967.68	457.24	510.44
第 15 年	967.68	457.24	510.44
合计	11612.16	6060.76	5551.40

（五）债券资金需求合理性

1、本项目债券资金需求

根据本项目的投资需求，结合区财政实际财力情况确定债券融资金额。

2、申请债券的要求

根据本项目的实际情况，按照使用专项债券资金的政策要求，严禁将新增专项债券资金用于置换存量债务，不允许搞形象工程、面子工程；新增专项债券资金依法不得用于经常性支出，严禁用于发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息等，严禁用于商业化运作的产业项目、企业补贴等；坚持不安排土地项目、不安排产业项目、不安排房地产相关项目。同时，将非标专项债资金发行手续费、存续期利息及时缴入指定账户，做好项目收益归集。

（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点

1、偿债计划可行性

经过上述测算，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目，考虑项目收益基于当前市场情况测算和未来经济发展存在不确定性的因素影响，能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资自求平衡。同时，项目收益为后续资金回笼和项目推进提供了充足、稳定的现金流，充分满足本项目募集资金的还本付息要求。

2、偿债风险点

(1) 经济环境风险

本项目收益预测是基于一定的假设的前提下成立，因此预测的不确定性，会使项目盈利水平达不到与预期目标。无论是社会经济预测，还是未来收益预测及未来运营费用估计，均存在不确定性，影响本项目专项债券的还款来源会发生变化，从而影响项目效益。

风险控制措施：随时关注市场动向，并及时采取必要的应对措施。项目单位需建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

(2) 项目管理风险

本项目的建设需考虑投资管理与控制不合理风险，可能存在造价失控，使项目实际费用超出概算，巨大成本超支使整个项目被迫停建，或虽已建成，后续资金偿还压力大；由于管理松散，缺少整体计划，使项目在规定时间内延迟完成，造成财务成本增加。

风险控制措施：项目实施方将通过科学合理的工程设计，严谨的施工组织计划，制定事前、事中、事后风险管理体系，加强监督，严格执行预

定工期计划，并对照工程实际进度，及时调整项目施工计划，确保本项目如期建成。

(3) 利率波动风险

在本专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：为控制项目融资平衡风险，可动态调整债券发行期限和还款方式及时间，做好期限配比、还款计划和准备，加快资金周转，适当增大流动比率，充分盘活资金，用资金使用效率收益对冲利率波动损失。

(七) 绩效目标合理性。

项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，项目实施的相符情况。本项目是为促进社会、经济发展所必需。项目预期产出效益和效果符合项目需求。因此本项目绩效目标基本合理。

(八) 其他需要纳入事前绩效评估的事项。

政府专项债券自 2018 年大规模发行以来，专项债投资领域、组合融资领域、作为资本金领域根据每年的政策目标均有调整，因此建议将政府专项债券事前评估中加入关于投资领域是否符合当年政府专项债券申报领域的评估。

根据国家财政部办公厅、发展改革委办公厅《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29 号）要求，债券申报投向主要包括十一大领域，主要包括交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、新型基础设施、国家重大战略、保障性安居工程以及特殊重大项目。文件对每一领域均进行了所支持的细分行业的说明，本项目属于其中的新型基础设施类领域，因此，属于债券发行的支持方向。

四、评估结论与相关建议

（一）评估总体结论。

评价小组根据项目绩效评价的规定，按照确定的评价方法、评价指标体系和评分标准，对本项目实施独立、客观、公正的评价，评价综合得分为 94.00 分，绩效评级为“优”，各指标具体得分情况见评分表。

（二）评估相关建议

1、进一步细化实施方案

本项目主要根据《辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目可行性研究报告》的批复文件及相关前期审批文件实施事前绩效评估，项目实施基本能达到项目预期效果和目的，从项目实施的必要性、可行性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性等方面开展了事前绩效评估。本项目总体上建议予以支持，但对于项目实施计划仍需细化，绩效目标需要设定，资金需要明确具体使用范围，并进一步细化实施方案。

2、保障偿债收益落实与监管

相关主管部门应加强对配套收益资源价值实现的监管，确保用于偿还本债券的收益能按时实现。

3、加强专项债项目的事前事后绩效管理

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）提出，“抓紧健全科学规范的管理制度，完善绩效目标、绩效监控、绩效评价、结果运用等管理流程，健全共性的绩效指标框架和分行业领域的绩效指标体系”，“投资主管部门要加强基建投资绩效评估，评估结果作为申请预算的必备条件”。

项目单位要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，牢固树立绩效理念，加强专项债券项目的投资绩效管理，要求各项目根据项目投资管理特点科学设立绩效目标，切实加强绩效监控和评价，做好评价结果运用，逐步建立“申请有目标、执行有监控、完成有评价、结果有应用”的投资绩效管理机制，以每个年度项目的绩效实现推动整个专项债券项目绩效目标的完成，不断提高专项债券资金的投资效益，充分发挥专项资金引导促进作用。

五、其他需要说明的问题

评价组在整个绩效评价过程中，根据本项目的绩效评价指标体系，编制绩效评价工作方案、收集和分析项目数据、信息，基于实施单位提供的资料、访谈调研的基础上秉承客观、公正的评价原则，撰写项目绩效评价报告。评价工作组对资料的真实性进行了适当的调研与抽查，但受资料完整性及调研范围所限，并不是每项评估内容分析都有着充分的资料与调研支撑，由于时间较为紧迫，可能在评价工作中还存在一定的遗漏，部分内容分析依据专业性判断。

六、附表

（一）绩效目标表

专项债券项目资金绩效目标表

项目名称	辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目	使用领域	新型基础设施类
实施单位	辽阳市弓长岭区特色小镇建设投资有限公司	主管部门	辽阳市弓长岭区国有资产管理委员会办公室
项目期限	2025 年 11 月 至 2026 年 11 月	债券期限	15 年
项目属性	以前年度延续性项目（ ）2025 年新增项目（√）		
项目拟投资金额 （万元）	项目资金总额：3000.00 万元		
	其中：1. 政府专项债券资金 2200.00 万元		
	2. 其他财政拨款资金及自筹 800.00 万元		
	3. 除财政拨款外的其他资金 0 万元		
总体目标	总体绩效目标：该项目实施后，填补区域快充设施缺口，缓解新能源汽车充电难、充电慢的痛点，提升居民绿色出行便利性，契合当地老旧小区及城市服务功能提升的建设方向。同时助力区域能源结构优化，减少交通领域碳排放，兼顾生态保护与绿色发展，推动城市绿色转型。		

绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值说明
			项目总投资	3000.00 万元	≤3000.00 万元
		质量指标	工程质量合格率	100%	《建筑工程施工质量验收统一标准》、《市政工程质量标准》评定为合格以上
		时效指标	前期准备阶段	2025 年 2 月至 2025 年 9 月	项目建议书、可行性研究报告等报告编制、取得相关项目建设的政府批准文件和开工手续的办理
			招投标采购阶段	2025 年 10 月至 2025 年 11 月	工程设计、工程预算、工程设计审定及办理《建设工程规划许可证》、选择代理公司，编制招标文件及标底测算，办理招标手续，施工、监理及材料设备招投标，签订施工、监理及材料设备合同
			工程建设及设备安装阶段	2025 年 12 月至 2026 年 10 月	2026 年 10 月前完成工程建设及设备安装工作
			工程竣工验收阶段	2026 年 11 月	2026 年 11 月完成整体工程竣工验收并交付使用
		成本指标	辽阳市弓长岭区超级快速充电桩及配套设施建设项目成本控制	6060.76 万元	≤6060.76 万元
	效益指标	生态环境效益指标	企业及周边居民对该项目实施后改善生活环境满意度	≥95%	企业及周边居民对该项目实施后带来环境改善满意度达到 95%以上
		经济效益指标	运营收入	11612.16 万元/年	经济效益明显
		社会效益指标	出行保障指标	填补区域超级快充设施空白，像辽化医院周边	效果显著

			<p>的超充站这类站点，能满足通往汤河度假区等交通枢纽的充电需求；同时优化充电服务效率，缩短用户充电等待时长，单桩 600 千瓦的功率可大幅减少充电耗时，提升新能源车主出行便捷度，降低续航焦虑。</p>	
		<p>生态环保指标</p>	<p>助力区域减少碳排放，参考当地纯电动公交年减排二氧化碳 82 吨的成效，该快充项目可推动更多新能源汽车普及，进而降低交通领域尾气排放；且建设过程中遵循环保标准，通过生态补偿方案减少对周边生态的影响，契合弓长岭区生态资源保护需求。</p>	<p>效果显著</p>
		<p>交通完善指标</p>	<p>补充城乡及景区周边充电配套，契合当地绿色交通示范区建设方向，为后续拓展电动公交、新能源旅游车辆等线路提供支撑；完善的快充网络还能提升区域交通服务能力，助力当地旅游等相关产业发展。</p>	<p>效果显著</p>

		社会效益指标	公众感知指标	通过合理布局站点、做好公众沟通等方式，提升社会对新能源设施的认同感与接受度；同时以优质充电服务推动绿色出行理念普及，提高居民环保意识，为区域后续新能源基础设施建设积累群众基础。	效果显著
	满意度指标	服务对象满意度指标	社会或服务对象评价满意度	$\geq 95\%$	项目实施后社会评价满意度 95%以上
备注					

（二）事前绩效评估表

专项债券项目资金事前绩效评估表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	标准分值	实际得分
决策（30）	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。 ②项目立项是否符合专项债券支持领域和方向情况。 ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需。 ④项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。	8	8
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立。 ②所提交的文件、材料是否符合相关要求。 ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。 ④项目是否已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。	8	8
	绩效目标	目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否为促进事业发展所必需。 ②项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 ③项目申请专项债券额度是否与实际需要相匹配。	6	6
		目标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标。 ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现。 ③是否与项目年度任务数或计划数相对应。 ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	8	8

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	标准分值	实际得分
管理（30）	资金落实	资金到位率	实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/计划投入资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 计划投入资金：一定时期（本年度或项目期）内计划投入到具体项目的资金。	3	2
		到位及时率	及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核项目资金落实的及时性程度。	到位及时率=（及时到位资金/应到位资金）×100%。 及时到位资金：截至规定时点实际落实到具体项目的资金。 应到位资金：按照合同或项目进度要求截至规定时点应落实到具体项目的资金。	3	3
	业务管理	管理制度健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的业务管理制度。 ②业务管理制度是否合法、合规、完整。	2	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和业务管理规定。 ②项目调整及支出调整手续是否完备。 ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。 ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	标准分值	实际得分
		项目质量可控性	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准。 ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。	2	2
	专项债券管理	专项债券合规性	专项债券还本付息及专项收入情况是否符合政府性基金预算管理要求。	①专项债券本息偿还计划是否明确执行。	3	3
				②资金拨付和支出进度是否与项目建设进度相匹配。	3	2
				③项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益是否与专项债券规模相匹配。	3	3
				④专项债券期限与项目期限是否匹配。	3	3
				⑤是否使用信息系统进行管理。	3	3
				⑥项目收入、成本及预期收益是否合理。	3	3
产出（20）	项目产出管理	产出数量	反应项目形成资产情况、项目建成后提供公共产品和服务情况。	①是否形成与批复建设方案相匹配的资产。 ②项目建成后是否提供与批复相符的公共产品和服务。	5	5
		产出质量	反应项目建设质量达标情况。	项目建设质量是否达标。	5	4
		产出时效	反应项目建设进度情况。	项目建设是否按计划进度完成。	5	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	标准分值	实际得分
		产出成本	反应项目建设成本情况、考虑闲置因素后债券资金实际成本情况。	①项目建设成本是否与初期批复相符。 ②考虑闲置因素后债券资金实际成本是否符合相关政策要求。	5	3
效益（20）	项目综合效益实现情况	经济效益	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目是否能够带动社会有效投资。	5	5
		社会效益	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目是否支持国家重大区域发展战略、是否满足提升社会公众物质及精神生活的需求。	5	5
		生态效益	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目的建设是否符合社会可持续发展的要求。	5	5
		社会公众或服务对象满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	项目直接服务对象对项目建设进程及项目建成后带来的效益是否满意。	5	5
总分					100	94
专家意见	（ √ ） 建议实施（90 分（含）-100 分）					
	（ ） 建议调整完善后实施（80 分（含）-90 分）					
	（ ） 建议不实施（低于 80 分）					