

大连市财政局

2025 年第十一批大连市政府债券 信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

2025 年第十一批大连市政府债券发行总额 28.43 亿元，全部为新增专项债券。品种为记账式固定利率附息债，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所市场上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

2025 年第十一批大连市政府债券发行计划

债券名称	拟发行金额（亿元）	拟发行年限（年）	还本付息方式
合计	28.43		
2025 年大连市政府专项债券（十五期）	1.98	10 年	利息按半年支付，到期一次还本
2025 年大连市政府专项债券（十六期）	1.16	15 年	利息按半年支付，到期一次还本
2025 年大连市政府专项债券（十七期）	20.94	20 年	利息按半年支付，到期一次还本
2025 年大连市政府专项债券（十八期）	4.35	30 年	利息按半年支付，到期一次还本

(二) 发行方式

本批债券通过公开招标方式发行。大连市财政局于招标日

通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2024—2026 年大连市政府债券承销团成员。具体安排详见《大连市政府债券招标发行兑付办法》、《大连市政府债券招标发行规则》、《关于发行 2025 年第十一批大连市政府债券有关事项的通知》。

（三）募集资金投向说明

本批新增专项债券资金主要用于大连地铁 4 号线一期工程、大连长兴岛（西中岛）石化产业基地—西中岛炼化产业园基础设施建设项目、庄河中部供水工程、大连金普新区红塔村城中村改造项目等，具体见附表。

二、信用评级情况

经联合资信评估股份有限公司综合评定，2025 年大连市政府专项债券（十五期）、2025 年大连市政府专项债券（十六期）、2025 年大连市政府专项债券（十七期）、2025 年大连市政府专项债券（十八期）信用级别均为 AAA 级。在本批债券存续期内，大连市财政局将委托联合资信评估股份有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、地方中长期经济规划情况

大连市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共辽宁省委关于制定辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和

二〇三五年远景目标的建议》《中共大连市委关于制定大连市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市战略意图，擘画社会主义现代化建设新征程宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导规范市场主体的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

二〇三五年远景目标：展望二〇三五年，“两先区”建设达到新高度，全面振兴全方位振兴呈现新气象，基本实现高水平社会主义现代化。届时，我市高质量发展迈上新台阶，经济实力、科技实力、综合实力将大幅跃升，人均地区生产总值力争达到中等发达经济体水平，中等收入群体显著扩大，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成具有鲜明大连特点的现代化产业体系，建成数字大连、智造强市，引领辽宁、东北振兴发展的排头兵作用更加凸显；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，高质量建成法治政府、法治社会，平安大连建设达到更高水平；基本公共服务、基础设施通达程度达到全国领先水平，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；建成教育强市、文化强市、人才强市、体育强市、健康大连，市民素质和社会文明程度全国领先，城市文化软实力位居同类城市前列；广泛形成绿色生产、生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽大连建设目标基本实现。群众生活更加美好，人的全面发展和全市人民共同富裕取得更加显著进展。

“十四五”时期发展目标：到二〇二五年，“两先区”高质量发展实现新突破，全省排头兵的作用进一步凸显，力争经济总量迈入万亿城市行列，创新大连、数字大连、宜居大连、幸福大连、平安大连建设取得明显成效，形成营商环境优、创新能力强、开放程度深、生态环境美、幸福指数佳、文明程度高的振兴发展新局面。东北亚国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心、区域性金融中心和东北亚科技创新创业创投中心能级显著提升。

（《大连市人民政府关于印发大连市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》经大连市第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，具体内容见附件。）

四、大连市经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2022 - 2024 年经济基本状况				
项目 \ 年份	2022 年	2023 年	2024 年	
地区生产总值（亿元）	8430.9	8752.9	9516.9	
地区生产总值增速（%）	4.0	6.0	5.2	
第一产业（亿元）	563.0	595.9	585.7	
第二产业（亿元）	3712.5	3715.3	3349.0	
第三产业（亿元）	4155.4	4441.7	5582.2	
产业结构	—	—	—	
第一产业（%）	6.7	6.9	6.1	
第二产业（%）	44.0	42.4	35.2	
第三产业（%）	49.3	50.7	58.7	
固定资产投资（亿元）	—	—	—	

进出口总额（√亿元 □亿美元）	4792.1	4552.8	4496.7			
出口额（√亿元 □亿美元）	2086.7	2472.0	2200.2			
进口额（√亿元 □亿美元）	2705.4	2080.8	2296.5			
社会消费品零售总额（亿元）	—	—	—			
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	51940	53689	56212			
农村（常住）居民人均纯收入（元）	24759	26430	27932			
居民消费价格指数（上年 = 100）	102.2	100.4	99.8			
工业生产者出厂价格指数（上年 = 100）	—	—	—			
工业生产者购进价格指数（上年 = 100）	—	—	—			
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	18911.4	19886.0	21018.3			
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	14235.1	14404.9	14265.0			
二、财政收支状况（亿元）						
（一）近三年一般公共预算收支						
项目 \ 年份	2022 年		2023 年		2024 年	
	市本级	全市	市本级	全市	市本级	全市
一般公共预算收入	190.3	669.8	247.1	750.2	270.4	774.8
一般公共预算支出	378.1	991.1	391.5	1013.5	408.6	1085.1
地方政府一般债务收入	70.9	175.9	378.8	378.8	120.5	120.5
地方政府一般债务还本支出	50.4	155.5	82.0	360.8	44.1	114.5
转移性收入	536.4	644.3	531.7	573.8	541.6	649.4
转移性支出	497.6	343.4	684.0	328.6	479.8	345.1
（二）近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	31.6	170.1	66.0	144.7	60.4	140.8
政府性基金支出	144.9	338.3	99.0	266.2	110.8	321.0
地方政府专项债务收入	143.7	291.2	291.7	291.7	352.2	352.2
地方政府专项债务还本支出	70.1	136.3	27.7	100.9	76.2	186.9
（三）近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	0.6	1.0	1.1	1.4	0.5	1.3
国有资本经营支出	0.8	1.4	0.5	0.6	0.6	0.9

三、地方政府债务状况（亿元）	
截至 2024 年底地方政府债务余额	3173.85
2022 年地方政府债务限额	2733.14
2023 年地方政府债务限额	2913.92
2024 年地方政府债务限额	3412.92

注：财政收支状况 2022 年、2023 年、2024 年为决算数。

五、地方政府债务情况

（一）全市政府债务情况

截至 2024 年末，大连市政府债务余额为 3173.85 亿元（其中：一般债务 1670.91 亿元、专项债务 1502.94 亿元）。

从债务级次看，市本级债务余额为 1009.43 亿元，占 31.8%；县（市、区）级债务余额为 2164.42 亿元，占 68.2%。

从债权类型看，政府债券 3168.76 亿元，占 99.84%；主权外债及其他债务 5.09 亿元，占 0.16%。

从资金投向看，主要用于市政基础设施建设和土地储备，其中用于市政建设 1190.82 亿元，占 37.52%；用于土地储备 276.31 亿元，占 8.71%。

从年度应偿还情况看，截至 2024 年末大连市政府债务中未到期债务 3173.85 亿元，其中，2025-2028 年到期的债务分别为 303.99 亿元、147.21 亿元、127.91 亿元、399.74 亿元。

2023 年我市地方政府债务限额 2913.92 亿元，其中：一般债务 1663.19 亿元，专项债务 1250.73 亿元。2024 年我市地方政府债务限额 3412.92 亿元，其中：一般债务 1683.19 亿元，专项债务 1729.73 亿元。

（二）大连市加强政府债务管理、防范债务风险的政策措施

自 2015 年政府债务归口财政部门管理以来，我市认真贯彻落实《预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）等政策要求，积极采取各项措施，防范和化解政府债务风险，具体是：

1. 严格实施政府债务限额管理，依法对政府债务实行规模控制。按照《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）要求，依法履行政府债务限额审批程序，经市政府同意后，报市人大常委会审议批准，并督促县级也要依法履行上述相应程序。

2. 加强制度建设，提升地方政府性债务管理水平。贯彻落实国家政府债务相关政策，先后印发《大连市人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（大政发〔2015〕28 号）、《关于严格执行地方政府债务新增限额的通知》（大财债〔2017〕275 号）、《大连市财政局 大连市发展和改革委员会关于印发〈大连市政府专项债券管理办法（试行）〉的通知》（大财建〔2020〕626 号）等一系列文件。对地方政府性债务管理的基本原则、管理体系、风险预警机制、应急处理办法及相关配套工作等做出了规定，基本搭建了我市地方政府债务管理的制度框架，进一步健全了政府债务风险管理体制和工作机制，有效提升了政府债务管理水平。

3. 将地方政府债务分门别类纳入全口径预算管理。完善政府债务预算管理，严格执行地方政府债务预算管理相关政策要求，一般债务收支纳入一般公共预算管理，专项债务收支纳入政府性基金预算管理。

4. 合理编制财政中期规划。全面分析未来几年财政经济形势，不断完善政府债务管理的政策措施，科学安排新增地方政府债券项目，坚持疏堵并举，有效防控地方政府债务风险。





2025年大连市政府专项债券(十五期-十八期)募投情况表

单位: 万元

序号	单位/县区	项目名称	项目总投资	本批债券拟发行金额	发债年限	还本付息方式	项目拟发行专项债券总金额	本息覆盖倍数
		合计	7779597	284300				
		2025年大连市政府专项债券(十五期)	1350198	19800				
1	市本级	大连老虎滩景区公共服务、基础设施升级改造项目	13000	1000	10	一次性还本	10400	1.71
2	金普新区(普湾经济区)	中国北硅谷基础设施配套项目	334722	5200	10	一次性还本	260000	1.33
3	金普新区(普湾经济区)	中国北硅谷(二期)基础设施配套项目	178092	1500	10	一次性还本	140000	1.26
4	金普新区	金州产业新园红塔周边基础设施配套项目	173415	3000	10	一次性还本	138730	1.38
5	金普新区	大连金普新区八里村城中村改造项目	249769	7100	10	一次性还本	100000	1.2
6	金普新区	大连金石湾国际旅游度假区基础设施配套项目	197918	1000	10	一次性还本	158000	1.25
7	金普新区(普湾经济区)	大连现代农业产业中心基础设施配套项目	203282	1000	10	一次性还本	160000	1.3
		2025年大连市政府专项债券(十六期)	396795	11600				
1	甘井子区	大连市甘井子区智能产业园基础设施项目	396795	11600	15	一次性还本	280000	1.21
		2025年大连市政府专项债券(十七期)	5774138	209400				
1	市本级	大连地铁4号线一期工程	1920800	46000	20	一次性还本	392300	1.51
2	市本级	大连市第二人民医院新院区项目	99034	5000	20	一次性还本	79227	1.6
3	市本级	莲花小区热力站智能化改造及管网增容工程	5000	3000	20	一次性还本	4000	1.36
4	市本级	甘井子区旅顺北路北侧东南山由家村宗地供水管网配套工程	2980	200	20	一次性还本	2300	1.52
5	市本级	“十四五”期间大连市城市供水旧管网改造工程	39139	3000	20	一次性还本	13000	1.7
6	市本级	大沙河大皇庄原水厂电气自动化改造工程	6863	500	20	一次性还本	5431	1.52
7	市本级	梭鱼湾商务区供水管网配套工程(一期)	2757	300	20	一次性还本	2200	1.52
8	高新园区	黄泥川智能制造产业园基础设施配套工程	13715	1400	20	一次性还本	3000	1.53
9	金普新区	大连金石滩国家旅游度假区基础设施改造工程	152335	3200	20	一次性还本	120000	1.26
10	金普新区(普湾经济区)	松木岛化工园区基础设施配套项目	104094	5000	20	一次性还本	81000	1.22
11	金普新区	大连金普新区庙上村城中村改造项目	30088	1600	20	一次性还本	8300	1.27
12	金普新区	大连金普新区红塔村城中村改造项目	375679	20000	20	一次性还本	103200	1.23
13	金普新区	盛京医院大连医院黄海路院区旧楼改造及医疗设备购置项目	29004	2000	20	一次性还本	23000	1.65
14	金普新区	汇泰标准化仓库项目	7500	2400	20	一次性还本	5049	1.46
15	金普新区	大连金普新区殡仪馆综合升级改造工程	4700	600	20	一次性还本	3760	1.54
16	金普新区	逍遥湾商务区基础设施提升完善项目(一期)	121816	400	20	一次性还本	95000	1.31
17	金普新区(普湾经济区)	大连金普新区新材料产业园基础设施配套项目	20178	3000	20	一次性还本	16000	1.48
18	金普新区	大连金普新区龙王庙村城中村改造项目	159842	2100	20	一次性还本	12788	1.36
19	金普新区	大连金普新区光明村城中村改造项目	61476	4500	20	一次性还本	18000	1.23
20	金普新区	金普新区城市空间改造停车场项目	8704	200	20	一次性还本	6732	1.6
21	瓦房店市	瓦房店市太阳街道办事处污水处理厂二期及配套管网工程	17371	2800	20	一次性还本	13800	1.3

序号	单位/县区	项目名称	项目总投资	本批债券拟发行金额	发债年限	还本付息方式	项目拟发行专项债券总金额	本息覆盖倍数
22	瓦房店市	瓦房店市永宁镇新建污水处理厂及配套管网工程	7183	1400	20	一次性还本	5400	1.38
23	瓦房店市	瓦房店市2020年供水改造工程	18843	2100	20	一次性还本	15000	1.67
24	瓦房店市	瓦房店市北部农村规模化供水工程	39102	1000	20	一次性还本	31000	1.6
25	瓦房店市	瓦房店市东部农村规模化供水工程	14371	400	20	一次性还本	11497	1.43
26	瓦房店市	瓦房店市中部农村规模化供水工程	18126	600	20	一次性还本	14500	1.54
27	普兰店区	大连市普兰店区丰荣新区污水处理工程（一期）	15256	1500	20	一次性还本	12204	1.47
28	普兰店区	普兰店供水改造三期工程	3466	700	20	一次性还本	2773	1.4
29	普兰店区	大连普兰店区集中供热热网配套工程	61566	1000	20	一次性还本	49252	1.6
30	普兰店区	大连市普兰店区国电电力热电厂中水供水工程	10054	2000	20	一次性还本	8043	2.71
31	普兰店区	大连市普兰店区中部及东部供水工程	38910	8000	20	一次性还本	31128	1.39
32	长兴岛经济区	大连长兴岛医疗升级工程	102180	7200	20	一次性还本	79146	1.43
33	长兴岛经济区	大连长兴岛（西中岛）石化产业基地-精细化工产业园项目	386730	1000	20	一次性还本	305500	1.51
34	长兴岛经济区	大连长兴岛（西中岛）石化产业基地-西中岛炼化产业园基础设施建设项目	1200000	40000	20	一次性还本	530000	1.45
35	长兴岛经济区	大连长兴岛（西中岛）石化产业基地-葫芦山湾西部水运基础设施项目（大连港长兴岛港区西中岛作业区302#、303#泊位）	198464	2500	20	一次性还本	149600	1.51
36	长兴岛经济区	大连西中岛公用工程能源中心项目	249154	3000	20	一次性还本	195700	1.54
37	长兴岛经济区	大连长兴岛中部产业区及南部城区供热改造项目	7819	200	20	一次性还本	6200	1.33
38	长兴岛经济区	长兴岛化工园区循环化发展工程项目	127925	1000	20	一次性还本	100000	1.78
39	庄河市	庄河中部供水工程	81672	26300	20	一次性还本	32600	2.17
40	庄河市	中英（大连）先进制造产业园国家汽车质量监督检验中心智慧能源中心项目	10242	2300	20	一次性还本	8193	1.25
		2025年大连市政府专项债券（十八期）	258466	43500				
1	市本级	大连市中心医院整体改造提升项目（一期）新建北院区综合楼项目	109497	3500	30	一次性还本	87598	1.74
2	瓦房店市	瓦房店市谢屯镇新建集中供热站及供热管网项目	24972	10000	30	一次性还本	19900	1.4
3	瓦房店市	瓦房店市供水设施更新改造工程	13932	2000	30	一次性还本	11100	1.28
4	瓦房店市	瓦房店市供水管线更新改造工程	17899	5000	30	一次性还本	14300	1.27
5	瓦房店市	瓦房店市城区地下供水管网升级改造改造工程	45666	10000	30	一次性还本	36500	1.31
6	普兰店区	普兰店区公共停车场项目	25000	6000	30	一次性还本	20000	1.42
7	普兰店区	大连市皮口卫生学校异地新建项目	21500	7000	30	一次性还本	17200	1.21