

北京市盈科（大连）律师事务所

关于

大连新机场填海工程专项债券

之

法律意见书

2026 年 6 月

北京市盈科（大连）律师事务所  
大连市中山区港兴路 6 号富力中心 33、35 层  
Tel: 0411-39037272



## 目录

前言 .....	2
一、委托事项 .....	2
二、出具本意见书的依据 .....	2
(一) 法规依据 .....	2
(二) 事实依据 .....	3
三、律师声明 .....	4
正文 .....	6
第一章 本项目债券发行要素 .....	6
第二章 发行概况 .....	6
(一) 发行人的主体资格 .....	6
(二) 本项目专项债券发行额度 .....	7
第三章 项目概况 .....	7
(一) 实施机构 .....	7
(二) 项目情况 .....	8
(三) 项目批复文件 .....	8
第四章 项目收益和融资平衡 .....	10
第五章 中介服务机构 .....	10
(一) 财务顾问 .....	10
(二) 法律顾问 .....	11
第六章 总体性结论意见 .....	11

北京市盈科（大连）律师事务所关于  
大连新机场填海工程专项债券  
之法律意见书

前言

一、委托事项

北京市盈科（大连）律师事务所（以下简称“本所”）受托，为大连新机场填海工程专项债券发行出具法律意见书。

二、出具本意见书的依据

（一）法规依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
- 3、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
- 4、《国家发展改革委办公厅关于印发〈项目收益债券管理暂行办法〉的通知》（发改办财金〔2015〕2010号）；
- 5、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）；
- 6、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）；

7、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；

8、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）；

9、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；

10、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）；

11、《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）；

12、《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉的通知》（财预〔2021〕5号）；

13、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）；

14、其他与出具本法律意见书相关的法律法规。

## （二）事实依据

1、《大连新机场填海工程专项债券募投情况》（以下简称“《募投情况》”）；

2、《关于大连临空产业园填海造地工程可行性研究报告的批复》（大发改交通字〔2013〕449号）；

3、《大连新机场填海工程专项债券财务评估报告》（以下简称

“《财务评估报告》”）。

### 三、律师声明

本所律师出具本法律意见书依赖于已向本所提供的一切应当提供之文件资料，为出具本法律意见书，本所假设：发行人、实施主体、建设单位以及项目中介机构向我们提供的资料是真实、准确、完整的，其复印件与原件一致，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自提供该等文件之日起直至本法律意见书出具之日，该等文件均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；所有文件中的信息是真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且自获得之日起至本法律意见书出具之日，该等信息均保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销；所有已签署或将签署文件的各方均为依法存续并取得了适当的授权以签署和提交该正文等文件，并履行文件项下的义务；所有文件均合法有效，且在所适用的适用法律的前提下对相关各方具有约束力；发行人、实施主体、建设单位以及项目中介机构以口头方式向我们提供的信息均系真实及准确的，没有重大遗漏、误导或隐瞒，且截至本法律意见书出具之日，该等信息仍保持完全的效力，并未被替代、修改、补充或撤销。

在本法律意见书中，本所律师仅就本项目专项债券有关的法律状况发表意见，并不对有关会计、审计、资产评估、信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券总体评价等非法律专业事项发表任何意见。凡对于非法律专业事项的描述，本所律师



仅依赖于有关会计报告、审计报告、资产评估报告、验资报告、信用评级、预测分析、专项债券方案总体评价等相关技术或资质认证文件（如有），且严格按照相关中介机构出具的文件引述，本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本项目债券发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供本项目专项债券发行之目的使用，不得为任何其他目的使用本法律意见书或其相关内容。本所律师同意将本法律意见书作为本项目专项债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意发行人部分或全部在本项目债券信息披露文件中自行引用本法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

## 正文

### 第一章 本项目债券发行要素

根据《募投情况》，本次发行的主要发行要素包括：

- 1、债券名称：大连新机场填海工程专项债券（以下简称“本项目债券”）。
- 2、发行人：大连市人民政府。
- 3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。
- 4、债券期限：本项目债券为 10 年期固定利率债券。
- 5、发行总额：2026 年发行债券人民币 20,000 万元。
- 6、债券利率：本项目债券为固定利率债券。
- 7、还本付息方式：每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

### 第二章 发行概况

#### （一）发行人的主体资格

根据《国家计委关于重庆市、武汉市、沈阳市、大连市计划单列的通知》，大连市为计划单列市，享有省一级的经济管理权限。根据《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）第四条规定，“经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券。”本项目债券系由大连市人民政府发行，发行人符合《预算法》、国发〔2014〕43号、财预〔2016〕155号、财预〔2017〕89号及其他相关法律法规的要求，具备在中国境内发行政府债券的主体资格。

## （二）本项目专项债券发行额度

根据《募投情况》，本项目发行额度如下：

本项目共拟发行债券金额 800,000 万元，其中 2020 年已使用债券资金 19,700 万元，2023 年已使用债券资金 314,409 万元，2024 年已使用债券资金 311,559 万元，2026 年拟申请债券资金 20,000 万元，2027 年拟申请债券资金 134,332 万元。2024 年已调入债券期限为 20 年期，其余各期债券期限均为 10 年，每半年付息一次，到期一次性偿还本金。

## 第三章 项目概况

### （一）实施机构

根据《募投情况》和本所律师通过启信宝网站 (<https://www.qixin.com/>) 下载的《企业基础信用报告》，本项目的实施机构是大连空港建设发展有限公司，其基本信息如下：

名称：大连空港建设发展有限公司。

类型：有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）。

登记机关：大连市市场监督管理局。

统一社会信用代码：91210200687079930W。

地址：辽宁省大连市甘井子区迎客路 102 号。

法定代表人：姜斌。

注册资本：305650 万元人民币。



营业期限：2009 年 5 月 26 日至 2059 年 5 月 25 日。

经营范围：空港建设（筹建期内不得经营）仓储；房地产开发（凭资质证经营）；矿山开采。\*\*\*（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）

股东：大连国际机场集团有限公司，持股比例 100%

根据上述，本项目的实施机构为大连空港建设发展有限公司，其具备作为本项目实施机构的主体资格。

## （二）项目情况

根据《募投情况》以及相关批复性文件，本项目相关信息如下：

项目名称	大连新机场填海工程
实施机构	大连空港建设发展有限公司
建设地点	选址于大连市甘井子区西北部、金州新区西南部的金州湾海域。
建设内容	主要建设内容为：建设临空产业园人工岛及与陆地相连施工通道，人工岛长 6,183m，宽 3,440m，总面积 20.29km <sup>2</sup> ；建设护岸 19,078m，围堰 24,890m，吹填子堰 42,051m，回填开山石 18,611.1 万 m <sup>3</sup> ，清淤 6,625.5 万 m <sup>3</sup> 。

## （三）项目批复文件

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的项目建议书、可行性研究报告的批复文件如下：

### 1、项目建议书批复

大连市发展和改革委员会于 2009 年 9 月 11 日作出《关于大连临空产业园填海造地工程项目建议书的批复》（大发改交通字〔2009〕

426 号)。

大连市发展和改革委员会于 2013 年 8 月 20 日作出《关于调整大连临空产业园填海造地工程项目建议书的批复》（大发改交通字〔2013〕441 号）。

## 2、可行性研究报告批复

大连市发展和改革委员会于 2013 年 8 月 30 日作出《关于大连临空产业园填海造地工程可行性研究报告的批复》（大发改交通字〔2013〕449 号）。

## 3、投资估算批复

大连市发展和改革委员会于 2010 年 2 月 24 日作出《关于同意调整大连临空产业园填海造地工程项目工程量、投资估算的批复》（大发改交通字〔2010〕58 号）。

## 4、规划意见

大连市规划局于 2010 年 4 月 19 日作出的《关于大连临空产业园填海造地项目的规划意见》（大规函发〔2010〕113 号）。

## 5、初步设计批复

大连市港口与口岸局于 2016 年 7 月 1 日作出的《关于大连临空产业园填海造地工程初步设计的批复》（大港口发〔2016〕138 号）。

大连市港口与口岸局于 2018 年 8 月 10 日作出的《关于大连临空产业园填海造地工程初步设计调整的批复》（大港口发〔2018〕209 号）。

大连市交通运输局于 2024 年 10 月 9 日作出的《关于大连新机场

填海工程初步设计投资概算调整的批复》（大交发〔2024〕251号）

## 6、项目名称变更

大连市发展和改革委员会于2023年9月18日作出《关于大连临空产业园填海造地工程项目名称变更为大连新机场填海工程的批复》（大发改审批字〔2023〕125号）。

## 第四章 项目收益和融资平衡

根据德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司出具的《财务评估报告》，德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司认为本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预〔2017〕89号文关于项目收益与融资自求平衡的要求。

## 第五章 中介机构

### （一）财务顾问

德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具《财务评估报告》。

根据本所律师通过启信宝网站（<https://www.qixin.com/>）下载的《企业基础信用报告》，德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册，统一社会信用代码为：911101017951003623，成立日期为：2006年10月18日。经营范围：代理记账；以服务外包的方式从事员工工资、税收、福利的数据及相关的信息处理；人力资源外包服务；企业管理咨询；投资咨询；市场策划咨询；信息技术咨询；财务管理咨询；贸易信息咨询；计算机软



件开发、设计、制作；销售自产产品；技术咨询、技术服务；以服务外包的形式从事共享数据中心的网络和软硬件的数据处理；信息系统集成服务；税务咨询服务。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；代理记账、以服务外包的方式从事员工工资、税收、福利的数据及相关的信息处理；人力资源外包服务以及依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动。）德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司具备为本次发行出具相关报告的主体资格。

## （二）法律顾问

本所系经辽宁省司法厅批准设立的律师事务所，于2010年5月经辽宁省司法厅批准成立，现持有2017年9月20日核发的《律师事务所分所执业许可证》，统一社会信用代码为31210000051751285Y，且年度考核合格，具备出具法律意见书的资质。经办律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，且均通过了年度年检，具备为本次发行提供服务的执业资格。

## 第六章 总体性结论意见

综上所述，本所律师认为：

- 1、发行人具备发行地方政府专项债券的条件；
- 2、本项目的实施机构为大连空港建设发展有限公司，其具备作为本项目实施机构的主体资格；
- 3、根据德勤管理咨询（上海）有限公司北京分公司出具的《财务评估报告》，本项目可以实现项目收益与融资自求平衡，符合财预



〔2017〕89 号关于项目收益与融资自求平衡的要求；

4、中介机构具备提供相应服务的资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为《北京市盈科（大连）律师事务所关于大连新机场填海工程专项债券之法律意见书》之签署页)

北京市盈科（大连）律师事务所

日期：2020年6月8日

承办律师：孙鹏



承办律师：金静霞



2020年6月8日