

# 北京诺德律师事务所

关于 2021 年吉林省政府专项债券  
通化市中医院扩建项目



## 法律意见书



诺德律所  
NUO DE LAW FIRM

(法)字(2021)第427号



## 目 录

第一部分 引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明事项 .....	1
第二部分 正文 .....	4
一、主体资格审查 .....	4
二、项目基本情况 .....	5
三、投资估算与资金筹措 .....	7
四、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况 .....	9
五、本期债券发行的风险及保障性措施 .....	9
六、本项目报告机构及有关文件 .....	12
七、其他重要法律事项 .....	15
八、结论意见 .....	19

**北京诺德律师事务所**  
**关于 2021 年吉林省政府专项债券**  
**通化市中医院扩建项目**  
**之**  
**法律意见书**

北京诺德律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，担任2021年吉林省政府专项债券通化市中医院扩建项目的专项法律顾问。

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《关于印发地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅印发<关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知>》（厅字〔2019〕3号）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）及现行有效的法律、法规、规范性文件之规定，按照勤勉尽责精神及本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，并基于对法律的理解和对有关事实的了解出具本法律意见书。



## 第一部分 引言

### 一、释义

在本意见书内，除非文义另有所指，下列词语具有下述涵义：

本期专项债券/本期债券	指2021年通化市中医院扩建项目政府专项债券
本意见书	指为申请发行本期专项债券律师事务所出具的《关于2021年吉林省政府专项债券通化市中医院扩建项目之法律意见书》
诺德/本所	指北京诺德律师事务所
北京凯亚国嘉	指北京凯亚国嘉会计师事务所（普通合伙）
《平衡方案》	指《通化市中医院扩建项目收益与融资自求平衡方案》
《财务评价报告》	指北京凯亚国嘉出具的《2021年吉林省政府专项债券通化市中医院扩建项目财务评价报告》
《可行性研究报告》	指《通化市中医院扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）》
《可研批复》	指通化市发展和改革委员会《关于通化市中医院扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（通市发改审批[2020]169号）
元（万元）	指人民币元（万元）

## 二、律师应声明事项

1、本所已对本所律师认为出具本法律意见书所需的文件以及信息披露文件进行了审慎审阅。

2、项目实施单位向本所律师保证和承诺，并提供本所律师为出具本法律意见书所必需的、真实的、完整的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的口头及书面说明；一切足以影响本法律意见书的事实、文件均已向本所披露，不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏；其所提供资料上的签字或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

3、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、其他有关单位或有关人士出具或提供的证言或证明文件的复印件出具法律意见。本所律师仅就与本期专项债券使用有关之法律问题发表意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级、内部控制（包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评价、现金流动性分析）等非本所律师专业事项。本所律师在本法律意见书中对会计报表、评价报告、信用评级和其他专业报告中相关数据及结论的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证，对于这些内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

4、本法律意见书仅供本次通化市中医院扩建项目发行2021年吉林省政府专项债券之目的使用。未经本所律师书面同意，项目实施单位及其他任何法人、非法人组织或个人不得将本法律意见书用作任何

其他目的。

5、本所律师同意将本法律意见书作为申请通化市中医院扩建项目专项债券项目所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对其承担相应的法律责任。

6、本所律师同意相关机构部分或全部在募集说明书中自行引用或按国家财政部审查要求引用本法律意见书的内容。



## 第二部分 正文

### 一、主体资格审查

#### （一）专项债券发行主体

本次专项债券发行主体为吉林省人民政府。

根据《关于印发〈地方政府专项债券预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155号）第四条规定，“专项债务收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府（以下简称市县级政府）确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府。”

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）第一条政策目标第四款明确市县管理责任中规定，“市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。”

本所律师认为，本期通化市中医院扩建项目专项债券发行主体为吉林省人民政府，符合财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的规定。

#### （二）项目实施单位基本情况

根据《可行性研究报告》、《平衡方案》等，通化市中医院是通化市中医院扩建项目的实施单位，基本信息如下：

名称：通化市中医院

统一社会信用代码：122205004129539249

类型：事业单位

开办资金：849万元

法定代表人：宋岩

宗旨和业务范围：为人民提供医疗与护理保健服务。(一)运用中西医结合方法、以中医为主、西医为辅、为人民身体健康提供医疗、护理保健及诊疗与救治服务(二)承担一般突发性公共卫生事件的医疗救治、重症病人转运(三)受主管部门委托承担基层医疗卫生人员培训和技术指导(四)承担医学教学及开展医学研究

住所：通化市新华大街1459号

登记机关：通化市事业单位登记管理局

基于前述事实，本所律师认为：通化市中医院是依法经批准设立的具备独立法人资格的事业单位，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，能够满足实施本项目的主体资格，符合相关法律法规政策。

## 二、项目基本情况

### (一) 项目概况

根据《可行性研究报告》、《可研批复》及《平衡方案》等，本项目为通化市中医院扩建项目。本项目建设地点位于通化市江南新区江畅路369号，通化市中医院院内。项目建设内容及建设规模包括：

项目总用地面积4718m<sup>2</sup>，项目主要建设1栋综合楼（4层）、1栋辅助楼（4层）及其辅助、附属配套设施，项目建成后日门诊量可达



714人次，医院总床位数400床。项目最终建设规模以实际为准。

本项目预计建设期为25个月，即：2020年12月至2022年12月。

## （二）申报项目的合法性

1）本项目取得通化市发展和改革委员会出具的《关于通化市中医院扩建项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（通市发改审批[2020]169号）。

2）本项目已取得通化市自然资源局出具的《关于对通化市中医院的土地确权》（通市自然资函[2020]121号）。

3）本项目已取得通化市规划局颁发的中华人民共和国建设项目选址意见书（选字第2017011号），本建设项目符合城乡规划要求。

4）本项目已取得通化市自然资源局颁发的中华人民共和国建设工程规划许可证（建字第E02019004600号），本建设工程符合城乡规划要求。

5）本项目已取得通化市自然资源局颁发的中华人民共和国建设用地规划许可证（地字第220500202000010号），本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

6）本项目已取得通化市自然资源局颁发的中华人民共和国建设用地规划许可证（地字第220500202000034号），本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

7）本项目已取得通化市自然资源局颁发的中华人民共和国建设工程规划许可证（建字第E02019003400号），本建设工程符合国土空

间规划和用途管制要求。

8) 本项目已取得通化市自然资源局颁发的中华人民共和国建设工程规划许可证（建字第220500202000040号），本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求。

9) 本项目已取得通化市环境保护局东昌分局出具的《关于通化市中医院综合楼建设项目环境影响报告表的批复》（通昌环表字[2019]37号）。

截至本法律意见书出具日，募投项目取得的上述批复手续合法有效，项目当前阶段不涉及招标工作，土地使用权的取得等已经完成的前期工作符合相关法律规定，合法有效，将按照法律法规持续完善后续程序，并推进建设工作。根据《关于对通化市中医院的土地确权》、《建设用地规划许可证》及项目单位出具的《土地征拆情况说明》文件，本项目建设用地取得方式是划拨，其用地性质是医疗卫生用地，本项目在医院预留用地内建设，不涉及土地征拆工作，无其他纠纷。项目有关资产的取得符合法律法规规定，本期债券对应项目形成的资产为国有资产，归属于通化市人民政府，项目单位取得的资产产权明确，资产情况清晰，不存在查封、抵押的情况，项目单位可以进行开发、使用、收益。项目运营不存在法律障碍，项目单位承诺依法、依规、依约经营，避免法律纠纷的产生。

本所律师认为，通化市中医院扩建项目已取得现阶段必要的批复文件，手续合法有效，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进



建设工作。项目符合产业政策及地区发展规划，具备申请发行地方政府专项债券的条件。

### 三、投资估算与资金筹措

根据《可行性研究报告》、《可研批复》及《平衡方案》等，本项目总投资估算9000.00万元。其中：建筑工程费6655.30万元，通用设备购置费616.70万元，安装工程费61.67万元，工程建设其他费用848.15万元，基本预备费818.18万元。

资本金来源：资本金1800.00万元，占总投资的20.00%，资本金比例符合国发〔2015〕51号文以及国发〔2019〕26号文要求，根据项目单位出具的《关于通化市中医院扩建项目资本金落实情况的说明》，本项目资本金均已经落实来源于项目单位自有资金，项目单位根据项目建设进度和实际需要拨付到位。

融资来源：本项目计划通过发行专项债券融资总规模为7200.00万元，占总投资的80%。其中2021年申请发行专项债券5300.00万元，2022年申请发行专项债券1900.00万元。本项目专项债券发行期限均为20年，利率暂按4.40%计算（实际利率以最终发行成功的利率为准）。

除专项债券外，本项目没有其他融资。

本项目投资预算合理，建设资本金来源有保障。本期拟发行的20年期专项债券的金额（5300.00万元）合理，发行金额在吉林省人民政府批准的限额范围内发行。



#### 四、募集资金支出与预期偿债资金来源平衡情况

根据《平衡方案》及《财务评价报告》，通化市中医院扩建项目专项债券的募集资金总额为7200.00万元，专项用于通化市中医院扩建项目。本期申请债券资金5300.00万元，发行期限为20年。本项目用于偿还专项债券本息的专项收入来源主要为门诊收入和住院收入等医疗收入。

根据《财务评价报告》，通化市中医院扩建项目能够产生持续稳定的反映为专项收入的现金流收入，本项目预期收益对债券本息的覆盖倍数为1.86倍，项目专项债券存续期内现金流收入能够完全覆盖专项债券还本付息规模，可实现自求平衡。

本所律师认为，本期专项债券对应通化市中医院扩建项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合“财预[2017]89号文”的相关规定。

#### 五、本期债券发行的风险及保障性措施

##### （一）本期债券发行的风险因素

##### 1、财务风险及控制措施

由于项目建设周期相对较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投

资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

## 2、工程建设风险及控制措施

项目建设管理包括施工管理、工程进度安排、资金筹措及使用管理、财务管理等诸多环节，涉及多个政府部门、施工单位、项目工程所在区域的居民和企业的协调配合等方面，可能会由于投资管理与控制不力，造价失控，使项目实际费用超出概算。项目管理人的项目管理制度不健全或项目管理能力不足或项目管理过程中出现重大失误，将会对项目的建设进度、项目现金流及收益产生重大影响。

控制措施：项目实施单位选派具有丰富项目管理经验的项目管理人员。在项目建设实施方面，项目实施单位将加强招投标管理和合同管理，严格按照国家有关工程建设的法规建立健全质量保证体系，保证项目如期按质完工并投入运营。在项目运作方面，项目实施单位继续通过内部费用控制和合理使用资金等手段，有效控制运营成本，确保工程按时按质完成以及项目投入资金的合理使用，最大限度地降低项目管理风险。

## 3、市场风险及控制措施

项目产出地的购买能力、需求大小、即项目产品的价格变动等因素，都将对项目收入构成不同程度的影响。

控制措施：项目所在地通化市近年来经济稳步发展，为本项目



提供了良好的外部环境。同时建立市场风险预警系统，完善风险防范机制，加强对风险的预测和监测。通过建立预警模型，监测反映市场状况的各项经济指标的变化情况，对未来可能发生的风险类型及其危害程度做出评价、预测，并在必要时发出警报。其次，运行内部应建立规范科学的投资决策程序和投后管理程序。规范科学的内部运行程序是及时识别风险、化解风险的重要保证，用程序化、规范化防止盲目投资和偏颇。

#### 4、运营风险及控制措施

运营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的医疗收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

控制措施：要求项目管理单位密切关注医院门诊、住院收费定价等情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出、提高资金使用效率，保证债券还本付息资金。因项目取得的专项收入暂时难以实现，不能偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

#### 5、环境风险及控制措施

本次项目建设及运营期间可能会引发扬尘、污水、噪声、废弃物等环境影响，运营期固体废物主要为医疗包装、用品和生活垃圾。

控制措施：项目施工依照有关法律、法规的规定办理许可手续，并采取相关工程防护措施。在环境敏感区内施工时，严格执行各项



环保制度，动工前主动联系相关部门，办理相关手续，组织施工人员学习相关规定，避免施工造成对周边环境的一切不利影响。工程在施工和运营期，将根据批复的建设项目环境影响报告书、国家和地方环保部门管理要求，开展施工期环境监理、监测，运营期环境监控，制定环境风险应急预案等措施为项目建设做好保障。通过对项目设置专门医疗垃圾回收和生活垃圾收集设施，由专职保洁人员及时清理、消毒、运送到城市垃圾处理站统一处理，确保不会对周围环境造成污染。

#### 6、收益预测风险及控制措施

项目收益的实现易受到项目实施进度、项目成本变动、项目收入变动等多种因素影响，使得项目收益可能不能如期实现或收益规模达不到预期，存在一定的不确定性。

控制措施：项目实施单位将加强项目管理，有效把控项目实施进度，确保项目收益能够如期实现。同时，密切关注项目收益有关的市场动态，及时跟踪市场需求，调整经营策略，获取较优效益。

#### （二）偿债保障

根据《平衡方案》，本期债券还本付息资金来源于项目自身相关收益，债务风险锁定在项目内。北京凯亚国嘉出具的《财务评价报告》认为，在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的通化市中医院扩建项目(本期拟发行专项债券5300.00万元)，预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融

资的自求平衡。

2019年1月24日,吉林省财政厅下发《关于印发<吉林省地方政府债务信息公开实施细则(试行)>的通知》(吉财债[2019]72号文),要求各级财政部门做好地方政府债务信息的公开工作,切实增强地方政府债务信息透明度,自觉接受社会监督,防范化解地方政府债务风险。

项目单位保证通化市中医院扩建项目相关收益,将优先用于偿还专项债券本息,将严格按照相关法律法规规定,积极配合相关部门将项目对应的用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库,确保专项债券还本付息资金安全。

根据《平衡方案》,按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》(国办函[2016]88号)规定,本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》(财预[2016]155号)规定,及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金,由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。项目实施单位将通过建立严格的资金管理制度、财务管理制度,严格把控资金的使用与审批,加强成本控制,建立有效的财务风险预警系统和财务监管机制来实现财务风险的预警与规避,保证在项目运营期间不存在隐形债务,保证充足的现金流量保证项目的还本付息资金,按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难,项目单位将通过用其他项目所产生的综合收益、调减投资计划、处置可变现



资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

## 六、本项目报告机构及有关文件

### （一）《财务评价报告》及审计机构

#### 1、报告内容

经本所律师核查，为本次通化市中医院扩建项目编制的《财务评价报告》对以下内容进行了分析报告：本募投项目应付本息情况、偿债资金来源情况、项目收益及现金流入预测假设、融资平衡情况、项目收益及现金净流入覆盖债券还本付息情况及相关附件。报告认为在项目相关门诊收入和住院收入等医疗收入、成本费用支出及其所依据的各项假设前提下，预期的项目现金净流入能够合理保障偿还本项目专项债券的本金和利息。

#### 2、报告机构

北京凯亚国嘉会计师事务所（普通合伙）现持有北京市工商行政管理局于2020年5月18日核发的统一社会信用代码为911101055712221419的《营业执照》、北京市财政局于2011年01月24日核发的编号为京财会许可【2011】11010128的《会计师事务所执业证书》。该公司指派的注册会计师持有《中华人民共和国注册会计师执业资格证》。

本所律师认为：通化市中医院扩建项目使用的《财务评价报告》已包含本次通化市中医院扩建项目发行2021年专项债券所需的主要



内容。北京凯亚国嘉为在中国境内依法设立的会计师事务所，北京凯亚国嘉具备出具该《财务评价报告》的资格。两名签字注册会计师均持有经注册会计师协会颁发的已经年检的《注册会计师证》，具有相应的从业资格。

## （二）《法律意见书》

本所作为通化市中医院扩建项目的专项法律顾问并出具法律意见书，系经北京市司法局批准设立的律师事务所，现持有北京市司法局于2020年07月02日核发的统一社会信用代码为31110000MD019798XX的《律师事务所执业许可证》，并已通过了北京市石景山区司法局最近年度考核；经办律师那海涛律师、胡继萍律师分别持有执业证号为11101200410384063和11101201911084196的《律师执业证》，并均已通过最近年度考核。本法律意见书由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

本所律师认为：北京诺德律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券使用出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的执业律师具备相应的执业资格。

## 七、其他重要法律事项

### （一）本期债券募集资金用途

项目单位保证本期专项债券募集资金将严格按照法律法规规定，专项用于通化市中医院扩建项目工程建设，该项目不属于可商业化运作的产业项目，不属于土地储备项目，不属于与房地产相关项目。专

项债券资金不用于置换存量债务，不搞形象工程、面子工程，不用于经常性支出，不用于发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息；不用于项目工程建设其他费用、建设期利息等非建设性支出，不用于修建楼堂馆所、绿化亮化、可商业化运作的宾馆或接待中心、购置生产设备及其他不符合法律法规规定的开支。

## （二）资产归属情况

本项目已取得通化市自然资源局出具的《关于对通化市中医院的土地确权》（通市自然资函[2020]121号）。

本期债券对应的项目单位为通化市中医院，是政府利用国有资产设立的不以盈利为目的社会服务组织，接受政府领导，隶属于通化市人民政府，因此本期债券对应项目形成的资产为国有资产，归属于通化市人民政府。

项目有关资产的取得符合法律法规规定，项目单位取得的资产产权明确，资产情况清晰，不存在查封、抵押的情况，项目单位可以进行开发、使用、收益。

## （三）土地征拆情况

根据《通化市自然资源局关于对通化市中医院的土地确权》、《建设用地规划许可证》及项目单位出具的《土地征拆情况说明》文件，本项目建设用地取得方式是划拨，其用地性质是医疗卫生用地，本项目在医院预留用地内建设，不涉及土地征拆工作，无其他纠纷。

## （四）项目运营期的法律障碍情况



根据通化市中医院提供的资料，通化市中医院扩建项目建设完成后，由通化市中医院负责运营，根据通化市中医院医院《医疗机构执业许可证》，该医疗机构经核准登记，准予执业。医院医疗机构执业许可信息如下：

机构名称：通化市中医院

法定代表人：宋岩

地址：通化市新华大街1459号

主要负责人：宋岩

诊疗科目：预防保健/内科/外科/妇产科/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科/急诊医学科/临终关怀科/麻醉科/疼痛科/医学检验科/医学影像科/中医科；内科专业；外科专业；妇产专业；儿科专业；皮肤科专业；眼科专业；耳鼻咽喉科专业；口腔科专业；肿瘤科专业；骨伤科专业；肛肠科专业；老年病科专业；针灸科专业；推拿科专业；康复医学专业；急诊科专业；预防保健科专业；其他/中西医结合科

\*\*\*\*\*

登记号：41295392422050211A2101

有限期限：自2021年08月03日至2024年08月03日

发证机关：通化市卫生健康委员会

发证日期：2021年08月02日

同时，根据《通化市中医院事业单位法人证书》中“业务和宗旨范围”（具体可参见上述“一、主体资格审查（二）项目实施单位基



本情况”内容），通化市中医院具有运营资质，医院通过提供医疗服务获得门诊收入和住院收入等医疗收入，保证项目运营符合法律要求。

项目运营以医疗服务业务为主，围绕着医疗服务业务的开展可能发生医疗服务合同纠纷、人身损害赔偿纠纷、医疗设备买卖合同纠纷等法律纠纷。项目单位制定专项债资产运营纠纷管理办法，建立有效的法律风险防范和化解制度，确保有效的防范和化解法律纠纷，确保项目资产和运营安全。项目单位要加强合同签订及履行的管理，签订合同时明确双方的权利义务、等级标准、时限期限、纠纷解决等，在履行过程中注意证据资料的留存、履行完备交接手续等，防范和化解法律纠纷。项目单位要提高医疗技术水平，审慎医治，避免医疗事故的发生，有效的防范和化解纠纷。

#### （五）符合地方政府专项债务限额情况

根据《省财政厅关于下达2021年第二批新增地方政府专项债务限额的通知》（吉财债[2021]628号）、通化市财政局于2021年7月28日下发的《关于下达2021年第二批新增地方政府专项债务限额的通知》（通市财债[2021]50号），通化市中医院扩建项目2021年第二批新增地方政府专项债务限额分配额度为人民币5300.00万元，本期拟发行专项债券额度为人民币5300.00万元，在吉林省财政厅核定的限额范围内，符合“财预[2015]225号文”、“财预[2017]89号文”等法律法规关于地方政府债务限额的规定。

#### （六）专项债券资金纳入预算管理情况

2021年，通化市利用专项债券举借政府债务应履行省人大预算调整事宜。2021年7月30日，吉林省第十三届人大常委会第二十九次会议闭幕，会议表决通过了《吉林省人民代表大会常务委员会关于批准吉林省发行2021年地方政府债券的决议》。

本期专项债券募集资金将依法纳入通化市政府性基金预算管理，符合“财预[2016]155号文”等法律法规的规定。

#### （七）项目单位出具的材料

项目单位提供的项目相关资料均由项目单位或相关部门出具并加盖公章，真实有效，具有法律效力。

#### （八）项目申报流程情况

募投项目入选了国家发展和改革委员会国家重大建设项目库，完成了财政部地债系统专项债券项目入库。募投项目经财政部、省财政厅审核后，入选了符合使用专项债券条件的吉林省拟申报专项债券项目需求清单，并在报经省政府同意后，该项目列入吉林省新增债券年度计划项目库。募投项目完成了项目收益与融资自求平衡方案、法律意见书、财务评价报告、地方政府专项债券项目绩效目标申报表等债券发行要件资料的编写及申报。募投项目申报流程符合法律法规关于地方政府专项债券发行的相关规定。

### 八、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：



(一) 本项目实施单位通化市中医院是合法存续的主体，具备独立的法律主体资格，具备实施本项目的主体资格，通化市中医院具备运营资质。

(二) 本项目本期拟发行的20年期专项债券的金额（5300.00万元）合理，发行金额在吉林省人民政府批准的限额范围内发行。

(三) 本次建设项目已获得相关主管部门的同意批复，具备合法性。

(四) 根据《财务评价报告》，本次评价的通化市中医院扩建项目专项债券项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

(五) 为通化市中医院扩建项目提供服务的会计师事务所、法律顾问均具备其相应的经营资质、从业及执业资质。

(六) 本期债券申报流程符合法律法规规定。

(七) 根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《地方政府专项债务预算管理办法》履行相关审批、报备程序即可，不存在法律上的障碍。

本法律意见书一式四份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后即具有法律效力。

(以下无正文)

(此页无正文，仅为北京诺德律师事务所出具本意见书之签章页)



负责人：姚海林

承办律师：那海清

承办律师：胡继萍

2021年8月20日



执业机构	北京诺德律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	11101200410384063		
法律职业资格 或律师资格证号	A20021100001675		
发证机关	北京市司法局	持证入	那海涛
发证日期	2021年05月20日	性 别	男
		身份证号	110102197012271111

  

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二〇至二〇二一年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	北京市石景山区司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2021年6月-2022年5月	备案日期	



执业机构	北京诺德律师事务所	  胡继萍 11101201911084190	
执业证类别	专职律师		
执业证号	11101201911084190		
法律职业资格 或律师资格证号	A20056543011015		
发证机关	北京市司法局	持证人	胡继萍
发证日期	2021年05月26日	性别	女
		身份证号	654301198109050428

  

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二〇至二〇二一年度	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	北京市石景山区司法局 专用章 律师年度考核备案	备案机关	
备案日期	2021年6月-2022年5月	备案日期	



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31110000MD019798XX

北京诺德

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：北京市司法局  
发证日期：2020年07月02日

No. 70123726

中华人民共和国司法部监制

## 律师事务所 执业许可证

(副本)

31110000MD019798XX

统一社会信用代码：  
北京诺德

律师事务所，  
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：  
发证日期：



## 律师事务所登记事项（一）

名 称	北京诺德律师事务所
住 所	北京市石景山区古城南街9号院 1号楼6层609号
负 责 人	姚海林
组织形式	个人
设立资产	98.5 万元
主管机关	石景山区
批准文号	京司许律[2018]556 号
批准日期	2018-09-20

## 律师事务所登记事项（二）

合  
伙  
人

## 律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

## 律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2020年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2020年6月-2021年5月

考核年度	2020至2021年度
考核结果	合格
考核机关	北京市石景山区司法局
考核日期	2021年6月-2022年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	