

北京盈科（长春）律师事务所  
关于 2026 年吉林省政府专项债券  
德惠市第二净水厂建设工程项目

之  
法律意见书



中国·吉林长春朝阳区前进大街与繁荣路交汇（前进大街996号）力旺广场 B 座10层

邮编：130000 Tel: 0431-85366011 Fax: 0431-85366211 网址: [www.yingkelawyer.com](http://www.yingkelawyer.com)

## 目 录

释 义 .....	1
第一部分 引言 .....	2
一、委托事项 .....	2
二、律师声明 .....	2
第二部分 正文 .....	5
一、本次发行的主体 .....	5
二、本期债券的发行要素 .....	5
三、本期债券发行的对应投资项目 .....	6
四、项目资金平衡安排 .....	12
五、本次发行的发行文件及发行有关机构 .....	12
六、结论性意见 .....	13

## 释 义

在本法律意见书内，除非文意另有所指，下列词语具有下述含义：

发行人	指	吉林省人民政府
地方政府专项债券/专项债券	指	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
本期/本次专项债券	指	2026 年吉林省政府专项债券
项目	指	德惠市第二净水厂建设工程项目
项目实施机构	指	德惠市住房和城乡建设局
《项目收益与融资自求平衡方案》	指	《德惠市第二净水厂建设工程项目收益与融资自求平衡方案》
《评价报告》	指	《德惠市第二净水厂建设工程项目财务专项评价报告》
本法律意见书	指	《北京盈科（长春）律师事务所关于 2026 年吉林省政府专项债券德惠市第二净水厂建设工程项目之法律意见书》
大信吉林分所	指	大信会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所
本所	指	北京盈科（长春）律师事务所

北京盈科（长春）律师事务所  
关于 2026 年吉林省政府专项债券  
德惠市第二净水厂建设工程项目之  
法律意见书

【2026】盈长春非诉字第 CC1358 号

致：吉林省财政厅

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，北京盈科（长春）律师事务所受托担任 2026 年吉林省政府专项债券德惠市第二净水厂建设工程项目专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 第一部分 引言

### 一、委托事项

根据《聘请专项法律顾问合同》约定，北京市盈科律师事务所陈盎霞律师及北京盈科（长春）律师事务所刘雪莹律师，对 2026 年吉林省政府专项债券德惠市第二净水厂建设工程项目专项债券相关事项进行法律分析，并出具本法律意见书。

本所为合法注册成立之律师事务所，在本法律意见书签字之律师具有合法执业资格。本所经中国司法部确认，具有从事相关法律业务的资格。

### 二、律师声明

本所律师遵照《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号，以下简称“国发[2014]43 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225 号，以下简称“财预[2015]225 号文”）、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预[2016]155 号，以下简称“财预[2016]155 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通

知》（财预[2017]89号，以下简称“财预[2017]89号文”）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72号，以下简称“财库[2018]72号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预[2018]161号，以下简称“财预[2018]161号文”）、《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2019]23号，以下简称“财库[2019]23号文”）、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预[2020]94号，以下简称“财预[2020]94号文”）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36号，以下简称“财库[2020]36号文”）、《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43号，以下简称“财库[2020]43号文”）、《关于印发〈地方政府债券信息公开平台管理办法〉的通知》（财预[2021]5号，以下简称“财预[2021]5号文”）、《关于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预[2021]29号，以下简称“财办预[2021]29号文”）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52号，以下简称“国办发[2024]52号文”）等法律、法规及规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。为出具本法律意见书，本所律师特作如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对项目情况进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

2. 本所律师出具本法律意见书依赖于项目实施机构及项目中介机构已向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。对于出具法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件作判断。本所律师同意将法律意见书作为项目对应专项债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。

3. 本所以及承办律师与项目实施机构之间不存在除本次委托关系以外的任何影响独立判断的关联关系，在出具法律意见书过程中恪守诚信原则，保证出具

的法律意见独立客观。

4. 本所仅就与本期债券对应项目情况及其资金来源、资金投入情况有关的问题发表意见，而不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、预测分析、专项债券评价报告等专业事项发表意见，本法律意见书中涉及信用评级、预测分析、专项债券评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的文件引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 在本所律师为出具本法律意见书而进行的调查过程中，已得到项目实施机构如下确认和保证：

（1）项目实施机构已经全部提供本次委托项目所需要的原始书面材料、副本材料、复印件材料、确认函或证明资料；

（2）项目实施机构保证所提供的资料全部真实、准确、完整和有效，具有法律效力；

（3）一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，没有任何误导和重大遗漏，项目实施机构向本所出具的情况说明或做出的口头的陈述全部真实，没有任何隐瞒或虚假陈述；

（4）所提供的有关副本材料或复印件与正本或原件一致。所提供的文件上的签字、盖章均为真实，口头陈述或通过电子信息方式做出的事实均与所发生的事实相一致。

根据上述声明及项目材料，项目实施机构出具的相关材料真实、合法，具有法律效力。

6. 本所同意委托人部分或全部在上报文件中自行引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。法律意见书仅供项目实施机构及发行人为本次项目对应专项债券拟发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

## 第二部分 正文

### 一、本次发行的主体

根据《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的相关规定，市县级政府确需举借相关专项债务的，依法由省级政府代为分类发行专项债券、转贷市县使用。本次发行的主体为吉林省人民政府，专项债券资金纳入政府预算管理，符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的有关规定。

### 二、本期债券的发行要素

#### （一）本期债券的基本情况

根据《项目收益与融资自求平衡方案》，本期债券的基本情况如下：

债券名称	2026年吉林省政府专项债券
发行人	吉林省人民政府
发行品种	项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券
债券期限	15年
发行总额	本期债券共计发行人民币2400万元
债券利率	本期债券为固定利率债券，债券票面利率在债券存续期内固定不变。
还本付息方式	每半年付息一次，到期一次性偿还本金
债券资金用途	德惠市第二净水厂建设工程项目

本所律师认为，发行人为本期债券发行编制的《项目收益与融资自求平衡方案》等已披露本期债券主要发行要素。

#### （二）本期债券资金用途

根据财预[2017]89号文、财预[2020]94号文、财库[2020]36号文等相关法律、法规及规范性文件的规定，本期专项债券资金专项用于有一定收益的公益性项目，本期专项债券资金不得用于置换存量债务，不得用于经常性支出，不得用于商业化运作的产业项目、企业补贴。

### （三）地方政府债务限额管理

2026 年 3 月 24 日，吉林省财政厅及吉林省发展和改革委员会下发《关于下达 2026 年第一批新增地方政府专项债务限额的通知》（吉财债〔2026〕152 号），本项目发行额度为 2400 万元，本期专项债券拟发行额度符合 2026 年新增地方政府专项债务限额的规定。

### （四）地方政府债务预算管理

2026 年 1 月 30 日，吉林省第十四届人民代表大会第五次会议，批准《关于吉林省 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》，批准 2026 年预算。本期专项债券募集资金将依法纳入吉林省政府性基金预算管理，符合财预〔2016〕155 号文等法律法规的规定。

## 三、本期债券发行的对应投资项目

根据《项目收益与融资自求平衡方案》及相关文件，本期债券资金将用于德惠市第二净水厂建设工程项目，项目具体信息如下：

### （一）项目基本情况

项目位置：位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102 国道以东区域；城区配套管网建设地址位于德惠市城区内。

项目建设内容：新建 4.0 万 m<sup>3</sup>/d 净水厂一座及输水管线工程。厂区总占地面积 60000 m<sup>2</sup>，总建筑面积 8382.73 m<sup>2</sup>。处理构筑物均按双系列建设，水处理工艺主要有稳压配水间及辅助用房、净水间、清水池、送水泵房及变电所；泥处理工艺主要有废水回收水池、排泥水调节池、排泥水浓缩间、排泥水处理间；其他辅助设施主要有综合加药间、综合楼、锅炉房及门卫室。配套新建 DN700 至 DN1200 的球磨铸铁管供水管 12847m。其中包含排泥、排气、消火栓井等附属井室建设。

项目资金筹措：项目总投资估算为 19,908.06 万元。其中本项目拟财政预算资金 4,908.06 万元，占比 24.65%，发行专项债券 15,000.00 万元（其中 2022 年度已发行 4,600.00 万元，2023 年吉林省政府专项债券（六期）已发行 2,500.00 万元，2023 年吉林省政府专项债券（十一期）已发行 2,000.00 万元，2023 年吉



林省政府专项债券（二十五期）已发行 3,500.00 万元，2026 年拟申请发行 2,400.00 万元），占比 75.35%。

## （二）项目批复文件

1. 2021 年 2 月 3 日，德惠市发展和改革局作出《关于德惠市第二净水厂建设工程项目建议书的批复》（德发改审批字[2021]8 号），批复如下：项目名称为 德惠市第二净水厂建设工程；项目法人单位为德惠市住房和城乡建设局；建设地点为第二净水厂建设地址位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102 国道以东区域；城区配套管网建设地址位于德惠市城区内；建设规模及主要建设内容为项目占地面积 60000 m<sup>2</sup>，总建筑面积 6711.43 m<sup>2</sup>。新建 4.0 万 m<sup>3</sup>/d 净水厂一座，配套新建 DN400 至 DN1400 的球墨铸铁供水管道 22532m；总投资及资金来源为项目总投资为 16488.65 万元。拟申请专项债券 12000 万元，其他由地方政府自筹资金解决；建设期为 34 个月。

2. 2021 年 3 月 16 日，德惠市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 220183202100006 号），载明本建设项目符合国土空间用途管制要求（项目名称为德惠市第二净水厂建设工程；建设单位名称为德惠市住房和城乡建设局）。

3. 2021 年 3 月 25 日，德惠市发展和改革局作出《关于德惠市第二净水厂建设工程可行性研究报告的批复》（德发改审批字[2021]19 号），批复如下：项目名称为德惠市第二净水厂建设工程；项目法人单位为德惠市住房和城乡建设局；建设地点位于第二净水厂建设地址位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102 国道以东区域；城区配套管网建设地址位于德惠市城区内；建设规模及主要建设内容为新建 4.0 万 m<sup>3</sup>/d 净水厂一座，厂区总占地面积 60000 m<sup>2</sup>，总建筑面积 6711.43 m<sup>2</sup>。配套新建 DN400 至 DN1400 的球墨铸铁供水管道 22532m；总投资及资金来源为项目总投资为 16488.65 万元；拟申请专项债券 12000 万元，其他由地方自筹解决；项目建设期为 34 个月。

4. 2021 年 6 月 17 日，德惠市发展和改革局作出《关于德惠市第二净水厂建设工程初步设计的批复》（德发改审批字[2021]52 号），批复如下：项目名称为德惠市第二净水厂建设工程；项目法人单位为德惠市住房和城乡建设局；项目建

设地点位于第二净水厂建设地址位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102国道以东区域；城区配套管网建设地址位于德惠市城区内；建设规模及主要建设内容为本工程新建德惠市第二净水厂1座，设计供水规模为4.0万 $\text{m}^3/\text{d}$ ，总占地面积6.0公顷，其中近期占地3.04公顷，净水厂工程处理构筑物均按双系列建设，主要建设水处理工艺、泥处理工艺和综合楼等建筑及附属设施。配水管网工程敷设球墨铸铁管材的配水管线DN700至DN1200总长度约12847m，含排泥、排气、消火栓井等附属井室建设；总投资及资金来源为项目概算总投资为18046.11万元，本工程资金来源为申请债券12000万元，其他由地方自筹解决；项目建设期为30个月。

5. 2022年5月11日，德惠市发展和改革局作出《德惠市发展和改革局关于调整德惠市第二净水厂建设工程可行性研究报告的批复》（德发改审批[2022]36号），批复如下：项目名称为德惠市第二净水厂建设工程项目；项目法人单位为德惠市住房和城乡建设局；建设地点为第二净水厂建设地址位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102国道以东区域；城区配套管网建设地址位于德惠市城区内；建设规模及主要建设内容为新建4.0万 $\text{m}^3/\text{d}$ 净水厂一座，厂区总占地面积60000 $\text{m}^2$ ，总建筑面积8382.73 $\text{m}^2$ 。配套新建DN700至DN1200的球墨铸铁供水管道12847m；建设期限为18个月；总投资及资金来源为项目估算总投资20229.81万元。资金来源为申请专项债券15000万元；剩余5229.81万元为地方自筹。

6. 2022年7月14日，德惠市发展和改革局作出《德惠市发展和改革局关于调整德惠市第二净水厂建设工程初步设计的批复》（德发改审批[2022]72号），批复如下：项目名称为德惠市第二净水厂建设工程(调整版)；建设规模及主要建设内容为新建4.0万 $\text{m}^3/\text{d}$ 净水厂一座，厂区总占地面积60000 $\text{m}^2$ ，总建筑面积8382.73 $\text{m}^2$ 。处理构筑物均按双系列建设，水处理工艺主要有稳压配水间及辅助用房、净水间、清水池、送水泵房及变电所；泥处理工艺主要有废水回收水池、排泥水调节池、排泥水浓缩间、排泥水处理间；其他辅助设施主要有综合加药间、综合楼、锅炉房及门卫室。配套新建DN700至DN1200的球磨铸铁管供水管12847m。其中包含排泥、排气、消火栓井等附属井室建设；建设地点为第二净水厂建设地址位于德惠市惠发街道松柏村，德九公路以北、102国道以东区域；城

区配套管网建设地址位于德惠市城区内；建设期限为 18 个月；总投资及资金来源为项目概算总投资为 20227.19 万元，资金来源为资金来源为申请地方专项债券 15000 万元；剩余 5227.19 万元为地方自筹。

7. 2022 年 10 月 19 日，招标人及招标代理机构作出《建设工程项目中标通知书》，载明：中标单位名称为河南九九建筑工程有限公司；中标工程名称为德惠市第二净水厂建设工程。

8. 2023 年 5 月 25 日，长春市生态环境局德惠市分局作出《关于德惠市第二净水厂建设工程建设项目环境影响报告表的批复》（德环审字[2023]9 号），批复如下：同意德惠市第二净水厂建设工程建设项目建设。

9. 2023 年 7 月 11 日，德惠市自然资源局核发《建设用地规划许可证》（地字第 2201832023YG0001312 号），载明本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求（用地单位为德惠市住房和城乡建设局；项目名称为德惠市第二净水厂建设工程）。

10. 2025 年 2 月 26 日，德惠市自然资源局核发《建设工程规划许可证》（建字第 2201832025GG0013594 号），载明本建设工程符合国土空间规划和用途管制要求（建设单位为德惠市住房和城乡建设局；建设工程项目名称为德惠市第二净水厂建设工程）。

11. 2025 年 8 月 12 日，德惠市住房和城乡建设局核发《建筑工程施工许可证》（编号 220183202508120101），载明：本建筑工程符合施工条件，准予施工（建设单位为德惠市住房和城乡建设局；工程名称为德惠市第二净水厂建设工程）。

本所律师认为，本期债券资金拟投入的德惠市第二净水厂建设工程项目已经主管部门立项批准，已取得相关批复文件，项目符合产业政策及地区发展规划，

### （三）项目资产权属

根据上述项目已取得的批准文件，项目前期各项已完成的工作合法合规；根据项目实施机构提供的《声明与保证》，经本所律师核查，项目已取得的批复文件中的建设单位与项目实施机构一致，均为德惠市住房和城乡建设局，项目实施机构取得的资产产权明确，项目资产权属清晰，无抵押、查封等权利受限的情况；

项目实施机构德惠市住房和城乡建设局为机关法人，项目实施机构合法拥有项目资产的所有权，项目建成、购置资产的权属实质归属于本级人民政府。

#### （四）项目实施机构

根据《项目收益与融资自求平衡方案》及相关项目文件，本项目实施机构为德惠市住房和城乡建设局，其基本情况如下：

机构名称	德惠市住房和城乡建设局
统一社会信用代码	11220183013885290X
机构地址	德惠市德惠路与德福街交汇处
机构性质	机关
负责人	李振权

本所律师认为，项目实施机构德惠市住房和城乡建设局为中华人民共和国境内依法设立、有效存续的机关法人，根据以上项目实施机构的基本情况，项目实施机构具有作为本项目实施机构的资格。

#### （五）项目实施机构法律风险

1. 本项目建设过程中，可能会出现建设工程合同纠纷等相关法律风险，可能会存在发包方、承包方和施工方工程质量问题、工程款支付等方面的纠纷。针对建设工程施工合同纠纷来说，项目实施机构作为发包方，要与承包方签订详细、明确的建设工程合同，尤其对于工程进度、付款节点、工程质量、违约责任以及质保金均作出明确约定，此外，还需要对最终工程的结算价格的认定作出明确约定。在履行建设工程合同的过程中，要严格依据合同约定支付工程款，对于拒付工程款的情形要有明确的依据，避免不合理的欠付工程款的情形。

2. 根据项目实施机构提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师在中国裁判文书网和中国执行信息公开网核查，查询到项目实施机构存在 1 件标的额为人民币 8 万元的被执行案件信息。根据上述查询结果和《声明与保证》，项目

实施机构不存在因涉诉可能影响债券项目推进、债券资金使用的重大法律风险。

（说明：受限于诉讼案件查询途径不统一、案件结果公示滞后、部分案件结果不公示、仲裁不公开开庭进行了审理及结果不公示等原因，项目实施机构是否有审理中未下判或裁决案件、是否有涉诉但未公示的案件尚难一一核实。）。

#### （六）委托运营单位

根据 2022 年 4 月 7 日德惠市住房和城乡建设局与德惠市自来水有限责任公司签署的《德惠市第二净水厂委托运行管理协议书》，本项目采取委托运营的方式，由项目实施机构委托给德惠市自来水有限责任公司负责运营管理。

企业名称	德惠市自来水有限责任公司
统一社会信用代码	91220183124395147Y
法定代表人	戈涛
类型	有限责任公司（国有独资）
成立日期	1989 年 09 月 01 日
注册资本	20394.7 万元
营业期限	长期
登记机关	德惠市市场监督管理局
住址	德惠市西九道街（三中墙外北侧）
经营范围	许可项目：自来水生产与供应；建设工程施工；施工专业作业。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：市政设施管理；劳务服务（不含劳务派遣）；水资源管理；智能水务系统开发。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

本所律师认为，委托运营单位为德惠市自来水有限责任公司系中华人民共和国

国境内依法设立并有效存续的有限责任公司，不存在法律、法规、规章规定应当终止、解散的情形。

#### 四、项目资金平衡安排

根据《项目收益与融资自求平衡方案》，本项目可用于还本付息的项目净收益合计为 48,359.88 万元，债券本息合计为 21,591.94 万元，本息覆盖倍数为 2.24 倍。

根据《评价报告》，大信吉林分所经专项审核认为，本项目经营活动净现金流量 48,359.88 万元。计算期内还本付息总额为 21,591.94 万元，收益覆盖倍数 2.24 倍，收益状况良好。还款能力有保障，可以实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为，本期债券投资的项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡，符合财预[2017]89 号文、财预[2018]161 号文的相关规定。

#### 五、本次发行的发行文件及发行有关机构

##### （一）项目收益与融资自求平衡方案

发行人为本期债券发行制作的《项目收益与融资自求平衡方案》，包含了债券情况、项目概况、项目收益与融资平衡情况、项目事前绩效评估情况、形成资产情况、项目相关方基本信息、项目相关方分工及责任等主要内容。

本所律师认为，《项目收益与融资自求平衡方案》内容具体明确，符合本期债券发行披露要求。

##### （二）审计机构与专项评价报告

###### 1. 审计机构

发行人委托大信会计师事务所（特殊普通合伙）吉林分所作为本期债券的审计机构。

经本所律师核查，大信吉林分所现持有长春市市场监督管理局经济技术开发区分局于 2023 年 12 月 22 日下发的统一社会信用代码为 91220101066421772L 的



《营业执照》和吉林省财政厅于 2023 年 12 月 27 日下发的分所执业证书编号为 110101412201 的《会计师事务所分所执业证书》，其经营范围：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律法规规定的其他业务。发行人与大信吉林分所及大信吉林分所负责人、经办人不存在关联关系，大信吉林分所具有会计师事务所执业资格，有资格为本次发行出具评价报告。

## 2. 评价报告

大信吉林分所为本期债券出具了《评价报告》，经专项审核，大信吉林分所认为，在项目单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的本期债券（发行债券 15,000.00 万元，其中 2022 年度已发行 4,600.00 万元，2023 年吉林省政府专项债券（六期）已发行 2,500.00 万元，2023 年吉林省政府专项债券（十一期）已发行 2,000.00 万元，2023 年吉林省政府专项债券（二十五）已发行 3,500.00 万元，本次拟发行 2,400.00 万元），预期项目收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡。

本所律师认为，大信吉林分所为中国境内依法设立并有效存续的机构，其具有为本期债券出具《评价报告》的专业资格。

## （三）法律顾问及法律意见书

发行人聘请本所为本期债券发行提供专项法律服务。本所现持有吉林省司法厅颁发的统一社会信用代码为 31220000589485337N 的《律师事务所分所执业许可证》并已通过吉林省司法厅最近年度考核；经办律师陈盎霞律师、刘雪莹律师分别持有 11101200611731716 和 12201202111296992 的《中华人民共和国律师执业证》，并均已通过最近年度考核。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质。

## 六、结论性意见

（一）发行人具备发行本期债券的主体资格和条件，专项债券资金纳入政府

预算管理，符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文的规定；

（二）本期债券资金拟投入的项目已经主管部门立项批准，已取得相关批复文件，项目符合产业政策及地区发展规划；项目实施机构取得的资产产权明确，项目资产权属清晰，无抵押、查封等权利受限的情况；

（三）项目实施机构系中华人民共和国境内依法设立、有效存续的机关法人，系独立法人，无不良记录；项目实施机构业已合法取得本项目实施机构资格；

（四）本期债券《项目收益与融资自求平衡方案》，包含了债券情况、项目概况、项目收益与融资平衡情况、项目事前绩效评估情况、形成资产情况、项目相关方基本信息、项目相关方分工及责任等主要内容，符合财预[2016]155号文等规范性文件对地方政府专项债券信息披露的要求；

（五）本次发行相关的律师事务所、会计师事务所均为依法成立并合法存续的中介服务机构，具有为本次发行提供相关专业服务的资格，上述机构出具的文件，可以作为本次发行的相关披露文件；

（六）本期债券资金用途、地方政府债务限额管理、地方政府债务预算管理均符合《预算法》、财预[2016]155号文、财预[2017]89号文、财预[2018]161号文、财预[2020]94号文、财库[2020]36号文等法律法规及规范性文件的相关规定。

综上，本所律师认为，本期债券对应投资项目符合法律法规、规范性文件和相关政策要求，发行人发行本期债券不存在实质性法律障碍。

本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式六份，均为正本，供项目实施机构、发行人为本次发行之目的而使用。

（本页以下无正文）



（本页无正文，为《北京盈科（长春）律师事务所关于 2026 年吉林省政府专项债券德惠市第二净水厂建设工程项目之法律意见书》之签章页）



经办律师： 何贵霞

经办律师： 刘粤莹