

2026 年吉林省政府专项债券  
琿春至乌兰浩特高速公路防川至琿春段项目  
法律意见书

吉林省长春市净月高新技术产业开发区银杏路 500 号 伟峰领袖领地 1 号楼 4 层

电话: (+86 431) 89154888

传真: (+86 431) 89154999

E-mail: <http://www.wintellcc.com>

二〇二六年四月

## 目 录

第一部分 引 言.....	4
一、释义 .....	4
二、律师声明 .....	5
第二部分 正 文.....	7
一、项目情况 .....	7
二、纳入限额情况 .....	7
三、项目实施主体情况 .....	8
四、项目审批情况 .....	9
五、项目资金平衡情况 .....	10
六、本次发行的中介服务机构 .....	10
七、其他需要说明的问题 .....	11
八、结论性意见 .....	12

2026年吉林省政府专项债券  
珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目  
法律意见书

2026功瀛(长)字第10069号

吉林省高速公路集团有限公司:

上海功承瀛泰(长春)律师事务所接受吉林省高速公路集团有限公司的委托,为珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目申报发行政府债券提供专项法律服务,出具本法律意见书。

本法律意见书根据《中华人民共和国预算法》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)及其它相关法律、法规、规章和规范性文件的规定,按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具。

## 第一部分 引言

### 一、释义

除非文义另有注释，本法律意见书中使用词语具有以下特定含义：

委托人	指	吉林省高速公路集团有限公司
本期债券	指	珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目申报发行的 2026 年吉林省政府专项债券
本所、本所律师	指	上海功承瀛泰（长春）律师事务所及承办律师
项目	指	本期债券资金投向的珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目
吉林省发改委	指	吉林省发展和改革委员会
仁和所	指	吉林仁和会计师事务所有限责任公司
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
《试点发展政府专项债券的通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）
《专项债券管理办法》	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）

## 二、律师声明

对本法律意见书，本所作出如下声明：

1. 本所出具本法律意见书依据的是出具日以前有证据证明的事实，及我国现行法律、法规、规章和规范性文件之规定。本所认定有关事项是否合法有效是以该等事项发生时所应适用的法律、行政法规为依据，同时也充分考虑了政府有关主管部门给予的有关批准或确认。

2. 本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 本所同意将本法律意见书作为本次发行申报的必备法律文件，随同其他申报文件一同上报，并愿意依法承担相应的法律责任。

4. 本所同意委托人部分或全部在本次发行文件中自行或按财政部要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或误解。非经本所书面认可，委托人不得将本法律意见书用于任何其他用途。

5. 为出具本法律意见书，本所事先对相关主体及项目情况进行了尽职调查，并就尽职调查事宜得到委托方如下声明和保证：已向本所提供了出具本法律意见书所必需且力所能及的全部有关事实材料，有关书面材料及书面证言均真实有效，所有书面文件的签字和/或印章均属真实，所有副本材料或复印件均与正本材料或原件一致；不存在任何虚假或误导性陈述，亦不存在任何重大遗漏。对上述声明、保证之充分信赖是本所出具本法律意见书的基础和前提。

6. 本法律意见书仅就与本次发行有关的法律问题发表意见，对有关文件的审查未涉及其中属于财务、会计、审计、资产评估、信用评级等非法律专业领域的有关事实、数据和结论，鉴于本所并不具有对上述事实、数据和结论做出核查和评价的适当资格，本所对上述事实、数据和结论的引用，不应在任何意义上理解为本所对上述事实、数据和结论之真实、准确或完整性做出任何明示或暗示的认可或保证。

7. 本所对与本法律意见书有关的所有文件资料及证言进行了审查判断,并据此出具法律意见书;但对于无法得到独立证据支持的事实,本所依赖于有关政府部门、委托人、其他有关单位或有关人士出具或提供的证明文件、证言或文件的复印件出具法律意见。

## 第二部分 正文

根据有关法律、法规、规范性文件规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所就项目出具法律意见如下：

### 一、项目情况

根据委托人提供的《珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目收益与融资自求平衡方案》，本期债券项目情况如下：

项目名称	建设内容	平衡方案 项目总投资	拟使用债券资金	项目进行 情况
珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目	(1) 项目起自珲春市敬信镇防川村北侧，止于珲春市英安镇八二村南侧，设英安枢纽互通与既有珲乌高速珲春至图们段连接，全长 67.485 公里。全线设置圈河、敬信、沙坨子、英安(枢纽)4 处互通式立交。 同步建设敬信互通连接线，长 13.015 公里。 (2) 全线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度 100 公里/小时，路基宽度 26 米。桥涵设计汽车荷载采用公路-I 级，其他技术指标按《公路工程技术标准》(JTGB01-2014)执行。 互通连接线采用二级公路标准建设。	概算总投资 941,751.64 万元(含建设期利息 25,043.46 万元)。	223,600.00 万元，其中 2025 年已发行 60,000.00 万元，2026 年本期计划发行 70,000.00 万元，2027 年计划发行 93,600.00 万元，均用作项目资本金。	建设中

### 二、纳入限额情况

2026 年 1 月 30 日，吉林省第十四届人民代表大会第五次会议审查了省人民政府提出的《关于吉林省 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》及 2026 年预算草案，同意吉林省人民代表大会预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于吉林省 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》，批准 2026 年预算。

2026 年 3 月 24 日，吉林省财政厅、吉林省发展改革委印发《关于下达 2026 年第一批新增地方政府专项债务限额的通知》(吉财债〔2026〕152 号)，下达 2026 年专项债务限额。

本期拟发行的专项债券金额在上述文件确定的限额内，符合“财预〔2015〕225号文”“财预〔2017〕89号文”等法律法规关于地方政府债务限额的规定。

### 三、项目实施主体情况

根据吉林省发改委作出的《吉林省发展和改革委员会关于 G12 珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段工程可行性研究报告的批复》（吉发改审批〔2025〕68号）记载，吉林省高速公路集团有限公司作为该项目法人单位。

根据委托人持有的《营业执照》，并经本所律师通过国家企业信用信息公示系统查询，其基本信息如下：

名称	吉林省高速公路集团有限公司
统一社会信用代码	912200001239577268
企业地址	长春市宽城区富城路 228 号总部基地大楼 13 楼 1305-1306 室
法定代表人	谢忠岩
注册资本	270000 万元
类型	有限责任公司（国有独资）
经营范围	许可项目：公路管理与养护；建设工程施工；建设工程设计；建设工程质量检测；建设工程监理；公路工程监理；第二类增值电信业务；住宿服务；餐饮服务；燃气经营；发电业务、输电业务、供（配）电业务；道路危险货物运输；道路货物运输（不含危险货物）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：以自有资金从事投资活动；土地使用权租赁；住房租赁；非居住房地产租赁；机械设备租赁；特种设备出租；建筑材料销售；普通机械设备安装服务；机动车修理和维护；工程管理服务；广告制作；广告发布；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；信息技术咨询服务；信息系统集成服务；软件开发；物联网技术研发；信息系统运行维护服务；数据处理和存储支持服务；大数据服务；工业互联网数据服务；地理遥感信息服务；物联网技术服务；互联网安全服务；网络技术服务；互联网数据服务；数据处理服务；软件销售；互联网销售（除销售需要许可的商品）；网络设备销售；电子产品销售；租赁服务（不含许可类租赁服务）；林业产品销售；树木种植经营；公路水运工程试验检测服务；汽车拖车、求援、清障服务；园林绿化工程施工；装卸搬运；道路货物运输站经营；成品油仓储（不含危险化学用品）；光伏发电设备租赁；电气设备修理；机动车充电销售；集中式快速充电站。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照

	依法自主开展经营活动)
成立日期	1993 年 08 月 06 日
经营期限	1993 年 08 月 06 日 至 无固定期限
登记机关	吉林省市场监督管理厅
登记状态	存续(在营、开业、在册)

项目实施主体的股东为吉林省人民政府国有资产监督管理委员会以及吉林省财政厅。综上,项目实施主体为具备独立法人资格的国有全资公司,具备作为项目实施主体的资格。

#### 四、项目审批情况

2020 年 12 月 31 日,吉林省人民政府印发《吉林省人民政府关于同意调整全省部分货车车型高速公路收费标准的批复》(吉政函〔2020〕104 号)记载,对部分货车车型高速公路收费标准批复。

2025 年 3 月 4 日,吉林省自然资源厅印发《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第 2224042025XS0002S01 号)记载,项目符合国土空间用途管制要求。

2025 年 3 月 27 日,吉林省发改委印发《吉林省发展和改革委员会关于 G12 珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段工程可行性研究报告的批复》(吉发改审批〔2025〕68 号)记载,批复内容包括但不限于项目名称及在线审判监管平台代码、项目法人单位等。

2025 年 4 月 22 日,中华人民共和国交通运输部印发《交通运输部关于 G12 珲乌高速防川至珲春段工程资金安排的意见》(交规划函〔2025〕253 号)记载,对本项目开展咨询评估工作并提出意见。

2025 年 4 月 25 日,中华人民共和国交通运输部印发《交通运输部关于 G12 珲乌高速公路吉林省防川至珲春段控制性工程初步设计的批复》(交公路函〔2025〕267 号)记载,批复控制性工程。

2025年5月16日，自然资源部办公厅印发《自然资源部办公厅关于G12珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段建设项目先行用地的函》（自然资办函〔2025〕1113号）记载，对《关于G12珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目先行用地的请示》（吉自然资办发〔2025〕108号）函复。

2025年6月6日，吉林省交通运输厅印发《路政管理许可证》（编号:J14005202506060001）记载，许可事项为公路建设项目施工许可，许可有效期为2025年6月7日至2030年12月31日。

2025年7月25日，中华人民共和国交通运输部印发《交通运输部关于G12珲乌高速吉林省防川至珲春段初步设计的批复》（交公路函〔2025〕471号）记载，批复内容包括但不限于建设规模与技术标准、工程勘察等。

## 五、项目资金平衡情况

根据仁和所出具的《2026年吉林省政府专项债券珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目财务评价报告》记载，在相关建设单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的项目预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

综上，根据上述财务评价报告测算，项目能够实现融资与收益平衡，符合专项债券发行要求。

## 六、本次发行的中介服务机构

### （一）审计机构

仁和所为本次发行提供审计服务，出具财务评价报告。

仁和所现持有长春市市场监督管理局经济技术开发区分局颁发的统一社会信用代码为91220101764556770F的《营业执照》以及吉林省财政厅颁发的编号为22010077的《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为，仁和所具备为本次发行提供审计服务的相关资质。

### （二）律师事务所

本所为本次发行提供专项法律服务，出具法律意见书。

本所现持有吉林省司法厅核发的统一社会信用代码为 31220000740467183R 的《律师事务所执业许可证》。本法律意见书经办律师均持有吉林省司法厅核发的《律师执业证》。

本所律师认为，律师事务所及律师具备为本次发行提供法律服务的相关资质。

综上，为本次发行提供中介服务的中介机构均有效存续，具备相应服务资格，符合相关法律法规的要求。

## 七、其他需要说明的问题

### （一）项目资产情况

根据委托人说明，委托人作为项目法人后续投入资金开展项目建设，承诺形成的项目资产归属于项目法人，确保产权明确，资产情况清晰。

### （二）项目前期的合法合规情况

根据委托人提供的资料，项目前期已经取得了《吉林省人民政府关于同意调整全省部分货车车型高速公路收费标准的批复》《建设项目用地预审与选址意见书》《吉林省发展和改革委员会关于 G12 珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段工程可行性研究报告的批复》《交通运输部关于 G12 珲乌高速防川至珲春段工程资金安排的意见》《交通运输部关于 G12 珲乌高速公路吉林省防川至珲春段控制性工程初步设计的批复》《自然资源部办公厅关于 G12 珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段建设项目先行用地的函》《路政管理许可证》《交通运输部关于 G12 珲乌高速吉林省防川至珲春段初步设计的批复》。

根据中标通知书和委托人说明，项目已完成施工、监理单位的招标程序。

### (三) 项目运营期的法律障碍情况

经本所律师通过信用中国、中国执行信息公开网查询，委托人不存在失信、经营异常以及被执行的信息。

根据委托人提供的说明，委托人存在正在进行中的司法诉讼案件，但不影响本次债券发行。

综上，项目单位不存在正在进行中的司法诉讼等有可能影响债券项目推进、债券资金使用的法律风险。

## 八、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

(一) 项目对应的债务限额已纳入财政部下达吉林省专项债务限额，该批次债务限额已经审议通过。

(二) 项目实施主体具有独立法人资格的国有全资公司，具备实施项目的主体资格。

(三) 项目已经取得现阶段所需的部分审批文件，后续应按照相关的法律、法规、规范性文件的规定以及相关政府部门的要求继续开展项目审批及实施工作。

(四) 根据审计机构测算，项目能够实现融资与收入平衡。

(五) 本次发行服务的中介机构具备相应的服务资格。

综上，项目申报发行本期债券符合《预算法》《专项债券管理办法》《试点发展政府专项债券的通知》等法律、法规及规范性文件的有关规定，发行政府债券不存在实质法律障碍。

本法律意见书正本一式四份，经本所盖章并经本所律师签字后生效。

(以下无正文)

(本页无正文,为《2026 年吉林省政府专项债券珲春至乌兰浩特高速公路防川至珲春段项目法律意见书》之签字盖章页)



经办律师:

朱安

经办律师:

张明

2026 年 4 月 16 日