

北京市君泽君（长春）律师事务所
关于
2025 年吉林省政府专项债券
长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目
法律意见书
JZJCC-FS2025 第 5045 号



北京 上海 深圳 广州 天津 南京 成都 长沙 长春 珠海 海口 昆明 石家庄 郑州 香港
地址：吉林省长春市北湖科技开发区龙翔广场吉星大厦 13 层
电话：+86-431-8860 3828 传真：+86-431-8860 3908
网址：<http://www.junzejun.com/>

北京市君泽君（长春）律师事务所
关于
2025 年吉林省政府专项债券
长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目
法律意见书

JZJCC-FS2025 第 5045 号

北京市君泽君（长春）律师事务所（以下简称本所）接受委托，指派包晓莲、郭健律师，就 2025 年吉林省政府专项债券长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目出具本法律意见书。

本所根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目 录

释义与简称1

律师声明事项2

正文3

 一、债券概况3

 二、债券调整资金的用途4

 三、本期债券募投项目收益与融资自求平衡情况9

 四、本次调整债券募集资金的风险及保障性措施 10

 五、本次调整债券募集资金的中介机构及相关文件 12

 六、结论性意见..... 13

签署页 14

释义与简称

在本法律意见书内，除特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有下述含义：

本法律意见书	指	《北京市君泽君（长春）律师事务所关于 2025 年吉林省政府专项债券长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目法律意见书》（JZJCC-FS2025 第 5045 号）
本所	指	北京市君泽君（长春）律师事务所
本所律师	指	包晓莲、郭健
《财务评价报告》	指	《2025 年吉林省政府专项债券长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目财务评价报告》
专项债券	指	2025 年吉林省政府专项债券
《项目收益与融资平衡方案》	指	《长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目收益与融资自求平衡方案》
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
“国发[2014]43 号文”	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）
“财预[2015]225 号文”	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号）
“财预[2016]155 号文”	指	《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155 号）
“财预[2017]89 号文”	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）
“财预[2018]34 号文”	指	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预[2018]34 号）
“财库[2020]43 号文”	指	《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）

律师声明事项

本所就出具本法律意见书的相关事宜声明如下：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对投资项目的情况进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所以及承办律师与项目业主之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，确保出具的法律意见书独立客观。

3. 向本所提供有关资料的机构已向本所出具书面文件，确认其提供的所有文件原件均是真实的；所有复印件均与其原件相一致；所有原件或复印件上的签名及盖章均真实有效；并且，所有相关自然人均具有完全民事行为能力；相关工作人员口头介绍的情况均是真实的。

4. 本所律师出具本法律意见书依赖于项目业主及项目中介已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所向政府有关主管部门或其他有关机构进行了核查，该等政府有关主管部门或其他有关机构出具的证明文件或口头陈述亦构成本所出具本法律意见书的基础。

5. 本所律师仅就投资项目所涉及的法律问题进行核查，不对有关收益与融资评价、专项债券项目总体评价等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及收益与融资评价、专项债券项目总体评价等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所律师同意将法律意见书作为专项债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。本所律师同意项目业主部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供项目业主为专项债券拟发行上报之目的使用，不得用作任何其他目的。

正文

一、债券概况

（一）根据《项目收益与融资平衡方案》，长春市本次从其他项目共调整到长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目 19,500.00 万元专项资金，具体情况如下：

债券名称	2021 年吉林省政府专项债券（十九期）
发行人	吉林省人民政府
调整金额	4,000.00 万元
发行时间	2021 年 8 月 11 日
期限	30 年
募投项目	长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目
还本付息	票面利率是 3.65%，付息频率半年，付息日为每年 2 月 12 日和 8 月 12 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 8 月 12 日等额还本

债券名称	2021 年吉林省政府专项债券（三十六期）
发行人	吉林省人民政府
调整金额	12,000.00 万元
发行时间	2021 年 9 月 24 日
期限	30 年
募投项目	长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目
还本付息	票面利率是 3.67%，付息频率半年，付息日为每年 3 月 27 日和 9 月 27 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 9 月 27 日等额还本

债券名称	2022 年吉林省政府专项债券（三十五期）
发行人	吉林省人民政府
调整金额	3,500.00 万元

发行时间	2022 年 7 月 27 日
期限	30 年
募投项目	长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目
还本付息	票面利率是 3.41%，付息频率半年，付息日为每年 1 月 28 日和 7 月 28 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 7 月 28 日等额还本

（二）本期债券募投项目的申报流程

募投项目申报历经了前期调研、项目申报、方案编制、方案评估、申请发行等流程。在前期调研阶段，募投项目形成了项目的可行性研究报告；在项目申报阶段，募投项目入选了国家发展和改革委员会国家重大建设项目库，完成了财政部地债系统专项债券项目入库；在方案编制阶段，募投项目完成了项目收益与融资自求平衡方案编撰，完成了事前绩效评估报告，对债券发行可行性进行充分论证；在方案评估阶段，会计师事务所及律师事务所等专业机构对项目收益与融资自求平衡方案的合法、合理、合规性开展专业评估，并最终出具财务评价报告及法律意见书；在申请发行阶段，募投项目经财政部、省财政厅审核后，列入吉林省新增债券年度计划项目库。募投项目的申报流程符合“财库〔2020〕36 号文”“财库〔2020〕43 号文”“吉财债〔2019〕879 号文”及法律法规关于地方政府专项债券发行的相关要求。

（三）纳入地方政府专项债务限额情况

2025 年 12 月 16 日，吉林省财政厅和吉林省发展和改革委员会联合下发《关于调整 2025 年及以前年度专项债务限额的通知》（吉财债[2025]703 号），募投项目本期拟调整的专项债券金额 19,500.00 万元在该文件确定的限额内，符合“财预〔2015〕225 号文”“财预〔2017〕89 号文”等法律法规关于地方政府债务限额的规定。

（四）本期债券发行列入预算调整方案情况

2025 年 1 月 17 日，吉林省第十四届人民代表大会第四次会议，审议通过了关于吉林省 2024 年预算执行情况和 2025 年预算的决议，本期债券发行完成预算调整程序，列入预算调整方案，符合《预算法》、“财预〔2016〕155 号文”等法律法规的相关规定。

二、债券调整资金的用途

根据《项目收益与融资平衡方案》，本次调整债券募集资金将用于长春国家

区域创新中心创新产业园三期基础设施项目。

（一）项目概况

根据《项目收益与融资平衡方案》，长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目建设内容包括：四环路提升改造二期工程（华锦街-长沈路）、南湖中街跨绕城高速工程（甲二路-兴民路）、丙六路（丙九街-人民大街）和丙六街（兴博路-丙六路）道路工程。道路总长度 12.43 公里，新建车行道面积 503863.4 平方米，非机动车道面积 46971.54 平方米，人行道面积 73575.13 平方米；新建桥梁 2 处，桥梁面积 134166.4 平方米；新建天桥 1 座，改造天桥 1 座；改造跨河桥 2 座新建隧道 1 处，隧道面积 3902.2 平方米；新建雨水管线长 17993.17 米，新建、翻建污水管线长 2543.59 米，绿化面积 262977.07 平方米；配套照明设施及交通标志、标线等。

项目建设期为 4 年，项目建设期从 2023 年 10 月-2026 年 12 月。所有项目于 2026 年 12 月底前完成竣工验收工作。

目前项目建设进度如下：

四环路（华锦街-长沈路）：正在进行桥梁基础及下部、预制梁、现浇梁施工；隧道底板、顶板施工；道路施工；排水施工。整体工程完成 100%。

丙六路：已完成道路土石方工程、排水工程施工，正在进行道路结构层、慢行及海绵施工。整体工程完成 100%。

丙六街：已完成道路土石方工程、排水工程施工，道路结构层施工、正在进行慢行及海绵施工。整体工程完成 94%。

南湖大路绕城高速：已完成兴运路至兴民路道路土石方工程、雨水管线、水稳施工，正在进行兴运路至兴民路道路结构层、南湖中街桥梁桩基、涵洞施工。整体工程完成 95%。

分年度建设计划：建设工期：2023 年 10 月-2026 年 12 月。

原项目建设实施进度如下：

（1）项目准备阶段

项目准备期 2 个月，具体如下：

2023 年 3 至 6 月中旬，完成项目建议书的编制及批复；

2023 年 6 月，完成可行性研究报告的编制及批复，完成方案及施工图设计；

2023 年 8 月前，完成施工招标、监理招标。

（2）项目施工阶段

2023 年 10 月起，根据各项目具体情况选择合理的开工时间和进度安排，所有项目于 2026 年 12 月底前完成竣工验收工作。

本项目总投资为 766,637.84 万元，其中资本金 412,637.84 万元，为财政预

算资金，占项目总投资的 53.82%；申请地方政府专项债券 354,000.00 万元，占项目总投资的 46.18%。

（二）项目实施机构

根据《项目收益与融资平衡方案》，长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目实施机构为长春润德投资集团有限公司。长春润德投资集团有限公司现持有《营业执照》，根据该证书和本所在国家企业信用信息公示系统的查询结果，长春润德投资集团有限公司的基本信息如下：

统一社会信用代码	91220101683387418W
名称	长春润德投资集团有限公司
企业性质	其他有限责任公司
注册资本	251428.57 万元人民币
经营范围	国有资产经营、城建资金管理、城市基础设施、水利项目开发、建设、承包（需凭有效资质证书经营）、投资管理、土地整理开发、物资租赁、经营城建基础设施；房屋租赁；建筑设计、物业管理（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。
住所地	南关区南环路 190 号楼 2 层 417、418 室
法定代表人	傅强
登记机关	长春市市场监督管理局南关分局
登记状态	存续（在营、开业、在册）
经营期限	2009 年 5 月 19 日至无固定期限

经本所律师通过国家企业信用信息公示系统公开查询，长春润德投资集团有限公司的股东为长春市城市发展投资控股（集团）有限公司（持股比例为 98%）和长春润德投资控股集团有限公司（持股比例为 2%），长春市城市发展投资控股（集团）有限公司的唯一股东为长春市人民政府国有资产监督管理委员会，长春润德投资控股集团有限公司的唯一股东为长春市人民政府国有资产监督管理委员会。因此，长春润德投资集团有限公司为国有独资企业。

经本所律师通过信用中国网站、中国执行信息公开网等网络公开查询，截止本法律意见书出具日，长春润德投资集团有限公司没有不良记录以及失信记录。

（三）项目已取得批复文件

截止本法律意见书出具之日，长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目已取得的批复文件如下：

- 1、2023 年 7 月 10 日，长春市人民政府下发《关于同意调整永春新区土地

储备项目收储范围的批复》，同意调整永春新区土地储备项目收储范围，将收储范围扩大到：伊通河征拆界限以西，永春镇行政界线以北，永春镇农丰村、长春堡村、义和村西界限以东，永春镇行政界限以南，土地用途为住宅、商业等用地，土地收储面积为 3601.05 公顷。

2、2021 年 4 月 19 日，长春市规划和自然资源局发布《关于调整长春国家区域创新中心创新产业园范围的函》，调整创新产业园新四至范围：西至八一水库、芳草街调整至超越大街，东至伊通河调整至东滨河路。面积约 82.43 平方公里。

3、2023 年 7 月 10 日，长春市发展和改革委员会作出《长春市发展改革委关于长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（长发改审批字[2023]98 号），同意建设长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目，项目建设单位为长春润德投资集团有限公司，项目拟建地点为位于长春市朝阳区、南关区、高新技术产业开发区和汽车经济技术开发区。此外，该批复还对项目的主要建设内容与建设规模、建设工期、项目总投资等内容予以明确。该批复文件有效期为 2 年。

4、2023 年 8 月 30 日，长春市发展和改革委员会作出《长春市发展改革委关于长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目初步设计的批复》（长发改审批字[2023]132 号），确认该项目的初步设计文件（修改版）的编制深度符合国家《建筑工程设计文件编制深度规定》的要求，各专业的设计方案基本满足使用功能要求。并对建设规模及内容、项目概算总投资、资金来源、建设地点、建设期等作出批复。

5、2024 年 5 月 11 日，长春市生态环境局下发《长春市建设项目环境影响评价文件告知承诺制审批表》（长环建（表）（告知）【2024】3 号）。长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目环境影响报告表已经完成告知承诺制审批。

6、2023 年 12 月 6 日，长春市规划和自然资源局下发《建设用地规划许可证》（地字第 2201042023YG0014379 号），用地单位为长春润德投资集团有限公司，项目名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六街（兴博路-丙六路），批准用地机关为长春市人民政府，用地位置为南关区，用地面积为 3889 m²，土地取得方式为划拨。

7、2023 年 12 月 6 日，长春市规划和自然资源局下发《建设用地规划许可证》（地字第 2201042023YG0015377 号），用地单位为长春润德投资集团有限公司，项目名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六路（丙九街-人民大街），批准用地机关为长春市人民政府，用地位置为南关区，用地

面积为 33172 m²，土地取得方式为划拨。

8、2024 年 5 月 28 日，长春市规划和自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 2201042024GG0025489 号），建设单位为长春润德投资集团有限公司，建设项目名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六街（兴博路-丙六路），建设位置为朝阳区。

9、2024 年 5 月 28 日，长春市规划和自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 2201042024GG0024417 号），建设单位为长春润德投资集团有限公司，建设项目名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六路（丙九街-人民大街），建设位置为朝阳区。

10、2024 年 7 月 9 日，长春市城乡建设委员会核发《建筑工程施工许可证》（220104202407090202），建设单位为长春润德投资集团有限公司，工程名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六街（兴博路-丙六路），建设地址为长春市朝阳区、南关区、汽开区，建设规模为长度 187.28m。

11、2024 年 7 月 9 日，长春市城乡建设委员会核发《建筑工程施工许可证》（220104202407090102），建设单位为长春润德投资集团有限公司，工程名称为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目-丙六路（丙九街-人民大街），建设地址为长春市朝阳区、南关区、汽开区，建设规模为长度 1488.05m。

12、2024 年 8 月 13 日，长春市人民政府出具了《关于长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目资本金落实情况的说明》，项目拟申请地方政府专项债券 354000 万元。资本金将根据项目进度分批列入 2024-2025 年长春市本级财政预算，确保及时拨付，保证项目进度。

截止本法律意见书出具日，长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目的有关资产权属清晰，不存在查封、抵押的情况，长春润德投资集团有限公司可以进行开发、使用、收益。截止本法律意见书出具日，本项目已经完成了土地征收工作，无相关纠纷。项目运营符合法律要求，不存在运营期间出现法律纠纷的因素。本项目不涉及土地整理、土地储备等相关事项。本项目工程已经完成招投标工作，招投标程序依法合规。

本所律师认为，长春润德投资集团有限公司为依法设立、合法存续的企业法人，具备实施长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目的主体资格。本次调整债券募集资金涉及的长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目已取得部分批复文件，其他批复文件正在依法办理，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开发建设工作，项目符合产业政策及地区发展规划。

三、本期债券募投项目收益与融资自求平衡情况

根据《项目收益与融资平衡方案》，本项目总投资为 766,637.84 万元，其中资本金 412,637.84 万元，为财政预算资金，占项目总投资的 53.82%；申请地方政府专项债券 354,000.00 万元，占项目总投资的 46.18%。长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目建设项目计划总融资金额 35.40 亿元，本次从其他项目共调整到本项目 19,500.00 万元专项资金，具体情况如下：

1、已发行的专项债券资金 4,000.00 万元调整至本项目。2021 年 8 月 11 日，2021 年吉林省政府专项债券（十九期）发行期限 30 年，票面利率是 3.65%，付息频率半年，付息日为每年 2 月 12 日和 8 月 12 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 8 月 12 日等额还本。

2、已发行的专项债券资金 12,000.00 万元调整至本项目。2021 年 9 月 24 日，2021 年吉林省政府专项债券（三十六期）发行期限 30 年，票面利率是 3.67%，付息频率半年，付息日为每年 3 月 27 日和 9 月 27 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 9 月 27 日等额还本。

3、已发行的专项债券资金 3,500.00 万元调整至本项目。2022 年 7 月 27 日，2022 年吉林省政府专项债券（三十五期）发行期限 30 年，票面利率是 3.41%，付息频率半年，付息日为每年 1 月 28 日和 7 月 28 日，到期日为债券存续期内后 10 年每年 7 月 28 日等额还本。

2024 年 10 月 22 日，2024 年吉林省政府专项债券（二十八期）已发行资金 10,820 万元，债券期限 15 年，利率 2.28%，付息频率半年，付息日每年 10 月 23 日和 4 月 23 日，到期日后五年等额还本。

2024 年，从长春国家区域创新中心创新产业园二期基础设施项目调整到本项目资金 150,759.71 万元。债券情况如下：发行日期 2024 年 6 月 20 日，期数为 2024 年吉林省政府专项债券（五期），债券期限 10 年，利率 2.36%，付息频率半年，付息日每年 6 月 21 日和 12 月 21 日，到期日 2034 年 6 月 21 日。

另：本项目 2026 年拟融资专项债券金额 172,920.29 万元，专项债券利率暂按 3.50%进行测算，期限 15 年，每半年支付一次利息，在各期债券存续期最后五年采取等额本金的方式偿还本金。

本项目可用于还本付息的项目净收益合计为 773,184.47 万元，债券本息合计为 484,979.16 万元，项目本息覆盖倍数为 1.59 倍，项目收益完全可以覆盖融资成本。

根据中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所出具的《财务评价报告》，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的

长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目，预期广告牌、土地出让等收入扣除各项税金及成本后对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为，根据《财务评价报告》，本期债券对应投资项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合“财预[2017]89号文”的相关规定。

四、本次调整债券募集资金的风险及保障性措施

（一）本次调整债券募集资金的风险因素及控制措施

根据《项目收益与融资平衡方案》，本项目的风险因素及控制措施如下：

1、财务风险

风险情况：项目的财务风险主要体现在项目建设周期内可能出现原材料价格大幅上涨以及施工进度不及预期，从而导致建设成本大幅增加；或者项目施工管理不力、建设资金使用不合理，从而导致实际费用超出项目投资概算。

控制措施：一方面，在项目建设过程中，加强项目施工、预算、采购、招标及合同管理，保证项目如期保质完工；另一方面，项目建设业主将加强资金使用监督，加强项目资金管理，建立专户，做到专款专用，通过内部费用控制和合理使用资金等手段，有效控制建设成本。

2、工程建设风险

本项目的工程建设风险主要包括方案、工程地质、施工与工期等存在的各种不确定性给项目带来的风险。工程造价和工期是本项目主要的工程建设风险。建设中招投标实施的成功与否，将直接关系到工程建设的质量和造价，工程如果延期，将影响项目的资金回收。

针对工程建设风险，项目实施单位应加强项目施工管理，提高工程质量。在项目的建设上要协调市场同相关方面的关系与抓紧工程建设必须同时进行，认真贯彻项目基本建设程序，保证工程质量，注意关键工程的进度，注意每一影响工程进度的关键部位，选择好设计、施工、监理单位，认真把好设备、材料订货关，保证工程质量和工程进度。

3、市场风险

如果一些不可预期的因素导致相关土地出让收入比预期减少时，财务效益降低，将会出现较大的投资风险。

项目相关收益均提供了政府部门、项目单位或可比项目的测算依据，且相应测算均考虑了经济效益与生态效益之间的平衡，是项目进行科学测算的依据；项目整体的资金覆盖倍数达到 1.13 倍，能够有效抵御市场波动带来的外部风险。

4、就业风险

长春国家区域创新中心创新产业园是长春市城市未来重点发展区域，是集医药、IT、汽车零部件等科技产业发展的主要承载区。依托区位优势，发挥资源优势，融入城市总体发展，推动城乡经济、社会发展的融合，突出发展现代服务业，着力发展文化创意产业和旅游业，依托长春市的科技研发优势，发展文化创意产业，乡村旅游业，可带动大量的就业。

5、拆迁风险

本项目涉及到拆迁部分由属地政府部门负责，拆迁工作按时间进度和相关规定有序进行，拆迁风险可控。

6、民族风险

工程建成后，市政基础设施、公益设施的完善，道路两侧土地的利用价值会大大提升，居民的出行水平会得到提高，居民生活环境将得到改善，同时卫生健康程度、当地文化教育水平也将得到提高，民族风险可控。

7、法律风险

风险情况：本项目在实施过程中，可能会存在建设工程合同纠纷等。本项目在建设过程中，可能会存在发包方、承包方和施工方工程质量问题、工程款支付等方面的纠纷。

控制措施：针对建设工程施工合同纠纷，项目单位作为发包方，要与承包方签订详细、明确的建设工程合同，尤其对于工程进度、付款节点、工程质量、违约责任以及质保金均作出明确约定，此外，还需要对工程结算价格的认定作出明确约定。在履行建设工程合同的过程中，要严格依据合同约定支付工程款，对于拒付工程款的情形要有明确的依据，避免不合理的欠付工程款的情形。

（二）偿债保障

根据《项目收益与融资平衡方案》，本次调整债券募集资金还本付息资金来源于停车场车位出租收入、充电桩服务收入、市政道路智能化设备管线出租收入、路灯广告牌出租收入、智慧灯杆 5G 基站出租收入、土地出让收入、住宅用地配套收入、商服用地配套收入等产生的现金流入。根据中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所出具的《财务评价报告》，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目，预期广告牌、土地出让等收入扣除各项税金及成本后对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财

预（2016）155 号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，项目单位将通过用其他项目所产生的综合收益、调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

2019 年 1 月 24 日，吉林省财政厅下发《关于印发〈吉林省地方政府债务信息公开实施细则（试行）〉的通知》（吉财债[2019]72 号文），要求各级财政部门做好地方政府债务信息的公开工作，切实增强地方政府债务信息透明度，自觉接受社会监督，防范化解地方政府债务风险。

五、本次调整债券募集资金的中介机构及相关文件

（一）会计师事务所

本次调整债券募集资金工作中的《财务评价报告》由中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所出具。中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所现持有长春市工商行政管理局南关分局于 2016 年 6 月 17 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码为 91220102081828677Y）、吉林省财政厅于 2013 年 12 月 18 日核发的《会计师事务所分所执业证书》，中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所系依法注册成立的会计师事务所。在《财务评价报告》上签字的注册会计师在出具《财务评价报告》时，均持有通过年检的《注册会计师证书》。中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所具备为本次调整债券募集资金出具相应报告的法定资格。

（二）律师事务所

本次调整债券募集资金工作中的法律意见书由北京市君泽君（长春）律师事务所出具。北京市君泽君（长春）律师事务所现持有吉林省司法厅于 2017 年 8 月 16 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码为 31220000MD0167801W），北京市君泽君（长春）律师事务所为具有合法执业资格的律师事务所。本法律意见书由北京市君泽君（长春）律师事务所包晓莲、郭健律师作为签署律师，其均持有吉林省司法厅核发的律师执业证书，且均已经过 2024 年度年检。北京市君泽君（长春）律师事务所不存在被相关监管部门立案调查、受行政处罚或被采取监管措施的情况，具备为本次调整债券募集资金提供法律服务的资格。

（三）相关文件

项目单位为本所出具法律意见书提供了相关的文件，项目单位承诺其所提供

的文件资料均为真实有效的。经本所适当核查，该等文件均合法有效，具备法律效力。

本所律师认为，为本次调整债券募集资金对应项目提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均合法、有效存续，具备相应服务资格，符合相关法律法规的要求。中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所出具的财务评价报告内容完整，程序合法。项目单位提供的材料均合法有效，具备法律效力；项目申报流程符合相关法律法规的要求。

六、结论性意见

综合上述内容，根据有关法律、法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

（一）本次调整债券募集资金将用于长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目，符合“财预[2016]155号文”、“财预[2017]89号文”及“财库[2020]43号文”的规定；

（二）本次调整债券募集资金对应的长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目已取得部分批复文件，其他批复文件正在依法办理，且将按照法律法规持续完善后续程序，并推进开发建设工作，项目符合产业政策及地区发展规划；

（三）本次调整债券募集资金对应的长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目实施主体具备实施城市基础设施建设的主体资格；

（四）根据《财务评价报告》，长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目能够实现项目收益和融资自求平衡，符合“财预[2017]89号文”和“财库[2020]43号文”的相关规定；

（五）为长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目提供服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所均合法、有效存续，具备相应服务资格，符合相关法律法规的要求。

综上，本所律师认为，本次调整债券募集资金对应募投项目符合法律、法规、规范性文件和相关政策要求。募投项目申报流程符合法律法规及地方政府专项债券发行的相关规定。

本法律意见书正本一式四份，无副本，经本所经办律师签字并加盖本所印章后生效。

（以下无正文）

签署页

（本页无正文，为《北京市君泽君（长春）律师事务所关于 2025 年吉林省政府专项债券长春国家区域创新中心创新产业园三期基础设施项目法律意见书》之签字盖章页）

北京市君泽君（长春）律师事务所



经办律师：

经办律师：

2025 年 12 月 16 日