

北京盈科（长春）律师事务所
关于 2026 年吉林省政府专项债券
吉林市丰满区医院异地新建项目
之
法律意见书

北京盈科（长春）律师事务所



中国·吉林长春朝阳区前进大街与繁荣路交汇（前进大街996号）力旺广场B座10层

邮编：130000 Tel: 0431-85366011 Fax: 0431-85366211 网址: www.yingkelawyer.com

目 录

释 义	1
第一部分 引言	2
一、委托事项	2
二、律师声明	2
第二部分 正文	5
一、本次发行的主体	5
二、本期债券的发行要素	5
三、本期债券发行的对应投资项目	6
四、项目资金平衡安排	11
五、本次发行的发行文件及发行有关机构	11
六、结论性意见	13

释 义

在本法律意见书内，除非文意另有所指，下列词语具有下述含义：

发行人	指	吉林省人民政府
地方政府专项债券/专项债券	指	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
本期专项债券	指	2026 年吉林省政府专项债券
项目	指	吉林市丰满区医院异地新建项目
项目实施机构	指	吉林市丰满区医院
项目收益与融资自求平衡方案	指	《吉林市丰满区医院异地新建项目收益与融资自求平衡方案》
财务评价报告	指	《吉林市丰满区医院异地新建项目财务评价报告》
本法律意见书	指	《北京盈科（长春）律师事务所关于 2026 年吉林省政府专项债券吉林市丰满区医院异地新建项目之法律意见书》
卓禹会计所	指	吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）
本所	指	北京盈科（长春）律师事务所

北京盈科（长春）律师事务所
关于 2026 年吉林省政府专项债券
吉林市丰满区医院异地新建项目之
法律意见书

【2026】盈长春非诉字第 CC417 号

致：吉林省财政厅

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京盈科(长春)律师事务所受托担任 2026 年吉林省政府专项债券吉林市丰满区医院异地新建项目专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、委托事项

根据《聘请专项法律顾问合同》约定，北京市盈科律师事务所陈盎霞律师及北京盈科（长春）律师事务所陈东辉律师，对 2026 年吉林省政府专项债券吉林市丰满区医院异地新建项目专项债券相关事项进行法律分析，并出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，在本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

二、律师声明

本所律师遵照《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号，以下简称“国发[2014]43 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号，以下简称“财预[2015]225 号文”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155 号，以下简称“财预[2016]155 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通

知》（财预[2017]89号，以下简称“财预[2017]89号文”）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号，以下简称“财库[2018]72号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号，以下简称“财预[2018]161号文”）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号，以下简称“财库[2019]23号文”）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94号，以下简称“财预[2020]94号文”）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号，以下简称“财库[2020]36号文”）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号，以下简称“财库[2020]43号文”）、《关于印发<地方政府债券信息公开平台管理办法>的通知》（财预[2021]5号，以下简称“财预[2021]5号文”）、《关于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预[2021]29号，以下简称“财办预[2021]29号文”）等法律、法规及规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1.本所律师依据本法律意见书出具日前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目情况进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2.本所律师出具本法律意见书依赖于项目实施机构及项目中介机构已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为项目对应专项债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3.本所以及承办律师与项目实施机构之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具

的法律意见独立客观。

4.本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关的问题发表意见，而不对有关信用评级(包括但不限于偿债能力、流动性等)、预测分析、专项债券评价报告等专业事项发表意见，本法律意见书中涉及信用评级、预测分析、专项债券评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5.在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到项目实施机构如下确认和保证：

(1) 项目实施机构已经全部提供本次委托项目所需要的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明资料；

(2) 项目实施机构所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，具有法律效力；

(3) 一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，项目实施机构向本所出具的情况说明或做出的口头的陈述全部真实，没有任何隐瞒或虚假陈述；

(4) 所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致。所提供的文件上的签字、盖章均为真实，口头陈述或通过电子信息方式做出的事实均与所发生的事实相一致。

根据上述声明及项目材料，项目实施机构出具的相关材料真实、合法，具有法律效力。

6.本所同意委托人部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供项目实施机构及发行人为本次项目对应专项债券拟发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

第二部分 正文

一、本次发行的主体

根据《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。本次发行的主体为吉林省人民政府，专项债券资金纳入政府预算管理，符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的有关规定。

二、本期债券的发行要素

(一) 本期债券的基本情况

根据《项目收益与融资平衡方案》，本期债券的基本情况如下：

债券名称	2026年吉林省政府专项债券
发行人	吉林省人民政府
发行品种	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
发行总额	本期债券共计发行人民币 1.89 亿元
债券期限	15 年
债券利率	本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。
还本付息方式	每半年付息一次，到期一次性偿还本金。
债券资金用途	吉林市丰满区医院异地新建项目

本所律师认为，发行人为本期债券发行编制的《项目收益与融资自求平衡方案》等已披露本期债券主要发行要素。

(二) 本期债券资金用途

根据财预[2017]89号文、财预[2020]94号文、财库[2020]36号文等相关法律、法规及规范性文件的规定，本期专项债券资金专项用于有一定收益的公益性项目，本期专项债券资金不得用于置换存量债务，不得用于经常性支出，不得用于商业化运作的产业项目、企业补贴。

(三) 地方政府债务限额管理

2026年3月24日,吉林省发展和改革委员会及吉林省财政厅下发《关于下达2026年第一批新增地方政府专项债务限额的通知》(吉财债〔2026〕152号),吉林市丰满区医院异地新建项目本期发行额度为1.89亿元,本期专项债券拟发行额度符合2026年新增地方政府专项债务限额的规定。

(四) 地方政府债务预算管理

2026年1月30日,吉林省第十四届人民代表大会第五次会议决定,批准《关于吉林省2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》,批准2026年预算。本期专项债券募集资金依法纳入吉林省政府性基金预算管理,符合财预[2016]155号文等法律法规的规定。

三、本期债券发行的对应投资项目

根据《项目收益与融资自求平衡方案》及相关文件,本期债券资金将用于吉林市丰满区医院异地新建项目,项目具体信息如下:

(一) 项目基本情况

建设地点:本项目拟选址于吉林市丰满区南部新城区域,西至南山街,东至规划街,北至松江南路,南至红旗路。

项目建设内容:本项目用地面积为31050平方米,总建筑面积为44900平方米,其中:地上建筑面积35700平方米,地下建筑面积9200平方米。主要新建7栋建筑,包括门诊医技住院综合楼、发热门诊、生活用房、变电站、门卫2栋、气源站及配套建设相关附属设施等。

项目建设期:项目建设期为54个月。

项目资金来源:本项目动态总投资52,305.48万元,其中:拟发行债券资金38,900.00万元,占74.37%,利用财政预算安排资金13,405.48万元,占比25.63%。本项目拟申请专项债券资金38,900.00万元,2024已发行专项债券15,000.00万元,2025年已发行专项债券5000.00万元。2026拟发行专项债券18900.00万元。

注：概算总投资与动态总投资差额为建设期利息差。

项目实施单位向本所提供了项目资金管理的相关制度，包括对专项债券项目资金实行专人管理、专户储存、专账核算、专项使用及资金使用审批、监督管理措施等内容。

（二）项目批复文件

1. 2022年10月16日，吉林市丰满区发展和改革局作出《关于吉林市丰满区异地医院新建项目项目建议书调整的批复》（吉丰发改审批发〔2022〕24号），批复如下：一、建设规模及主要建设内容调整为：本项目用地面积为31050平方米，总建筑面积为48125平方米，其中：地上建筑面积40525平方米，地下建筑面积7600平方米。主要新建8栋建筑，包括住院部、门诊医技楼、发热门诊、120车库、垃圾站、门卫2处、氧气站及相关附属配套公用工程等。项目建成后，丰满区医院设置床位270张。二、建设地点调整为：吉林市丰满区南部新城区域，西至南山街，东至规划街，南至红旗路，北至松江南路。原项目建议书批复中其他内容不变。

2. 2022年10月24日，吉林市规划和自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第220200202240004号），载明吉林市丰满区医院异地新建项目符合国土空间用途管制要求。

3. 2023年4月24日，招标人吉林市丰满区医院与招标代理机构作出《吉林省建设工程中标通知书》，载明：中标单位名称为吉林市建筑设计院有限责任公司。

4. 2023年4月25日，招标人吉林市丰满区医院与招标代理机构作出《吉林省建设工程中标通知书》，载明：中标单位名称为长春建工勘测规划设计有限公司。

5. 2023年9月6日，吉林市规划和自然资源局签发《国有建设用地划拨决定书》（吉林市2023划53），载明：本宗地的用途为医疗卫生用地，编号为04006043002400，坐落于北至收储地南至收储地东至收储地西至绿地，面积为

31050.04 平方米，建设项目名称为吉林市丰满区医院异地新建项目。

6. 2023 年 9 月 12 日，吉林市规划和自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第 2202112023YG0006348 号），载明：建设用地符合国土空间规划和用途管制要求（用地单位为吉林市丰满区医院；项目名称为吉林市丰满区医院异地新建项目）。

7. 2023 年 9 月 20 日，吉林市发展和改革委员会作出《关于吉林市丰满区医院异地新建项目节能报告的审查意见》（吉市发改环资审批发〔2023〕70 号），载明：原则同意该项目节能报告。

8. 2023 年 9 月 25 日，吉林市规划和自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 2202112023GG0016310 号），载明：建设工程符合国土空间规划和用途管制要求（建设单位为吉林市丰满区医院；建设项目名称为吉林市丰满区医院异地新建项目）。

9. 2023 年 11 月 3 日，吉林市丰满区发展和改革局作出《关于吉林市丰满区医院异地新建项目可行性研究报告调整的批复》（吉丰发改审批发〔2023〕23 号），批复如下：原则同意吉林市丰满区医院异地新建项目可行性研究报告调整报告文本内容。

10. 2023 年 11 月 15 日，吉林市丰满区发展和改革局作出《关于吉林市丰满区医院异地新建项目初步设计的批复》（吉丰发改审批发〔2023〕26 号），批复如下：原则同意初步设计方案及概算。

11. 2024 年 1 月 2 日，招标人吉林市丰满区医院与招标代理机构作出《吉林省建设工程中标通知书》，载明：中标单位名称为中驰国际项目管理有限公司。

12. 2024 年 1 月 5 日，招标人吉林市丰满区医院与招标代理机构作出《吉林省建设工程中标通知书》，载明：中标单位名称为吉林市第一建筑工程股份有限公司。

13. 2024 年 8 月 14 日，吉林市丰满区人民政府出具《关于吉林市丰满区医院异地新建项目申请地方专项债券资金落实的证明》，载明：吉林市丰满区医院

异地新建项目，项目法人单位为吉林市丰满区医院。项目概算总投资 5.35 亿元，资金来源为申请地方政府专项债券资金，其余不足部分资金由区级匹配，项目出资比例为债券资金 72.71%，区级匹配资金 27.29%，目前资金来源已落实。

本所律师认为，本期债券资金拟投入吉林市丰满区医院异地新建项目已经主管部门立项批准，已取得相关批复文件，项目符合产业政策及地区发展规划。

（三）项目资产权属

根据实施机构提供的《建设项目用地预审与选址意见书》《国有建设用地划拨决定书》《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》《关于吉林市丰满区医院异地新建项目环境影响报告表的批复》《关于吉林市丰满区医院异地新建项目节能报告的审查意见》《吉林省建设工程中标通知书》等材料及上述项目已取得的批准文件，项目已经开展招投标等公开公示工作，项目前期已完成的工作合法合规。根据项目实施机构提供的《声明与保证》，并经本所律师核查，项目已取得相关批复文件中的建设单位与项目实施机构一致，均为吉林市丰满区医院，项目实施机构取得的资产产权明确，项目资产权属清晰，无抵押、查封等权利受限的情况；项目实施机构吉林市丰满区医院为事业单位法人，其举办单位为吉林市丰满区卫生健康局（吉林市丰满区中医药管理局），项目实施机构合法拥有项目资产的所有权，建成、购置资产的权属实质归属于本级人民政府。

（四）项目实施机构

1. 项目实施机构基本情况

根据《项目收益与融资自求平衡方案》及相关项目文件，本项目实施机构为吉林市丰满区医院，其基本情况如下：

机构名称	吉林市丰满区医院
统一社会信用代码	12220211412667813T
法定代表人	王建辉
有效期	2025 年 03 月 04 至 2030 年 03 月 03 日

开办资金	12401 万元
登记管理机关	吉林市丰满区事业单位登记管理局
住所	吉林市船营区青岛街菜市场胡同 4 号
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。 负责常见病多发病 较疑难病症诊治和接收一级医疗卫生机构转诊工作 开展日常院前急救 承担灾害事故现场急救和基层医疗单位各类卫生技术人员进修 培训及中等卫校临床教学 临床实习任务 负责指导辖区内预防保健 社区医疗 康复和精神卫生等工作

2. 项目实施机构资格

吉林市丰满区医院持有丰满区卫生健康局于 2025 年 8 月 6 日核发的登记号为 41266781322021112A1001 号的《医疗机构执业许可证》。

本所律师认为,项目实施机构系中华人民共和国境内依法设立并有效存续的事业单位法人,具备医疗执业资格,根据以上项目实施机构的基本情况,其具有本项目实施机构的资格。

3. 项目实施机构法律风险

根据项目实施机构提供的《事业单位法人证书》、医疗机构执业许可证,并经本所律师在机关赋码和事业单位登记管理平台、中国裁判文书网和中国执行信息公开网核查,查询到项目实施机构有诉讼案件,无被执行案件信息。根据上述查询结果和《声明与保证》,项目实施机构不存在因涉诉影响债券项目推进、债券资金使用的重大法律风险。(说明:受限于诉讼案件查询途径不统一、案件结果公示滞后、部分案件结果不公示、仲裁不公开开庭审理及结果不公示等原因,项目实施机构是否有审理中未下判或裁决案件、是否有涉诉但未公示的案件,尚难一一核实。)

(五) 项目运营法律风险

项目运营的过程中，本项目可能会出现建设工程合同纠纷等相关法律风险。可能会存在发包方、承包方和施工方工程质量问题、工程款支付等方面的纠纷。针对建设工程施工合同纠纷，项目单位作为发包方，要与承包方签订详细、明确的建设工程合同，尤其对于工程进度、付款节点、工程质量、违约责任以及质保金均作出明确约定，此外，还需要对最终工程的结算价格的认定作出明确约定；在履行建设工程合同的过程中，要严格依据合同约定支付工程款，对于拒付工程款的情形要有明确的依据，避免不合理的欠付工程款的情形。项目实施单位通过加强合同管理，约定违约条款、争议解决条款等，控制项目运营法律风险，化解相关法律纠纷。

四、项目资金平衡安排

根据《项目收益与融资自求平衡方案》，经测算，本项目专项债券存续期内产生净收益 61,854.77 万元，债券本息合计 51896.00 万元。吉林市丰满区医院异地新建项目预期收益对融资成本覆盖倍数为 1.19 倍，项目收益完全可以覆盖融资成本。

根据《评价报告》，卓禹会计所经专项审核认为，经测算，本项目专项债券存续期内产生净收益 61,854.77 万元，债券本息合计 51,896.00 万元。吉林市丰满区医院异地新建项目预期收益对融资成本覆盖倍数为 1.19 倍，项目收益完全可以覆盖融资成本，还款能力有保障。

本所律师认为，本期债券投资的项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预[2017]89 号文、财预[2018]161 号文的相关规定。

五、本次发行的发行文件及发行有关机构

(一) 项目收益与融资自求平衡方案

发行人为本期债券发行制作的《项目收益与融资自求平衡方案》，包含了债券情况、项目概况、项目收益与融资平衡情况、项目事前绩效评估情况、项目相关方基本信息、项目相关方分工及责任等主要内容。

本所律师认为,《项目收益与融资自求平衡方案》内容具体明确,符合本期债券发行披露要求。

(二) 审计机构与专项评价报告

1. 审计机构

发行人委托吉林省卓禹会计师事务所(普通合伙)作为本期债券的审计机构。

经本所律师核查,卓禹会计所现持有长春市市场监督管理局南关分局于2024年5月7日下发的统一社会信用代码为91220102MABR5J1K05的《营业执照》和吉林省财政厅于2022年8月15日下发的执业证书编号为22010156的《会计师事务所执业证书》,其经营范围:许可项目:注册会计师业务;代理记账。

(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动,具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)一般项目:票据信息咨询服务;税务服务;财务咨询;资产评估;土地调查评估服务;企业管理咨询;财政资金项目预算绩效评价服务;价格鉴证评估。(除依法须经批准的项目外,凭营业执照依法自主开展经营活动)。发行人与卓禹会计所及卓禹会计所负责人、经办人不存在关联关系,卓禹会计所具有会计师事务所执业资格,有资格为本次发行出具项目评价报告。

2. 评价报告

卓禹会计所为本期债券出具了《评价报告》,经专项审核认为,本期债券项目收益预测及其所依据的各项假设前提下,本次评价的本期债券项目预期收益对应的预期经营收益或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息,实现项目收益和融资自求平衡。

本所律师认为,卓禹会计所为中国境内依法设立并有效存续的机构,其具有为本期债券出具《评价报告》的专业资格。

(三) 法律顾问及法律意见书

发行人聘请本所为本期债券发行提供专项法律服务。本所现持有吉林省司法厅颁发的统一社会信用代码为31220000589485337N的《律师事务所执业许可证》

并已通过了吉林省司法厅最近年度考核；经办律师分别持有《中华人民共和国律师执业证》，并均已通过最近年度考核。本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质。

六、结论性意见

(一) 发行人具备发行本期债券的主体资格和条件，专项债券资金纳入政府预算管理，符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的规定；

(二) 本期债券资金拟投入的项目已经主管部门立项批准，已取得相关批复文件；项目符合产业政策及地区发展规划；项目目前无其他纠纷；项目实施机构取得的资产产权明确，项目资产权属清晰，无抵押、查封等权利受限的情况；

(三) 项目实施机构吉林市丰满区医院系中华人民共和国境内依法设立并有效存续的、医疗机构事业单位法人，并已合法取得本项目实施机构资格；

(四) 本期债券《项目收益与融资自求平衡方案》，包含了债券概况、项目概况、项目收益与融资平衡情况、项目事前绩效评估情况、项目相关方基本信息、项目相关方分工及责任等主要内容，符合财预[2016]155号规范性文件对地方政府专项债券信息披露的要求；

(五) 本次发行相关的律师事务所、会计师事务所均为依法成立并合法存续的中介服务机构，具有为本次发行提供相关专业服务的资格，上述机构出具的文件，可以作为本次发行的相关披露文件；

(六) 本期债券资金用途、地方政府债务限额管理、地方政府债务预算管理均符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财预[2018]161号文、财预[2020]94号文、财库[2020]36号等法律法规及规范性文件的相关规定。

综上，本所律师认为，本期债券对应投资项目符合法律法规、规范性文件和相关政策要求。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，

均为正本，供项目实施机构、发行人为本次发行之目的而使用。

(本页以下无正文)

(本页无正文, 为《北京盈科(长春)律师事务所关于 2026 年吉林省政府专项债券吉林市丰满区医院异地新建项目之法律意见书》之签章页)

北京盈科(长春)律师事务所(公章)



2026 年 4 月 14 日

经办律师:

陈 鑫 霞

经办律师:

陈 东 峰