

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）

-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（期）

黑龙江省牡丹江市桦林工业园区

安全基础设施建设项目

法律意见书

高顺（顾）字[2025]第【9】号

黑龙江高顺律师事务所

牡丹江市爱民区东地明街56号



2025 年 黑 龙 江 省 城 乡 发 展 专 项 债 券（期）
-- 2025 年 黑 龙 江 省 政 府 专 项 债 券（期）
黑 龙 江 省 牡 丹 江 市 桦 林 工 业 园 区
安 全 基 础 设 施 建 设 项 目
法 律 意 见 书

高 顺（顾）字[2025]第【9】号

黑 龙 江 高 顺 律 师 事 务 所

牡 丹 江 市 爱 民 区 东 地 明 街 56 号

高 顺 律 师 事 务 所

目 录

第一部分 前言	1
一、定义与释义	1
二、出具本法律意见书的依据	2
三、本所声明	3
第二部分 正文	4
一、项目主体	4
二、项目基本情况	6
三、项目调查情况	7
四、中介服务机构	10
第三部分 结论	11
签章页	12

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）

—2025 年黑龙江省政府专项债券（期）

黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目

法律意见书

致：牡丹江经开化工发展有限公司

黑龙江高顺律师事务所依法接受贵公司委托，担任2025年黑龙江省城乡发展专项债券（期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目20年专项发行债券前期准备工作的专项法律顾问。

本所根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府 性债务管理的意见》《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方 政府专项债券品种的通知》《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》《地方政府债券发行管理办法》等法律、行政法规、部门规章、规范性文件的规定， 依据贵局提供给本所查阅的书面文件出具本法律意见书。

第一部分 前言

一、定义与释义

在本法律意见书中，除非根据上下文应另作解释，否则下列简称 和术语具有以下含义：

本所/高顺律师事务所	指	黑龙江高顺律师事务所
本所律师/本所经办律师	指	在本法律意见书中签名的黑龙江高顺律师事务所的律师
本法律意见书	指	黑龙江高顺律师事务所出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（ 期）—2025 年黑龙江省政府专项债券（ 期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目

		目法律意见书》
贵公司	指	牡丹江经开化工发展有限公司
本项目	指	黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目
中审亚太会计师事务所	指	中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所
《项目收益与融资财务评价报告》	指	中审亚太会计师事务所出具的《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（期）牡丹江市桦林工业园区安全基础设施项目收益与融资财务评价报告》（第号）
可研报告	指	黑龙江建坤工程咨询有限责任公司于2025 年6月出具的《牡丹江市桦林工业园区安全基础设施项目可行性研究报告》
备案承诺书	指	2025 年 2 月 20日《企业投资项目备案承诺书》（项目代码：2502-231071-04-01-293629）
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
3. 《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）；
4. 《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库[2018]72 号）；
5. 《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库[2020]36 号）；
6. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库[2020]43 号）。

（二）事实依据

1. 牡丹江经开化工发展有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91231090MA1C5KRJ9R，2020年7月1日）；
2. 黑龙江建坤工程咨询有限责任公司《黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目可行性研究报告》（2025年6月）；
3. 《企业投资项目备案承诺书》（项目代码：2502-231071-04-01-293629），2025年2月20日）；
4. 中审亚太会计师事务所《营业执照》（统一社会信用代码：91230103301129350F，发证日期：2014年5月27日）；
5. 中审亚太会计师事务所《会计师事务所分所执业证书》（编号：110101702304，发证日期：2018年5月25日）；
6. 中审亚太会计师事务所《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（期）——2025年黑龙江省政府专项债券（期）牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》（中审亚太黑咨字（2025）000000号）；
7. 黑龙江高顺律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000MD03637063，发证日期：2024年8月13日）。

三、本所声明

1. 本法律意见书是本所依据本法律意见书出具时所适用的中国法律、行政法规、规章、规范性文件的有关规定以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具。
2. 本法律意见书出具的事实依据，系贵公司提供给本所查阅的相关书面材料，对于无法查阅的文件原件和事实，则是本所基于对贵公司陈述的真实性确信的基础上进行的判定。
3. 本法律意见书出具前，贵公司已向本所出具承诺：其提供的材料均为真实、准确，如为复印件则与原件相符；其提供的文件上加盖的公章系现行有效的公章；其进行的说明无虚假陈述、故意隐瞒等故意误导本所的情形。

4. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，本所在本法律意见书中发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

5. 本所仅就 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目发行债券前期准备工作有关的法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、评估等其他专业事项发表意见。本法律意见书中对有关财务报告、审计报告、评估报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证或确认。

6. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期） --2025 年黑龙江省政府专项债券（期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

本项目的实施机构为牡丹江经开化工发展有限公司。根据贵公司提供的《营业执照》，牡丹江经开化工发展有限公司的基本登记信息为：

名称	牡丹江经开化工发展有限公司
统一社会信用代码	91231090MA1C5KRJ9R
法定代表人	孙海歆
业务范围	成品油批发；燃气经营；建设工程施工（除核电站建设经营、民用机场建设）；检验检测服务；房地产开发经营；发电业务、输电业务、供（配）电业务；热力生产和供应；自来水生产与供应；非煤矿山矿产资源开采；道路旅客运输站经营。一般项目：化工产品生产（不含许可类化工产品）；化

	工产品销售（不含许可类化工产品）；有色金属合金销售；建筑材料销售；轻质建筑材料销售；企业管理；园区管理服务；物业管理；污水处理及其再生利用；以自有资金从事投资活动；自有资金投资的资产管理服务；货物进出口；技术进出口；固体废物治理；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；资源再生利用技术研发；石油制品制造（不含危险化学品）；石油制品销售（不含危险化学品）；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；广告制作；广告发布；广告设计、代理；工程管理服务；非居住房地产租赁；环保咨询服务；国内集装箱货物运输代理；国内货物运输代理；生物质能技术服务；太阳能发电技术服务；水文服务；储能技术服务；发电技术服务；土地使用权租赁；租赁服务（不含许可类租赁服务）；劳务服务（不含劳务派遣）；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；消防技术服务；互联网销售（除销售需要许可的商品）；新材料技术研发；石墨及碳素制品销售；安全咨询服务；办公设备租赁服务；消防器材销售；日用品销售；停车场服务；电子过磅服务；工程、技术服务（规划管理、勘察、设计、监理除外）；市政设施管理；高性能纤维及复合材料销售；环境保护监测；安全系统监控服务；融资咨询服务。
住所	黑龙江省牡丹江市东安区规划五路北侧二街西孵化中心10号楼5楼5026室、5028室
注册资本	550 万元

本所律师认为，牡丹江经开化工发展有限公司贵公司系依法设立并有效存续的国有企业，已取得《企业法人营业执照》，注册资本为550万元，经营范围包括，均在营业执照核定的范围内。经核查，贵公司不存在被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销等丧失法人资格的情形，也不存在破产、清算等影响其主体资格的情况。

因此，贵公司具备申请政府专项债券的主体资格，符合相关法律法规对申请主体的基本要求。

二、项目基本情况

（一）项目概况

根据贵公司提供的相关资料，本项目的基本情况如下：

项目名称	黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目
项目地点	本项目建设地点为桦林工业园区
项目建设单位	牡丹江经开化工发展有限公司
建设规模	1、供水厂项目：设计取水规模 2.3 万 m ³ /d；输水能力总规模 2.3 万 m ³ /d。净水工程近期设计供水规模 1 万 m ³ /d，远期设计供水规模 3 万 m ³ /d。计划从牡丹江引水，建设水泵设施，铺设经亮子河南侧输水管网至园区给水泵站。 2、消防站及应急指挥中心项目：占地面积13000平方米，总建筑面积约 6000 平方米，主要建设执勤室、气防站、医疗救护站、应急指挥中心、训练馆、室外训练场及绿化等附属设施。 3、给水泵站提升项目：购置自动化设备、建设管网工程、购置自动排污设备、自动计量设备、净化设备、1500立方米储水罐升级改造等。
项目总投资	17,349.68万元
本次拟发行专项债券金额	13,700.00万元

（二）项目资金情况

根据《可行性研究报告》，本项目计划总投资为17,125.00万元。根据中审亚太会计师事务所出具的《项目收益与融资财务评价报告》，调整后总投资为17,349.68万元。

本项目拟调整专项债券，拟调整债券金额 13,700.00 万元，债券期限为 20 年。

本所律师认为，本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

（三）项目收益与融资平衡情况

中审亚太会计师事务所出具的《项目收益与融资财务评价报告》列示：“综上所述，基于目前对资金平衡方案中项目收入及成本的分析，我们认为本项目的收益可以覆盖本期发行债券的还本付息支出，并有较可靠的保障倍数，可以实现项目收益与融资平衡。”

本所律师认为，本项目符合国家产业政策，属于国家发展改革委 公布的《产业结构调整指导目录（2019 年版本）》中“第一类 鼓励类”项下的项目。经测算，项目预期收益能够覆盖专项债券的本金和利息，符合政府专项债券对项目收益与融资平衡的要求。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 可行性研究报告

牡丹江经开化工发展有限公司委托黑龙江建坤工程咨询有限任公司编制了《黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目可行性研究报告》，列示的项目名称：黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目；项目建设性质：新建；建设地点：位于桦林工业园区。项目建设内容：包括供水厂项目、消防站及应急指挥中心项目和给水泵站提升项目，其中：供水厂项目包括取水工程、输水管线过和河配水管道工程。其中取水工程包括取水头1座、取水泵站1座、氧化剂投加设备1套、潜水泵1台、移动式潜水排污泵2台、电动单梁悬挂起重机1套、镶铜铸铁圆闸门4台、旋转滤网4台、手电两用启闭机4台、流量计2个、引水管道1600米；输水管线工程包括原水输水管道5039米，检修阀门井9

座、排泥阀门井4座和排气阀门井4座；过河配水管道包括工业供水管道1400米，居民供水管道1400米。

消防站及应急指挥中心项目总建筑面积6960.44平方米，其中，建筑工程包括地上建筑面积6702.84平方米，主要为执勤楼、训练馆、应急指挥中心、训练塔和连廊，地下建筑面积257.6平方米，主要为执勤楼的地下部分；室外工程包括绿地面积、道路与场地硬化、围墙和大门；室外管线包括给水管线、排水管线、电力管线、供热管线、通信管线、电力外线、变压器等。

给水泵站提升项目包括自动化设备2台、管网工程3400米、自动排污设备2台、自动计量设备3台、净化设备3台、1500立方米储水罐升级改造1台。

2. 企业投资项目备案承诺书

2025年2月20日，牡丹江经开化工发展有限公司进行了项目备案承诺，列示：本项目名称黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目；项目建设规模及内容：包括三个子项目。1. 供水厂项目：设计取水规模2.3万m³/d；输水能力总规模2.3万m³/d。净水工程近期设计供水规模1万m³/d，远期设计供水规模3万m³/d。2. 消防站及应急指挥中心项目：占地面积13000平方米，总建筑面积约6000平方米，主要建设气防站、医疗救护站、应急指挥中心、办公室、设置室外训练场及绿化等附属设施。3. 给水泵站提升项目：自动化设备、部分管网、自动排污设备、自动计量设备、净化设备、1500立方米储水罐升级改造等工程。

本所律师经核查认为，本项目已履行了相关备案流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

根据《可行性研究报告》，黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目预计建设期为2年。

（三）项目选址规划情况

根据本项目的《可行性研究报告》，本项目依托桦林工业园区，建成后将作为桦林工业园区重要补充部分。项目建设符合国家振兴东北老工业基地重大战略布局，对于引领桦林工业园区新型工业化，具有十分重要的现实意义。本项目选址合适，符合《牡丹江控制性详细规划》。

《黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，围绕现代产业体系建设取得新突破，突破性做好“三篇大文章”，全产业链抓好“五头五尾”，战略性实施“百千万”工程，着力优化产业结构，培育壮大市场主体，做实做优做强实体经济，现代产业体系建设取得新突破，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局，加快建设工业强省。优化区域产业链布局，以哈尔滨及周边为重点打造创新引领区，以大齐绥牡等重要城市为重点打造工业支撑带、以佳木斯及资源型城市为重点打造产业转型带，突出优势打造一批特色产业基地，提升产业链综合竞争优势。加快构建工业新体系。推进龙头带动、链条延伸、协同配套、集群发展，实施聚焦战略，优先发展绿色食品、高端装备、新材料、生物医药4大战略性新兴产业，重点培育新一代信息技术、新能源、节能环保3大先导性产业，优化提升化工、汽车、传统能源3大基础性产业，加快构建“433”工业新体系，基本形成新的均衡发展的产业结构。实施万亿级产业集群培育工程，以培育15个亿级产业为支撑，加快打造农业和农产品精深加工、石油天然气等矿产资源开发和精深加工 2个万亿级产业集群，推动先进制造业向万亿级产业集群迈进。

《牡丹江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，围绕做好“三篇大文章”、抓好“五头五尾”，坚持“工业立市”不动摇，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以新型工业化为主攻方向，坚定不移建设制造强市、质量强市、数字牡丹江，强化先进制造业主导地位、新兴产业先导作用和文化旅游业磁力效应，巩固提升四大支柱产业集群、培育发展两大新兴产业、推动现代服务业提质增效，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高产业发展质量效益，构建特色鲜明、绿色高效、竞争力强的现代产业体系。

完善牡丹江市工业园区危化品产业布局，支持大庆路工业园区、桦林工业园区建设专业工业园区并联合争创为省级工业园区，推进工业企业搬迁入园改造。

本所律师认为，本项符合项目建设，符合国家产业政策指向，符合牡丹江市城市总体规划和产业发展方向。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目收益与融资财务评价报告》（第号）系由中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具。

根据哈尔滨市南岗区市场监督管理局于 2014 年 5 月 27 日核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91230103301129350F）、黑龙江省财政厅于 2018 年 5 月 25 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：110101702304），会计师事务所系合法存续的中介服务机构。

在《项目收益与融资财务评价报告》中签字的注册会计师王栋、吴枫均持有经 2021 年年检合格的《注册会计师证》。

（二）法律顾问

本法律意见书系由黑龙江高顺律师事务所出具。

根据黑龙江省司法厅于 2024 年 3 月 1 日核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000MD03637063），高顺律师事务所系合法存续的中介服务机构。

在本法律意见书中签字的律师袁秀华、顾天有均持有经 2024 年年检合格的《律师执业证》。

本所律师认为，为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

第三部分 结论

本所律师综合以上内容，根据相关法律、法规及贵公司提供的资料，就本项目发表结论性意见如下：

1. 牡丹江经开化工发展有限公司，依法设立并有效存续的国有企业，亦具备作为本项目的主体资格。
2. 本期债券对应的本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。
3. 本项目符合国家产业政策，属于国家发展改革委公布的《产业结构调整指导目录（2019 年版本）》中“第一类 鼓励类”项下的项目。
4. 本项目已履行了相关备案流程及手续，符合发行专项债券的基本条件。
5. 为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式四份，经本所盖章并经本所经办律师签字后生效。

（以下无正文）

本页无正文，为《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（期）--2025 年黑龙江省专项债券（期）黑龙江省牡丹江市桦林工业园区安全基础设施建设项目法律意见书》的签章页。



经办律师：袁秀华 袁秀华

经办律师：顾天有 顾天有

二〇二五年九月二十九日