



# 2019年双辽市城乡公用事业发展项目 收益与融资自求平衡方案

(双辽市辽东给水厂及配套管网工程项目)

## 一、基本情况

双辽市位于吉林省西部的东、西辽河冲积而成的辽河平原，地处吉林、辽宁、内蒙古三省（区）交界处、东经 $123^{\circ}20'$ — $124^{\circ}05'$ ，北纬 $43^{\circ}20'$ — $44^{\circ}05'$ 。南接四平市梨树县，东邻公主岭市，北邻松原市的长岭县，西连内蒙古自治区的科尔沁左翼中旗、左翼后旗，南部与辽宁省的昌图县接壤。双辽市域总面积3121.3平方公里，下辖12个乡镇和6个街道。2011年，双辽市总人口为421200人，非农业人口161100人，城镇化水平达到38.25%。双辽市中心城区内有郑家屯街道、辽东街道、辽西街道、辽南街道、辽北街道5个街道办事处，包含22个社区和12个村，总人口123189人，其中户籍人口117600人，暂住人口5589人。

国家大力推进“一带一路”、新一轮东北振兴等内外结合的重大战略，吉林省制定了中部创新转型核心区和西部生态经济区等规划，双辽市的内外环境有新变化，“三省（区）交界”、“两区叠加”的战略位势凸显，交通区位、产业基础和资源禀赋可重新优化配置，有利于双辽加快发展生态经济，产业创新转型，走出一条新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化互动的新路。双辽市紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持创新引领、生态为先、四化互动、开放共享战略，发挥双辽优势，打造双辽品牌，全力发展“玻璃建材、电力能源、现代农业”三大主导产业和“医药化工、流通服务、文化旅游”

三大优势产业，建设成为经济发展、社会和谐、生态良好、乐居乐业、生活小康的三省（区）相邻区域中心城市。双辽市战略定位为吉辽蒙相邻区域中心城市，功能定位为吉辽蒙相邻的新型产业集中区、西部生态经济示范区、中部协同创新转型试验区、国家级承接产业转移先行区。

2016—2018年，双辽市分别实现一般公共预算收入3.69亿元、4.31亿元和4亿元，政府性基金收入分别为1.44亿元、0.56亿元和1.54亿元。

### 双辽市 2016—2018 年财政经济数据

项 目	2016 年	2017 年	2018 年
地区生产总值（亿元）	159.28	94.34	97.8
一般公共预算收入（亿元）	3.69	4.31	4
一般公共预算支出（亿元）	30.93	43.26	41.4
政府性基金收入（亿元）	1.44	0.56	1.54
其中：国有土地使用权出让收入（亿元）	1.35	0.52	1.46
政府性基金支出（亿元）	2.67	1.37	3.72
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出（亿元）	1.4	0.48	3.44

截止2018年末，双辽市地方政府专项债务限额2.16亿元，专项债务余额2.16亿元，其中：3年期占比0%，5年期占比96.3%，7年期占比3.7%，10年期占比0%。

## 二、债券情况

双辽市本次拟发行城乡公用事业发展项目专项债券 0.65 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，全部为新增债券，期限为 7 年，利息按年支付，到期一次偿还本金，利率暂按 4.1% 测算。共涉及一个项目。

## 三、项目概况

### （一）双辽市城乡供水事业发展概况

20 世纪 90 年代初期，双辽市政府对城市供水设施的投资力度空前加大，及时缓解了当时的供水紧张状况，极大的满足了经济社会发展的需要，不仅供水能力有所增加，更重要的是提高了供水质量。随着社会经济发展和人民生活水平提高，人们对生活质量和身体健康越来越关注，同时有害污染物种类不断增加，对健康造成重要威胁。

目前双辽市水资源总量为 2.31 亿立方米，其中地表水资源量为 0.32 亿立方米。双辽市老城区现有一座净水厂，2012 年 6 月投入使用，位于辽河以西，负责向老城区供水。水源为西辽河附近地下水，设计供水能力为 20000m<sup>3</sup>/d，由于水源地地下水受到污染，水厂出水水质不能满足生活饮用水标准，因此水厂降产提质，现供水能力仅为 10000m<sup>3</sup>/d，供应市居民 8 万人生活使用。市政供水主要满足居民生活用水及部分小型企业的生产用水，其余企业生产及生活用水仍采用自备水源。

目前双辽城市供水系统存在以下主要问题：1、居民生活

用水水源单一，无应急措施；2、水源水量严重缺乏；3、水源水质无保障；4、净水厂出水水质不达标；5、供需不平衡；6、供水普及率偏低；7、自备水源井问题严重。

## （二）双辽市城乡供水事业未来发展规划

为了适应社会发展要求，双辽市城市供水事业以提高水质为目标，通过技术进步和加强管理，力求缩小与国外发达国家的供水水质差距，逐步接近、达到国际先进供水水质水平。双辽市建立安全、可靠的城市供水系统，城市供水普及率达到 100%；供水水质全面符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）和《城市供水水质标准》（CJ/T206-2005）中的各项相关标准。

市政供水应坚持开源与节流并重的方针，计划用水，厉行节约用水。采取有效措施保护水资源，严格控制污染，保护水源的植被，防止水土流失，改善生态环境，满足社会生产和人们生活对城市供水水质日益增长的需求，以安全健康为目标，全面提高城市供水水质，提高群众对城市的认同感和对生活的幸福感。

## （三）双辽市辽东给水厂及配套管网工程项目

### 1.项目建设背景

全面建成小康社会，让人民群众过上幸福生活是所有中国人的期盼，是历史赋予的艰巨使命，也是每个人应有的历史担当。努力建成人民群众满意、高质量的小康社会，就要

从眼前做起，从点滴小事业做起，解决基本的民生问题。根据双辽市十三五规划，双辽市十三五期间计划在辽东新区建设新水厂，取东辽河水系为水源，厂址位于王奔镇境内，设计日供水能力为3万吨，可使全市供水10年内有保障。双辽净水厂已经运行多年，为辽东新城净水厂的运行和建设提供了成熟的经验。双辽净水厂水源均为地下水，积累了丰富的建设经验和运行经验，为新净水厂的建设 and 运行提供了宝贵的技术支持。

双辽市居民饮用水水源均由现有水厂提供，饮用水水源单一，有一定安全风险，缺少应急水源及设施，当发生突发污染事件时，造成的水体污染，供水系统中断，严重影响居民的生活用水安全。通过水资源评价，东辽河的地下水可以为双辽市提供所需的水量。东辽河河谷的地下水水质也能满足城市供水水源水质的要求。可以作为辽东新城的供水水源。

## 2.项目建设内容

项目建设内容主要包括地下水源井、原水输水管线、净水厂及配水管网。本项目为分期建设，本次发行债券用于首期项目建设，规划建成时间为2020年，设计供水规模为3.0万m<sup>3</sup>/d。本项目设计内容包括：

(1) 修建地下水源取水泵房，水源井井径250mm，井深为55m，建39眼水源井，其中6眼备用。

(2) 建设井间联络管及原水输水管线，井间联络管总长

度约 31.43km，管径从 DN150-DN700mm；原水输水管线按近期敷设，管径 DN800mm，总长度为 20.256km。

(3) 净水厂：分两期实施，本期设计规模 3 万 m<sup>3</sup>/d。

(4) 新建配水管网，管网设计规模 6 万 m<sup>3</sup>/d（时变化系数为 1.3），新建配水管网总长度为 32.072Km，管径为 DN100-900mm。

### 3.项目建设情况

#### (1) 项目批复情况

2016 年 6 月 20 日，双辽市发展和改革局签发了《关于双辽市辽东给水厂及配套管网工程建设项目可行性研究报告的批复》（双发改审批[2016]69 号）。

2017 年 8 月 30 日，双辽市发展和改革局签发了《关于调整双辽市辽东给水厂及配套管网工程建设项目可行性研究报告的通知》（双发改审批[2017]143 号）。

#### (2) 项目建设周期

本项目的建设期限为 2016 年 5 月—2019 年 12 月。

#### (3) 项目建设地点

双辽市辽东给水厂及配套管网工程水源为东辽河河谷地下水，水源地深井井群围绕于双辽市区东部、及南部（东明镇后天平村、王奔镇长江村、柳条乡白牛村）；净水厂建设地点位于双辽市辽东新城东南部，辽东新区东二街以西、东五路以南，北贤良村北侧；管网工程建设地点位于双辽城区

内。规划净水厂用地距中心城区约 8km，规划厂址现状为耕地。该处有良好的卫生环境，并且此处交通便利，施工时比较方便设备的运输。水厂距水源地较近，输水管线的长度较短。水厂的自然地面标高在 115.5m 左右，向城区供水采用加压供水。

#### (4) 建设规模

本项目建设用地主要由取水工程水源井、清水池、吸水井、送水泵房等占地组成，为工程永久占地。本项目占地面积为 4.93 公顷，配套管网 83.752 公里，设计能力 3 万 m<sup>3</sup>/d。

#### (四) 双辽市辽东给水厂及配套管网工程项目社会效益分析

##### 1. 提高居民用水安全性

通过建设本工程，满足了城镇居民日常生活用水的要求，避免供水不足、间歇供水、减压供水乃至停水对居民带来的影响，本项目作为双辽市的新建应急水源，当现有水厂出现问题无法正常供水时，可以迅速启动应急水源系统继续向居民供水，不影响全市居民的正常生产生活需求。

##### 2. 解决居民饮用水水质问题

通过先进的技术设备以及科学的管理方法，建成后水厂向居民供应的饮用水水质得到了大大的提高，从而避免了因水质不良所引起的各种疾病，保证居民身心健康、安定生活。

##### 3. 解决水量供需不平衡问题

现有的供水设施不能满足居民用水量需求，通过建设本工程增加供水量，将有效地缓解供需矛盾。根据需水量预测，双辽市 2016 年需水量 2.0 万 m<sup>3</sup>/d，2020 年需水量为 3.85 万 m<sup>3</sup>/d；远期 2030 年为 6.93 万 m<sup>3</sup>/d。如果将双辽现有水厂和规划的本项目新建水厂联合供水，2020 年供水能力达到 4.5 万 m<sup>3</sup>/d，2030 年供水能力达到 7.5 万 m<sup>3</sup>/d。供水能够满足 2020 年及 2030 年预测用水量的需求，双辽市区的供水是有保证的。

#### 四、项目投资估算及资金筹措方案

##### （一）项目投资估算

##### 1. 投资估算依据

###### （1）定额依据

《市政工程投资估算指标》（建设部 2007 年）。

《市政工程投资估算编制办法》（建设部建标[2007]164 号）。

《吉林省市政工程计价定额》（JLJD-SZ-2014）、《吉林省安装工程计价定额》（JLJD-AZ-2014）、《吉林省建筑工程计价定额》（JLJD-J2-2014）、《吉林省装饰工程计价定额》（JLJD-ZS-2014）、《吉林省建设工程费用定额》（JLJD-FY-2014）。

人工费执行吉林省住房和城乡建设厅下发的吉建造〔2016〕12 号《吉林省住房和城乡建设厅关于调整定额人工综合工日单价和定额机械费的通知》，人工综合工日单价调

整为 130 元/工日（其中装饰工日为 150 元/工日）。

（2）价格依据

管材价格按生产厂家报价（含运杂费），主要设备价格按编制期生产厂家报价计列。设备安装、人工及其他设备和材料按 2017 年 7 月《吉林省工程造价信息网》发布的价格信息计算。

（3）其它依据

《建设工程投资估算手册》。

《给水排水设计手册（技术经济）》（第三版）。

其他工程资料。

2.估算总额

本项目总投资为 25,788.26 万元，其中建筑工程费用 18,920.85 万元，设备及工器具购置费 1,387.41 万元，安装工程费用 1,405.46 万元，其他费用 2,163.63 万元，基本预备费 1,910.91 万元。

## 投资估算表

单位：万元

序号	内容	金额
1	建筑工程费用	18,920.85

2	设备及工器具购置费	1,387.41
3	安装工程费用	1,405.46
4	其他费用	2,163.63
5	基本预备费	1,910.91
合计		25,788.26

## (二) 资金筹措方案

### 1. 资金筹措方式或原则

本项目需求资金为 25,788.26 万元，全部用于建设投资，项目资金拟通过自筹和发行专项债券两种方式筹措。

### 2. 资金来源

本项目总投资为 25,788.26 万元，其中自筹资金 19,288.26 万元，占 74.79%，项目专项债券资金 6,500 万元，占 25.21%。其中：2019 年拟发行项目专项债券筹资 6,500 万元，债券期限为 7 年。截至本次发债前，项目自筹资金已投入 10,909.00 万元。

## 五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

### (一) 项目收益

本项目的任务是给双辽市中心城区人口提供综合生活用水和为工厂提供工业用水等，主要收入来源为综合生活用水收入和工业用水收入。

本项目生活用水覆盖范围为双辽市中心城区，预计至 2020 年中心城区人口规模约为 18 万人，用水普及率为 90%，

人均用水量 140L/d,生活用水总量约为 2.27 万 m<sup>3</sup>/d。根据本项目可行性研究报告，预计中心城区年均人口增长率约为 3.33%，考虑到用水普及率的提升以及人均用水量的增长，生预计债券存续期内生活用水总量年均增长率约为 3.34%。

根据《双辽市城市总体规划》，2020 年规划工业产值为 6.5 亿元，2030 年规划工业产值为 8.0 亿元。预计 2020 年每万元产值耗水量为 25m<sup>3</sup>/万元，重复利用率为 50%；2030 年每万元产值耗水量为 20m<sup>3</sup>/万元，重复利用率为 55%。本项目预计至 2020 年工业用水量约为 0.81 万 m<sup>3</sup>/d，至 2030 年工业用水量约为 0.88m<sup>3</sup>/d，年均增长率约为 2.1%。其中工业自备水源供水量为 0.50 m<sup>3</sup>/d，其余由本项目新建水厂提供。

根据双辽市物价办公室签发的《关于调整全市自来水价格的通知》（双价字[2005]23 号）和双辽市物价办公室、双辽市财政局联合签发的《关于调整全市污水处理费标准及有关问题的通知》（双价联字[2005]4 号），居民用水单价为 3.25 元/m<sup>3</sup>（含污水处理费），工业用水单价为 6 元/m<sup>3</sup>（含污水处理费）。综上所述，预计债券存续期内生活用水可累计实现收入 20,846.96 万元，工业用水可累计实现收入 5,562.55 万元。本项目债券存续期内可累计实现总收入 26,409.45 万元。债券存续期项目收入预测情况具体如下：

## 项目收入预测表

项目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	合计
人口（万人）	18.00	18.60	19.22	19.86	20.53	21.21	21.92	
生活用水量（万吨）	828.55	856.22	884.82	914.37	944.91	976.47	1,009.09	
生活用水价格（元/吨）	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	
生活用水收入（万元）	<b>2,692.79</b>	<b>2,782.72</b>	<b>2,875.67</b>	<b>2,971.70</b>	<b>3,070.96</b>	<b>3,173.53</b>	<b>3,279.54</b>	<b>20,846.91</b>
工业用水量（万吨）	113.15	119.36	125.70	132.17	138.78	145.52	152.41	
工业用水价格（元/吨）	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	6.00	
工业用收入（万元）	<b>678.90</b>	<b>716.16</b>	<b>754.20</b>	<b>793.02</b>	<b>832.68</b>	<b>873.12</b>	<b>914.46</b>	<b>5,562.54</b>
总收入（万元）	<b>3,371.69</b>	<b>3,498.88</b>	<b>3,629.87</b>	<b>3,764.72</b>	<b>3,903.64</b>	<b>4,046.65</b>	<b>4,194.00</b>	<b>26,409.45</b>

注：2019年为建设期，项目尚未产生运营收入

## （二）项目支出

本项目在债券存续期内的运营成本主要包括原材料和燃料动力费、药剂费、电费、工资及福利、日常修理费和其他费用，合计为 9,994.15 万元。

### 1、原材料、燃料动力费

主要由平时使用的原材料及供暖材料构成，种类较多，按照收入的 2.00% 计算。

### 2、药剂费

主要为水厂采用化学方法消毒使用的各种药剂（氯、臭氧、碘高锰酸钾等），根据水厂预计供水量药剂消耗量为 21,900.00 千克/年，药剂价格为 10 元/千克，预计年均药剂费金额 21.90 万元。

### 3、电费

根据水泵功率、水泵出水量、日送水量、水泵开机时间及其他设备功率估算得出年用电量约为 794.85 万度，依据《吉林省发展改革委关于降低我省一般工商业电价有关事项的通知》（吉发改价格[2019]258号）文件，一般工商业电价 0.7805 元/度，预计每年电费 620.38 万元。

### 4、职工薪酬

主要包括职工工资、五险一金等，工资水平基数参照老水厂人均工资，为 6.72 万元/年，新水厂预计需要人员 40 人，职工薪酬按照《双辽市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》及双辽市历史 GDP 数据，预计职工薪酬增长幅度为 6%。

### 5、其他费用

其他费用是按照上述 1-4 项费用总和的 10%计提的预备费用。

债券存续期项目支出预测情况具体如下：

## 项目支出预测表

单位：万元

项目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	合计
原材料、燃料动力费	67.43	69.98	72.60	75.29	78.07	80.93	83.88	528.18
药剂费	21.90	21.90	21.90	21.90	21.90	21.90	21.90	153.30
电费	620.38	620.38	620.38	620.38	620.38	620.38	620.38	4,342.66
职工薪酬	268.80	284.93	302.03	320.15	339.36	359.72	381.30	2,256.29

日常修理费	257.88	257.88	257.88	257.88	257.88	257.88	257.88	<b>1,805.16</b>
其他费用	123.64	125.51	127.48	129.56	131.76	134.08	136.53	<b>908.56</b>
<b>运营成本合计</b>	<b>1,360.03</b>	<b>1,380.58</b>	<b>1,402.27</b>	<b>1,425.16</b>	<b>1,449.35</b>	<b>1,474.89</b>	<b>1,501.87</b>	<b>9,994.15</b>

注：2019 年为建设期，项目尚未产生运营成本

### （三）还本付息情况

本项目拟融资金额 6,500.00 万元，假设融资利率 4.10%，期限为 7 年，每年付息一次，到期一次偿还本金，应还本付息情况如下：

### 债券融资还本付息表

单位：万元

年度	期初本金	本期新增本金	本期偿还本金	利率	当年偿还利息	小计
2019		6,500.00				
2020	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2021	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2022	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2023	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2024	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2025	6,500.00			4.10%	266.50	266.50
2026	6,500.00		6,500.00	4.10%	266.50	6,766.50
<b>合计</b>		<b>6,500.00</b>	<b>6,500.00</b>		<b>1,865.50</b>	<b>8,365.50</b>

#### (四) 现金流量测算

序号	项目	发债前投入	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	总计
1	现金流入										
1.1	资本金流入	10,909.00	8,379.26								19,288.26
1.2	债券资金流入		6,500.00								6,500.00
1.3	项目收入现金流入			3,371.69	3,498.88	3,629.87	3,764.72	3,903.64	4,046.65	4,194.00	26,409.45
1.4	财政补贴现金流入										
1.5	现金流入总额	10,909.00	14,879.26	3,371.69	3,498.88	3,629.87	3,764.72	3,903.64	4,046.65	4,194.00	52,197.71
2	现金流出										
2.1	建设期资金流出	10,909.00	14,879.26								25,788.26
2.2	运营成本流出			1360.03	1,380.58	1,402.27	1,425.16	1,449.35	1,474.89	1,501.87	9,994.15
2.3	债券还本									6,500.00	6,500.00
2.4	债券付息			266.50	266.50	266.50	266.50	266.50	266.50	266.50	1,865.50
2.5	所得税			241.88	268.54	295.86	323.85	352.54	381.90	445.31	2,309.88
2.6	现金流出总额	10,909.00	14,879.26	1,868.41	1,915.62	1,964.63	2,015.51	2,068.39	2,123.29	8,713.68	46,457.79
3	现金净流量(1-2)	-	-	1,503.28	1,583.26	1,665.24	1,749.21	1,835.25	1,923.36	-4,519.68	5,739.92
	期初现金	-	-	-	1,503.28	3,086.54	4,751.78	6,500.99	8,336.24	10,259.60	
	期末现金	-	-	1,503.28	3,086.54	4,751.78	6,500.99	8,336.24	10,259.60	5,739.92	

### （五）项目融资平衡情况

本息覆盖倍数是反映项目偿债能力的指标，本息保障倍数大于1，说明项目具备偿债能力，且指标越高，偿债能力越强。本息覆盖倍数为可用于还本付息的项目净收益与债券本息合计的比值，可用于还本付息的项目净收益为债券存续期内的项目收入减去项目运营支出和相关税费后的余额。本项目可用于还本付息的项目净收益合计为14,105.42万元，债券本息合计为8,365.50万元，本息覆盖倍数为1.69倍，收益状况良好。还款能力有保障，可以实现项目收益与融资自求平衡。具体详见下表：

### 项目融资平衡情况

单位：万元

年度	债券支付本息情况			项目收益情况			
	本金	利息	小计	项目收入	项目运营成本	相关税费	项目净收益
2020		266.50	266.50	3,371.69	1,360.03	241.88	1,769.78
2021		266.50	266.50	3,498.88	1,380.58	268.54	1,849.76
2022		266.50	266.50	3,629.87	1,402.27	295.86	1,931.74
2023		266.50	266.50	3,764.72	1,425.16	323.85	2,015.71
2024		266.50	266.50	3,903.64	1,449.35	352.54	2,101.75
2025		266.50	266.50	4,046.65	1,474.89	381.90	2,189.86
2026	6,500.00	266.50	6,766.50	4,194.00	1,501.87	445.31	2,246.82
合计	<b>6,500.00</b>	<b>1,865.50</b>	<b>8,365.50</b>	<b>26,409.45</b>	<b>9,994.15</b>	<b>2,309.88</b>	<b>14,105.42</b>
覆盖倍数				<b>1.69</b>			

注：项目净收益=项目收入-项目运营成本-相关税费，覆盖倍数=项目净收益/债券本息合计

## （六）其他需要说明的事项

经上述测算，本项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡。

各项表格数据计算时若存在尾差系保留小数位数所致，数据无实质性差异。

## 六、项目风险控制

### （一）财务风险及控制措施

项目的财务风险主要体现在建设期用工及材料成本的大幅上涨导致建设成本大幅增加以及项目建设资金的合法合理使用问题。

一方面，由于项目建设期短，用工和材料成本几乎不存在大幅上涨可能；另一方面，项目建设业主将加强资金使用监督，严格执行财务审核报账制。建立专户，做到专款专用，严禁挪用。配齐财务人员，加强项目资金管理，合理有效的使用资金。

### （二）工程建设风险及控制措施

工程建设风险主要体现在施工人员的安全问题、工程质量问题。

1.工程在操作过程中，制定严格的规章制度，并按规章制度执行，做到持证上岗，严格遵守电器设备的操作规程；在施工中要戴安全帽和手套，严禁穿拖鞋施工；在搬运有毒或化学药品时，要做好安全防护措施。

2.按照工程建设管理体制的要求,进一步推进项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制,工程建设所需机泵设备、管网材料等的采购,主体工程施工均实行公开招标,并严格执行招投标法。参标的施工单位必须有相应的资质,并具备精湛技术和拥有先进施工设备。中标单位在开工前必须做好施工组织设计。施工中监理要现场巡视,质检人员要跟踪检查,严把质量关,准确地测出水源井的深度、单井出水量和水质情况,做好隐蔽工程的记录。项目建设单位必须建立项目档案,编号填卡。工程竣工后,组织相关单位人员及时验收。

### (三) 市场风险及控制措施

债券发行期内,如遇债券市场利率上涨增加项目的财务成本,有可能影响项目的自求平衡。对此可以选择合适的债券发行窗口,以合理控制相应风险。

### (四) 社会稳定风险及控制措施

项目区当地人民群众对工程本身的认同度、对于占地补偿标准的认同度、对于搬迁安置标准的认同度、对环境影响分析与环保措施的认同度等4个方面构成了项目的社会稳定风险。

根据社会稳定风险调查结果分析,社会稳定风险问题若不及时化解处置,有可能引起社会稳定风险事件,但风险等级较小,项目的社会风险初始等级为低风险等级。

为维护工程建设区社会稳定工作，应成立维护社会稳定工作的协调领导工作小组，以采取有效措施，化解社会稳定风险，维护社会稳定。

## 七、项目实施单位介绍

单位名称：双辽市住房和城乡建设局

单位地址：吉林省双辽市郑兴街 645 号

单位负责人：梁军

主要职能：

1、承担组织实施国家和省、市工程建筑标准职责。执行建设项目可行性研究评价方法、经济参数、建设标准和工程造价方面的管理制度；执行国家和省工程统一建设统一定额和行业标准。

2、承担监督管理建筑市场，规范市场主体行为职责。指导全市建筑活动；拟定规范建筑市场各方主体行为的规章制度并监督执行。

3、承担建筑工程质量安全监督职责。监督执行国家、省关于建筑工程质量、建筑安全生产和竣工验收备案的政策、规章制度。

4、承担市政公用行业管理职责，拟定市区供水、供热、燃气、污水处理行业发展规划和行业管理制度；组织实施城市市政公用设施建设工作；负责市区市政公用事业特许经营的具体实施和日常监督。

5、负责有关行政审批事项的受理和审批工作。

## 八、部门分工及责任

本项目主管单位为双辽市住房和城乡建设局。双辽市住房和城乡建设局按照市委市政府确定的项目实施方案，筹集财政资金和项目收益与融资自求平衡专项债券资金，按照项目规模、成本等因素，认真审核该项目资金需求，配合做好项目收益与融资自求平衡专项债券发行各项准备工作，结合已建立的项目跟踪和资金审批机制，规范使用项目收益与融资自求平衡专项债券资金，全力推进项目建设，确保工程进度和质量，并做好与对应的专项债券还本付息的衔接，确保专项债券到期后，项目经营活动净现金流量或收益全部覆盖已发行债券本息。

## 九、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函(2016)88号)规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息

资金的，省财政采取适当方式扣回。