



北京德恒（长春）律师事务所
松原市热电清洁供热基础设施建设项目之
法律意见书

长春市·净月高新技术产业开发区生态大街3777号明宇金融广场A4栋26层

电话：+86 431 8927 3777

传真：+86 431 8588 9159

邮箱：changchun@dehenglaw.com

官网：<https://www.dehenglaw.com/CN>



目录

第一部分 引 言	2
一、释义	2
二、律师声明	2
第二部分 正 文	4
一、本项目的基本情况	4
二、本项目的实施主体	4
三、项目审批情况	5
四、本次项目的债券发行的基本情况	8
(一) 债券发行情况	8
(二) 项目收益与融资自求平衡情况	8
五、中介机构	8
(一) 会计师事务所	8
(二) 律师事务所	9
六、其他需要说明的情况	9
七、结论性意见	9



北京德恒(长春)律师事务所
松原市热电清洁供热基础设施建设项目
法律意见书

致：松原热力有限责任公司

北京德恒(长春)律师事务所接受松原热力有限责任公司委托，根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(国办发〔2024〕52号)等法律、法规及规范性文件的有关规定，遵循律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对松原市热电清洁供热基础设施建设项目出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

委托人	指	松原热力有限责任公司
本项目	指	松原市热电清洁供热基础设施建设项目
本期债券	指	松原热力有限责任公司申报发行的2025年吉林省政府专项债券
本所	指	北京德恒（长春）律师事务所
《收益与融资自求平衡方案》	指	《松原市热电清洁供热基础设施建设项目收益与融资自求平衡方案》
《财务评价报告》	指	《松原市热电清洁供热基础设施建设项目财务评价报告》

二、律师声明

就本法律意见书之出具，本所特作以下声明：

1.本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实，及我国现行法律、法规、规章和规范性文件之规定发表本法律意见。

2.本所严格履行法定职责，秉持勤勉尽责与诚实信用原则，充分核查验证本次发行的合法合规性，确保本法律意见书无虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3.本所承诺，同意委托人将本法律意见书作为本次发行申报的必备法律文件，随同其他申报文件一同上报，并愿意依法承担相应的法律责任。

4.委托人向本所保证：已提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、准确、有效的原始书面材料、副本材料或者口头证言，递交给本所的文件上的签名、印章真实，所有副本材料或复印件均与正本材



料或者原件一致，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件均已向本所披露，无任何隐瞒、疏漏之处。

5.对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所经办律师依赖于有关政府部门、委托人或者其他有关机构出具的证明、声明、证言或文件的复印件等文件而出具相应意见。

6.本法律意见书仅就与本次项目所涉及的法律问题发表意见，本法律意见书中涉及财务评估报告等内容，均为严格按照有关机构出具的文件引述，不代表本所经办律师对其内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

7.本法律意见仅供委托人本次松原市热电清洁供热基础设施建设项目专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。



第二部分 正文

一、本项目的的基本情况

根据《收益与融资自求平衡方案》及相关文件披露，本项目的的基本情况如下：

本工程供热范围内的采暖建设主要以住宅和公建为主，现有供热面积2307.71万平方米。规划总供热面积将达到3002.21万平方米，规划综合热指标为46.8W/m²，最大供热负荷为1403.97MW。

(1) 新建一次网38.292公里（管道长），新建过江管桥1座（含过江管道4.54公里）。

(2) 改造一次网总长度8.658公里（管道长）。远期规划换热站及一次网支线不在本工程建设范围内。

(3) 小区二次网进行更换改造20.252公里（管道长）；地沟迁移、分户改造及立管改造面积467.9万m²，共736栋单体。

(4) 4座锅炉房改换热站（其中3座换热站土建新建，1座换热站在原锅炉房内建设，换热站土建部分投资不包括在本工程范围）；升级改造原有141座换热站、混水站。

(5) 新建智慧供热系统1套。

本项目建设期为50个月，即2022年10月—2026年12月。

二、本项目的实施主体

根据松原市发展和改革委员会印发的《关于调整松原市热电清洁供热基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（松发改审批〔2024〕64号）记载，项目单位为松原热力有限责任公司。

项目单位基本信息如下：

名称	松原热力有限责任公司
----	------------



注册资本	1179万元
统一社会信用代码	91220700123986770Y
类型	有限责任公司（国有独资）
成立日期	1995-04-30
法定代表人	何心
住所	松原市宁江区沿江东路186号
经营范围	许可项目：热力生产和供应；特种设备安装改造修理；建设工程施工；供暖服务；建设工程设计；电气安装服务；特种设备设计。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：五金产品零售；特种设备销售；非居住房地产租赁；铁路运输辅助活动；道路货物运输站经营；保温材料销售；轻质建筑材料制造；住宅水电安装维护服务；新材料技术研发；建筑装饰、水暖管道零件及其他建筑用金属制品制造；电气设备修理；电气设备销售；变压器、整流器和电感器制造；普通机械设备安装服务；新型建筑材料制造（不含危险化学品）。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
登记机关	松原市市场监督管理局

综上，松原热力有限责任公司为依法设立的具有独立法人资格的国有独资公司，具有相应的民事权利和民事行为能力，可以作为本项目的实施主体。

三、项目审批情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本项目已取得相关



批准文件如下:

2022年11月10日,松原市发展和改革委员会印发《松原市发展和改革委员会关于松原市热电清洁供热基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(松发改审批〔2022〕82号)记载,原则上通过可行性研究报告。

2023年2月28日,松原市自然资源局印发的《建设项目用地预审与选址意见书》(用字第220700202300012号)记载,项目名称:松原市热电清洁供热基础设施建设项目;建设单位名称:松原热力有限责任公司;项目拟选位置:松原市城区区域。

2023年3月2日,松原市生态环境局印发《松原市生态环境局关于松原市热电清洁供热基础设施建设项目环境影响报告表的批复》(松环建字[2023]12号)记载,原则同意环境影响报告表所列建设项目的性质、规模、工艺、地点和拟采取的环境保护措施。

2023年3月10日,松原市自然资源局印发《建设用地规划许可证》(地字第220700202300005号)记载,用地单位:松原热力有限责任公司;用地位置:松原市城区区域;土地取得方式:划拨。

2023年3月12日,松原市发展和改革委员会印发《松原市发展和改革委员会关于松原市热电清洁供热基础设施建设项目初步设计的批复》(松发改审批〔2023〕16号)记载,原则同意初步设计方案及概算。

2023年8月1日,松原市自然资源局核发《中华人民共和国建设工程规划许可证》(建字第2207022023GG0003366号)记载,符合国土空间规划和用途管制要求。

2023年9月8日,松原市住房和城乡建设局核发《中华人民共和国建筑工程施工许可证》(编号220702202309080102)记载,符合施工条件,准予施工。

2024年8月11日,松原市发展和改革委员会出具《关于调整松原市热



电清洁供热基础设施建设项目可行性研究报告的批复》（松发改审批〔2024〕64号），经市政府同意，决定对项目建设内容进行调整。

2024年11月8日，松原市自然资源局出具《中华人民共和国建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2207022024000010号）记载，项目名称：松原市热电清洁供热基础设施建设项目，建设单位名称：松原热力有限责任公司。

2024年12月31日，松原市住房和城乡建设局出具《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号220702202412310102）记载，建设单位：松原热力有限责任公司，工程名称：松原市热电清洁供热基础设施建设项目工程总承包三标段，建设地址：松原市宁江区松原市城区区域。

2025年1月22日，松原市发展和改革委员会印发《关于调整松原市热电清洁供热基础设施建设项目初步设计的批复》（松发改审批〔2025〕4号）记载，原则同意初步设计及概算。

2026年1月30日，在吉林省第十四届人民代表大会第五次会议上，批准《关于吉林省2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》，批准2026年预算。本期专项债券募集资金依法纳入吉林省政府性基金预算管理，符合《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）等相关规定要求。

2026年3月24日，吉林省财政厅、吉林省发展和改革委员会印发《关于下达2026年第一批新增地方政府专项债务限额的通知》（吉财债〔2026〕152号），经吉林省财政厅、吉林省发展和改革委员会同意，新增本项目专项债券0.60亿元。

综上，本所律师认为，本项目实施主体为具备独立法人资格的国有企业，具备作为项目实施主体的资格，本项目取得的上述批复手续合法有效，本期债券的相关申报流程符合相关法律、法规及规范性文件的规定。



四、本次项目的债券发行的基本情况

(一) 债券发行情况

根据《关于调整松原市热电清洁供热基础设施建设项目初步设计的批复》（松发改审批〔2025〕4号），本项目总投资为141,088.18万元。根据《财务评价报告》，吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）经专项审核认为：“本项目按照预计发行债券时间和对应利率重新测算建设期利息，重新测算后动态总投资为139,034.97万元。”

拟发行专项债券108,200.00万元，2026年年本次拟发行债券资金6,000.00万元，发行专项债券品种为记账式固定利率附息债券，全部为新增债券，利率暂按3.80%测算，利息每半年支付一次，期限均为20年，债券发行期最后一年一次性偿还本金。

(二) 项目收益与融资自求平衡情况

根据《财务评价报告》，吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）经专项审核认为：“本项目可用于还本付息的项目净收益合计为250,728.12万元，债券本息合计为158,285.80万元，本息覆盖倍数为1.58倍，项目收益可以覆盖融资成本，还款能力有保障。”

本所律师认为，根据上述评价报告，本次项目的预期项目收益，能够保障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的自求平衡。

五、中介机构

(一) 会计师事务所

吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）为本次项目提供审计服务，出具了《财务评价报告》。经核查，吉林省卓禹会计师事务所（普通合伙）持有长春市市场监督管理局南关分局发的统一社会信用代码为91220102MABR5J1K05的《营业执照》以及吉林省财政厅颁发的编号为22010156的《会计师事务所执业证书》，具备为本次发行提供审计服务的相关资质。



(二) 律师事务所

本所为本项目提供专项法律服务，出具法律意见书。本所持有吉林省司法厅颁发的统一社会信用代码为31220000E58423163Y的《律师事务所分所执业许可证》且经办律师均持有执业证书，相关证照均已经年检通过，具备为本次发行提供法律服务的相关资质。

综上，本所律师认为，上述会计师事务所和律师事务所均为合法存续的专业服务机构，具备为松原市热电清洁供热基础设施建设项目出具专业性意见的资质条件。

六、其他需要说明的情况

经本所律师在国家企业信用信息公示系统(<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>)核查，项目单位作为独立法人，不存在行政处罚、列入经营异常名录、列入严重违法失信名单（黑名单）信息，未发现存在可能影响债券项目推进、债券资金使用的法律风险。

需注意的是，由于诉讼案件查询途径存在诸多限制，如不统一、滞后、部分案件结果不公示、仲裁不公开开庭审理及结果不公示等，无法完全确定项目单位是否有未裁判案件或涉诉情况。

七、结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1.本项目的实施主体依法有效存续的公司法人，具备项目实施的主体资格。

2.本项目已经取得现阶段所需的部分审批文件，后续需依循法律法规完成其余法定审批或备案程序。

3.根据《财务评估报告》，经相关预测以及在相关假设前提下，本次松原市热电清洁供热基础设施建设项目的预期项目收入，能够合理保



障偿还融资本金和利息，实现项目收益与融资的自求平衡。

4.为本次松原市热电清洁供热基础设施建设项目申报提供专业服务的会计师事务所和律师事务所均为合法存续的专业服务机构，具备为松原市热电清洁供热基础设施建设项目出具专业性意见的资质条件。

本法律意见书一式三份，经本所经办律师签字并经本所盖章后生效。



律 师：



律 师：



2026年4月14日