

# 宾县胜利镇供水管网建设项目

## 法律意见书



**黑龙江龙电律师事务所**  
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二五年九月



## 说 明

黑龙江龙电律师事务所接受宾县胜利镇人民政府的委托，担任黑龙江省专项债券资金用途调整项目-宾县胜利镇供水管网建设项目公告前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。

## 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	1
三、声明.....	4
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	8
三、项目调查情况.....	8
四、中介服务机构.....	11
第三部分 结论.....	14

# 宾县胜利镇供水管网建设项目 法律意见书

龙电意（专项债）字（2025）第 073 号

## 第一部分 引言

### 一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《宾县胜利镇供水管网建设项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	韩雪桐律师、张睿律师
本 项 目	指	宾县胜利镇供水管网建设项目
可研报告	指	《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》（2023 年 9 月）
可研批复	指	《关于宾县胜利镇供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2024〕33 号）
调整可研	指	《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》（2025 年 4 月）
调整可研批复		《关于调整宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2025〕24 号）
项目情况	指	《宾县胜利镇供水管网建设项目情况》
元	指	人民币元

### 二、出具本法律意见书的依据

#### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）；



2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
5. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；
6. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）。

## （二）事实依据

1. 中共宾县委机构编制委员会《关于调整全县供排水行业管理职能和供排水机构隶属关系等有关事宜的批复》（宾编〔2022〕22号）；
2. 宾县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：112301250023271112）；
3. 宾县胜利镇人民政府《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230125002327568K）；
4. 中嘉城建设计有限公司《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》（2023年9月）；
5. 宾县发展和改革局《关于宾县胜利镇供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2024〕33号）；
6. 中嘉城建设计有限公司《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》（2025年4月）；



7. 宾县发展和改革局《关于调整宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2025〕24号）；

8. 宾县自然资源局《关于宾县胜利镇供水管网建设项目用地情况的说明》（2024年9月3日）；

9. 宾县住房和城乡建设局 宾县胜利镇人民政府《关于宾县胜利镇供水管网建设项目情况说明》（2025年9月10日）；

10. 宾县住房和城乡建设局 宾县财政局《宾县胜利镇供水管网建设项目情况》（2025年9月）；

11. 黑龙江中信会计师事务所有限责任公司《营业执照》（统一社会信用代码：91230103680257458M）及《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：23010111）；

12. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E682593289）；

13. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

### 三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前宾县胜利镇人民政府等部门已向本所提供的与本项目有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖宾县胜利镇人民政府及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。宾县胜利镇人民政府保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为黑龙江省专项债券资金用途调整项目-宾县胜利镇供水管网建设项目公告之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本次发行上报

的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



## 第二部分 正文

### 一、项目主体

#### （一）主管部门

本项目的主管部门为宾县住房和城乡建设局。

根据中共宾县委机构编制委员会《关于调整全县供排水行业管理职能和供排水机构隶属关系等有关事宜的批复》（宾编〔2022〕22号）记载：关于职能调整。将县水务局承担的全县供排水行业管理职责：“承担全县供排水行业管理的责任。组织编制全县供水、排水发展规划，并监督实施；负责供水企业资质审查和新建、改建、扩建城市供水设施的审批；负责指导、监督、检查全县供水行业的服务指标（水质、水量、水压）和供水设施的管理维护情况，保障饮用水安全；对全县排水设施维修养护和管理实施监督、指导；负责全县排水和污水处理设施的建设、管理和排水许可工作；负责排水设施的接建、改造、使用的审批和管理；负责县内排涝工作；配合有关部门做好居民小区二次加压供水工作。”划入县住房和城乡建设局承担。

宾县住房和城乡建设局与宾县胜利镇人民政府出具的《关于宾县胜利镇供水管网建设项目情况说明》，确认本项目的主管部门为宾县住房和城乡建设局。

根据宾县住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	宾县住房和城乡建设局	统一社会信用代码	112301250023271112
机构性质	机关	负责人	佟岩
颁发日期	2024 年 12 月 04 日		
机构地址	哈尔滨市宾县宾州镇迎宾大道 422 号		
赋码机关	中共宾县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：宾县住房和城乡建设局为依法成立的机关单位，系本项目的主管部门，具备相应职责。

## （二）实施机构

本项目的实施机构为宾县胜利镇人民政府。

根据可研批复、调整可研批复，本项目的实施机构为宾县胜利镇人民政府。

根据宾县胜利镇人民政府《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	宾县胜利镇人民政府	统一社会信用代码	11230125002327568K
机构性质	机关	负责人	王聘
颁发日期	2024 年 09 月 19 日		
机构地址	哈尔滨市宾县胜利镇万春街		
赋码机关	中共宾县委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：宾县胜利镇人民政府是依法成立的事业单位，系本项目的实施机构。

## 二、项目基本情况

根据可研报告及可研批复、调整可研及调整可研批复、项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	宾县胜利镇供水管网建设项目
项目坐落	宾县胜利镇镇域
项目总投资	1,989.42 万元
本次拟申请调整用途 专项债券额度	1,550.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、建设期利息

## 三、项目调查情况

### （一）审批情况

2023 年 9 月，中嘉城建设计有限公司为本项目编制了《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》。项目地点为宾县胜利镇镇域，项目建设单位为宾县胜利镇人民政府。建设内容和规模：1. 2030 年宾县胜利镇供水设计规模为 1000m<sup>3</sup>/d，新建净水厂一座，设计规模 1000m<sup>3</sup>/d，本次净水厂厂区为 70.5m×36.1m，总占地面积为 2545.05m<sup>2</sup>；2. 新建原水输水管道 3690.0m（DN100-DN300）；3. 改造平房区及楼区净水配水管道 16273.0m（DN150-DN600）；4. 楼区水表改造 2349 户；5. 楼区供水立管改造 4290.0m（DN50）；6. 楼区 6 个二次供水泵房设备更换。

2024 年 9 月 6 日，宾县发展和改革局作出《关于宾县胜利镇供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2024〕33 号），



载明：同意建设宾县胜利镇供水系统改造项目，项目代码：2409-230125-04-01-972679，项目单位为宾县胜利镇人民政府。项目主要建设规模及内容：新建净水厂一座，设计规模  $1000\text{m}^3/\text{d}$ ；新建原水输水管道 3690 米；改造平房区及楼区净水配水管道 16273 米；改造楼区水表 2349 户；改造楼区供水立管 4290 米；更换楼区 6 个二次供水泵房设备。

2025 年 4 月，中嘉城建设设计有限公司为本项目编制了《宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告》。调整可研主要建设内容和规模：1. 远期 2035 年宾县胜利镇供水设计规模为  $1400\text{m}^3/\text{d}$ ，新建净水厂一座，设计规模  $1400\text{m}^3/\text{d}$ ，本次净水厂厂区为  $70.5\text{m}\times 36.1\text{m}$ ，总占地面积为  $2545.05\text{m}^2$ 。2. 新建原水输水管道 3690.0m (DN100-DN300)；3. 改造平房区及楼区净水配水管道 16273.0m (DN150-DN600)。

2025 年 5 月 8 日，宾县发展和改革局作出《关于调整宾县胜利镇供水管网建设项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2025〕24 号）载明：同意建设宾县胜利镇供水管网建设项目，项目代码：2409-230125-04-01-972679，现将《关于宾县胜利镇供水管网改造项目可行性研究报告的批复》（宾发改审批〔2024〕33 号）调整批复如下：一、项目建设地点：宾县胜利镇镇域。二、项目主要建设规模及内容：1. 远期 2035 年宾县胜利镇供水设计规模为  $1400\text{m}^3/\text{d}$ ，新建净水厂一座，设计规模  $1400\text{m}^3/\text{d}$ ，本次净水厂厂区  $70.5\text{m}\times 36.1\text{m}$ ，总占地面积为  $2545.05\text{m}^2$ 。2. 新建原水输水管道 3690.0m

(DN100-DN300)；3. 改造平房区及楼区净水配水管道 16273.0m (DN150-DN600)。

**本所律师认为：本项目的可研报告、调整可研已获批，符合发行专项债券的基本条件。**

## (二) 实施情况

2024 年 9 月 3 日，宾县自然资源局作出《关于宾县胜利镇供水管网建设项目用地情况的说明》，载明：关于你单位申请办理宾县胜利镇供水管网建设项目用地预审与选址意见书事宜，因你公司申请利用原有建设用地（原胜利镇万春街一委拆迁土地）进行项目建设，不占用新增建设用地。故，不涉及办理建设项目用地预审与规划选址书审批。你单位在正式用地前需明确建设位置，如占用原有建设用地以外用地，需重新办理建设用地预审及建设用地审批。

2025 年 9 月 10 日，宾县住房和城乡建设局与宾县胜利镇人民政府作出《关于宾县胜利镇供水管网建设项目情况说明》，本项目的主管部门为宾县住房和城乡建设局，实施机构为宾县胜利镇人民政府。项目建设地点为宾县胜利镇镇域。项目主要建设规模及内容：1. 远期 2035 年宾县胜利镇供水设计规模为 1400m<sup>3</sup>/d，新建净水厂一座，设计规模 1400m<sup>3</sup>/d，本次净水厂厂区为 70.5m×36.1m，总占地面积为 2545.05 m<sup>2</sup>。2. 新建原水输水管道 3690.0m (DN100-DN300)；3. 改造平房区及楼区净水配水管道 16273.0m (DN150-DN600)。项目投资及资金来源：本项目总投资 1941.52 万元，其中，工程费用 1593.46 万元，工程建设其它费用 255.61 万元，预备费 92.45 万元。资金来源



为地方政府专项债券。本项目利用原有建设用地（原胜利镇万春街一委拆迁土地）进行项目建设，不占用新增建设用地。故不涉及办理建设项目用地预审与规划选址书审批。

**本所律师认为：本项目已经实施，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。**

#### **四、中介服务机构**

##### **（一）财务顾问**

黑龙江中信会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具项目收益与融资财务评价报告。

根据黑龙江中信会计师事务所有限责任公司的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江中信会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（自然人投资或控股），统一社会信用代码为91230103680257458M，负责人为王宝林，成立日期为2008年10月22日。经营范围：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；法律、行政法规规定的其他审计业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，黑龙江中信会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2018年5月29日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0008188，执业证书编号为23010111。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

## （三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有

限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

**本所律师认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。**

### 第三部分 结 论

本所律师经审慎审查宾县胜利镇人民政府及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、宾县住房和城乡建设局为依法成立的机关单位，系本项目的主管部门，具备相应职责。宾县胜利镇人民政府是依法成立的事业单位，系本项目的实施机构。

二、本项目的可研报告、调整可研已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本项目已经实施，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《宾县胜利镇供水管网建设项目法律意见书》的签署页】



黑龙江龙电律师事务所

负责人：

李西星

经办律师：韩雪桐



经办律师：

张睿



2025年9月29日