

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目

法律意见书

黑龙江华谦律师事务所



二〇二五年九月



说 明

黑龙江华谦律师事务所（下文简称“本所”）接受富锦市住房和城乡建设局的委托，为富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目发行债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	4
第二部分 正文.....	6
一、项目主体.....	6
二、项目基本情况.....	7
三、项目调查情况.....	11
四、中介服务机构.....	13
第三部分 结论.....	16



2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）
— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目
法律意见书

华谦意字（2025）第【A09001】号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目法律意见书》
本所	指	黑龙江华谦律师事务所
本所律师	指	马雷律师、赵雪律师
本项目/该项目	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目
本期债券	指	2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目专项债券
专项债项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目情况》
收益与融资财务评价报告	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁



		建及配套设施建设项目收益与融资财务评价报告》
可研报告	指	《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修改）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）；
3. 《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
4. 《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号）；
5. 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）。

（二）事实依据

1. 富锦市住房和城乡建设局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230882001803569N）；
2. 中共富锦市委办公室、富锦市人民政府办公室印发的《中共富锦市委办公室 富锦市人民政府办公室关于印发〈富锦市住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（富办发〔2024〕11 号）；

3. 《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告》；
4. 富锦市发展和改革局作出的《富锦市发展和改革局关于富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（富发改〔2024〕79号）；
5. 富锦市自然资源局作出的《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（编号：2025-003）；
6. 富锦市人民政府作出的《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目（中心换热站）用地给予划拨的批复》（富政地审〔2025〕6号）；
7. 黑龙江华谦律师事务所出具的《2024年黑龙江省城乡发展专项债券（七期）——2024年黑龙江省政府专项债券（十一期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目法律意见书》（华谦意字（2024）第【A08001】号）；
8. 黑龙江华谦律师事务所出具的《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（五期）——2025年黑龙江省政府专项债券（七期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目》（华谦意字（2025）第【A0602】号）；
9. 黑龙江正方会计师事务所有限责任公司《营业执照》（副本）及《执业证书》；
10. 黑龙江华谦律师事务所《执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E68257963H）；
11. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P）、《关于联合资信评估有限公司变更为联



《合资信评估股份有限公司的通知》、中国银行间市场交易商协会《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国银行保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）。

三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具日前富锦市住房和城乡建设局等部门已向本所提供的与 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖富锦市住房和城乡建设局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。富锦市住房和城乡建设局保证向本所提供的以上文件资



料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）—— 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目申请债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。



第二部分 正文

一、项目主体

本项目主管部门、实施机构均为富锦市住房和城乡建设局。

根据中共富锦市委机构编制委员会印发的《中共富锦市委办公室、富锦市人民政府办公室关于印发〈富锦市住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（富办发〔2024〕11号），富锦市住房和城乡建设局是市政府工作部门，为正科级，加挂富锦市城市管理综合执法局牌子。主要职责是：贯彻落实国家、省、佳木斯市关于城市建设、村镇建设、工程建设、建筑业、勘察设计咨询业、市政公用事业、住房保障和城市管理等方面的方针、政策、法规；组织并参与全市城市基础设施和公用设施建设项目前期工作的论证；制定城市基础设施和公用设施建设项目年度预算内投资计划，并指导、监督、检查其计划执行情况；负责指导与管理全市住房和城乡建设计划与统计工作；负责制定公用设施规范性文件并组织实施；负责指导和管理供水、供热、燃气、市政设施建设、城市排水工作。负责对行使供热、燃气相关权力事项的事中、事后监管。组织并参与城市供热、燃气行业管理工作等职责。

富锦市发展和改革局审批印发的《富锦市发展和改革局关于富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（富发改〔2024〕79号）中明确，项目单位为富锦市住房和城乡建设局。

根据富锦市住房和城乡建设局《统一社会信用代码证》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将富锦



市住房和城乡建设局的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	富锦市住房和城乡建设局	统一社会信用代码	11230882001803569N
机构性质	机关	负责人	李海峰
颁发日期	2024 年 04 月 19 日		
机构地址	富锦市中央大街 11 号		
赋码机关	中共富锦市委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：富锦市住房和城乡建设局系中共富锦市委机构编制委员会办公室赋码的机关单位，系本项目主管部门、实施机构，具备相应职责。

二、项目基本情况

根据专项债券项目情况及相关文件，本项目基本情况如下：

项目名称	富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目
项目地点	富锦市城区东北部，北临松花江、东连红旗灌区、南邻吉利新村
项目总投资	53,940.51 万元
申请专项债券金额	36,000.00 万元(其中 2024 年已发行债券额度 30,000.00 万元，2025 年 6 月已发行债券额度 3,600.00 万元，2025 年本次拟发行债券额度 2,400.00 万元)
其他资金来源	项目单位自筹资金 17,940.51 万元

(一) 项目建设规模及内容



本项目建设包括热源工程、供热管网、隔压站、热网改造及新建换热站、智慧供热系统五部分内容，项目建成后总供热面积 490 万平方米，年供热量 235.04×10^4 吉焦。其中：

1、热源工程：新建 2 台 91MW 和 1 台 70MW 燃煤往复炉排高温热水锅炉及其配套设施，主要包括：热源建设、输煤系统、除渣系统、烟风系统、热力及水处理系统、烟气处理系统、压缩空气系统、电气系统、控制系统、给排水、消防及暖通系统等。新建热电厂厂区总占地面积 80000 平方米，新增地上建筑物建筑面积 13806.09 平方米，地下建筑物建筑面积 229.46 平方米。

2、敷设新热源至一热源东方热电 DN1200 一级网管线 5 公里。

3、新建供热面积 490 万平方米隔压站 1 座。

4、现有热网改造工程及新建换热站工程：对东方热电现有热网主干线、支干线进行改造，在各个供热区域共新建 100 座水水换热站，将现有直接连接供热系统改为间接连接供热系统。

5、智慧供热系统：建设智慧供热调度系统、生产监控系统、客服系统、收费系统、能耗分析系统、室温分析系统、全网平衡系统等。

（二）项目建设的必要性

1. 项目建设符合现行国家产业政策及清洁生产要求

本项目符合现行产业政策和地方发展规划。项目采用国内外先进的工艺技术和设备，符合清洁生产要求，区域环境质量影响不大，环境风险可以接受。拟建项目将严格执行“三同时”制度、严格落实本报告书提出的各项环保措施。

2. 2020 年，中国宣布了自己的“双碳目标”：2030 年前碳排放达峰，2060 年前实现碳中和。这个目标也被写进了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。因此为了尽早实现碳达峰、碳中和的目标，我国政府在传统能源产业绿色发展的管控上近年来日趋严格，“去除过剩产能，推动产业绿色升级”成为了行业政策发展的主旋律。供暖碳排放水平高，要实现“双碳”目标，供热行业必须解决绿色低碳发展的问题。

富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目，热源工程新建 2 台 91MW 和 1 台 70MW 燃煤往复炉排高温热水锅炉，替代现有老旧、淘汰的热电联产小型供热机组，减少了供暖期煤炭的消耗量，提高了热源的综合热效率，对烟气污染物进行深度脱硫、脱硝、除尘治理，实现清洁取暖供热面积 490 万平方米，同时对现有直接连接供热系统进行间接连接供热系统改造，对整个供热系统进行智慧供热及二级网水力平衡改造，提高了整个供热系统的综合热效率，降低热耗、电耗、水耗及煤耗，降低供热成本，供热管理水平得到进一步提升。不仅符合效益最大化的原则，而且可以减少二氧化碳的排放，助力达成碳中和目标，为发展低碳经济做出贡献。

3. 项目建设有利于推动清洁能源产业快速发展

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，做好全年能源工作至关重要。党的二十大报告明确提出，推动能源清洁低碳高效利用，推进工业、建筑、交通等领域清



洁低碳转型。

富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目采用先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，加快供热工业清洁生产改造步伐，创建绿色工厂，持续降低工业生产过程中的资源能源消耗和污染物产生量。项目新建 2 台 91MW 和 1 台 70MW 燃煤往复炉排高温热水锅炉，对烟气污染物进行深度脱硫、脱硝、除尘治理，达到超低排放标准，锅炉热效率高，管理便捷，加速能源资源利用从低效率、高排放向高效、绿色、安全转型，构建生态产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革，加快建设资源节约型、环境友好型社会，守护好国家生态安全屏障，持续改善生态环境质量，推动清洁能源产业快速发展。

4. 项目建设有利于清洁高效利用煤炭

我国能源资源禀赋特点决定了必须长期坚持煤炭清洁高效利用道路。在全国已探明的化石能源资源储量中，煤炭占 94% 左右，是稳定经济、自主保障能力最强的能源。尽管煤炭在一次能源消费中的比重将逐步降低，2019 年降至 57.7%，但在相当长时间内煤炭的主体能源地位不会变化。深刻认识我国能源资源禀赋和煤炭的基础性保障作用，做好煤炭清洁高效可持续开发利用，是符合当前基本国情、基本能情的选择。

煤炭的清洁高效利用对我国充分发挥煤炭资源优势、缓解石油资源短缺、确保能源安全、保护生态环境具有重要的战略意义。同时对我国增强独立的能源安全能力，促进煤炭的清洁高效利用，促进民族



地区的发展具有重要意义。这是对能源安全，效率，清洁和低碳发展的有益探索，并且是实施创新驱动型发展战略的重要结果。

随着科学技术不断进步，煤炭利用的领域不断拓宽，煤炭加工更加精细、产品更加丰富，清洁利用、高效利用的水平不断提高。

项目进行高效燃煤热源的建设，同时对热力网进行节能智慧供热改造，除尘、脱硫、脱硝、除尘综合治理，达到超低排放标准要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，推进经济社会发展全面绿色低碳转型。

5. 项目建设有利于公司做大做强

本项目的实施对提升该公司的市场竞争力，扩大市场占有率，提高该公司的实力、技术水平和经济效益有显著的作用。

项目的实施可以扩大企业的生产规模、规范管理机制、提升产品质量和技术含量，可使企业创造的产品优势和销售优势迅速转化为生产规模优势和经济优势，在当地市场占据较大份额，对于做大做强企业，提高企业核心竞争力具有十分重要的作用。

综上所述，项目对减轻政府负担、促进社会稳定、建设和谐社会都将起到一定的作用。

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 2024年2月，由黑龙江省林业设计研究院编写《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告》，并报送审批。

2. 2024年05月30日，富锦市发展和改革局审批印发《富锦市



发展和改革局关于富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告的批复》（富发改〔2024〕79号），本项目的建设，能够将现有直接连接供热系统改造为间接连接供热系统，并进行智慧供热以及二级网水力平衡改造，能够提高供热系统的可靠性，保障整体供热质量；提高供热系统综合热效率，降低水、煤炭等能源消耗，实现热源超低排放，极大地减少热源运行对当地环境影响，改善居民生活环境。项目建设是十分必要的。

3. 2025年6月8日，富锦市自然资源局作出《中华人民共和国国有建设用地划拨决定书》（编号：2025-003），宗地编号：B223-2，本宗地坐落于富锦市南二道街南侧，建设项目名称：富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目（中心换热站），划拨建设用地使用权人：富锦市住房和城乡建设局。

4. 2025年6月9日，富锦市人民政府作出《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目（中心换热站）用地给予划拨的批复》（富政地审〔2025〕6号），同意将地块编号：B223-2国有建设用地使用权划拨给富锦市住房和城乡建设局使用，作为富锦市住房和城乡建设局划拨项目用地，用地面积3731.0平方米，土地用途公共设施用地。

（二）实施情况

依据富锦市住房和城乡建设局提供的《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告》、《收益与融资财务评价报告》等相关材料，项目实施情况如下：

富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目计划建设期为24个月，

自 2024 年 6 月至 2026 年 6 月。截至本法律意见书出具之日，该工程项目已完成可行性研究报告的编制并已取得批复。本项目现处于实施阶段，尚有资金需求。

（三）项目收益与融资平衡安排

本项目偿债资金主要由项目建成后的供热收入偿还，根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司出具的《收益与融资财务评价报告》，以项目建成后形成的供热收入作为后续资金回笼手段，能够为项目提供充足、稳定的现金流入，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。

本所律师认为：本期债券对应的富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目处于实施阶段，尚有资金需求且收益可覆盖支出需求。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

黑龙江正方会计师事务所有限责任公司接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据黑龙江正方会计师事务所有限责任公司的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，黑龙江正方会计师事务所有限责任公司是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的有限责任公司，统一社会信用代码为：91230103126977204A，成立日期为 1999 年 9 月 14 日，经营范围：审计业务；注册资金验证；经济案件的鉴定、受委托为企事业单位建帐、建制；审计咨询服务；培训会计



审计人员。

另，黑龙江正方会计师事务所有限责任公司持有黑龙江省财政厅于2022年7月18日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为0016322，执业证书编号为23000019。

（二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅2023年2月13日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为312300000E68257963H。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为：91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日，经营范围为：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项

目的经营活动。)《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》记载,联合资信评估有限公司于2020年9月17日变更名称为联合资信评估股份有限公司。

根据中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》等文件,联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为:为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。



第三部分 结 论

本所律师经审慎审查富锦市住房和城乡建设局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 富锦市住房和城乡建设局系依法设立的机关法人，负有相应管理职责，系本期债券对应的富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目的主管部门和实施机构。

2. 《富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目可行性研究报告》已获批，符合发行专项债券的基本条件。

3. 项目主体正在推进实施本期债券对应的项目，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2025 年 9 月 26 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《黑龙江华谦律师事务所关于 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）-- 2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）富锦市东方热电迁建及配套设施建设项目法律意见书》的签署页】

黑龙江华谦律师事务所



经办律师：

