

吉林兢诚律师事务所
关于
2025 年吉林省政府专项债券
绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）
（项目调整）
之
法律意见书

吉兢法律意见书（2025）第 054 号

吉林省长春市生态大街与福祉大路交汇恒丰国际大厦 A 座 26 层
邮编：130000 电话：0431-82535101 传真：0431-82535100



目 录

一、专项债券资金情况	4
二、调整后项目情况	4
三、项目收益与融资平衡及偿债保障情况	8
四、本次项目调整相关中介机构及文件	8
五、其他重大法律事项	9
六、结论意见	10

吉林兢诚律师事务所
关于
2025年吉林省政府专项债券
绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）
（项目调整）
之
法律意见书

吉林兢诚律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，担任2025年吉林省政府专项债券绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）（项目调整）的专项法律顾问。

吉林兢诚律师事务所（以下简称“本所”）接受委托，担任2025年吉林省政府专项债券绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）（项目调整）的专项法律顾问。

本所律师遵照《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号，以下简称“财预〔2015〕225号文”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号，以下简称“财预〔2016〕155号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号，以下简称“财预〔2017〕89号文”）、《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号，以下简称“国发〔2019〕26号文”）、《政府投资条例》（国务院令第712号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号，以下简称“财预〔2020〕94号文”）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）及《财政部关于印发〈地方政府专项债券用途调整操作指引〉的通知》（财预〔2021〕110号，以下简称“财预〔2021〕110号文”）等法律、法规、部门规章及其他规范性文件（以下简称“法律法规”）的有关规定，出具本法律意见书。

为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师基于本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实以及我国现行法律法规发表法律意见。为出具本法律意见书之目的，本所律师严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券对应项目的情况进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于相关政府部门、项目实施机构及相关中介机构已向本所提供了一切应予提供的文件资料及说明。对于至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于相关政府部门或其他有关机构出具的证明文件而出具本法律意见书。

3. 本所律师仅就本期债券对应项目的法律问题发表意见，不对财务评价报告、信用评级报告、项目收益与融资平衡方案等有关专项分析事项发表意见。本法律意见书中涉及财务评价报告、项目收益与融资平衡方案等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

4. 项目实施单位向本所律师保证，其已经提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、准确、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，递交给本所的文件上的签名、印章真实，所有副本材料、复印件及材料扫描件与原件一致。

5. 本所律师同意将本法律意见书作为本次项目调整所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

6. 本所律师同意相关机构在专项债券上报文件中自行引用本法律意见书部分或全部内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅供相关机构为本次项目调整上报之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于以上所述，本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具法律意见如下：

一、专项债券资金情况

根据《绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）项目收益与融资自求平衡方案（募投专项债券项目调整）》（以下简称“《平衡方案》”），本次项目调整资金来源于2025年吉林省政府专项债券（六期），票面利率2.28%，期限30年，付息日为每年3月28日和9月28日，后五年等额还本，剩余需偿债期限为29年3个月。

2025年12月16日，吉林省财政厅、吉林省发展和改革委员会联合作出《关于调整2025年及以前年度专项债务限额的通知》（吉财债〔2025〕703号），经省政府批准，将2025年吉林省政府专项债券（六期）资金中的900万元调整至绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）。

综上，本所律师认为，本次项目调整符合“财预〔2021〕110号文”等相关法律法规规定。

二、调整后项目情况

根据吉林省财政厅、吉林省发展和改革委员会于2025年12月16日联合作出的《关于调整2025年及以前年度专项债务限额的通知》（吉财债〔2025〕703号），调整后项目为绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）。

（一）项目基本情况

根据《平衡方案》，调整后项目为绿电园区地上公共管廊建设项目（一期），项目具体情况如下：

管廊起点位于前炼南路的中能建出口，沿前炼南路向北方向敷设至成吉思汗大街，沿成吉思汗大街向西北敷设至污水处理厂，引分支管廊沿前炼一街南侧与精细化工产业园（二期）原有管廊相连。

管廊（地上二层）全长约3100米，过路架约4处，对未进驻企业每隔100m预留一个21m宽的企业大门，大门约桁架14处（预估），管廊上敷设四根蒸汽管道，总长约为11500米。

（二）项目实施主体

1. 项目实施主体基本情况

根据吉林松原石油化学工业循环经济园区经济发展局于2022年7月1日作出的《关于绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（松石经发审批（2022）17号），绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）实施主体为松原石化园区金泰基础设施开发建设有限公司（以下简称“金泰基建公司”）。

根据金泰基建公司持有的《营业执照》和我所律师在国家企业信用信息公示系统的查询结果，金泰基建公司基本信息如下：

名 称	松原石化园区金泰基础设施开发建设有限公司
统一社会信用代码	91220700MA17ERA179
类 型	有限责任公司（国有独资）
法定代表人	李光明
注册资本	10000万
成立日期	2020年3月17日
营业期限	长期
登记机关	松原市市场监督管理局
住 所	松原市宁江区石化街912号矿区楼4楼403
股 东	吉林松原石油化学工业循环经济园区财政投资管理办公室
经营范围	许可项目：建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准） 一般项目：招投标代理服务；土地使用权租赁；园区管理服务；化工产品销售（不含许可类化工产品）；化工产品生产（不含许可类化工产品）；电动汽车充电基础设施运营；机动车充电销售；生物质燃料加工；生物质成型燃料销售；农作物秸秆处理及加工利用服务；非居住房地产租赁；工程管理服务；工程技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；销售代理；机械设备租赁；紧急救援服务；危险化学品应急救援服务；安全咨询服务；安全系统监控服务；安全技术防范系统设计施工服务；消防技术服务；安防设备销售；消防器材销售；谷物种植；谷物销售；农副产品销售；粮食收购；劳务服务（不含劳务派遣）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

金泰基建公司为国有独资企业，股东为吉林松原石油化学工业循环经济园区财政投资管理办公室。

2. 项目实施主体的法律风险情况

根据金泰基建公司出具的说明并经本所律师检索企业信用信息公示系统、信用中国、中国执行信息公开网、中国裁判文书网等网站，截至本法律意见书出具之日，金泰基建公司不存在法律法规及金泰基建公司《公司章程》规定的应当终止或解散的情形，不存在正在进行中的重大诉讼案件、重大仲裁案件及重大执行案件等可能影响到债券项目推进、债券资金使用的法律风险。

综上，本所律师认为，金泰基建公司为依法设立、有效存续的企业法人，为国有独资企业，不存在可能影响到债券项目推进、债券资金使用的法律风险。

（三）项目资金情况

根据《平衡方案》，调整后项目绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）总投资11012.64万元，其中项目单位自有资金39.89万元，占0.36%；3772.75万元由财政预算资金解决，占34.26%，专项债券资金7200万元，占65.38%。2022年已发行地方政府专项债2000万元，2025年吉林省政府专项债券（二十二期）已发行2200万元，2025年吉林省政府专项债券（二十八期）已发行2100万元，本次项目调整金额900万元。

综上，本所律师认为，本项目资本金比例符合“国发（2019）26号文”等法律法规规定。

（四）项目前期工作及项目进展情况

1. 项目已取得的批复文件

2022年7月1日，吉林松原石油化学工业循环经济园区经济发展局作出《关于绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）可行性研究报告的批复》（松石经发审批（2022）14号），吉林松原石油化学工业循环经济园区经济发展局同意绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）可行性研究报告；

2022年9月2日，松原市自然资源局出具《关于松原市石化园区包装专项债务项目绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）用地预审与选址的复函》（松自然资函（2022）121号），松原市自然资源局认为该项目用地范围符合总体规划；

2022年9月9日，松原市生态环境局出具《关于绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）环评审批问题的函》，松原市生态环境局认为，按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2021年版）规定，该项目不纳入环评管理，不需要环

评审批:

2022年10月14日,松原市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第220700202200053),该意见书载明,绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)符合国土空间用途管制要求;

2023年4月7日,吉林松原石油化学工业循环经济园区经济发展局作出《关于绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)初步设计的批复》(松石经发审批(2023)5号),吉林松原石油化学工业循环经济园区经济发展局同意绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)初步设计方案及概算;

2023年6月25日,松原市自然资源局核发《建设用地规划许可证》(地字第220700202300016号),该许可证载明,绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)用地位置为石化园区,用地面积26138m²,土地用途为管道运输用地,土地取得方式为出让,符合国土空间规划和用途管制要求;

2023年6月26日,松原市自然资源局核发《建设工程规划许可证》(建字第220700202300035号),该许可证载明,绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)符合国土空间规划和用途管制要求;

2023年8月25日,松原市住房和城乡建设局准予绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)施工图审查合格书备案;

2023年9月15日,松原市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》(编号:220702202309150102),该许可证载明,绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)符合施工条件,准予施工。

2. 项目土地情况

根据金泰基建公司提供的《国有建设用地使用权出让合同》(电子监管号:2207002023B000139)及松原市自然资源局核发的《建设用地规划许可证》(地字第220700202300016号),金泰基建公司已通过出让方式取得了项目土地使用权,土地用途为管道运输用地,符合项目建设要求。

3. 招投标情况

根据金泰基建公司提供的中标通知书等招投标手续文件并经本所律师检索松原市公共资源交易中心网站,绿电园区地上公共管廊建设项目(一期)一期EPC

总承包、监理等已依法履行公开招投标手续，已确定中标单位，招标公告、中标通知等已依法公开、公示，招投标程序合法合规。

综上，本所律师认为，本期债券对应项目前期工作合法合规。

（五）项目资产情况

本期债券对应项目实施主体为金泰基建公司，为国有独资企业，股东为吉林松原石油化学工业循环经济园区财政投资管理办公室，因此本期债券对应项目形成的资产为国有资产，归属于松原市人民政府，资产权属清晰，不存在任何争议，符合相关法律法规规定。

金泰基建公司承诺，将依法合规取得资产，保证资产权属清晰，资产情况明确。同时承诺，将严格按照相关法律法规规定，加强对本期专项债券项目对应资产的管理，不会将专项债券对应的资产用于为融资平台公司等企业融资提供任何形式的担保，符合“财预〔2017〕89号文”等法律法规的规定。

三、项目收益与融资平衡及偿债保障情况

1. 项目收益与融资平衡情况

根据《平衡方案》，绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）预期收益对融资成本覆盖倍数为1.61倍，项目收益完全可以覆盖融资成本。

根据吉林省融承会计师事务所有限责任公司（以下简称“融承会计师”）出具的《绿电园区地上公共管廊建设项目（一期）（募投专项债券项目调整）财务评价报告》（以下简称“《财务评价报告》”），本期债券对应项目预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

2. 偿债保障情况

根据金泰基建公司出具的承诺，本项目相关收益，将优先用于偿还专项债券本息，将严格按照相关法律法规规定，积极配合相关部门将项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库，确保专项债券还本付息资金安全。

本所律师认为，本项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，偿债较有保障，符合“财预〔2017〕89号文”的相关规定。

四、本次项目调整相关中介机构及文件

（一）审计机构及财务评价咨询报告

1. 审计机构

融承会计师为本次项目调整的审计机构。

融承会计师现持有长春市市场监督管理局南关分局核发的统一社会信用代码为91220106MA177CUN5W的《营业执照》和吉林省财政厅于2019年8月26日核发的证书序号为0013868的《会计师事务所执业证书》。

2. 财务评价报告

融承会计师为本次项目调整出具了《财务评价报告》。根据《财务评价报告》，本期债券对应项目预期收入能够合理保障偿还发行债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，融承会计师为中国境内依法设立且有效存续的审计机构，具备出具《财务评价报告》的资质。

（二）法律顾问及法律意见书

本所为本次项目调整的专项法律顾问。

本所现持有吉林省司法厅颁发的统一社会信用代码为31220000E584229459的《律师事务所执业许可证》，并已通过了吉林省司法厅最近年度考核；经办律师均持有通过最近年度考核的《律师执业证》；本法律意见书已由两名执业律师及本所负责人签字并加盖公章。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本次项目调整出具法律意见书的资质。

五、其他重大法律事项

（一）调整资金用途

根据金泰基建公司出具的承诺，本次调整资金将严格按照法律法规规定，专项用于绿电园区地上公共管廊建设项目（一期），该项目不属于商业化运作的产业项目，不属于土地储备项目，不属于与房地产相关项目。专项债券资金不用于

置换存量债务，不搞形象工程、面子工程，不用于经常性支出，不用于发放工资、单位运行经费、发放养老金、支付利息，不用于企业补贴、企业注册资本金；不用于项目工程建设其他费用（不含监理费）、建设期利息等非建设性支出，不用于购置生产性设备等及其他不符合法律法规规定的开支，符合“财预〔2020〕94号文”等法律法规的规定。

（二）符合限额规定情况

2025年1月17日，吉林省第十四届人民代表大会第四次会议审查了《关于吉林省2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》及2025年预算草案，决定批准《关于吉林省2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》，批准2025年预算；

2025年7月30日，吉林省第十四届人民代表大会常务委员会第十八次会议审议了《吉林省人民政府关于提请审议〈吉林省发行2025年新增地方政府债券有关情况及其预算调整方案（草案）的议案〉》，决定批准我省发行2025年新增地方政府债券及调整预算。

2025年12月16日，吉林省财政厅、吉林省发展和改革委员会联合作出《关于调整2025年及以前年度专项债务限额的通知》（吉财债〔2025〕703号），经省政府批准，将2025年吉林省政府专项债券（六期）资金中的900万元调整至绿电园区地上公共管廊建设项目（一期），符合“财预〔2015〕225号文”“财预〔2017〕89号文”等法律法规关于地方政府债务限额的规定。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

- （一）本次项目调整符合“财预〔2021〕110号文”等相关法律法规规定；
- （二）金泰基建公司为依法设立、有效存续的企业法人，为国有独资企业，不存在可能影响到债券项目推进、债券资金使用的法律风险；
- （三）本项目项目资本金比例符合“国发〔2019〕26号文”等法律法规规定；
- （四）本项目已完成的前期工作合法合规；
- （五）本项目对应资产归属于松原市人民政府，产权明确、资产情况清晰，

不会用于为融资平台公司等企业融资提供任何形式的担保,符合相关法律法规的规定;

(六) 本项目预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡,符合“财预〔2017〕89号文”的相关规定;

(七) 为本次项目调整提供服务的审计机构及法律顾问均具备相应的资质,符合法律法规的相关规定;

(八) 本次项目调整符合“财预〔2015〕225号文”“财预〔2017〕89号文”等法律法规关于地方政府债务限额的规定;

综上,本所律师认为,本项目符合相关法律法规规定,本次项目调整不存在法律障碍。

本法律意见书一式四份,经本所律师及本所负责人签字并加盖公章后生效。

(以下无正文,为本法律意见书签署页)

(本页无正文，为本法律意见书之签署页)



单位负责人：_____



王 琪

经办律师：_____



张兴利

经办律师：_____



袁秉博

2025年12月17日

