

2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025 年黑龙江省专项债券（十四期）
五常市山河镇供水厂建设项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二五年十月

说 明

黑龙江龙电律师事务所接受五常市水务局的委托，担任 2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）五常市山河镇供水厂建设项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	6
第二部分 正文.....	8
一、项目主体.....	8
二、项目基本情况.....	13
三、项目调查情况.....	13
四、中介服务机构.....	19
第三部分 结论.....	22

**2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——
2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）
五常市山河镇供水厂建设项目
法律意见书**

龙电意（专项债）字〔2025〕第 072 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）——2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）五常市山河镇供水厂建设项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	张睿律师、韩雪桐律师
本 项 目	指	五常市山河镇供水厂建设项目
可研报告	指	《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》（2020 年 3 月）
可研批复	指	《关于五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发行审字〔2020〕38 号）
实施方案	指	《五常市山河镇供水厂建设项目实施方案》（2022 年 7 月）
实施方案批复	指	《关于五常市山河镇供水厂项目综合实施方案的批复》（五水发〔2022〕85 号）
调整可研	指	《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》（2020 年 3 月）
调整可研批复	指	《关于变更五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发改发〔2022〕13 号）

项目情况	指	《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省专项债券（十四期）五常市山河镇供水厂建设项目情况》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）。

（二）事实依据

1. 中共五常市委办公室 五常市人民政府办公室《关于印发〈五常市水务局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（五办发〔2019〕31 号）；
2. 五常市水务局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230184001847780W）；
3. 五常市机构编制委员会《关于调整五常市建设农村饮水安全工程项目领导小组的通知》（五编发〔2014〕2 号）；
4. 黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91230112127480849F）；

5. 黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D123017986、D223221961）；
6. 黑龙江省东旭建筑有限责任公司《营业执照》（统一社会信用代码：91230230MA18W2Q01N）；
7. 黑龙江省东旭建筑有限责任公司《建筑业企业资质证书》（证书编号：D223216685）；
8. 黑龙江禹泽工程勘察设计有限公司《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》（2020年3月）；
9. 五常市发展和改革局《关于五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发行审字〔2020〕38号）；
10. 五常市自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2020018号）；
11. 河南省豫北水利勘测设计院有限公司《五常市山河镇供水厂建设项目实施方案》（2022年7月）；
12. 五常市水务局《关于五常市山河镇供水厂项目综合实施方案的批复》（五水发〔2022〕85号）；
13. 黑龙江禹泽工程勘察设计有限公司《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》（2020年3月）；
14. 五常市发展和改革局《关于变更五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发改发〔2022〕13号）；
15. 五常市自然资源局《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第230184202200007号）；



16. 五常市自然资源局《建设用地规划许可证》（地字第230184202200012号）；

17. 五常市自然资源局《建设工程规划许可证》（建字第230184202200017号）；

18. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工招标文件》（第一标段、招标编号：WCSHZGSC/SG-2022-01）；

19. 黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工第1标段投标文件》（2022年9月13日）；

20. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司《中标通知书》（2022年9月18日）；

21. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工合同文本》（第一标段）；

22. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工招标文件》（第二标段、招标编号：WCSHZGSC/SG-2022-02）；

23. 黑龙江省东旭建筑有限责任公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工第2标段投标文件》（2022年9月6日）；

24. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司《中标通知书》（2022年9月18日）；



25. 五常市农村饮水安全工程建设管理处 黑龙江省东旭建筑有限责任公司《五常市山河镇供水厂建设项目施工合同文本》（第二标段）；

26. 北京炬恒工程项目管理有限公司《合同工程开工通知》《合同工程开工批复》（炬恒〔2022〕开工 001 号）；

27. 哈尔滨市五常生态环境局《关于五常市山河镇供水厂建设项目环境影响报告表的批复》（哈环五审表〔2022〕17 号）；

28. 五常市水务局《五常市山河镇供水厂建设项目进展情况说明》（2022 年 6 月 7 日）；

29. 五常市水务局《山河镇供水厂建设项目情况说明》（2023 年 7 月 18 日）；

30. 五常市水务局《山河镇供水厂建设项目情况说明》（2025 年 6 月 3 日）；

31. 五常市水务局《山河镇供水厂建设项目情况说明》（2025 年 9 月 23 日）；

32. 五常市水务局 五常市财政局《2025 年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025 年黑龙江省政府专项债券（十四期）五常市山河镇供水厂建设项目情况》（2025 年 10 月）；

33. 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（统一社会信用代码：912301103011819091）及《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：420100052301）；

34. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E682593289）；

35. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前五常市水务局等部门已向本所提供的与本项目有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖五常市水务局及其他有关部门、机构出具的证明文件

作判断。五常市水务局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为本项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本次债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门、实施机构

本项目的主管部门、实施机构为五常市水务局。

根据可研报告、可研报告批复，本项目的建设单位为五常市水务局。

2014年3月25日，五常市机构编制委员会作出《关于调整五常市建设农村饮水安全工程项目领导小组的通知》（五编发〔2014〕2号），载明：为确保五常市农村饮水安全工程项目顺利实施，经研究决定成立“五常市农村饮水安全工程建设管理处”项目法人由水务局局长兼任。

2019年3月28日，中共五常市委办公室、五常市人民政府办公室发布《关于印发〈五常市水务局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（五办发〔2019〕31号），载明：五常市水务局的主要职责包含：负责编制并组织实施全市水务事业中长期规划和年度计划，对市国民经济社会总体规划、城市规划及重大建设项目中的水资源、水土保持和水旱灾害防御及供排水等相关涉水方面的内容，组织论证并提出政策和建议。承担全市生产生活供水、排水行业管理的责任。负责水旱灾害防御工作。统一监督管理、合理开发利用全市水资源（包括空中水、地表水、地下水）等工作。

根据五常市水务局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门、实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	五常市水务局	统一社会信用代码	11230184001847780W
机构性质	机关	负责人	张玺
颁发日期	2024 年 5 月 27 日		
机构地址	黑龙江省哈尔滨市五常市五常镇北二道街		
赋码机关	中共五常市委机构编制委员会办公室		

本所律师认为：五常市水务局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门、实施机构。

（二）施工单位

本项目的施工单位为黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司、黑龙江省东旭建筑有限责任公司。

根据 2022 年 9 月 18 日发布的两份《中标通知书》及次日签订的两份《五常市山河镇供水厂建设项目施工合同文本》，本项目第一标段的施工单位为黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司、第二标段的施工单位为黑龙江省东旭建筑有限责任公司。

1. 黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司

根据黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司《营业执照》《建筑业企业资质证书》及本所律师在国家企业信用信息公示系统、全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，将本项目第一标段施工单位的

基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	黑龙江省水利水电集团 第二工程有限公司		统一社会 信用代码	91230112127480849F
类 型	有限责任公司（非自然人投 资或控股的法人独资）		法定代表人	丁希伟
注册资本	20640 万元		成立日期	1989 年 12 月 28 日
营业期限	长期			
住 所	黑龙江省哈尔滨市阿城区河东街			
经营范围	许可项目：建设工程施工；建筑劳务分包；施工专业作业；房屋建 筑和市政基础设施项目工程总承包；道路货物运输（不含危险货物）。 一般项目：水泥制品制造；水泥制品销售；模具制造；塑料制品制 造；塑料制品销售；建筑砌块制造；建筑用石加工；新型建筑材料 制造（不含危险化学品）；建筑材料销售；建筑用金属配件制造； 建筑工程机械与设备租赁；农产品的生产、销售、加工、运输、贮 藏及其他相关服务；农副产品销售。			
登记机关	哈尔滨市阿城区 市场监督管理局		发证日期	2023 年 10 月 08 日
登记状态	存续（在营、开业、在册）			
建筑业 企业资质	证书编号	D123017986		
	资质类别 及等级	水利水电工程施工总承包一级		
	发证机关	中华人民共和国住房和城乡建设部		
	发证日期	2023 年 12 月 11 日		
	有 效 期	2028 年 12 月 11 日		
	证书编号	D223221961		

	资质类别及等级	环保工程专业承包贰级；建筑工程施工总承包贰级；钢结构工程专业承包贰级；市政公用工程施工总承包贰级；公路工程施工总承包贰级
	发证机关	黑龙江省住房和城乡建设厅
	发证日期	2024 年 03 月 15 日
	有效期	2029 年 03 月 15 日

2. 黑龙江省东旭建筑有限责任公司

根据黑龙江省东旭建筑有限责任公司《营业执照》《建筑业企业资质证书》及本所律师在国家企业信用信息公示系统、全国建筑市场监管公共服务平台所查信息，将本项目第二标段施工单位的基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	黑龙江省东旭建筑有限责任公司	统一社会信用代码	91230230MA18W2Q01N
类 型	有限责任公司 (自然人投资或控股)	法定代表人	张玉玉
注册资本	4000 万人民币	成立日期	2015 年 10 月 19 日
营业期限	长期		
住 所	黑龙江省齐齐哈尔市克东县克东镇春和街农行家属楼东数第 16 号		
经营范围	许可项目：建设工程施工；建设工程施工（除核电站建设经营、民用机场建设）；供热工程建设；建筑物拆除作业（爆破作业除外）；城市建筑垃圾处置（清运）；城市生活垃圾经营性服务；地质灾害治理工程施工；水力发电；发电业务、输电业务、供（配）电业务；电气安装服务；文物保护工程施工；建筑劳务分包。一般项目：建筑物清洁服务；建筑材料销售；水利相关咨询服务；水土流失防治服务；土石方工程施工；金属门窗工程施工；市政设施管理；电气		



	设备销售；管道运输设备销售；消防器材销售；电线、电缆经营；防腐材料销售；保温材料销售；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；光伏设备及元器件销售；机械电气设备销售；太阳能发电技术服务；灌溉服务；环保咨询服务；园林绿化工程施工；水泥制品销售；电力设施器材销售；工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询；会议及展览服务；物业管理；广告制作；广告设计、代理；平面设计；交通及公共管理用金属标牌制造；专业设计服务。		
登记机关	克东县市场监督管理局	发证日期	2025 年 06 月 06 日
登记状态	存续（在营、开业、在册）		
建筑业 企业资质	证书编号	D223216685	
	资质类别及等级	城市及道路照明工程专业承包贰级；特种工程专业承包特种防雷不分等级；电力工程施工总承包贰级；特种工程专业承包结构补强不分等级；石油化工工程施工总承包贰级；机电工程施工总承包贰级；公路工程施工总承包贰级；建筑工程施工总承包贰级；环保工程专业承包贰级；消防设施工程专业承包贰级；市政公用工程施工总承包贰级；建筑装修装饰工程专业承包贰级；古建筑工程专业承包贰级；特种工程专业承包建筑物纠偏和平移不分等级；输变电工程专业承包贰级；防水防腐保温工程专业承包贰级；水利水电工程施工总承包贰级；电子与智能化工程专业承包贰级；钢结构工程专业承包贰级；地基基础工程专业承包贰级；特种工程专业承包特殊设备起重吊装不分等级	
	发证机关	黑龙江省住房和城乡建设厅	
	发证日期	2025 年 04 月 10 日	
	有效期	2029 年 09 月 06 日	

本所律师认为：黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司、黑龙江省东旭建筑有限责任公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，已分别取得中标通知书并签订施工合同，系本项目第一标段、第二标段的施工单位。

二、项目基本情况

根据可研报告、可研报告批复、实施方案、实施方案批复、调整可研、调整可研批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	五常市山河镇供水厂建设项目
项目坐落	五常市山河屯林业局龙康社区
项目总投资	18,692.11 万元
拟申请专项债券总额度	13,800.00 万元
2022 年已发行专项债券额度	8,000.00 万元
2023 年已申请调整用途 专项债券额度	353.00 万元
2025 年 6 月已发行 专项债券额度	3,300.00 万元
本期拟申请专项债券额度	2,147.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、建设期利息、债券发行费、铺底流动资金

三、项目调查情况

（一）审批情况

2020 年 3 月，黑龙江禹泽工程勘察设计有限公司为本项目编制《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》，可研报告显示：本项目的建设内容为输水管线 8.4km，双线输水，管径 DN400，

管材选用 PE 管; 净水厂 1 座, 设计规模 1.6 万 m^3/d ; 配水管网 351.98km。工程总投资 17988.71 万元。本项目资金来源为 80% 政府专项债券, 其余部分自筹。

2020 年 3 月 24 日, 五常市发展和改革局作出《关于五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》(五发行审字〔2020〕38 号), 同意实施本项目(项目代码: 2020-230184-76-01-091181)。本项目拟用磨盘山水库水源, 新建净水厂及配套输水管线, 建设地点位于五常市山河镇保山屯, 建设期限为 1 年, 总用地面积 11440 平方米。根据可研报告预测的山河镇日用水量 15980.98 m^3/d , 本项目建设规模和主要建设内容为: 敷设 DN400 输水管线 8.4km, 双线输水, 管材选用 PE 管; 新建净水厂一座, 设计规模 1.6 万吨/天; dn20~dn500 配水管网 214.57km, 管材选用 PE 管。本项目总投资 17988.71 万元。资金来源: 80% 申请政府专项债券, 余下自筹。

2022 年 7 月, 河南省豫北水利勘测设计院有限公司为本项目编制《五常市山河镇供水厂建设项目实施方案》。2022 年 7 月 19 日, 五常市水务局作出《关于五常市山河镇供水厂项目综合实施方案的批复》(五水发〔2022〕85 号), 主要建设内容: 输水管线 6.9km, 双线输水, 管径 DN400, 管材选用 PE 管; 净水厂 1 座, 设计规模 1.6 万 m^3/d ; 配水管网 165.82km, 管径 dn500-dn20, 管材选用 PE 管; 水表 4672 块。总投资 17986.02 万元。

2020 年 3 月, 黑龙江禹泽工程勘察设计有限公司为本项目编制《五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告》。2022 年 8 月 17

日，五常市发展和改革局作出《关于变更五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发改发〔2022〕13号），由于五常市发展规划的调整，经多部门协商与各方面考量，最后经过各方研判，并于7月2日经市政府第8次常务会讨论通过，确定将新址由原来的“五常市山河镇保山屯”变更为“山河屯林业局龙康社区（坐标：东经127.23364234，北纬44.71541462）”。其他批复内容不变。

本所律师认为：本项目的可研报告、实施方案、调整可研已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2020年3月23日，五常市自然资源局经审核，认为本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第2020018号），项目名称为五常市山河镇供水厂建设项目，建设单位为五常市水务局，拟选位置位于五常市山河镇平安村，拟用地面积10000 m²（集体土地），拟建设规模2376 m²。本书自核发起有效期三年。

2022年6月7日，五常市水务局作出《五常市山河镇供水厂建设项目进展情况说明》，载明：黑龙江禹泽工程勘察设计有限公司2020年3月编制本项目可研报告，五常市发展和改革局作出《关于五常市山河镇供水厂建设项目可行性研究报告的批复》（五发行审字〔2020〕38号），同意实施五常市山河镇供水厂建设项目，目前本项目已取得《建设项目用地预审与选址意见书》，拟用地面积10000 m²，土地性质为集体建设用地，目前征地工作正在进行中。本项目建



工期为 18 个月，预计 2022 年 7 月开工，预计 2023 年 12 月竣工交付使用。

2022 年 8 月 17 日，五常市自然资源局经审核，认为本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发《建设项目用地预审与选址意见书》（用字第 230184202200007 号），项目名称为五常市山河镇供水厂建设项目，建设单位为五常市水务局，项目拟选位置位于五常市山河镇内，拟用地面积（含各地类明细）23772.2 平方米，拟建设规模 6132 平方米。本书自核发起有效期三年。

2022 年 9 月 6 日，五常市自然资源局经审核，认为本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，核发《建设用地规划许可证》（地字第 230184202200012 号），用地单位为五常市水务局，项目名称为五常市山河镇供水厂建设项目，批准用地机关为五常市自然资源局，批准用地文号为五政土〔2022〕24 号，用地位置位于五常市山河屯林业局龙康社区，用地面积 23772.2 平方米，土地用途为供应设施用地，建设规模 6132 平方米，土地取得方式为划拨。

2022 年 10 月 31 日，五常市自然资源局经审核，认为本建设工程符合城乡规划要求，核发《建设工程规划许可证》（建字第 230184202200017 号），建设单位为五常市水务局，建设项目名称为五常市山河镇供水厂建设项目，建设位置位于五常市山河镇，建设规模 6132 平方米。

2022 年 8 月，五常市农村饮水安全工程建设管理处与哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司发布《五常市山河镇供水厂建设项目施工招

标文件》（第一标段、招标编号：WCSHZGSC/SG-2022-01），针对本项目施工进行公开招标。2022年9月13日，黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司编制《五常市山河镇供水厂建设项目施工第1标段投标文件》，针对本项目进行投标。2022年9月18日，招标人五常市农村饮水安全工程建设管理处与招标代理机构哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司共同作出《中标通知书》，确认中标人为黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司。2022年9月19日，五常市农村饮水安全工程建设管理处与黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司签订《五常市山河镇供水厂建设项目施工合同文本》（第一标段），确定本项目第一标段的施工单位为黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司。

2022年8月，五常市农村饮水安全工程建设管理处与哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司编制《五常市山河镇供水厂建设项目施工招标文件》（第二标段、招标编号：WCSHZGSC/SG-2022-02），针对本项目施工进行公开招标。2022年9月6日，黑龙江省东旭建筑有限责任公司编制《五常市山河镇供水厂建设项目施工第2标段投标文件》，针对本项目进行投标。2022年9月18日，招标人五常市农村饮水安全工程建设管理处与招标代理机构哈尔滨普泽工程咨询有限责任公司共同作出《中标通知书》，确认中标人为黑龙江省东旭建筑有限责任公司。2022年9月19日，五常市农村饮水安全工程建设管理处与黑龙江省东旭建筑有限责任公司签订《五常市山河镇供水厂建设项目施工合同文本》（第二标段），确定本项目第二标段的施工单



位为黑龙江省东旭建筑有限责任公司。

2022 年 9 月 19 日，北京炬桓工程项目管理有限公司作出《合同工程开工通知》《合同工程开工批复》（炬桓〔2022〕开工 001 号），施工单位黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司、黑龙江省东旭建筑有限责任公司分别予以签章确认，本项目两个标段均于 2022 年 9 月 19 日开工。

2022 年 10 月 26 日，哈尔滨市五常生态环境局作出《关于五常市山河镇供水厂建设项目环境影响报告表的批复》（哈环五审表〔2022〕17 号），在全面落实该《五常市山河镇供水厂建设项目环境影响报告表》提出的各项生态环境保护措施的前提下，项目可以满足国家环境保护相关法规和标准的要求，不利生态环境影响可以得到缓解和控制，哈尔滨市五常生态环境局原则同意《五常市山河镇供水厂建设项目环境影响报告表》。

2023 年 7 月 18 日，五常市水务局出具《山河镇供水厂建设项目情况说明》，由于原地点征收阻力较大，难以实施，故我市对水厂厂址进行了重新选址，新厂址为山河屯林业局龙康社区，按工程建设规定，需对原可研批复进行变更。目前市政府常务会议，已审议通过厂址变更申请。施工进展情况：管线工程 DN500 管线 1733 米；DN400 管线 2458 米；DN315 管线 2285 米；DN250 管线 376 米；DN225 管线 4408 米；DN160 管线 7067.07 米；DN110 管线 7702.36 米；DN90 管线 5918.08 米；DN63 管线 31477.12 米；DN40 管线 3861.82 米；DN32 管线 39668.97 米；入户：3593 户；管线合计：142885.42 米，阀门井：

129 座。土建工程废水池：主体砼完工。排泥池：主体砼完工。综合楼：结构主体砌筑完工。清水池 1#：主体外保温完工。清水池 2#：主体外保温完工。稳压配水间：结构工程砼完工。净水间：房屋低跨部分砼浇筑至 2.35 米处，5.1 米处钢筋模板制作完成完工，设备基础砼浇筑完工。吸水井：主体砼完工。污泥处理间：结构砼低跨部分完工，高跨部分屋面梁底板制作完成。送水泵房：地下泵房池体砼完工，地上主体砌筑完成，配电间基础砼完成。车库、仓库：基础砼完成，主体支模板至 3.6 米处。本项目预计 2023 年 12 月 31 日完成工程建设，投入使用。

2025 年 6 月 3 日，五常市水务局出具《山河镇供水厂建设项目情况说明》，本项目完成净水厂 1 座，配水管网 165.82km，输水管线完成 4.2 公里双线。

2025 年 9 月 23 日，五常市水务局出具《山河镇供水厂建设项目情况说明》，本项目依法依规正在稳妥推进中。

本所律师认为：本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的收益与融资财务情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市道里区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为 912301103011819091，负责人为宋卫东，成立日期为 2015 年 01 月 13 日。经营范围：会计师事务所分所。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 4 月 7 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000427，分所执业证书编号为 420100052301。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为



91110000722610855P，成立日期为2000年7月17日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业2007年8月20日前为内资企业，于2007年8月20日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于2020年9月18日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自2020年9月17日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查五常市水务局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、五常市水务局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门、实施机构。黑龙江省水利水电集团第二工程有限公司、黑龙江省东旭建筑有限责任公司为依法设立并有效存续的企业法人，具备《建筑业企业资质证书》，已分别取得中标通知书并签订施工合同，系本项目第一标段、第二标段的施工单位。

二、本项目的可研报告、实施方案、调整可研已获批，符合发行专项债券的基本条件。

三、本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2025年黑龙江省城乡发展专项债券（九期）--2025年黑龙江省专项债券（十四期）五常市山河镇供水厂建设项目法律意见书》的签署页】



黑龙江龙电律师事务所

经办律师：



负责人：

经办律师：



2025年10月14日