

2019 年双辽市城乡公用事业发展项 目收益与融资自求平衡方案

(双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目)



一、基本情况

双辽市地处吉林省西南部，在科尔沁草原边陲与辽宁东北部、内蒙古东部相毗邻，素以“鸡鸣闻三省”著称。南接四平市的梨树县，东邻公主岭市，北邻松原市的长岭县，西连内蒙古自治区的科尔沁左翼中旗、左翼后旗，南部与辽宁省的昌图县接壤。现辖 6 个街道，12 个乡镇，辖区面积 3121.2 平方公里，总人口 42 万人。

双辽“十三五”期间，将深入实施生态立市、产业强市、改革活市、裕民富市发展战略，调一产、攻二产、兴三产，全面提升群众幸福感和满意度，努力把双辽建设成三省（区）相邻区域中心城市，奋力开创双辽经济社会高质量发展新局面。

全市将重点抓好以下几个方面的工作：

（一）全力以赴提升开放水平，增强发展动力。

一要坚持不懈抓好招商引资。坚持把招商引资的着力点放在实体经济上，充分发挥区位优势、资源优势和产业优势，着力引进一批高科技、有税收、能就业、无污染的项目，力争在引进工业大项目上取得新突破。二要千方百计推动项目建设。严格落实市委决策部署，以“三抓”“三早”为抓手，持续开展项目集中攻坚，继续实行重大项目挂牌督办制度，形成“引进一个、建好一个、带来一批”的良性循环。

（二）全力以赴统筹城乡建设，提升发展魅力。

一要提升城市功能。完成《双辽市区城市总体规划（2018—2035）》修编工作，打造布局合理、土地集约、功能完善的城市建设格局。继续完善路网体系，畅通“主动脉”，改善“微循环”，保证城区道路畅通。加大市政设施建设力度，确保城市配套设施建设科学合理。大力实施绿化美化工程，提高公共绿地人均占有率，让城市形象更加靓丽。二要强化城乡管理。加快推进数字城管建设，努力实现网格化管理全覆盖。强力推进拆违治乱专项行动，打造良好城市形象。三要促进乡村振兴。立足长远发展，重点抓好现有省级现代农业产业园基础设施建设，加快率先实现农业现代化步伐。深入推进“四好农村路”建设，启动实施一批重点农村公路养护项目，提升乡村公路通达能力。

（三）全力以赴抓好脱贫攻坚，提高发展能力。

一要抓实产业脱贫。严格落实市委“六个精准”要求，因地制宜实施项目脱贫，积极发展增收带动作用明显的产业，重点围绕特色种养殖、农产品加工，培育有市场、有效益的特色产业。推动贫困村资源变资产，增加集体经济收入。鼓励贫困户加入合作社，推动农民变股东，增加农民财产性收入。二要抓好基础设施建设。实施道路扶贫提升工程，加快乡村道路建设，打造一批贫困乡村旅游示范路。强力推进水

旱田上电、节水改造、小型农田水利工程建设，实现灌溉水源、灌排骨干工程与田间工程协调配套，改善贫困村生产条件。加快实施贫困村屯饮水安全巩固提升工程，创新工作机制，打破村级建制，按照区划建设安全饮用水源站，彻底解决贫困人口饮水安全问题。

2016-2018年，双辽市（县）分别实现一般公共预算收入3.69亿元、4.31亿元和4亿元，政府性基金收入分别为1.44亿元、0.56亿元和1.54亿元。

双辽市 2016-2018 年财政经济数据

项目	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	159.28	94.34	97.80
一般公共预算收入（亿元）	3.69	4.31	4.00
一般公共预算支出（亿元）	30.93	43.26	41.40
政府性基金收入（亿元）	1.44	0.56	1.54
其中：国有土地使用权出让收入（亿元）	1.35	0.52	1.46
政府性基金支出（亿元）	2.67	1.37	3.72
其中：国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出（亿元）	1.40	0.48	3.44

截止2018年末，双辽市地方政府专项债务限额2.16亿元，专项债务余额2.16亿元，其中：5年期占比96.3%，7年期占比3.7%。

二、债券情况

双辽市本次拟发行城乡公用事业发展项目专项债券

0.95 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，全部为新增债券，期限为 10 年，利息按半年支付，到期一次偿还本金，利率暂按 4.20% 测算。主要用于双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目。

三、项目概况

（一）双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目发展概况

本项目建设符合双辽市总体规划的要求，它的建设可以改善项目区农村基础设施条件，完善供水系统，而且还可以对环境保护起到推进作用，促进经济发展，增强百姓生活的幸福感。

双辽市位于吉林省西部，由于所处的地理位置、气候特征、地质构造和人为等诸多因素，加之连续多年干旱，致使水库干涸，河流断流，泡塘无水，地下水位下降，无地表水可利用，且地下水储量在减少，全市农村饮水安全问题在加剧，致使双辽市农村饮水存在水量不足等问题。

（二）双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目未来发展规划

实施农村饮水安全巩固提升工程是党中央、国务院坚持以人为本，按照全面建设小康社会、打赢脱贫攻坚战的总体要求，是加强农村饮水基础设施建设，完善农村饮水社会化服务体系，保障农村居民饮水安全的又一重大新举措。农村

饮水安全巩固提升工程是与全面建设小康社会相适应的，功在当代，利在千秋。

在双辽市召开的 2019 年农村饮水安全巩固提升工程推进会议上，市委书记侯川指出，要提高认识，切实增强做好农村饮水安全巩固提升工程的责任感和紧迫感。要合力攻坚，加强组织领导、部门联动和监督管理，层层压实责任，逐级分解任务，密切配合，科学合理规划建设进度，严把施工质量关，做好施工的技术指导和验收工作，强化精细化管理，提高工程建设项目管理水平，确保农村饮水安全巩固提升工程如期完成。

（三）双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目

1.项目建设背景

农村饮水安全是当前农民最关心、最直接、最现实的问题，也是当前水利工作的第一任务。为贯彻落实党的十八大提出的“全面建设小康社会，统筹城乡发展，加强农村基础设施建设”的总体要求，坚持以人为本，保障饮水安全，维护人民的生命健康。

项目新建和改扩建工程现状存在如下问题：

（1）新建 55 处供水工程现状存在问题：

新建 55 处供水现状饮水水源为自家小井，井深 10m ~ 15m，属浅层地下水，枯水季节水量不足，用水方便程度不

够，同时也不满足水源地环保要求。

（2）改造 37 处供水工程现状存在的问题：

工程当时建设标准低、规模小，多数都是以自然屯和行政屯为单位。当时设计管道埋深 1.8m，2009、2010 年冬天极冷，冻深达到 2.0m 上，管道冻胀极其严重。没有工程维修资金，使工程破损越来越严重，最后迫使工程不能运行。水源井有的淤积填死，有的不满足水源地环保要求不能采用，机泵不使用逐渐氧化锈蚀，井房坍塌。因此全部需要报废重建。

（3）扩建 4 处供水工程现状存在问题：

由于当时建工程时，这部分居民认识不足，不同意安装自来水，目前饮用的均为自家的小井水。

2.项目建设内容

根据《农村饮水安全项目建设管理办法》第二章第五条农村饮水不安全标准及第六条农村饮水安全工程建设标准，本着因地制宜，注重实际的原则，在双辽市“十三五”规划中重点解决全市存在饮水安全问题的村屯。本次双辽市 2019 年农村饮水安全巩固提升工程建设任务为：解决 17 个乡镇 120 个村（贫困村 19 个），404 个自然屯 46388 户（贫困户 6299 户）、146379 人（贫困人口 12149 人）饮水安全问题。对村屯位置、输水管线长度，工程投资、管理方便程度、运

行成本等因素进行方案比选，优化后共建饮水工程 96 处。其中新建 55 处，改造 37 处，扩建供水 4 处。联片供水 30 处（54 个村），单片供水 66 处（66 个村）。工程主要内容：水源井工程、管理房工程、水处理消毒工程、供水管网工程、检修井工程、机电设备及安装工程等。

3.项目建设情况

（1）项目批复

2019 年 3 月 29 日，双辽市发展和改革局签发了《关于双辽市 2019 年农村饮水安全巩固提升工程实施方案的批复》（双发改审批[2019]16 号）。

（2）项目建设周期

项目建设期 11 个月，2019 年 2 月~2019 年 12 月 31 日完工。

（3）项目建设规模

本次工程设计新打水源井 87 眼；新建输配水管线总长度为 3314.31km，其中： $\Phi 125\text{mm}$ 的管 12.42km， $\Phi 110\text{mm}$ 的管长 45.74km， $\Phi 90\text{mm}$ 的管长 46.39km， $\Phi 75\text{mm}$ 的管长 104.52km， $\Phi 63\text{mm}$ 的管长 311.75km， $\Phi 50\text{mm}$ 的管长 119.78km， $\Phi 40\text{mm}$ 的管长 1397.60km， $\Phi 20\text{mm}$ 的管长 1276.11km；检修井 409 座；配套消毒设备 87 套；管理房 87 座；铁艺栅栏 4.35km；配套水泵 88 台（套）；变频器 88 台

(套)；低压电缆 177.33km。

(四) 双辽市农村饮水安全巩固提升工程项目社会效益分析

根据《水利建设项目经济评价规范》SL72-94 的要求，农村饮水工程的效益主要考虑节省运水的劳力、畜力、机械和相应的燃料、材料费用，改善水质、减少疾病可节省的医疗、保健费用等。

1. 社会效益

农村饮水安全巩固提升工程建设是饮水不安全地区群众热切盼望的问题，是提高农民生活质量、提高农村人口素质和健康水平的一项造福社会、利国利民的系统工程，表现在以下几个方面：

第一、不安全饮水问题的解决，解放劳动力，可使项目区劳动力有更多的时间从事农业生产。项目区群众可以饮用卫生水、提高农民的生活质量和健康水平，减少医药费用的支出。

第二、解决不安全饮水问题是社会发展的必然，是社会稳定的一个重要方面。

第三、项目的实施，不仅解决了群众的不安全饮水困难，同时还可以有效的利用农村剩余劳动力发展井旁经济、庭院经济、改善生态环境。

第四、通过国家、地方、群众资金的投入扩大了内需，活化资金。同时可以拉动机泵业、管道业、打井业等多行业的共同发展，推动经济全面发展。

2.经济效益

本工程实施后，可以彻底解决受益地区群众不安全饮水问题，同时可以带来相应的经济效益。解决生产力，通过改善水质，可以减少当地群众疾病，节省医疗保健费用，增加畜产品产量和庭院经济收入。

3.生态效益

本工程建设均开采地下水，由供需平衡表知，满足项目建设需水量要求，不会造成地下水过度开采，不会产生新的污染和水质变化。

本工程建设地点均位于村屯，施工期铺设管道开挖沟槽后及时回填复耕或还草，可使施工时土壤环境、大气环境、声环境、水环境的影响降低到最低限度，不会对生态环境产生大的影响。

本工程工期较短，工程为新建水源井、管理房和铺设输配水管道，施工期间不会对施工人员和当地群众健康产生影响。

运行期对生态环境的影响多为正面影响，农村饮水工程建设有利于维护水环境生态平衡，有利于改善地区生态环境

完整性，对增加生态系统稳定性起到很大作用。

四、项目投资估算及资金筹措方案

（一）项目投资估算

1.投资估算依据

（1）编制依据

农村饮水安全工程实施方案编制规程[SL559 - 2011]的标准。

水利部水总[2014]429号文关于发布《水利工程设计概（估）算编制规定》的通知；

水利部水利工程营改增--办水总[2016]132号文件；

水利部水总[2005]389号文关于发布《水利建筑工程概预算补充定额》的通知；

国家和地方有关政策及法规。

（2）采用定额

水利部水总[2002]116号文颁发的《水利建筑工程预算定额》（上、下册）；

水利部水总[2002]116号文颁发的《水利工程施工机械台时费定额》；

水利部水总[2005]389号文关于发布《水利建筑工程概预算补充定额》。

(3) 基础单价

人工单价：根据当地工资水平及行业工资标准。

工长单价为 8.02 元/工时，高级工单价为 7.40 元/工时，中级工单价为 6.16 元/工时，初级工单价为 4.26 元/工时。

材料价格：采用市场现行价。

施工电、水价格：可按当地工程的预算价格计算。

施工机械台时费：根据《水利工程施工机械台时费定额》及有关规定计算。

(4) 工程单价编制

直接费：建筑工程采用水总[2014]429号《水利工程设计概(估)算编制规定》、水利部水利工程营改增--办水总[2016]132号文件和[2002]116号《水利建筑工程预算定额》；

其他直接费：按直接费的 7.5% 计算；

间接费：按水总[2014]429号《水利工程设计概(估)算编制规定》、水利部水利工程营改增--办水总[2016]132号文件规定计取；

材料价差：按预算价与基价的差值以补差的形式计算；

2. 估算总额

项目总投资为 16,233.17 万元。其中建筑工程费为 13,424.00 万元，机电设备及安装工程为 1,070.47 万元，临时工程为 135.06 万元，独立费用为 1,130.83 万元，预备费为

472.81 万元。具体如下表：

项目投资估算表

单位：万元

序号	内容	金额
1	建筑工程费	13,424.00
2	机电设备及安装工程费	1,070.47
3	临时工程费	135.06
4	独立费用	1,130.83
5	预备费用	472.81
合计		16,233.17

（二）资金筹措方案

1. 资金筹措方式或原则

资金筹措方式主要是自筹资金和发行专项债券两种。

2. 资金来源

本项目总投资 16,233.17 万元，其中自筹资金 6,733.17 万元，占比 41.48%，发行专项债券 9,500 万元，占比 58.52%。其中：2019 年发行项目专项债券筹资 9,500 万元，发行期限为 10 年，利率暂按 4.20% 测算。截至本次发债前，本项目已投入 5,235 万元。

五、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）项目收益

项目产生收益的主要来源为项目区群体的生活用水收入及财政补贴。项目覆盖群体包括 17 个乡镇总计 146,379 人，按 2018 年双辽市政府工作报告人口自然增长率 0.4% 计算，预计到项目开始运营的 2020 年，项目区人口规模 147,552 人，生活用水量约为 269.28 万吨，预计到 2029 年项目区人口规模 152,950 人，生活用水量约为 279.13 万吨。

根据双辽市物价办公室签发的《关于调整全市自来水价格的通知》（双价字[2005]23 号）和双辽市物价办公室、双辽市财政局联合签发的《关于调整全市污水处理费标准及有关问题的通知》（双价联字[2005]4 号），居民生活用水单价为 3.25 元/m³（含污水处理费），预计债券存续期内可累计实现用水收入 8,910.89 万元。

本项目属于民生工程，双辽市水利局对该项目申请财政补贴，具体补贴方式为：在专项债券存续期内对生活用水每吨补贴 5.6 元，在债券存续期内因其他假设条件发生改变使运营成本上升或收入下降进而造成偿付债券本息资金出现缺口，超出部分仍由财政支付。经初步测算，债券存续期内，财政补贴总收入为 15,354.15 万元。

收入情况预测表

单位：万人、万吨、元/吨、万元

项目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	合计
人口	14.76	14.82	14.88	14.94	15.00	15.06	15.12	15.18	15.24	15.30	
用水量	269.28	270.36	271.44	272.53	273.62	274.71	275.81	276.91	278.02	279.13	
用水价格	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	3.25	
用水收入	875.16	878.67	882.18	885.72	889.27	892.81	896.38	899.96	903.57	907.17	8,910.89
财政补贴收入	1,507.97	1,514.02	1,520.06	1,526.17	1,532.27	1,538.38	1,544.54	1,550.70	1,556.91	1,563.13	15,354.15
收入合计	2,383.13	2,392.69	2,402.24	2,411.89	2,421.54	2,431.19	2,440.92	2,450.66	2,460.48	2,470.30	24,265.04

(二) 项目支出

本项目在债券存续期内的运营成本合计为 6,270.33 万元，主要包括电费、药剂费、职工薪酬、日常维护费等。根据已建的农村饮水安全工程项目及可研报告，预计电费 7.06 万/年，药剂费 439.07 万/年，日常维护费 66.23 万/年。

职工薪酬主要包括职工工资、五险一金等，预计 2020 年为 87 万元/年，职工薪酬按照《双辽市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》及双辽市历史 GDP 数据，预计职工薪酬增长幅度为 6%。债券存续期项目支出预测情况具体如下：

运营期成本测算表

单位：万元

项目	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	合计
电费	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	7.06	70.6
药剂费	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	439.07	4,390.7
职工薪酬	87	92.22	97.75	103.62	109.84	116.43	123.41	130.82	138.66	146.98	1,146.73
日常维护费	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	66.23	662.3
成本合计	599.36	604.58	610.11	615.98	622.2	628.79	635.77	643.18	651.02	659.34	6,270.33

（三）还本付息情况

本项目拟融资金额 9,500 万元，假设融资利率 4.20%，
期限为 10 年，每半年付息一次，到期一次偿还本金，应还
本付息情况如下：

债券融资还本付息表

单位：万元

年度	期初本金	本期增加本金	债券本息偿付情况			小计
			本期偿付本金	利率	本期偿付利息	
2019		9,500.00				
2020	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2021	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2022	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2023	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2024	9,500.00			4.20%	399.00	399.00

2025	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2026	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2027	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2028	9,500.00			4.20%	399.00	399.00
2029	9,500.00		9,500.00	4.20%	399.00	9,899.00
合计		9,500.00	9,500.00		3,990.00	13,490.00

(四) 现金流量测算

序号	项目	发债前投入	2019年	2020年	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	总计
1	现金流入													
1.1	资本金流入	5,235.00	1,498.17											6,733.17
1.2	债券资金流入		9,500.00											9,500.00
1.3	项目收入现金流入			875.16	878.67	882.18	885.72	889.27	892.81	896.38	899.96	903.57	907.17	8,910.89
1.4	财政补贴现金流入			1,507.97	1,514.02	1,520.06	1,526.17	1,532.27	1,538.38	1,544.54	1,550.70	1,556.91	1,563.13	15,354.15
1.5	现金流入总额	5,235.00	10,998.17	2,383.13	2,392.69	2,402.24	2,411.89	2,421.54	2,431.19	2,440.92	2,450.66	2,460.48	2,470.30	40,498.21
2	现金流出													
2.1	建设期资金流出	5,235.00	10,998.17											16,233.17

2.2	运营成本流出			599.36	604.58	610.11	615.98	622.20	628.79	635.77	643.18	651.02	659.34	6,270.33
2.3	债券还本												9,500.00	9,500.00
2.4	债券付息			399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	399.00	3,990.00
2.5	现金流出总额	5,235.00	10,998.17	998.36	1,003.58	1,009.11	1,014.98	1,021.20	1,027.79	1,034.77	1,042.18	1,050.02	10,558.34	35,993.50
3	现金流量(1-2)	0.00	0.00	1,384.77	1,389.11	1,393.13	1,396.91	1,400.34	1,403.40	1,406.15	1,408.48	1,410.46	-8,088.04	4,504.71
	期初现金	-	0.00	0.00	1,384.77	2,773.88	4,167.01	5,563.92	6,964.26	8,367.66	9,773.81	11,182.29	12,592.75	
	期末现金	0.00	0.00	1,384.77	2,773.88	4,167.01	5,563.92	6,964.26	8,367.66	9,773.81	11,182.29	12,592.75	4,504.71	

（五）项目融资平衡情况

本息覆盖倍数是反映项目偿债能力的指标，本息保障倍数大于1，说明项目具备偿债能力，且指标越高，偿债能力越强。本息覆盖倍数为可用于还本付息的项目净收益与债券本息合计的比值，可用于还本付息的项目净收益为债券存续期内的项目收入（收入情况预测表中收入合计）减去项目运营成本后的余额。本项目可用于还本付息的项目净收益合计为17,994.71万元，债券本息合计为13,490.00万元，本息覆盖倍数为1.33倍，具体情况如下：

项目本息覆盖倍数表

单位：万元

年度	债务支付本息情况			项目收益情况		
	本金	利息	小计	项目收入	项目运营成本	项目净收益
2020		399.00	399.00	2,383.13	599.36	1,783.77
2021		399.00	399.00	2,392.69	604.58	1,788.11
2022		399.00	399.00	2,402.24	610.11	1,792.13
2023		399.00	399.00	2,411.89	615.98	1,795.91
2024		399.00	399.00	2,421.54	622.20	1,799.34
2025		399.00	399.00	2,431.19	628.79	1,802.40
2026		399.00	399.00	2,440.92	635.77	1,805.15
2027		399.00	399.00	2,450.66	643.18	1,807.48
2028		399.00	399.00	2,460.48	651.02	1,809.46
2029	9,500.00	399.00	9899.00	2,470.30	659.34	1,810.96
合计	9,500.00	3,990.00	13,490.00	24,265.04	6,270.33	17,994.71
覆盖倍数				1.33		

注：项目净收益=项目收入-项目运营成本，覆盖倍数=项目净收益/债券本息合计

（六）其他需要说明的事项

经上述测算，本次农村安全饮水项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡。

六、项目风险控制

（一）财务风险及控制措施

项目的财务风险主要体现在建设期用工及材料成本的大幅上涨导致建设成本大幅增加以及项目建设资金的合法合理使用问题。

一方面，由于项目建设期短，用工和材料成本几乎不存在大幅上涨可能；另一方面，项目建设业主将加强资金使用监督，严格执行财务审核报账制。建立专户，做到专款专用，严禁挪用。配齐财务人员，加强项目资金管理，合理有效的使用资金。

（二）工程建设风险及控制措施

工程建设风险主要体现在施工人员的安全问题、工程质量问题。

1.工程在操作过程中，制定严格的规章制度，并按规章制度执行，做到持证上岗，严格遵守电器设备的操作规程；在施工中要戴安全帽和手套，严禁穿拖鞋施工；在搬运有毒或化学药品时，要做好安全防护措施。

2.按照工程建设管理体制的要求，进一步推进项目法人责任制、招投标制、工程监理制、合同管理制，工程建设所需机泵设备、管网材料等的采购，主体工程施工均实行公开招标，并严格执行招投标法。参标的施工单位必须有相应的资质，并具备精湛技术和拥有先进施工设备。中标单位在开工前必须做好施工组织设计。施工中监理要现场巡视，质检人员要跟踪检查，严把质量关，准确地测出水源井的深度、单井出水量和水质情况，做好隐蔽工程的记录。项目建设单位必须建立项目档案，编号填卡。工程竣工后，组织相关单位人员及时验收。

（三）市场风险及控制措施

债券发行期内，如遇债券市场利率上涨增加项目的财务成本，有可能影响项目的自求平衡。对此可以选择合适的债券发行窗口，以合理控制相应风险。

（四）社会稳定风险及控制措施

项目区当地人民群众对工程本身的认同度、对于占地补偿标准的认同度、对于搬迁安置标准的认同度、对环境风险分析与环保措施的认同度等4个方面构成了项目的社会稳定风险。

根据社会稳定风险调查结果分析，社会稳定风险问题若不及时化解处置，有可能引起社会稳定风险事件，但风险等

级较小，项目的社会风险初始等级为低风险等级。

为维护工程建设区社会稳定工作，应成立维护社会稳定工作的协调领导工作小组，以采取有效措施，化解社会稳定风险，维护社会稳定。

七、项目实施单位介绍

机构名称：双辽市农村饮水安全工程建设管理办公室

机构性质：机关（临时机构）

统一社会信用代码：11220382MB0365691P

负责人：于海库

机构地址：吉林省双辽市郑兴街 645 号

赋码机关：中共双辽市委机构编制委员会办公室

八、部门分工及责任

根据《农村饮水安全项目建设管理办法》的规定，严格按照基本程序管理，成立建设管理组织机构，双辽市农村饮水安全项目建设管理办公室为业主，抓好项目的建设和实施，建立健全质量保证体系。以乡、镇为单元成立政府领导小组，发改、财政、水利、卫生、农电、广电等部门参加工程建设领导小组，并进行明确分工。发改部门负责项目审批；财政部门负责资金拨付和监督；水利部门负责技术指导；卫生部门负责水质监测；农电部门负责电力安装；广电部门负责舆论宣传与经验推广。

成立了项目部，项目部主要由项目经理、项目副经理、总工程师组成，下设六个科室和七个施工班组。科室有工程科、质检科、试验科、财务科、安全科、后勤科；班组有机务班、电工班、土方施工班、钻井班、铺设班、砌筑班、综合班。各施工班组和科室主管均由有丰富经验的管理人员担任。

项目经理组织精干的项目管理班子，确定项目的职能机构及其职责范围。并组织制定各项规章制度和抓好落实工作。

项目副经理组织实施生产计划，保证施工生产按进度、质量、合同和技术按规范要求实施。

项目总工程师对项目施工技术工作全面负责，包括施工设计的完善、修改、施工方案的制定和审查、质量控制、试验和测量工作。

九、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函(2016)88号)规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约

定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。